



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 March 2019
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия
Пункт 136 повестки дня
Предлагаемый бюджет по программам
на двухгодичный период 2018–2019 годов

Смета расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности

Тематическая группа III: региональные отделения, отделения в поддержку политических процессов и другие миссии

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря ([A/73/352/Add.8](#)) о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности, который содержит информацию о предварительных потребностях в ресурсах в размере 17 640 800 долл. США (нетто) для Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде на период с 1 апреля по 30 июня 2019 года. В ходе рассмотрения этого доклада члены Консультативного комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и дали соответствующие разъяснения, а по завершении обсуждения направили письменные ответы, которые были получены 28 марта 2019 года.



II. Справочная информация и мандат

2. В своем докладе Генеральный секретарь описывает процесс, который привел к созданию Миссии и обеспечению ее первоначального финансирования до 31 марта 2019 года (A/73/352/Add.8, пункты 1–7). Информация о мандате Миссии и предположениях, положенных в основу ее планирования, содержится в пунктах 8–17 доклада.

3. В соответствии с пунктом 5 своей резолюции 2451 (2018), принятой 21 декабря 2018 года, Совет Безопасности поручил Генеральному секретарю создать и направить на первоначальный срок в 30 дней передовую группу для начала мониторинга и оказания поддержки и содействия в части незамедлительного выполнения Стокгольмского соглашения (S/2018/1134, приложение), в котором, среди прочего, излагаются условия Соглашения по Ходейде. В этой связи была выделена сумма в размере 5,4 млн долл. США на основании полномочий, предоставленных Генеральному секретарю в соответствии с пунктом 1 а) резолюции 72/264 Генеральной Ассамблеи, принятой 24 декабря 2017 года, о непредвиденных и чрезвычайных расходах (A/73/352/Add.8, пункт 4) (см. также пункт 9 ниже).

4. Впоследствии в пункте 1 своей резолюции 2452 (2019), принятой 16 января 2019 года, Совет Безопасности постановил учредить на первоначальный период в шесть месяцев Миссию в целях оказания содействия осуществлению Соглашения по городу Ходейда и портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса, содержащегося в Стокгольмском соглашении. Миссия уполномочена, в частности, возглавлять и поддерживать работу Координационного комитета по передислокации, учрежденного в целях наблюдения за осуществлением Соглашения по Ходейде, а также следить за соблюдением сторонами режима прекращения огня на территории всей мухафазы и за взаимной передислокацией сил (резолюция 2452 (2019), пункт 2). Совет утвердил предложения Генерального секретаря в отношении состава и оперативных аспектов работы Миссии, включая предложение о том, что Миссия будет возглавляться Председателем Координационного комитета по передислокации на уровне помощника Генерального секретаря и включать до 75 наблюдателей Организации Объединенных Наций и, если потребуются, дополнительных сотрудников, необходимых для выполнения Миссией своего мандата (там же, пункт 3). Кроме того, Совет подчеркнул важность тесного сотрудничества и координации между всеми структурами Организации Объединенных Наций, действующими в Йемене, во избежание дублирования усилий и в целях максимально эффективного использования имеющихся ресурсов (там же, пункт 4).

5. После принятия этой резолюции Генеральный секретарь испросил согласия Консультативного комитета на основании резолюции 72/264 Генеральной Ассамблеи на принятие обязательств в объеме, не превышающем 9 200 600 долл. США (нетто) для удовлетворения самых неотложных потребностей Миссии на период с 16 января по 31 марта 2019 года. **Консультативный комитет напоминает о том, что он уполномочил Генерального секретаря принимать обязательства в объеме, не превышающем 8,2 млн долл. США, на период с 16 января по 31 марта 2019 года.**

6. В своем докладе (A/73/352/Add.8, пункт 33) Генеральный секретарь отмечает, что до представления подробного пересмотренного бюджета по программам в ходе второй части ее возобновленной семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи предлагается утвердить предварительные предложения Генерального секретаря и уполномочить его принимать обязательства в отношении

Миссии в объеме, не превышающем 17 640 800 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала), на период с 1 апреля по 30 июня 2019 года.

7. Генеральный секретарь указывает, что, как ожидается, Миссии необходимо иметь гибкую структуру своего присутствия, позволяющую на объективной основе осуществлять наблюдение за соблюдением сторонами Соглашения и взаимодействовать с широким кругом партнеров, в том числе на национальном и региональном уровнях (там же, пункты 9–10). По мнению Генерального секретаря, эффективное выполнение мандата Миссии будет обусловлено, в частности, предоставлением соответствующими органами власти надлежащих разрешений для развертывания, транспортировки и использования необходимого персонала и ресурсов; невозобновлением крупномасштабных боевых действий и отсутствием препятствий военного характера, влияющих на ситуацию в районах проведения операций Миссии; и наличием надлежащей надежной инфраструктуры, материальных средств и возможностей оказания медицинской помощи и эвакуации больных и пострадавших (там же, пункты 11–17).

8. Признавая необходимость обеспечения скорейшего развертывания Миссии и сложность оценки первоначальных потребностей в трудных и меняющихся условиях, Консультативный комитет отмечает применение поэтапного подхода в отношении финансирования Миссии до настоящего времени. Комитет надеется, что бюджетное предложение будет включать, по возможности, самую исчерпывающую и последнюю информацию на основе фактического опыта.

9. Что касается ресурсов, утвержденных Генеральным секретарем в связи с развертыванием передовой группы в соответствии с резолюцией [2451 \(2018\)](#) (см. пункт 3 выше), и полномочий на принятие обязательств в отношении финансирования Миссии, утвержденных Консультативным комитетом на основании резолюции [2452 \(2019\)](#) (см. пункт 5 выше), то Комитет обратился с запросом, но не получил четкого ответа на свой запрос относительно объема полномочий на принятие обязательств, предоставленных Генеральному секретарю по условиям резолюции [72/264](#) на 2018 и 2019 годы, использования этих полномочий для финансирования Миссии в 2018 и 2019 годах и фактических расходов, понесенных на основании этих полномочий в 2018 и 2019 годах. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой в безотлагательном порядке представить соответствующую информацию и разъяснения в контексте бюджетного предложения для Миссии.**

III. Потребности в ресурсах на период с 1 апреля по 30 июня 2019 года

10. Генеральный секретарь в своем докладе указывает, что общие потребности Миссии на период с 1 апреля по 30 июня 2019 года составляют 17 640 800 долл. США (нетто) и связаны с обеспечением поэтапного развертывания 75 наблюдателей Организации Объединенных Наций, 20 сотрудников, предоставляемых правительствами, и 105 гражданских сотрудников, а также покрытием расходов на жилье и материально-технические нужды на начальном этапе ([A/73/352/Add.8](#), пункт 28).

11. Что касается развертывания наблюдателей и гражданского персонала, то Консультативный комитет был информирован о том, что смета составлена с применением 40-процентного коэффициента учета задержки с развертыванием для наблюдателей и 50-процентного коэффициента доли вакантных должностей для

международного и национального персонала на трехмесячный период, заканчивающийся 30 июня 2019 года. Комитет был также информирован о том, что по состоянию на 10 марта 2019 года 12 наблюдателей (2 штатных сотрудника и 10 сотрудников, набранных на условиях временного назначения) были направлены в Миссию и еще 37 готовы к отправке и ожидают получения виз. Дополнительно 17 гражданских сотрудников были развернуты по состоянию на ту же дату (помощник Генерального секретаря, а также 16 сотрудников, работающих на условиях временного назначения), причем еще 4 сотрудника готовы к развертыванию и ожидают отправки или получения виз.

12. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что на темпы развертывания влияют типичные проблемы, связанные с созданием новой миссии в сложных и меняющихся условиях. Вместе с тем Комитет был также информирован о том, что Миссия работает над решением этих проблем, в том числе путем осуществления найма персонала с использованием различных механизмов и принятия дальнейших мер по налаживанию взаимодействия с соответствующими сторонами в целях получения надлежащих разрешений для развертывания, транспортировки и использования персонала и ресурсов.

13. **С учетом медленных темпов развертывания до настоящего времени и сохраняющихся проблем, сказывающихся на укомплектовании персоналом новой миссии в сложных полевых условиях, Консультативный комитет не убежден в том, что предлагаемые целевые показатели развертывания, лежащие в основе просьбы о предоставлении средств до конца июня 2019 года включительно, достижимы. В этой связи Комитет рекомендует представить в будущем бюджетном предложении для Миссии более реалистичные показатели доли вакантных должностей и настоятельно призывает Генерального секретаря активизировать усилия по ускорению развертывания.**

14. Что касается текущих предложений по укомплектованию кадрами, то Генеральный секретарь рекомендует учредить следующие должности: 1 должность помощника Генерального секретаря, 1 Д-2, 1 Д-1, 5 С-5, 11 С-4, 18 С-3, 1 С-2, 31 должность категории полевой службы, 3 должности национальных сотрудников-специалистов и 33 должности категории общего обслуживания (местный разряд). Они включают 45 должностей для основного компонента, 26 должностей для компонента обеспечения безопасности и 34 для компонента поддержки миссии (см. пункты 19–21 ниже). Генеральный секретарь указывает, что 88 должностей будут учреждены в Ходейде и 6 в Сане, а остальные — за пределами Йемена в следующем порядке: 7 в Аммане, 2 в Джибути и 2 в Нью-Йорке (A/73/352/Add.8, пункты 29–30).

15. Консультативный комитет отмечает, что заявка предусматривает увеличение на 24 должности по сравнению с 81 должностью, указанной в предыдущей заявке о финансировании (см. пункт 5 выше). Хотя численность основного компонента остается без изменений, для компонентов поддержки миссии и обеспечения безопасности предлагаются соответственно 18 и 6 дополнительных должностей. Комитет отмечает также, что численность предлагаемого персонала на национальном уровне по сравнению с предыдущей заявкой почти удвоилась (с 19 до 36). Кроме того, по сравнению с предыдущей заявкой на финансирование 24 дополнительные должности предлагается учредить в Йемене.

16. **Консультативный комитет отмечает внимание, уделяемое Генеральным секретарем использованию национального персонала, а также важность размещения персонала как можно ближе к району операций Миссии и выражает надежду на то, что эти факторы будут по-прежнему приниматься во внимание при подготовке будущих бюджетных предложений с учетом потребностей Миссии.**

17. Что касается предлагаемых должностей вспомогательного обслуживания в Центральных учреждениях в Нью-Йорке, то Генеральный секретарь отмечает в своем докладе, что сотрудник по политическим вопросам (С-4) будет работать в Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства, а один младший сотрудник по вопросам людских ресурсов (С-2) будет включен в состав Департамента оперативной поддержки. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что сотрудник по политическим вопросам, должность которого предлагается учредить, будет координировать планирование и поддержку, а также оказывать консультативную помощь различным партнерам и обеспечивать с ними взаимодействие. Младший сотрудник по вопросам людских ресурсов, должность которого предлагается учредить, будет оказывать целевую помощь в области людских ресурсов, главным образом в связи с резким увеличением набора персонала в Миссию.

18. Консультативный комитет не убежден в том, что необходимость учреждения предлагаемой должности С-4 была должным образом обоснована, особенно с учетом наличия должности сотрудника по политическим вопросам (С-4) в Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства, учрежденной для оказания вспомогательной поддержки Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, и считает, что следует рассмотреть вопрос об объединении, насколько это возможно, профильной вспомогательной поддержки обеих миссий (см. пункт 19 ниже). Комитет также не убежден в том, что отдельная должность младшего сотрудника по вопросам людских ресурсов (С-2) потребует после начального периода развертывания, и призывает Генерального секретаря в максимальной степени задействовать имеющийся потенциал в рамках Департамента оперативной поддержки для оказания любой дополнительной поддержки, которая может потребоваться в этой связи.

19. Генеральный секретарь указывает в своем докладе, что в соответствии с пунктом 4 резолюции [2452 \(2019\)](#), подчеркивающим важность сотрудничества между всеми структурами системы Организации Объединенных Наций, действующими в Йемене, Миссия тесно взаимодействует с Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, координатором-резидентом и координатором по гуманитарным вопросам и страновой группой Организации Объединенных Наций в Йемене. В частности, в докладе указывается, что Канцелярия Специального посланника оказывала принципиально важную поддержку на начальном этапе работы Миссии в Ходейде и что Миссия будет по-прежнему полагаться на компонент поддержки миссии Канцелярии, который по мере необходимости будет расширяться в целях оптимизации использования имеющихся ресурсов ([A/73/352/Add.8](#), пункт 18).

20. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в целях содействия выработке единого подхода к поддержке, предотвращения дублирования и использования эффекта масштаба поддержка Миссии в оперативном отношении будет осуществляться в рамках компонента поддержки миссии Канцелярии Специального посланника. Предлагаемая должность начальника Отдела поддержки Миссии (Д-1), финансируемая Миссией, позволит обеспечивать надзор за всей административной и материально-технической поддержкой Миссии и Канцелярии. В соответствии с предлагаемой единой структурой функции будут подразделены на три компонента — управление операциями и ресурсами, обслуживание и управление системой снабжения — и подкреплены должностями, финансируемыми Миссией, с учетом дополнительной рабочей нагрузки в этой Миссии. Комитет был далее информирован о том, что потребности в связи с внедрением этой структуры будут должным образом представлены в рамках будущих просьб о финансировании обеих миссий.

21. **Консультативный комитет призывает Генерального секретаря продолжать анализировать и изучать структуры, численность и местоположение компонента поддержки миссии для достижения максимальной экономии за счет эффекта масштаба, сведения к минимуму дублирования усилий и обеспечения согласованного и эффективного оказания вспомогательных услуг.**

22. Генеральный секретарь указывает в своем докладе, что сметные оперативные расходы составляют 15 304 900 долл. США и включают средства для покрытия расходов на официальные поездки (459 400 долл. США); помещения и объекты инфраструктуры (6 246 500 долл. США), в том числе расходы на аренду помещений и одного морского судна для Миссии в Ходейде и на услуги по обеспечению безопасности; наземный транспорт (36 900 долл. США), включая ремонт и техническое обслуживание бронированных транспортных средств Миссии; воздушные перевозки (3 732 000 долл. США), в том числе расходы на аренду одного самолета и одного вертолета; информационно-коммуникационные технологии (2 690 200 долл. США) в связи с приобретением информационно-технического оборудования и оплатой услуг связи; медицинское обслуживание (1 519 400 долл. США) в связи с привлечением частного подрядчика для предоставления медицинских услуг персоналу Миссии; и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (620 500 долл. США), в том числе расходы на грузовые перевозки и смежные расходы (A/73/352/Add.8, пункт 29).

23. Потребности по статье помещений и объектов инфраструктуры составляют примерно 40 процентов от общего объема оперативных расходов и главным образом обусловлены высокими расходами на аренду помещений для Миссии. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в настоящее время Миссия использует помещения страновой группы Организации Объединенных Наций, где можно разместить максимум 31 человека. С учетом имеющихся ограниченных по площади помещений и ожидаемого уровня развертывания Миссия заключила контракт «под ключ» на аренду морского судна на якоре в порту Ходейда с начала апреля 2019 года, которое будет служить временной штаб-квартирой Миссии, обеспечивая безопасные служебные и жилые помещения для 100 человек. Ежемесячные расходы на аренду судна составляют приблизительно 1,7 млн долл. США.

24. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что аренда судна рассматривается как краткосрочное решение на период от трех до шести месяцев, с тем чтобы предоставить достаточно времени для поиска, оценки, приобретения и подготовки альтернативных вариантов размещения в помещениях на суше. В связи с этим предложение о финансировании предусматривает выделение 500 000 долл. США на первоначальное строительство и ремонт, а также 544 000 долл. США на возможную аренду помещений на суше. На основе представленной ему информации Комитет отмечает, что расходы и сроки реализации различных вариантов размещения на суше еще окончательно не определены.

25. **Консультативный комитет призывает Генерального секретаря продолжать разрабатывать и совершенствовать варианты безопасного, экономически эффективного и оперативного размещения персонала Миссии, особенно с учетом высокой стоимости аренды судна и других факторов неопределенности, связанных с расходами и сроками реализации альтернативных вариантов размещения. Комитет выражает надежду на то, что полная информация о будущих планах размещения на суше будет представлена в контексте следующего бюджетного предложения.**

26. Генеральный секретарь указывает в своем докладе, что будут созданы четкие механизмы совместного возмещения расходов с Канцелярией Специального посланника по Йемену и страновой группой Организации Объединенных Наций, в том числе в отношении обеспечения воздушным транспортом и помещениями (A/73/352/Add.8, пункт 27). Консультативный комитет подтверждает свое мнение о том, что административная поддержка, оказываемая одной структурой Организации Объединенных Наций другой, должна предоставляться на возмездной основе (см. A/73/498/Add.6, пункт 20), и полагает, что Генеральный секретарь представит информацию о действующих соглашениях о совместном возмещении расходов в контексте следующих бюджетных предложений.

IV. Рекомендации

27. С учетом своих замечаний и рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе, в частности с учетом медленных темпов развертывания до настоящего времени, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее уполномочить Генерального секретаря принимать обязательства в отношении Миссии в объеме, не превышающем 15,6 млн долл. США на период с 1 апреля по 30 июня 2019 года.

28. Консультативный комитет подчеркивает, что его рекомендация никоим образом не предопределяет таких замечаний и рекомендаций, которые Комитет может в конечном итоге сделать в отношении предлагаемой структуры, штатного расписания и других потребностей Миссии в ресурсах в контексте бюджетного предложения.