



大会

第七十三届会议

Distr.: General
14 January 2019
Chinese
Original: English

正式记录

第五委员会

第 24 次会议简要记录

2018 年 12 月 12 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席：佩德拉薩·托雷斯先生(副主席).....(哥伦比亚)
行政和预算问题咨询委员会副主席：内先生

目录

议程项目 136：2018-2019 两年期方案预算(续)

2018-2019 两年期方案预算第一次执行情况报告

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数(续)

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-21723 X (C)



请回收



因伯德女士(澳大利亚)缺席,副主席佩德拉薩·托雷斯先生(哥伦比亚)代行主席职务。

下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 136: 2018-2019 两年期方案预算(续)

2018-2019 两年期方案预算第一次执行情况报告(A/73/493 和 A/73/625)

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数(续)(A/73/352、A/73/352/Corr.1 和 A/73/498)

专题群组三: 区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务(A/73/352/Add.3 和 A/73/498/Add.3)

1. **Ramanathan** 先生(代理主计长)介绍了 2018-2019 两年期方案预算第一次执行情况报告(A/73/493)。他说,该报告的主要目的,是确定在两年期的第一年末,由于在实际通货膨胀率和汇率、标准费用和空缺率与计算初步批款时所用的假设有所变化,而需要作出的调整。报告考虑到各决策机关的决定以及意外和非常费用。

2. 各支出款次下的订正估计数与大会核准的批款额相比总共增加了 1.598 亿美元。增加的支出包括经大会核准用来支付得到行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)和秘书长核可的意外和非常费用的 2 340 万美元承付授权,以及在重计费用后增加的 1.364 亿美元,后者包括平均空缺率修订后增加的 8 300 万美元。各收入款次下的订正估计数为 5.549 亿美元,增加了 260 万美元。

3. 鉴于本组织在拥有足够现金储备以便能够按时履行其财政义务方面经历的情况持续恶化,报告中提出了调整周转基金数额和补足特别账户款额的提议。报告认为,有必要采取这些措施来减轻由于缺乏流动性而使方案交付受到制约的风险。

4. 报告中还提议调整国际贸易中心重计费用的方法,以确保它适当地与其两个上级组织——联合国和世界贸易组织的预算编制流程保持同步。他回顾说,大会第 72/266A 号决议同意,在 2020 年年度方案预算中,应急基金的拟议数额应参照 2018-2019 两

年期第一次执行情况报告提出。秘书长提议,将应急基金的数额定为 2018-2019 两年期订正批款数额一半的 0.75%。

5. 他介绍了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(A/73/352 和 A/73/352/Corr.1)。他说,报告所述 37 项特别政治任务的拟议所需资源为 6.655 亿美元,其中包括从乌干达恩德培区域服务中心的预算中分拨给特别政治任务的经费。

6. 在该报告发布之后,安全理事会决定自 2018 年 12 月 16 日起结束索马里和厄立特里亚问题监测组的任务,并设立索马里问题专家小组,使其余 36 项特别政治任务的拟议所需资源总额减少到 6.633 亿美元。新设立的索马里问题专家小组的 2019 年所需资源将在续会第一期会议上向委员会提出。

7. 2019 年继续执行的特别政治任务的拟议文职职位总数为 3 983 个,比前增加 158 个,主要是因为设立了“促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组”(联合国调查组),再加上联合国索马里援助团(联索援助团)、联合国哥伦比亚核查团和联合国利比亚支助团(联利支助团)净增加的职位。

8. 与往年一样,这些拟议预算分成 3 个专题群组,但是联合国阿富汗援助团和联合国伊拉克援助团的预算另以两个增编提出。联合国调查组列在专题群组二之下,其拟议预算则在另一个增编中提出(A/73/352/Add.6),该增编已提交给委员会第 23 次会议。目前正在继续努力改进特别政治任务预算的格式和提出方式,包括关于提前 16 天预先购票政策的遵行率和由这些预算提供经费的支助职位数字的资料。

9. 报告请大会核准继续执行的 36 项特别政治任务总额为 6.633 亿美元的 2019 年预算,其中包括从恩德培区域服务中心的预算中分拨给特别政治任务的经费。此外,还请大会核准一项 4.761 亿美元的费用,这是 2018-2019 两年期特别政治任务批款的剩余差额。

10. 报告还请大会在 2018-2019 两年期方案预算第 3 款(政治事务)下额外批款 1.940 亿美元,其中包含 2018 年 37 项特别政治任务估计超支的 680 万美元。最后,

报告请大会在第 36 款(工作人员薪金税)下批款 1 270 万美元,以收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下的相应数额抵销。

11. 他在介绍专题群组三的估计数(A/73/352/Add.3)时说,群组三之下 9 项特别政治任务的 2019 年拟议资源为 3.023 亿美元,与 2018 年的核定资源相比增加 980 万美元。总增加额主要用于联索援助团和联利支助团两项特别政治任务,主要是因为它们在 2019 年要实行降低空缺率,加上联索援助团、联利支助团和联合国哥伦比亚核查团拟议增设新职位,所以所需工作人员费用将会增加。鉴于 2018 年预计有 140 万美元超支,所以请大会核可 9 项特别政治任务所需的净额为 3.037 亿美元的额外经费。

12. **Sene 先生**(行政和预算问题咨询委员会副主席)介绍了行预咨委会关于 2018-2019 两年期方案预算第一次执行情况报告的报告(A/73/625)。他说,各支出款次下的订正估计数总额为 55 亿美元,比大会核定的批款额增加 3%,而各收入款次下的订正估计数总额为 5.549 亿美元,比这个两年期的最初估计数增加 0.5%。

13. 对于在第 8 款(法律事务)下要求的数额,特别是与 2018 年提供给柬埔寨法院特别法庭的援助金有关的数额,行预咨委会注意到,截至 2018 年 9 月 30 日为止,收到的自愿捐款数额和补助金数额合计,与核定预算的数额非常接近。行预咨委会相信秘书长将会向大会提供最新资料。如果为 2018 年提供的经费总额超过预算需求,超出部分应退还给会员国。

14. 对于从向公众提供的服务获得的收入减少,行预咨委会重申其先前的观点,认为审查联合国邮政管理处创造收入的潜力可能会有助益。审查范围可以扩大到包括出版物销售,和总部导游业务的创收潜力。

15. 对于秘书长关于提高周转基金数额和将未支配余额转入特别账户的提议,行预咨委会认为他的报告(A/73/493)不足以证明存在长期持续流动性挑战的状况,因此建议不采纳这些提议。不过,行预咨委会建议核可国际贸易中心的订正重计费程序,和将 2020 年应急基金的数额保持在 2018-2019 两年期订正批款数额一半的 0.75%的提议。

16. 他介绍了行预咨委会关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估

计数的报告(A/73/498)。他说,该报告的内容涵盖秘书长为各项特别政治任务提出的总体资源估计数以及相关的共有问题。秘书长以其主要报告的增编的形式提出每项特别政治任务所需的资源(A/73/352/Add.1、A/73/352/Add.2、A/73/352/Add.3、A/73/352/Add.4、A/73/352/Add.5 和 A/73/352/Add.6),行预咨委会也相应地在其相关报告中就这些资源提出具体建议(A/73/498/Add.1、A/73/498/Add.2、A/73/498/Add.3、A/73/498/Add.4、A/73/498/Add.5 和 A/73/498/Add.6)。

17. 鉴于有一项特别政治任务的任務已经结束,所以 2019 年的拟议资源只包括 36 项而不是 37 项特别政治任务的所需资源。行预咨委会建议大会参照委员会在其各个相关报告中提出的评论意见和建议,核准秘书长所要求的资源。

18. 对于 2018-2019 年为特别政治任务提供的 11.096 亿美元两年期经费,现在请求追加批款 1.94 亿美元。行预咨委会回顾到,该两年期拟议方案预算原来的设想是效率将会提高,但是它注意到,这些特别政治任务的 2019 年拟议预算并没有关于效率的报道。行预咨委会认识到,一个两年期内为特别政治任务提供的经费取决于大会和(或)安全理事会在设定任务或延长任务期限时所作的决定。但尽管如此,它认为过去的经验表明,无法对持续执行中的任务的资源需求作出准确的预测。因此,行预咨委会建议大会请秘书长作出进一步努力,在提交 2020 年年度方案预算时,为特别政治任务提出更准确的预算估计数。

19. 2019 年的拟议资源总额为 6.633 亿美元,与 2018 年的核定资源总额相比增加 2 790 万美元(4.4%)。行预咨委会注意到,除去拟议为联合国调查组提供的 2 150 万美元资源,继续执行的特别政治任务所需的资源总额为 6.418 亿美元,即增加 640 万美元(1%)。

20. 在所需人员配置方面,提议总共为 36 项特别政治任务增设 158 个职位(4.1%)。除去提议为联合国调查组设置的 135 个职位,为继续执行的特别政治任务增设的职位是 23 个。如果临时指派工作人员担任较高级的空缺职位,要提供特别职位津贴;在这方面,行预咨委会获悉,截至 2018 年 9 月 30 日为止,各项特别政治任务共批准作出 38 项这样的任用。行预咨委会相信全部空缺职位都会很快得到填补,并建议大

会请秘书长快速完成目前用特别职位津贴补贴的职位的招聘进程。

21. 行预咨委会在其相关报告中,在每项特别政治任务的 2019 年业务费用之下,就其拟议所需资源作出了评论和建议。这些评论和建议所涉的内容包括咨询顾问的使用、公务差旅、设施和基础设施及陆运。

22. 行预咨委会讨论了兼任秘书长副特别代表的驻地协调员的职位和 6 项特别政治任务的相关支助能力的预算编制问题。鉴于重新恢复活力的驻地协调员制度是新近建立起来的,所以行预咨委会不反对拟议在 2019 年为这些特别政治任务提供的资源数额。不过,它建议大会请秘书长进行审查,确保拟议为这些任务作出的安排符合大会第 72/279 号决议的规定。此外,行预咨委会期待在有关的维持和平行动中,对这些职位采取一致的做法。

23. 对于秘书长关于 2019 年为科威特联合支助办事处和恩德培区域服务中心提供的服务和供资安排的提议,行预咨委会获悉,与区域服务中心有关的提议并非意在阻止根据秘书长可能会提出的关于全球服务提供模式的提议建立拟议的全球共享服务中心。行预咨委会仍然认为,科威特联合支助办公室不是一个已获大会核可的共享服务中心。行预咨委会并不反对这些提议,但它回顾指出,按照大会第 70/248A 号决议,对现行和今后服务提供模式做出任何改变都必须获得大会核准。

24. 他介绍了行预咨委会关于专题群组三 2019 年拟议所需资源的报告(A/73/498/Add.3)。他说,行预咨委会建议核可秘书长关于群组三之下 9 项特别政治任务人员配置的提议。行预咨委会相信,全部空缺职位很快就会得到填补,目前由接受特别职位津贴的工作人员担任的职位的招聘进程也会快速完成。行预咨委会注意到,恩德培区域服务中心将会向设在非洲的 4 项特别政治任务提供支助;它还重申,对现行和今后服务提供模式做出任何改变都必须获得大会核准。

25. 行预咨委会注意到关于在联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)之下设立一个打击贩毒和跨国组织犯罪的新单位的提议。行预咨委会相信,秘书长将会向大会提供进一步资料,说明目前的任务与加强该单位两者之间的关系。行预咨委会还相

信,秘书长将会向大会通报安全理事会就对这项特别政治任务的评估及其所涉经费问题作出的决定,并且会在大会审议他的报告时向大会提供这些资料。

26. 在所需人员配置方面,秘书长提议将联索援助团的 17 个一般临时人员职位改成经常职位。行预咨委会建议核准其中 12 个职位,并取消其余 5 个本来空缺的职位。作为一个总体政策问题,应定期审查空缺职位是否仍然有需求,并为保留这些职位提供理由,尤其是对于已空缺两年或更长时间的职位。基于同样的原因,行预咨委会建议取消联利支助团的两个职位。

27. 行预咨委会还建议削减联索援助团和联合国哥伦比亚核查团用于咨询顾问的资源,前者削减 44 600 美元,后者削减 25 900 美元。虽然有可能需要从外部咨询顾问获得在内部不是随时可以得到的专业知识,但应将对外部咨询顾问的依赖减到最低限度。

28. 行预咨委会建议削减联索援助团和联利支助团在设施和基础设施项下的拟议所需资源,前者削减 506 600 美元,后者削减 75 万美元。在联利支助团的房地租金方面,行预咨委会认为,应作出更大努力提高拟议预算的准确性。可能还有更大空间与那些选择驻在联利支助团大院内的机构、基金和方案分担共同事务费用。

29. 在公务差旅方面,行预咨委会感到关切的是,相当多不遵守预购政策的做法依然得到许可,因此期待采取必要措施提高遵守率。行预咨委会建议将群组三之下的特别政治任务的公务差旅拟议所需资源削减 438 000 美元。

30. **Ahmed** 先生(埃及)代表 77 国集团和中国发言说,执行情况报告是预算流程中一个特别重要的基准。该集团强调尊重大会第 41/213 号、第 42/211 号和第 48/228 号决议所订立并得到包括第 72/266A 号决议在内许多其他决议重申的预算编制流程的重要性。未经大会事先审查和核可,不可以对预算方法、既定预算编制程序和做法或财务条例作出任何修改。

31. 该集团注意到秘书长关于周转基金和特别账户的提议。本组织的流动性状况要密切监测,会员国则有集体责任全额、按时、无条件地缴纳会费。会员国必须为本组织履行任务提供足够的资源。

32. 通过实施灵活工作场所战略所节省的租金费用，应当适当地反映在今后的执行情况报告之中。在 2018 年，由于现金赤字越来越大，秘书长推出了一些暂时推迟支出的措施，该集团将会审查这些措施。联合国各政府间机构所核可的所有任务，都应由经常预算提供足够资源予以执行。

33. **Nalwanga 女士**(乌干达)代表非洲国家集团发言说，各项特别政治任务通过预警、调解、预防外交、选举支助、斡旋、建设和平努力等方式，在促进国际和平与安全方面发挥至关重要的作用。许多特别政治任务是在正在发生冲突的环境中，或在冲突后局势中，和在跨国有组织犯罪、毒品贩运和极端主义活动是造成不稳定的主要驱动因素的状况下进行工作的。因此，必须为特别政治任务分配足够的资源，使它们能够高效率、有效地履行其任务。

34. 该集团注意到拟议在 2019 年向群组三下的 9 项特别政治任务提供的资源，包括用来为联几建和办之下负责打击贩毒和跨国有组织犯罪的新单位增聘工作人员和咨询顾问，在索马里选举前期间提供更多支助，和向注入了新活力的驻地协调员系统、在的黎波里和班加西进行的任务活动及联合国哥伦比亚核查团提供支助。该集团支持秘书长提议的人员配置，将会寻求关于各项特别政治任务的需求的进一步资料，并且将会密切审查其他关键问题，例如空缺职位、咨询顾问的使用、基础设施维修费用和用于公务差旅的资源。

35. 此外，该集团还注意到，索马里和厄立特里亚问题监测组的任务已经结束；任命了秘书长缅甸问题特使；任命了一位特别顾问担任联合国调查组组长；设立了索马里问题专家小组；扩大了苏丹和南苏丹问题特使的职权范围，把非洲之角区域包含在内；和在驻地协调员制度下增设了一些员额。

36. 该集团注意到，2019 年 36 项特别政治任务的经费总需求估计为 6.633 亿美元，比两年期拨款中的未分配余额 4.761 亿美元多出 1.872 亿美元。她回顾说，拨给全部特别政治任务的两年期经费中包括一项 1 480 万美元的削减，是基于按照计划从“团结”项目得到的效率收益；她说，该集团将会在非正式磋商中寻求关于这种收益以及新的资源需求对整个拟议预算的影响的进一步资料。她注意到，现有各项特别政治任务所需资源的估计数只比核定预算高出 640 万美元，增加之数

主要是空缺率下降所致。该集团将会审查用于车辆、信息技术设备和备用设备的拨款高于标准额的趋势，以便确定在哪些方面能提高效率。

37. 该集团注意到为 2019 年设置 39 个支助性职位的提议，以及继续由总部、恩德培区域服务中心和科威特联合支助办事处向特别政治任务提供支助的提议。

38. 各特别政治任务，特别是驻在非洲的特别政治任务，与各区域和次区域组织之间的合作程度使该集团感到鼓舞；它强调利用当地知识和专长加强国家和区域能力的重要性。它对越来越多地依赖咨询顾问和外部能力的情况感到关切，认为在雇用咨询顾问时应给出明确的理由。

39. **Fernández de Soto Valderrama 先生**(哥伦比亚)说，哥伦比亚代表团欢迎 Ruiz Massieu 先生获任命为负责哥伦比亚问题秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长。在确保核查团能够继续执行其任务，使哥伦比亚实现稳定持久和平方面，他的知识和经验将能发挥重要作用。

40. 哥伦比亚代表团感谢会员国对和平进程的坚决支持。安全理事会第 2435(2018)号决议获得一致通过，和核查团的任务得到延长，发出了一个强烈的信息，即核查团得到国际社会和联合国系统的支持。它受到所有哥伦比亚人的欢迎，他们正在努力使自己国家实现和平。

41. 核查团将继续核查《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》在两个关键方面的执行情况。这两个方面，一是帮助哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)成员重新融入政治、经济和社会生活，和为前作战人员实行个人和集体安全和保护措施；二是为地方和区域两级的社区和组织实施全面的安全和保护方案。

42. 哥伦比亚代表团对迄今为止取得的进展感到高兴，但是仍然存在一些必须解决的重大挑战。国际社会继续提供政治和财政支持至关重要。核查团任务的有效执行在很大程度上取决于它是否能够分配到足够的人力和财政资源。哥伦比亚代表团相信，行预咨委会将会全力支持核查团，使它能够在哥伦比亚建设和平。哥伦比亚政府将继续坚持不懈地努力落实《最终协议》。

下午 3 时 45 分散会。