



安全理事会

Distr.: General
5 April 2019
Chinese
Original: English

2019年4月4日德国常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，在德国担任主席期间，安全理事会将于2019年4月11日星期四举行关于“联合国维持和平行动：妇女参与维持和平”的公开辩论。为了帮助引导关于该主题的讨论，德国编写了随信所附的概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

德意志联邦共和国常驻联合国代表

克里斯托夫·霍伊斯根(签名)



2019年4月4日德国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

定于2019年4月11日举行的安全理事会关于“联合国维持和平行动：妇女参与维持和平”主题的公开辩论概念说明

1. 背景和动态

1. 安全理事会在其具有里程碑意义的关于妇女与和平与安全第 1325(2000)号决议中重申，必须让妇女平等参加和全面参与维护和促进和平与安全的一切努力。此后，安理会在多项决议，包括第 2242(2015)、2436(2018)和 2447(2018)号决议中不断重申，需要加强妇女在维持和平行动中的作用并增加她们的人数。

2. 女性维和人员切实有效地全面参与联合国和平行动至关重要，因为这有助于提高特派团的公信力和更有效地执行任务。部署女性军事、警察和文职专家可向东道社区发出性别平等和增强妇女权能的重要信号。她们的存在是对传统性别规范的挑战，往往可使社区妇女感觉维和部队更加平易近人。这一措施与其他措施一道，还有助于防止性剥削和性虐待。

3. 除了增加参与维持和平行动的妇女人数外，在部署前进行对性别问题有敏感认识的培训也非常重要，这有助于确保维持和平人员有意识地考虑到当地妇女和女孩的需要，确保妇女的参与。

4. 联合国已采取重要步骤，使妇女的切实有效参与成为联合国维持和平行动的业务现实。在这方面，联合国驻塞浦路斯维持和平部队是一个杰出例子：在联合国维和历史上，首次有特派团由女性秘书长特别代表、女性部队指挥官和女性高级警务顾问领导。

5. 部队和警察派遣国与联合国秘书处作出了强有力的共同努力，推动增加了参与维和行动的妇女总人数。

6. 然而，总体进展仍然滞后：2016年伦敦联合国维和国防部长级会议设定的军事观察员和参谋人员 15%为女性的目标在 2018 年没有实现。不到 5%的军事特遣队人员和不到 8%的建制警察部队成员是妇女。和平行动中只有 28%的文职人员是女性。此外，文职方面的妇女人数停滞不前，随着目前和今后计划的缩编，这一数字可能还会出现倒退，使到 2028 年联合国系统工作人员性别均等的总体目标更加难以实现。

7. 联合国认识到它可以协助部队和警察派遣国努力吸引更多合格妇女成为军警维和人员，办法是使部署条件对妇女更便利、更具吸引力，包括改善特派团的条件，加强部署女维和人员，缩短妇女的最低部署期限。在文职方面，会员国可以发挥关键作用，提高妇女的认识并促进妇女在和平行动特派团中扮演各种角色。

8. 因此，作为秘书长全系统性别均等战略的一部分，和平行动部在 2019 年 1 月提出了一项新的军警性别均等战略，概述了到 2028 年将女性军警维和人员比例大幅增加到 25%(军事观察员和参谋人员)和 15%(军事特遣队人员)的具体行动。

9. 作为“以行动促维和”倡议的一部分，150 多个会员国、4 个国际和区域组织及联合国秘书处承诺让更多的女性文职和军警人员参加各级维和工作并担任重要职务，并确保妇女充分、平等和切实参与和平进程的各个阶段。会员国正在采取具体步骤，提高妇女在联合国和平行动中的任职人数。最近的一项努力是，加拿大与联合国共同发起了“妇女参与和平行动埃尔西倡议”，并在 2019 年 3 月 29 日举行的 2019 年维持和平国防部长级会议上设立了女军警人员参与和平行动埃尔西倡议基金，以支持该倡议。2018 年进行的一项基线研究查明了阻碍更多部署女军警人员的持续存在的几个障碍，这项倡议的一个关键目标就是消除这些障碍。

2. 目标和范围

10. 公开辩论的目的是为会员国提供机会，探讨安全理事会和会员国如何以最佳方式支持和进一步努力增加维和行动中的妇女人数，并就此交换意见。请会员国，特别是部队和警察派遣国讨论具体战略和提出建议，并分享国家或区域在克服阻碍妇女参与维和的现有障碍方面的最佳做法实例。

11. 鼓励会员国着重讨论以下问题：

(a) 安全理事会和会员国如何才能更有效地支持妇女切实有效地充分参与维和行动的所有方面？

(b) 在联合国和平行动军警人员方面存在哪些阻碍妇女更多参与的障碍？联合国、区域组织和会员国如何消除这些障碍？在授权进程中，安全理事会在减少这些障碍方面发挥什么作用？

(c) 哪些障碍影响妇女参与文职维和行动，会员国如何支持扩大包容性？

(d) 会员国如何消除阻碍妇女参加本国武装部队和警察的障碍？如何处理现有的排斥模式？在短期和长期内，可以采取哪些具体步骤处理国家武装部队和警察的组织文化问题，以使其更具包容性？

(e) 辅导员和榜样在多大程度上有助于进一步动员妇女并为她们提供支持系统？如何才能最好地分享来自联合国和平行动的女兵、女警官和女文职专家的经验？

3. 形式

12. 公开辩论将由德国联邦国防部长冯德莱恩主持。秘书长、第一位女性部队指挥官即联合国停战监督组织现任负责人兼参谋长克里斯廷·隆德少将和南苏丹民主参与监测和观察方案秘书长梅雷卡耶·洛娜·南加将向安理会通报情况。公开辩论之后，主席将分发主席总结。

13. 为确保进行注重成果的讨论，请所有发言者将发言时间限制在 5 分钟以内(见 [S/2017/507](#))，并鼓励所有与会者将发言重点放在具体实例、最佳做法、承诺和建议上。

14. 主席将请发言者不要重复已经表明立场，鼓励发言者向通报人提问，并在辩论期间为通报人提供机会酌情作出回应。