



Организация Объединенных Наций

**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций
в области народонаселения
и Управления Организации
Объединенных Наций
по обслуживанию проектов**

**Доклад Исполнительного совета
о его работе в 2018 году**

**Экономический
и Социальный Совет**
Официальные отчеты, 2018 год
Дополнение № 15



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных Наций
по обслуживанию проектов**

Доклад Исполнительного совета о его работе в 2018 году



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2018

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Часть первая. Первая очередная сессия 2018 года	
I. Организационные вопросы	6
Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН	
II. Заявление Администратора, страновые программы и смежные вопросы	6
III. Оценка	11
IV. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	14
V. Добровольцы Организации Объединенных Наций	16
Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА	
VI. Заявление Директора-исполнителя, страновые программы и смежные вопросы	18
VII. Оценка	24
Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС	
VIII. Заявление Директора-исполнителя.	26
Этап заседаний, посвященный совместной деятельности	
IX. Рекомендации Комиссии ревизоров	28
Часть вторая. Ежегодная сессия 2018 года	
I. Организационные вопросы	33
Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН	
II. Заявление Администратора и его годовой доклад	33
III. Сотрудничество Юг — Юг	37
IV. Доклад о человеческом развитии	39
V. Страновые программы и смежные вопросы	39
VI. Оценка	40
VII. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	41
VIII. Добровольцы Организации Объединенных Наций	43
Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА	
IX. Пересмотренный объединенный бюджет на 2018–2021 годы, включая управление преобразованиями	44
X. Заявление Директора-исполнителя и его годовой доклад	46
XI. Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы	51
XII. Оценка	51

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС	
XIII.	Заявление Директора-исполнителя и его годовой доклад 53
Этап заседаний, посвященный совместной деятельности	
XIV.	Внутренняя ревизия и надзор 56
XV.	Доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС 59
Часть третья. Вторая очередная сессия 2018 года	
I.	Организационные вопросы 60
Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН	
	Заявление Администратора 60
II.	Структурированный диалог по вопросам финансирования ПРООН 64
III.	Гендерная проблематика в ПРООН 66
IV.	Страновые программы ПРООН и смежные вопросы 68
V.	Оценка 68
Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА	
	Заявление Директора-исполнителя. 69
VI.	Структурированный диалог по вопросам финансирования ЮНФПА 74
VII.	Объединенный бюджет ЮНФПА на 2018–2021 годы. 76
VIII.	Страновые программы и смежные вопросы 77
Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС	
IX.	Заявление Директора-исполнителя. 78
Этап заседаний, посвященный совместной деятельности	
X.	Последующая деятельность по итогам совещания Координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу 81
XI.	Финансовые, бюджетные и административные вопросы 83
XII.	Методы работы Исполнительного совета 84
XIII.	Поездки на места. 84
XIV.	Прочие вопросы. 85
Приложения	
I.	Решения, принятые Исполнительным советом в 2018 году 87
II.	Членский состав Исполнительного совета в 2018 году 125
III.	Доклад о работе совместного заседания исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП, состоявшегося 1 июня 2018 года. 126

Часть первая
Первая очередная сессия 2018 года,
состоявшаяся в Центральных учреждениях
Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке
с 22 по 26 января 2018 года

I. Организационные вопросы

1. Первая очередная сессия Исполнительного совета Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) состоялась в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 22 по 26 января 2018 года. Новоизбранный Председатель Совета приветствовал все делегации и выразил благодарность прежним Председателю и заместителям Председателя, покидающим свой пост, за руководство работой Совета в 2017 году и проявленную ими приверженность этой работе. Он поздравил новых членов Бюро с избранием в его состав.

2. В соответствии с правилом 7 правил процедуры Исполнительного совета Совет выбрал следующих членов Бюро на 2017 год:

Председатель:	г-н Джагдиш Д. Кунджул (Маврикий)
заместитель Председателя:	г-н Чхоль Чу Пак (Республика Корея)
заместитель Председателя:	г-жа Бесиана Кадаре (Албания)
заместитель Председателя:	г-н Тумаси Блэр (Антигуа и Барбуда)
заместитель Председателя:	г-н Доминик Фавр (Швейцария)

3. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы первой очередной сессии 2018 года (DP/2018/L.1), а также доклады о работе второй очередной сессии 2017 года (DP/2018/1) и специальной сессии 2017 года (DP/2018/2). Совет утвердил годовой план работы на 2018 год (DP/2018/CRP.1) и предварительный план работы ежегодной сессии 2018 года.

4. Решения, принятые Исполнительным советом в 2017 году, изложены в документе DP/2018/3, представленном на веб-сайте Исполнительного совета и в Системе официальной документации (СОД) Организации Объединенных Наций.

5. В своем решении 2018/4 Исполнительный совет согласовал следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2018 году:

Ежегодная сессия 2018 года:	с 4 по 8 июня 2018 года (Нью-Йорк)
Вторая очередная сессия 2018 года:	с 4 по 7 сентября 2018 года

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

II. Заявление Администратора, страновые программы и смежные вопросы

6. В своем обращении к Исполнительному совету (текст обращения опубликован на веб-сайте Исполнительного совета) Администратор ПРООН выразил благодарность прежним Председателю и заместителям Председателя, покидающим свой пост, за их упорный труд и оказанную ими в 2017 году поддержку и поздравил Председателя и заместителей Председателя, избранных на 2018 год. Он обратил внимание на важные решения, касающиеся намеченных на 2018 год реформ, основанных на концепции, изложенной Генеральным секретарем в его в докладе под названием «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: наше

обещание достоинства, процветания и мира на здоровой планете» (A/72/684-E/2018/7), которая в свою очередь опирается на четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций 2016 года (резолюция 71/243 Генеральной Ассамблеи). Оба указанных документа в совокупности составили политическую основу стратегии и оперативной деятельности ПРООН. Администратор подтвердил, что организация готова в сотрудничестве с системой развития Организации Объединенных Наций и своими партнерами приступить к решению непростых мировых задач развития и гуманитарных проблем.

7. В новом стратегическом плане на период 2018–2021 годов ПРООН отведена роль краеугольного камня, на котором основывается реформа Организации Объединенных Наций. Под руководством Генерального секретаря ПРООН готова продолжать играть ведущую роль в системе развития Организации Объединенных Наций в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Это, в частности, предполагает непрерывное взаимодействие с гуманитарными организациями и недавно созданным Объединенным руководящим комитетом по развитию сотрудничества в области гуманитарной помощи и развития. Опираясь на общую главу плана, ПРООН продолжит сотрудничать с ЮНФПА, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

8. Обращаясь к вопросам финансирования, Администратор отметил, что сумма взносов в регулярный (основной) бюджет, составившая в 2017 году 612 млн долл. США, лишь ненамного отстает от показателей 2016 года, свидетельствуя о смене тенденции к постепенному снижению суммы взносов, наблюдавшейся в предыдущие годы. Сумма прочих (неосновных) ресурсов на протяжении 2017 года сохранялась на уровне 4,4 млрд долл. США, при этом наблюдался 13-процентный рост участия правительств в совместном несении расходов и 60-процентный рост размера грантов и займов, предоставляемых международными финансовыми учреждениями. По линии механизмов финансирования ПРООН с 2016 года также наблюдается 57 процентный рост. Стратегическим планом на 2018–2021 годы предусмотрено расширение взаимодействия ПРООН с частным сектором посредством реализации новаторских подходов, и в то же время организация по-прежнему ожидает, что государства-члены будут исполнять свои обязательства по обеспечению предсказуемости и гибкости основного финансирования.

9. Администратор отметил, что организация решительно намерена усовершенствовать свою бизнес-модель и добиться значимых успехов в трех областях: а) достижение целей в области возмещения расходов в соответствии с решениями Совета; б) переориентация партнерских отношений с частным сектором, касающаяся не только финансирования и нацеленная на совместную продуктивную работу с правительствами; и с) стимулирование инноваций в области составления программ и оперативной деятельности. Неотъемлемым элементом этой парадигмы является стремление организации поддерживать непрерывное взаимодействие и партнерские отношения с Исполнительным советом с опорой на постоянный открытый и активный диалог. На ежегодной сессии 2018 года ПРООН представит Совету детальный проект.

10. Обращаясь к гендерным вопросам, Администратор подтвердил решимость ПРООН в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций содействовать достижению гендерного равенства в странах, в которых осуществляются программы. В стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы, которая будет представлена на ежегодной

сессии 2018 года, содержится план организации по учету гендерных вопросов в работе на благо развития и определены ее обязательства по планированию, подготовке отчетности и надзору за достижением результатов в сфере гендерного равенства. Он также отметил успехи в области достижения гендерного равенства в кадровом составе ПРООН, признав, тем не менее, что необходимо приложить дополнительные усилия для устранения несоответствий, особенно на уровне старших разрядов. Он придавал особое значение улучшению условий труда в ПРООН и предоставлению всем сотрудникам равных возможностей роста. Он обратил особое внимание на то, что ПРООН строго следует предложенной Генеральным секретарем стратегии абсолютной нетерпимости к преследованиям, сексуальной эксплуатации и надругательствам на работе — как в рамках самой организации, так и при взаимодействии с населением, интересам которого она служит.

11. ПРООН решительно выступает за прозрачность и подотчетность и придает огромное значение независимости и беспристрастности Независимого управления оценки. Администратор отметил, что ПРООН продолжит выделять Управлению ресурсы, необходимые ему для выполнения плана работы на период 2018–2021 годов.

12. Члены Совета выразили решительную поддержку работе организации и ее уникальной роли в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижении целей в области устойчивого развития. Отметив важность четырехгодичного обзора 2016 года и с удовлетворением приняв к сведению доклад Генерального секретаря, члены Совета сказали, что, по их мнению, ПРООН продолжает играть центральную руководящую роль в системе развития Организации Объединенных Наций. Они отметили, что новый стратегический план на 2018–2021 годы отводит ПРООН основополагающую роль в рамках принятия Организацией Объединенных Наций комплексных мер по реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития на страновом уровне, что отражено в общей главе, и дает ПРООН средства для создания наделенной правами и возможностями надежной системы координаторов-резидентов. Группа делегаций просила пояснить, как предложенные интегрирующие платформы повлияют на разделение труда между различными учреждениями в системе координаторов-резидентов и обеспечат большую сосредоточенность усилий ПРООН с учетом ее сравнительных преимуществ; другая группа делегаций просила представить подробные сведения о предложенном совместном совете, механизмах объединенного финансирования и порядке отчетности координаторов-резидентов/представителей-резидентов.

13. Некоторые делегации обратили особое внимание на роль организации в обеспечении ориентации системы развития Организации Объединенных Наций на предупреждение конфликтов и устранение их коренных причин. Они отметили, что мандат организации, широкое присутствие в странах и опыт организационного строительства позволяют ей выполнять в Организации Объединенных Наций роль связующего звена между архитектурой безопасности и системой развития. Другие делегации подчеркнули, что четырехгодичный обзор 2016 года остается краеугольным камнем координации системы Организации Объединенных Наций и ее реформы, опирающимся на прозрачное и всеохватное сотрудничество, конечной целью которого является ликвидация нищеты и устойчивое развитие. Они подчеркнули, что ПРООН следует согласовывать свою работу в области развития с другими субъектами, участвующими в гуманитарной деятельности и миростроительстве, с учетом конкретных обстоятельств. Была выражена общая поддержка стратегическим решениям ПРООН, которые станут средствами достижения ЦУР, помогут обеспечить, чтобы «никто не

был забыт», а также будут способствовать совершенствованию государственного управления и обеспечению гендерного равенства.

14. Группа делегаций обратила особое внимание на то, что принцип национальной ответственности является одним из главных принципов стратегического плана на 2018–2020 годы и что для его соблюдения необходимо активное участие государств-членов в деятельности на страновом уровне. Они призвали ПРООН продолжать активное и конструктивное взаимодействие с другими организациями системы Организации Объединенных Наций на национальном уровне в целях согласования программ и стратегий с национальными стратегиями и планами. Особое значение эта группа делегаций придала работе ПРООН, ориентированной на поддержку укрепления национального потенциала в интересах достижения ЦУР. Делегации обратили внимание на укрепление экономики стран Юга и на значение сотрудничества Юг — Юг для развития мировой экономики и многосторонности в интересах реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижения ЦУР. Отметив, что сотрудничество Юг — Юг дополняет, но не заменяет сотрудничество Север — Юг, они воздали должное Управлению Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг, выполняющему на глобальном уровне и в Организации Объединенных Наций функцию общесистемного координатора сотрудничества Юг — Юг.

15. Делегации в целом с удовлетворением отметили то, что в центральном элементе новой бизнес-модели станут повышение организационной эффективности. Они просили ПРООН составлять план работы в рамках бизнес-модели в тесном сотрудничестве с Советом. Группа делегаций вновь отметила необходимость в новых структурах финансирования, отражающих фактические расходы и стимулирующих гибкость и предсказуемость финансирования. Предложение оптимизировать систематизированные диалоги по вопросам финансирования в 2018 году послужило возможностью расширить обязательства по финансированию объединенного бюджета. Они призвали ПРООН продолжать совместную работу с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, для того чтобы обеспечить более достоверное отражение фактических расходов при определении ставок возмещения расходов и использование таких ставок для улучшения качества финансирования в целях еще большего повышения подотчетности и транспарентности.

16. Группа делегаций из стран со средним уровнем дохода и малых островных развивающихся государств обратила особое внимание на то, что ставки возмещения расходов должны определяться с учетом различных этапов развития, на которых находятся страны, и степени их уязвимости, а также влияния на основные ресурсы. Реформа Организации Объединенных Наций, ориентированная на укрепление комплекса основ устойчивого развития, не должна отвлекать ни внимание, ни средства от развития, равно как и не должна ослаблять роль государств-членов и работы системы развития. Они просили пояснить, как предлагаемое разделение ПРООН и системы координаторов-резидентов может повлиять на финансирование организации и ее ведущую роль. Они подчеркнули необходимость в укреплении многострановых отделений и в актуализации принципов Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств (Путь САМОА) и положений Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов во всех аспектах работы ПРООН.

17. Серьезной проблемой продолжает оставаться ситуация в области финансирования. Члены Совета указали на сохраняющийся разрыв между основными и неосновными ресурсами, который может поставить под угрозу выполнение ПРООН ее мандата и Повестки дня на период до 2030 года. Делегации призвали

государства-члены соблюдать свои обязательства в области финансирования и, в случае если это возможно, увеличить размер взносов в основные ресурсы. Было отмечено, что стабильное обеспечение организации достаточным объемом ресурсов на многолетней основе служит залогом ее независимости и объективности. Делегации подчеркнули, что поддержка мобилизации ресурсов из внутренних источников по просьбе стран, в которых осуществляются программы, дополняет, а не заменяет адекватное и качественное финансирование деятельности ПРООН. Члены Совета призвали ПРООН продолжать изыскивать способы диверсификации ресурсной базы. Они предложили ПРООН создать как для традиционных, так и для новых доноров более привлекательные стимулы за счет обеспечения большей информированности о ПРООН и более эффективного распространения информации о результатах ее деятельности.

18. В ответ на это Администратор обратил особое внимание на то, что ПРООН одновременно готовится к реализации различных сценариев реформирования Организации Объединенных Наций и прилагает усилия к реализации стратегического плана на 2018–2021 годы. Однако ПРООН не ожидает результатов реформ, требующих одобрения государств-членов. Нет ясности в том, как реформы повлияют на укомплектование штатов, финансирование и оперативную деятельность, и существуют бюджетные вопросы, к решению которых руководство будет привлекать Совет. В то же время он подчеркнул, что ожидаемые реформы основаны на четырехгодичном и обзоре и оценках. Тем временем ПРООН будет продолжать свою деятельность в духе сотрудничества с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и с опорой на принципы и договоренности, содержащиеся в общей главе. Администратор согласился с важностью увязки финансирования с результатами деятельности в рамках параметров коллективной ответственности и принципов многосторонности, вновь обратив внимание на потребность в стабильном и предсказуемом основном финансировании. Он заявил, что ПРООН продолжит оказывать поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и обеспечивать учет вопросов сотрудничества Юг — Юг во всех аспектах своей работы, основываясь на своей глобальной платформе знаний. Опираясь на пересмотренную бизнес-модель, ПРООН будет работать над эффективностью затрат, вопросами освоения средств и продуктивности и, совместно со своими партнерами, обеспечит переход организации на цифровую платформу.

Страновые программы и смежные вопросы

19. Директор Регионального бюро ПРООН для Африки, выступая от имени заместителя Администратора ПРООН, внес указанный пункт повестки дня на рассмотрение и представил обзоры по каждому из следующих вопросов: а) пять региональных программ для Африки, Азии и Тихого океана, арабских государств, Европы и Содружества Независимых Государств и Латинской Америки и Карибского бассейна; б) 10 страновых программ; и в) одна общая страновая программа. Директора региональных бюро для Африки, Азии и Тихого океана, арабских государств, Европы и Содружества Независимых Государств, Латинской Америки и Карибского бассейна представили и подробно рассмотрели с учетом регионального контекста региональные программы, а также страновые программы для: Буркина-Фасо, Габона, Ганы, Джибути, Египта, Иордании, Кабо-Верде (документ по общей страновой программе), Мавритании, Мьянмы, Пакистана и Сомали.

20. Члены Совета с удовлетворением отметили использованный ПРООН в ходе разработки региональных программ консультативный процесс. Они обратили внимание на то, что страны каждого региона стоят перед общими для этого региона сложными задачами, требующими дифференцированного подхода к

развитию. Они обратили особое внимание на важность в рамках регионального контекста следующих вопросов: национальная ответственность, национальное обязательство осуществлять руководство мерами в области развития, укрепление национального потенциала, укрепление национальной и региональной экономики, повышение сопротивляемости, содействие расширению прав и возможностей женщин, миграция, мир и справедливость, безопасность и сотрудничество Юг — Юг. Члены Совета, чьи программы были представлены Совету на рассмотрение и утверждение, предоставили свои комментарии по программам с учетом национальной специфики. Они отметили, что в ходе подготовки стантовых программ применялся процесс, основанный на широком участии, и обратили особое внимание на важность национальной ответственности и национальных потребностей, а также отметили успехи, которых удалось достичь на страновом уровне в рамках партнерских отношений с ПРООН. Поддержав предложения относительно реформы Организации Объединенных Наций, некоторые делегации, тем не менее, выразили свою обеспокоенность их потенциальным влиянием на финансирование страновых программ.

21. Исполнительный совет рассмотрел и, в соответствии со своим решением 2014/7, утвердил документы по страновым программам для Буркина-Фасо (DP/DCP/BFA/3 и DP/DCP/BFA/3/Corr. 1), Габона (DP/DCP/GAB/3), Ганы (DP/DCP/GHA/3), Джибути (DP/DCP/DJI/3), Египта (DP/DCP/EGY/3), Иордании (DP/DCP/JOR/3), Мавритании (DP/DCP/MRT/3), Мьянмы (DP/DCP/MMR/2), Пакистана (DP/DCP/PAK/2), Сомали (DP/DCP/SOM/3), а также документ по общей страновой программе для Кабо-Верде (DP/FPA/OPS-ICEF/CCPD/2018/CPV/1).

22. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил документы по региональным программам для Африки (DP/RPD/RBA/3), Азии и Тихого океана (DP/RPD/RAP/3), арабских государств (DP/RPD/RAS/4), Европы и Содружества Независимых Государств (DP/RPD/REC/4) и Латинской Америки и Карибского бассейна (DP/RPD/RLA/3 и DP/RPD/RLA/3/Corr. 1).

III. Оценка

23. Директор Независимого управления оценки ПРООН представил план работы Независимого управления оценки на 2018–2021 годы (DP/2018/4), а Директор Бюро ПРООН по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ представил реакцию администрации.

24. Единственная выступившая после этого группа из 17 делегаций с удовлетворением отметила многолетний план мероприятий по оценке и планируемую оценку страновых программ для страновых отделений, которые планируют представить Совету страновые программы, — ключевые шаги, обеспечивающие выполнение Советом его надзорных обязательств. Они призвали ПРООН обеспечить дальнейшее взаимодействие со странами-партнерами в рамках оценки страновых программ и децентрализованной оценки проектов. В частности, они представили комментарии по трем областям: децентрализованные оценки, совместные оценки и общесистемные подходы, а также распределение ресурсов.

25. Группа с удовлетворением отметила проведенный Независимым управлением по оценке обзор оценки качества децентрализованных оценок для 2016 года. Признав, что в сравнении с результатами проведенного в 2014 году обзора политики ПРООН в области проведения оценок наблюдается определенный прогресс, группа, тем не менее, выразила свою обеспокоенность тем, что более двух третей из 170 рассмотренных оценок не получили оценку «полностью удовлетворительно», а 44 оценки были признаны «неудовлетворительными». Группа просила пояснить, стала ли причиной неудовлетворительных

оценок квалификация лиц, проводящих оценку, ранее отнесенная к областям, нуждающимся в улучшении, и, если это так, указывает ли это на недостатки закупок. Группа делегаций призвала ПРООН определить целевые показатели для повышения качества децентрализованных оценок, а администрацию — работать в тесном сотрудничестве с Независимым управлением оценки в целях обеспечения независимости и обоснованности оценок. Она призвала активизировать сотрудничество с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися обеспечением качества децентрализованных оценок, в соответствии с новыми руководящими указаниями Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, и рекомендовала ПРООН обеспечить более полный учет сквозных вопросов в докладах об оценке и оказать помощь регионам, которым сложнее всего обеспечить подготовку качественных докладов о децентрализованной оценке.

26. Группа с удовлетворением отметила поставленную Независимым управлением оценки цель по обеспечению как можно более тесной координации действий и как можно более широкой совместной деятельности с другими независимыми группами по надзору в рамках ПРООН и в пределах всего сообщества специалистов по оценке и надзору. Она обратила особое внимание на чрезвычайно важное значение согласованных действий для достижения целей в области устойчивого развития. Группа поддержала планы ПРООН провести оценку и европейских портфелей как тематической группы, и тематических областей будущего сотрудничества. Она призвала ПРООН разрабатывать свои планы тематических оценок с особым вниманием к институциональной эффективности и увязке ресурсов с результатами, а также обеспечить более непосредственный учет положений Повестки дня на период до 2030 года при проведении общеорганизационных оценок. Группа предложила Независимому управлению оценки пояснить, как она будет взаимодействовать с группами оценки ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структуры «ООН-женщины» в рамках оценки общей главы. Она предложила четырем организациям провести совместную оценку, охватывающую рекомендации, адресованные каждому учреждению, и включить такую оценку в план работы на период 2018–2020 годов. Она призвала ПРООН более активно изыскивать возможности для проведения совместных оценок страновых проектов, а Независимое управление оценки — оказывать поддержку предложенной Генеральным секретарем группе по независимой общесистемной оценке и наладить с ней тесную совместную работу.

27. Группа обратила особое внимание на важность обеспечения функции оценки достаточными ресурсами. Она приветствовала увеличение отчислений из бюджета ПРООН на Независимое управление оценки и отдельных бюджетных статей на нужды оценки и ревизии. Напомнив об озвученной в 2016 году обеспеченности тем, что ПРООН выделило на оценку только половину от целевого 1 процента, предусмотренного политикой в области оценки, делегации просили уточнить совокупный объем ассигнований на 2018–2020 годы и пояснить, был ли также увеличен бюджет всей функции оценки. Они просили предоставить подробную информацию о том, какой вклад в проведение оценок вносит согласованная политика возмещения расходов и как корректировки могут обеспечить выделение достаточных ресурсов. Отмечая вывод, полученный по итогам оценки качества децентрализованных оценок, который заключается в том, что сфера управления охвачена децентрализованными оценками недостаточно в сравнении с текущим уровнем расходов, группа просила предоставить пояснения относительно планов по завершению работы над прилагаемым к плану работы перечнем оценок и отметила свою заинтересованность в проведении в ходе текущего цикла стратегического плана оценки работы ПРООН в области предупреждения конфликтов и восстановления.

28. В ответ Директор Независимого управления оценки ПРООН обратил внимание на осуществленные в 2017 году важные инвестиции в повышение качества децентрализованных оценок и на высокий, но не реализованный потенциал специалистов по контролю и оценке, работающих на децентрализованном уровне. Вплотную занимаясь этим вопросом, Независимое управление оценки совместно с администрацией ПРООН ведет работу над повышением уровня профессионализма среди специалистов на страновом, региональном и глобальном уровнях и в том числе планирует в 2018 году привлечь Группу Организации Объединенных Наций по оценке к разработке программы подготовки кадров. Директор рассчитывает на то, что дополнительное финансирование, выделенное Независимому управлению оценки, покроет потребности в ресурсах, необходимые для осуществления этой деятельности. Однако он обратил особое внимание на то, что ожидания относительно качества децентрализованных оценок в сравнении с централизованными должны быть реалистичными. Децентрализованные оценки выполняют скорее функцию обзоров на уровне проектов и, если их рассматривать таким образом, соответствуют своему назначению. Два типа оценки — централизованный и децентрализованный — преследуют разные, но одинаково важные цели. Как правило, первый тип оценок служит обеспечению подотчетности, второй — обучению. Что касается существенного процента «неудовлетворительных» децентрализованных оценок, то он указал, что на результаты повлияли изменения, внесенные в инструменты оценки, ужесточение критериев оценки и возросшее число рассматриваемых децентрализованных оценок. Независимое управление оценки сообщило, что представит актуальную информацию о выполнении рекомендаций на ежегодной сессии 2018 года, включив в нее более качественный анализ способности ПРООН к обучению. Что касается планов по оценке общей главы, то Директор сообщил, что начато обсуждение со специалистами по оценке соответствующих организаций. С учетом связанных с проведением совместных оценок трудностей, управления по оценке совместно со своими советами рассмотрят оптимальные способы проведения оценки общей главы. Директор обратил особое внимание на то, что расширение охвата независимых оценок страновых программ стало возможным благодаря повышению эффективности проведения оценок. Обращаясь к смежному вопросу транспарентности, он заявил, что все оценки являются общественным достоянием и члены Совета могут ознакомиться с ними с помощью Аналитического ресурсного центра.

29. Директор Бюро ПРООН по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ отметил, что в общей главе определены шесть областей сотрудничества организаций, включая совместные инициативы, которые организациям предстоит оценивать совместно от начала до конца цикла программирования. В отношении ресурсов он отметил, что указанные 0,44 процента в 2016 году являются лишь частью расходов на оценку; при проведении расчетов с учетом функции контроля расходы возрастают до немногим более 1 процента. Говоря об уровне профессионализма лиц, проводящих оценку, и о том, как это повлияло на несоответствующее качество децентрализованных оценок и высокий процент оценок, признанных «неудовлетворительными», он уточнил, что: а) специалисты по оценке проводят вертикальную оценку, не затрагивая сквозные вопросы; б) предложенные специалистами по оценке рекомендации по улучшению лишены целесообразности либо невыполнимы по причине ограниченности ресурсов; и в) оцениваемый проект усложняет оценку, в частности по причине нехватки количественных или качественных доказательств. Для того чтобы решить эти проблемы, ПРООН не станет нанимать повторно специалистов по оценке, показавших низкое качество работы, и будет более тесно взаимодействовать с лицами, проводящими оценку, с самого начала этого процесса.

30. Исполнительный совет принял решение [2018/1](#) о плане работы Независимого управления оценки ПРООН на 2018–2021 годы.

IV. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

31. Заместитель Администратора ПРООН внес этот пункт на рассмотрение, отметив тесные рабочие связи организации с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), отраженные в стратегическом плане ПРООН на 2018–2021 годы. Исполнительный секретарь ФКРООН представила новую рамочную стратегию ФКРООН на 2018–2021 годы ([DP/2018/5](#)). Она обратила внимание на то, как ПРООН и ФКРООН использовали свои сравнительные преимущества, и на то, какие широкие возможности открывает новый цикл планирования для углубления этой работы на основе как интегрирующего подхода и страновых платформ ПРООН. Совместными усилиями ПРООН и Фонд способны привлечь больше инвестиций в наименее развитых странах и обеспечить, чтобы реализация решений в области финансирования в странах со средним уровнем дохода способствовала обмену опытом между странами. Придавая особое значение использованию финансирования на благо малоимущих, рамочная стратегия на 2018–2021 годы в целях ликвидации нищеты и снижения степени неравенства и отчуждения предусматривает взаимосвязанное достижение цели 17 (средства осуществления) и цели 1. Новая рамочная стратегия предусматривает дальнейшее осуществление Фондом функции инкубатора финансирования с опорой на его опыт в области расширения доступа к финансовым услугам и финансирования в целях развития на местном уровне. Исполнительный секретарь обратилась к государствам-членам с призывом продолжать обеспечивать финансирование основных ресурсов ФКРООН, без которых Фонд не сможет выполнить свой мандат.

32. Члены Совета с удовлетворением отметили, что разработка рамочной стратегии на 2018–2021 годы протекала в формате консультативного процесса. Они заявили о своей решительной поддержке того, что Фонд, как и ранее, стремится к достижению цели 1, помогая наименее развитым странам бороться с нищетой, неравенством и отчуждением, и цели 17, способствуя активизации работы в рамках Глобального партнерства посредством расширения доступа к финансовым услугам и обеспечения финансирования в целях развития на местном уровне. Подчеркнув, что наименее развитые страны особенно уязвимы перед экономическими, социальными и климатическими кризисами, они с удовлетворением отметили, что новая рамочная стратегия способствует реализации Стамбульской программы действий, Аддис-Абебской программы действий, Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения. Они с удовлетворением отметили диверсификацию финансовых инструментов Фонда, способствующую снижению уровня риска в наименее развитых странах, и высоко оценили его подход к освоению средств, который с опорой на местные приоритеты обеспечивает учет местной специфики, развитие местного потенциала и расширение возможностей местных руководящих учреждений и общин. Они с удовлетворением отметили работу Фонда, направленную на поддержку местных органов власти в связи с достижением ЦУР, и интеграцию сквозных подходов к расширению прав и возможностей женщин во все аспекты работы Фонда.

33. Делегации обратили внимание на оказывающий каталитическое воздействие новаторский подход Фонда к увеличению масштабов вложения средств в сельские районы и недостаточно обслуживаемые регионы и группы населения наименее развитых стран. Они отметили, что, в силу способности Фонда идти

на риск, имеющей решающее значение для выполнения Повестки дня на период до 2030 года и соответствующей программе реформы Организации Объединенных Наций, он играет уникальную роль в системе развития Организации Объединенных Наций. Делегации выразили Фонду признательность за его работу по решению специфических задач малых островных развивающихся государств, а также за работу в Тихоокеанском районе, которая служит замечательным примером эффективной совместной разработки программ, особенно в сфере расширения доступа к финансовым услугам. Они с удовлетворением отметили, что Фонд уделяет особое внимание техническим и финансовым инновациям, соответствующим особенностям поведения потребителей, а также стремление Фонда к накоплению опыта на основе оценок и к разработке подходов, которые предусматривают проведение оценок воздействия и тематических оценок и учитывают долгосрочные последствия доступа к финансовым услугам для женщин и девочек. Они рассчитывают на то, что Фонд сыграет ведущую роль в разработке методов измерения воздействия на процесс развития. Они также с удовлетворением отметили растущую роль партнерских связей в работе Фонда, в том числе по своему характеру связанных с риском, особенно связей с ПРООН и международными финансовыми учреждениями, которые, как было отмечено, имеют решающее значение для претворения в жизнь долгосрочных изменений. Они призвали организации системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами развития, сотрудничать с Фондом и оказывать ему поддержку.

34. Делегации подчеркнули значение достаточного и предсказуемого многолетнего основного финансирования для выполнения Фондом его мандата и призвали государства-члены, у которых есть такая возможность, увеличить взносы в основные ресурсы Фонда. Они полностью поддержали усилия по мобилизации дополнительного финансирования с помощью новаторских подходов, в том числе за счет привлечения частного сектора и групп, специализирующихся на социально-преобразующих инвестициях. Делегации также отдельно отметили потенциал сотрудничества Юг — Юг как дополнения, но не замены сотрудничества Север — Юг, способного поддержать наименее развитые страны в их стремлении достичь целей в области устойчивого развития. Они одобрили поддержку, которую Фонд с помощью решений в области финансирования на местном уровне оказывает странам, участвующим в сотрудничестве Юг — Юг и в трехстороннем сотрудничестве. Другие делегации с удовлетворением отметили работу Фонда по обеспечению плавного перехода для стран, исключаемых из перечня наименее развитых стран, за счет предложения им путей всеохватного развития и постоянной поддержки.

35. Отвечая делегациям, Исполнительный секретарь ФКРООН выразила им признательность за их замечания и постоянную надежную поддержку, в частности за готовность делегаций и их партнеров к совместной работе с Фондом и поиску возможностей для принятия риска, экспериментов и обучения. Она отметила, что модель ФКРООН работает успешно потому, что партнеры из наименее развитых стран готовы к преобразованию их стратегий и нормативной базы ради экспериментов в таких сферах, как цифровое финансирование. Фонд рассчитывает на дальнейшее сотрудничество с членами Совета и партнерами.

36. Исполнительный совет принял к сведению рамочную стратегию ФКРООН на 2018–2020 годы (DP/2018/5).

V. Добровольцы Организации Объединенных Наций

37. Заместитель Администратора ПРООН внес этот пункт повестки дня на рассмотрение, подчеркнув первостепенное значение партнерских отношений между ПРООН и Программой добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН), а также деятельности добровольцев не только для выполнения Повестки дня на период до 2030 года, но и для реализации стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы и для деятельности системы Организации Объединенных Наций в целом. В свою очередь Исполнительный координатор ДООН представил новую стратегическую рамочную программу ДООН на 2018–2021 годы (DP/2018/6). Он обратил особое внимание на процесс взаимодействия ДООН с государствами-членами, партнерами в системе Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами в рамках разработки стратегической рамочной программы и обеспечения ее соответствия Повестке дня на период до 2030 года и четырехгодичному обзору 2016 года. В новой стратегической рамочной программе акцент сделан на достижении двух основных ожидаемых результатов. Во-первых, она предусматривает оказание поддержки государствам-членам при разработке программ, политики и законодательства, направленных на поощрение добровольчества; углубление понимания сути добровольчества благодаря обмену информацией о добровольческой деятельности; расширение возможностей для участия в добровольческой деятельности; и интеграцию добровольчества. Во-вторых, стратегической рамочной программой предусмотрено расширение поддержки, которую Добровольцы Организации Объединенных Наций оказывают своим партнерам в системе Организации Объединенных Наций в интересах развития национального потенциала посредством реализации добровольческих проектов, а также реализация решений в области добровольческой деятельности, которые будут способствовать достижению целей в области устойчивого развития, в том числе благодаря сотрудничеству Юг — Юг. ДООН готовы к реформе Организации Объединенных Наций и соответствуют стоящим перед ними целям.

38. Члены Совета с удовлетворением отметили новую стратегическую рамочную программу на 2018–2020 годы, в основу которой была положена предыдущая рамочная программа 2014–2017 годов, а также то, что ДООН сосредоточивает внимание на развитие национального потенциала и поддержке выполнения Повестки дня на период до 2030 года, особенно ликвидации нищеты как главного приоритета. Они выразили ДООН признательность за транспарентный процесс, основанный на широком участии, положенный в основу разработки новой рамочной программы, и с удовлетворением отметили меры, принятые в ответ на внешнюю оценку предыдущей рамочной программы. Они также с удовлетворением отметили длительные тесные связи между ДООН и ПРООН, а также системой Организации Объединенных Наций в целом, и их взаимодополняющий характер. Делегации подчеркнули, что добровольчество играет решающую роль для выполнения содержащихся в целях устойчивого развития обещаний, и сочли новую рамочную стратегию смелой, но достижимой. Они обратили внимание на особый мандат организации по мобилизации добровольцев в качестве единого поставщика услуг для системы развития Организации Объединенных Наций. Делегации также обратили внимание на не менее важный мандат ДООН по организации на глобальном уровне дискуссии относительно добровольческой деятельности на глобальном Юге. Они выразили ДООН признательность за выполнение роли секретариата в отношении принятого в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи плана действий по интеграции добровольчества в дело мира и развития.

39. Делегации с удовлетворением отметили реализованные в 2017 году преобразования ДООН, нацеленные на обеспечение соответствия организации ее целям, и в этой связи отметили, что приоритетом новой системы стала институциональная эффективность, опирающаяся на превосходную программу оперативной деятельности и укрепления потенциала, которой следует организация. Они согласились с тем, что новая система отвечает параметрам реформы Организации Объединенных Наций, в частности в том, что касается укрепления национального потенциала — сферы, в которой ДООН имеет твердое сравнительное преимущество, — и поддержки сотрудничества Юг — Юг. Было отмечено, что во избежание дублирования усилий ДООН следует тесно взаимодействовать со своими правительственными партнерами по сотрудничеству Юг — Юг. Делегации с удовлетворенностью отметили участие ДООН в реализации положений общей главы стратегических планов ДООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структурой «ООН-женщины» и призвали ДООН продолжать в полной мере участвовать в координации системы развития Организации Объединенных Наций и оказывать поддержку программе реформ, предложенной Генеральным секретарем. Они обратили внимание на обязательства, которые новая рамочная программа налагает на партнерства, включая уникальные отношения, сложившиеся между ДООН и добровольческими группами, представляющими гражданское общество, и призвали ДООН в целях дальнейшей активизации добровольчества на местном уровне провести анализ добровольческой деятельности на национальном уровне.

40. Делегации решительно поддержали усилия ДООН, направленные на обеспечение более устойчивого характера вклада добровольцев в развитие и достижение ЦУР, особенно в условиях кризиса. Было отмечено, что добровольцы нередко задерживаются на период перехода к развитию и несут ответственность за организацию превентивных мер для принятия в чрезвычайных ситуациях в будущем. В этой связи делегации отметили наличие у ДООН существенного потенциала в области смягчения последствий и адаптации к изменению климата, миграции и перемещения беженцев и проблем старения населения. Была также выражена решительная поддержка работы ДООН в связи с принятием мер по решению уникальных проблем наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств.

41. Делегации приветствовали стремление ПРООН сохранить на прежнем уровне основное финансирование ДООН в ходе реализации стратегической рамочной программы на 2018–2021 годы. Они отдали должное согласованным усилиям ДООН в области рационализации и децентрализации деятельности в свете бюджетных ограничений, а также ее усилиям по диверсификации финансирования и обеспечению дополнительных источников финансирования за счет расширения партнерских связей. Члены Совета обратили особое внимание на значение предсказуемых многолетних взносов в основные ресурсы и призвали государства-члены, у которых есть такая возможность, увеличить взносы в пользу ДООН и, в частности, в Специальный фонд добровольных взносов для ДООН, позволяющий Программе получать нецелевые средства для поддержки реализации новой рамочной программы. Они также призвали государства-члены позаботиться о том, чтобы добровольчество сохранило свое важное значение в Организации Объединенных Наций. Они просили пояснить, как и когда ДООН будет представлять Совету отчетность по новой рамочной программе.

42. Представитель ЮНИСЕФ обратил внимание на то, что Фонд является одной из ведущих поддерживающих ДООН организаций, задействующей добровольцев в 73 странах, которые вносят вклад в ряд приоритетных направлений деятельности ЮНИСЕФ. Почти две трети добровольцев являются национальными добровольцами, при этом женщины составляют порядка 55 процентов от

общего числа добровольцев. В рамках своей новой программы «Молодежные активисты» ЮНИСЕФ на базе своих страновых отделений будет привлекать молодых добровольцев Организации Объединенных Наций к защите прав молодежи и содействию переменам, одновременно обеспечивая учет Организацией Объединенных Наций мнения молодежи, особенно молодых женщин, инвалидов и представителей меньшинств.

43. В ответ Исполнительный координатор ДООН приветствовал замечания делегаций и признал потребность в более активном участии ДООН в принятии мер в связи с такими проблемами, как изменение климата. Он отметил ряд областей, в которых ДООН обеспечивает создание потенциала и формирует специализированные реестры добровольцев для определенных областей. ДООН рассчитывает продолжить совместную работу с правительствами и найти решения для проблем, обусловленных изменением климата, действуя посредством вертикальных фондов, таких как Зеленый климатический фонд. ДООН также внимательно следит за обсуждениями Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и стремится расширить добровольческую деятельность в странах, где реализуются крупномасштабные программы по смягчению последствий изменения климата и адаптации к изменению климата. Исполнительный координатор приветствовал призыв увеличить взносы в Специальный фонд добровольных взносов для ДООН, с помощью которого страны создают свои собственные добровольческие структуры, проводят обучение и мобилизацию добровольцев. Он просил Совет предоставить указания относительно оптимальных способов представления отчетности и участия в дискуссиях, посвященных деятельности ДООН в период реализации новой стратегической рамочной программы.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

VI. Заявление Директора-исполнителя, страновые программы и смежные вопросы

44. В своем заявлении для Исполнительного совета (представленном на веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА) д-р Наталия Канем как Директор-исполнитель ЮНФПА поблагодарила членов Совета за их решительную поддержку ее назначения на этот пост. Она перечислила трудности, наблюдавшиеся на протяжении 2017 года, и отметила возможности, которые принес этот год, в течение которого ЮНФПА удалось заручиться серьезной поддержкой его работы в сфере защиты прав женщин и девочек-подростков, касающихся контроля их тела и жизни. Она обратила внимание на работу Фонда во всем мире, нацеленную на улучшение сексуального и репродуктивного здоровья и защиту репродуктивных прав, а также на повышение качества планирования семьи как в контексте развития, так и в контексте гуманитарной помощи. Она указала на идейное лидерство Фонда и на его информационно-пропагандистскую деятельность, цель которой состоит в содействии использованию демографического дивиденда, борьбе с дискриминацией, помощи в принятии важных законодательных актов и в оказании помощи тем, кто нуждается в ней больше всего. К указанным направлениям деятельности относится совместная работа с такими партнерами, как Африканский союз и религиозные лидеры, опирающаяся на преимущества Фонда в области сбора фактических данных и анализа и оказания жизненно важных услуг.

45. Чем бы ни занимался ЮНФПА, он стремится расширить возможности беднейших женщин и девочек-подростков, расширяя их права и возможности для достижения ими экономической безопасности и независимости в стремлении создать более гармоничное общество в соответствии с целями в области устойчивого развития. В этой связи Директор-исполнитель напомнила о трех преобразующих результатах, предусмотренных новым стратегическим планом на 2018–2021 годы: а) полное удовлетворение потребностей в средствах планирования семьи; б) искоренение материнской смертности от предотвратимых причин; и с) искоренение насилия в отношении женщин и девочек и всех вредных обычаев. Сбор и анализ демографических данных, которыми занимается Фонд, позволят получить сведения, необходимые для достижения преобразующих результатов и цели, чтобы никто не был забыт. Решающую роль в достижении этих результатов играют партнерства, организованные в соответствии со стратегическим планом на 2018–2021 годы, особенно партнерские связи с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, как в контексте развития, так и в контексте гуманитарной помощи, как отмечено в общей главе. Директор-исполнитель обратила особое внимание на то, что во всех направлениях своей работы и при взаимодействии со всеми партнерами ЮНФПА стремится действовать нестандартно, решительно и активно, распространяя информацию о своей деятельности. К числу принимаемых ЮНФПА мер относится составление четких и гибких руководств для страновых отделений и изучение путей существенного усиления воздействия на процессы развития посредством более активного использования преимуществ в плане сотрудничества.

46. Для того чтобы повысить эффективность контроля своей работы, ЮНФПА пересмотрел сводную таблицу результатов и ресурсов и внес в нее уточнения, включив новые индикаторы и исходные и целевые показатели в целях повышения уровня подотчетности и совершенствования процесса принятия решений. Оценка является неотъемлемым компонентом подотчетности, и Фонд использовал в своей работе полученные в ходе оценки фактические данные и выводы. Стратегический подход к проведению оценок определен финансируемым из бюджета четырехгодичным планом проведения оценок ЮНФПА. Она отметила, что Фонд выражает признательность за применение в ходе составления четырехлетнего плана консультативного процесса, обеспечившего актуальность и целесообразность плана. Как показывает новаторская инициатива Фонда, Фонд стремится воспитывать культуру оценки, поощряющую обучение и результативность. Предпринимаемые в этой сфере усилия тесно связаны с повышением организационной эффективности и результативности, росту которых способствовали процесс управления преобразованиями и всеобъемлющего обзора ресурсов. И тот, и другой процесс были согласованы с программой реформ Организации Объединенных Наций и обеспечили оптимальное использование кадровых и финансовых ресурсов Фонда в интересах реализации стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы, учета результатов четырехгодичного обзора 2016 года и выполнения Повестки дня на период до 2030 года. Директор-исполнитель подчеркнула, что ЮНФПА вкладывает значительные средства в открытие страновых отделений, расширение и укрепление их участия в гуманитарной деятельности.

47. В завершение Директор-исполнитель обратила внимание на пять важнейших элементов успеха: добросовестность, подотчетность, оптимальное использование ресурсов, люди и мир. Ссылаясь на связанные с ресурсами трудности, она отметила, что благодаря интенсификации деятельности в сфере мобилизации ресурсов, в том числе за счет частного сектора, сумма поступлений за 2017 год, как ожидается, будет рекордной. Фонду удалось сохранить свои основные ресурсы на уровне 2016 года на фоне роста взносов в рамках совместного

финансирования, наблюдавшегося в странах, в которых осуществляются программы, ЮНФПА готов продолжать обсуждение этих вопросов с Советом в рамках диалогов по вопросам структурированного финансирования на протяжении 2018 года.

48. Члены Совета единодушно приветствовали назначение д-ра Наталии Канем на пост Директора-исполнителя ЮНФПА и выразили решительную поддержку ее концепции и той руководящей роли, которую она играет в обеспечении выполнения мандата Фонда. Они с удовлетворением приняли к сведению то, что стратегический план на 2018–2021 годы был полностью согласован с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Повесткой дня на период до 2030 года, целями в области устойчивого развития и четырехгодичным обзором 2016 года, вновь подтвердив, что от выполнения Фондом его мандата во многом зависит достижение целей в области устойчивого развития. Делегации приветствовали транспарентный консультативный процесс, которому следовали государства-члены и заинтересованные стороны в ходе разработки нового стратегического плана, сводной таблицы результатов и всеобъемлющего обзора ресурсов, входящих в общий процесс управления преобразованиями Фонда. Кроме того, была отмечена добросовестная работа расположенного в разных частях мира персонала ЮНФПА над обеспечением всеобщего доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, особенно в условиях кризиса, и над оказанием помощи маргинализированным и уязвимым общинам.

49. Что касается стратегического плана на 2018–2021 годы, то члены Совета призвали ЮНФПА продолжать придерживаться основанного на сотрудничестве подхода, предусмотренного общей для ПРООН, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» главой, а также, как и ранее, сосредоточивать усилия на предупреждении материнской смертности, улучшении доступа к планированию семьи и ликвидации гендерного насилия. Они подчеркнули, что ликвидация нищеты и сокращение неравенства лежат в основе мандата Фонда. Они призвали Фонд продолжать уделять первостепенное внимание проблемам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, предупреждения гендерного насилия, сокращения материнской смертности и защиты молодежи и подростков в рамках всех его направлений работы в области защиты сексуальных и репродуктивных прав и планирования семьи, в том числе осуществляемой в интересах уязвимых групп населения — как в контексте развития, так и в контексте гуманитарной помощи. Несколько делегаций отметили, что в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года правозащитный подход должен стать неотъемлемым компонентом всех услуг в сфере сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи как в контексте развития, так и в контексте гуманитарной помощи, в том числе в рамках деятельности в интересах маргинализированных и уязвимых групп населения.

50. Члены Совета заявили о своей решительной поддержке дальнейшего согласования деятельности Фонда с реформой системы развития Организации Объединенных Наций и предложенной Генеральным секретарем программой реформ. В этой связи следует обеспечить готовность Фонда к содействию преобразованиям в области присутствия Организации Объединенных Наций на страновом уровне; консолидировать функции бэк-офиса; и усилить подотчетность и транспарентность оперативной деятельности. Они приветствовали стремление Фонда к налаживанию партнерских связей и реализации совместных инициатив и призвали ЮНФПА в целях решения многоаспектных задач нового стратегического плана и достижения целей в области устойчивого развития продолжать расширять и углублять партнерские связи и совместные инициативы, особенно в рамках системы развития Организации Объединенных Наций.

Делегации приветствовали нацеленные на выравнивание сохраняющегося дисбаланса между основным и неосновным финансированием усилия Фонда, направленные на расширение его донорской базы и поиск более новаторских партнерств и нестандартных способов финансирования, в том числе за счет привлечения частного сектора и благодаря сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству. Многие делегации предупредили ЮНФПА, что сохранение дисбаланса способно отрицательно повлиять на способность организации добиться необходимых результатов. Они призвали государства-члены, имеющие такую возможность, увеличить размер взносов в основные ресурсы и сократить объем целевых взносов. Другие делегации просили Фонд в рамках подготовки к диалогу по вопросам структурированного финансирования, который состоится в ходе второй очередной сессии 2018 года, подготовить проект механизмов финансирования развития, позволяющих получить более полное представление о расходах.

51. Группа делегаций обратила особое внимание на значение повсеместного присутствия Фонда в странах, в которых осуществляются программы, особенно наименее развитых странах, странах со средним уровнем дохода и малых островных развивающихся государствах. Делегации призвали ЮНФПА при составлении программ на страновом уровне применять дифференцированный подход, оказывая помощь с учетом особых потребностей и приоритетов, определенных странами со средним уровнем дохода и малыми островными развивающимися государствами, в которых осуществляются программы, а также с соблюдением принципов национальной ответственности и руководства, особенно в условиях гуманитарного кризиса и в чрезвычайных ситуациях. ЮНФПА было предложено отдавать приоритет незамедлительной общерегиональной помощи странам со средним уровнем дохода и малым островным развивающимся государствам ввиду их особой уязвимости перед изменением климата и стихийными бедствиями. Делегации призвали Фонд добиться оказания его субрегиональным отделениям необходимой финансовой и технической помощи, необходимой для выполнения мандата Фонда и оказания содействия сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству. Наименее развитые страны призвали Фонд продолжать оказывать надежную поддержку финансированию развития и соблюдению принципов, утвержденных Международной конференцией по народонаселению и развитию и Стамбульской программой действий, особенно в условиях кризиса и гуманитарных ситуаций.

52. Другие делегации просили ЮНФПА поддержать в рамках оказания услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи усилия по повышению рождаемости и популяризации семейных ценностей в отдельных странах, в которых осуществляются программы, уважая в то же время национальные культурные и религиозные особенности. Одна из делегаций подчеркнула, что не приемлет принудительные аборты, и просила ЮНФПА удостовериться в том, что применение подобных методов в рамках оказания услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи будет исключено. Кроме того, Фонд призвали обратить внимание на проблемы старения населения в странах с невысоким уровнем рождаемости и обеспечить популяризацию идеи всеобщего охвата услугами здравоохранения.

53. Что касается всестороннего обзора ресурсов, проведенного ЮНФПА, и процесса управления преобразованием, то члены Совета поддержали их главные задачи, с удовлетворением приняв к сведению то, что данные инициативы были согласованы с программой реформ Организации Объединенных Наций и служат основой для реализации стратегического плана на 2018–2021 годы. Многие делегации признали, что меры по управлению преобразованием были направлены на укрепление гуманитарной деятельности организации. Несколько государств-

членов обратили внимание на четыре основные области дальнейшей деятельности: а) перенаправление большего объема ресурсов от штаб-квартир на работу на местах; б) усиление руководящей роли Фонда в решении проблемы гендерного насилия в условиях гуманитарного кризиса; в) оказание конструктивной и эффективной помощи межправительственным процессам с соблюдением принципа беспристрастности; и д) дальнейшие меры по повышению организационной эффективности и результативности. Приветствуя усилия Фонда по укреплению гуманитарного реагирования, делегации просили разъяснить, каким образом будут реализованы предлагаемые преобразования, включая перераспределение оперативных функций между Нью-Йорком и Женевой, и как предлагаемые преобразования обеспечат повышение эффективности и результативности. Они просили администрацию ЮНФПА продолжать диалог, посвященный всеобъемлющему обзору ресурсов и процессу управления преобразованиями, между ЮНФПА и Советом, регулярно представляя Совету актуальную информацию и четкий график последующих мер, в том числе касающихся пересмотренного объединенного бюджета на 2018–2021 годы, первый проект которого ожидается в мае 2018 года.

54. Что касается пересмотренной сводной таблицы результатов и ресурсов, включенной в стратегический план на 2018–2021 годы, то Совет с удовлетворением отметил коррективы, отражающие комплексные результаты, новые исходные и целевые показатели и разукрупненные данные. Они призвали обеспечить дальнейшее укрепление потенциала сотрудников ЮНФПА и национального потенциала в области сбора, анализа и разбивки данных по динамике численности населения, поскольку это помогает странам, в которых осуществляются программы, использовать данные для принятия информированных решений, касающихся стратегий развития и соответствующих мер вмешательства. Они приветствовали стремление Фонда учесть результаты контрольной деятельности и оценок и призвали его продолжать внедрять новаторские методы сбора и анализа данных при помощи недавно предложенной инициативы в области инноваций и посредством создания инновационного фонда.

55. Отвечая делегациям, Директор-исполнитель с удовлетворением отметила руководящие указания и поддержку Совета. Она отметила, что концепция, лежащая в основе стратегического плана на период 2018–2021 годов и два последующих цикла, заканчивающихся в 2030 году, действительно является амбициозной, и это обусловлено опасной ситуацией, в которой находится огромное число женщин и девочек, и высокими показателями смертности и заболеваемости в этой группе населения. Партнерские связи со всеми заинтересованными сторонами являются решающим фактором для успешного преодоления этих трудностей — с опорой на данные и факты и защиту прав человека — и для достижения трех преобразующих результатов, составляющих суть концепции на период до 2030 года. Она отметила разносторонность затронутых членами Совета проблем и обратила особое внимание на важность получения результатов на страновом уровне, в том числе в интересах беженцев, перемещенных в результате конфликтов и изменения климата и под влиянием динамики численности населения и положения молодежи. Вновь обратив внимание на сложности, связанные с финансированием и политическими аспектами, она подчеркнула, что успешная деятельность Фонда зависит от достижения результатов на страновом уровне с особым вниманием к нуждам самых маргинализированных групп. Она также отметила, что, для того чтобы ни одна женщина и ни одна девочка не была забыта, основным направлением новых инвестиций станет оказание влияния на страновом уровне, а также использование такого преимущества Фонда, как умелая работа с данными, с опорой на инновации и партнерские связи, в том числе в условиях гуманитарной деятельности и работы с

беженцами. Она повторила, что предусмотренные процессы управления преобразованиями были скорректированы таким образом, чтобы способствовать достижению этих результатов. ЮНФПА рассчитывает на тесную работу с Советом в связи с реализацией его инициативы в области инноваций, основанной на новаторских партнерствах, поддержку которой будет оказывать инновационный фонд.

56. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по управлению отметила, что на последующих этапах процесса управления преобразованиями ЮНФПА представит членам Совета актуальную информацию, включая документ, содержащий сведения о финансовых последствиях предлагаемых преобразований. Она вновь обратила внимание на то, что всеобъемлющий обзор ресурсов и процесс управления преобразованиями были тесно согласованы с программой реформ, предложенной Генеральным секретарем.

57. Директор Отдела программ ЮНФПА отметил, что, приняв стратегический план на 2018–2021 годы, Фонд существенно нарастил объем ресурсов, предназначенных для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в Карибском регионе и субрегионе тихоокеанских островов, подчеркнув, что Фонд уделяет особое внимание наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам и укреплению потенциала в области гуманитарной деятельности.

Страновые программы и смежные вопросы

58. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по управлению представила обзор шести страновых программ для Ганы, Джибути, Египта, Иордании, Мавритании и Центральноафриканской Республики, а также общую страновую программу для Кабо-Верде. Затем директора региональных бюро ЮНФПА для арабских государств и Западной и Центральной Африки представили страновые программы с учетом регионального контекста.

59. Делегации стран, в которых осуществляются программы, выразили свою решительную поддержку помощи Фонда и обратили внимание на то, что ЮНФПА разрабатывал программы в тесном сотрудничестве с их правительственными органами, которые всемерно поддерживают осуществляемую Фондом в соответствующих странах деятельность в области сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи. Они подтвердили, что программы сотрудничества были полностью согласованы с национальными приоритетами и Рамочными программами Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для соответствующих стран и способствуют достижению целей в области развития на национальном уровне. Подробнее рассмотрев этот вопрос, они описали, как страновые программы ЮНФПА способствуют решению проблем развития на национальном уровне, в том числе в сфере изменения климата, миграции, беженцев, внутренне перемещенных лиц и использования демографического дивиденда.

60. В соответствии со своим решением 2014/7 Исполнительный совет рассмотрел и утвердил документы по страновым программам для Ганы (DP/FPA/CPD/GHA/7), Джибути (DP/FPA/CPD/DJI/5), Египта (DP/FPA/CPD/EGY/10), Иордании (DP/FPA/CPD/JOR/9), Мавритании (DP/FPA/CPD/MRT/8) и Центральноафриканской Республики (DP/FPA/CPD/CAF/8), а также общую страновую программу для Кабо-Верде (DP/FPA/OPS-ICEF/CCPD/2018/CPV/1).

VII. Оценка

61. Директор Управления оценки ЮНФПА представил финансируемый из бюджета четырехгодичный план проведения оценок на 2018–2021 годы (DP/FPA/2018/1) и формативную оценку инициативы ЮНФПА в области инноваций (DP/FPA/2018/CRP.1), после чего заместителем Директора-исполнителя (администрация) была представлена реакция администрации на формативную оценку ЮНФПА в области инноваций (DP/FPA/2018/CRP.2).

62. Группа, состоящая из 19 членов Совета, с удовлетворением приняла к сведению формативную оценку инициативы ЮНФПА в области инноваций и выразила Фонду признательность за скорое выполнение его рекомендаций. Группа также с удовлетворением отметила финансируемый из бюджета четырехгодичный план проведения оценок и выразила благодарность Управлению оценки за применение в ходе разработки плана консультативного процесса. Группа приветствовала планируемое проведение общеорганизационных оценок в области четырех общих результатов стратегического плана на 2018–2021 годы, а также планируемые оценки организационной эффективности и более пристальное внимание к гуманитарной деятельности.

63. Обращая особое внимание на важность основанных на сотрудничестве подходов для достижения целей в области устойчивого развития, группа приветствовала поставленную перед организацией цель по обеспечению как можно более тесной координации действий и как можно более широкой совместной деятельности с группами по надзору других организаций системы Организации Объединенных Наций. Они рассчитывают на вклад Фонда в согласованность в системе Организации Объединенных Наций, в том числе в согласованное проведение трех совместных с фондами и программами Организации Объединенных Наций оценок и двух общесистемных оценок, упомянутых в плане. Они призвали ЮНФПА рассмотреть способы проведения дополнительных совместных оценок с организациями системы Организации Объединенных Наций.

64. В этой связи группа просила представить подробную информацию о планируемых совместных оценках страновых портфелей с учетом необходимости в большей согласованности и в свете скромных масштабов некоторых страновых портфелей Организации Объединенных Наций. Они просили пояснить планы Управления оценки, касающиеся взаимодействия с функциями оценки в ПРООН, ЮНИСЕФ и Структуре «ООН-женщины» в рамках оценки общей главы стратегических планов в пяти областях сотрудничества и предложили этим четырем организациям провести совместную оценку, которую следует включить в планы работы на 2018–2021 годы. Они также призвали Управление оценки поддержать предлагаемый Генеральным секретарем механизм независимой общесистемной оценки, особенно в связи с проведением оценки общесистемных аспектов плана работы.

65. Делегации приветствовали успешное сохранение администрацией ЮНФПА бюджета функции оценки, несмотря на серьезные финансовые ограничения, и некоторые делегации призвали организацию продолжать увеличивать объем бюджета на проведение оценок до достижения согласованного целевого показателя, составляющего 3 процента. Они просили предоставить дополнительную информацию о том, какой вклад в проведение оценок вносит согласованная политика возмещения расходов и как корректировки могут обеспечить выделение ресурсов на проведение оценок в будущем. Они высказали опасение, что значительно количество планируемых в ближайшие четыре года оценок страновых программ может отрицательно сказаться на их качестве, поскольку ресурсы на их проведение были обозначены как «ориентировочные» и требуют

принятия мер по мобилизации ресурсов. Они просили представить подробную информацию о мерах, принятых Управлением оценки и администрацией в связи с выделением достаточных ресурсов на проведение децентрализованных оценок, и об этапах создания схемы приоритизации после выделения финансирования.

66. Одна из делегаций поинтересовалась, была ли ЮНФПА разработана стратегия по решению проблемы сокращения ресурсов в свете сокращения финансирования программ на страновом уровне. Еще одна делегация просила пояснить причины сокращения финансирования оценок, в то время как у ЮНФПА была возможность компенсировать снижение финансирования за счет других источников, включая повышенные взносы в основные ресурсы, полученные от некоторых государств-членов в 2017 и 2018 годах.

67. В ответ Директор Отдела программ ЮНФПА подчеркнул, что ЮНФПА работает над созданием потенциала в области проведения оценок и над обеспечением полноценного и своевременного проведения всех децентрализованных и общеорганизационных оценок. ЮНФПА тесно взаимодействует со страновыми отделениями в связи с поддержкой планирования и проведения оценок. Что касается вопроса о 3 процентах, то он отметил факторы, не позволившие Фонду достичь этой цели, включая следующие: а) резкое сокращение основных ресурсов, которое может компенсировано путем заключения соглашений с государствами-членами о направлении определенной процентной доли неосновных ресурсов на проведение оценок; б) порядок представления отчетности о ресурсах, выделенных на проведение оценок, который должен быть усовершенствован до конца 2018 года в результате внедрения глобальной системы составления программ; и с) направление в приоритетном порядке значительного объема финансирования на гуманитарную деятельность. В целях решения этой проблемы ЮНФПА проводил меньше ретроспективных оценок и больше оценок в режиме реального времени, одновременно работая над наращиванием потенциала в области оценки на уровне персонала страновых и региональных отделений.

68. Директор Управления оценки ЮНФПА подчеркнул, что ЮНФПА всецело поддерживает идею слаженности проведения оценок в системе Организации Объединенных Наций. Управление оценки поддерживает постоянный диалог со специалистами по оценке ПРООН, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» в связи с проведением совместных оценок страновых программ и совместной оценки общей главы стратегических планов. Фонд, который уже провел оценку своего вклада в слаженность системы Организации Объединенных Наций, надеется расширить эту оценку, включив в нее три остальные организации. Он обратил внимание на то, что ЮНФПА активно взаимодействует с Группой Организации Объединенных Наций по оценке в связи с определением оптимальных путей поддержки предложенной Генеральным секретарем группы по независимой общесистемной оценке. Он указал на четыре области согласованной работы Организации Объединенных Наций в области оценки, в которых ЮНФПА принимает активное участие: а) совместные оценки; б) общесистемные оценки; с) повышение слаженности функций оценки; и d) укрепление потенциала в области оценки всей системы развития Организации Объединенных Наций. Деятельность Фонда по созданию потенциала на уровне страновых отделений и децентрализованном уровне обеспечат качественное проведение целого ряда оценок, запланированных на период реализации стратегического плана.

69. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по управлению подчеркнула, что Фонд делает все возможное для обеспечения функции оценки достаточным финансированием, и отметила стабильный рост ресурсов функции оценки в 2017 году. ЮНФПА рассчитывает, что тенденция к увеличению

основных ресурсов сохранится, и это позволит обеспечить функцию оценки достаточным финансированием. Она обратила особое внимание на то, что важно, чтобы финансирование основных статей также полностью покрывало расходы на оценку, не оказывая ненужного давления на другие области основного финансирования, с тем чтобы все типы финансирования использовались как можно более эффективно.

70. Исполнительный совет принял решение 2018/2 о финансируемом из бюджета четырехгодичном плане проведения оценок на 2018–2021 годы.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

VIII. Заявление Директора-исполнителя

71. В своем заявлении Директор-исполнитель ЮНОПС представила актуальную информацию о ходе выполнения стратегического плана организации на 2018–2021 годы и перечислила основные приоритетные области 2018 года. Она отдельно отметила, что 2017 год для ЮНОПС стал успешным годом, основными чертами которого были стабильность финансирования и высокий спрос на услуги организации. Она обратила особое внимание на то, что ЮНОПС не просил и не получила грантов или основного финансирования, а функционировала исключительно за счет качества своих услуг. Организация сконцентрировала усилия на мерах реализации, которые осуществлялись на основе партнерских отношений с государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и партнерами из государственного и частного секторов. Управление работало над реализацией проектов, нацеленный на достижение целей в области устойчивого развития, поддержку резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи и решение проблем гуманитарного характера, а также трудностей в сфере мира и безопасности. Новым стратегическим планом на период 2018–2021 годов предусмотрены три цели общеорганизационного характера: эффективность, результативность и оценка новых источников финансирования. Она отметила, что ЮНОПС осуществляет оперативную деятельность преимущественно в условиях нестабильности, восстанавливая основные службы и инфраструктуру.

72. Директор-исполнитель вновь подтвердила, что ЮНОПС всецело поддерживает предложенную Генеральным секретарем программу реформ, в центре внимания которой находится в большей степени сосредоточенная на деятельности на местах, децентрализованная Организация Объединенных Наций. ЮНОПС продолжает совершенствовать свою модель, с тем чтобы усилить свое влияние на страновом уровне. В соответствии с предложенной Генеральным секретарем концепцией, в 2017 году ЮНОПС пересмотрело внутреннюю структуру управления, обособив политические, контрольные, и оперативные функции. Организация поддерживает идею создания беспристрастной системы координаторов-резидентов, способной задействовать организации-нерезиденты, такие как ЮНОПС, при наличии у них сравнительного преимущества. ЮНОПС также в тесном сотрудничестве с ПРООН работало над наращиванием совместного потенциала и определения общих областей для сотрудничества и готово предложить свои услуги другим партнерам в системе Организации Объединенных Наций, особенно в сфере закупок. ЮНОПС также принимает меры воздействия на общеорганизационные проблемы; приступает к реализации стратегии по обеспечению гендерного паритета, нацеленной на обеспечение равного представительства полов среди сотрудников организации к 2020 году, на достижение

общесистемных целевых показателей гендерного равенства к 2026 году и на увеличение числа женщин среди старших руководителей.

73. Члены Совета с удовлетворением отметили актуальную информацию о реализации стратегического плана на 2018–2021 годы, в котором ЮНОПС представляется как самостоятельно финансируемое учреждение системы Организации Объединенных Наций, деятельность которого обусловлена спросом, и отдали должное ЮНОПС за предпринятые им шаги по созданию связей с программой реформ, предложенной Генеральным секретарем, в целях наращивания эффективности и повышения качества. Они приветствовали включение в новый план соответствующих ЦУР, с тем чтобы обеспечить выполнение повестки дня на период до 2030 года, а также трех общеорганизационных целей, состоящих в достижении эффективности и результативности и поиске новых источников финансирования. Приняв к сведению заключение ревизоров без оговорок за 2016 год, они отдали ЮНОПС должное за досрочное достижение целевых показателей местных закупок и за то, что ЮНОПС стала единственной организацией системы Организации Объединенных Наций, получившей золотой стандарт за устойчивость закупочной деятельности. Отметив улучшения в области управления и оперативной деятельности, они, тем не менее, призвали ЮНОПС обеспечить полное выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров. Они приветствовали инициативу по использованию излишка ресурсов для предоставления начального капитала и просили представить дополнительную информацию на будущих сессиях Совета.

74. Делегации подтвердили, что ЮНОПС играет уникальную роль в системе Организации Объединенных Наций, обеспечивая реализацию на страновом уровне, и что возможности ЮНОПС позволяют ему содействовать организациям системы Организации Объединенных Наций в реализации коллективных мероприятий — одного из центральных направлений реформы Организации Объединенных Наций. Они обратили особое внимание на важность укрепления сотрудничества между ЮНОПС и другими организациями системы Организации Объединенных Наций в сфере закупок и создания инфраструктуры. Они приветствовали усилия, направленные на укрепление партнерских связей с системой развития Организации Объединенных Наций и, как предусмотрено четырехгодичным обзором 2016 года, на глобальном, региональном и страновом уровне, и сообщили, что рассчитывают на то, что Управление продолжит прилагать усилия к поиску новаторских форм партнерства и к налаживанию партнерских связей с организациями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций. Они с удовлетворением отметили информацию о начале реализации стратегии по обеспечению гендерного паритета, включая достижение общесистемных целевых показателей гендерного равенства в Организации Объединенных Наций, а также намерение ЮНОПС расширить применение политики, охватив все области и уровни оперативной деятельности; однако подчеркнули, что в стремлении искоренить неравенство следует учитывать интересы инвалидов.

75. Группа делегаций приветствовала дальнейшее расширение портфеля ЮНОПС за счет включения в него деятельности в малых островных развивающихся государствах, включая открытие в Кабирском регионе Центра инноваций ЮНОПС, который, как они отметили, в том числе способствует активизации межучрежденческого сотрудничества на основе портфелей инноваций ПРООН и ЮНФПА. Группа призвала ЮНОПС не только усовершенствовать его политику по обеспечению устойчивости и не только отдавать приоритет проектам и программам, способствующим повышению уровня устойчивости, как было рекомендовано Комиссией ревизоров, но и согласовать все направления работы, ориентированные на достижение устойчивости. Устойчивость, от которой зависит сокращение неравенства и ликвидация нищеты, в системе развития

Организации Объединенных Наций все еще не достигнута. Они призвали ЮНОПС оказать развивающимся странам помощь в связи с наращиванием потенциала в области устойчивого развития в целом.

76. Отвечая на замечания делегаций, Директор-исполнитель ЮНОПС приветствовала решительную поддержку, оказанную делегациями уникальной роли ЮНОПС в системе Организации Объединенных Наций и его ключевому значению для достижения целей в области устойчивого развития. ЮНОПС, и это отражено в новом стратегическом плане на 2018–2021 годы, готово поддержать всех членов системы Организации Объединенных Наций — посредством управления, закупок или стойкой инфраструктуры. Концентрация усилий организации на эффективности, результативности и поиске новых источников финансирования — наилучший способ обеспечить полезность Управления для его партнеров. ЮНОПС всецело поддерживает программу реформ, предложенную Генеральным секретарем, в том числе предусмотренную ей цель по созданию на страновом уровне беспристрастной системы координаторов-резидентов, способной обратиться к ЮНОПС за помощью в тех областях, где у него имеется сравнительное преимущество, даже несмотря на то, что организация не представлена на страновом уровне. ЮНОПС придает огромное значение инновациям и новаторским методам финансирования и решительно поддерживает проекты, предполагающие задействование молодежи. Организация продолжит оценивать влияние ее деятельности по созданию рабочих мест на молодежь и женщин. Одним из главных приоритетов ЮНОПС, особенно актуальным в свете осуществления деятельности в условиях чрезвычайных ситуаций, является безопасность. ЮНОПС также поддерживает крепкие рабочие связи с Комиссией ревизоров и активно принимает меры по выполнению ее рекомендаций.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

IX. Рекомендации Комиссии ревизоров

77. Директор Бюро управленческого обслуживания ООН представила доклад ПРООН и ФКРООН о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2016 год (DP/2018/7 с приложениями). Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по управлению представила доклад Директора-исполнителя «Контроль выполнения рекомендаций, представленных в докладе Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2016 год: статус реализации рекомендаций» (DP/FPA/2018/2 с приложением). Генеральный юрисконсульт ЮНОПС представил доклад ЮНОПС о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2016 год (DP/OPS/2018/1). Директора по внешней ревизии Комиссии ревизоров представили подготовленные Комиссией ревизоров замечания по трем докладам ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС.

78. Члены Совета приветствовали проведенный Комиссией ревизоров тщательный обзор и отдали должное организациям за их деятельность в 2016 году, позволившую получить заключение ревизоров без каких-либо оговорок. Они обратили особое внимание на значение заключений Комиссии ревизоров для удовлетворения потребностей Исполнительного совета, служащих третьей линией защиты эффективной системы надзора. Выполнение ранее сделанных рекомендаций имеет решающее значение не только для налаживания между тремя организациями и Советом отношений, основанных на доверии, но для обеспечения операционной эффективности, результативности и фидуциарной ответственности. Они призвали сосредоточить усилия в первую очередь на превентивных мерах и обеспечении качества, а также на повышении информированности об

этической проблематике и на защите сотрудников, сигнализирующих о нарушениях.

ПРООН

79. Группа делегаций с удовлетворением отметила положительную оценку Комиссией ревизоров финансового здоровья ПРООН, активы которой на фоне увеличения совокупных поступлений показывают более высокие темпы роста, чем пассивы. Она признала успехи в семи приоритетных областях, отметив, что многие области были согласованы с планом работы Исполнительного совета. Вслед за Комиссией ревизоров группа делегаций призвала обеспечить дальнейший прогресс во всех областях, включая управление проектами и финансами, а также принять меры в связи с пока еще не выполненными рекомендациями, особенно повторными. Группа приветствовала принятые ПРООН меры по диверсификации источников финансирования — проблеме, не теряющей своей актуальности, — и напомнила о важности гибких источников финансирования, важнейшими из которых являются основные ресурсы. Отметив четыре области, нуждающиеся в улучшении, они призвали ПРООН: а) обратить особое внимание на план управления возмещением расходов и стратегию возмещения расходов; б) представить подробную реакцию администрации, в которой будут рассмотрены замечания Комиссии ревизоров, касающиеся мошенничества, включая призыв разработать всеобъемлющую стратегию борьбы с мошенничеством, которую следует включить в план работы для принятия мер совместно с Исполнительным советом; в) предусмотреть в стратегии борьбы с мошенничеством подготовку сводной отчетности о возмещении ущерба, нанесенного мошенническими действиями, а также об управлении проектами и программами, с учетом согласованного подхода к переводу наличных средств и управлению рисками; и д) представлять актуальные сведения о ходе выполнения рекомендаций, касающихся кадровых ресурсов, особенно в том, что касается «кадровой стратегии».

80. Еще одна группа делегаций с удовлетворением отметила то, что на протяжении 12 лет подряд организация получает безоговорочные положительные заключения ревизоров, и то, что она занимает верхние позиции рейтинга прозрачности по версии организации Publish What You Fund («Публикуй то, что ты финансируешь»). Обратив внимание на три адресованные ПРООН рекомендации, касающиеся управления рисками, связанными с партнерами по осуществлению, особенно на повторные рекомендации по проблемам в области соблюдения требований, связанными с оперативными нормами и процедурами и закупками, группа делегаций призвала ПРООН: а) обеспечить полное соблюдение действующих процедур в связанной с высоким уровнем риска области оценки партнеров по осуществлению, определив сроки для достижения полного соответствия; б) уделять больше внимания повторным выводам и рекомендациям, касающимся соблюдения действующих оперативных норм и процедур; и в) проводить обзор и регулярное обновление данных поставщиков во избежание дублирования и в целях предотвращения возможных мошеннических действий.

ЮНФПА

81. Группа членов Совета приветствовала положительную оценку Комиссией ревизоров финансового здоровья Фонда. Они признали успехи, достигнутые в области внедрения глобальной системы составления программ, предназначенной для управления планами работы, и системы стратегической информации, способствующей улучшению контроля рисков и результатов, однако отметила необходимость в совершенствовании новых систем на страновом уровне. Они призвали ЮНФПА нарастить темпы выполнения невыполненных рекомендаций. Отметив снижение поступлений в период с 2015 по 2016 год, они

приветствовали усилия ЮНФПА по расширению донорской базы и призвали найти источники финансирования, способствующие повышению эффективности реализации его стратегического плана. Отметив четыре области, нуждающиеся в улучшении, они призвали ЮНФПА: а) улучшить применение управленческих процессов; б) усовершенствовать механизмы оценки и надзора за партнерами по осуществлению в рамках согласованного подхода к переводу наличных средств; в) обеспечить оптимизацию управления программами, контрактами и кадровыми ресурсами; и д) усилить закупочную деятельность и создать надежную цепочку поставок.

82. Еще одна группа делегаций отметила важность соблюдения действующих правил процедуры, в том числе относящихся к согласованному подходу к переводу наличных средств и к укреплению потенциала сотрудников в области проведения оценки рисков и составления планов по обеспечению качества для партнеров по осуществлению. Они учли всесторонние улучшения по всем трем линиям защиты, которые подтверждает сокращение числа рекомендаций Комиссии ревизоров в период с 2014 по 2018 год, и выразили признательность за стремление принять меры по выполнению большинства невыполненных рекомендаций до конца первого квартала 2018 года. Группа делегаций приветствовала существенный прогресс в области выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров 2016 года, половина которых была выполнена.

ЮНОПС

83. Группа делегаций с удовлетворением отметила излишек, образовавшийся в результате осуществления оперативной деятельности, и признала, что внедрение новой системы управления ресурсами организации на платформе «OneUNOPS» открыла для ЮНОПС возможности укрепления управления рисками и надзора.

84. В ответ директора по внешней ревизии Комиссии ревизоров признали усилия трех организаций по решению основных затронутых Комиссией ревизоров задач, особенно на страновом уровне. Они призвали администрацию принять меры воздействия на коренные причины недостатков и слабых мест, отмеченных Комиссией ревизоров под руководством Исполнительного совета. Они с удовлетворением отметили, что представители Комиссии ревизоров впервые занимают место на трибуне, имея возможность выступить с вступительным словом, и сообщили, что рассчитывают на то, что в будущем эта практика будет продолжена.

85. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН вновь указала на важность и полезность механизма аттестации, обязывающего представителей-резидентов ежегодно подписывать официальный документ, свидетельствующий о наличии у странового отделения средств внутреннего контроля и регламентов по борьбе с мошенничеством. В рамках своей усовершенствованной бизнес-модели и механизмов внутреннего надзора ПРООН принимает необходимые меры по выполнению повторных рекомендаций. Обращая особое внимание на значение основных ресурсов и признавая необходимость в стратегии управления возмещением расходов, совместно с ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структурой «ООН-женщины» ПРООН работает над согласованным подходом к возмещению расходов. Важнейшим элементом такого согласованного подхода является приоритизация использования основных ресурсов и их роли. Стабильное и предсказуемое основное финансирование, подчеркнула Директор-исполнитель, служит для организаций ценным подспорьем в планировании предсказуемых ресурсов для контрольной функции и других независимых надзорных функций. Отмечая в связи с вопросом о борьбе с мошенничеством, что в ПРООН создана межфункциональная целевая группа по возмещению финансового ущерба, нанесенного

мошенническими действиями, она указала, что в 2016 году организации удалось возместить 2,23 млн долл. США из оценочной суммы ущерба в размере 3,5 млн долл. США (от годовых отчислений на программную деятельность в размере 4,5 млрд долл. США). Всецело поддерживая реформу Организации Объединенных Наций, ПРООН продолжит сотрудничество с другими фондами и программами в связи с согласованным подходом к переводу наличных средств. ПРООН находится в поиске нового директора Управления людских ресурсов и до тех пор, пока новый директор не вступит в должность, не станет утверждать кадровую стратегию. Соглашаясь с необходимостью принятия превентивных мер и обеспечения защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, Директор-исполнитель отметила, что согласно принятой ПРООН политике защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, каждый сотрудник обязан пройти обучение по проблеме мошенничества. ПРООН делает все возможное для укрепления своей политики и практических методов и активно участвует в обзорах политики защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, организаций системы развития Организации Объединенных Наций, которые проводит Объединенная инспекционная группа. ПРООН по-прежнему стремится обеспечить прозрачность и сохранить свое положение на ведущих позициях рейтинга, составленного организацией Publish What You Fund («Публикуй то, что ты финансируешь») в соответствии с индексом прозрачности. ПРООН также активно изучает возможности решения задачи по сертификации сводного отчета об освоении средств и восстановила работу комитета по проверке работы поставщиков, с тем чтобы принимать меры в отношении задач, связанных с недостатками данных о поставщиках и неэффективностью закупок.

86. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по управлению подтвердила приверженность Фонда решению отмеченных Комиссией ревизоров проблем и ускорению темпов выполнения ее рекомендации, особенно тех, что носят системный характер или были озвучены повторно. ЮНФПА ведет работу над определением проблемных областей и над концентрацией усилий на предупреждении проблем до их возникновения, в том числе за счет повышения уровня информированности. В рамках этой работы ЮНФПА не только готовит новые регламенты, но и принимает меры по проведению мероприятий по повышению уровня информированности в более удобный формат с помощью подготовки видеороликов и выступлений старших руководителей и специалистов-практиков. Заместитель Директора-исполнителя отметила, что в 2017 году ЮНФПА удалось мобилизовать дополнительные ресурсы, в частности за счет роста числа доноров, которое организация рассчитывает сохранить. До ежегодной сессии 2018 года ЮНФПА представит Совету актуальную информацию о положении в области финансов и ревизии.

87. Генеральный юрисконсульт ЮНОПС подтвердил, что ЮНОПС обеспечит информирование Исполнительного совета о ходе его работы в области использования системы управления ресурсами организации как одного из главных инструментов реализации стратегического плана ЮНОПС на 2018–2021 годы в целях разработки новаторских комплексных решений и укрепления контроля, осуществляемого в режиме реального времени, а также подготовки отчетности в рамках надзорной деятельности.

88. Исполнительный совет принял решение [2018/3](#) относительно докладов ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о ходе выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров за 2016 год.

Часть вторая
Ежегодная сессия 2018 года,

состоявшаяся в Центральных учреждениях
Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке
с 4 по 8 июня 2018 года

I. Организационные вопросы

1. Ежегодная сессия 2018 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС состоялась в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 4 по 8 июня 2018 года.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы ежегодной сессии 2018 года (DP/2018/L.2), а также доклад о первой очередной сессии 2018 года (DP/2018/8).
3. Решения, принятые Исполнительным советом на ежегодной сессии 2018 года, изложены в документе DP/2018/18, представленном на веб-сайте Исполнительного совета и в Системе официальной документации (СОД) Организации Объединенных Наций.
4. В своем решении 2018/15 Исполнительный совет согласовал следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2018 году:

Вторая очередная сессия 2018 года: с 4 по 7 сентября 2018 года

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

II. Заявление Администратора и его годовой доклад

5. В своем заявлении Администратор обратил внимание на то, что заседание Совета проходит в период колоссальных перемен, изменяющих и мир, и Организацию Объединенных Наций. Он сосредоточил внимание на ключевых областях ПРООН и результатах, достигнутых в 2017 году. Он указал на задачи мирового масштаба, стоящие перед Организацией Объединенных Наций: а) четвертая промышленная революция; б) стремительный рост неравенства; в) беспроблемная нищета; г) изменение климата; и д) конфликты, нестабильность и перемещение населения. В этих непростых условиях Организация Объединенных Наций и ПРООН будут руководствоваться Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития. Опираясь на свой опыт и знания в области государственного управления и ликвидации нищеты, ПРООН вместе со странами и своими партнерами будет искать пути достижения устойчивости. В соответствии со своим стратегическим планом на 2018–2021 годы ПРООН была наделена полномочиями реагировать на потребности стран посредством реализации ее стратегических в основном на положениях общей главы сотрудничестве с ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины». Администратор представил свой доклад о достигнутых результатах в 2017 году и о ходе осуществления стратегического плана на 2018–2021 годы (DP/2018/10), доклад ПРООН о рекомендациях Объединенной инспекционной группы в 2017 году (DP/2018/10/Add.1) и статистическое приложение (DP/2018/10/Add.2).
6. В 2017 году ПРООН показала высокие результаты деятельности, освоив рекордное количество средств, улучшив систему управления продуктивностью, получив безоговорочное заключение ревизоров, заняв верхнюю строку в рейтинге в соответствии с индексом транспарентности помощи и став лидером среди своих партнеров с точки зрения эффективности расходования средств по данным AidData. Но в то же время регулярное (основное) финансирование оставалось на невысоком уровне, сопровождаясь сохраняющимся дисбалансом между основными и прочими (неосновными) ресурсами, составлявшими 13 и 87 процентов, что в значительной мере осложняло обеспечение подотчетности

организации за освоение средств и сохранение устойчивости. В этой связи решающую роль играли многолетние взносы в основные ресурсы. ПРООН реализовывала инициативы по согласованию своей программной деятельности и бизнес-модели со стратегическим планом. К числу таких инициатив относились меры по упрощению и рационализации бизнес-модели организации; укреплению политики, программы, управления и оперативной деятельности; пересмотру руководящих принципов управления проектами; создание нового странового инвестиционного фонда для финансирования инноваций; разработка новой стратегии взаимодействия с частным сектором; начало реализации проектов Catalyst и Project T и запуск Глобальной исламской платформы финансирования и социально ответственного инвестирования. Видную роль в этих инициативах играло сотрудничество Юг — Юг, и почти все страновые отделения сообщали об участии в сотрудничестве Юг — Юг и трехстороннем сотрудничестве. ПРООН продолжит предоставлять помещения Управлению Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и обеспечивать его поддержку.

7. ПРООН поддерживает очерченную в резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи цель по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. ПРООН, более 40 лет несшая ответственность за функционирование системы координаторов-резидентов, создала группу по управлению преобразованиями, в задачи которой входит упрощение передачи системы от ПРООН Секретариату Организации Объединенных Наций и одновременное сохранение темпов осуществления стратегического плана ПРООН. ПРООН продолжит оказывать существенную поддержку системе координаторов-резидентов. Одним из главных приоритетов ПРООН было обеспечение гендерного паритета. За рассматриваемый период более чем половину сотрудников ПРООН составляли женщины, хотя и на уровне старших руководителей этот показатель снизился. С точки зрения расширения прав и возможностей, профессионального роста и опыта в целом гендерные разрывы еще не устранены. ПРООН утвердила новую стратегию по достижению гендерного паритета на 2018–2021 годы, нацеленную на общеорганизационные культурные преобразования на основе комплексной программы действий и в соответствии с общесистемной стратегией по достижению гендерного паритета. Организация твердо следует принципу абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации, сексуальным надругательствам и сексуальным домогательствам, а также принципам оценки, ревизии, этики, подотчетности и транспарентности.

8. Члены Совета выразили решительную поддержку роли Администратора в руководстве ПРООН в рамках реализации реформы Организации Объединенных Наций. Они приветствовали достигнутый ПРООН в 2017 году прогресс, ее приверженность повышению жизнестойкости и предложенный ею план работы, касающийся взаимодействия с Советом. Они показали твердую поддержку резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи и сообщили, что рассчитывают на активную совместную работу организаций системы Организации Объединенных Наций над осуществлением положений резолюции на основе комплексного общесистемного подхода. Главные задачи реформ состоят в необходимости сосредоточить усилия на предупреждении, в укреплении государственных структур управления и применении общесистемного подхода к сохранению мира и разрыву порочного круга нищеты. ПРООН предстоит сыграть ведущую роль в Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и группе переходного периода Генерального секретаря по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. В процессе совершенствования новой системы координаторов-резидентов ПРООН следует сохранять широкое

присутствие на страновом уровне. В то же время организации необходимо сосредоточиться на своей собственной деятельности с опорой на свои сравнительные преимущества. ПРООН предостерегали от участия в деятельности, не включенной в ее мандат, особенно в сфере мира и безопасности.

9. Группа делегаций призвала все организации системы Организации Объединенных Наций и ПРООН: а) согласовать стратегические планы с резолюцией 72/279 и принять планы освоения средств; б) выделить полную сумму взносов механизму совместного несения расходов для финансирования системы координаторов-резидентов; в) составить общесистемный стратегический документ, в котором бы определялись сравнительные преимущества и преимущества сотрудничества и планы по повышению качества отчетности об общесистемных результатах силами независимой группы оценки; д) обеспечить на страновом уровне обзор последствий нового подхода для системы Организации Объединенных Наций и подготовить для представления Совету доклад о его потенциальном воздействии на бизнес-модель ПРООН; и е) оперативно приступить к использованию общих помещений и применению модели общего делового функционирования. Делегации подчеркнули важность повышения уровня подотчетности и транспарентности.

10. Другая группа делегаций высоко оценила оказываемую ПРООН поддержку национальных стратегий и укрепления потенциала в интересах развития и достижения ЦУР с соблюдением принципа национальной ответственности. Она подчеркнула, что ПРООН является и останется стержнем системы развития Организации Объединенных Наций. Повестка дня на период до 2030 года требует комплексного подхода к устойчивому развитию и коллективных действий для достижения важнейшей цели — искоренения нищеты во всех ее проявлениях. В рамках своего мандата и стратегического плана на 2018–2021 годы ПРООН играет ключевую роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. ПРООН следует согласовывать свою работу в области развития с гуманитарными организациями и структурами, занимающимися вопросами миростроительства с учетом местной специфики и положений четырехгодичного обзора 2016 года и резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи. Группа делегаций подчеркнула, что твердо поддерживает сотрудничество Юг — Юг и роль Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг.

11. Группа делегаций обратила внимание на трудности наименее развитых стран, которые, несмотря на ускоренные темпы развития, ввиду конфликтов, стихийных бедствий и перемещения населения по-прежнему находятся в уязвимом положении. Группа делегаций призвала ПРООН при осуществлении деятельности в наименее развитых странах ставить перед программами и персоналом задачи, соответствующие приоритетным областям, обозначенным в Стамбульской программе действий, и оказывать поддержку сотрудничеству Юг — Юг, особенно в области ликвидации нищеты и структурных преобразований в экономике этих стран, а также помогать странам, с отставанием продвигающимся к достижению определенных целей в области устойчивого развития. Всецело поддерживая резолюцию 72/279, группа обратила особое внимание на то, что для наименее развитых стран огромное значение имеет то, чтобы переориентация системы развития Организации Объединенных Наций не препятствовала деятельности в области развития и координации деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций.

12. Делегации, представляющие малые островные развивающиеся государства, призвали ПРООН продолжать оказывать поддержку реализации программы «Путь Самоа», с тем чтобы преодолеть уникальные трудности этих стран и их чрезвычайно высокую уязвимость к изменению климата.

Сотрудничество Юг — Юг и поддержка Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг со стороны ПРООН должны играть ведущую роль в решении проблем в области развития малых островных развивающихся государств. Делегации напомнили о содержащейся в резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи просьбе к Генеральному секретарю провести обзор структуры, потенциала, потребностей в ресурсах и услуг в области развития многострановых отделений, обслуживающих малые островные развивающиеся государства. Методика единого подхода к этим отделениям обеспечит экономию средств, направляемых на разработку программ.

13. Участвовавшие в работе Совета делегации заявили о своей серьезной озабоченности сохраняющимся дисбалансом между основными и неосновными ресурсами. Они обратили особое внимание на значение предсказуемого многолетнего нецелевого финансирования основных ресурсов для выполнения ПРООН ее мандата и отвергли любые тенденции, ведущие к тому, чтобы использование неосновных ресурсов в качестве основной базы финансирования стало нормой. Они призвали ПРООН продолжать работу над стимулами и механизмами, призванными расширить донорскую базу организации, а также изучать новаторские формы партнерства, опираясь на структурированный диалог о финансировании. Группа делегаций обратилась к государствам-членам с призывом выполнить их обязательства по оказанию официальной помощи в целях развития и отметила, что мобилизация ресурсов из внутренних источников по просьбе стран осуществления программ должна дополнять, но не заменять достаточное финансирование надлежащего качества. Они подчеркнули, что недостаток основных ресурсов ставит под угрозу реформу Организации Объединенных Наций. Был озвучен призыв продолжать обсуждение возмещения расходов в Совете.

14. Члены Совета с удовлетворением отметили принятые ПРООН меры по борьбе с сексуальной эксплуатацией и надругательствами и сексуальными домогательствами на работе, которые состояли в пересмотре рамочных документов в целях повышения качества отчетности и обеспечения более эффективной подотчетности, предупреждения и повышения уровня информированности, а также в создании целевой группы по проблеме сексуальных домогательств. Делегации заявили о своей решительной поддержке будущей стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства на период 2018–2021 годов и подхода, основанного на правах человека, как неотъемлемых компонентов устойчивого развития. Отметив, что ПРООН не представила отдельного доклада, содержащего актуальную информацию о достигнутых результатах в 2017 году, они вновь отметили, что в дальнейшем важно ежегодно представлять Совету доклады о ходе осуществления стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства на период 2018–2021 годов.

15. Отвечая на замечания делегаций, Администратор отметил, что показатель гендерного равенства в ПРООН в 2018 году приближался к 50 процентам и что ПРООН продолжает обеспечивать учет гендерной проблематики в своих программах и оперативной деятельности. Администратор отметил, что отчетные данные по гендерным вопросам включены в годовой доклад ПРООН, и подтвердил, что в ходе второй очередной сессии 2018 года будет представлена стратегия ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы. ПРООН сохраняет приверженность программе «Путь Самоа» и оказанию помощи малым островным развивающимся государствам; ПРООН выделила более 200 млн долл. США на приоритеты малых островных развивающихся государств в 15 тематических областях. ПРООН привержена выполнению положений общей главы стратегических планов и представлению Совету докладов о прогрессе. Привлечение финансирования в счет основных ресурсов все еще связано с трудностями, отчасти в силу необходимости повторно согласовывать

ожидания стран-доноров, организаций системы Организации Объединенных Наций и стран осуществления программ, поборóв скептическое отношение к финансированию развития и многосторонности. Служа общесистемной слаженности Организации Объединенных Наций, стратегия интеграции, ускорения и поддержки в области политики является главным вектором интеграции целей в области устойчивого развития в национальные планы развития. ПРООН твердо намерена обеспечить плавный переход в ходе осуществления резолюции [72/279](#) и обособления системы координаторов-резидентов от ПРООН. Однако согласно предусмотренным реформой новым правилам управления ПРООН более не несет ответственности за систему координаторов-резидентов. Что касается деятельности в области мира и предупреждения, то ПРООН не вторгается на территорию, подмандатную Совету Безопасности, а участвует в работе, предусмотренной ее собственным мандатом в области развития. ПРООН продолжает осваивать свою роль генератора новшеств и идей и стремится расширить возможности персонала на страновом уровне в целях реализации новаторских решений.

16. Директор Бюро ПРООН по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ отметил, что ПРООН работает над согласованием своих директивных функций для упрощения перехода от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к целям в области устойчивого развития и адаптации к переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Учитывая то, что страны с наиболее высоким уровнем инноваций демонстрируют наиболее высокий уровень выполнения программ и эффективности развития, ПРООН стремится реализовать потенциал инноваций и объединить свои инновационные центры, для того чтобы ускорить достижение целей в области устойчивого развития на основе посвященных ЦУР платформ на страновом уровне.

17. Исполнительный совет принял решение [2018/5](#) относительно доклада Администратора ПРООН о достигнутых результатах в 2017 году и о ходе осуществления стратегического плана на 2018–2021 годы.

III. Сотрудничество Юг — Юг

18. Посланник Генерального секретаря по сотрудничеству Юг — Юг и Директор Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг представил стратегические рамки деятельности Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг на 2018–2021 годы ([DP/CF/SSC/6](#)).

19. Члены Совета высоко оценили представленные стратегические рамки и выразили решительную поддержку сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству, которые имеют крайне важное значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития. Они отдельно отметили центральную роль Управления в системе развития Организации Объединенных Наций и среди партнеров в области развития, координации и обеспечения всестороннего учета сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в соответствии с мандатом Управления.

20. Группа делегаций с удовлетворением отметила сделанный в стратегических рамках упор на использовании сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в целях оказания государствам-членам поддержки в искоренении нищеты, сокращении неравенства и наращивании потенциала. Отмечая, что сотрудничество Юг — Юг способствует укреплению международного сотрудничества, связанного с достижением целей в области устойчивого развития, группа делегаций подчеркнула, что сотрудничество Юг — Юг не заменяет, а

дополняет сотрудничество Север — Юг. Они высоко оценили то, что стратегические рамки составлены с учетом принципов сотрудничества Юг — Юг, утвержденных Найробийским итоговым документом Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг (приложение к резолюции 64/222 Генеральной Ассамблеи), резолюций Генеральной Ассамблеи и директивными документами, и отметили, что странам Юга следует определить повестку дня для сотрудничества Юг — Юг, основанную на принципах уважения национального суверенитета, национальной ответственности, равноправия, отказа от выдвижения предварительных условий, невмешательства во внутренние дела и взаимной выгоды. Они с удовлетворением отметили, что стратегические рамки способствуют налаживанию в развивающихся странах диалога по вопросам политики на национальном уровне и служат его основой, расширяя доступ к знаниям, передовой практике и решениям в области развития. Группа делегаций призвала обеспечить укрепление Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг в целях выполнения его мандата.

21. Другая группа делегаций отметила, что сотрудничество Юг — Юг способствует получению финансирования, создает благоприятные условия и обеспечивает развитие партнерств с участием многих заинтересованных сторон в целях наращивания финансирования достижения ЦУР. В Найробийском итоговом документе отмечено, что сотрудничество Юг — Юг и традиционное сотрудничество в целях развития преследуют одну и ту же цель — повышение эффективности развития путем дальнейшего повышения взаимной подотчетности и транспарентности, координации деятельности с другими программами развития и применения подхода, основанного на участии многих сторон, способствующего преодолению проблем в области развития на национальном уровне. ЦУР предлагают базу для объединения двух указанных видов сотрудничества. Группа делегаций отметила, что ПРООН как принимающая организация уберегла бюджет Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг от мер строгой экономии. Они просили представить подробную информацию о состоянии бюджета Управления, контроле, оценке и отчетности по результатам; подготовке годового доклада; функциях ревизии и надзора Управления; и соблюдении требований ПРООН к транспарентности. Отдавая должное Управлению за его усилия, направленные на устранение недостатков ревизионной деятельности, и за деятельность по сбору средств, группа делегаций обратила особое внимание на значение надзора ПРООН и ее поддержки Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг, а также информирования Совета.

22. В ответ Директор Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг отметил, что Генеральная Ассамблея и Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг призвали государства-члены осуществлять внебюджетные взносы на нужды Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг, вносить взносы натурой или путем прикомандирования. Совету предстоит определить, следует ли Управлению представлять доклады о бюджете, контроле и результатах оценки; Управление твердо придерживается принципа транспарентности и представит годовой доклад за 2018 год в 2019 году. Управление взаимодействует с Управлением ревизии и расследований ПРООН, полностью выполнил всего его 16 рекомендаций и придерживается корпоративной практики ПРООН в этой сфере. Управление ведет совместную работу с Независимым управлением оценки ПРООН и выполнило план оценки предыдущего цикла, за период 2014–2017 годов; Управление находится в процессе осуществления нового плана оценки на 2018–2021 годы. Он предложил членам Совета представить их предложения относительно

результатов оценки Управления на его онлайн-портале. Кроме того, Управление отчитывается перед Генеральной Ассамблеей путем представления годового доклада Генеральному секретарю и перед Комитетом высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг — с помощью двухгодичного доклада Администратора ПРООН. Управление углубило партнерские отношения с организациями системы Организации Объединенных Наций, в частности, в связи с разработкой общесистемной стратегии и общей платформы для сотрудничества Юг — Юг. Он ожидает рекомендаций государств-членов относительно совершенствования работы Управления на второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, которая пройдет в 2019 году.

23. Совет принял к сведению стратегические рамки Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг на 2018–2021 годы.

IV. Доклад о человеческом развитии

24. В соответствии с резолюцией [57/264](#) Генеральной Ассамблеи Директор Отдела по подготовке «Доклада о развитии человека» представил Совету доклад о консультациях, касавшихся доклада о человеческом развитии, проходивших в рамках различных форумов в 2017–2018 годах.

25. Ни один член Совета не представил замечаний по этому вопросу.

26. Исполнительный совет принял к сведению актуальную информацию о консультациях, касавшихся доклада о человеческом развитии.

V. Страновые программы и смежные вопросы

27. Заместитель Администратора ПРООН представил обзор подлежащих утверждению Советом документов по страновым программам и информацию о продлении срока действия страновых программ. В свою очередь заместитель Директора Регионального бюро для Африки представил документы по страновым программам для Кении, Малави и Руанды.

28. Совет также рассмотрел вопрос о первом продлении сроком на один год страновых программ для Кувейта, Республики Конго и Сьерра-Леоне, а также о втором продлении сроком на один год страновой программы для Сирийской Арабской Республики.

29. После обсуждения Исполнительный совет в соответствии со своим решением [2014/7](#) утвердил документ по страновой программе для Кении ([DP/DCP/KEN/3](#)), документ по страновой программе для Малави ([DP/DCP/MWI/3](#)) и документ по страновой программе для Руанды ([DP/DCP/RWA/2](#)).

30. Исполнительный совет принял к сведению первое продление сроком на один год страновой программы для Кувейта, Республики Конго и Сьерра-Леоне, сведения о котором представлены в документе [DP/2018/11](#).

31. Исполнительный совет утвердил второе продление сроком на один год страновой программы для Сирийской Арабской Республики, сведения о котором представлены в документе [DP/2018/11](#).

VI. Оценка

32. Директор Независимого управления оценки ПРООН представил годовой доклад об оценке за 2017 год (DP/2018/12), а Директор Бюро ПРООН по вопросам политики и вспомогательного обслуживания представил информацию о ходе выполнения рекомендаций Независимого управления оценки (DP/2018/12/Add.1).

33. Группа делегаций с удовлетворением приняла к сведению доклад и всеобъемлющую оценку стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы и, несмотря на то, что она осталась удовлетворена многочисленными улучшениями, призвала ПРООН не останавливаться на достигнутом. Группа признала, что число децентрализованных оценок возросло, однако выразила озабоченность относительно снижения их качества в период с 2016 по 2017 год. Группа делегаций просила ПРООН и Независимое управление оценки обеспечить повышение качества децентрализованных оценок. ПРООН и Независимому управлению оценки следует принять меры в отношении повторно возникших проблем, связанных с независимыми оценками страновых программ, таких как поддержка гендерного равенства и контроль и оценка. Группа делегаций с удовлетворением отметила успешное рассмотрение Управлением 100 процентов представленных оценок. Группа делегаций приветствовала всеобъемлющий обзор отслеживания мероприятий в связи с реакцией администрации на тематические оценки и оценки страновых программ и признала, что показатель реакции администрации был высоким для большинства рекомендаций, отметив, тем не менее, что фактический показатель выполнения рекомендаций и подготовки отчетности остается на невысоком уровне. Эти делегации призвали ПРООН взаимодействовать с организациями системы Организации Объединенных Наций, демонстрирующими более высокие показатели. Группа делегаций просила представить подробные сведения о том, что делает ПРООН для обеспечения подотчетности и транспарентности деятельности по осуществлению. Группа приветствовала увеличение объема ресурсов, выделенных на нужды Управления, однако, отметив, что финансирование оценок по-прежнему отстает от базового показателя, составляющего 1 процент, просила ПРООН добиться выполнения показателя в интересах укрепления функции оценки. Группа приветствовала усилия заместителя Генерального секретаря и Директора Независимого управления оценки по совместной работе с Группой Организации Объединенных Наций по оценке в рамках обсуждения будущих общесистемных оценок и призвала ПРООН и Независимое управление оценки поддержать укрепление потенциала в области независимой общесистемной оценки. Группа делегаций также призвала ПРООН совместно с ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» разработать общий многолетний план проведения оценок и просила представить информацию о планах по проведению совместных оценок страновых портфелей.

34. Отвечая делегациям, Директор Бюро ПРООН по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ подчеркнул, что, несмотря на то, что базовый показатель финансирования оценки, составляющий 1 процент, не был достигнут, ПРООН вкладывала средства в Независимое управление оценки и выделяла на нужды Управления установленные 0,2 процента ресурсов программ. ПРООН проведет обзор факторов, препятствующих финансированию оценки и подготовит руководящие указания по распределению финансовых и кадровых ресурсов, для того чтобы определить затраты на проведение оценки и сопутствующие расходы. Снижение качества оценок представляет собой итог анализа тенденций за краткосрочный период; в действительности, если рассматривать долгосрочную перспективу, качество оценок повысилось. ПРООН добилась значительных успехов в наращивании аналитического потенциала и ведет

работу над созданием структуры результатов, которая позволит организации учиться на основе достигнутых результатов. В целях наращивания потенциала в области оценки и увеличения числа оценок ПРООН планирует проводить анализ соблюдения правил и требований, организовывать ежеквартальные заседания с участием бюро штаб-квартиры и расширять потенциал в области надзора. Организация обеспечит закрепление практики годовых среднесрочных обзоров и организует дополнительное обучение по планированию и бюджетированию.

35. Директор Независимого управления оценки ПРООН отметил, что Управление совместно с Бюро ПРООН по вопросам политики и вспомогательного обслуживания работают над укреплением потенциала в области децентрализованной оценки. Он указал, что между четким руководством, содержащимся в реакции администрации, и более высоким показателем мер реагирования прослеживается четкая связь. Администрации ПРООН необходимо важно продолжать оказывать давление на отделения, требуя реакции на подготовленные по итогам оценки рекомендации. Он подчеркнул, что выделение 0,2 процента ресурсов программ на проведение оценок оказало заметное влияние на охват оценок и их число без ущерба для качества. Несмотря на сложность совместных оценок, они необходимы, и Управление продолжает взаимодействовать с независимыми группами по ревизии и надзору организаций системы Организации Объединенных Наций. Группы по ревизии принимали активное участие в разработке руководящих указаний по оценке хода достижения целей в области устойчивого развития и приступают к сотрудничеству в связи с методами оценки выполнения положений общей главы стратегических планов, в том числе касающихся совместных программ.

36. Исполнительный совет принял решение [2018/6](#) об оценке ПРООН.

VII. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

37. Заместитель Администратора ПРООН внес этот пункт повестки дня на рассмотрение, а Исполнительный секретарь Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) представил доклад о результатах деятельности ФКРООН за 2017 год ([DP/2018/13](#)).

38. Члены Совета отдали Фонду должное за его достижения в 2017 году и отметили его уникальную роль в системе развития Организации Объединенных Наций в связи с удовлетворением потребностей наименее развитых стран. Они призвали Фонд продолжать работу там, где прочие источники финансирования скудны или недоступны. Они с удовлетворением отметили результаты, достигнутые Фондом в области расширения доступа к финансовым услугам экономического развития на местном уровне в 2017 году, а также особое внимание Фонда к проблемам нехватки финансирования и плавного перехода стран, исключаемых из перечня наименее развитых стран. Наименее развитые страны отдельно отметили деятельность Фонда по привлечению ресурсов и использованию более широкого спектра инструментов распределения рисков и соответствующих подходов. Результаты, которая показала эта работа, служат для других организаций ориентиром в области обеспечения притока финансирования в наиболее уязвимые страны.

39. Делегации отдали должное ФКРООН за неустанную совместную работу с организациями по развитию Организации Объединенных Наций на основе совместной разработки программ. За эффективность, результативность, использование новаторских подходов к финансированию развития и открытость к

сотрудничеству со всеми заинтересованными сторонами как государственного, так и частного сектора ФКРООН был назван образцовой организацией в контексте реформы Организации Объединенных Наций. Делегации призвали другие организации системы Организации Объединенных Наций в процессе накопления знаний и опыта в области нестандартных способов финансирования и создания соответствующих инструментов изыскивать возможность налаживания партнерских связей с Фондом ввиду его сравнительных преимуществ, касающихся создания и применения финансовых инструментов для оказания помощи бедным и борьбы с неравенством. Они призвали Фонд делиться опытом с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и партнерами.

40. Члены Совета с удовлетворением отметили партнерства Фонда — в том числе с нетрадиционными организациями по развитию — в центре внимания которых находятся новые, новаторские механизмы смешанного финансирования. Огромное значение будет иметь направление крупномасштабных инвестиций на устойчивое развитие, в том числе за счет частного капитала и внутренних инвесторов. Инвестиционная платформа Фонда для наименее развитых стран дополняет механизмы финансирования, обеспечивая мобилизацию финансов в тех областях, которые в противном случае остались бы неохваченными. ФКРООН призвали сосредоточить усилия на основных компетенциях в области инклюзивного финансирования и местного развития путем расширения применения передовой практики и продуманного подхода к инвестициям в наиболее эффективные методы.

41. Делегации отдали должное ФКРООН за принятие мер в связи с выполнением рекомендаций среднесрочного обзора 2017 года, призвав его выполнить оставшиеся рекомендации. Они с удовлетворением приняли к сведению сотрудничество Фонда с Независимым управлением оценки ПРООН, получение неизменно безоговорочных заключений о ревизии и улучшения в сфере контроля и оценки, полученные за счет применения обновленной комплексной матрицы результатов и ресурсов. Они положительно оценили приложение к таблице, в котором очерчена концептуальная матрица, способствующая достижению гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин.

42. Члены Совета отдельно отметили значение достаточного финансирования ФКРООН для выполнения его мандата в интересах наименее развитых стран. Они призвали страны рассмотреть вопрос о внесении взносов в основные ресурсы Фонда. Они обратили особое внимание на необходимость в поиске источников инвестиций в устойчивое развитие в частном секторе, учитывая то, что официальная помощь в целях развития, хотя и является абсолютно необходимой, не способна удовлетворить потребности развивающихся стран. Крайне важно создать доступные, диверсифицированные продукты, способные удовлетворить потребности потенциальных инвесторов. ФКРООН использует поступающее от доноров финансирование в целях стимулирования поступающих из местных банков и частного сектора последующих инвестиций в создание устойчивых бизнес-моделей, удовлетворяющих потребности бедных и одновременно способствующих наращиванию потенциала местных органов государственного управления.

43. Отвечая на замечания, Исполнительный секретарь вновь заверил присутствующих в приверженности Фонда обмену опытом с системой развития Организации Объединенных Наций и партнерами. ФКРООН продолжит принимать активное участие в деятельности тематических групп по оценке результатов стратегического финансирования и стратегических партнерств, которые будут выполнять роль межучрежденческих платформ для обмена информацией и знаниями о новаторских формах финансирования и государственно-частных

партнерствах. Фонд рассчитывает внести свой вклад в совместную с ПРООН и другими партнерами деятельность в области развития, нацеленную на обеспечение учета потребностей наименее развитых стран в рамках международной финансовой структуры и на решение проблемы недостающего среднего звена финансирования. ФКРООН продолжает участвовать в проведении оценки, в партнерствах и в обмене знаниями; он также привержен делу совместной работы с Советом. Методы работы Фонда в значительной степени основаны на инновационной деятельности, что видно на примере цифрового финансирования, ставшего основой расширения доступа к финансовым услугам и его работы с лицами, ответственными за разработку политики, с регулирующими органами и поставщиками услуг в целях обеспечения работы цифровой экосистемы в интересах социальной интеграции.

44. Исполнительный совет принял решение [2018/7](#) по докладу о результатах деятельности Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций в 2017 году.

VIII. Добровольцы Организации Объединенных Наций

45. Заместитель Администратора ПРООН внес этот пункт на рассмотрение, а Исполнительный координатор ДООН представил доклад «Добровольцы Организации Объединенных Наций: доклад Администратора» ([DP/2018/14](#)).

46. Члены Совета с удовлетворением приняли к сведению доклад и итоговые результаты, достигнутые в рамках стратегической рамочной программы 2014–2017 годов, отметив прозрачность обзора успехов и трудностей. ДООН играет важную роль в реформе Организации Объединенных Наций, помогая системе развития Организации Объединенных Наций обеспечивать выполнение Повестки дня на период до 2030 года и достижение целей в области устойчивого развития с учетом местной специфики посредством наращивания национального потенциала, активизации участия в этой деятельности местного населения, укрепления национальной и местной ответственности за развитие и повышения устойчивости инициатив в области развития.

47. Делегации с удовлетворением отметили, что в своей стратегической рамочной программе на 2018–2021 годы ДООН скорректировала целевые показатели в соответствии с тенденциями численности добровольцев ООН, и положительно охарактеризовали рост числа лиц, набранных добровольцами ООН по интернету. Они приветствовали увеличение в 2017 году доли национальных добровольцев ООН относительно международных добровольцев, выравнивание гендерно-возрастного баланса и решение сосредоточить усилия на поддержке развития национального потенциала с помощью добровольческого движения. Число представителей стран Юга среди добровольцев ООН свидетельствует о значительном вкладе ДООН в сотрудничество Юг — Юг. Они приветствовали работу ДООН, направленную на поддержку инвалидов, и учреждение совместно с ПРООН программы для молодых способных специалистов-инвалидов, которая реализуется в том числе с помощью молодежного добровольческого механизма Организации Объединенных Наций. ДООН обязана соблюдать самые высокие этические и профессиональные стандарты поведения, обеспечивать применение мер по защите персонала и получателей помощи и гарантировать абсолютную нетерпимость к сексуальной эксплуатации и надругательствам и сексуальным домогательствам.

48. Члены Совета признали заслуги ДООН в области повышения уровня подотчетности и результативности в рамках обеспечения организационной эффективности путем управления преобразованиями. Они с удовлетворением отметили, что меры по институционализации ориентированного на результаты управления, в том числе за счет сокращения персонала и укрепления регионального присутствия, способствуют росту эффективности деятельности ДООН и повышению ее соответствия стоящим перед ней целям. Они приняли к сведению проведенную Управлением ревизии и расследований ПРООН ревизию, оценку предыдущего стратегического плана и подготовленную для Совета транспарентную отчетность. Делегации отметили, что некоторые целевые показатели по интеграции добровольческой деятельности в национальные рамочные программы не были выполнены, и призвали ДООН обеспечить баланс между мобилизацией добровольцев и поддержкой добровольческих схем, руководство которыми осуществляется на страновом уровне.

49. Делегации отдали должное ДООН за поддержку организаций системы Организации Объединенных Наций в связи с осуществлением их стратегических планов при помощи добровольчества. Они приветствовали стремление ДООН усовершенствовать совместно с организациями системы Организации Объединенных Наций и партнерами добровольческие решения для достижения целей в области устойчивого развития, в том числе на основе сотрудничества Юг — Юг, и подчеркнули необходимость налаживания партнерских отношений с частным сектором и гражданским обществом.

50. Делегации выразили озабоченность в связи с сокращением финансовых взносов в ДООН и призвали страны, которые в состоянии это сделать, увеличить объем взносов в основные ресурсы. Они приветствовали инвестиции ПРООН в ДООН и призвали ПРООН углубить взаимодействие с Советом в связи с обсуждением вопросов финансирования ДООН и инвестиций в эту программу. Они обратили особое внимание на значение Специального фонда добровольных взносов и призвали страны отчислять взносы в Фонд.

51. Отвечая на замечания делегаций, Исполнительный координатор отметил, что ДООН всемерно поддерживает все направления деятельности системы Организации Объединенных Наций, в частности, деятельность по поддержанию мира и реформу Организации Объединенных Наций за счет работы в канцеляриях координаторов-резидентов, которые, вероятнее всего, будут расширены вследствие принятия резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи, значительного числа добровольцев ООН. ДООН активно участвует в обсуждении совместно с Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию возможностей привлечения ДООН и добровольцев ООН к решению насущных проблем.

52. Исполнительный совет принял решение 2018/8 о документе «Добровольцы Организации Объединенных Наций: доклад Администратора».

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

IX. Пересмотренный объединенный бюджет на 2018–2021 годы, включая управление преобразованиями

53. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по управлению представила проект пересмотренного объединенного бюджета на 2018–2021 годы, основанный на результатах всеобъемлющего обзора ресурсов. В свою очередь руководитель Бюджетной секции ЮНФПА представила подробное описание бюджета.

54. Члены Совета с удовлетворением отметили обеспеченную Фондом транспарентность консультаций относительно бюджета и процессов управления преобразованиями. Они поддержали предложенную Директором-исполнителем концепцию реструктуризации как необходимое условие для достижения целей финансирования и призвали доноров отчислить взносы в основные ресурсы ЮНФПА. Они приветствовали усиление внимания к полевой работе и намерение направлять новое финансирование на составление программ, а также обеспечить рост эффективности и результативности. Они с удовлетворением отметили приверженность ЮНФПА осуществлению резолюции 72/279 о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, включая положения о совместном несении расходов обновленной системы координаторов-резидентов.

55. Делегации приветствовали использование отдельных бюджетных статей для обеспечения выполнения внутренних ревизий, проведения оценок и реализации реформы Организации Объединенных Наций, а также разбивку бюджета на четыре области в соответствии с общими результатами стратегического плана, однако отметили, что сведения о конкретных результатах необходимы государствам-членам для понимания порядка расходования ресурсов Фонда на исполнение его мандата, что чрезвычайно важно для участия в систематизированном диалоге по вопросам финансирования. Делегации заявили о своей приверженности обеспечению полного финансирования бюджета и соответствия ресурсов согласованным приоритетам. Они просили представить подробную информацию об ожидаемых результатах процесса управления преобразованиями и обратили особое внимание на необходимость проведения анализа для оценки потенциальных последствий.

56. Другие делегации: а) приветствовали предлагаемые перестановки персонала в целях обеспечения поддержки оказания ЮНФПА помощи в гуманитарных ситуациях; б) призвали Фонд пересмотреть его стратегию осуществления программ и концептуальную матрицу и обеспечить эффективное применение бюджетирования по результатам; в) призвали ЮНФПА увеличить бюджет программ до 1 процента и просили представить подробную информацию об инвестициях в помещения в размере 14 млн долл. США; д) подчеркнули важность нахождения баланса между усилением поддержки на местах и надежной поддержкой государств-членов в рамках межправительственных процессов; е) призвали обеспечить скорейшую реализацию предложенной Директором-исполнителем концепции реструктуризации в качестве средства деполяризации сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав; ф) просили Фонд продемонстрировать четкую связь между бюджетом и общими результатами стратегического плана; г) призвали ЮНФПА взаимодействовать с Канцелярией Генерального секретаря в связи с предлагаемой Генеральным секретарем региональной реорганизацией; и) обратили особое внимание на необходимость отразить в бюджете переориентацию системы координаторов-резидентов и обеспечить совместное планирование с организациями системы Организации Объединенных Наций на основе диалога с государствами-членами.

57. В своем ответе заместитель Директора-исполнителя по управлению обратила внимание на то, что целью процессов управления преобразованиями было обеспечение соответствия ЮНФПА стоящим перед ним целям и достижение результатов. В то время как Фонд поддерживает реформу Организации Объединенных Наций и будет активно принимать участие в деятельности по осуществлению резолюции 72/279, многие общие результаты процесса управления преобразованиями и всеобъемлющего обзора ресурсов зависят от реализации указанных реформ, особенно в том, что касается перестройки региональных и страновых отделений и системы координаторов-резидентов.

58. Руководитель Сектора планирования ресурсов и бюджетирования отметил, что в проекте пересмотренного объединенного бюджета (таблица 5) совокупные ресурсы распределены по предусмотренным общим стратегическим планом общим результатам в области развития и конкретным результатам организационной эффективности и результативности, включая разбивку по основным и неосновным ресурсам. Бюджет не предусматривает разбивки по конкретным результатам стратегического плана, хотя в годовом докладе Директора-исполнителя годовые расходы приводятся в разбивке по общим и конкретным результатам. Фонд придерживается весьма осторожного подхода к прогнозированию поступлений.

59. Директор Отдела коммуникации и стратегических партнерств отметил, что, составляя прогноз для неосновных ресурсов, ЮНФПА стремился проявить максимум осмотрительности и объективности, и заверил Совет в том, что Фонд способен обеспечить привлечение неосновных ресурсов. Он также отметил, что ЮНФПА занимает ведущие позиции и в систематизированном диалоге по вопросам финансирования и представил Совету в ходе второй очередной сессии 2018 года официальный проект с описанием новой архитектуры финансирования и порядка направления финансирования на различные общие и конкретные результаты в целях достижения преобразующих результатов.

60. Исполнительный совет принял решение 2018/9 о проекте пересмотренного объединенного бюджета ЮНФПА на 2018–2021 годы.

Х. Заявление Директора-исполнителя и ее годовой доклад

61. В своем заявлении Директор-исполнитель обратила внимание на то, что установленные стратегическим планом на 2014–2017 годы целевые показатели, касающиеся оказания услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, оказали заметное влияние на ситуацию в этой области, особенно в условиях кризиса. ЮНФПА уверенно движется к достижению предусмотренных планом целевых показателей во всех регионах, в том числе к обеспечению всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и к защите репродуктивных прав. Особенно заметными были успехи, достигнутые в приоритетных странах, исключая те, что находятся в кризисной ситуации, и наиболее очевидным прогресс был в наименее развитых странах, получающих основную долю бюджета по программам. Директор-исполнитель обратила внимание на существенное снижение показателей материнской смертности, подростковой беременности и детских браков, и отметила прогресс в области удовлетворения потребностей в области планирования семьи, достижения результатов на благо подростков и молодежи, изменения социальных и культурных установок, касающихся гендерного равенства, а также в области использования в связи с национальными планами развития преимуществ данных и аналитики. Она представила Исполнительному совету годовой доклад: сводный обзор хода осуществления стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 год (DP/FPA/2018/4 (Part I)), финансово-статистический обзор за 2017 год (DP/FPA/2018/4 (Part I/Add.1)) и доклад о выполнении рекомендаций Объединенной инспекционной группы в 2017 году (DP/FPA/2018/4 (Part II)).

62. Директор-исполнитель обратила особое внимание на роль, которую сыграли партнерства со всеми заинтересованными сторонами в достижении результатов, а также усилия по созданию гибкого, эффективного, результативного и новаторского ЮНФПА. Однако не все трудности Фонду удалось преодолеть. Опираясь на полученный опыт, ЮНФПА работает над осуществлением стратегического плана на 2018–2021 годы посредством инвестирования в инициативу

комплексной поддержки программ и надежную функцию оценки. Фонд ориентируется на три преобразующих результата стратегического плана для расширения партнерских связей, наращивания информационно-пропагандистской деятельности и обеспечения мобилизации ресурсов, а также стремится активизировать диалог по вопросам финансирования. Она призвала государства-члены временно отчислять взносы в основные ресурсы на многолетней основе, для того чтобы у Фонда была возможность усовершенствовать планирование и добиться долгосрочных стабильных результатов. Фонд рассчитывает, что в 2018 году число стран, делающих взносы в основное финансирование, достигнет 150. Она обратила внимание на создание Фондом Тематического фонда гуманитарной деятельности, призванного оказывать поддержку деятельности ЮНФПА в кризисных ситуациях. Она обратила внимание на работу ЮНФПА в области улучшения охраны здоровья и благополучия молодежи и защиты соответствующих прав, а также отметила приверженность Фонда участию в руководстве общесистемной инициативой Организации Объединенных Наций, посвященной молодежи, миру и безопасности, и выполнению Договора по обеспечению учета проблем молодежи при осуществлении гуманитарной деятельности.

63. Что касается резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи относительно переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, то Директор-исполнитель обратила особое внимание на текущую стратегическую переориентацию деятельности Фонда, направленной на поддержку межправительственных и многосторонних процессов, результатом которой станет перестройка структур ЮНФПА и укрепление связей между межправительственными процессами и реализацией программ на местах. Она отметила, что в результате преобразований Сектор по связям с исполнительным советом перейдет в ведение Канцелярии Директора-исполнителя. Стратегические преобразования будут реализованы ЮНФПА до сентября 2018 года, а в ходе второй очередной сессии 2018 года Фонд представит Совету соответствующий доклад. Она обратила внимание на то, что всеобъемлющий обзор ресурсов представляет собой меру оптимизации и по сути предназначен для обеспечения большего соответствия ЮНФПА стоящим перед ним целям. Она также отметила решительные меры ЮНФПА по предупреждению сексуальной эксплуатации и надругательств посредством соблюдения принципа абсолютной нетерпимости и по охране сексуального и репродуктивного здоровья и защите репродуктивных прав. Совместно с региональными экономическими комиссиями и партнерами ЮНФПА проведет обзоры Международной конференции по народонаселению и развитию 2018 года, результаты которых войдут в доклад Генерального секретаря для Комиссии по народонаселению и развитию за 2019 год и будут использованы в ходе заседания политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в конце 2019 года.

64. Все члены Совета заявили о решительной поддержке мандата Фонда и с удовлетворением отметили факты, свидетельствующие о вкладе Фонда в выполнение Повестки дня на период до 2013 года, особенно положений, касающихся женщин и девочек, и в улучшение доступа к охране сексуального и репродуктивного здоровья и защите репродуктивных прав. Они обратили внимание на ход достижения трех преобразующих целей, предусмотренных стратегическим планом на 2018–2021 годы. Они выразили Фонду признательность за тесную совместную работу с Советом над обеспечением соответствия Фонда стоящим перед ним целям, служащим достижению целей в области устойчивого развития и выполнению Повестки дня на период до 2030 года, что, как подчеркнули члены Совета, было бы невозможным, если бы Фонд не оказывал содействие соблюдению принципов Международной конференции по народонаселению и развитию. Делегации обратили особое внимание на значение роли Фонда в закреплении

социальных, культурных и поведенческих изменений, способствующих достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, и доработки стратегической рамочной программы ЮНФПА по всестороннему учету гендерного фактора и расширению прав и возможностей женщин. Делегации заявили о решительной поддержке особому вниманию Фонда к работе с молодежью как движущей силой перемен и его приверженности молодежной повестке дня Организации Объединенных Наций. Другие делегации просили ЮНФПА уделить особое внимание уникальным демографическим потребностям стареющего населения. В целом, делегации поддержали укрепление роли Фонда в гуманитарных и кризисных ситуациях, особенно в связи с борьбой с гендерным насилием и насилием в отношении женщин и с укреплением связи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром; некоторые делегации предупредили, что перенаправление средств с нужд развития на нужды гуманитарных кризисов в наименее развитых странах может воспрепятствовать ходу выполнения мандата, предоставленного Фонду Международной конференцией по народонаселению и развитию.

65. Совет призвал ЮНФПА принимать активное участие в осуществлении резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи, оказывая этой деятельности всемерную поддержку, и строго следовать общесистемному слаженному и согласованному подходу, как предусмотрено четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики 2016 года. В том числе это касается всемерной поддержки совместного несения затрат обновленной системы координаторов-резидентов в соответствии с определенными общей главой стратегических планов ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» договоренностями. В этой связи Совет призвал ЮНФПА обеспечить полное выполнение рекомендаций Объединенной инспекционной группы.

66. Группа делегаций призвала ЮНФПА и четыре организации системы Организации Объединенных Наций согласовать осуществление их стратегических планов на 2018–2021 годы с программой реформ Организации Объединенных Наций и, в частности, с общими результатами, обозначенными резолюцией [72/279](#) Генеральной Ассамблеи, а также представить Совету их планы осуществления. Они просили организации выделить механизму совместного несения расходов всю сумму взносов в целях обеспечения финансирования обновленной системы координаторов-резидентов. Они призвали организации совместно составить убедительный общесистемный стратегический документ, в котором бы определялись сравнительные преимущества и преимущества сотрудничества и планы по совершенствованию отчетности об общесистемных результатах за счет создания независимой группы оценки. Что касается странового уровня, то группа делегаций призвала Фонд обеспечить обзор последствий создания новой системы координаторов-резидентов и подготовить для представления Совету доклад о его потенциальном воздействии на бизнес-модель ЮНФПА и достижение преобразующих результатов. Группа делегаций призвала организации перейти к использованию общих помещений и внедрить принципы общего делового функционирования.

67. Многие делегации подчеркнули, что выполнение Повестки дня на период до 2030 года требует пристального внимания к вопросам гендерного равенства, прав женщин и девочек, а также подхода, основанного на защите прав человека. Выступая на смежную тему, делегации призвали ЮНФПА и организации системы Организации Объединенных Наций обеспечить полную реализацию политики абсолютной нетерпимости к сексуальным надругательствам и эксплуатации и сексуальным домогательствам. Другие делегации призвали ЮНФПА в рамках составления программ и оперативной деятельности следовать утвержденным ценностям Организации Объединенных Наций и принципу

национальной ответственности. Одна делегация сообщила, что поддерживает оказание ЮНФПА услуг в области осознанного и добровольного планирования семьи и охраны здоровья матерей и новорожденных, заявила, что протестует против каких бы то ни было программ принудительных аборт или принудительной стерилизации.

68. Члены совета с удовлетворением отметили консультации относительно пересмотренного объединенного бюджета на 2018–2021 годы, процесс управления преобразованиями и всеобъемлющий обзор ресурсов. Некоторые делегации выразили озабоченность в связи с последствиями невыполнения целевых показателей ресурсов; другие сочли, что, прежде чем принять решение, предложение должно быть более тщательно обдумано. Делегации приняли к сведению решение Фонда о внутренних изменениях, касающихся структуры отделов и перевода сотрудников, включая перевод сотрудников на места, однако просили представить подробную информацию, какую пользу с точки зрения эффективности принесут эти меры, и выразили озабоченность в связи с возможным неблагоприятным влиянием этих и схожих мер на выполнение мандата Фонда. Делегации призвали ЮНФПА увеличить объем работы, посвященной нормотворчеству и на уровне штаб-квартиры сосредоточить усилия на его нормотворческой функции, однако одна делегация просила пояснить, каким образом ЮНФПА сможет выполнять свою нормотворческую функцию в свете запланированных всеобъемлющим обзором ресурсов сокращений.

69. Члены совета выразили серьезную озабоченность сохраняющимся снижением объема основных ресурсов и его потенциальным влиянием на способность Фонда выполнять свой мандат. Они отдали ЮНФПА должное за усилия по решению проблемы несбалансированности основных и неосновных ресурсов и обратили особое внимание на необходимость продолжать деятельность по налаживанию крепких партнерских связей, в том числе с частным сектором и гражданским обществом и в формате государственно-частных партнерств, и изучать новаторские способы мобилизации ресурсов.

70. Делегации обратили особое внимание на значение непрерывных инвестиций ЮНФПА в управление по результатам, контроль, оценку, подготовку отчетности, обеспечение подотчетности и транспарентности, и на значение наращивания потенциала в указанных областях, в том числе путем повышения доступности данных. Обратившись к годовому докладу, они просили провести более глубокий анализ причин, воспрепятствовавших достижению ряда показателей, и просили включить в будущие доклады описание мер ЮНФПА в области укрепления руководства и внутреннего управления на страновом уровне. Они приветствовали новаторскую систему сбора данных и осуществляемую Фондом аналитическую работу и призвали Фонд изучать новаторские решения в области развития, особенно в области данных и аналитики, и вкладывать в них средства.

71. В ответном выступлении Директор-исполнитель ЮНФПА подтвердила, что ЮНФПА работает над созданием мира, в котором каждая беременность будет желанной, каждые роды будут безопасными, а потенциал каждого молодого человека будет реализован. Осознавая, что следующие поколения будут участвовать в принятии решений, Фонд сосредоточивает свою молодежную работу в основном на трех аспектах: гуманитарная деятельность, мир и развитие. ЮНФПА уделяет первостепенное внимание управлению преобразованиями и реформе, в результате которых Фонд будет приспособлен к решению стоящих перед ним задач: выполнению Повестки дня на период до 2030 года и обеспечению дифференцированного подхода к страновой специфике с опорой на данные, аналитическую работу, контроль, оценку, отчетность и силу убеждения. Директор-исполнитель повторила, что управление преобразованиями является

непрерывным процессом, к реализации которого ЮНФПА применяет поэтапный подход, позволяющий Фонду в то же время выполнять его мандат, представленный Международной конференцией по народонаселению и развитию. Консультативный процесс положительно повлиял на пересмотренный объединенный бюджет, который будет дорабатываться в свете переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Огромное значение для ЮНФПА имеют партнерские отношения, и в целях получения консультативной помощи ЮНФПА возобновил деятельность глобального консультативного совета, в который входят более 20 заинтересованных сторон, представляющих гражданское общество, научные круги, частный сектор и учреждения Организации Объединенных Наций. В целях обеспечения успешного выполнения своего мандата ЮНФПА придерживается взвешенной политики управления ресурсами и работает над привлечением ресурсов, руководствуясь стремлением сделать мир лучше.

72. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам пояснил, что причины роста числа ВИЧ-инфицированных среди девочек-подростков на Юге Африки кроются в социальных нормах и гендерном неравенстве. Борясь с этой проблемой, ЮНФПА сосредоточивает усилия на половом воспитании, профилактике, разумного соотношения профилактических и лечебных мероприятий, а также борется с новыми инфекциями с опорой на комплексный подход. Фонд участвует в составлении программы действий, подготовке документов, посвященных передовой практике, и в оказании странам помощи в области профилактики в преддверии Международной конференции по проблемам СПИДа.

73. Директор Отдела коммуникации и стратегических партнерств ЮНФПА подчеркнул обеспокоенность Фонда сокращением основных ресурсов. Основываясь на систематизированном диалоге по вопросам финансирования, ЮНФПА стремится обеспечить предсказуемое многолетнее финансирование основных ресурсов. Фонд старается укрепить свою способность привлечения основных ресурсов, в том числе за счет обеспечения транспарентности использования средств, выделенных донорами, и использования ряда инструментов, таких как документы по страновым программам, рационализированная архитектура мобилизации ресурсов, индивидуальные пожертвования и взносы частного сектора и международных финансовых учреждений. Он заверил Совет в том, что увеличение неосновных ресурсов на 25 млн долл. США в сравнении с предыдущим годом осуществлялось после тщательного пересмотра прогнозируемых поступлений. За первое полугодие 2018 года ЮНФПА зафиксированы поступления в неосновные ресурсы в размере 430 млн долл. США. Заблаговременные многолетние взносы играют решающую роль в обеспечении стабильности и жизнеспособности Фонда.

74. Заместитель Директора-исполнителя по управлению ЮНФПА вновь подтвердила приверженность Фонда соблюдению принципа абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам и сексуальным преследованиям с упором на предупреждение и обнаружения, а также на помощь пострадавшим. Предлагаемые инвестиции в это направление деятельности, включенные в пересмотренный объединенный бюджет, предназначены для ЮНФПА, но не для общесистемной деятельности. ЮНФПА придает огромное значение подотчетности и участвует в совместной работе с Объединенной инспекционной группой, а также привержен реформе Организации Объединенных Наций, что нашло отражение в управлении преобразованиями и всеобъемлющем обзоре ресурсов, а также в составлении программ и оперативной деятельности, осуществляемых совместно с организациями по развитию системы Организации Объединенных Наций.

75. Директор Отдела программ ЮНФПА отметил, что 70 процентов страновых отделений ЮНФПА интегрированы с отделениями других организаций системы Организации Объединенных Наций, при этом нередко на страновом уровне ЮНФПА представляют представители-резиденты ПРООН. Важнейшим направлением реформы является организация работы на основе новой структуры Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и обновленной системы координаторов-резидентов, одновременно определяя факторы, которые будут способствовать ускорению достижения целей в области устойчивого развития с применением подхода, основанного на правах человека, то есть таким образом, чтобы вопросам сексуального и репродуктивного здоровья уделялось должное внимание. Общая глава подготовила почву для резолюции [72/279](#), одним из главных элементов которой, равно как и стратегического плана на 2018–2021 годы, стал всесторонний учет гендерной проблематики.

76. Исполнительный совет принял решение [2018/10](#) о годовом докладе Директора-исполнителя ЮНФПА.

XI. Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы

77. Директор Регионального бюро ЮНФПА для Востока и Юга Африки внес этот пункт повестки дня на рассмотрение и представил документы по страновым программам для Кении и Руанды. Кроме того, на рассмотрение были вынесены документы о втором продлении сроком на один год страновой программы для Сирийской Арабской Республики, а также о первом продлении сроком на один год страновой программы для Кубы.

78. В соответствии со своим решением [2014/7](#) Исполнительный совет рассмотрел и утвердил документ по страновой программе для Кении ([DP/FPA/CPD/KEN/9](#)).

79. В соответствии со своим решением [2014/7](#) Исполнительный совет рассмотрел и утвердил документ по страновой программе Руанды ([DP/FPA/CPD/RWA/8](#)).

80. Исполнительный совет утвердил второе продление сроком на один год страновой программы для Сирийской Арабской Республики и принял к сведению первое продление сроком на один год страновой программы для Кубы, сведения о которых представлены в документе [DP/FPA/2018/3](#).

XII. Оценка

81. Директор Управления оценки ЮНФПА представил годовой доклад Управления оценки за 2017 год ([DP/FPA/2018/5](#)), а заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам представил актуальную информацию администрации о функции оценки в ЮНФПА, включая сведения о ходе выполнения рекомендаций, подготовленных по итогам оценки ([DP/FPA/2018/CRP.3](#)).

82. Единственная выступившая группа делегаций с удовлетворением отметила широту охваченных докладом вопросов, содержащееся в нем резюме обзоров и докладов и ежегодную оценку результатов деятельности. Они обратили особое внимание на шесть элементов доклада: а) обзор функции оценки; б) результаты деятельности функции оценки; в) оценка как метод обучения; г) распределение ресурсов; е) метаанализ деятельности ЮНФПА в условиях высокой уязвимости; и ф) совместные оценки.

83. *Обзор функции оценки.* Делегации с удовлетворением отметили повышение уровня зрелости функции оценки и углубление знаний и опыта соответствующего персонала, а также независимость ее работы. Они отметили необходимость активизации согласованного взаимодействия Управления оценки, региональных отделений и Отдела программ на основе процесса планирования оценок и управления ими и ожидают получения пересмотренной политики в области оценки.

84. *Результаты деятельности функции оценки.* Делегации выразили признательность за повышение качества оценок, однако вновь заявили о том, что обеспокоены показателями охвата децентрализованных оценок. Они призвали Управление оценки и Отдел программ продолжать совместную работу, с тем чтобы обеспечить реалистичность планирования и приоритетного выделения ресурсов для проведения оценок на страновом уровне сразу после включения соответствующей оценки в план. Делегации приветствовали разработку нового плана действий по развитию потенциала в области внутренней оценки и выразили надежду на скорейшее поступление сведений о результатах его осуществления.

85. *Оценка как метод обучения.* Делегации с удовлетворением отметили, что в докладе приводятся примеры того, каким образом изменились политика и практика ЮНФПА в результате выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам оценки. Они подчеркнули, что систематическое, последовательное применение административных мер, рекомендуемых по итогам оценки, имеет важнейшее значение для обучения по результатам оценки и для улучшения результатов на местах. Они приветствовали создание системы отслеживания реакции администрации и настоятельно призвали ЮНФПА продолжать делать акцент на улучшении, а не на подтверждении результатов.

86. *Распределение ресурсов.* Делегации отметили необходимость выделения ресурсов в объеме, достаточном для осуществления функции оценки, и приветствовали план Фонда по увеличению объема ресурсов, выделяемых для проведения оценок в 2018 году, несмотря на сокращение финансирования в 2017 году. Делегации подчеркнули важность целевого показателя в размере 3 процентов (по сравнению с существующим показателем, равным 0,83 процента), установленного согласно пересмотренной политике в области оценки, определяющей принципы распределения финансовых средств. Делегации выразили сожаление в связи с тем, что в 2017 году на оценки на страновом уровне непосредственно повлияли меры строгой экономии, и настоятельно призвали Управление оценки сотрудничать с администрацией ЮНФПА для сведения к минимуму вероятности повторения подобной ситуации в будущем.

87. *Метаанализ деятельности ЮНФПА в условиях высокой уязвимости.* Делегации с удовлетворением отметили опыт, накопленный при работе в 25 странах, находящихся в гуманитарной ситуации, в частности необходимость уделять больше внимания вопросам готовности к обеспечению гуманитарных потребностей. Они поддержали обращенный к структуре отделений ЮНФПА призыв обеспечить точное отражение гуманитарных потребностей в рамках стратегического плана на 2018–2021 годы и рассчитывают получить информацию о том, какие последующие меры планирует принять ЮНФПА в связи с полученными по итогам метаанализа выводами и предложениями и как это улучшит гуманитарную деятельность Фонда.

88. *Совместные оценки.* Делегации приветствовали участие ЮНФПА в независимых общесистемных оценках и в деятельности Группы Организации Объединенных Наций по оценке, в том числе в рамках Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и

расширения прав и возможностей женщин, и призвали Управление оценки продолжать совместную работу. Они вновь подчеркнули важность включения вопросов гендерного равенства в доклады об оценке и проведения совместных оценок, в том числе по вопросам, включенным в общую главу стратегических планов ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины». Они также просили представить информацию о планах проведения совместных оценок страновых портфелей на страновом уровне.

89. Отвечая на замечания делегаций, Директор Управления оценки ЮНФПА вновь подтвердил приверженность Управления оценки сотрудничеству с Отделом программ, Отделом людских ресурсов и с региональными отделениями в целях улучшения показателей процента выполненных оценок и охвата оценками. Управление приступило к укреплению сотрудничества, и это привело к улучшению показателя процента выполненных оценок, что будет отражено в годовом докладе за 2018 год. Управление привержено совместной работе с управлениями оценки организаций системы Организации Объединенных Наций. ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» приступили к совместной работе над проведением совместной оценки выполнения положений общей главы. Управление участвует в работе Группы Организации Объединенных Наций по оценке и Межучрежденческой руководящей группы по оценке гуманитарной деятельности, и кроме того, проведение ряда совместных оценок запланировано финансируемым из бюджета четырехгодичным планом проведения оценок на 2018–2021 годы. Управление планирует провести совместные оценки в сотрудничестве с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и оценок страновых программных документов для групп небольших страновых отделений. В целях пересмотра политики в области оценки Управление оценки проводит консультации с различными заинтересованными сторонами.

90. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам указал на то, что решение Совета о выделении 3 процентов основных ресурсов на проведение оценок было принято в то время, когда основные ресурсы Фонда составляли две трети от общего объема финансирования. С тех пор их доля снизилась до одной трети. В рамках пересмотра политики в области оценки и в целях обеспечения финансирования оценок необходимо дополнительно выделить на проведение оценок 3 процента неосновных ресурсов. Невзирая на меры строгой экономии, число оценок и объем ресурсов, выделяемых на их проведение, увеличились, поскольку ЮНФПА удалось сохранить бюджет на проведение оценок. В целях дальнейшего обеспечения работы функции оценки ЮНФПА внедрил систему налоговых и финансовых барьеров, призванную обеспечить доступ страновых отделений к финансированию на нужды оценки.

91. Исполнительный совет принял решение [2018/11](#) об оценке ЮНФПА.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

XIII. Заявление Директора-исполнителя и ее годовой доклад

92. В своем обращении к Совету Директор-исполнитель сообщила, что 2017 год стал рекордным. Услуги ЮНОПС были востребованы у все большего числа правительств, а общая стоимость реализованных проектов выросла более чем на 25 процентов. ЮНОПС продолжало уделять первоочередное внимание работе на местном уровне и на уровне общин, нередко действуя в условиях чрезвычайной и гуманитарной ситуации. Представляя свой годовой доклад ([DP/OPS/2018/2](#)), Директор-исполнитель обратила особое внимание на вопросы

оперативной деятельности, инфраструктуры, закупок, совместного обслуживания, а также на сложности организации. В 2017 году ЮНОПС продолжило вести оперативную работу в условиях гуманитарных кризисов, направленную на восстановление инфраструктуры и использование экологически чистой энергии. В целях создания более безопасных, более стабильных общин ЮНОПС использовало свои знания и опыт для воздействия на более общие социальные проблемы, связанные с культурой, окружающей средой и экономическим положением. В процессе формирования стойкой, устойчивой инфраструктуры ЮНОПС вкладывало средства в разработку отраслевых норм, международную передовую практику, в персонал, процессы и подходы. Работая вместе с ЮНОПС, организации системы развития Организации Объединенных Наций демонстрировали более высокую эффективность и результативность.

93. Директор-исполнитель обратила особое внимание на значение оптимального использования ресурсов для успешного достижения целей в области устойчивого развития. Основная доля освоенных в 2017 году ЮНОПС средств приходилась на закупки, при этом более половины контрактов были заключены с местными поставщиками. В первую очередь внимание уделялось поощрению национальных моделей государственных закупок товаров и услуг, для которых были характерны устойчивость, повышенная эффективность, транспарентность и эффективность расходования средств. ЮНОПС оказывало организациям системы Организации Объединенных Наций услуги в области управленческой поддержки и выступило организатором «Глобального рынка Организации Объединенных Наций». ЮНОПС решительно поддерживает осуществление резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций с опорой на использование ее сравнительных преимуществ как средства повышения эффективности затрат и содействия инновациям. Директор-исполнитель отметила, что в силу того, что совместное несение расходов на систему координаторов-резидентов отрицательно скажется на эффективности затрат ЮНОПС, Управление будет вынуждено перенести дополнительные расходы на своих партнеров. Кроме того, незначительное страновое присутствие организации является отличительной чертой ее бизнес-модели; любые преобразования, вызванные необходимостью адаптироваться к реформе, могут повлиять на эффективность затрат и освоение средств. ЮНОПС продолжит, соблюдая осторожность и следуя указаниям Совета, обеспечивать возврат к инвестированию избытка доходов в удовлетворение новых потребностей.

94. Члены Совета высоко оценили результаты деятельности ЮНОПС в соответствии с его стратегическим планом на 2014–2017 годы, а также постоянный рост спроса на его услуги. Они с удовлетворением отметили согласование доклада с Глобальной инициативой по отчетности и всеобъемлющий обзор деятельности в области инфраструктуры, управления проектами и закупок. Они вновь заявили о решительной поддержке инициативы ЮНОПС в области социально-преобразующих инвестиций, включая крупномасштабные инвестиции в устойчивую и стойкую инфраструктуру (основными чертами которой являются использование возобновляемой энергии и обеспечение доступным жильем), а также деятельности ЮНОПС по поощрению инноваций на глобальном уровне посредством использования технологии блокчейн и искусственного интеллекта.

95. Делегации с удовлетворением отметили уникальную роль ЮНОПС в системе развития Организации Объединенных Наций — оно является единственной самофинансируемой организацией, — и обратили особое внимание на то, что ЮНОПС играет ведущую роль в оптимизации использования ресурсов организациями системы Организации Объединенных Наций. Они призвали ЮНОПС укрепить сотрудничество с организациями системы Организации Объединенных Наций, особенно в сфере закупок и инфраструктуры. Они

рассчитывают на совместную работу ЮНОПС с организациями системы Организации Объединенных Наций в рамках осуществления резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи, и просили представить четкие планы по выполнению этой задачи. Делегации призвали ЮНОПС как крупнейшую организацию системы Организации Объединенных Наций в области закупок возглавить достижение целевых показателей реформы, касающихся согласования функций вспомогательных подразделений страновых групп к 2022 года, и расширить применение стратегий предпринимательской деятельности. Они призвали Директора-исполнителя сообщать Генеральному секретарю о возможных неблагоприятных последствиях реформы Организации Объединенных Наций для ЮНОПС.

96. Члены Совета с удовлетворением отметили успехи, достигнутые в области обеспечения гендерного равенства в рамках набора кадров и призвали ЮНОПС добиться гендерного баланса среди персонала и сосредоточить усилия на обеспечении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках всех проектов. Они предложили ЮНОПС представлять отчетность по целевым показателям предоставления равного доступа инвалидам и представителям меньшинств. Они призвали ЮНОПС представлять отчетность по ответственному ведению предпринимательской деятельности в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, включая в нее сведения о методах управления рисками, в том числе об анализе чувствительности конфликта и его возможном неблагоприятном влиянии на уязвимые группы населения. Делегации решительно поддержали осуществляемую ЮНОПС политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам и сексуальным домогательствам и обратили особое внимание на необходимость сконцентрировать усилия на осуществлении институциональных и культурных преобразований и применении общесистемного подхода, единого для всей Организации Объединенных Наций.

97. Группа делегаций приветствовала расширение деятельности ЮНОПС в малых островных развивающихся государствах. Широкий региональный охват ЮНОПС способствовал наращиванию производственных мощностей и повышению качества услуг в малых островных развивающихся государствах и в развивающихся странах, что напрямую повлияло на сокращение масштабов нищеты и устойчивое развитие, а также на выполнение Повестки дня на период до 2030 года. Делегации выразили решительную поддержку стабильного финансирования Управления, транспарентного мандата и обмена передовой практикой в области оперативной эффективности и результативности.

98. Отвечая делегациям, Директор-исполнитель отметила, что реформа Организации Объединенных Наций станет основным направлением работы ЮНОПС и что Управление будет изыскивать способы перенаправить отрицательное влияние реформы в позитивное русло. Эффективность деятельности Управления с точки зрения затрат, его результативность, транспарентность и высокие показатели освоения средств за прошедшие периоды помогут определить, каким образом ЮНОПС сможет внести свой вклад в реализацию реформы. Организация продолжит представлять отчетность Совету в соответствии с Глобальной инициативой по отчетности и изыскивать возможности осуществления совместной подготовки отчетности с организациями системы Организации Объединенных Наций. ЮНОПС твердо намерено добиться гендерного паритета и подготовило политику по всестороннему учету гендерной проблематики в рамках реализации проектов. Совместно со своими партнерами ЮНОПС изучает способы расширения источников финансирования, в том числе за счет социально-преобразующих инвестиций и предложенной ЮНОПС концепции инновационных центров. Работа с молодежью лежит в основе мандата ЮНОПС, и ЮНОПС продолжит содействовать выполнению молодежью роли движущей силы перемен. ЮНОПС

продолжит совместную работу со своими партнерами над обеспечением транспарентности государственных закупок товаров и услуг, их конкурентоспособности и новаторского характера, которые обеспечат более высокую эффективность закупок с точки зрения затрат и расширение их влияния.

99. Исполнительный совет принял решение [2018/12](#) о годовом докладе Директора-исполнителя ЮНОПС.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

XIV. Внутренняя ревизия и надзор

100. Директор Управления ревизии и расследований ПРООН представил доклад о внутренних ревизиях и расследованиях ([DP/2018/15](#)), а Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН представила реакцию администрации. Директор Управления служб ревизии и расследований ЮНФПА представила доклад о деятельности ЮНФПА в области внутренней ревизии и расследований в 2017 году ([DP/FPA/2018/6](#)) и заключение о соответствии требованиям и эффективности структур управления, управления рисками и контроля ЮНФПА ([DP/FPA/2018/6/Add.1](#)), а также отметила годовой доклад Консультативного комитета по ревизии ([DP/FPA/2018/6/Add.2](#)); заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по управлению представила реакцию администрации ([DP/FPA/2018/6/CRP.5](#)). Директор Группы внутренней ревизии и расследований ЮНОПС представил доклад о деятельности Группы по внутренней ревизии и расследованиям за 2017 год ([DP/OPS/2018/3](#)), а главный юрисконсульт ЮНОПС представил реакцию администрации.

ПРООН

101. Группа делегаций с удовлетворением отметила «удовлетворительное» заключение о системе руководства, риска и контроля и отдала ПРООН должное за достигнутые ей успехи. Группа призвала Управление ревизии и расследований разработать критерии для вынесения заключения и дополнить отчетность сведениями о выполнении показателей эффективности и комплексной оценкой риска. Она выразила удовлетворение тем, что в третьем внешнем обзоре проверки качества для внутренней ревизии 2017 года проведение Управлением внутренних проверок было оценено как «в целом соответствующее» требованиям, что свидетельствует о профессионализме Управления и о соответствии стандартам. Делегации приветствовали выводы внешнего обзора проверки качества и рекомендовали Управлению отчитаться по содержащимся в них рекомендациям. Они высоко оценили деятельность Управления по проведению межучрежденческих проверок и выразили желание получить информацию о том, как такая общесистемная работа может быть организована более эффективно.

102. Группа выразила признательность руководству ПРООН за высокий показатель выполнения рекомендаций, сформулированных по итогам ревизии, и за сокращение количества рекомендаций, остающихся невыполненными в течение длительного времени. Делегации настоятельно призвали руководство организации с вниманием относиться к рекомендациям «высокого приоритета» и отдавать приоритет проблемам, неоднократно возникавшим в таких областях, как управление программами и проектами, согласованный подход к переводу наличных средств, управление деятельностью партнеров-исполнителей, проведение закупок, административное и финансовое управление. Группа просила предоставить подробную информацию о том, как руководство ПРООН поддерживает осуществление новых стандартов качества составления программ; сообщила,

что рассчитывает получить в следующих докладах подтверждение улучшений проведения закупок; и запросила информацию о степени соблюдения требований по оценке и по обеспечению гарантий в рамках согласованного подхода к переводу наличных средств. Группа одобрила структуру регулярных ревизий инвестиций ПРООН в аффилированные организации и призвала ПРООН взаимодействовать с Советом по вопросам сроков и мест проведения контрольных проверок ФКРООН, ДООН и Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг.

103. Группа просила Управление ревизии и расследований изложить мнение о влиянии ее рабочей загрузки на эффективность ПРООН в деле предотвращения, выявления и пресечения случаев мошенничества и, в частности, представить информацию о том, какие меры были приняты ПРООН для разработки всеобъемлющей стратегии по борьбе с мошенничеством. Члены группы выразили желание узнать о проблемах и стратегиях возвращения средств и ускорения хода процессов по их возврату. Они ходатайствовали о включении в доклад за 2018 год таблицы с разбитой по годам информацией о том, в каких случаях потери, понесенные в течение одного года, были возмещены годом позже. Группа делегаций просила представить подробные сведения об использовании и эффективности горячих линий и механизмов подачи жалоб, в частности о нарушениях прав человека, на сексуальную эксплуатацию и домогательства, на экологически пагубные последствия программ; также было выражено желание узнать мнение Управления ревизии и расследований об использовании и эффективности таких механизмов.

104. В своем ответе Директор Управления по ревизии и расследованиям подтвердил, что Управление готово предоставить подробные доклады и сотрудничать с ревизионными управлениями организаций системы Организации Объединенных Наций по вопросам вложения средств и совершенствования ревизионной деятельности. Он подчеркнул, что большее доверие, проявленное в отношении парадигмы взаимного доверия при проведении совместных ревизий, оказалось полезным: такой подход позволил сузить охват проверок и создать комплексную платформу для оценки рисков и контроля. Управление ревизии и расследований не выявило системных сбоев в управлении ПРООН в 2017 году. Несмотря на то, что по ряду параметров были выставлена оценка «частично удовлетворительно, необходим ряд улучшений», общий объем портфеля на 2017 год представляется многообещающим; при этом в сфере управления рисками и контроля управления имеются резервы для улучшения. Отсутствие внимания со стороны Управления было одной из возможных причин потенциально недостаточного представления информации о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а также сексуальных домогательствах в ПРООН; Управление провело работу с руководством в целях расширения отчетности, повышения ее качества и применения соответствующих мер реагирования.

105. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН подтвердила, что в ПРООН разработаны годовые планы ревизий для ФКРООН, ДООН и Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг, которым ПРООН будет предоставлять соответствующую информацию. В 2016 году для профилактики мошенничества и для возврата средств ПРООН создала межучрежденческую постоянную комиссию по возврату средств, а в 2017 году для руководителей страновых отделений была введена процедура письменной оценки собственной работы: они должны подтвердить, что применили меры контроля для предупреждения мошенничества. В Сводном этическом кодексе 2017 года содержится четкое руководство по вопросам этики; также Кодекс предусматривает обязательное обучение по вопросам этики. ПРООН разрабатывала материалы по борьбе с мошенничеством, публикация которых была

запланирована на 2017 год. ПРООН приняла меры для того, чтобы транзакции производились на внешних централизованных площадках, что позволяет избегать конфликтов интересов на страновом уровне. Она отметила, что показатель применения согласованного подхода к переводу денежных средств превышает 90 процентов. Для предотвращения возможного сокрытия подобных сведений ПРООН создала систему анонимных сообщений о сексуальной эксплуатации и домогательствах и использует специально выделенную горячую линию для приема обращений и оказания консультационной помощи.

ЮНФПА

106. Группа делегаций с удовлетворением приняла к сведению доклады и реакцию администрации и приняла во внимание вынесенную Управлением служб ревизии и расследований оценку «необходим ряд улучшений» по таким параметрам, как адекватность и эффективность административного управления ЮНФПА, управления рисками и механизмов внутреннего контроля. Делегации сочли обоснованными сопутствующие объяснения по ключевым областям риска и призвали руководство ЮНФПА добиваться прогресса в тех областях, в которых, согласно оценке, требуются усовершенствования: это комплексный контроль, общеорганизационное управление рисками, организационная структура и штатное расписание, поддержка штаб-квартиры и региональных отделений поддержки и надзор за ними, управление программами и оперативной деятельностью. Делегации подчеркнули, что прогресс в этих областях будет способствовать снижению количества повторных рекомендаций аудиторских проверок.

107. Группа призвала руководство ЮНФПА и впредь сокращать количество рекомендаций аудиторской проверки, остающихся невыполненными на протяжении более 18 месяцев. Делегации высказали желание получить подробную информацию о проблемах, препятствующих своевременному исполнению рекомендаций, и призвали руководство решить проблемы, связанные с задержками реакции администрации, с тем чтобы ускорить завершение ревизионных отчетов. Группа с удовлетворением отметила, что руководство ЮНФПА продолжает защищать Управление служб ревизии и расследований от мер строгой экономии, но выразили обеспокоенность несоответствием выделяемых ресурсов потребностям Управления, включающим возникающие риски. Отмечая, что Управление служб ревизии и расследований не смогло соблюсти цикл запланированных ревизий, делегации попросили Управление определить объем и характер финансовых и других ресурсов, необходимых ему для выполнения мандата. Они настоятельно призвали руководство ЮНФПА предоставить Управлению ресурсы в объеме, достаточном для осуществления его деятельности, включая надлежащий охват проверок и эффективное проведение соответствующих расследований; также в отношении Управления прозвучал призыв включать в будущем в отчетность ключевые показатели эффективности.

108. Группа приветствовала повышение прозрачности работы Управления и его готовности реагировать; также было отмечено, что основной объем работы Управления был связан со случаями мошенничества и с финансовыми нарушениями. Члены группы запросили у Управления информацию о количестве дел, указывающих на эффективность подхода к предотвращению, выявлению и пресечению случаев мошенничества. Они запросили обновленную информацию о делах, находящихся на рассмотрении дисциплинарных органов, и подробные сведения из будущих докладов и ответов руководства о медленных темпах возмещения ущерба. Члены группы рекомендовали Управлению и впредь поддерживать руководство ЮНФПА и межучрежденческие инициативы по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными домогательствами.

109. В своем ответе Директор Управления ревизии и расследований ЮНФПА подтвердила, что Управление сформулирует свои потребности в ресурсах и в будущем представит доклад на основе показателей эффективности. Управление рассмотрело все рекомендации, оставшиеся невыполненными на протяжении более 18 месяцев, и отметило, что во многих случаях на задержку повлияли изменения в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Задержки завершения контрольных проверок часто возникали в результате появления многопрофильных проблем, которые требуют координации между различными подразделениями. В 2017 году многие случаи мошенничества были выявлены в результате по результатам обращений и консультаций, а также в рамках ревизий согласованного подхода к переводу денежных средств. Директор Управления подчеркнула, что преобразования в сфере ИКТ должны способствовать выявлению нарушений за счет большей автоматизации анализа данных. Управление будет по-прежнему участвовать в межучрежденческой работе, несмотря на неизбежные сложности, связанные с проведением совместных ревизий, включая принятие решений о том, требуются они или нет.

110. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по управлению заявила, что главная причина того, что одни и те же рекомендации формулируются неоднократно, состоит в том, что они часто касаются комплексов очень сложных вопросов. ЮНФПА учел многие из этих рекомендаций и выполнит все оставшиеся, используя новейшие ИКТ и стратегии управления цепями снабжения, а также реорганизуя процессы формирования программ. ЮНФПА приветствовал инновационные подходы Управления к проведению проверок, отметил влияние уровней приемлемости рисков и обратил внимание на дополнительные ресурсы, выделенные в 2018 году для рассмотрения неурегулированных дел в дисциплинарных органах.

111. Исполнительный Совет утвердил в соответствии со своим решением 2018/13 доклады ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о внутренних ревизиях, расследованиях и реакции администрации.

XV. Доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС

112. Директор Бюро по вопросам этики ПРООН представил информацию о работе Бюро по вопросам этики ПРООН в 2017 году (DP/2018/16), а Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН представила реакцию администрации. Директор Бюро по вопросам этики ЮНФПА представил доклад Бюро по вопросам этики за 2017 год (DP/FPA/2018/7), а заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по управлению внесла на рассмотрение реакцию администрации. Главный юрисконсульт ЮНОПС представил информацию о деятельности Бюро по вопросам этики ЮНОПС в 2017 году (DP/OPS/2018/4) и реакцию администрации.

113. Ни одна делегация не выступила с комментариями по докладам Бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС.

114. Исполнительный совет принял решение 2018/14 о докладах Бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС.

Часть третья

Вторая очередная сессия 2018 года,

состоявшаяся в Центральных учреждениях
Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке
4–7 сентября 2018 года

I. Организационные вопросы

1. Вторая очередная сессия 2018 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС состоялась в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 4–7 сентября 2018 года.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей второй очередной сессии 2018 года (DP/2018/L.3), а также доклад о работе ежегодной сессии 2018 года (DP/2018/17). Совет утвердил проект годового плана работы на 2019 год (DP/2018/CRP.2) и предварительный план работы первой очередной сессии 2019 года.
3. Решения, принятые Исполнительным советом на второй очередной сессии 2018 года, приведены в документе DP/2019/2 и размещены в Системе официальной документации (СОД) Организации Объединенных Наций.
4. В своем решении 2018/23 Исполнительный совет утвердил следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2019 году:

Первая очередная сессия:	21–25 января 2019 года
Ежегодная сессия:	3–7 июня 2019 года
Вторая очередная сессия:	3–6 сентября 2019 года

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

Заявление Администратора

5. В своем выступлении перед Исполнительным советом (размещено на веб-сайте Исполнительного совета) Администратор ПРООН заявил, что система развития Организации Объединенных Наций и ПРООН переживают критически важный этап всесторонней реформы. Стратегический план на 2018–2021 годы положил начало преобразованию ПРООН в наиболее перспективную и широко представленную организацию по вопросам развития, которая предлагает самые современные решения комплексных проблем в этой области. Начав свою эволюцию как классическое агентство по вопросам развития, сегодня ПРООН выступает передовым поставщиком рекомендаций в области развития, предоставляя странам доступ к глобальным источникам знаний и информационным ресурсам.
6. ПРООН активно занималась реализацией своих шести стратегических решений на страновом уровне, итогом чего станет создание к 2021 году страновых платформ почти в 50 странах. Она воплотила свой опыт в Сети глобальных консультативных центров по вопросам политики развития и собрала группу экспертов по ЦУР. Начиная с 2014 года новый Инновационный центр ПРООН выделил инвестиции на проведение почти 140 новаторских экспериментов в 85 странах и учредил Страновой инвестиционный фонд в марте 2018 года. В сентябре 2018 года ПРООН приступила к реализации проекта «Достижение целей

устойчивого развития», направленного на увеличение частных инвестиций на достижение ЦУР. В рамках инициативы «Катализатор проектов» ПРООН в сотрудничестве с небольшой группой экспертов работала над выявлением тенденций и решений в области развития. В 2018 году ПРООН заключила соглашения о сотрудничестве и партнерстве с другими организациями Организации Объединенных Наций с сохранением приверженности принципам сотрудничества Юг — Юг, включая размещение в своих зданиях Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг.

7. ПРООН предприняла важные шаги к усовершенствованию своей бизнес-модели, добившись повышения эффективности и большей ориентированности на результаты. Прогресс проявился в благоразумном финансовом управлении, пересмотре управленческого обслуживания, ориентации на интересы людей подхода к кадрам, улучшении и расширении совместно используемых деловых и закупочных услуг, гендерном балансе «50:50» на уровне помощников Генерального секретаря и приоритете на абсолютную нетерпимость к сексуальным домогательствам, сексуальной эксплуатации и надругательствам. Администратор подчеркнул, что, несмотря на прирост объема регулярных (основных) ресурсов впервые с 2013 года, некоторые из доноров выразили неопределенность в отношении будущих взносов с оглядкой на требования в рамках реформы. Он призвал членов Совета в срочном порядке обратить внимание на опасный дисбаланс между основными и прочими (неосновными) ресурсами, особо указав на необходимость повышения предсказуемости и гибкости. Он отметил, что в сводная таблица результатов и ресурсов была соотнесена ПРООН с портфелем программ.

8. С момента принятия Генеральной Ассамблеей 31 мая 2018 года резолюции 72/279 о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в свете четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, ПРООН направила значительные ресурсы на поддержку переходной группы Генерального секретаря и учредила постоянную группу с целью содействия переводу 129 должностей координаторов-резидентов, сотен сотрудников канцелярий координаторов-резидентов и персонала Управления по координации оперативной деятельности в целях развития на будущие контрактные условия. ПРООН удвоит свой вклад в механизм совместного несения расходов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и продолжит оказывать оперативную поддержку по схеме платы за услугу в переходный период.

9. Все делегации с энтузиазмом отметили прогресс, достигнутый в выполнении стратегического плана на 2018–2021 годы, укрепление бизнес-модели и умелое руководство Администратора в проведении реформы. Они приветствовали новые инициативы, в частности Сеть глобальных консультативных центров по вопросам политики развития, группу экспертов по ЦУР и новую стратегию в области достижения гендерного равенства на 2018–2021 годы (DP/2018/21). Делегации решительно высказались в поддержку руководящей роли и влияния ПРООН как движущего фактора внедрения инноваций в достижении целей устойчивого развития и Повестки дня на период до 2030 года, в особенности в таких вопросах, как идейное лидерство, сбор данных и мобилизация финансирования на страновом уровне, в том числе посредством договора о финансировании.

10. Несколько делегаций выразили желание ознакомиться с результатами работы ПРООН в области предотвращения конфликтов в связи с переходом от гуманитарной деятельности к деятельности в области развития и подчеркнули роль ПРООН в решении вопросов взаимозависимости мира, безопасности и устойчивого развития, изложенных в резолюции [71/243](#) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2016 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций. Они особо выделили важное значение верховенства права, прав человека, благого управления и участия гражданского общества, а также подотчетности и транспарентности, и упомянули, что ожидают подробную отчетность по этим направлениям.

11. Делегации подчеркнули важную роль ПРООН в переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Они приветствовали принятое ПРООН обязательство об удвоении взносов на совместное несение расходов, отметив при этом финансовые последствия для организации и еще более серьезные трудности, связанные с реформой. Делегации высоко оценили сотрудничество ПРООН с переходной группой Генерального секретаря по отделению системы координаторов-резидентов от ПРООН и выразили надежду на скорое получение известий по этой теме. Они особо отметили, что переориентация не должна отрицательно повлиять на эффективность деятельности ПРООН на местах. Подчеркивая важную роль ПРООН как поставщика базовых оперативных услуг для системы развития Организации Объединенных Наций, они призвали ПРООН принять во внимание рекомендации по итогам оценки межучрежденческих оперативных услуг ПРООН ([DP/2018/25](#)). Многие делегации разделяли мнение, что реформа открыла для ПРООН возможность укрепить свою позицию как лидера в вопросах развития, и обратились с запросом представить подробную информацию об исполнении ее новой интегрирующей роли и конкретных сравнительных преимуществах в контексте переориентации.

12. Делегации особо отметили работу ПРООН в поддержку национальных действий и создания потенциала для разработки и достижения целей устойчивого развития с учетом национальных приоритетов. Повестка дня на период до 2030 года требует комплексного подхода к устойчивому развитию и коллективных действий для достижения важнейшей цели — искоренения нищеты во всех ее формах и проявлениях. В рамках своего ориентированного на развитие мандата ПРООН играет ключевую роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Делегации подчеркнули, что резолюция [72/279](#) Генеральной Ассамблеи полностью соответствовала четырехгодичному обзору от 2016 года, и уточнили, что в основные задачи системы координаторов-резидентов входят вопросы развития и искоренения нищеты во всех ее формах и проявлениях, а изначальная цель состоит в эффективной координации осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития с учетом национальной ответственности, руководящей роли и приоритетов.

13. Группа делегаций из наименее развитых стран обратилась к ПРООН с ходатайством о дальнейшем согласовании программной деятельности и квалификации специалистов в наименее развитых странах с приоритетными направлениями, изложенными в Стамбульской программе действий, уделяя особое внимание искоренению нищеты и поддержке наименее развитых стран в движении к тем целям устойчивого развития, где достигнут наименьший прогресс, для целей осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Группа призвала ПРООН к недопущению задержек в реализации программ и координировании деятельности системы Организации Объединенных Наций в наименее развитых странах в переходный период реформы. Делегации приветствовали

обозначенный в стратегическом плане акцент на искоренении нищеты и поддержке экономического развития в наименее развитых странах посредством проведения структурных преобразований в экономике и призвали к тесному координированию действий организаций системы развития Организации Объединенных Наций в этом направлении, в том числе через их исполнительные советы.

14. По вопросу бюджета делегации с удовлетворением отметили общий прирост в сумме взносов в 2017 году, включая доходы от частного сектора, фондов и гражданского общества. Тем не менее они выразили глубокую озабоченность сохраняющимся дисбалансом между основными и неосновными ресурсами и подчеркнули необходимость в надежном, предсказуемом, многолетнем финансировании по линии основных ресурсов, что позволило бы ПРООН выполнять свой мандат и поддерживать свой многосторонний межправительственный характер. Многие делегации настоятельно призвали доноров следовать принятым ими обязательствам, а страны, которые в состоянии сделать это, — увеличить взносы на финансирование регулярных ресурсов. Они призвали ПРООН продолжать изучать стимулы и новаторские механизмы расширения своей базы доноров, в том числе путем включения в нее представителей частного сектора и гражданского общества, а также международных финансовых учреждений и двусторонних/многосторонних банков. Они подчеркнули важность обеспечения максимальной экономии и эффективности и принятия мер к полному возмещению расходов в соответствии с решениями Совета.

15. Группа делегаций выразила озабоченность тем, что недостаточное финансирование может отрицательно сказаться на малых островных развивающихся государствах, многострановых отделениях и странах со средним уровнем дохода, и призвала к поиску комплексного решения для соответствующих субрегионов. Делегации обозначили потребность в использовании объективных критериев, справедливой методологии и точных, поддающихся проверке данных по многомерным показателям нищеты при распределении ресурсов и присутствия ПРООН на страновом уровне, без опоры на условности и установленные приоритетные направления. Они предостерегли от давления на страны, в которых осуществляются программы, в принятии на себя дополнительных расходов, в том числе в результате пересмотра соглашения о совместном несении расходов для системы координаторов-резидентов. Еще одна группа делегаций от наименее развитых стран подчеркнула важность следования руководящим принципам финансирования, изложенным в Аддис-Абебской программе действий.

16. Еще одна группа делегаций подчеркнула важность сохранения принципа «общей, но разделенной ответственности» в рамках сотрудничества Север — Юг. Вновь подчеркивая важность выполнения обязательств по оказанию официальной помощи в целях развития, группа отметила, что мобилизацию внутренних ресурсов следует рассматривать как дополнение — но не замену — финансированию в достаточном объеме и надлежащего качества. Кроме того, группа подчеркнула, что согласно технической записке о финансировании преобразованной системы координаторов-резидентов государствам-членам следует исключить сбор в размере 1 процента для стран сотрудничества Юг — Юг и взносов местных органов власти, а также не оценивать доход за счет повышения эффективности как источник финансирования. Они вновь отметили, что сотрудничество Юг — Юг не заменяет собой, но дополняет сотрудничество Север — Юг.

17. В своем ответе Администратор вновь подчеркнул центральную роль четырехгодичного обзора от 2016 года и общую цель искоренения нищеты во всех ее проявлениях, как изложено в стратегическом плане, и приверженность ПРООН принципам сотрудничества Юг — Юг и программы «Путь Самоа». Он

подтвердил, что ПРООН обязуется свести к минимуму задержки в реализации программ в результате реформы Организации Объединенных Наций, при этом обращая внимание на ее беспрецедентные темпы. Он подчеркнул, что в роль ПРООН входит не обеспечение финансирования системы координаторов-резидентов, но оказание поддержки заместителю Генерального секретаря в осуществлении перехода. Тем не менее ПРООН преисполнена решимости добиться максимальных преимуществ в результате реформы и своего отделения от системы координаторов-резидентов, в том числе еще больше укрепить свои позиции, повысить эффективность и результативность, при этом продолжая предоставлять базовые услуги системе в более широком смысле. Он заявил, что финансирование ПРООН и системы развития Организации Объединенных Наций должно обсуждаться в рамках более широких дискуссий по вопросам финансирования на цели международного развития, одновременно указав, как негативные стимулы побудили отдельные организации системы Организации Объединенных Наций сосредоточить внимание на мобилизации средств на собственную деятельность, нежели для системы развития Организации Объединенных Наций, что привело к продолжающейся межведомственной конкуренции и фрагментации. ПРООН активно применяла новаторские подходы к финансированию, среди которых можно назвать инициативу «Львиная доля». Он подчеркнул, что услуги ПРООН с точки зрения деятельности и оборота средств пользовались высоким спросом, учитывая регулярное ежегодное увеличение общего объема финансирования, однако высказал предостережение, что еще большее повышение спроса на услуги ПРООН невозможно будет поддерживать при нынешнем уровне основного финансирования и экономии затрат.

II. Структурированный диалог по вопросам финансирования ПРООН

18. Директор Бюро внешних сношений и пропаганды и директор Бюро управленческого обслуживания вынесли на рассмотрение годовой обзор финансового положения за 2017 год ([DP/2018/19](#) и [DP/2018/19/Add.1](#)) и отчет о ходе выполнения обязательств по регулярному финансированию ПРООН и связанных с ней фондов и программ на 2018 год и последующий период ([DP/2018/20](#)).

19. Члены Совета решительно высказались в поддержку структурированного диалога по вопросам финансирования и обзора финансового положения и выразили признательность ПРООН за ее взаимодействие с делегациями. Группа делегаций подчеркнула, что дисбаланс между основными и неосновными ресурсами является наиболее сложной для организации задачей. Делегации призвали ПРООН включать в будущие доклады предложения о том, как можно решить проблему дисбаланса между основными и неосновными ресурсами и компенсировать неустойчивость валютных курсов. Они вновь обратились к ПРООН с запросом представить предложение о возможном формате структурированного диалога по вопросам финансирования в соответствии с решением [2018/5](#). Они предложили ПРООН в будущем: а) представить четкое видение принципов и целей структурированного диалога по вопросам финансирования; б) использовать диалог как инструмент, способствующий надзору со стороны Совета за исполнением стратегических планов ПРООН и других организаций Организации Объединенных Наций; в) разработать для диалога процесс и годовой цикл с целью повышения интерактивности обсуждений; д) повысить качество финансовой отчетности путем включения в нее информации о финансовых потребностях, разрывах и прогнозах, степени соответствия финансовых ресурсов бюджету, приведенному в стратегическом плане, и подробного описания задачи, подлежащих финансированию за счет основных и неосновных ресурсов; а также

е) дать пояснения разнообразным источникам финансирования и изыскать способы повышения качества целевых взносов. Делегации с энтузиазмом отметили приверженность ПРООН принципам транспарентности, которая выразилась в Международной инициативе в отношении транспарентности помощи, а также ее новый подход к обеспечению транспарентности, в особенности применение цифровых инструментов. Они призвали ПРООН к сотрудничеству с организациями системы Организации Объединенных Наций по вопросам разработки формата структурированного диалога по вопросам финансирования.

20. Другие делегации приветствовали пересмотренную повестку дня в отношении диалога о финансировании, которая более точно отражала диалоги о финансировании ПРООН и ЮНФПА. Они призвали ПРООН к сотрудничеству с организациями системы Организации Объединенных Наций и включению в будущие редакции сквозных вопросов финансирования, а также вопросов финансирования/отчетности в отношении осуществления общей главы стратегических планов. Они подчеркнули, что диалог о финансировании должен учитывать выводы и основываться на более широких дискуссиях по вопросам финансирования в связи переориентацией системы развития Организации Объединенных Наций и договором о финансировании. Они призвали основательно укрепить связь между стратегическим планом и диалогом о финансировании в целях более четкого определения потребностей в финансировании в стратегическом плане. Они приветствовали активный интерес к инновациям, новые подходы к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и комплексные межсекторальные подходы к достижению целей устойчивого развития.

21. В ответном выступлении директор Бюро внешних сношений и пропаганды подтвердила готовность ПРООН к сотрудничеству с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и выстраиванию связей между структурированным диалогом по вопросам финансирования и более общим договором о финансировании. Она рассказала о задачах, стоящих перед ПРООН на пути к достижению поставленной цели обеспечить основное финансирование на уровне 30 процентов, как изложено в договоре о финансировании. 12 процентов представляет собой минимальный уровень основного финансирования, ниже которого ПРООН не сможет опуститься без ущерба для эффективности своей деятельности. ПРООН направит Совету конкретные предложения по увязке финансирования с результатами в области развития, обозначенными в стратегическом плане, до будущих диалогов о финансировании, а также конкретные предложения по устранению дисбаланса между основным и неосновным финансированием. Организация рассмотрит возможности сквозного финансирования в таких областях, как укрепление взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, предотвращение конфликтов и повышение сопротивляемости кризисам. ПРООН продолжила выполнять свои обязательства, включая работу в таких направлениях, как сбалансированный бюджет, укрепление эффективности, исполнение обязанностей в рамках реформы Организации Объединенных Наций и поиск новаторских подходов к финансированию и деятельности.

22. Директор Бюро управленческого обслуживания предложила обратить внимание на многообразие источников основного финансирования — от традиционных доноров до стран осуществления программ. Финансирование ПРООН и мобилизация ресурсов шли неотрывно от договора о финансировании и обсуждений вокруг реформы Организации Объединенных Наций. В отношении избыточных средств она подчеркнула, что источником «положительного сальдо» стало многолетнее финансирование, полученное ПРООН через такие организации, как «Зеленый климатический фонд» и «Глобальный экологический фонд», которое не является заменяемым, но отражается в годовых финансовых отчетах

ПРООН и относится к средствам, выделенным на осуществление программ в последующие годы. В совокупности сумма этих средств достигла миллиардов долларов США и приходится на многолетнее неосновное финансирование проектов. Чтобы защитить их от колебаний валютных курсов и сохранить их стоимостное выражение, ПРООН привлекла свое Казначейство — одно из крупнейших среди организаций системы Организации Объединенных Наций. ПРООН обратила эти средства в консервативные инвестиции, чтобы хеджировать их в условиях неопределенности. Так возникли избыточные средства, которые ПРООН не может использовать для компенсации основных ресурсов. Выступающая подчеркнула, что ПРООН находилась под давлением требований укрепить базу основных ресурсов.

23. Заместитель директора Бюро управленческого обслуживания отметил, что Казначейство ПРООН предоставляло услуги другим организациям системы Организации Объединенных Наций в рамках консервативной инвестиционной политики, которая прошла независимый анализ, была отмечена в результате тщательных проверок и обеспечивала баланс системы, а также активно учитывало динамику рынка инвестиций. Излишки средств на счетах ПРООН сразу же были конвертированы в доллары США, получили строгое целевое назначение и признаны незаменяемыми в соответствии с правилами Совета. Тем не менее ПРООН действительно получила проценты на инвестированные избыточные средства и хеджировала избыточные средства для защиты от колебаний валютных курсов, что помогло компенсировать дисбаланс между основными и неосновными ресурсами.

24. Совет принял решение [2018/16](#) о структурированном диалоге по вопросам финансирования ПРООН.

III. Гендерная проблематика в ПРООН

25. Директор Бюро по разработке политики и поддержке программ ПРООН представил стратегию ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы ([DP/2018/21](#)).

26. Межрегиональная группа членов Совета с энтузиазмом приняла новую стратегию и выразила признательность ПРООН за приверженность достижению гендерного равенства во всех направлениях деятельности. Члены Совета признали, что ПРООН добилась сравнительно высоких результатов в продвижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин в рамках предыдущей стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы. Отметив, что в некоторых странах и тематических направлениях прогресс был более ярко выраженным, они тем не менее подтвердили, что рамочная политика, потенциал подразделений и институциональные средства составили прочную основу для роста и могут служить в качестве минимального стандарта в будущем. В целом это предполагает еще более амбициозные планы на будущее. Группа подчеркнула, что женщины и девочки составляют непропорционально высокую долю среди тех, кто «остался позади» и что ПРООН следует определять приоритеты и оценивать свои результаты в зависимости от того, как они улучшают перспективы и условия для тех женщин и девочек, кто «остался позади всех», включая тех, кто подвергается множественным и пересекающимся формам дискриминации и находится в условиях кризиса, и обеспечить участие мужчин и мальчиков в качестве проводников перемен.

27. Та же группа с удовлетворением отметила соответствие новой стратегии общесистемному плану действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и непрерывную работу по программе присуждения почетных знаков «Равенство мужчин и женщин» и гендерным маркерам. Члены Совета признали, что гендерные показатели в каждом стратегическом решении положительно отразились на сводной таблице результатов и ресурсов ПРООН на 2018–2021 годы, однако заявили, что в качестве руководства по осуществлению стратегия по обеспечению гендерного равенства была бы более эффективной, если бы содержала подробные ссылки на направления работы ПРООН.

28. Они отметили, что новая стратегия не настолько подробно раскрывает институциональные обязательства и ресурсы для осуществления, как предыдущая, и выразили надежду, что ПРООН приведет эти обязательства и аккумулирует соответствующий потенциал по всем подразделениям организации по мере осуществления. Они подчеркнули важность поддержания руководящей роли и подотчетности, а также стимулирования инноваций.

29. Они выразили удовлетворение тем, что ПРООН будет продолжать выпускать доклад по реализации стратегии по обеспечению гендерного равенства в качестве дополнения к ежегодному докладу.

30. Они особо отметили существование убедительных доказательств тому, что гендерное равенство является не только проявлением справедливости, но и несет пользу на всех уровнях общества, оказывая положительное воздействие с точки зрения экономического роста, здравоохранения, образования и устойчивого мира. Стратегия по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы позволила ПРООН сохранить статус активного поборника гендерного равенства за счет целенаправленных действий.

31. Одна из делегаций указала на то, что, несмотря на полную поддержку новой стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства и работы организации в направлении расширения прав и возможностей женщин, она не поддерживает и не одобряет включение терминов «услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья» и «сексуальное и репродуктивное здоровье». Делегация сообщила, что в соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию в ее стране аборт не признается как метод планирования семьи. Тем не менее, делегация подчеркнула свою неизменно сильную моральную и финансовую приверженность здоровью женщин, предупреждению детской смертности и улучшению материнского здоровья во всем мире.

32. В своем ответном выступлении директор Бюро по разработке политики и поддержке программ подтвердил, что ПРООН будет наращивать свои усилия по продвижению принципов гендерного равенства в условиях кризиса. Он подчеркнул, что гендерное равенство лежит в основе деятельности ПРООН и интегрировано во все стратегические решения организации. Он вновь отметил институциональную приверженность организации идеям гендерного равенства во всех направлениях работы, в том числе на страновом, региональном и международном уровнях.

33. Исполнительный совет принял к сведению стратегию ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы.

IV. Страновые программы ПРООН и смежные вопросы

34. ПРООН представила на утверждение Совету девять страновых программ, а также сообщила о продлении сроков осуществления трех страновых программ. Региональные директоры по Африке, арабским государствам и Азиатско-Тихоокеанскому региону представили страновые программы для следующих стран: Бенин, Бутан, Лесото, Ливия, Намибия, Сенегал, Филиппины, Экваториальная Гвинея, и Южный Судан, а также первое продление страновых программ для Кубы и Мексики сроком на один год и второе продление страновой программы для Либерии сроком на один год.

35. В соответствии со своим решением 2014/7 Исполнительный совет рассмотрел и утвердил документы по страновым программам для Бенина (DP/DCP/BEN/3), Бутана (DP/DCP/BTN/2), Лесото (DP/DCP/LSO/3), Ливии (DP/DCP/LBY/3), Намибии (DP/DCP/NAM/3), Сенегала (DP/DCP/SEN/3), Филиппин (DP/DCP/PHL/3), Экваториальной Гвинеи (DP/DCP/GNQ/3) и Южного Судана (DP/DCP/SSD/3).

36. Совет также утвердил второе продление страновой программы для Либерии на один год с 1 января по 31 декабря 2019 года и принял к сведению первое продление страновых программ для Кубы и Мексики на один год с 1 января по 31 декабря 2019 (DP/2018/22 и DP/2018/22/Corr.1).

V. Оценка

37. Директор Независимого управления оценки ПРООН представил доклад об оценке оказываемых ПРООН межучрежденческих услуг по объединенному финансированию на 2010–2017 годы (DP/2018/23) и оценке межучрежденческих оперативных услуг ПРООН (DP/2018/25). Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН представила ответ руководства на доклад об оценке межучрежденческих оперативных услуг ПРООН (DP/2018/26) и Исполнительный координатор Управления целевых фондов с участием многих партнеров представила ответ руководства на доклад об оценке оказываемых ПРООН межучрежденческих услуг по объединенному финансированию (DP/2018/24).

38. Межрегиональная группа делегаций приветствовала своевременность представления обеих докладов об оценке. Делегации подчеркнули, что привлечение взносов на межучрежденческое объединенное финансирование зависит от эффективности программ, для которых оно выделяется. Они высоко оценили работу Управления целевых фондов с участием многих партнеров, включая надежную структуру фонда, прозрачность и администрирование, отметив при этом необходимость пересмотра существующих руководящих принципов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития с целью включения в них меняющихся требований к отчетности о финансовых результатах. Группа высказалась в поддержку разработки четких указаний Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в отношении качества программ, планирования, осуществления, а также обеспечения подотчетности и управления рисками. Делегации приветствовали документ ПРООН о подходах к повышению качества и усовершенствованию структуры результатов в контексте объединенного финансирования Организации Объединенных Наций, который будет представлен Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития, однако запросили уточнение в отношении его подготовки. Они подчеркнули, что реализация комплексных подходов возможна только в случае применения принципа взаимного признания практических методов в действии в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций. Они высказались в

поддержку расширения роли Управления целевых фондов с участием многих партнеров в качестве управляющего фондом, в особенности с точки зрения аккумуляции опыта и планирования / подготовки отчетности о результатах. Они приветствовали инициативу Управления по улучшению отчетности по результатам на интернет-портале и предложение о доработке описательной структуры финансовой отчетности для представления результатов на уровне системы, которое подлежит обсуждению Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Группа согласилась с рекомендацией учредить многосторонний руководящий комитет для Управления целевых фондов с участием многих партнеров с целью обмена идеями и накопленным опытом, однако выразила обеспокоенность по поводу отвлечения внимания сотрудников штаб-квартиры в условиях ограниченных ресурсов.

39. Та же группа приветствовала выводы по итогам оценки межучрежденческих оперативных услуг ПРООН и с удовлетворением отметила, что ПРООН уже принимает меры по усовершенствованию своей бизнес-модели. Делегации подчеркнули, что у ПРООН крупнейший географический охват предоставления оперативных услуг среди организаций системы Организации Объединенных Наций и что ПРООН сохранит свою важную роль по мере переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и отделения от ПРООН системы координаторов-резидентов. В соответствии с рекомендациями, представленными в документе оценки, они призвали ПРООН четко обрисовать, каким образом организация может наилучшим образом предоставлять услуги системе развития Организации Объединенных Наций.

40. Директор Независимого управления оценки приветствовал комментарии делегаций и отметил высокое качество ответа руководства, в том числе конкретные сроки. Он указал, что некоторые этапы могут занять больше времени в связи с продвижением процесса переориентации Организации Объединенных Наций.

41. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН подчеркнула, что важность и своевременность оценки межучрежденческих оперативных услуг ПРООН и подтвердила готовность ПРООН к реализации рекомендаций по итогам оценки. ПРООН будет регулярно представлять Совету доклад об изменениях и инновациях, направленных на повышение эффективности и результативности, в рамках общих усилий по реформе Организации Объединенных Наций.

42. Исполнительный директор Управления целевых фондов с участием многих партнеров в своих ответах на вопросы делегаций пояснила, что рекомендация по учреждению многостороннего руководящего комитета преследует цель создания площадки для обмена мнениями, ведения диалога и стратегических обсуждений, не возлагая дополнительного бремени на сотрудников штаб-квартиры.

43. Исполнительный совет принял решение [2018/17](#) об оценке ПРООН.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Заявление Директора-исполнителя

44. В своем заявлении (размещено на портале PaperSmart) Исполнительный директор привлекла внимание к грядущей в 2019 году двадцать пятой годовщине Международной конференции по народонаселению и развитию и пятидесятой годовщине деятельности ЮНФПА: время для оценки прогресса и подтверждения своих обязательств. Была рассмотрена роль Фонда в переориентации системы развития Организации Объединенных Наций для целей осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В

соответствии со стратегическим планом на 2018–2021 годы и мандатом, полученным в рамках Международной конференции по народонаселению и развитию, деятельность ЮНФПА направлена на достижение трех преобразующих результатов: а) покрыть неудовлетворенные потребности в планировании семьи; б) положить конец предотвратимой материнской смертности; и с) искоренить гендерное насилие и все виды вредной практики в отношении женщин и девочек. Неотъемлемая часть такого подхода состоит в том, чтобы «нарушить невидимость» за счет сбора высококачественных демографических данных. Она особо отметила деятельность ЮНФПА в странах, переживающих кризис, и роль в укреплении взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, совместную работу организации с лицами, живущими с ВИЧ/СПИДом и инвалидами и взаимодействием с молодежью в соответствии с Молодежной стратегией Организации Объединенных Наций.

45. Исполнительный директор подтвердила приверженность Фонда реформе Организации Объединенных Наций и сотрудничеству с организациями системы развития Организации Объединенных Наций. ЮНФПА среди прочих возглавляет группу по оценке результатов в области стратегического финансирования достижения целей устойчивого развития, деятельность которой направлена на содействие странам в переходе к финансированию достижения преобразующих результатов. Сюда относится создание центра знаний и исследований по вопросам финансирования достижения целей устойчивого развития, повышение финансовой грамотности сотрудников, разработка принципов утверждения и применения стандартов Организации Объединенных Наций в области финансовых данных в подготовке отчетности. ЮНФПА будет содействовать разработке механизмов странового присутствия для новых страновых групп и наряду с другими организациями возглавит совместные усилия, направленные на наращивания статистического потенциала на уровне стран.

46. По вопросу пересмотренного объединенного бюджета на 2018–2021 годы ЮНФПА проводит свои процессы управления преобразованиями и выстраивает новую архитектуру для более надежного и последовательного применения корпоративного подхода к межправительственным и межучрежденческим процессам. Для этой цели в структуре преобразованного Отдела нормативного регулирования и стратегического планирования Фондом был создан филиал, а в канцелярии Исполнительного директора был учрежден Сектор по связям с Исполнительным советом. Фонд уделял внимание перераспределению ресурсов из штаб-квартиры в страны и регионы для обеспечения доступности технической поддержки там, где она наиболее необходима. ЮНФПА занимался развертыванием новой архитектуры гуманитарной деятельности, в рамках чего было открыто гуманитарное управление ЮНФПА в Женеве. Исполнительный директор обратилась с призывом к государствам-членам продолжать поддерживать работу Фонда в условиях гуманитарных кризисов.

47. В 2017 году уровень регулярного (основного) финансирования и совместного финансирования ЮНФПА превысил 1 млрд долларов США, что составляет прирост на 27 процентов по сравнению с 2016 годом. Тем не менее обеспечение предсказуемого основного финансирования по-прежнему представляет собой трудную задачу. Исполнительный директор обратилась к государствам-членам с призывом увеличить свои взносы на финансирование регулярных ресурсов и отметила, что в 2018 году регулярные ресурсы пополнили 44 охваченные программы страны. Деятельность ЮНФПА была сосредоточена на привлечении высококачественного совместного финансирования, а также создании более прочных партнерских отношений с нетрадиционными донорами и системой Организации Объединенных Наций. Она вновь подтвердила приверженность Фонда идее абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации,

сексуальных надругательств и сексуального домогательства. Фонд продолжит наращивать потенциал в этой области и назначил специального координатора, в обязанности которого будет входить реализация комплексной стратегии предотвращения сексуальных преступлений и реагирования на них, пересмотр политики в отношении домогательств, внедрение скрининга перед приемом на работу и пересмотр контрактных соглашений с партнерами-исполнителями с целью усиления положений об абсолютной нетерпимости. Исполнительный директор объявила, что для содействия достижению цели обеспечения достаточного уровня устойчивого финансирования на реализацию стратегического плана Египет и Швеция согласились стать активистами ЮНФПА в области структурированного диалога по вопросам финансирования, и поблагодарила их за принятие этой важной роли.

48. Члены Совета вновь заявили о своей решительной поддержке мандата, полученного в рамках Международной конференции по народонаселению и развитию, и деятельности Фонда в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в развивающихся странах и в странах, переживающих кризис, включая борьбу Фонда против гендерного насилия. Они выразили признательность ЮНФПА за взаимодействие с Советом в стремлении ЮНФПА найти эффективный подход к достижению целей в области устойчивого развития и осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Они приветствовали твердую приверженность Фонда реформе Организации Объединенных Наций и признали его центральную роль в преобразовании системы координаторов-резидентов, а также с удовлетворением отметили, что в более чем 70 процентах страновых отделений ЮНФПА организовано совместное использование помещений и услуг. Они призвали Фонд разделить свой передовой опыт в этой области со всеми организациями в системе Организации Объединенных Наций.

49. Группа делегаций обратилась с просьбой об уточнении вопроса о влиянии реформы Организации Объединенных Наций на финансирование регионов и субрегионов и призвала Фонд к реструктуризации с целью наращивания национального потенциала в осуществлении программ на страновом уровне, оказанию активного содействия странам в улучшении показателей в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и осуществлении Повестки дня на период до 2030 года в соответствии с принципами уважения национального суверенитета и национальной ответственности. Они подчеркнули важность координирования совместных усилий в отдельных направлениях, уделяя особое внимание многогранным аспектам нищеты. Они приветствовали бюджетные ассигнования на финансирование системы координаторов-резидентов и участие Фонда в разработке новой структуры Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, однако подчеркнули, что сбор в размере 1 процента на финансирование системы координаторов-резидентов не следует взимать с правительств стран, где осуществляются программы, или стран, сотрудничающих по линии Юг — Юг и являющихся сторонами трехстороннего сотрудничества. Они подчеркнули, что пересмотр ЮНФПА своего подхода к многосторонним вопросам должен положительно отразиться на охваченных программами странах и собственно страновых программах, тогда как Совет должен играть консультативную роль. Другие делегации заявили, что при проведении любого обзора Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию следует сосредоточить внимание на осуществлении, а не на мандатах и политических мерах. Они настоятельно призвали ЮНФПА придерживаться своего мандата и отстраниться от спорных вопросов, не согласованных государствами-членами. Одна из делегаций выразила неодобрение в отношении участия ЮНФПА в программах вынужденных абортов и недобровольной стерилизации.

50. Члены Совета приветствовали достижения ЮНФПА в области мобилизации ресурсов в 2017 году и призвали Фонд и далее применять инновационные подходы к установлению новых партнерских отношений для привлечения дополнительного финансирования, в том числе за счет частного сектора. Они выразили надежду, что указанный прирост финансирования повлечет большую отдачу на страновом уровне и обусловит более четкие взаимосвязи между результатами и ресурсами в бюджете. Они озвучили обеспокоенность непрерывным сокращением объема регулярных ресурсов и настоятельно призвали ЮНФПА предпринять меры в отношении негативных тенденции путем пересмотра бюджета, особенно в интересах наименее развитых стран. Прозвучали призывы к ЮНФПА наладить сотрудничество со странами, где осуществляются программы, для более широкого распределения бремени. Делегации подчеркнули важность предсказуемого, многолетнего достаточного основного финансирования ЮНФПА для целей выполнения Фондом своего мандата, полученного в рамках Международной конференции по народонаселению и развитию и Повестки дня на период 2030 года. Они обратились с просьбой уточнить, покрывает ли доля ресурсов в размере 15 процентов, ассигнованная на совместные мероприятия, деятельность ЮНФПА на местах, а также включает ли она в себя финансовую поддержку общих бэк-офисов и взносы на общую страновую оценку. Они подчеркнули, что ЮНФПА выделяет сэкономленные в результате пересмотра бюджета средства на страновые программы, обеспечивая баланс между институциональным и программным бюджетом в пользу программного. Они заявили, что структурированный диалог по вопросам финансирования следует рассматривать в контексте более широкой реформы Организации Объединенных Наций.

51. Члены Совета решительно высказались в поддержку работы ЮНФПА с молодежью и борьбу с сексуальной эксплуатацией и надругательствами в форме политики абсолютной нетерпимости, в том числе в условиях гуманитарных кризисов. Они настоятельно призвали Фонд продолжать мобилизацию средств для оказания гуманитарной помощи с целью обеспечения доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав и планирования семьи в условиях кризиса. Гуманитарный подход, применяемый ЮНФПА и системой развития Организации Объединенных Наций следует сосредоточить на профилактике и наращивании потенциала, прежде всего удовлетворяя потребности наиболее уязвимых групп населения. Члены Совета с удовлетворением отметили и призвали уделять больше внимания вопросам снижения риска опасности бедствий и Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий в стратегическом плане на 2018–2021 годы. Была выражена решительная поддержка всеобщего охвата населения медико-санитарными услугами и углубления дискуссий по вопросам народонаселения, в том числе в стареющих обществах. Некоторые делегации подчеркнули необходимость использования более конкретных, поддающихся количественной оценке показателей и статистических данных по народонаселению, а также в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав в результатах и ресурсах ЮНФПА. Они признали важное значение работы ЮНФПА с государствами-членами по разработке более ориентированной на результаты системы, сосредоточенной на сравнительных преимуществах, и подчеркнули важность подотчетности и транспарентности.

52. В своем ответном выступлении Исполнительный директор подчеркнула, что человеческое достоинство является важнейшим элементом в круговороте жизни, как и в стратегии Фонда в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав. Цель обзора Международной конференции по народонаселению и развитию на 2019 год заключалась в оценке прогресса и

трудностей на сегодняшний день, нежели в возобновлении обсуждения мандата конференции. Таким образом, Фонд вновь сконцентрировал свое внимание на стареющем населении и гендерных предрасположениях в области репродуктивного здоровья, а также на принципах Сендайской рамочной программы, особенно касающихся защиты женщин и девочек в условиях гуманитарных кризисов. ЮНФПА возглавила усилия по обеспечению того, чтобы будущие координаторы-резиденты обладали квалификацией в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, и твердо следовала принципам подотчетности и транспарентности. Цель процессов управления преобразованиями состояла в укреплении возможностей и руководящей роли Фонда в достижении целей устойчивого развития и выработки согласованного, отвечающего этой цели подхода, который позволил бы ему быстро реагировать на ситуации на страновом и региональном уровнях. ЮНФПА приложил все усилия к тому, чтобы реформы Организации Объединенных Наций и других процессов преобразования не повлияли на осуществление программ, и в то же время целенаправленно работал над достижением результатов в более широком смысле, опираясь на свои партнерские отношения, в том числе с представителями частного сектора. ЮНФПА уделял первостепенное внимание межправительственным процессам и транспарентному взаимодействию с государствами-членами и будет впредь проводить с членами Совета регулярные неофициальные заседания с целью получения консультаций.

53. Заместитель Исполнительного директора по вопросам управления подтвердила, что ЮНФПА совместно использует 70 процентов услуг бэк-офиса с другими организациями системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Фонд является первопроходцем в области общего обслуживания, которое составляет основу бизнес-модели и является одним из факторов эффективности и результативности. ЮНФПА ведет свой собственный пилотный проект совместного обслуживания в Южной Африке, объединяя деловые операции по целому ряду малых стран, чтобы высвободить ресурсы на осуществление программ. Фонд выступал сопредседателем группы по преобразованию Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития — центрального элемента реформы, направленного на повышение эффективности общей страновой оценки.

54. Заместитель Исполнительного директора по программам заявил, что в обзоре Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию на 2019 год будут рассмотрены достижения с 1994 года, выявлены недостатки и их причины и заново сформулированы обязательства перед Программой действий. Обзор будут предварять различные региональные конференции, результаты которых будут отражены в региональных докладах по Программе действий, планируемых к публикации к Международной конференции по народонаселению и развитию 2019 года.

55. Директор Отдела коммуникаций и стратегических партнерств подчеркнул, что цель договора о финансировании Фонда заключается в привлечении достаточного финансирования на реализацию стратегического плана на 2018–2021 годы, что полностью согласуется с договором о финансировании, действующем на уровне системы Организации Объединенных Наций в целом. Между ЮНФПА и всеми без исключения членами Совета состоялся структурированный диалог по вопросам финансирования, направленный на поддержку реализации повестки дня Фонда. ЮНФПА не планирует направлять ресурсы, предназначенные для осуществления программ, на покрытие сбора в размере 1 процента на финансирование преобразованной системы координаторов-резидентов.

56. Директор Отдела управленческого обслуживания отметил, что ЮНФПА и другие организации системы развития Организации Объединенных Наций изучают наиболее эффективные и результативные методы и показатели возмещения расходов в рамках системы в целом, путем соотнесения их с управленческими расходами, которые колебались вследствие эффекта масштаба. Организации также уделяли особое внимание выработке согласованной методологии возмещения расходов, а также показателей возмещения расходов.

VI. Структурированный диалог по вопросам финансирования ЮНФПА

57. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА по программам представил доклад о взносах в ЮНФПА государств-членов и других доноров и прогнозировании дохода на 2018 год и последующие годы ([DP/FPA/2018/10](#) и [DP/FPA/2018/10/Add.1](#) с приложениями). Он поблагодарил делегации Египта и Швеции за согласие стать активистами в поддержку структурированного диалога по вопросам финансирования и подчеркнул их роль в мобилизации более широкой группы заинтересованных партнеров для целей исполнения договора о финансировании ЮНФПА и внедрении структуры финансирования.

58. Директор Отдела коммуникаций и стратегических партнерств пояснил предложение Фонда об укреплении структурированного диалога по вопросам финансирования посредством договора о финансировании ЮНФПА, опираясь на результаты анализа финансирования за 2017 год и прогнозы на 2018 год. Он описал, каким образом ЮНФПА корректирует свою структуру финансирования с учетом трех преобразующих результатов, в частности активное привлечение основных ресурсов, которое дополняют тематическое финансирование через целевые фонды, гибкое финансирование на страновые программы и стратегическое совместное или объединенное финансирование Организации Объединенных Наций.

59. Члены Совета приветствовали структурированный диалог по вопросам финансирования ЮНФПА и с удовлетворением отметили тесное взаимодействие Фонда с государствами-членами, направленное на укрепление структуры финансирования с целью выполнения стратегического плана на 2018–2021 годы. Они с энтузиазмом приняли предложенный договор о финансировании ЮНФПА в контексте более широкой реформы Организации Объединенных Наций и высоко оценили изложенные в нем четкие цели и процессы взаимодействия с членами Совета и партнерами. Они заявили, что благодаря своим усилиям в рамках структурированного диалога по вопросам финансирования ЮНФПА подал пример другим организациям, и призвали продолжать укреплять связи между структурированным диалогом по вопросам финансирования и более общим договором и диалогом о финансировании Организации Объединенных Наций. В этой связи было предложено изменить название договора о финансировании ЮНФПА, чтобы не путать его с более общим договором о финансировании Организации Объединенных Наций, предложенное в резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи.

60. Делегации обратились с просьбой предоставить информацию и провести анализ, демонстрирующий, каким образом предложения, поступившие в рамках диалога о финансировании, соотносятся с целями стратегического плана, чтобы Совет мог осуществлять надзор и руководство. Они запросили подробные данные о видах и качестве ресурсов, а также конкретную информацию (на уровне итогов и итоговых документов) о том, достижение каких результатов эффективнее обеспечивать с помощью основных ресурсов, а для каких требуется более

гибкое, в некоторой степени целевое неосновное финансирование. Делегации обратились с вопросом, могут ли индивидуальные переговоры с отдельными донорами благоприятно отразиться на определенных итогах и итоговых документах, и призвали ЮНФПА наладить взаимодействие с государствами-членами, предоставившими ограниченное основное финансирование, и негосударственными субъектами для привлечения более гибких ресурсов. По их ожиданиям, диалог о финансировании поможет ЮНФПА привлечь предсказуемое многолетнее основное финансирование. Делегации настоятельно призвали проводить усилия по реформе с учетом потребностей стран осуществления программ, под руководством Совета, с выделением дополнительных средств на страновые программы.

61. Делегации подчеркнули, что переориентацию ЮНФПА следует рассматривать в контексте более широкой реформы Организации Объединенных Наций, без ущерба для этой реформы. Они подчеркнули важное значение координирования действий с организациями системы развития Организацией Объединенных Наций в рамках общесистемного договора о финансировании и дали высокую оценку включению Фондом в проект бюджета своей доли взноса на систему координаторов-резидентов, включая сбор в размере 1 процента. Они приветствовали концепцию «взаимных обязательств», однако предложили сформулировать более конкретные для ЮНФПА целевые показатели по своим собственным обязательствам и обратились с просьбой более подробно рассказать о практическом опыте, полученном в ходе диалога о финансировании, и предложить способы распространения этих знаний по всей системе развития Организации Объединенных Наций.

62. В своем ответном выступлении директор Отдела коммуникаций и стратегических партнерств заверил делегации в том, что ЮНФПА сотрудничает с организациями Организации Объединенных Наций по вопросам более общей программы реформы и проводит структурированный диалог по вопросам финансирования в этом контексте. Фондом была учреждена внутренняя межподразделенческая целевая группа для устранения недостатков в отчетности и сравнительного анализа для целей привлечения качественного финансирования. Основные ресурсы по-прежнему имеют решающее значение для стабильности и успеха, и национальная ответственность является основой программной деятельности ЮНФПА. ЮНФПА направит дополнительные ресурсы, полученные в результате преобразования структуры финансирования, на программную деятельность. Для достижения четырех стратегических результатов требовалась критическая масса основных ресурсов, поскольку каждый из них соответствует нормативной роли Фонда как активного сторонника и приверженца Международной конференции по народонаселению и развитию. Дополнительные неосновные ресурсы направлялись на работу по ненормативным аспектам этих результатов. Основной причиной сокращения основного финансирования стали колебания валютного курса, в то время как на некоторые виды деятельности финансирование наилучшим образом поступало через другие механизмы, такие как совместные или целевые фонды. ЮНФПА применяет новаторские подходы к финансированию совместно с международными и региональными банками и государственно-частными финансовыми организациями. Фонд стремится привлечь финансирование с единственной целью достижения целей, обозначенных в стратегическом плане, но не для мобилизации ресурсов без конкретной цели. Фонд вместе с государствами-членами принял на себя взаимное обязательство по достижению этих результатов, для чего необходимы основные и неосновные ресурсы, чтобы следовать мандату, полученному в рамках Международной конференции по народонаселению и развитию, и решать вопросы, поступающие от государств-членов.

63. Заместитель Исполнительного директора по программам подтвердил, что ЮНФПА было разработано перспективное предложение по финансированию (после консультации с членами Совета и в духе взаимного обязательства) с целью преобразования структурированного диалога по вопросам финансирования в «договор о финансировании» ЮНФПА с государствами-членами, в соответствии с общесистемным договором о финансировании Организации Объединенных Наций и более общей программой реформы. Он подчеркнул приверженность Фонда переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и участие в переходной группе Генерального секретаря.

64. Совет принял решение [2018/16](#) о структурированном диалоге по вопросам финансирования ПРООН.

VII. Объединенный бюджет ЮНФПА на 2018–2021 годы

65. Заместитель Исполнительного директора по вопросам управления представила этот пункт повестки дня, после чего Руководитель подразделений планирования ресурсов и составления бюджетов ЮНФПА выступила с подробным докладом об объединенном бюджете ЮНФПА, пересмотренном на 2018–2021 годы ([DP/FPA/2018/8](#) и [DP/FPA/2018/8/Corr.1](#) с приложениями), в котором резюмировала сроки пересмотра бюджета и выдвинула на обсуждение резерв средств на размещение на местах, доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам по пересмотренному объединенному бюджету ЮНФПА на 2018–2021 годы ([DP/FPA/2018/9](#)), объединенный план ресурсов и последующие меры.

66. Члены Совета высоко оценили консультативный процесс, осуществляемый Фондом с государствами-членами в ходе пересмотра объединенного бюджета на 2018–2021 годы. Они подчеркнули, что реформа Организации Объединенных Наций не должна замедлять деятельность ЮНФПА на местах в странах осуществления программ. В этой связи они просили дать разъяснения о последствиях сбора средств в размере 1 процента на финансирование преобразованной системы координаторов-резидентов для деятельности ЮНФПА на местах и высказали предположение о том, что сокращение общеорганизационного бюджета положительно повлияет на деятельность Фонда на страновом уровне. Они обратились с запросом пояснить распределение ресурсов между штаб-квартирой и отделениями на местах.

67. Одна группа делегаций высоко оценила усилия ЮНФПА в области повышения результативности и проведения всестороннего обзора ресурсов и выразила надежду больше узнать о результатах процесса управления преобразованиями, в особенности в отношении достижения Фондом целей, обозначенных в стратегическом плане на 2018–2021 годы, и расширения своей нормативной роли. Они подчеркнули, что изменения в организационной структуре должны опираться на результаты анализа, демонстрирующие, каким образом можно эффективно достичь определенные в стратегическом плане цели. Они обратились к ЮНФПА с запросом включить информацию в итоговый доклад о финансовых потребностях, разрывах и прогнозах, в том числе о соотношении финансовых ресурсов с бюджетом на выполнение стратегического плана. Они приветствовали проведенный ЮНФПА анализ последствий реформы системы развития Организации Объединенных Наций и выразили надежду получить информацию о ее осуществлении и финансовых последствиях, включая последствия удвоения доли ЮНФПА на финансирование системы координаторов-резидентов. Они вновь заявили о решительной поддержке стратегического плана на 2018–2021 годы и актуализации вопросов гендерного равенства и расширения прав и

возможностей женщин на протяжении всего срока его осуществления, а также высоко оценили непрерывное внимание к потребностям стран и уделение первостепенного внимания наиболее нуждающимся в поддержке.

68. В своем ответном выступлении Руководитель подразделений планирования ресурсов и составления бюджетов заявила, что ЮНФПА комплексно подходит к решению вопросов дефицита бюджета, чтобы точнее определить связи между результатами и ресурсами. Несмотря на то, что стратегический план сохраняет роль основного руководства Фонда, приоритеты в деятельности были адаптированы с учетом потребностей стран, где осуществляются программы, что повлияло на связи между результатами и ресурсами на местном уровне. Финансирование преобразованной системы координаторов-резидентов будет поступать за счет следующих средств: а) удвоенные взносы ЮНФПА; б) сбор в размере 1 процента; и с) добровольные взносы. Функция управления использованием этих средств в интересах системы координаторов-резидентов возложена на Секретариат Организации Объединенных Наций. Она пояснила, что упоминание штатных должностей на страновом уровне и в штаб-квартире относительно количества должностей международных специалистов в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ограничивается общеорганизационным бюджетом и не отражает общего объема ресурсов ЮНФПА.

69. Заместитель Исполнительного директора по вопросам управления заявила, что ЮНФПА стремится обеспечить полное представление о своих ресурсах, чтобы обеспечить их соответствие стратегическому плану на 2018–2021 годы, целям в области устойчивого развития и реформе Организации Объединенных Наций. Обсуждение вопросов объединенного бюджета и всестороннего обзора ресурсов также помогли ЮНФПА скорректировать свои показатели и теорию преобразования, что еще больше укрепило бюджет. Процесс управления преобразованиями направлен на достижение четырех целей в области повышения эффективности и организационных целей (помимо изменения корпоративной культуры и типа мышления), все из которых позволят ЮНФПА стать более ориентированной на результат, гибкой, инновационной и учитывающей ценности организацией. Этот процесс включает в себя преобразование бизнес-модели для приведения процессов, персонала и структур в соответствие со стратегическим планом.

70. Исполнительный совет принял решение 2018/19 о пересмотренном объединенном бюджете ЮНФПА на 2018–2021 годы.

VIII. Страновые программы и смежные вопросы

71. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА по программам представил этот пункт повестки дня и выступил с обзором 14 страновых программ, представленных на утверждение Советом, а также пяти предложений о продлении сроков осуществления страновых программ. В свою очередь соответствующие региональные директора ЮНФПА представили страновые программы для арабских государств, Азиатско-Тихоокеанского региона, стран восточной и южной частей Африки, а также стран западной и центральной частей Африки. В список стран вошли Бенин, Бутан, Бурунди, Лесото, Ливия, Малави, Намибия, Никарагуа, Сенегал, Того, Филиппины, Эквадор, Экваториальная Гвинея и Южный Судан, а также первое продление на один год страновых программ для Коморских Островов, Мексики и Республики Конго и второе продление на один год страновых программ для Демократической Республики Конго и Либерии.

72. В соответствии со своим решением 2014/7 Исполнительный совет рассмотрел и одобрил документы по страновым программам для следующих стран: Бенин (DP/FPA/CPD/BEN/9); Бутан (DP/FPA/CPD/BTN/7); Бурунди (DP/FPA/CPD/BDI/8); Лесото (DP/FPA/CPD/LSO/7); Ливия (DP/FPA/CPD/LBY/1); Малави (DP/FPA/CPD/MWI/8); Намибия (DP/FPA/CPD/NAM/6); Никарагуа (DP/FPA/CPD/NIC/9); Сенегал (DP/FPA/CPD/SEN/8); Того (DP/FPA/CPD/TGO/7); Филиппины (DP/FPA/CPD/PHL/8); Эквадор (DP/FPA/CPD/ECU/7); Экваториальная Гвинея (DP/FPA/CPD/GNQ/7) и Южный Судан (DP/FPA/CPD/SSD/3).

73. Совет принял к сведению первое продление на один год страновых программ для Коморских Островов, Мексики и Республики Конго и утвердил второе продление на один год страновых программ для Демократической Республики Конго и Либерии (DP/FPA/2018/11).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

IX. Заявление Директора-исполнителя

74. В своем заявлении Исполнительный директор ЮНОПС подтвердила, что ЮНОПС активно поддерживает реформу Организации Объединенных Наций, стремясь к большей экономии и эффективности и внося свой вклад в модель финансирования преобразованной системы координаторов-резидентов. Результаты деятельности ЮНОПС достигли рекордно высокого уровня, в то время как средний размер сборов снизился, а новая, установленная в 2016 году система планирования корпоративных ресурсов позволила сократить системные и операционные затраты. Применяемая ЮНОПС модель совместного использования услуг позволяет предпринимать меры «в любое время, в любом месте» таким образом, чтобы оптимизировать соотношение цены и качества, как указано в докладах об устойчивом развитии, составленных в соответствии с Глобальной инициативой по отчетности. Сбор в размере 1 процента на финансирование системы координаторов-резидентов не повлияет на основную часть мероприятий ЮНОПС. Партнеры также не покроют возросшие расходы. Тем не менее важно, чтобы, будучи организацией-нерезидентом, Управление оставалось неотъемлемым членом страновых групп Организации Объединенных Наций.

75. Исполнительный директор подчеркнула, что, согласно первоначальным результатам, 60 процентов нанятых в 2018 году новых сотрудников руководящего звена являлись женщинами, тогда как целенаправленная пропаганда обусловила рост числа заявок от женщин на 20 процентов, и в сентябре 2018 года ЮНОПС приступило к осуществлению новой стратегии и плана действий, учитывающих гендерные вопросы. ЮНОПС сотрудничает с несколькими национальными партнерами по вопросам разработки планирования инфраструктуры, деятельности и методов управления в соответствии с глобальной передовой практикой, которые имеют важное значение для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. Социально значимое инвестирование продолжает быть приоритетной инициативой ЮНОПС. Только что было подписано соглашение о реализации крупного проекта по использованию возобновляемых источников энергии в Мексике (новаторская инициатива, где вся доля инвестиций в уставный капитал была профинансирована из собственного баланса Управления). За ним последуют другие потенциальные проекты в Африке, Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне.

76. Закупки по-прежнему являются одним из основных факторов деятельности ЮНОПС и превысили сумму 1 млрд долларов США в 2017 году, более половины из которой было направлено местным поставщикам, на создание рабочих мест и поддержку местной экономической деятельности. ЮНОПС будет продолжать развивать свои методы оценки поставщиков, их проверки и управления ими, чтобы обеспечить их соответствие самым высоким стандартам добросовестности. Она предложила на рассмотрение членам Совета годовой статистический доклад о закупочной деятельности системы Организации Объединенных Наций за 2017 год ([DP/OPS/2018/5](#)), из которого можно почерпнуть подробную информацию об общесистемных тенденциях. Она привлекла внимание к ответу ЮНОПС на проведенный Объединенной инспекционной группой обзор процессов управления и администрирования в Управлении Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов ([DP/OPS/2018/6](#)), в котором признается ценность бизнес-модели ЮНОПС и анализа на основе международных стандартов, и подчеркнула высокую степень его транспарентности.

77. Члены Совета приветствовали годовой статистический доклад о закупочной деятельности системы Организации Объединенных Наций за 2017 год и подчеркнули роль совместных закупок как движущего фактора эффективности и результативности на протяжении реформы. Они призвали ЮНОПС опираться на опыт, накопленный во взаимодействии с частным сектором, предоставлять более удобные для пользователей услуги в области закупок и включать в будущие доклады информацию об устойчивости в закупках. Роль ЮНОПС в условиях гуманитарных и других кризисов невозможно недооценивать, как и его тесную работу с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Они подчеркнули важное значение транспарентности в закупочной деятельности и объективное, недискриминационное заключение контрактов.

78. Делегации приветствовали ответ ЮНОПС на рекомендации в обзоре Объединенной инспекционной группы и меры по укреплению этического кодекса и подчеркнули, что Консультативный комитет по ревизии получил мандат на предоставление консультаций Совету и повышение эффективности надзора. Одна из делегаций предложила Совету рассмотреть возможность проведения дискуссий в отношении оперативных резервов, чтобы определить динамику в профиле рисков ЮНОПС. Они приветствовали активную позицию ЮНОПС в осуществлении реформы Организации Объединенных Наций и высказали ожидания, что оно внесет существенный вклад в достижение целевых показателей в области согласования функций бэк-офиса для страновых групп к 2022 году. Они призвали Совет к усовершенствованию подхода к рассмотрению докладов Объединенной инспекционной группы по отдельным организациям и предложили Совету в будущем добавить отдельный соответствующий пункт в повестку дня. Делегации выразили удовлетворение конструктивным подходом Управления к вовлечению частного сектора и в частности с энтузиазмом приняли новость об инвестициях в Мексике и идеи о том, каким образом система развития Организации Объединенных Наций может более эффективно применять инновации.

79. Группа членов Совета высоко отметила непрерывную работу Управления в таких направлениях, как устойчивое управление проектами, строительство объектов инфраструктуры, закупки, развитие возможностей создания производственных мощностей, особенно в малых островных развивающихся государствах, и быстрое реагирование на оперативные проблемы. Они призвали ЮНОПС и далее укреплять свои нишевые направления в устойчивом развитии и расширять работу в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и странах со средним уровнем дохода. Учитывая результативный вклад ЮНОПС, они призвали его продолжать предоставлять услуги

партнерам и организациям системы Организации Объединенных Наций. Они приветствовали финансовые резервы Управления, призвали его осуществлять инвестиционные проекты в развивающихся странах и обратились с просьбой предоставить подробную информацию об инвестиционных приоритетах. ЮНОПС следует продолжать поддерживать свое финансовое положение на высоком уровне, при этом удовлетворяя потребности стран осуществления программ и действуя согласно концепции «Единство действий». Они призвали ЮНОПС осуществлять свою деятельность в соответствии с принципами национальной ответственности и национальными приоритетами.

80. Делегации приветствовали увеличение объема закупок из развивающихся стран, в особенности наименее развитых стран и стран с переходной экономикой, и выразили ожидание, что увеличение закупок будет способствовать развитию местной экономики и созданию транспарентных и эффективных местных систем. Они обратились с запросом предоставить более разукрупненные данные для выявления возможностей осуществления закупок в охваченных программами странах и уделять больше внимания взаимодействию с поставщиками с целью наращивания потенциала для поставки устойчивой продукции. Был высказан призыв к проведению углубленного анализа эффективности отдельных схем закупок, расширению совместных закупок среди организаций системы Организации Объединенных Наций и более четкому разделению труда между ЮНОПС и организациями системы Организации Объединенных Наций на основе сравнительных преимуществ. ЮНОПС могло бы более эффективно использовать свою многострановую структуру и усилить свою роль в общесистемных единых центрах обслуживания и бэк-офисах. Делегации обратились с просьбой дать разъяснения о том, планирует ли ЮНОПС выплачивать сбор в размере 1 процента на финансирование системы координаторов-резидентов за услуги, предоставляемые организациям системы Организации Объединенных Наций.

81. В ответ Исполнительный директор подчеркнула, что основная роль ЮНОПС в реформе состоит в том, чтобы предлагать эффективные, экономически выгодные решения всем партнерам и бенефициарам. Учитывая, что закупки являются основой реформы, необходимо провести реформу закупок по всей системе Организации Объединенных Наций. Отчетность ЮНОПС о закупках от лица системы была на принципах транспарентности, чтобы обеспечить возможность выявления недостатков и трудностей на пути к устойчивости. ЮНОПС привержено принципам эффективного разделения труда с другими организациями системы Организации Объединенных Наций на основе сравнительных преимуществ и при этом тесному сотрудничеству с частным сектором. Как отмечается в докладе Объединенной инспекционной группы, управление рисками имеет особое значение, и ЮНОПС будет представлять Совету доклады обо всех рекомендациях Объединенной инспекционной группы и Консультативного комитета по ревизии.

82. Исполнительный совет принял решение [2018/20](#) об Управлении Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

Х. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

83. Директор Бюро по разработке политики и поддержке программ ПРООН и Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА по программам совместно представили докладом об осуществлении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) (DP/2018/27-DP/FPA/2018/12).

84. Группа делегаций признала важный вклад ПРООН и ЮНФПА в деятельность ЮНЭЙДС и прогресс в достижении задачи ЦУР о прекращении эпидемии СПИДа как угрозы здоровью населения к 2030 году, отметив при этом, что прогресс был неравномерным. Особенно недостаточен прогресс в области профилактики ВИЧ, а именно она является предпосылкой выполнения поставленной задачи к 2030 году. Они приветствовали особое внимание в докладе к девушкам-подросткам и молодым женщинам и подчеркнули необходимость расширения доступа к услугам и образованию в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, а также борьбы с более общими факторами инфицирования, включая насилие в отношении женщин и девочек и гендерное неравенство. Группа призвала ЮНФПА взять на себя ведущую роль в деле интеграции проблематики ВИЧ в услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав во всем мире, включая информационную работу с девушками-подростками, способствовать распространению презервативов и продвижение идеи двойной защиты. Делегации приветствовали обсуждение на заседании Программного координационного совета в июне 2018 года новой модели распределения финансирования и единой концепции результатов и подотчетности, однако обратились с просьбой внести ясность в отношении того, как коспонсоры используют средства и каким образом они могут лучше демонстрировать прогресс в выполнении задач (особенно в странах ускоренного осуществления программы), в том числе за счет повышения качества отчетности и уровня подотчетности на будущих заседаниях Программного координационного совета. Высоко отмечая работу ЮНФПА в условиях гуманитарных кризисов, группа призвала организацию продолжать оказывать услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в сложных гуманитарных ситуациях. Делегации полностью поддержали заключение, вынесенное на сорок первом заседании Программного координационного совета, о том, что необходимо больше усилий для искоренения дискриминации и стигматизации. Они приветствовали активную работу по объединению усилий для решения вопросов, связанных с ВИЧ и туберкулезом.

85. Еще одна группа делегаций приветствовала пересмотренную операционную модель ЮНЭЙДС, особенно ее направленность на совместную работу на страновом уровне и повышение эффективности управления, а также пересмотренную концепцию разделения труда ЮНЭЙДС в соответствии с целями в области устойчивого развития и Политической декларации по ВИЧ и СПИДу 2016 года под названием «Ускоренными темпами к активизации борьбы с ВИЧ и прекращению эпидемии СПИДа к 2030 году». Делегации выразили озабоченность по поводу медленного прогресса в сокращении новых случаев инфицирования, особенно среди подростков и групп риска. Они подчеркнули важное значение всестороннего полового воспитания, услуг в области сексуального и

репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, самоотверженных усилий по охвату групп риска, особого внимания к женщинам и девочкам и вовлечения мужчин и мальчиков. Они подчеркнули важность уважения прав человека в усилиях по предотвращению случаев инфицирования и настоятельно призвали ПРООН и ЮНФПА продолжать учитывать вопросы прав человека в ответных мерах по борьбе с ВИЧ. Обе группы делегаций отметили создание независимой группы экспертов по обзору вопросов сексуальной эксплуатации, надругательств и домогательств в секретариате ЮНЭЙДС и выразили ожидание применения ее деятельности к системе Организации Объединенных Наций в более широком смысле.

86. В своем ответном выступлении директор Нью-Йоркского отделения ЮНЭЙДС выразил признательность ПРООН и ЮНФПА за их вклад в борьбу с ВИЧ/СПИДом в решении комплексных, сложных вопросов в области развития, а также прав человека, гендерных аспектов и групп риска. Однако прогресс был неравномерным, хрупким и обратимым в зависимости от регионов, стран и групп населения. Самые актуальные статистические данные указывают на кризис в профилактике ВИЧ, характеризующийся упорно высокими показателями заболеваемости в сочетании с недостаточным объемом профилактических услуг. ПРООН и ЮНФПА должны сыграть решающую роль в расширении охвата групп риска этими услугами. Он высоко отметил коллективное вовлечение коопонсоров в реализацию новой операционной модели ЮНЭЙДС и подчеркнул необходимость сосредоточить внимание на совместном комплексном планировании и принятии мер на страновом уровне. Он указал, что финансирование на уровне ниже целевого несет угрозу прогрессу и призвал всех партнеров, включая членов Совета, активизировать взносы на финансирование деятельности ПРООН и ЮНФПА по борьбе со СПИДом.

87. Директор Бюро по разработке политики и поддержке программ ПРООН вновь подтвердил готовность ПРООН сотрудничать с другими членами Глобальной коалиции по профилактике ВИЧ в целях активизации совместных усилий по профилактике и искоренению сексуальной эксплуатации и надругательств. В соответствии со своим стратегическим планом ПРООН посвятила свою деятельность решению вопросов ВИЧ, как демонстрируется ее многосекторальными партнерскими союзами для устойчивого развития, мобилизации сил и обязательств для умножения эффекта финансирования в борьбе против пандемии.

88. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА по программам подчеркнула, что профилактика является наиболее экономически выгодным и эффективным подходом к борьбе с ВИЧ, отметив, что ЮНФПА в полной мере участвует в оказании технической помощи странам, где осуществляются программы, в том числе в вопросах мониторинга и отчетности. ЮНФПА включил вопросы ВИЧ в свою деятельность в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, в частности в таких направлениях, как удовлетворение неудовлетворенных потребностей в планировании семьи и информационная работа с женщинами и девочками. Помимо закупок, ЮНФПА работал над повышением эффективности цепи поставок в странах в сотрудничестве с правительством и гражданским обществом. ЮНФПА тесно сотрудничает с частным сектором, а именно по вопросам доступности презервативов, в рамках своей работы по активизации профилактики ВИЧ.

89. Исполнительный совет принял к сведению доклад об исполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу.

XI. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

Совместный доклад о возмещении расходов

90. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА по вопросам управления и Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН представили совместный доклад о возмещении расходов ([DP/FPA-ICEF-UNW/2018/1](#)) и представили Совету актуальные, основанные на фактических данных предложения ПРООН и ЮНФПА в отношении согласованной политики возмещения расходов.

91. Группа членов Совета приветствовала усилия организаций по согласованию политики возмещения расходов, признав их первопроходцами в системе развития Организации Объединенных Наций. Члены Совета подчеркнули, что полное возмещение расходов остается руководящим принципом, определяющим финансирование расходов, не связанных с деятельностью по программам. По итогам рассмотрения различных вариантов и организационных мандатов, структур и бизнес-моделей, они пришли к выводу, что существующая согласованная рамочная концепция возмещения расходов является наиболее целесообразной с точки зрения обеспечения соблюдения общих принципов организаций системы Организации Объединенных Наций и снижения рисков для их финансовой структуры. Они предложили организациям предпринять следующие конкретные шаги: (а) далее обеспечить согласование между текущими категориями и классификациями расходов, чтобы обеспечить четкую, более транспарентную и стандартизированную рамочную структуру; (б) закрыть лазейки, сократить количество оговорок и разработать прозрачные, стандартизированные критерии для предоставления оговорок; и (с) сохранять на прежнем уровне существующие ставки возмещения расходов и изучить весь спектр дифференцированных ставок, которые стимулировали использование благоприятных механизмов финансирования и препятствовали использованию менее благоприятных.

92. Одна из делегаций заявила, что пересмотр политики возмещения расходов преждевременен и призвала организации к проведению дальнейшего совместного анализа классификации расходов с учетом недавних изменений в бизнес-моделях организаций. Они подчеркнули необходимость для бенефициаров и доноров придерживаться полного возмещения расходов, как утверждено Советом, что уместно в свете введения сбора в размере 1 процента на финансирование системы координаторов-резидентов.

93. Директор Бюро управленческого обслуживания подчеркнула важность возмещения расходов для ПРООН и подтвердила, что ПРООН продолжит свою работу с другими организациями по согласованию категорий и классификаций расходов, отметив, что все организации работают на основе различных бизнес-моделей. ПРООН следует строгим принципам в предоставлении оговорок, в том числе представителям государств-членов на страновом уровне. Выступающая призвала делегации принять меры к тому, чтобы страновые миссии, использующие фонды сотрудничества в целях развития, были осведомлены касательно инструкций «отказаться от оговорок», направленных Советом ПРООН.

94. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА по вопросам управления также подчеркнула, что ЮНФПА применяет столь же строгие меры в отношении оговорок, сводя их число к минимуму, и поддержала призыв к государствам-членам информировать свои страновые миссии касательно инструкций Совета «отказаться от оговорок». ЮНФПА будет и впредь представлять доклады о возмещении расходов в транспарентной манере.

95. Исполнительный совет принял решение [2018/21](#) о совместном докладе о возмещении расходов.

Доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности

96. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН, директор Управления снабжения и оперативной деятельности ПРООН, начальник Службы закупок ЮНФПА и глобального директора, Глобальный директор Группы по вопросам закупок ЮНОПС представили доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности (DP/FPA/OPS/2018/1) и изложили основные выводы и результаты своей совместной деятельности по закупкам в 2017 году. Выступающие также подробно описали инициативы, реализуемые в настоящее время в 2018 году в рамках совместных усилий, начатых в 2011 году с целью выявления общих инициатив в области закупок среди организаций и повышения эффективности процессов, укрепления закупочной практики и снижения издержек.

97. Никаких выступлений или замечаний членов Совета по этому докладу не было.

98. Исполнительный Совет принял к сведению доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности.

XII. Методы работы Исполнительного совета

99. От лица ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС начальник Сектора ЮНФПА по связям с Исполнительным советом в ответ на направленные в предыдущие годы запросы государств-членов отметил совместные усилия исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» по усовершенствованию своих методов работы. Он указал, в частности, на «совпадение взглядов», достигнутое государствами-членами на совместном заседании исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины», состоявшемся 1 июня 2018 года, на котором рассматривалось пять тем: работа Бюро, сессии, участие, поездки на места и совместные заседания исполнительных советов.

100. Никаких выступлений или замечаний членов Совета по этому докладу не было.

101. Исполнительный совет принял решение 2018/22 о совместном докладе о возмещении расходов.

XIII. Поездки на места

102. Докладчик представила доклад о совместной поездке исполнительных советов в ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и Всемирной продовольственной программой (ВПП) в Уганду (DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2018/CRP.1), которая состоялась с 30 апреля по 4 мая 2018 года, после чего был показан короткий фильм об этой поездке.

103. Докладчик представил доклад Исполнительного совета о поездке в Гаити (DP/FPA/OPS/2018/CRP.1), которая состоялась с 25 по 29 июня 2018 года, после чего был показан короткий фильм о поездке.

104. В обоих выступлениях докладчики представили основные моменты двух поездок и поделились приобретенным опытом, а также подчеркнули важность поездок на места с точки зрения понимания членами Совета работы фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций на страновом уровне — ключевого аспекта надзора со стороны Совета.

105. Никаких выступлений или замечаний членов Совета по этому докладу не было.

106. Исполнительный совет принял к сведению доклад о совместной поездке членов Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Уганду (DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2018/CRP.1).

107. Исполнительный Совет принял к сведению доклад о поездке членов Исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в Гаити (DP/FPA/OPS/2018/CRP.1).

XIV. Прочие вопросы

Выступление Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины»

108. В своем выступлении на заседании Совета Председатель Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины» особо отметил наличие у Совета персонала эффективных рабочих отношений и его сотрудничество с руководством ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС. Аналогичным образом он подчеркнул, что Совет персонала поддерживает тесные рабочие отношения с Генеральным секретарем в контексте своих усилий по продвижению реформы Организации Объединенных Наций. Он повторил давно направленную просьбу Совета персонала Исполнительному Совету созывать регулярные встречи для проведения консультаций с персоналом в рамках корпоративного процесса принятия решений. Он подчеркнул высокую значимость персонала Организации Объединенных Наций как на международном, так и национальном уровне в оказании поддержки странам в достижении целей устойчивого развития и осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и призвал к более тесному координированию интересов различных организаций системы Организации Объединенных Наций и их персонала. Продолжающиеся структурные изменения, которые проводятся начиная с 2008 года, оказали значительное влияние на персонал. Он высоко оценил политику «открытых дверей», практикуемую Советом персонала во взаимодействии с канцелярией Администратора ПРООН, и подчеркнул необходимость реформы управления людскими ресурсами в целях удержания талантов, включая новые контрактные механизмы с возможностями продвижения по карьерной лестнице в зависимости от заслуг, эффективный инструмент оценки персонала и укрепление управленческой культуры. Он напомнил, что в резолюции 63/250 Генеральной Ассамблеи от 24 декабря 2008 года об управлении людскими ресурсами содержится призыв к заключению контрактных соглашений и унификации условий работы, направленной на обеспечение большей стабильности и предсказуемости для сотрудников в рамках трех видов трудоустройства (временное, срочное и постоянное). Председатель призвал к полному осуществлению резолюции и предложил активизировать усилия, чтобы гарантировать культуру подотчетности в организациях.

109. В своем ответном выступлении директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН высоко оценила Председателя за его длительную работу в ПРООН и Совете персонала и отметила хорошие рабочие отношения, поддерживаемые ПРООН с Советом персонала, и меры, принимаемые каждой из организаций для решения вопросов, вызывающих беспокойство у сотрудников. Она подчеркнула особую приверженность Администратора ПРООН решению проблем, связанных с персоналом, с момента его вступления в должность в 2017 году и в контексте последствий реформы Организации Объединенных Наций для персонала. ПРООН находится в процессе обновления своих функций

управления людскими ресурсами с момента назначения нового директора Управления людских ресурсов: сигнал к модернизации и профессионализации людских ресурсов и управления талантами, с особым вниманием таким вопросам, как молодые таланты, женщины и многообразие. ПРООН и другие организации находятся в разгаре значительных перемен и открыты к предложениям о том, как далее развивать управление культурой формирования навыков и управление талантами.

110. Главный юрисконсульт и директор Группы по правовым вопросам ЮНОПС выразил признательность Председателю за его службу и высоко оценил Совет персонала за его приверженность своим сотрудникам и персоналу в целом. Он подчеркнул, что Совет персонала принимал участие во всех обсуждениях по вопросам управления преобразованиями, стратегии достижения гендерного паритета и порядка рассмотрения жалоб, а также в возобновлении практики заключения контрактов с сотрудниками для охвата персонала на местах. Несмотря на разногласия, между ЮНОПС и Советом персонала налажены тесные рабочие отношения.

111. Заместитель директора Отдела людских ресурсов ЮНФПА также поблагодарил Председателя за его работу и приверженность и отметил тесные рабочие отношения между Советом персонала и ЮНФПА. Он повторил утверждение Председателя о центральной роли сотрудников в осуществлении деятельности Фонда согласно мандату, однако заявил, что порой необходимы преобразования. ЮНФПА предлагал сотрудникам карьерные возможности, возможности роста и лидерства, при этом активно занимаясь удержанием персонала и оказывая содействие сотрудникам во время разделения.

112. Никаких выступлений или замечаний членов Совета по этому докладу не было.

113. Исполнительный совет принял к сведению заявление Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины».

Приложение I

Решения, принятые Исполнительным советом в 2018 году

Содержание

<i>Номер</i>		<i>Стр.</i>
Первая очередная сессия 2018 года (22–26 января 2018 года)		
2018/1	План работы Независимого управления оценки ПРООН, 2018–2021 годы.	89
2018/2	Финансируемый из бюджета четырехлетний план проведения оценок ЮНФПА на 2018–2021 годы.	89
2018/3	Доклады ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2016 год	90
2018/4	Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его первой очередной сессии 2018 года	92
Ежегодная сессия 2018 года (4–8 июня 2018 года)		
2018/5	Доклад Администратора ПРООН о достигнутых результатах в 2017 году и о ходе осуществления стратегического плана на 2018–2021 годы	94
2018/6	Оценка ПРООН	97
2018/7	Доклад о результатах деятельности Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций за 2017 год	98
2018/8	Программа добровольцев Организации Объединенных Наций: доклад Администратора.	98
2018/9	Проект пересмотренного объединенного бюджета ЮНФПА на 2018–2021 годы	99
2018/10	Годовой доклад Директора-исполнителя ЮНФПА	100
2018/11	Оценка ЮНФПА	102
2018/12	Годовой доклад Директора-исполнителя ЮНОПС	103
2018/13	Доклады ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о внутренней ревизии и расследованиях и ответы администрации	104
2018/14	Доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС	107
2018/15	Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его ежегодной сессии 2018 года	108

**Вторая очередная сессия 2018 года
(4–7 сентября 2018 года)**

2018/16	Структурированный диалог по вопросам финансирования ПРООН	111
2018/17	Оценка ПРООН	113
2018/18	Структурированный диалог по вопросам финансирования ЮНФПА	115
2018/19	Пересмотренный объединенный бюджет ЮНФПА на 2018–2021 годы	117
2018/20	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	118
2018/21	Совместный доклад о возмещении расходов	119
2018/22	Методы работы Исполнительного совета	120
2018/23	Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2018 года	122

2018/1**План работы Независимого управления оценки ПРООН, 2018–2021 годы***Исполнительный совет*

1. *с удовлетворением отмечает* план работы Независимого управления оценки ПРООН на 2018–2021 годы (DP/2018/4);
2. *подтверждает* важную роль оценки как одного из основных инструментов приобретения знаний и подотчетности и настоятельно рекомендует ПРООН обеспечить выделение необходимых ресурсов для проведения оценки в соответствии с директивой по вопросам оценки, одобренной в решении 2016/17, касающемся политики ПРООН в области проведения оценки, и с учетом ожиданий, изложенных в комплексном плане обеспечения ресурсами ПРООН и сводной бюджетной смете на 2018–2021 годы (DP/2017/39);
3. *отмечает* решение Независимого управления оценки изменить свои процедуры оценки страновых программ ПРООН для обеспечения полного охвата оценкой всех страновых программ до рассмотрения Советом новых документов по страновым программам, как это рекомендовано в решении 2015/8;
4. *принимает к сведению* результаты проведенной Независимым управлением оценки проверки качества децентрализованных оценок за 2016 год и предлагает ПРООН продолжать обеспечивать повышение качества децентрализованных оценок;
5. *отмечает* общеорганизационные и тематические оценки, которые Независимое управление оценки предлагает провести в этот четырехлетний период, и считает, что они соответствуют целям и программным мероприятиям ПРООН, предусмотренным новым стратегическим планом;
6. *просит* ПРООН и Независимое управление оценки изыскивать возможности сотрудничества с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в проведении совместных оценок программ, осуществляемых на совместной основе, а также в реализации общей главы стратегического плана;
7. *ожидает* поступления от Независимого управления оценки обновленной информации о любых потенциальных последствиях для ПРООН осуществления функции оценки в системе развития Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках ежегодного доклада об оценке;
8. *постановляет* утвердить план работы Независимого управления оценки ПРООН на 2018–2021 годы.

26 января 2018 года

2018/2**Финансируемый из бюджета четырехлетний план проведения оценок ЮНФПА на 2018–2021 годы***Исполнительный совет*

1. *с удовлетворением отмечает* актуальность и полезность финансируемого из бюджета четырехлетнего плана проведения оценок на 2018–2021 годы (DP/FPA/2018/1);
2. *отмечает* транспарентный и основанный на широком участии процесс разработки финансируемого из бюджета четырехлетнего плана проведения оценок на 2018–2021 годы;

3. *подтверждает* важную роль оценки как одного из основных инструментов приобретения знаний и подотчетности и настоятельно рекомендует ЮНФПА обеспечить выделение необходимых ресурсов для проведения оценки в соответствии с финансируемым из бюджета четырехлетним планом проведения оценок на 2018–2021 годы и с учетом директивы по вопросам оценки, одобренной в решении 2013/21, касающемся политики ЮНФПА в области проведения оценки;

4. *предлагает* руководству ЮНФПА сотрудничать с Управлением оценки в проведении его работы, направленной на более активное применение и расширение охвата децентрализованных оценок, и использовать оценки в качестве инструментов приобретения и применения знаний для повышения эффективности будущих программ;

5. *просит* ПРООН и Независимое управление оценки изыскивать возможности сотрудничества с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в проведении совместных оценок программ, осуществляемых на совместной основе, а также в реализации общей главы стратегического плана;

6. *ожидает* поступления от Управления оценки обновленной информации о любых потенциальных последствиях для ЮНФПА осуществления функции оценки в системе развития Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках ежегодного доклада об оценке;

7. *утверждает* финансируемый из бюджета четырехлетний план проведения оценок на 2018–2021 годы.

26 января 2018 года

2018/3

Доклады ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2016 год

Исполнительный совет

в отношении ПРООН:

1. *принимает к сведению* доклад (DP/2018/7) о мерах, принятых ПРООН и Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), и дополнительных мерах, намеченных для выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2016 года;

2. *отмечает* вынесенные без оговорок заключения Комиссии ревизоров за 2016 год;

3. *отмечает также* прогресс, достигнутый ПРООН и ФКРООН в решении семи приоритетных задач, связанных с проведением ревизии, в 2016–2017 годах;

4. *предлагает* ПРООН приложить дополнительные усилия для выполнения еще не реализованных рекомендаций по итогам аудиторских проверок и, в частности, активизировать усилия по выполнению повторяющихся рекомендаций;

5. *с удовлетворением отмечает*, что ПРООН продолжает прилагать усилия для повышения качества разработки программ, управления ими и надзора за их реализацией, и просит ПРООН принять меры для более активного применения практики учета факторов риска на всех уровнях;

6. *предлагает* ПРООН продолжать принимать меры для усиления надзора и руководства в отношении партнеров по осуществлению посредством обеспечения надлежащего выполнения в рамках организации требований, касающихся политики и предоставления гарантий, и контроля за их соблюдением;

7. *предлагает также* ПРООН продолжать прилагать усилия в целях предупреждения и выявления нарушений в ходе закупочной деятельности и других видов мошенничества, а также повышения эффективности мер по взысканию средств и подчеркивает важность защиты лиц, сообщивших о нарушениях, и обеспечения того, чтобы меры по их защите были надежными и широко известными;

8. *отмечает* важную роль приоритетных задач по улучшению работы, указанных в докладе Комиссии ревизоров, для осуществления стратегического плана на 2018–2021 годы, а также составления плана работы по взаимодействию с Советом в этой области;

9. *просит* ПРООН при проведении предстоящего обзора политики ПРООН в области борьбы с мошенничеством и другими проявлениями коррупции учитывать замечания и рекомендации Комиссии ревизоров в целях тщательного анализа основных причин, которые привели к фактам мошенничества, выявления возможных пробелов и разработки всеобъемлющей стратегии борьбы с мошенничеством для сведения к минимуму рисков мошенничества и связанных с этим потерь;

10. *поддерживает* прилагаемые руководством ПРООН и ФКРООН усилия по учету и выполнению рекомендаций Комиссии ревизоров за год, закончившийся 31 декабря 2016 года;

в отношении ЮНФПА:

11. *принимает к сведению* доклад (DP/FPA/2018/2) о мерах, принятых ЮНФПА, и дополнительных мерах, намеченных организацией для выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2016 года;

12. *отмечает* вынесенное Комиссией ревизоров заключение, согласно которому финансовые ведомости ЮНФПА во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение ЮНФПА по состоянию на 31 декабря 2016 года, а также финансовые результаты его деятельности и движение денежной наличности за год, закончившийся на указанную дату, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе;

13. *отмечает также* прогресс, достигнутый ЮНФПА в выполнении рекомендаций за предыдущий год, и поддерживает прилагаемые руководством усилия по выполнению рекомендаций Комиссии ревизоров за год, закончившийся 31 декабря 2016 года;

14. *предлагает* ЮНФПА приложить дополнительные усилия для выполнения еще не реализованных рекомендаций и, в частности, активизировать усилия для выполнения повторяющихся рекомендаций;

15. *предлагает также* ЮНФПА продолжать принимать меры для усиления надзора и руководства в отношении партнеров по осуществлению посредством обеспечения надлежащего выполнения в рамках организации требований, касающихся политики и предоставления гарантий, и контроля за их соблюдением;

16. *предлагает далее* ЮНФПА продолжать совершенствовать свой подход к осуществлению закупок, обеспечению цепочки поставок и управлению запасами в соответствии с рекомендациями Комиссии ревизоров;

в отношении ЮНОПС:

17. *принимает к сведению* доклад (DP/OPS/2018/1) о ходе выполнения различных рекомендаций, вынесенных за год, закончившийся 31 декабря 2016 года, и о принимаемых в настоящее время мерах по обеспечению успешного выполнения остальных рекомендаций;

18. *признает* то обстоятельство, что, поскольку рекомендации были предоставлены ЮНОПС в конце июля 2017 года и поскольку многие из них рассчитаны на долгосрочную перспективу, для их успешного выполнения ЮНОПС потребуются продолжить эту работу и после окончания финансового 2017 года.

26 января 2018 года

2018/4

Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его первой очередной сессии 2018 года

Исполнительный совет

напоминает о том, что на своей первой очередной сессии 2018 года он:

Пункт 1

Организационные вопросы

избрал на 2018 год следующих членов Бюро:

Председатель:	г-н Джагдиш Д. Кунджул (Маврикий)
Заместитель Председателя:	г-н Пак Чхуль Чжу (Республика Корея)
Заместитель Председателя:	г-жа Бесиана Кадаре (Албания)
Заместитель Председателя:	г-н Тумаси Блэр (Антигуа и Барбуда)
Заместитель Председателя:	г-н Доминик Фавр (Швейцария)

принял повестку дня и утвердил план работы своей первой очередной сессии 2018 года (DP/2018/L.1);

утвердил доклады о работе второй очередной сессии 2017 года (DP/2018/1) и специальной сессии 2017 года (DP/2018/2);

принял годовой план работы Исполнительного совета на 2018 год (DP/2018/CRP.1);

утвердил предварительный план работы ежегодной сессии 2018 года;

согласовал следующий график проведения остальных сессий Исполнительного совета в 2018 году:

Ежегодная сессия:	4–8 июня 2018 года
Вторая очередная сессия:	4–7 сентября 2018 года.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

Пункт 2

Страновые программы ПРООН и связанные с ними вопросы

утвердил следующие документы по региональным программам на период 2018–2021 годов: для Африки (DP/RPD/RBA/3), Азии и Тихого океана (DP/RPD/RAP/3), Арабских государств (DP/RPD/RAS/4), Европы и Содружества Независимых Государств (DP/RPD/REC/4) и Латинской Америки и Карибского бассейна (DP/RPD/RLA/3 и DP/RPD/RLA/3/Corr.1);

утвердил следующие страновые программы ПРООН в соответствии с решением 2014/7:

Африка: Буркина-Фасо (DP/DCP/BFA/3 и DP/DCP/BFA/3/Corr.1); Кабо-Верде (общая страновая программа, DP/FPA/OPS-ICEF/CCPD/2018/CPV/1); Габон (DP/DCP/GAB/3); Гана (DP/DCP/GHA/3); Мавритания (DP/DCP/MRT/3);

Азия и Тихий океан: Мьянма (DP/DCP/MMR/2); Пакистан (DP/DCP/PAK/2);

Арабские государства: Джибути (DP/DCP/DJI/3); Египет (DP/DCP/EGY/3); Иордания (DP/DCP/JOR/3); Сомали (DP/DCP/SOM/3);

Пункт 3

Оценка

принял решение 2018/1 о плане работы Независимого управления оценки ПРООН на 2018–2021 годы;

Пункт 4

Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

принял к сведению рамочную стратегию ФКРООН на 2018–2021 годы (DP/2018/5);

Пункт 5

Добровольцы Организации Объединенных Наций

принял к сведению стратегическую рамочную программу Добровольцев Организации Объединенных Наций на 2018–2021 годы (DP/2018/6);

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Пункт 6

Страновые программы и смежные вопросы

утвердил следующие страновые программы ПРООН в соответствии с решением 2014/7:

Центральноафриканская Республика (DP/FPA/CPD/CAF/8); Джибути (DP/FPA/CPD/DJI/5); Египет (DP/FPA/CPD/EGY/10); Гана (DP/FPA/CPD/GHA/7); Иордания (DP/FPA/CPD/JOR/9); Мавритания (DP/FPA/CPD/MRT/8);

утвердил общую страновую программу для Кабо-Верде (DP/FPA/OPS-ICEF/CCPD/2018/CPV/1);

Пункт 7
Оценка

принял решение [2018/2](#) о финансируемом из бюджета четырехлетнем плане проведения оценок ЮНФПА на 2018–2021 годы;

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

Пункт 8
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
заслушал заявление Директора-исполнителя ЮНОПС;

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

Пункт 9
Рекомендации Комиссии ревизоров

принял решение [2018/3](#) относительно рекомендаций Комиссии ревизоров в связи со следующими докладами: ПРООН и ФКРООН: доклад о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2016 год ([DP/2018/7](#)); ЮНФПА: контроль выполнения рекомендаций, представленных в докладе Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2016 год: статус реализации рекомендаций ([DP/FPA/2018/2](#)); и ЮНОПС: доклад о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2016 год ([DP/OPS/2018/1](#));

Пункт 10
Прочие вопросы

а также провел следующие брифинги и неофициальные консультации:

совместный брифинг ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» о возмещении расходов;

ПРООН

брифинг ПРООН о возмещении расходов;

ЮНФПА

неофициальный брифинг ЮНФПА об управлении преобразованиями.

26 января 2018 года

[2018/5](#)

Доклад Администратора ПРООН о достигнутых результатах в 2017 году и о ходе осуществления стратегического плана на 2018–2021 годы

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* успехи, достигнутые ПРООН в 2017 году, совокупные результаты деятельности ПРООН за период 2014–2017 годов и информацию о ходе осуществления стратегического плана на 2018–2021 годы ([DP/2018/10](#));

2. *настоятельно призывает* ПРООН использовать уроки, извлеченные из осуществления стратегического плана на 2014–2017 годы, в ходе реализации стратегического плана на 2018–2021 годы для достижения ежегодных ориентировочных показателей и выполнения задач, предусмотренных в комплексной

системе оценки результатов и ресурсов по всем мероприятиям в области развития и обеспечения институциональной эффективности;

3. *признает и приветствует* прогресс, достигнутый в деле пополнения комплексной системы оценки результатов и ресурсов данными для целей реализации стратегического плана на 2018–2021 годы, и просит ПРООН по мере дальнейшего осуществления своего стратегического плана продолжать совершенствовать и улучшать комплексную систему оценки результатов и ресурсов;

4. *признает* межучрежденческие усилия, предпринимаемые для продвижения вперед работы по выполнению положений общей главы, и просит ПРООН продолжать консультации с фондами и программами Организации Объединенных Наций по вопросу об унификации формата отчетности по общей главе;

5. *приветствует* упоминание общей главы в годовом докладе и просит ПРООН отчитываться о ходе выполнения положений общей главы начиная с годового доклада 2019 года и представлять выводы на совместном заседании исполнительных советов и на ежегодной сессии;

6. *признает и приветствует* стратегическое взаимодействие ПРООН с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), Программой добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) и Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и финансовый вклад ПРООН в их работу и просит Администратора ПРООН в случае, если возникнет необходимость в дополнительной информации, ежегодно представлять обновленные сведения, отражающие результаты этого вклада, в приложении к годовому докладу, обеспечить, чтобы Управление ревизии и расследований и Управление независимой оценки ПРООН включали ФКРООН, ДООН и Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг в свои планы работы, и представить Совету к началу второй очередной сессии 2018 года обновленную информацию о достигнутом прогрессе в качестве основы для обсуждений;

7. *выражает признательность* ПРООН за ее давнюю и твердую приверженность и содействие системе координаторов-резидентов и вспомогательную поддержку страновых групп Организации Объединенных Наций и признает важность платформ страновой поддержки ПРООН и помощи странам в их усилиях по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

8. *просит* ПРООН продолжать взаимодействовать с Генеральным секретарем, другими структурами системы развития Организации Объединенных Наций и государствами-членами в целях содействия полному осуществлению резолюций Генеральной Ассамблеи [71/243](#) от 21 декабря 2016 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и [72/279](#) от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе вносить свой вклад в обеспечение плавного перехода к обновленной системе координаторов-резидентов и в обеспечение ее бесперебойного функционирования;

9. *просит* ПРООН как одну из структур системы развития Организации Объединенных Наций тесно взаимодействовать с Генеральным секретарем и государствами-членами в целях содействия подготовке — для представления Генеральной Ассамблее — хорошо продуманного плана внедрения обновленной

системы координаторов-резидентов, включая введение в действие механизмов ее финансирования;

10. *просит также* ПРООН представить Исполнительному совету на второй очередной сессии 2018 года предварительный анализ финансовых и других последствий резолюции 72/279 для ПРООН;

11. *просит* ПРООН в соответствии с резолюцией 72/279 на ежегодной основе, начиная с 1 января 2019 года, вносить свой вклад в обеспечение достаточного, предсказуемого и стабильного финансирования системы координаторов-резидентов в соответствии с будущим планом внедрения обновленной системы координаторов-резидентов, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее;

12. *с удовлетворением отмечает* взаимодействие с Исполнительным советом в вопросах осуществления стратегического плана на 2018–2021 годы и просит ПРООН вести дальнейший диалог с Исполнительным советом и продолжать обновление своего плана работы по поддержанию взаимодействия в связи с осуществлением резолюции 72/279;

13. *ссылается* на решение 2017/20 о систематизированных диалогах по вопросам финансирования ПРООН, в котором ПРООН было предложено представить Совету на второй очередной сессии 2018 года предложение по улучшению процесса проведения таких диалогов;

14. *рекомендует* ПРООН обеспечить расширение взаимодействия с государствами-членами, начав заблаговременную подготовку к проведению систематизированных диалогов по вопросам финансирования и представив Совету подробный общий обзор, в котором ресурсы будут увязаны с мероприятиями в рамках комплексной системы «ресурсы-результаты» на 2018–2021 годы, а также общий обзор недостающего финансирования, как по линии регулярных, так и по линии прочих ресурсов, в связи с осуществлением стратегического плана на 2018–2021 годы;

15. *отмечает*, что ПРООН не представила отчетности о ходе осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства за 2017 год, как это она делала в предыдущие годы, с интересом ожидает представления информации о ходе реализации этой стратегии на второй очередной сессии 2018 года и надеется, что в дальнейшем будет возобновлена практика представления годовой отчетности о ходе осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства на ежегодной сессии;

16. *приветствует* приверженность Администратора осуществлению резолюций 71/243 и 72/279 и в этой связи рекомендует секретариату Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС в сотрудничестве с секретариатами исполнительных советов ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» подготовить совместный документ по методам работы в ответ на эти резолюции для его представления на этапе совместных заседаний исполнительных советов 2018 года не позднее, чем за четыре недели до начала второй очередной сессии 2018 года, что позволит государствам-членам провести заблаговременные консультации до начала этой сессии.

8 июня 2018 года

2018/6**Оценка ПРООН***Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению* годовой доклад об оценке и добавление к нему (DP/2018/12 и DP/2018/12/Add.1) и просит ПРООН заняться решением поднятых проблем;

2. *ссылается* на решение 2018/1, в котором был утвержден план работы Управления независимой оценки, и рекомендует Управлению независимой оценки, опираясь на уже проводимую работу, вместе с Администратором и руководителями ассоциированных структур — Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций, Программы добровольцев Организации Объединенных Наций и Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг — обеспечить, чтобы каждая структура имела надлежащие механизмы контроля и оценки в соответствии с передовой практикой ПРООН, в частности с ее фидуциарной практикой и практикой обеспечения транспарентности и должной осмотрительности, и представить Исполнительному совету на второй очередной сессии 2018 года обновленную информацию о ходе этой работы;

3. *ссылается также* на решение 2018/1 и отмечает важность проведения совместных оценок с другими структурами, включая совместную оценку выполнения положений общей главы стратегических планов фондов и программ, и призывает Управление независимой оценки и ПРООН представить Исполнительному совету на второй очередной сессии 2018 года краткую информацию о планировании этой совместной оценки в рамках своего вклада в осуществление более широкого взаимодействия в вопросах проведения совместных оценок общесистемной деятельности и в обеспечении функционирования общесистемных механизмов независимой оценки;

4. *с беспокойством отмечает*, со ссылкой на решение 2017/12, качество децентрализованных оценок и рекомендует ПРООН во взаимодействии с Управлением независимой оценки продолжать свои усилия по повышению качества, улучшению стратегического планирования и более точному установлению приоритетности децентрализованных оценок, а также по повышению показателя выполнения рекомендаций по итогам оценок и более оперативному представлению ответов администрации на выводы, сделанные в ходе оценок;

5. *призывает* ПРООН продолжать добиваться прогресса в выполнении оставшихся рекомендаций, в том числе рекомендаций, касающихся институциональной эффективности, и обеспечить, чтобы при выполнении этих рекомендаций применялся подход, который одновременно учитывал бы риски и был ориентирован на конкретные результаты, а также использовать оценки как базу фактических данных, необходимую для усвоения опыта и совершенствования работы.

8 июня 2018 года

2018/7**Доклад о результатах деятельности Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций за 2017 год***Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению* доклад о совокупных результатах деятельности Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) за год (DP/2018/13);

2. *приветствует* прогресс, достигнутый в осуществлении новой рамочной стратегии ФКРООН на 2018–2021 годы (DP/2018/5);

3. *высоко оценивает* усилия ФКРООН по учету своего вклада в обеспечение более масштабного воздействия на развитие экосистем и рынка, а также по распространению опыта, извлекаемого из этих усилий, среди государств-членов через свою партнерскую сеть, с тем чтобы обеспечить информационную основу для работы других партнеров;

4. *приветствует* выполнение ФКРООН роли фонда-новатора, который обеспечивает снижение рисков при принятии финансовых решений на местном уровне в труднодоступных и изолированных районах, и вновь подтверждает важность механизмов инновационного финансирования для достижения целей в области устойчивого развития;

5. *также приветствует* продолжающиеся усилия ФКРООН по разработке и тестированию финансовых решений для отдаленных районов, в том числе путем оптимизации его финансового инструментария и налаживания новых партнерских отношений между государственным и частным секторами;

6. *отмечает* варианты финансирования, определенные в новой рамочной стратегии, а также ограничения, возникшие в результате дефицита регулярных ресурсов, и то, как эти ограничения отражаются на количестве обслуживаемых наименее развитых стран, надежности присутствия ФКРООН на страновом уровне, его возможностях стимулирования инновационной деятельности и гибкости его капитальных вложений;

7. *одобряет* цели ФКРООН в области финансирования, включая ассигнование 25 млн долл. США в год по линии регулярных ресурсов, и в этой связи призывает государства-члены, которые в состоянии сделать это, содействовать более справедливому распределению финансового бремени, с тем чтобы помочь ФКРООН достичь этой цели.

8 июня 2018 года

2018/8**Программа добровольцев Организации Объединенных Наций: доклад Администратора***Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению* ориентированный на результаты двухгодичный доклад Администратора о Программе добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) (DP/2018/14);

2. *выражает признательность* всем участникам Программы добровольцев Организации Объединенных Наций, в том числе набранным в рамках ДООН по Интернету, за выдающийся вклад, внесенный ими в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в двухгодичном периоде 2016–2017 годов;

3. *высоко оценивает* результаты, достигнутые ДООН в ходе осуществления ее стратегической рамочной программы на 2014–2017 годы, в том числе в двухгодичном периоде 2016–2017 годов;

4. *приветствует* новую стратегическую рамочную программу на 2018–2021 годы (DP/2018/6), основанную на стратегических указаниях, сформулированных в резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2016 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, и на выводах и рекомендациях по итогам независимой оценки осуществления предыдущей стратегической рамочной программы, с учетом окончательно доработанной матрицы результатов;

5. *приветствует* организационные преобразования, проведенные ДООН в 2017–2018 годах, а также децентрализацию потенциала и передачу полномочий из штаб-квартиры на региональный и страновой уровни, что позволит ДООН в большей мере соответствовать «своему целевому назначению» в интересах осуществления ее новой стратегической рамочной программы;

6. *отмечает*, со ссылкой на пункт 8 решения 2017/31, важность выделения ПРООН регулярных ресурсов для осуществления стратегической рамочной программы ДООН;

7. *вновь подтверждает* решающую роль Специального фонда добровольных взносов в выполнении стратегической рамочной программы ДООН на 2018–2021 годы и обращается с призывом ко всем партнерам по процессу развития, которые в состоянии сделать это, вносить взносы в этот Фонд;

8. *просит* ДООН ежегодно представлять Исполнительному совету доклад о выполнении стратегической рамочной программы ДООН.

8 июня 2018 года

2018/9

Проект пересмотренного объединенного бюджета ЮНФПА на 2018–2021 годы

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* проект пересмотренного объединенного бюджета ЮНФПА на 2018–2021 годы;

2. *с признательностью отмечает* прогресс, достигнутый ЮНФПА в деле пересмотра своего объединенного бюджета на 2018–2021 годы;

3. *выражает признательность* ЮНФПА за интерактивное и гласное взаимодействие с государствами-членами в вопросах, касающихся объединенного бюджета, и просит ЮНФПА продолжать поддерживать такое взаимодействие в вопросах, касающихся объединенного бюджета, и сообщить Совету о том, какие последствия для бюджета имело проведение всеобъемлющего обзора ресурсов;

4. *рекомендует* ЮНФПА согласовать пересмотренный объединенный бюджет на 2018–2021 годы и продолжать добиваться максимально эффективной работы своих организационных структур в целях достижения результатов и проведения мероприятий, намеченных в стратегическом плане на 2018–2021 годы, включая предусмотренную мандатом работу организации по выработке нормативных указаний для государств-членов;

5. *приветствует* стремление ЮНФПА мобилизовать ресурсы на цели увеличения финансирования объединенного бюджета на 2018–2021 годы на 100 млн долл. США в течение следующих четырех лет, с удовлетворением отмечает переход от институционального бюджета к бюджету по программам и рекомендует ЮНФПА продолжать выделять ресурсы на цели программной деятельности;

6. *просит* ЮНФПА спрогнозировать величину поступлений с учетом имеющихся рисков и заложить ее в объединенный бюджет на 2018–2021 годы, который должен быть принят на второй очередной сессии 2018 года, с тем чтобы гарантировать надлежащие уровни финансирования страновых отделений и программ в целях обеспечения выполнения стратегического плана на 2018–2021 годы;

7. *просит также* ЮНФПА представить дополнительную подробную информацию о его резерве средств для размещения на местах.

8 июня 2018 года

2018/10

Годовой доклад Директора-исполнителя ЮНФПА

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* документы, составляющие годовой доклад Директора-исполнителя за 2017 год (DP/FPA/2018/4 (Part I, Part I/Add.1 и Part II));

2. *с признательностью отмечает* прогресс, которого добился ЮНФПА в достижении результатов, предусмотренных стратегическим планом ЮНФПА на 2014–2017 годы;

3. *просит* ЮНФПА продолжать взаимодействовать с Генеральным секретарем, другими структурами системы развития Организации Объединенных Наций и государствами-членами в целях содействия полному осуществлению резолюций Генеральной Ассамблеи 71/243 от 21 декабря 2016 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и 72/279 от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе вносить свой вклад в обеспечение плавного перехода к обновленной системе координаторов-резидентов и в обеспечение ее бесперебойного функционирования;

4. *просит также* ЮНФПА как одну из структур системы развития Организации Объединенных Наций тесно взаимодействовать с Генеральным секретарем и государствами-членами в целях содействия подготовке — для представления Генеральной Ассамблее — хорошо продуманного плана внедрения обновленной системы координаторов-резидентов, включая введение в действие механизмов ее финансирования;

5. *просит далее* ЮНФПА представить Исполнительному совету на второй очередной сессии 2018 года предварительный анализ финансовых и других последствий резолюции 72/279 для ЮНФПА;

6. *просит* ЮНФПА в соответствии с резолюцией 72/279 на ежегодной основе, начиная с 1 января 2019 года, вносить свой вклад в обеспечение достаточного, предсказуемого и стабильного финансирования системы координаторов-резидентов в соответствии с будущим планом внедрения обновленной системы координаторов-резидентов, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее;

7. *выражает признательность* ЮНФПА за его работу по совершенствованию будущих систематизированных диалогов по вопросам финансирования и в этой связи рекомендует ЮНФПА начать заблаговременную подготовку к проведению диалогов и заранее подготовить общий обзор недостающего финансирования, как по линии регулярных, так и по линии прочих ресурсов, в связи с осуществлением стратегического плана на 2018–2021 годы;

8. *признает* межучрежденческие усилия, предпринимаемые для продвижения вперед работы по выполнению положений общей главы, и просит ЮНФПА продолжать консультации с фондами и программами Организации Объединенных Наций по вопросу об унификации формата отчетности по общей главе;

9. *приветствует* упоминание общей главы в годовом докладе и просит ЮНФПА отчитываться о ходе выполнения положений общей главы начиная с годового доклада 2019 года и представлять выводы на совместном заседании исполнительных советов и на ежегодной сессии;

10. *просит* администрацию ЮНФПА представить Исполнительному совету до начала второй очередной сессии 2018 года краткую информацию о ходе выполнения семи рекомендаций по итогам оценки структуры, содействующей практической реализации стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы, и сообщить Совету обновленную информацию о любых последствиях этих рекомендаций для всеобъемлющего обзора ресурсов, объединенного бюджета и осуществления стратегического плана на 2018–2021 годы;

11. *принимает к сведению* прогресс, достигнутый в осуществлении решения 2017/14, в котором подчеркивалось, что ЮНФПА необходимо продолжать повышать прозрачность в использовании ресурсов для достижения результатов по программам и повышения организационной эффективности и результативности, а также предлагалось, чтобы ЮНФПА в своих будущих финансовых планах и докладах представлял более подробные сведения о том, как распределяются и используются регулярные (основные) ресурсы, и просит ЮНФПА, чтобы в своих будущих годовых докладах он представлял еще более наглядные и четкие сведения о результатах, достигнутых с использованием регулярных (основных) ресурсов;

12. *призывает* ЮНФПА добиваться дальнейшего прогресса в применении методов составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты;

13. *ссылается* на решение 2017/14 и признает межучрежденческие усилия, предпринятые для унификации методологии и формата доклада, в частности раздела, касающегося общей главы, и просит ЮНФПА продолжать консультации с фондами и программами Организации Объединенных Наций в целях дальнейшего согласования отчетности;

14. *ссылается* также на решение 2017/14 и настоятельно призывает ЮНФПА продолжать приводить свою систему результатов в соответствие с целями в области устойчивого развития в координации с другими фондами и программами Организации Объединенных Наций, что поможет оценивать эффективность деятельности по содействию осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

15. *ссылается далее* на решение 2017/14 и просит ЮНФПА включать в свои будущие годовые доклады более подробный анализ и соображения, касающиеся проблем и извлеченных уроков по каждой области конечных результатов, а также касающиеся сотрудничества и координации в рамках системы Организации Объединенных Наций;

16. *выражает озабоченность* по поводу негативных последствий сокращения регулярных ресурсов для проведения мероприятий, предусмотренных стратегическим планом на 2018–2021 годы, и в этой связи настоятельно призывает все государства-члены, которые в состоянии сделать это, увеличить объем своих взносов по линии регулярных ресурсов, рекомендует также государствам-членам вносить взносы в первой половине года и принимать многолетние обязательства по взносам в целях обеспечения эффективного составления программ и просит ЮНФПА продолжать изучать возможность применения стимулов и механизмов для расширения донорской базы и привлечения финансовых средств из новых источников;

17. *приветствует* приверженность Директора-исполнителя ЮНФПА осуществлению резолюций 71/243 и 72/279 и в этой связи рекомендует секретариату Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС в сотрудничестве с секретариатами исполнительных советов ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» подготовить совместный документ по методам работы в ответ на эти резолюции для его представления на этапе совместных заседаний исполнительных советов 2018 года не позднее, чем за четыре недели до начала второй очередной сессии 2018 года, что позволит государствам-членам провести заблаговременные консультации до начала этой сессии.

8 июня 2018 года

2018/11

Оценка ЮНФПА

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* текущий доклад о функции оценки ЮНФПА за 2017 год, а также программу работы и бюджет Управления по оценке на 2018 год;

2. *отмечает* выводы, сделанные в ходе независимого внешнего обзора функции оценки ЮНФПА, которые указывают на то, что функция оценки ЮНФПА является независимой на общеорганизационном и децентрализованном уровнях, и настоятельно призывает администрацию ЮНФПА продолжать сохранять и гарантировать независимый характер функции оценки, выявленный в ходе внешнего обзора;

3. *приветствует* предпринятые ЮНФПА усилия и достигнутый существенный прогресс в укреплении функции оценки и повышении ее качества, в оказании активного содействия усилиям по проведению оценок в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, а также в поощрении усилий по развитию национального потенциала в области проведения оценок;

4. *вновь подтверждает* роль, которую играет функция оценки в ЮНФПА, и подчеркивает важность данных высококачественной независимой оценки в контексте стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы и вклад функции оценки в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

5. *просит* ЮНФПА представить Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2019 года пересмотренную политику в области оценки;

6. *ссылается* на решение 2018/2 и отмечает важность проведения совместных оценок с другими структурами, включая совместную оценку выполнения положений общей главы стратегических планов фондов и программ, и призывает Управление по оценке и ЮНФПА представить Исполнительному совету на второй очередной сессии 2018 года краткую информацию о планировании этой совместной оценки в рамках своего вклада в осуществление более широкого взаимодействия в вопросах проведения совместных оценок общесистемной деятельности и в обеспечение функционирования общесистемных механизмов независимой оценки;

7. *ссылается также* на решение 2017/15 и рекомендует администрации ЮНФПА сотрудничать с Управлением по оценке в целях продолжения его усилий, направленных на более активное проведение и расширение охвата децентрализованных оценок, в том числе путем изучения стратегий, обеспечивающих защиту бюджетов небольших страновых отделений, и использовать оценки как инструмент усвоения опыта и управления знаниями в целях совершенствования будущих программ;

8. *настоятельно рекомендует* ЮНФПА, руководствуясь пунктом 32 Политики в области оценки, достичь к концу периода действия стратегического плана на 2018–2021 годы целевого показателя выделения ассигнований на осуществление функции оценки в размере 3 процентов от общего объема бюджета по программам ЮНФПА.

8 июня 2018 года

2018/12

Годовой доклад Директора-исполнителя ЮНОПС

Исполнительный совет

1. *признает* вклад, внесенный ЮНОПС в достижение результатов оперативной деятельности правительств, Организации Объединенных Наций и других партнеров в 2017 году за счет оказания эффективных вспомогательных услуг в области управления и успешного использования опыта технических специалистов, что позволило расширить потенциал, необходимый для осуществления мероприятий по обеспечению устойчивого развития;

2. *принимает к сведению* успешное осуществление стратегического плана ЮНОПС на 2014–2017 годы и создание надежной платформы для начала осуществления стратегического плана ЮНОПС на 2018–2021 годы в целях оказания поддержки государствам-членам в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

3. *также принимает к сведению* рекомендации Объединенной инспекционной группы (DP/2018/2, приложение 4) и ход выполнения рекомендаций, касающихся ЮНОПС;

4. *просит* ЮНОПС продолжать взаимодействовать с Генеральным секретарем, другими структурами системы развития Организации Объединенных Наций и государствами-членами в целях содействия полному осуществлению резолюций Генеральной Ассамблеи [71/243](#) от 21 декабря 2016 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и [72/279](#) от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе вносить свой вклад в обеспечение плавного перехода к обновленной системе координаторов-резидентов и в обеспечение ее бесперебойного функционирования;

5. *просит также* ЮНОПС представить Исполнительному совету на второй очередной сессии 2018 года предварительный анализ финансовых и других последствий резолюции [72/279](#) для ЮНОПС;

6. *просит далее* ЮНОПС в соответствии с резолюцией [72/279](#) на ежегодной основе, начиная с 1 января 2019 года, вносить свой вклад в обеспечение достаточного, предсказуемого и стабильного финансирования системы координаторов-резидентов в соответствии с будущим планом внедрения обновленной системы координаторов-резидентов, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее;

7. *приветствует* приверженность Директора-исполнителя осуществлению резолюций [71/243](#) и [72/279](#) Генеральной Ассамблеи и в этой связи рекомендует секретариату Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС в сотрудничестве с секретариатами исполнительных советов ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» подготовить совместный документ по методам работы в ответ на эти резолюции для его представления на этапе совместных заседаний исполнительных советов 2018 года не позднее, чем за четыре недели до начала второй очередной сессии 2018 года, что позволит государствам-членам провести заблаговременные консультации до начала этой сессии.

8 июня 2018 года

2018/13

Доклады ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о внутренней ревизии и расследованиях и ответы руководства

Исполнительный совет

1. *приветствует* успехи, достигнутые ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в решении связанных с ревизией управленческих вопросов в 2017 году;

2. *с признательностью отмечает* усилия по выполнению оставшихся рекомендаций по результатам ревизии, содержащихся в предыдущих докладах, и в частности подчеркивает важность продвижения вперед в осуществлении повторяющихся высокоприоритетных рекомендаций;

3. *ссылается* на решение [2017/17](#), в котором Совет выразил озабоченность хроническими проблемами ПРООН и ЮНФПА, в том числе в управлении программами и в сфере закупочной деятельности и административного и финансового управления, отмечает, что аналогичные проблемы были выявлены в докладах 2017 года, и подчеркивает настоятельную необходимость активизации усилий по решению этих проблем;

4. *ссылается также* на решение [2015/13](#) и на просьбу Совета о том, чтобы управления ревизии и расследований представили свое мнение относительно адекватности, достаточности и эффективности ресурсного обеспечения их функционирования для достижения желаемого охвата внутренней ревизии;

в отношении ПРООН:

5. *принимает к сведению* доклад о внутренних ревизиях и расследованиях (документ [DP/2018/15](#));

6. *заявляет* о своей неизменной поддержке укрепления функций внутренней ревизии и расследований ПРООН;

7. *также заявляет* о своей неизменной поддержке укрепления функций внутренней ревизии и расследований ПРООН, принимает к сведению годовой доклад Консультативного комитета по ревизии и оценке, высоко оценивает усилия ПРООН по повышению оценки по своему общему ревизорскому заключению до удовлетворительного уровня и просит Управление ревизии и расследований провести дальнейший вспомогательный анализ таких заключений в будущих годовых докладах, в том числе анализ последствий их собственных оценок риска, а также анализ порядка поступления жалоб в Управление ревизии и расследований;

8. *просит* ПРООН представить ко второй очередной сессии 2018 года более качественные сравнительные данные по годам, показывающие, каким образом убытки, понесенные в одном году, возмещаются в последующие годы, и представить Совету подробную информацию в разбивке по календарным годам об убытках за предыдущие годы и о полученной на сегодняшний день совокупной сумме возмещения убытков за каждый год;

9. *просит также* ПРООН на первой очередной сессии 2019 года представить Исполнительному совету обновленную информацию о ходе осуществления всеобъемлющей стратегии борьбы с мошенничеством, в том числе о том, как эта деятельность будет обеспечиваться надлежащим финансированием за счет ресурсов ПРООН;

10. *ссылается* на решение [2017/17](#) и, приветствуя работу организации над системами и процессами противодействия мошенничеству и усилия по выявлению факторов, затрудняющих взыскание убытков, вместе с тем с озабоченностью отмечает низкий уровень взыскания средств, утраченных в результате мошенничества, в 2017 году и настоятельно призывает ПРООН сделать все возможное для обеспечения своевременного взыскания средств, утраченных в результате мошенничества;

11. *рекомендует* Управлению ревизии и расследований, опираясь на уже проводимую работу, во взаимодействии с Администратором и руководителями ассоциированных структур — Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций, Программы добровольцев Организации Объединенных Наций и Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг — обеспечить, чтобы каждая структура имела надлежащие механизмы надзора, контроля и управления рисками в соответствии с передовой практикой ПРООН, в частности с ее фидуциарной практикой и практикой обеспечения транспарентности и должной осмотрительности, и представить Исполнительному совету на второй очередной сессии 2018 года обновленную информацию о ходе этой работы;

12. *просит* ПРООН сосредоточить усилия на улучшении графиков проведения расследований, в том числе на обеспечении соответствующими ресурсами, отмечая растущее число подлежащих расследованию дел, работа над которыми переносится из года в год;

13. *принимает к сведению* годовой доклад Консультативного комитета по ревизии и оценке;

в отношении ЮНФПА:

14. *принимает к сведению* доклад Управления ревизии и расследований о деятельности ЮНФПА в области внутренней ревизии и расследований (DP/FPA/2017/6), заключение, подготовленное на основе всей проделанной работы, по вопросу о достаточности и эффективности процессов административного руководства, управления рисками и внутреннего контроля в ЮНФПА, в котором говорится о том, что «требуется некоторые улучшения» (DP/FPA/2017/6/Add.1), годовой доклад Консультативного комитета по ревизии (DP/FPA/2017/6/Add.2) и ответ администрации (DP/FPA/2017/CRP.4) на этот доклад и на текущий доклад;

15. *заявляет* о своей неизменной поддержке функций ревизии и расследований в ЮНФПА и настоятельно призывает ЮНФПА обеспечить Управлению ревизии и расследований надлежащие и достаточные ресурсы для осуществления его мандатов, в том числе для обеспечения надлежащего охвата ревизиями и эффективной обработки всех поступающих к нему дел в части проведения расследований;

16. *признает и поддерживает* участие Управления ревизии и расследований в совместной деятельности в области проведения ревизий и расследований и рекомендует оказывать дальнейшую поддержку руководству ЮНФПА и соответствующим межучрежденческим форумам в их усилиях по решению проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных домогательств;

17. *приветствует* прогресс, достигнутый в осуществлении рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий, и настоятельно призывает ЮНФПА продолжать принимать меры для сокращения количества невыполненных рекомендаций ревизоров и ускорить прогресс в тех областях, которые были определены в ревизорском заключении как требующие улучшения, включая комплексную систему контроля, общеорганизационное управление рисками, организационную структуру и штатное расписание, поддержку и надзор в штаб-квартире и региональных отделениях, управление программами, в том числе управление системой снабжения, контроль за потенциалом и финансовой деятельностью партнеров-исполнителей и управление операциями;

18. *с озабоченностью отмечает* явно недостаточные и медленные темпы возмещения убытков и просит ЮНФПА включить в представляемую информацию по делам дополнительные сведения в разбивке по календарным годам о совокупных убытках за предыдущие годы и о полученной на сегодняшний день совокупной сумме возмещения убытков за каждый год;

19. *настоятельно призывает* ЮНФПА обеспечить своевременное принятие последующих мер соответствующими дисциплинарными органами, в том числе Комитетом по проверке работы поставщиков, по итогам докладов о расследованиях, подготовленных Управлением ревизии и расследований;

20. *просит* ЮНФПА сосредоточить усилия на улучшении графиков проведения расследований, в том числе на обеспечении соответствующими ресурсами, отмечая растущее число подлежащих расследованию дел, работа над которыми переносится из года в год;

в отношении ЮНОПС:

21. *принимает к сведению* годовой доклад Группы внутренней ревизии и расследований за 2017 год и ответ администрации на него;

22. *принимает также к сведению* прогресс, достигнутый в выполнении рекомендаций ревизоров;

23. *принимает далее к сведению* общее ревизорское заключение, подготовленное на основе всей проделанной работы, по вопросу о достаточности и эффективности процессов административного руководства, управления рисками и контроля в организации, в котором говорится о том, что «требуется серьезные улучшения» (в соответствии с решением 2015/13 Исполнительного совета);

24. *настоятельно призывает* администрацию продолжать следовать замечаниям и рекомендациям, сделанным внутренним ревизором, в целях уменьшения степени подверженности ЮНОПС рискам и улучшения оценки по общему ревизорскому заключению в последующие годы;

25. *принимает к сведению* годовой доклад Консультативного комитета по ревизии за 2017 год (в соответствии с решением 2008/37 Исполнительного совета).

8 июня 2018 года

2018/14

Доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС

Исполнительный совет

1. *приветствует* доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС (DP/2018/16, DP/FPA/2018/7 и DP/OPS/2018/4);

2. *с удовлетворением отмечает* прогресс, достигнутый бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в плане укрепления культуры соблюдения этических норм во всех трех организациях, включая подготовку кадров, повышение уровня осведомленности в вопросах этики и защиту от преследований, и поддерживает рекомендации, вынесенные в адрес администрации;

3. *просит* администрацию ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, во взаимодействии со своими бюро по вопросам этики, а также руководителями Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций, Программы добровольцев Организации Объединенных Наций и Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг, обеспечить проведение программ по укреплению этической культуры, в том числе в сферах подготовки кадров, повышения уровня осведомленности в вопросах этики и защиты от преследований, а также по борьбе с сексуальными домогательствами, и представить обновленную информацию об этой работе Совету на его второй очередной сессии 2018 года;

4. *отмечает* важность того, чтобы бюро по вопросам этики получали широкую поддержку и необходимые ресурсы, и призывает администрацию ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС рассмотреть возможность дальнейшего увеличения кадровой поддержки, отражающего возросшие потребности организаций;

5. *поддерживает* политику абсолютной нетерпимости руководителей ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС к сексуальным домогательствам и положительно оценивает усилия, уже предпринятые ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС для предотвращения и пресечения сексуальных домогательств, внедрения дополнительных изменений в организационной культуре и обеспечения применения совместного, общесистемного согласованного подхода;

6. *просит* администрацию ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, как это предусмотрено в докладе Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, представлять Исполнительному совету на каждой ежегодной сессии свое ежегодное подтверждение, охватывающее соответствующие случаи сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и дополняющее и подкрепляющее их существующую отчетность, и сообщать обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в этой области, в том числе во взаимодействии с Канцелярией защитника прав потерпевших Организации Объединенных Наций; и настоятельно призывает далее ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС рассмотреть вопрос о том, как согласовать, в надлежащих случаях, форматы и содержание отчетности с другими учреждениями;

7. *рекомендует* администрации ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС провести с использованием имеющихся ресурсов объединенного бюджета на 2018–2021 годы независимый и учитывающий интересы потерпевших обзор своих соответствующих стратегий и процессов по решению проблем как сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, так и сексуальных домогательств, провести обзор нынешней практики всех трех организаций и представить рекомендации по обоим вопросам и просит ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС представить результаты обзора и соответствующие ответы администрации Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2019 года;

8. *просит* бюро ПРООН по вопросам этики представить в своем докладе 2019 года информацию о проведении в жизнь новой политики защиты персонала от преследований за информирование о должностных проступках и за сотрудничество с лицами, проводящими официально санкционированные ревизии или расследования.

8 июня 2018 года

2018/15

Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его ежегодной сессии 2018 года

Исполнительный совет

напоминает, что в ходе своей ежегодной сессии 2018 года он:

Пункт 1

Организационные вопросы

принял повестку дня и утвердил план работы своей ежегодной сессии 2018 года (DP/2018/L.2);

утвердил доклад о работе первой очередной сессии 2018 года (DP/2018/8);

утвердил предварительный план работы второй очередной сессии 2018 года;

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

Пункт 2

Годовой доклад Администратора

принял решение [2018/5](#) по докладу Администратора ПРООН о достигнутых результатах в 2017 году и о ходе осуществления стратегического плана на 2018–2021 годы;

Пункт 3

Сотрудничество Юг — Юг

принял к сведению стратегические рамки деятельности Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг на 2018–2021 годы ([DP/CF/SSC/6](#));

Пункт 4

«Доклад о развитии человека»

принял к сведению обновленную информацию о ходе консультаций по «Докладу о развитии человека»;

Пункт 5

Страновые программы ПРООН и смежные вопросы

утвердил следующие страновые программы в соответствии с решением 2014/7: для Кении ([DP/DCP/KEN/3](#)), Малави ([DP/DCP/MWI/3](#)) и Руанды ([DP/DCP/RWA/2](#));

принял к сведению уже утвержденное Администратором первое продление страновых программ для Кувейта, Республики Конго и Сьерра-Леоне на один год ([DP/2018/11](#));

утвердил второе продление страновой программы для Сирийской Арабской Республики на один год ([DP/2018/11](#));

Пункт 6

Оценка

принял решение [2018/6](#) об оценке ПРООН;

Пункт 7

Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

принял решение [2018/7](#) по докладу о результатах деятельности Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций в 2017 году;

Пункт 8

Добровольцы Организации Объединенных Наций

принял решение [2018/8](#) о Программе добровольцев Организации Объединенных Наций: доклад Администратора;

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Пункт 9

Консультации по пересмотренному объединенному бюджету на 2018–2021 годы, включая управление процессом преобразований

принял решение [2018/9](#) о проекте пересмотренного объединенного бюджета ЮНФПА на 2018–2021 годы;

Пункт 10

Годовой доклад Директора-исполнителя ЮНФПА

принял решение [2018/10](#) по годовому докладу Директора-исполнителя ЮНФПА;

Пункт 11

Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы

утвердил следующие страновые программы в соответствии с решением 2014/7: для Кении ([DP/FPA/CPD/KEN/9](#)) и Руанды ([DP/FPA/CPD/RWA/8](#));

принял к сведению уже утвержденное Директором-исполнителем первое продление страновой программы для Кубы на один год;

утвердил второе продление страновой программы для Сирийской Арабской Республики на один год ([DP/FPA/2018/3](#));

Пункт 12

Оценка ЮНФПА

принял решение [2018/11](#) об оценке ЮНФПА;

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

Пункт 13

Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

принял решение [2018/12](#) по годовому докладу Директора-исполнителя ЮНОПС;

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

Пункт 15

Внутренняя ревизия и надзор

принял решение [2018/13](#) по докладам ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о внутренней ревизии и расследованиях и ответах администрации;

Пункт 16

Доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС

принял решение [2018/14](#) по докладам бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС;

Пункт 17

Прочие вопросы

провел также следующие брифинги, неофициальные консультации и специальные мероприятия:

ПРООН

брифинг ФКРООН о выводах и уроках, извлеченных из недавно проведенных оценок;

ЮНФПА

дань памяти покойного д-ра Бабатунде Осотимехина, Директора-исполнителя ЮНФПА;

брифинг по теме «Динамика народонаселения и устойчивое развитие в Восточной Европе и Центральной Азии».

8 июня 2018 года

2018/16**Структурированный диалог по вопросам финансирования ПРООН***Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению* годовой обзор финансового положения за 2017 год ([DP/2018/19](#) и [DP/2018/19/Add.1](#)) и доклад о выполнении обязательств в отношении финансирования регулярного бюджета ПРООН и связанных с ней фондов и программ в 2018 году и в последующий период ([DP/2018/20](#));

2. *отмечает* важность регулярных ресурсов, на которых по-прежнему зависит поддержка, которую ПРООН оказывает странам осуществления программ, особенно беднейшим и наиболее уязвимым странам и странам с низким уровнем дохода;

3. *напоминает* о важности предсказуемого финансирования и настоятельно призывает государства-члены уделять приоритетное внимание выделению средств по линии регулярных ресурсов на 2018 год и многолетним обязательствам, учитывая то обстоятельство, что дальнейшее сокращение регулярных ресурсов ставит под угрозу способность ПРООН добиваться намеченных стратегических результатов;

4. *напоминает также* о своем решении [2013/30](#) и настоятельно призывает все страны осуществления программ выполнять свои обязательства, касающиеся покрытия правительствами расходов отделений на местах;

5. *призывает* ПРООН и далее прилагать усилия по обеспечению эффективного использования ресурсов, а также продолжать совершенствовать меры по повышению эффективности и достижению экономии;

6. *настоятельно призывает* государства-члены продолжать проведение структурированных диалогов по вопросам финансирования с ПРООН в целях совершенствования методов финансирования, с тем чтобы сделать добровольное финансирование более предсказуемым, гибким, действенным, эффективным, менее обусловленным и более тесно увязанным с национальными приоритетами и планами стран осуществления программ;

7. *просит* ПРООН пересмотреть формат и содержание годового доклада о взносах государств-членов и других доноров в ПРООН и прогнозы поступлений на последующие годы, с тем чтобы повысить качество структурированного диалога по вопросам финансирования, в том числе провести обзор хода поступления средств на удовлетворение потребностей в финансировании для осуществления стратегического плана на 2018–2021 годы с учетом потребностей в регулярных и других ресурсах;

8. *с удовлетворением отмечает* усилия, прилагаемые ПРООН для увязки ресурсов с достижением конкретных результатов, и призывает ПРООН и далее повышать эффективность, в том числе снижать операционные издержки, в целях мобилизации большего объема ресурсов и обеспечения увязки всех ресурсов с результатами программной и общеорганизационной деятельности, намеченными в стратегическом плане на 2018–2021 годы;

9. *призывает* ПРООН продолжать работать совместно с ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины», укрепляя сотрудничество в проведении структурированных диалогов по вопросам финансирования;

10. *отмечает* важное значение регулярных ресурсов как для Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций и его влияния на обслуживаемые им наименее развитые страны и способность содействовать инновациям и повышению гибкости инвестиционной деятельности, так и для Программы добровольцев Организации Объединенных Наций, которая способствует укреплению мира и развитию с помощью добровольческого движения, — являющихся чрезвычайно полезными общесистемными структурами Организации Объединенных Наций, управляемыми ПРООН;

11. *с удовлетворением отмечает* стремление ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС — в тесном сотрудничестве с переходной группой Генерального секретаря и другими программами, фондами и специализированными учреждениями — осуществить резолюцию 72/279 Генеральной Ассамблеи от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций; с удовлетворением отмечает также представленную обновленную информацию с предварительным анализом финансовых и других последствий этой резолюции и просит ПРООН и далее взаимодействовать по этому вопросу с Исполнительным советом, регулярно представляя ему обновленную информацию начиная с 2019 года;

12. *напоминает* о решении 2018/5 и просит ПРООН удвоить свой вклад в функционирование механизма совместного несения расходов, существующего в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, в соответствии с резолюцией 72/279, как можно скорее внести свой взнос на 2019 год с учетом предложенного Генеральным секретарем плана осуществления, направленного на введение в действие новой системы координаторов-резидентов с 1 января 2019 года, и представить доклад о ходе этой работы Исполнительному совету на ежегодной сессии 2019 года;

13. *просит* ПРООН в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию сотрудничать с переходной группой Генерального секретаря в поддержку выработки общесистемного подхода к применению всех методов финансирования, упомянутых в резолюции 72/279, включая взимание координационного сбора, и представить Исполнительному совету доклад на первой очередной сессии 2019 года;

14. *просит также* ПРООН представить Исполнительному совету на ежегодной сессии 2019 года конкретную и транспарентную информацию о своем вкладе в функционирование механизмов финансирования координаторов-резидентов;

15. *призывает* ПРООН провести обзор своих процедур планирования, финансирования и отчетности о достигнутых результатах в интересах обеспечения эффективного совместного сотрудничества в контексте реорганизованной Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи

в целях развития и представить обновленную информацию о необходимых изменениях на следующей сессии Исполнительного совета.

7 сентября 2018 года

2018/17

Оценка ПРООН

Исполнительный совет

в отношении оценки оказываемых ПРООН межучрежденческих услуг по совместному финансированию (DP/2018/23) и ответа руководства на эту оценку (DP/2018/24):

1. *с удовлетворением принимает к сведению* выводы по итогам оценки, в том числе вывод о том, что доноры и участвующие организации высоко ценят работу Управления целевых фондов с участием многих партнеров за создание мощного потенциала в области формирования фондов и управления ими и за высокую степень доверия к собираемой и распространяемой информации о передовой практике, а также за установление стандартов для других учреждений, предоставляющих услуги административного агента;

2. *принимает к сведению* выводы и рекомендации по итогам оценки и ответ руководства;

3. *отмечает* важность увеличения объема выделяемых ресурсов по линии механизма объединенного финансирования Организации Объединенных Наций и повышения эффективности деятельности Организации Объединенных Наций по разработке и реализации программ, пользующихся поддержкой по линии объединенного финансирования, в контексте осуществления резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций;

4. *просит* ПРООН в соответствии с рекомендациями по итогам оценки принять меры совместно с другими структурами Организации Объединенных Наций в целях обеспечения большей направленности на достижение результатов, усиления контроля и помощи для повышения качества работы в ходе осуществления программ, пользующихся поддержкой по линии объединенного финансирования, в том числе на уровне стран, и представить Совету обновленную информацию о принятых мерах по обеспечению способности эффективно выполнять функции управляющего агента, распорядителя средств и организации-исполнителя;

5. *просит* Управление целевых фондов с участием многих партнеров ускорить внедрение новых процедур рассмотрения всех предложений о финансировании на предмет их соответствия рекомендациям Организации Объединенных Наций в отношении обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;

6. *принимает к сведению* рекомендацию 8 по итогам оценки и ответ руководства и просит Управление целевых фондов с участием многих партнеров периодически проводить дискуссионный форум с участием многих заинтересованных сторон для рассмотрения того, что сделано, и обсуждения тенденций в сфере глобального финансирования и стратегий дальнейших действий, для более активного вовлечения партнеров и укрепления доверия со стороны доноров и организаций-партнеров к деятельности механизма и способам его использования;

7. *просит* Управление целевых фондов с участием многих партнеров как можно раньше информировать всех заинтересованных потенциальных партнеров, в том числе потенциальных участников из числа организаций, партнеров по финансированию и правительственных учреждений принимающих стран, о новых имеющихся возможностях, касающихся индивидуальных инициатив;

8. *отмечает*, что недавно ПРООН разработала новые руководящие принципы и соглашение ответственных сторон в отношении функций агента, управляющего гуманитарными средствами, и что произведено соответствующее обновление правил и процедур, касающихся осуществления программ и оперативной деятельности;

в отношении оценки оказываемых ПРООН межучрежденческих услуг по совместному финансированию (DP/2018/23) и ответа руководства на эту оценку (DP/2018/24):

9. *отмечает* своевременность и актуальность оценки межучрежденческих оперативных услуг ПРООН в период, когда Генеральный секретарь прилагает усилия по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций;

10. *признает*, что управленческие и оперативные вспомогательные услуги ПРООН имеют важное значение для роста и позиционирования ПРООН в качестве основной структуры в системе развития Организации Объединенных Наций;

11. *принимает к сведению* выводы и рекомендации по итогам оценки и соответствующий ответ руководства и настоятельно призывает ПРООН принять меры для выполнения всех рекомендаций по итогам оценки;

12. *настоятельно призывает* ПРООН выработать четкую концепцию для уточнения своей роли в контексте реформы системы развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы лучше учитывать потребности клиентов и повысить качество обслуживания структур Организации Объединенных Наций;

13. *также настоятельно призывает* ПРООН разработать поэтапный подход к инвестированию средств в совершенствование инструментов и систем в области информационно-коммуникационных технологий в течение следующих пяти лет и обеспечить наличие ключевых сотрудников и эффективной стратегии для привлечения таких инвестиций;

14. *признает*, что ПРООН уже принимает меры, направленные на совершенствование, развитие и обновление методов своей работы, включая предоставление межучрежденческих оперативных услуг;

15. *просит* ПРООН разработать транспарентную систему цен на управленческие и оперативные вспомогательные услуги, оказываемые структурам Организации Объединенных Наций, в том числе новой системе координаторов-резидентов;

16. *просит также* ПРООН поощрять внедрение совместных механизмов комплексного обслуживания в целях согласования применяемых в учреждениях различных методов работы, процессов и систем отчетности, включая системы планирования ресурсов, в рамках Рабочей группы по предпринимательской деятельности, существующей при Группе по устойчивому развитию Организации Объединенных Наций, руководствуясь при этом принципами дополняемости и сравнительных преимуществ структур Организации Объединенных Наций.

7 сентября 2018 года

2018/18

Структурированный диалог по вопросам финансирования ЮНФПА*Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению* доклад о взносах в ЮНФПА государств-членов и других доноров и прогнозируемые показатели поступлений в 2018 году и последующие годы (DP/FPA/2018/10), включая дополнение, содержащее предложение ЮНФПА в отношении структурированных диалогов по вопросам финансирования (DP/FPA/2018/10/Add.1);

2. *подчеркивает*, что ЮНФПА нуждается в надежной политической и дополнительной финансовой поддержке, а также в предсказуемых регулярных ресурсах для того, чтобы расширить свою помощь странам, осуществить свой стратегический план на 2018–2021 годы, в полной мере отразить задачи, поставленные Международной конференцией по народонаселению и развитию, в национальных стратегиях и рамочных программах в области развития, достичь согласованных на международном уровне целей в области развития и оказать странам поддержку в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

3. *вновь заявляет*, что регулярные ресурсы составляют основу для деятельности ЮНФПА и необходимы для сохранения многостороннего, нейтрального и универсального характера его мандата, и призывает ЮНФПА продолжать мобилизацию этих ресурсов наряду с дальнейшим привлечением дополнительных средств для тематических фондов и программ;

4. *призывает* все государства-члены увеличить свои взносы по линии регулярных ресурсов, не в последнюю очередь для того, чтобы ЮНФПА мог восполнить нынешнюю серьезную нехватку основных поступлений, а также призывает страны, которые в состоянии сделать это, внести взносы в течение первой половины этого года и принять многолетние обязательства по взносам, чтобы можно было обеспечить эффективное составление и осуществление программ;

5. *призывает* все страны-доноры взять на себя многолетние обязательства по взносам, чтобы можно было обеспечить эффективное составление и осуществление программ, и правительства всех стран осуществления программ, по возможности, увеличить свои взносы на осуществление программ в своих странах;

6. *призывает* ЮНФПА и далее прилагать усилия по обеспечению эффективного использования ресурсов, а также продолжать совершенствовать меры по повышению эффективности и достижению экономии;

7. *вновь подтверждает* добровольный характер финансирования ЮНФПА, с удовлетворением отмечает, что ЮНФПА добился успехов и улучшений в проведении своего структурированного диалога по вопросам финансирования, и с удовлетворением отмечает представленное Исполнительному совету предложение в отношении структурированных диалогов по вопросам финансирования, содержащееся в докладе о взносах в ЮНФПА, не предопределяя при этом окончательного решения Генерального секретаря о финансировании, и в этой связи:

а) *просит* ЮНФПА пересмотреть формат и содержание годового доклада о взносах государств-членов и других доноров в ЮНФПА и прогнозы поступлений на последующие годы, с тем чтобы повысить качество структурированного диалога по вопросам финансирования, в том числе провести обзор хода поступления средств на удовлетворение потребностей в финансировании для

осуществления стратегического плана на 2018–2021 годы с учетом потребностей в регулярных и других ресурсах;

b) *призывает* ЮНФПА и далее укреплять систему финансирования, обеспечивая увязку ресурсов с результатами осуществления программ, как это предусматривается в стратегическом плане на 2018–2021 годы;

c) *призывает также* ЮНФПА продолжать работать совместно с ПРООН, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины», укрепляя сотрудничество в проведении структурированных диалогов по вопросам финансирования;

8. *с удовлетворением отмечает* стремление ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС — в тесном сотрудничестве с переходной группой Генерального секретаря и другими программами, фондами и специализированными учреждениями — осуществить резолюцию [72/279](#) Генеральной Ассамблеи от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, с удовлетворением отмечает также представленную обновленную информацию с предварительным анализом финансовых и других последствий этой резолюции и просит ЮНФПА и далее взаимодействовать по этому вопросу с Исполнительным советом, регулярно представляя ему обновленную информацию начиная с 2019 года;

9. *напоминает* о решении [2018/10](#) и просит ЮНФПА удвоить свой вклад в функционирование механизма совместного несения расходов, существующего в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, в соответствии с резолюцией [72/279](#), как можно скорее внести свой взнос на 2019 год с учетом предложенного Генеральным секретарем плана осуществления, направленного на введение в действие новой системы координаторов-резидентов с 1 января 2019 года, и представить доклад о ходе этой работы Исполнительному совету на ежегодной сессии 2019 года;

10. *просит* ЮНФПА в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию сотрудничать с переходной группой Генерального секретаря в поддержку выработки общесистемного подхода к применению всех методов финансирования, упомянутых в резолюции [72/279](#), включая взимание координационного сбора, и представить Исполнительному совету доклад на первой очередной сессии 2019 года;

11. *просит также* ЮНФПА представить Исполнительному совету на ежегодной сессии 2019 года конкретную и транспарентную информацию о своем вкладе в функционирование механизмов финансирования координаторов-резидентов;

12. *призывает* ЮНФПА провести обзор своих процедур планирования, финансирования и отчетности о достигнутых результатах в интересах обеспечения эффективного совместного сотрудничества в контексте реорганизованной Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и представить обновленную информацию о необходимых изменениях на следующей сессии Исполнительного совета.

7 сентября 2018 года

2018/19

Пересмотренный объединенный бюджет ЮНФПА на 2018–2021 годы*Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению* пересмотренный объединенный бюджет ЮНФПА на 2018–2021 годы (DP/FPA/2018/8) и исправление к нему (DP/FPA/2018/8/Corr.1) в ответ на решение 2017/4 и его согласование с утвержденным стратегическим планом ЮНФПА на 2018–2021 годы (DP/FPA/2017/9);

2. *с удовлетворением отмечает* большую направленность бюджета на достижение конкретных результатов и его более тесную увязку с результатами, предусмотренными в стратегическом плане, а также согласованную методiku и представление материала, включая информацию о классификации, распределении и возмещении расходов;

3. *выражает* признательность ЮНФПА за организацию основанного на консультациях, открытого и транспарентного процесса представления пересмотренного объединенного бюджета на 2018–2021 годы;

4. *принимает к сведению* результаты и потребности в ресурсах, отраженные в смете объединенного бюджета ЮНФПА на 2018–2021 годы, включая увязку результатов с ресурсами, приведенной в документах DP/FPA/2018/8 и DP/FPA/2018/8/Corr.1;

5. *утверждает* представленные в документах DP/FPA/2018/8 и DP/FPA/2018/8/Corr.1 категории деятельности и связанные с ними расходы;

6. *утверждает также* валовые ресурсы в объеме 708,2 млн долл. США, представляющие собой пересмотренную бюджетную смету на 2018–2021 годы, отмечая при этом, что в эту смету входит сумма в 155,6 млн долл. США в качестве возмещения косвенных расходов из других ресурсов;

7. *утверждает* пересмотренный максимальный объем прогнозируемых регулярных ресурсов на глобальные и региональные мероприятия на 2018–2021 год в размере 152,5 млн долл. США, отмечая при этом, что эта сумма не может быть превышена без согласия Исполнительного совета;

8. *напоминает* о своем решении 2015/3, утверждает пересмотренную сумму регулярных ресурсов в 22,5 млн долл. США для чрезвычайного фонда ЮНФПА и подтверждает действующее разрешение Директора-исполнителя ЮНФПА повышать размер чрезвычайного фонда на 2 млн долл. США сверх его максимального уровня в какой-либо конкретный год, если количество и масштабы чрезвычайных ситуаций требуют этого;

9. *поддерживает* предложение Директора-исполнителя ЮНФПА по аналогии с решениями 2008/6, 2012/13, 2013/32 и 2017/24, постановляет предоставить ему на 2018–2021 годы исключительные полномочия на использование дополнительных регулярных ресурсов на сумму до 5,4 млн долл. США для финансирования мер безопасности при условии, что эти ресурсы будут затрачены на решение новых и возникающих задач в области безопасности, указанных в директивах Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности, и просит ЮНФПА представить Исполнительному совету отчет об использовании этих средств в своем ежегодном статистическом обзоре финансового положения;

10. *поддерживает также* предложение Директора-исполнителя ЮНФПА и утверждает использование имеющегося резерва для покрытия расходов на размещение персонала в помещениях штаб-квартир на местах до принятия плана капитальных вложений в помещения.

7 сентября 2018 года

2018/20**Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов***Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению* годовой статистический доклад о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций за 2017 год (DP/OPS/2018/5);

2. *с удовлетворением отмечает* высококачественное и содержательное представление общесистемных данных о закупочной деятельности от имени системы Организации Объединенных Наций на веб-сайте «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций» (<http://www.ungm.org/Public/ASR>);

3. *признает*, что транспарентность является одним из главных принципов закупочной деятельности структур системы Организации Объединенных Наций, и с удовлетворением отмечает высокий уровень детализации, информации и анализа, приведенных ЮНОПС в годовом статистическом докладе о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций;

4. *ссылается на резолюцию 69/273* Генеральной Ассамблеи от 2 апреля 2015 года о закупках и подтверждает необходимость обеспечения того, чтобы система закупок Организации Объединенных Наций была транспарентной, открытой, беспристрастной и экономичной, основывалась на проведении конкурсных торгов и в полной мере учитывала международный характер Организации Объединенных Наций;

5. *ссылается также на резолюцию 69/273* и подчеркивает, что максимальная рентабельность затрат, справедливость, добросовестность и транспарентность, реальный международный конкурс и интересы Организации Объединенных Наций по-прежнему являются четырьмя общими принципами закупочной деятельности Организации Объединенных Наций;

6. *напоминает далее* о своем решении 2016/20 и просит ЮНОПС и другие структуры Организации Объединенных Наций отражать в будущих годовых статистических докладах принимаемые ими меры для увеличения объема закупок из развивающихся стран, стран с переходной экономикой и наименее развитых стран и результаты осуществления этих мер;

7. *с удовлетворением отмечает* стремление ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС — в тесном сотрудничестве с переходной группой Генерального секретаря и другими программами, фондами и специализированными учреждениями — осуществить резолюцию 72/279 Генеральной Ассамблеи от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, с удовлетворением отмечает также представленную обновленную информацию с предварительным анализом финансовых и других последствий этой резолюции и просит ЮНОПС продолжать взаимодействовать по этому вопросу с Исполнительным советом, регулярно представляя его обновленную информацию начиная с 2019 года;

8. *напоминает* о решении 2018/5 и просит ЮНОПС удвоить свой вклад в функционирование механизма совместного несения расходов, существующего в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, в соответствии с резолюцией 72/279, как можно скорее внести свой взнос за 2019 год с учетом предложенного Генеральным секретарем плана осуществления, направленного на введение в действие новой системы координаторов-резидентов с 1 января 2019 года, и представить доклад о ходе этой работы Исполнительному совету на ежегодной сессии 2019 года;

9. *просит* ЮНОПС в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию сотрудничать с переходной группой Генерального секретаря в поддержку выработки общесистемного подхода к применению всех методов финансирования, упомянутых в резолюции [72/279](#), включая внимание координационного сбора, и представить Исполнительному совету доклад на первой очередной сессии 2019 года;

10. *просит также* ЮНОПС представить Исполнительному совету на ежегодной сессии 2019 года конкретную и транспарентную информацию о своем вкладе в функционирование механизмов финансирования координаторов-резидентов;

11. *призывает* ЮНОПС провести обзор своих процедур планирования, финансирования и отчетности о достигнутых результатах в интересах обеспечения эффективного совместного сотрудничества в контексте реорганизованной Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и представить обновленную информацию о необходимых изменениях на следующей сессии Исполнительного совета.

7 сентября 2018 года

2018/21

Совместный доклад о возмещении расходов

Исполнительный совет

1. *ссылается* на решение [2013/9](#) Исполнительного совета, в котором Совет одобрил нынешнюю согласованную политику в области возмещения расходов, и в этой связи отмечает и приветствует усилия по осуществлению этой политики, прилагаемые ПРООН и ЮНФПА совместно с ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины»;

2. *ссылается также* на решения [2017/11](#) и [2017/14](#) Исполнительного совета, в которых Совет поручил учреждениям следовать политике в области возмещения расходов и обеспечивать полное возмещение расходов пропорционально из источников регулярных ресурсов и других источников финансирования и стимулировать увеличение финансирования по линии регулярных ресурсов;

3. *принимает к сведению* доклад [DP/FPA/ICEF-UNW/2018/1](#) и два содержащихся в нем предложения в отношении возмещения косвенных расходов;

4. *обращает внимание* на пункт 28 d) резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи, в котором содержится призыв продолжать согласование подхода к возмещению расходов со стороны отдельных структур системы развития Организации Объединенных Наций, и в этой связи высоко оценивает усилия, прилагаемые ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» по согласованию их подхода к возмещению расходов, а также призывает их проводить работу с другими структурами системы развития Организации Объединенных Наций по применению согласованного подхода к возмещению расходов, после надлежащего рассмотрения этого вопроса их соответствующими руководящими органами;

5. *просит* ПРООН и ЮНФПА совместно с ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» совместно проанализировать существующие определения расходов и классификации видов деятельности и связанных с ними расходов в целях дальнейшего согласования их подходов на основе установления общих определений категорий расходов и соответствующих видов деятельности и

функций на детализированном уровне, учитывая при этом разные методы работы отдельных учреждений, что позволило бы понять в полной мере состав каждой категории и возможности согласования между учреждениями аналогичных функций с подобными классификациями расходов и что можно было бы и далее использовать в качестве основы для проведения сопоставлений между организациями, а также согласования со стратегическими планами организаций, и представить результаты этого анализа Исполнительному совету для принятия решения на второй очередной сессии 2019 года;

6. *подтверждает* в этой связи согласованную политику в области возмещения расходов, одобренную Исполнительным советом в его решении 2013/9, и просит ПРООН и ЮНФПА совместно с ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» представить предварительное общее предложение в отношении этой политики для рассмотрения Исполнительным советом на его первой очередной сессии 2020 года, имея в виду, что окончательное общее предложение будет представлено Исполнительному совету для вынесения им решения на его второй очередной сессии в 2020 году;

7. *просит* ПРООН и ЮНФПА совместно с ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» ограничить практику предоставления льгот, предполагающих снижение ставок возмещения расходов, и представить Исполнительному совету на его ежегодной сессии в 2019 году обновленную информацию о принятых в этой связи мерах, в том числе о применении таких льгот в этих организациях;

8. *просит также* ПРООН и ЮНФПА совместно с ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» всеобъемлющим образом проанализировать ставки возмещения расходов в рамках общего предложения;

9. *просит далее* ПРООН и ЮНФПА совместно с ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» представить в рамках общего предложения анализ причин, по которым в настоящее время не обеспечивается полное возмещение расходов.

7 сентября 2018 года

2018/22

Методы работы Исполнительного совета

Исполнительный совет

1. *подтверждает* правила процедуры Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС;

2. *с признательностью принимает к сведению* совместный ответ, представленный секретариатами исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП проходившему в 2018 году совместному заседанию исполнительных советов о методах их работы;

3. *просит* ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС представлять проекты решений не позднее, чем за две недели до начала каждой сессии, с тем чтобы распространить их в качестве предсессионной документации, и настоятельно рекомендует Бюро назначать к этому моменту координаторов по соответствующим проектам решений, в полной мере соблюдая принцип справедливого регионального представительства, и в этой связи настоятельно рекомендует государствам-членам представлять свои замечания по проектам решений, по возможности, до начала сессии, с тем чтобы приступить к неофициальным консультациям по проектам решений в первый день сессии;

4. *просит также* ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС и членов этих учреждений стремиться начинать все заседания, неофициальные консультации и переговоры вовремя и обеспечить, чтобы проведение заседаний, неофициальных консультаций и переговоров планировалось в рабочие часы Организации Объединенных Наций, и избегать параллельных консультаций, чтобы лучше содействовать эффективному и конструктивному участию всех государств-членов в работе Совета;

5. *просит* секретариат Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС намечать ряд общих пунктов повестки дня совместно с ЮНИСЕФ, Структурой «ООН-женщины» и ВПП, чтобы согласовывать рассмотрение этих пунктов их повестки дня с пунктами повесток дня этих учреждений, начиная с первой очередной сессии 2019 года и в последующем;

6. *просит также* секретариат Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС составить в консультации с ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» совместный онлайн-календарь всех заседаний Совета, который обновлялся бы в реальном режиме времени и имелся в распоряжении Исполнительного совета;

7. *просит* руководство ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС представлять письменный ответ на вопросы, заданные в ходе неофициальных консультаций, до начала следующих официальных сессий;

8. *просит* ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС продолжать совершенствовать документацию, придавая ей более стратегический и аналитический характер, и включать в нее информацию о передовой практике и мерах, принимаемых с учетом извлеченных уроков, проблем и рисков, взаимодействуя в соответствующих случаях с Советом;

9. *просит также* ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС повышать доступность своей документации и обеспечивать, чтобы файлы с документами Исполнительного совета имели четкие названия, указывая на содержание документов, и чтобы учреждения загружали эти документы в полном объеме и предусматривали функцию поиска полного текста документа;

10. *просит далее* ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС взаимодействовать с Исполнительным советом и с ЮНИСЕФ, Структурой «ООН-женщины» и ВПП по вопросу эффективного и действенного выполнения руководящих принципов, касающихся требований в отношении поездок членов Исполнительного совета на места и отчетности;

11. *просит* ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, а также Бюро уделять должное внимание обеспечению гендерного баланса в дискуссионных группах на всех заседаниях;

12. *просит* Бюро ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в сотрудничестве с бюро ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП начать совместный консультативный процесс с государствами-членами, начиная с первой регулярной сессии 2019 года, для проверки эффективности и качества их нынешних сессий, а также функций совместного совещания советов, основываясь на общей подборке ответов, подготовленной секретариатами.

7 сентября 2018 года

2018/23**Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2018 года**

Исполнительный совет

напоминает о том, что на своей второй очередной сессии 2018 года он:

Пункт 1**Организационные вопросы**

принял повестку дня и утвердил план работы своей второй очередной сессии 2018 года ([DP/2018/L.3](#));

утвердил доклад о работе ежегодной сессии 2018 года ([DP/2018/17](#));

утвердил предварительный план работы первой очередной сессии 2019 года.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН**Пункт 2****Структурированный диалог по вопросам финансирования ПРООН**

принял решение [2018/16](#) о структурированном диалоге по вопросам финансирования ПРООН.

Пункт 3**Гендерная проблематика в деятельности ПРООН**

принял к сведению стратегию ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы ([DP/2018/21](#)).

Пункт 4**Страновые программы ПРООН и смежные вопросы**

утвердил следующие страновые программы в соответствии с решением 2014/7:

Африка: Бенин ([DP/DCP/BEN/3](#)); Экваториальная Гвинея ([DP/DCP/GNQ/3](#)); Лесото ([DP/DCP/LSO/3](#)); Намибия ([DP/DCP/NAM/3](#)); Сенегал ([DP/DCP/SEN/3](#)); Южный Судан ([DP/DCP/SSD/3](#));

Азия и Тихий океан: Бутан ([DP/DCP/BTN/2](#)); Филиппины ([DP/DCP/PHL/3](#));

Арабские государства: Джибути ([DP/DCP/DJI/3](#));

принял к сведению уже одобренное Администратором первое продление страновых программ для Кубы и Мексики на один год — с 1 января по 31 декабря 2019 года ([DP/2018/22](#) и [DP/2018/22/Corr.1](#));

утвердил второе продление страновой программы для Либерии на один год — с 1 января по 31 декабря 2019 года ([DP/2018/22](#) и [DP/2018/22/Corr.1](#)).

Пункт 5**Оценка**

принял решение [2018/17](#) об оценке ПРООН.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Пункт 6

Структурированный диалог по вопросам финансирования ЮНФПА

принял решение 2018/18 о структурированном диалоге по вопросам финансирования ЮНФПА.

Пункт 7

Объединенный бюджет ЮНФПА на 2018–2021 годы

принял решение 2018/19 о пересмотренном объединенном бюджете ЮНФПА на 2018–2021 годы.

Пункт 8

Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы

утвердил следующие страновые программы в соответствии с решением 2014/7:

Африка: Бенин (DP/FPA/CPD/BEN/9); Бурунди (DP/FPA/CPD/BDI/8); Экваториальная Гвинея (DP/FPA/CPD/GNQ/7); Лесото (DP/FPA/CPD/LSO/7); Малави (DP/FPA/CPD/MWI/8); Намибия (DP/FPA/CPD/NAM/6); Сенегал (DP/FPA/CPD/SEN/8), Южный Судан (DP/FPA/CPD/SSD/3), Того (DP/FPA/CPD/TGO/7);

Арабские государства: Ливия (DP/FPA/CPD/LBY/1);

Азия и Тихий океан: Бутан (DP/FPA/CPD/BTN/7); Филиппины (DP/FPA/CPD/PHL/8);

Америка и Карибский бассейн: Эквадор (DP/FPA/CPD/ECU/7); Никарагуа (DP/FPA/CPD/NIC/9);

принял к сведению первое продление на один год страновых программ для Коморских Островов, Республики Конго и Мексики (DP/FPA/2018/11);

утвердил второе продление на один год страновых программ для Демократической Республики Конго и Либерии (DP/FPA/2018/11).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

Пункт 9

Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

принял решение 2018/20 об Управлении Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов;

принял к сведению ответ ЮНОПС в связи с проведенным Объединенной инспекционной группой обзором системы управления и административного руководства в Управлении Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (DP/OPS/2018/6).

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

Пункт 10

Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета ЮНЭЙДС

принял к сведению доклад о выполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (DP/2018/27-DP/FPA/2018/12).

Пункт 11

Финансовые, бюджетные и административные вопросы

принял решение [2018/21](#) по совместному докладу о возмещении расходов.

Пункт 12

Методы работы Исполнительного совета

принял решение [2018/22](#) о методах работы Исполнительного совета.

Пункт 13

Поездки на места

принял к сведению доклад о совместной поездке членов исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Уганду (DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2018/CRP.1) и доклад о поездке членов Исполнительного совета в Гаити (DP/FPA/OPS/2018/CRP.1).

Пункт 14

Прочие вопросы

заслушал заявление Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины»;

провел также следующие брифинги, неофициальные консультации и специальные мероприятия:

ПРООН

брифинг о предварительном анализе финансовых и других последствий реформы системы развития Организации Объединенных Наций для ПРООН;

ЮНФПА

брифинг о предварительном анализе финансовых и других последствий реформы системы развития Организации Объединенных Наций для ЮНФПА;

специальный брифинг, озаглавленный «Интересы женщин и девочек прежде всего: уделять борьбе с гендерным насилием в чрезвычайных ситуациях первоочередное внимание при оказании гуманитарной помощи в Азиатско-Тихоокеанском регионе»;

ЮНОПС

брифинг о предварительном анализе финансовых и других последствий реформы системы развития Организации Объединенных Наций для ЮНОПС.

7 сентября 2018 года

Приложение II

Членский состав Исполнительного совета в 2018 году

(Срок полномочий истекает в последний день указанного года)

Государства Африки: Бенин (2018 год), Буркина-Фасо (2020 год), Египет (2020 год), Камерун (2018 год), Маврикий (2019 год), Малави (2018 год), Уганда (2018 год), Чад (2018 год).

Государства Азии и Тихого океана: Исламская Республика Иран (2019 год), Камбоджа (2020 год), Китай (2019 год), Лаосская Народно-Демократическая Республика (2018 год), Республика Корея (2018 год), Самоа (2018 год), Саудовская Аравия (2020 год).

Государства Восточной Европы: Албания (2019 год), Беларусь (2018 год), Республика Молдова (2019 год), Российская Федерация (2020 год).

Государства Латинской Америки и Карибского бассейна: Антигуа и Барбуда (2020 год), Бразилия (2020 год), Гаити (2018 год), Куба (2019 год), Панама (2019 год).

Государства Западной Европы и другие государства*: Дания, Ирландия, Канада, Люксембург, Норвегия, Португалия, Финляндия, Франция, Япония. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Швейцария.

* У государств Западной Европы и других государств имеется свой собственный график ротации, которая производится каждый год.

Приложение III

Доклад о работе совместного заседания исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП, состоявшегося 1 июня 2018 года

A. Совместные усилия по укреплению слаженности, развитию сотрудничества и повышению эффективности на местах; эффективные пути коллективного достижения результатов с целью успешного решения приоритетных задач стран, в которых осуществляются программы, в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

1. Председатель Исполнительного совета Программы развития Организации Объединенных наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) открыл совместное заседание Исполнительных советов 1 июня 2018 года, тепло поприветствовав заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и членов Исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программы (ВПП).

2. В своем вступительном слове заместитель Генерального секретаря подчеркнула своевременность совместного заседания Исполнительных советов, следовавшего за принятием в предыдущий день (31 мая 2018 года) резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Эта переориентация требует реализовать общесистемный процесс управления работой по внесению изменений, в рамках которого Исполнительным советам отводится ключевая роль в обеспечении подотчетности системы развития Организации Объединенных Наций; создать благоприятную среду для продвижения реформ с помощью новой системы координаторов-резидентов; и стимулировать повышение слаженности действий, в том числе путем принятия общесистемного стратегического документа, призванного ускорить согласование мер по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Она призвала государства-члены смело подходить к анализу функций и нормоустанавливающих полномочий совместного заседания Советов. Тематическое исследование по Судану стало полезным увеличительным стеклом, позволившим рассмотреть вопросы обеспечения слаженности действий Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Грандиозные масштабы глобальных проблем требуют коллективных усилий, воплощенных в концепции «Единство действий», с тем чтобы охватить все три компонента (социальный, экономический и экологический), предусмотренные в Целях устойчивого развития. Задача устранения проявлений неравенства требует накопления и совместного использования дезагрегированных данных и фактологической информации, создающих основу для искоренения многочисленных форм неравенства.

3. Первый заместитель Генерального секретаря подчеркнула, что система развития Организации Объединенных Наций должна: а) активизировать международную поддержку совместных усилий, направленных на преодоление нарастающих проявлений неравенства; б) укреплять отношения сотрудничества и повышать слаженность действий на стыке гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и миростроительства; в) наращивать инвестиции в создание экологичной и устойчивой к потрясениям инфраструктуры; г) охватывать и вовлекать в работу молодежь, особенно девочек; и е) выводить партнерские отношения на новый уровень, в том числе в сфере взаимодействия с гражданским обществом, частным сектором и международными финансовыми учреждениями.

4. В своем вступительном слове Администратор ПРООН охарактеризовал совместное заседание Советов, последовавшее за принятием резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи, как мерило успеха в деле практической реализации реформ системы развития Организации Объединенных Наций. Это заседание ознаменовало начало новой эры, которая требует иного коллективного подхода, как это отражено в Повестке дня на период до 2030 года.

5. От согласованных усилий в рамках системы развития Организации Объединенных Наций требуется, чтобы они: а) помогли странам перенастроить их подход к устойчивому развитию и воплотить Цели устойчивого развития в национальных программах развития; и б) создавали условия для реализации преобразующих мер в управлении эволюционным изменением системы развития Организации Объединенных Наций в целях выполнения обещаний, провозглашенных в Повестке дня на период до 2030 года. Необходимость такой переориентации вытекает как из резолюции [72/279](#), так и из наработанного на сегодняшний день опыта практической работы по осуществлению концепции «Единство действий».

6. Будучи сосредоточенными на многомерных аспектах нищеты и неравенства, Цели устойчивого развития требуют, чтобы организации системы Организации Объединенных Наций мыслили в категориях системных, многогранных решений, охватывающих социальные, экономические и экологические соображения. ПРООН предстоит сыграть жизненно важную роль в качестве члена системы Организации Объединенных Наций, которая закреплена в таких рамочных документах, как общая глава стратегических планов ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины».

7. Директор-исполнитель ЮНИСЕФ также отметила, что с принятием резолюции [72/279](#) Организация Объединенных Наций вступила в новую эру. Каждой организации предстоит реализовать реформу своей оперативной деятельности таким образом, который в наибольшей степени подходит для стран осуществления программ, будучи сосредоточенным на новых способах совместной работы. Это включает выход за рамки общепринятых методов совместной работы на основе инициатив, направленных на изучение новаторских партнерских связей и использование технологий блокчейн и спутниковых изображений в целях планирования и текущего контроля работы на местах.

8. В сфере совместных действий крупная задача заключается в том, чтобы посеять семена развития в планировании и осуществлении гуманитарной деятельности в целях устранения коренных причин и смягчения последствий кризиса, что является одной из областей, в которых система развития Организации Объединенных Наций приступила к определению и финансированию коллективных многолетних усилий, направленных на достижение конечных результатов. Это включает совместную координацию оценок потребностей; увеличение инвестиций в области анализа и оценки эффективности; и структурирование

новаторского, предсказуемого и гибкого финансирования в интересах достижения коллективных конечных результатов.

9. Общая глава стратегических планов служит той платформой, на основе которой четыре организации выступают в качестве движущей силы реформирования Организации Объединенных Наций, действуя коллективно в шести тематических областях. Эти усилия были дополнены новыми инициативами, в рамках которых не менее двух из четырех организаций ведут совместную работу в одной или нескольких из шести тематических областей на региональном и страновом уровнях, особенно в рамках инициатив, призванных ускорить процесс преобразований. Организации также создали механизмы рассмотрения жалоб как инструмента борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в ситуациях гуманитарного характера, объединили свои служебные помещения на уровне зональных отделений, создали общеучрежденческие пансионаты для приглашенных лиц и расширили глобальные центры совместного обслуживания.

Тематическое исследование по Судану

10. Бывший координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций в Судане (нынешний заместитель Специального представителя Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Ираку), участвовавшая в работе заседания в режиме видеоконференцсвязи, подчеркнула, что гуманитарная деятельность, деятельность в области развития и деятельность в сфере обеспечения мира в Судане осуществлялась одновременно. Страновая группа предпринимала действия, направленные на достижение Целей устойчивого развития, в русле новых методов работы.

11. В рамках процессов осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития миссия рабочей группы по актуализации, оперативному обеспечению и поддержке политики выявила факторы ускорения реализации целей в области устойчивого развития, которые были интегрированы правительством в национальные планы развития страны. Аналогичным образом, страновая группа встроила факторы интеграции, ускорения и поддержки в области политики в план действий в рамках Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и план гуманитарного реагирования.

12. В ходе создания сетевой структуры по осуществлению гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и деятельности в сфере обеспечения мира страновая группа разрабатывала оба плана одновременно, причем план гуманитарного реагирования был расширен и превращен в многолетний план, а также согласован с планом действий в рамках Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи. Цель состояла в том, чтобы установить органичную взаимосвязь между двумя механизмами планирования для осуществления более слаженного подхода и обеспечить плавный переход от кризисного реагирования к восстановлению, а затем к развитию. В октябре 2017 года страновая группа направила вторую миссию по вопросам интеграции, ускорения и поддержки в области политики на места, с тем чтобы определить коллективные задачи, обеспечивающие взаимную подотчетность международного сообщества и правительства в сфере достижения целей в области устойчивого развития. При поддержке со стороны Организации экономического сотрудничества и развития страновая группа создала механизмы финансирования и усовершенствовала платформу координации действий Организации Объединенных Наций.

13. Представитель-резидент ЮНИСЕФ в Судане (и временно исполняющий обязанности резидента-координатора), который также участвовал в работе заседания в режиме видеоконференцсвязи, подчеркнул, что система развития Организации Объединенных Наций стремилась использовать концепцию «Единство действий» в качестве метода решения комплексных проблем, стоящих перед Суданом. Страна утратила большую часть своих богатств в результате отделения Южного Судана, пострадала в экономическом плане и сталкивается с серьезными проблемами в области внешней задолженности, которые усугубляются нарастающей нехваткой средств в сфере социальной защиты, инфляционным кризисом, отсутствием топлива и притоком около 200 000 беженцев из Южного Судана.

14. Поскольку справиться с этими проблемами было возможно только путем предоставления гуманитарной помощи, ЮНИСЕФ сосредоточил свои усилия на долгосрочных инвестициях в развитие, например в системы водоснабжения и школьного образования. Уже на ранних этапах деятельность фондов и программ, основанная на принципах тесного сотрудничества в таких областях, как осуществление медицинских мероприятий по спасению жизней, привела к достижению устойчивых результатов на более длительную перспективу. Концепция «Единство действий», принятая страновой группой в Судане, во многом предвосхитила принятие резолюции [72/279](#) и стала доказательством того, что основанная на принципах совместных действий система развития Организации Объединенных Наций оказывает значительно более весомое влияние. Для достижения максимального эффекта донорам, аналогичным образом, приходилось работать вместе и больше инвестировать в развитие, чем в оказание гуманитарной помощи.

15. Директор Регионального отделения для арабских государств ЮНФПА подчеркнул, что система развития Организации Объединенных Наций приступила к унификации работы Регионального координационного механизма и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Обзор региональной поддержки, предоставляемой страновым группам целевой группой по Целям устойчивого развития, увенчался созданием страновой группы поддержки достижения ЦУР, которая использовала концепцию интеграции, ускорения и поддержки в области политики и обеспечила поддержку в сфере мониторинга, оценки эффективности и отчетности.

16. Эта рабочая группа провела работу с Лигой арабских государств по созданию инфраструктуры региональной координации в целях разработки руководящих указаний по поэтапному учету и интеграции задач ЦУР в национальных и региональных рамочных программах развития. Этот процесс прошел три этапа: а) страны проанализировали свои возможности и потребности в поддержке, после чего две миссии по вопросам интеграции, ускорения и поддержки в области политики выехали на места; б) рабочая группа по сбору и обработке данных провела работу по распространению полученных данных среди всех организаций системы Организации Объединенных Наций; и с) целевая группа по вопросам реализации повестки дня Международной конференции по народонаселению и развитию использовала демографические данные и показатели для обеспечения реализации подхода, ориентированного на нужды и интересы людей. Аналогичным образом Арабский форум по устойчивому развитию выступил в качестве регионального координационного механизма, в котором приняли участие все организации системы Организации Объединенных Наций.

17. Заместитель Постоянного представителя Судана при Организации Объединенных Наций обратил внимание на основные проблемы, стоящие перед страной: а) утрата более 90 процентов государственных запасов свободно конвертируемой валюты, более чем 60 процентов поступлений в государственный бюджет и почти 30 процентов территории по причине отделения Южного Судана; б) статус страны как бедной страны с крупной задолженностью; в) экономическое бремя в связи с необходимостью обустроить 2 миллиона беженцев; г) экономические и социальные последствия двух десятилетий санкций (1998–2017 годы); и е) трудности в плане привлечения достаточных объемов помощи в целях развития и иностранных инвестиций.

18. Тем не менее Судан вступил в партнерские отношения с Организацией Объединенных Наций и в 2014 году заключил трехстороннее соглашение с ВПП по оказанию гуманитарной помощи беженцам из Южного Судана, которое помогло избежать крупномасштабного голода. Наряду с этим Судан тесно сотрудничал с международным сообществом в решении проблемы торговли людьми в регионе. Представитель Судана выразил надежду, что резолюция 72/279 приведет к разработке более эффективных согласованных мер реагирования со стороны Организации Объединенных Наций по вопросам обеспечения мира, безопасности и развития, которые сделают его страну образцом в сфере миростроительства в Африке.

19. Председатели четырех Исполнительных советов, руководители шести организаций системы Организации Объединенных Наций и члены Исполнительных советов приняли активное участие в работе на всех этапах заседания и высказали ряд замечаний по вопросу о совместных усилиях системы развития Организации Объединенных Наций, направленных на укрепление слаженности в совместной работе и повышении эффективности действий в следующих областях:

а) резолюция 72/279 Генеральной Ассамблеи призывает изменить подход, с тем чтобы система развития Организации Объединенных Наций стала действенной, эффективной, прозрачной и подотчетной на всех уровнях, особенно на местах;

б) организациям системы развития Организации Объединенных Наций надлежит добиваться единства действий на основе общих рамочных механизмов и пересмотреть свои индивидуальные функции в рамках обновленной системы координаторов-резидентов;

в) Исполнительным советам необходимо совершенствовать свои методы работы и повышать действенность и прозрачность своих органов общего руководства в целях продвижения реформ;

г) совместное заседание Исполнительных советов может стать центральным форумом, на котором организации будут давать отчет о своей коллективной работе по осуществлению положений, закрепленных в общей главе;

д) организациям надлежит стать движущей силой дальнейшей реализации концепции слаженных и комплексных действий в достижении ЦУР и реализации мер на стыке гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и миростроительства;

е) руководящие указания государств-членов и их сотрудничество с системой развития Организации Объединенных Наций надлежит основывать на принципе участия многих заинтересованных сторон, включая гражданское общество и частный сектор, с тем чтобы обеспечить достижение ЦУР и реформирование Организации Объединенных Наций;

g) Организация Объединенных Наций нуждается в более сильном общеорганизационном стимуле, побуждающем организации сосредоточить свои усилия на реализации упреждающего подхода, а не более затратных мер гуманитарного реагирования на уже возникшие ситуации;

h) плавный переход к системе координаторов-резидентов без увязки их работы с деятельностью ПРООН имеет важное значение, с тем чтобы не нарушать процесс осуществления Повестки дня на период до 2030 года;

i) многолетние договоры о финансировании со стороны доноров представляют собой самый надежный способ обеспечить последовательное и устойчивое оказание помощи в целях развития со стороны Организации Объединенных Наций как движущей силы достижения ЦУР;

j) общая глава в новых стратегических планах ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» является превосходным инструментом стимулирования реформ на местном уровне, сокращения масштабов дублирования усилий и наращивания совместных услуг, предоставляемых вспомогательными подразделениями, и служит мерилom успеха при координации деятельности на местах;

k) внедрение новых технологий и новаторские решения являются ключом к достижению ЦУР, а это означает, что они являются неременной предпосылкой устранения технологического разрыва между развитыми и развивающимися странами при оказании помощи;

l) необходимо обеспечить, чтобы текущий контроль, оценка эффективности и отчетность играли центральную роль при измерении не только результатов деятельности, направленной на достижение ЦУР, но и уровня общесистемной слаженности действий Организации Объединенных Наций;

m) результаты анализа имеющихся возможностей и опыта практической работы по реализации принципа интеграции, ускорения и поддержки в области политики в рамках скоординированной деятельности Организации Объединенных Наций, приведенные в тематическом исследовании по Судану, могли бы послужить моделью обеспечения подотчетности и учета извлеченных уроков для других стран;

n) помощь в целях развития надлежит основывать на национальных приоритетах и адаптировать ее к страновому контексту в соответствии с принципом национальной ответственности и итогами четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

20. В ответ на это бывший координатор-резидент Организации Объединенных Наций и координатор по гуманитарным вопросам в Судане отметила, что условия для реализации нового подхода к организации работы зависят от местных условий. Важно, чтобы помощь была адаптивной и гибкой, с тем чтобы отразить изменчивость структур гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, а также того, что многолетнее финансирование обеспечивает наибольшее воздействие. Хотя страновые группы, как, например, в Судане, располагают потенциалом, необходимым для выполнения их работы, поэтапный отказ от выделения финансовых средств после преодоления чрезвычайной ситуации зачастую оказывает пагубное воздействие. Ключом к достижению успеха, таким образом, является гибкость в выделении средств на оказание гуманитарной помощи и на деятельность в области развития. Использование Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в качестве единственного инструмента разработки и реализации программ доказало ее

работоспособность в условиях, когда этот рамочный механизм становился все более детализированным, был дополнен механизмом обеспечения подотчетности и в его рамках выделялись финансовые средства, достаточные для решения поставленных задач.

21. Администратор ПРООН подчеркнул, что обновленная система координаторов-резидентов будет играть центральную роль в определении системного успеха проводимых реформ. Новое поколение Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и общая глава становятся основными инструментами измерения, текущего контроля, оценки эффективности и составления отчетности о достигнутых результатах. Аналогичным образом, стратегия интеграции, ускорения и поддержки в области политики стала инструментом обеспечения совместной работы в системе Организации Объединенных Наций. Однако эти стимулы надлежит увязать между собой с точки зрения общего руководства, финансирования и мероприятий посредством заключения договора между страной осуществления программ, правительствами стран-доноров и Организацией Объединенных Наций, который будет основываться на принципе взаимной подотчетности. Хотя мера успеха — например общая глава — имеет решающее значение, важно обеспечить измерение конечных результатов, а не численных значений, степени удовлетворенности клиентов и качества представленных отчетов. Администратор ПРООН обратился к государствам-членам с призывом работать сообща с организациями системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы определить порядок измерения результатов, которые на деле изменяют мир к лучшему. Эффективность финансирования, которая является ключом к успеху в этом начинании, зависит не столько от объема выделенных сумм, сколько от того, каким образом обеспечивается финансирование системы развития.

22. Директор-исполнитель ЮНИСЕФ подтвердила важность гибкого многолетнего финансирования и готовность системы развития Организации Объединенных Наций продемонстрировать своими результатами то, что такая модель финансирования оказывает более значительное воздействие. Организации увязывают свои документы по страновым программам с требованиями Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи, и вследствие этого руководящие указания Совета в отношении порядка совершенствования документов по страновым программам весьма приветствовались бы. Хотя общая глава является отличным инструментом координации, ее успех зависит от того, каким образом ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» будут координировать свою деятельность с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Важно управлять и координировать распределение умений и навыков между субъектами гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, с тем чтобы обеспечить наличие необходимого потенциала в нужном месте, в том числе при предоставлении адресной помощи.

23. Директор-исполнитель ЮНФПА охарактеризовала тесную взаимосвязь между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и деятельностью по обеспечению мира как ключевой компонент согласования всех 17 ЦУР, необходимого для укрепления областей продвижения вперед и всестороннего учета тех аспектов, которые волнуют молодых людей. Стратегии Организации Объединенных Наций в области работы с молодежью основываются на имеющихся данных и готовности правительств воспользоваться преимуществами демографического дивиденда и договора по обеспечению учета проблем молодежи при осуществлении гуманитарной деятельности, которая станет главным вектором обеспечения того, чтобы молодые люди не остались забытыми. Гибкое многолетнее финансирование играет ключевую роль в достижении ЦУР

и измерении уровня их воздействия. Достижение успеха требует ясности и руководства на всех уровнях, особенно в том, что касается продвижения реформы и создания обновленной системы координаторов-резидентов.

24. Заместитель Директора-исполнителя ВПП отметил, что Судан стал превосходной опытной площадкой для работы на стыке гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и миростроительства, но получение финансирования по-прежнему остается огромной проблемой. Финансирование деятельности в области развития в нужном месте позволяет избежать затрат на операции по поддержанию мира и гуманитарные программы в будущем. Таким образом, обеспечение тесной взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и деятельностью по обеспечению мира становится актуальной задачей для доноров в той же мере, что и для организаций-исполнителей, поскольку этим партнерам необходимо работать вместе, чтобы найти соответствующее решение. Не будучи стороной, подписавшейся под общей главой, ВПП следует ее духу в своей работе на местах. Хотя в конечном итоге это может привести к замене документов по страновым программам отдельных организаций, нынешнее поколение Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи не позволяет это сделать.

25. Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» особо отметила, что Структура «ООН-женщины» ведет активную подготовку к взаимодействию с другими организациями системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне в создании общих служебных помещений и общих вспомогательных служб, а также в разработке и осуществлении программ, сконцентрированных на искоренении насилия в отношении женщин. Структура «ООН-женщины» ведет совместную работу при посредстве Целевого фонда в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин и в рамках инициативы «Луч света». Организация взаимодействует с правительством Судана в осуществлении резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также в разработке национального плана действий, осуществление которого зависит от общесистемной и межпартнерской координации.

26. Подводя итог состоявшегося обсуждения, Директор-исполнитель ЮНОПС подчеркнула, что задача успешного достижения и реализации Целей устойчивого развития требует предусмотреть стимулы, которые побуждали бы организации системы развития Организации Объединенных Наций работать сообща. Необходимо находить новые пути работы на местах с частным сектором, гражданским обществом и Организацией Объединенных Наций в соответствии с общим принципом руководящей роли и ответственности национальных правительств. Реформа предусматривает, чтобы все организации принимали на себя ведущую роль и выходили за пределы своих зон комфорта, но результаты этого благотворно скажутся на всех участниках.

27. В своем заключительном выступлении Председатель Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС поблагодарил делегации и представителей шести организаций системы Организации Объединенных Наций за их участие в утреннем сегменте совместного заседания.

В. Обсуждение методов работы Исполнительных советов

28. Приняв к сведению рекомендации по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость повышать общесистемную слаженность и эффективность, уменьшать дублирование и добиваться синергизма в работе

руководящих органов структур системы развития Организации Объединенных Наций. В этой связи Генеральная Ассамблея наделила Бюро Исполнительных советов ясно выраженными полномочиями приступить к обсуждению вопроса о совершенствовании методов работы совместных заседаний Исполнительных советов, с тем чтобы они могли служить платформой для обмена мнениями по сквозным вопросам и одновременно повышали качество, эффективность и прозрачность работы руководящих органов в целях обеспечения своевременного выполнения рекомендаций по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

29. Хотя ряд мер по рационализации методов работы Исполнительных советов — расширение практики проведения неофициальных брифингов и консультаций, в том числе увеличение числа совместных брифингов различных учреждений; неофициальные обсуждения между руководством учреждений системы развития Организации Объединенных Наций и представителями государств-членов; более частые заседания Бюро; и общая глава в новых стратегических планах ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» на 2018–2021 годы¹ — уже приняты, по-прежнему остаются возможности для дальнейших улучшений.

30. Во исполнение рекомендаций по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики председатели Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП начали обсуждение методов работы Исполнительных советов. В результате председатели согласовали рабочий материал, который был выпущен в декабре 2017 года под названием «Записка для обсуждения методов работы Исполнительного совета» и распространен среди членов всех четырех Исполнительных советов. Этот рабочий материал был положен в основу обсуждений по данному вопросу, которые состоялись во время обеденного заседания (тема 2) на совместном заседании Исполнительных советов.

31. Обсуждения на совместном заседании Исполнительных советов были посвящены решению вопросов, имеющих непосредственное отношение к методам работы Исполнительных советов, включая следующее:

- a) Бюро Исполнительных советов — выборы членов; сроки полномочий должностных лиц; переход от вице-председательства к председательству;
- b) взаимодействие между председателями четырех Исполнительных советов;
- c) сессии Исполнительных советов;
- d) взаимодействие между учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросам развития и государствами-членами;
- e) упорядочение поездок на места (круг ведения, количество и частота посещений, выбор стран, уровень участия);
- f) межучрежденческая координация (включая совместные заседания Исполнительных советов).

32. В качестве способа обеспечения целенаправленности обсуждений были сформированы четыре подгруппы из числа делегатов, представляющих около 40 государств-членов. Затем каждой группе было предложено обсудить и определить потенциальные области улучшения методов работы Исполнительного совета, сосредоточившись на шести широких аспектах, приведенных в рабочем

¹ У ЮНОПС и ВПП нет общей главы в их последних по времени стратегических планах по причине различающихся сроков подготовки стратегических планов.

материале 2017 года, представленном председателями: работа бюро; сессии; порядок ведения заседаний; круг участников; поездки на места и межучрежденческое сотрудничество, включая совместные заседания Исполнительных советов.

33. Председатель Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, председательствующий на этом заседании, предложил координаторам четырех групп представить выводы по итогам состоявшихся обсуждений методов работы Исполнительных советов. Затем четыре группы представили итоги своих обсуждений, на основании которых были сделаны нижеприведенные выводы.

Итоги обсуждений в группах

Группа 1 — координатор обсуждений: представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

34. Группа 1 сосредоточила свое внимание на процессе и предложила поэтапный план действий, который различные Исполнительные советы могли бы реализовать в ходе своих следующих трех сессий. Эти действия включают следующее.

35. На ежегодной сессии 2018 года четыре Исполнительных совета могут указать на необходимость совершенствования методов работы, приняв общее официальное решение (которое будет адаптировано в каждом из соответствующих Советов), предлагающее секретариатам четырех Исполнительных советов совместно представить членам всех четырех Исполнительных советов ответ на рабочий материал председателей, разработанный в конце 2017 года. Такое указание позволит продолжить и продвинуть вперед обмен мнениями между членами Советов и секретариатами Советов по вопросам методов работы Исполнительных советов.

36. На второй очередной сессии 2018 года после брифинга по совместному ответу секретариатов Советов на рабочий материал председателей различные Исполнительные советы могут назначить координаторов, которым будет поручено представлять Бюро Советов в ходе дальнейшего рассмотрения соображений государств-членов на следующем этапе обсуждения, исходя из совместного ответа секретариатов Советов.

37. На первой очередной сессии 2019 года после организационного оформления такого координационного процесса Совет могут продолжить обсуждения с целью разработки и согласования общего официального решения по совершенствованию методов работы. Содержание общего решения потребует углубленного обсуждения, но основное внимание будет уделено общим вопросам, которые различные Советы могут решать сообща, тогда как предлагаемый поэтапный план действий будет посвящен принятию мер по ключевым общесистемным вопросам. Однако это не помешает отдельным Советам вносить корректировки по вертикали и обсуждать их с Бюро Советов и их секретариатами.

38. На совместном заседании Исполнительных советов координатором обсуждений в группе было отмечено, что его участники выражали различающиеся мнения в отношении необходимости учреждения директивного органа, но пришли к согласию в том, что по существу порядок проведения совместных заседаний может быть улучшен, если на этих заседаниях будут рассматриваться ключевые сквозные вопросы, такие как борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и возмещение затрат.

Группа 2 — координатор обсуждений: представитель Республики Корея

39. Группа 2 сосредоточила свое обсуждение на трех вопросах: планирование замещения кадров и численный состав Бюро, всеохватность и число ежегодных поездок на места.

40. *Подготовка планов замены сотрудников.* Участники обсуждения предложили, чтобы: а) отбор членов Бюро каждого Исполнительного совета проводился заблаговременно, с тем чтобы в период смены состава могло состояться два-три заседания с участием как выбывающих, так и вступающих в должность членов Бюро; и б) заместители председателя становились председателями Бюро на последующий год. Участники группы не согласились с предложением, чтобы в состав Бюро включалось по два члена от каждой региональной группы, а один из членов сменял другого в порядке ротации на ежегодной основе, поскольку это практически нецелесообразно в случае представительства правительств меньших по размеру государств.

41. *Инклюзивность.* Участники группы предложили: а) определить и продвигать меры, нацеленные на расширение участия членов Советов и привлечение наблюдателей к работе совместных заседаний Советов; б) расширить сферу охвата и увеличить частоту проведения неофициальных брифингов и консультаций по ключевым темам до начала сессий Совета; и с) определить пути расширения участия представителей неправительственных организаций, организаций гражданского общества и частного сектора в совместных заседаниях Советов.

42. *Поездки на места.* Несмотря на их полезность с точки зрения ознакомления с опытом работы по оказанию помощи со стороны Организации Объединенных Наций на страновом уровне, подготовка поездок на места требует значительных затрат времени, а их проведение является дорогостоящим мероприятием и, учитывая простоту использования информационно-коммуникационных технологий, практически нецелесообразно проводить их больше, чем нужно. При проведении совместных поездок на места многочисленные делегации могут также действовать навязчиво; и Советам следует обеспечивать, чтобы их члены вели себя подобающим образом. Участники группового обсуждения предложили подразделять делегации, совершающие поездки на места, на подгруппы, с тем чтобы их члены могли ознакомиться с различными аспектами обстановки в данной стране и помощи со стороны Организации Объединенных Наций. Число таких поездок для каждого Бюро следует ограничить одной совместной поездкой и одной самостоятельной поездкой на места в год. Участники группового обсуждения высказались против того, чтобы поездки на места использовались для постановочной демонстрации успехов того или иного учреждения, отметив при этом, что членам Советов необходимо выявлять актуальные проблемы, с тем чтобы Советы могли предпринять соответствующие меры. Они предложили сделать так, чтобы программы поездок на места формировались по инициативе Бюро, а не учреждений, при обеспечении баланса между высокопоставленными должностными лицами и экспертами в составе делегаций, с тем чтобы на рассмотрение Советов могли быть представлены как политические, так и технические аспекты.

Группа 3 — координатор обсуждений: представитель Маврикия

43. Группа 3 рассмотрела вопросы, связанные с Бюро; сессиями; кругом участников; поездками на места; и совместными заседаниями Советов.

44. *Бюро.* Участники обсуждения предложили: а) повысить прозрачность работы Бюро, отметив при этом, что результаты обсуждений в Бюро не доводятся до сведения членов региональных групп надлежащим образом; б) унифицировать процедуры различных Бюро, особенно в организационном плане, с тем чтобы члены бюро проводили свои встречи и представляли отчетность сходным образом; в) обсудить возможность удлинения сроков полномочий членов Бюро с региональными группами, с тем чтобы они могли обсуждать соответствующие вопросы в рамках собственных Советов; и д) повысить качество информационного взаимодействия между различными Бюро посредством максимально широкого использования информационно-коммуникационных технологий.

45. *Сессии.* Участники группы предложили: а) обеспечить своевременное распространение документов, приняв меры к системному устранению любых узких мест; б) указывать на веб-сайтах секретариатов Советов, какие документы были загружены в последнее время; в) включить наблюдателей в списки рассылки; д) увеличить интервалы между ежегодными сессиями и вторыми очередными сессиями; и е) проводить неофициальные совещания, в первую очередь в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, в целях содействия участию представителей правительств.

46. *Круг участников.* Участники группы обратили особое внимание на низкий уровень участия представителей государств-членов в работе совместных заседаний Советов и предложили изучить способы повышения привлекательности и значимости таких заседаний в качестве одного из средств содействия расширению круга участников.

47. *Поездки на места.* Участники группы: а) предостерегли от использования поездок на места в целях постановочной демонстрации успехов того или иного учреждения, отметив при этом, что членам Советов необходимо также принимать во внимание проблемы, с которыми система Организации Объединенных Наций сталкивается на местах, с тем чтобы Советы имели более целостное представление о работе Организации и принимали меры к устранению любых коренных или структурных недостатков, препятствующих повышению эффективности и действенности работы системы Организации Объединенных Наций на местах; б) предложили, чтобы программы поездок на места формировались по инициативе Бюро, а не учреждений, а у Бюро было больше времени для обсуждения вопросов, рассмотренных во время поездок на места; в) предложили ограничить число поездок на места одной самостоятельной поездкой на места на уровне Исполнительного совета и одной совместной поездкой на места в год; и д) предложили обеспечивать баланс между высокопоставленными должностными лицами и экспертами в составе делегаций, с тем чтобы лучше сочетать как политические, так и технические аспекты работы.

48. *Совместное заседание Исполнительных советов.* Участники группы выделили следующие общие вопросы, которые можно было бы обсудить на последующих совместных заседаниях Советов: а) ревизии; б) этические принципы; в) возмещение затрат; и д) темы, связанные с общей главой стратегических планов учреждений. Далее они предложили, чтобы на совместном заседании Исполнительных советов учреждения представляли годовой доклад о ходе осуществления общей главы. Участники группы выразили мнение, согласно которому преобразование совместного заседания Советов в орган принятия решений по ряду вопросов рассматривается как оптимальное, и было согласовано, что это предложение необходимо изучить более подробно. Наряду с этим, было выдвинуто требование проводить более широкие обсуждения процедурных вопросов и других аспектов на основе принципов всеохватности и широкого участия до принятия любого решения. Наряду с этим было выражено мнение, согласно

которому Советы следует призвать к проведению более частых совместных брифингов, неофициальных совещаний и обсуждений, что потребует налаживания межучрежденческого и межсекретариатского сотрудничества.

Группа 4 — координатор обсуждений: представитель Норвегии

49. Группа 4 поддержала мнения, высказанные Группой 3, и сделала следующие дополнительные замечания:

50. *Бюро.* Участники группы указали, что: а) Бюро необходимо заниматься более актуальными вопросами и оказывать большее воздействие, выдвигая больше инициатив, а секретариатам не следует вовлекаться в обсуждение вопросов политического характера и вопросов существа; и б) государства-члены несут ответственность за представительство своих региональных групп, с тем чтобы информация уровня Бюро могла доводиться до сведения региональных групп в целях повышения уровня всеобщего охвата.

51. *Сессии.* Участники группы: а) рекомендовали Исполнительным советам ограничить количество и объем официальных заявлений, поставив в центр внимания ежегодных сессий заявления стран (следуя примеру Совета ВПП, в частности в отношении использования обсуждений за круглым столом и организации их проведения как одного из способов облегчения взаимодействия); б) отметив, что представление документов по страновым программам занимает слишком много времени и что последующий контроль исполнения следует осуществлять на национальном уровне, предложили, чтобы документы по страновым программам размещались в интерактивном доступе заблаговременно и чтобы их утверждение проводилось на основе процедуры отсутствия возражений; и с) заявили о возможности рассмотрения документов по страновым программам в рамках неофициальных обсуждений на второй очередной сессии или, как вариант, путем приглашения представителей учреждений и стран к участию в работе отдельной специальной сессии, посвященной обсуждению и утверждению документов по страновым программам, что позволит обеспечить качество дискуссий по вопросам существа.

52. *Поездки на места.* Участники группы отметили ценность и полезность поездок на места, но при этом выразили мнение, согласно которому их количество является чрезмерным и Советам следует найти способы повысить их эффективность и актуальность. Наряду с этим, в отдельных случаях многочисленные делегации могут восприниматься как навязчивые, и в этой связи необходимо обеспечивать, чтобы поездки на места организовывались таким образом, чтобы соответствовать конкретным условиям их проведения. Участники группового обсуждения предложили также институционализировать практику подразделения делегаций, совершающих поездки на места, на подгруппы, с тем чтобы их члены могли лучше ознакомиться с различными аспектами обстановки в принимающей стране и помощи со стороны Организации Объединенных Наций.

53. *Совместное заседание Советов.* Участники группы предложили активизировать подготовку совместных докладов и проведение совместных обсуждений по вопросам существа, а также предоставить участникам совместных заседаний Советов директивные полномочия в отношении принятия решений о реализации совместных процессов, проведении совместных оценок эффективности, подготовке совместных докладов по итогам ревизий и последующей деятельности по сквозным вопросам, таким как борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

Точка зрения ВПП, представленная Председателем Исполнительного совета ВПП

54. Председатель Исполнительного совета ВПП высоко оценил выпуск рабочего материала председателей, отметив, что этот неофициальный документ был доведен до сведения руководящих органов двух других учреждений, расположенных в Риме — Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Международного фонда сельскохозяйственного развития, которые рассмотрели возможность его использования в качестве исходного информационного материала при определении базисного уровня своих собственных методов работы. Он подчеркнул, что во многих областях методов работы ВПП уже продвинулась вперед в их внедрении на практике. Исполнительный совет ВПП рассматривает совместные заседания Советов как превосходную возможность для обсуждения общих областей заинтересованности руководящих органов учреждений Организации Объединенных Наций, но участникам этих совместных заседаний не следует предоставлять полномочия на принятие решений, а совместное заседание Советов не следует превращать в еще один руководящий орган. Он подчеркнул, что с общеорганизационной точки зрения двойная подотчетность перед Экономическим и Социальным Советом и ФАО потребует утверждения обоими директивными органами сколько-нибудь существенных изменений в правилах и положениях, регулирующих деятельность Исполнительного совета ВПП, в контексте наделения совместных заседаний Исполнительных советов полномочиями на принятие решений.

55. Председатель Исполнительного совета ВПП отметил также, что:

а) более частые совместные заседания Советов и брифинги могли бы стать хорошим замыслом, однако по причине своей географической удаленности члены Исполнительного совета ВПП столкнутся с трудностями в том, что касается их участия в проведении этих мероприятий, и поэтому важно обеспечить, чтобы Исполнительный совет ВПП получал подробные отчеты об этих совместных заседаниях;

б) ВПП продолжит придерживаться своей согласованной текущей практики участия в одной совместной поездке на места и проведения одной самостоятельной поездки на места в год, и это, таким образом, не создает каких-либо проблем для ВПП;

с) аналогичным образом, Бюро Исполнительного совета ВПП уже реализует процесс передачи дел от выбывающих членов Бюро приступающим к работе членам Бюро, и соответственно это также не является проблемой для ВПП;

д) ограничение объема представляемых документов и ограничение роли руководителей учреждений системы Организации Объединенных Наций в качестве докладчиков на совместных заседаниях Исполнительных советов обеспечит повышение эффективности и действенности;

е) борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, а также сексуальными домогательствами может стать надлежащим примером сквозного вопроса для проведения сопоставлений и обмена информацией на будущих совместных заседаниях;

ф) идея предвосхищения исхода выборов членов Бюро и продления сроков их пребывания в должности требует дальнейшего обсуждения и тщательной оценки всех ожидаемых последствий;

г) члены Исполнительного совета ВПП поддерживают цель улучшения гендерной и географической сбалансированности как в рамках Исполнительного совета, так и Бюро, но считают ее труднодостижимой.

Заключение: сближение взглядов

56. Председатель Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, председательствующий на обеденном заседании, резюмировал области, в которых отмечается явное сближение взглядов в результате обсуждений в каждой из четырех рабочих групп, которые представляют собой стержневую основу общих вопросов, относящихся к методам работы Исполнительных советов.

57. Сближение взглядов отмечается в следующих областях:

а) *бюро*. Повышение доступности документации, связанной с работой каждого Совета и каждого Бюро, для более широкой аудитории как одно из средств содействия большей прозрачности в отношении работы Совета;

б) *сессии*. Повышение уровня прозрачности в отношении заседаний Бюро и Советов и определение новых и новаторских способов информирования членов региональных групп о работе Бюро;

в) *круг участников*. Поощрение участия представителей неправительственных организаций, организаций гражданского общества и частного сектора в будущих совместных заседаниях Советов;

г) *поездки на места*. Ограничение количества поездок на места: одна совместная поездка и одна самостоятельная поездка на места на уровне Совета; содействие достижению более высокого уровня участия в поездках на места; и достижение лучшего баланса между высокопоставленными должностными лицами и экспертами в составе делегаций.

е) *совместное заседание Исполнительных советов*. Использование совместных заседаний Исполнительных советов как форума для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес для всех Советов, в том числе, среди прочего, докладов по следующим вопросам: i) ход осуществления общей главы соответствующих стратегических планов; ii) ревизии, этические принципы и оценка эффективности; iii) гендерная стратегия; и iv) борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и меры реагирования в связи с сексуальными домогательствами.

58. Подводя итог, Председатель отметил, что эти взаимопроникающие вопросы потенциально могут быть положены в основу поэтапного плана действий по дальнейшему выполнению рекомендаций, направленных на совершенствование методов работы Исполнительных советов. Резюме обсуждений методов работы Исполнительных советов в ходе совместных заседаний Исполнительных советов будет распространено среди всех Исполнительных советов и соответствующих секретариатов в целях координации будущих обсуждений, имея в виду дальнейшее осуществление мандата четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в отношении методов работы Исполнительных советов. Председатель поблагодарил делегации за их активное участие и содержательное обсуждение поставленных вопросов и на этом закрыл заседание.

С. Преодоление межстрановых и внутристрановых проявлений неравенства, в том числе гендерного, для достижения Целей устойчивого развития; охват прежде всего беднейших и наиболее уязвимых людей

59. Председатель Исполнительного совета ВПП, председательствующий на послеобеденном заседании, приветствовал других председателей Исполнительных советов, руководителей шести организаций системы Организации Объединенных Наций, приглашенных ораторов и членов Исполнительных советов и предложил им принять активное участие в интерактивном обсуждении возможностей и проблем в решении задачи преодоления проявлений неравенства в контексте достижения ЦУР и определения критически важных шагов на этом пути.

60. Директор-исполнитель ЮНФПА подчеркнула, что проявления неравенства определяют облик общества и лишают людей их возможностей, блокируют реализацию прав и обращают вспять социальный и экономический прогресс. Несмотря на определенные успехи, проявления неравенства в уровнях материального благосостояния и дохода по-прежнему остаются неискоренимыми как внутри стран, так и между ними, а на глобальном уровне богатство во все большей степени концентрируется в руках все меньшего числа людей. Хотя в целом доля людей, живущих в условиях крайней нищеты, сократилась, но она не уменьшилась в беднейших странах по большей части вследствие роста численности населения, и слишком много людей ничего не выигрывают от развития событий в мире. Социально отчужденные группы, особенно женщины и девочки, в том числе подростки, страдают от проявлений неравенства больше других. Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию и Повестка дня на период до 2030 года согласованы в своем подходе к межсекторальному, многоаспектному характеру неравенства, эффективное преодоление которого требует согласованных усилий всей системы Организации Объединенных Наций. Крайне важно выявить наиболее социально отчужденные и уязвимые слои населения и обеспечить, чтобы они не остались забытыми. Более качественные демографические данные помогают дезагрегировать потребности и неравенство и предоставляют общественности средство призвать своих руководителей к ответу. Это также означает устранение различных негативных (социальных, культурных, политических и правовых) барьеров, которые приводят к укоренению неравенства и увековечиванию неравного баланса властных отношений.

61. Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» присоединилась к этой оценке, отметив, что проявления неравенства взаимно пересекаются и остаются неискоренимыми как внутри стран, так и между ними, отбрасывая людей назад в социальном плане, негативно сказываясь на экономических и экологических условиях жизни общин, искажая демократические устои общества, подпитывая конфликты и воздвигая барьеры на пути реализации прав человека. Девочки из менее обеспеченных домохозяйств более уязвимы, чем девочки из более зажиточных домохозяйств. Тем не менее, такие проявления неравенства не являются ни неизбежными, ни необратимыми. Структура «ООН-женщины» активно сотрудничает со всеми заинтересованными сторонами, в том числе организациями системы развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы добиться изменений в институциональных механизмах, политических установках и практике и изменить мир к лучшему. Структура «ООН-женщины» разработала систему количественных показателей для определения положения социально отчужденных групп женщин, в том числе беженцев, с тем чтобы решать проблемы, связанные с посттравматическими стрессовыми расстройствами, обеспечивать предоставление услуг по охране сексуального и репродуктивного

здоровья и медицинской помощи, а также получение ими защиты и правовой помощи. Часть этих начинаний включала мобилизацию мужчин и мальчиков на активное участие в решении подобных задач.

62. Руководитель сектора по вопросам народонаселения и развития ЮНФПА выступила в качестве координатора интерактивного обсуждения с участием трех приглашенных ораторов, сосредоточенного на следующих связанных с взаимосвязями между различными формами неравенства темах: а) макроэкономические проявления неравенства между странами; б) дискриминационные социальные нормы; и с) работа Организации Объединенных Наций в Латинской Америке по устранению этих проявлений неравенства. Она задала направленность трех раундов вопросов, адресованных трем приглашенным ораторам, концентрируя внимание на следующих темах:

а) каким образом проявления неравенства препятствуют реализации прав человека; роль Организации Объединенных Наций; и влияние на гендерное неравенство;

б) каким образом меры, направленные на устранение дискриминационных социальных норм, уменьшают проявления неравенства; каким образом подотчетность ускоряет процесс уменьшения проявлений неравенства и реализации Повестки дня на период до 2030 года; и какие примеры успеха выходят за рамки борьбы за справедливость и предоставления услуг в борьбе с проявлениями неравенства;

с) основные проблемы в области содействия обеспечению равенства в Латинской Америке; и каким образом Организация Объединенных Наций может изменить существующее положение дел, в том числе в свете того, что многие страны этого региона относятся к категории стран со средним уровнем дохода.

63. Отвечая на первый раунд вопросов, профессор женских и гендерных исследований Ратгерского университета и декан факультета в Центре за глобальное лидерство женщин подчеркнула, что оценка глобальной макроэкономической политики через призму прав человека свидетельствует о том, что вместо того, чтобы «остаться забытыми», люди выталкиваются в число тех, кто «остается без внимания». Поскольку ключом к реализации прав человека является наличие финансовых ресурсов, важно обеспечить международную координацию политических установок в сфере экономики, и в этой области Организации Объединенных Наций необходимо играть активную роль.

64. Политическая и экономическая власть позволяет странам принимать экономические решения глобального уровня, игнорируя интересы других стран, а это означает, что ключевую роль играет динамика властных отношений. Использование прав человека в качестве фильтра позволит высветить латентные проявления неравенства в глобальной экономической системе и откроет возможность создания более справедливой экономической модели. Аналогичным образом, поскольку макроэкономические политические установки в большей мере благоприятствуют мужчинам — как это можно увидеть, например, в том, как в этих политических установках трактуется неоплачиваемая работа по уходу за членами семьи, традиционно выполняемая женщинами — такие политические установки увековечивают гендерное неравенство. В центре внимания цели 10 находится регулирование деятельности финансовых учреждений, а это дает Организации Объединенных Наций мандат и один из инструментов корректировки нормативно-правовой базы в области финансов и принятия мер к устранению этих коренных причин неравенства.

65. Отвечая на второй раунд вопросов, приглашенный профессор права в Центре права Джорджтаунского университета и старший советник по глобальным вопросам охраны здоровья и защиты прав человека рассказала о том, как социально отчужденные лица, например малоимущие женщины и девочки-подростки, несоразмерно страдают из-за проявлений неравенства в сфере здравоохранения и охвата правовой помощью. Общепринятый подход заключается в решении этого вопроса в рамках Целей устойчивого развития, относящихся к охране сексуального и репродуктивного здоровья и планированию семьи.

66. Тем не менее практический опыт показывает, что этот подход неизменно оказывается несостоятельным. Первый урок, который следует извлечь, заключается в том, что его реализация приводит к серьезным непреднамеренным последствиям для прав людей в тех случаях, когда помощь рассматривается исключительно в показателях охваченности услугами или ее пытаются оказать беднейшим слоям населения путем предоставления им адресных услуг, в отличие от выстраивания систем, обеспечивающих защиту равенства и прав человека. Второй урок состоит в том, что все люди вынашивают в себе множество личных историй, и эти множественные проявления самоидентификации необходимо учитывать при принятии решений о реализации мер по исправлению сложившегося положения. Третий урок заключается в том, что ЦУР сосредотачивают внимание в первую очередь на «выживании», а затем на «процветании», но их следует сконцентрировать на «преобразовании» тех условий, которые систематически порождают проявления неравенства.

67. В таких обстоятельствах подотчетность надлежит фокусировать на выстраивании конструктивных взаимоотношений в вопросах наделения правами правообладателей и возложения обязательств на носителей обязанностей. Тем не менее, обеспечить подотчетность в рамках подхода, используемого для достижения ЦУР, — измерения объема ассигнованных средств в сопоставлении с достигнутыми промежуточными и конечными результатами — весьма трудно. Чтобы приносить пользу, принцип подотчетности надлежит вывести за пределы сосредоточения внимания на том, какие данные собрать не удастся, и определения аспектов, которые не могут быть выражены в количественных показателях, но которые имеют важное значение с точки зрения структурных преобразований. В мерах по исправлению сложившегося положения дел следует рассматривать все указанные аспекты.

68. Отвечая на третий раунд вопросов, координатор-резидент Организации Объединенных Наций, представитель-резидент ПРООН и представитель-резидент ЮНФПА в Эквадоре отметил, что несмотря на достигнутый прогресс Латинская Америка по-прежнему остается самым неравноправным регионом мира и это негативно сказывается на жизни четырех групп населения, а именно: а) коренных народов; б) потомков выходцев из Африки; в) сельских женщин; и г) инвалидов. Первая задача заключается в том, чтобы найти способы устойчивого сокращения масштабов неравенства. Вторая проблема связана с тем, что преодоление проявлений неравенства является политическим вопросом, решение которого требует политической воли. Третья проблема — в центре которой находится структура экономики региона, основанной на добывающих отраслях и использовании малоквалифицированной рабочей силы — воплощает в себе два парадокса: а) ресурсы, производимые в промышленности, используются в целях реализации Повестки дня на период до 2030 года; и б) местная экономика фактически послужила примером для разработки концепции устойчивого развития в противовес преобладающей структуре экономики.

69. Он подчеркнул, что воздействие Организации Объединенных Наций на развитие региона зачастую остается незамеченным, поскольку оно опирается на доверительные взаимоотношения с правительствами посредством предоставления политических рекомендаций, а национальные правительства, естественно, ставят достижение положительных результатов себе в заслугу. Наиболее заметный вклад Организации Объединенных Наций сводится к мерам вмешательства политического характера, сбору данных и накоплению знаний, а также к принятию мер реагирования в ответ на ошибочные представления в связи с нарушениями прав человека. Организация Объединенных Наций несет ответственность за то, чтобы стать голосом тех людей, которые остаются неслышанными, и добиваться более высокого уровня всеохватности, в том числе среди своих собственных сотрудников.

70. Председатели четырех Исполнительных советов, руководители шести организаций системы Организации Объединенных Наций и члены Исполнительных советов приняли активное участие в обсуждении на всех этапах заседания и высказали ряд замечаний относительно того, каким образом системе развития Организации Объединенных Наций следует вести совместную работу по преодолению проявлений неравенства в контексте достижения ЦУР, подчеркнув, в частности, необходимость:

a) устранения разрыва между странами, с тем чтобы ни одна страна, особенно среди наименее развитых стран, не осталась забытой;

b) налаживания партнерских отношений и реализации многоаспектных подходов, основанных на дезагрегированных данных и информации, в целях оказания адресной помощи наиболее социально отчужденным группам населения;

c) расширения программ, связанных с уничтожением неформального сектора, на который многие социально отчужденные группы населения полагаются как на источник средств к существованию;

d) изучения возможности использования механизмов государственно-частного партнерства в целях ликвидации гендерного неравенства и разрушения гендерно-нейтральных структур в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи;

e) использования дезагрегированных данных в целях выявления кризиса в области владения активами (когда небольшое число людей выступает в качестве собственников большей части мировых активов) и создания более справедливой экономической системы;

f) обеспечения гендерно ориентированного выделения финансовых средств, составления бюджетов и разработки экономической политики, а также обновления социальных структур, с тем чтобы приступить к решению проблемы неоплачиваемого труда женщин;

g) внедрения практики всестороннего сексуального просвещения, охватывающего мужчин и мальчиков-подростков, в качестве составной части решения проблемы гендерного неравенства, а также борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами;

h) сосредоточения внимания на вопросах молодежи и развития детей в раннем возрасте, особенно в Африке, посредством использования дезагрегированных данных, технологий и историй из жизни людей в целях обеспечения охвата наиболее социально отчужденных групп населения;

i) признания того, что модели потребления в промышленно развитых странах являются истощительными и не могут служить примером устойчивого развития.

71. В заключение заместитель Директора-исполнителя ВПП отметил, что примеры, приведенные в ходе этого заседания, со всей очевидностью свидетельствуют о том, что Организация Объединенных Наций оказывает наибольшее воздействие именно тогда, когда организации работают сообща.

72. Председатель Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины» поблагодарила делегации и шесть организаций системы Организации Объединенных Наций за их участие в совместном заседании Советов. Подводя основные итоги, она обратила особое внимание на необходимость: а) учета многоаспектного характера проявлений неравенства, которые взаимно пересекаются как внутри стран, так и между ними; б) нахождения и реализации многоаспектных решений проблемы взаимопересекающихся проявлений неравенства; в) принятия подхода, ориентированного на нужды и интересы людей; г) устранения коренных причин нищеты и неравенства; е) налаживания стратегических партнерских отношений с различными заинтересованными сторонами; ф) обеспечения подотчетности в отношениях между всеми заинтересованными сторонами и всеохватности; и г) активизации деятельности по мобилизации ресурсов. Она подчеркнула, что в Повестке дня на период до 2030 года государства-члены заявили о своей приверженности делу преодоления проявлений неравенства, что требует скоординированных действий в рамках системы развития Организации Объединенных Наций на местах, с тем чтобы разрушить гендерно нейтральные структуры и политические установки. Реформа Организации Объединенных Наций будет иметь смысл, если изменит жизнь людей к лучшему, особенно малоимущих и наиболее обездоленных слоев населения.

19-02884X (R) 250319 020419

