



给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

蒙特塞拉特

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	5
A. 概述	5
B. 农业和渔业	6
C. 财务	6
D. 旅游业	7
E. 建筑业	7
F. 公用事业和通信	7
四. 社会状况	8
A. 概述	8
B. 劳工	8

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第73条(辰)款向秘书长递送的资料。管理国于2017年12月18日递送了资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



C. 教育	8
D. 公共健康	9
E. 犯罪和公共安全	9
F. 人权	10
五. 环境和火山活动	10
六. 与国际组织和伙伴的关系	11
七. 领土的未来地位	11
A. 领土政府的立场	11
B. 管理国的立场	12
八. 联合国的审议情况	12
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会	12
B. 大会采取的行动	13
附件	
蒙特塞拉特地图	15

领土概况

领土：蒙特塞拉特是大不列颠及北爱尔兰联合王国根据《联合国宪章》管理的非自治领土。

管理国代表：总督安德鲁·约翰·皮尔斯(2018年1月起)

地理位置：位于东加勒比背风群岛，在安提瓜西南 43 公里和瓜德罗普西北 64 公里处。全岛由火山组成。1995 年 7 月，休眠 400 多年的苏弗里耶尔山脉火山喷发，产生破坏性影响，包括首都被毁，导致大约 70% 的人口从该岛南部撤离和迁移。目前仍然感觉到这次喷发和随后小规模火山活动造成的影响。

陆地面积：103 平方公里

专属经济区：7 582 平方公里

人口：5 045(2016 年估计数)

出生时预期寿命：74.14 岁(男子为 75.64 岁，女性为 72.57 岁(2015 年估计数))

语言：英语

首都：普利茅斯，1997 年火山喷发后被废弃。目前正在该岛西北沿岸的小湾区开发新的城市中心。

领土政府首脑：总理唐纳森·罗密欧(2014 年 9 月起)

主要政党：人民民主运动；争取变革和繁荣运动

选举：最近一次：2014 年 9 月；下次：定于 2019 年 9 月举行

人均国内生产总值：12 044 美元(据 2016 年联合国数据)

经济：金融服务、投资、建筑业

主要贸易伙伴：加拿大、日本、特立尼达和多巴哥、美利坚合众国

失业率：6.5%(2013 年估计数)

货币单位：东加勒比元，与美元挂钩(2.70 东加元等于 1 美元)

简史：克里斯托弗·哥伦布以西班牙巴塞罗纳附近的一座修道院给蒙特塞拉特命名。第一批欧洲定居者于 1632 年抵达，大多为爱尔兰人。该岛后来成为运往英属西印度群岛的爱尔兰契约仆人的避难所。1768 年圣帕特里克节爆发了一场大规模奴隶起义。在十八世纪，蒙特塞拉特曾被法国断断续续占领，之后于 1783 年被确认为英国属地。1871 年，蒙特塞拉特成为英国直辖殖民地。1962 年继西印度联邦解体后，蒙特塞拉特没有选择联系邦地位，而选择保留其英国直辖殖民地地位。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 根据 2011 年 9 月生效的 2010 年《蒙特塞拉特宪法令》，蒙特塞拉特设有一名由英国王室任命的总督、一个内阁和一个立法会议。总督负责内部治安(包括警察部队)、外事、防务、公共服务和国际金融服务管制等事务。现任总督于 2018 年 1 月就职。根据颁布《宪法》所依据的立法，英国王室保留按照大不列颠及北爱尔兰联合王国枢密院的咨询意见总体制订法律或为蒙特塞拉特的和平、秩序和善政制订法律的权力。
2. 内阁由总理、其他三名部长以及作为当然成员的总检察长和财政部长组成。副总督为总督任命的蒙特塞拉特人，出席会议，但无表决权。内阁由总督主持，总督在内阁中没有表决权，负责政府的全面管理和领导，集体对立法机构负责。
3. 立法会议由 9 名民选议员以及与内阁相同的 2 名当然成员组成。蒙特塞拉特实行成人普选制，通常每五年举行一次选举。在 2014 年 9 月的最近一次选举中，组成前一届政府的争取变革和繁荣运动败给了唐纳森·罗密欧领导的新组建的人民民主运动，后者在立法会赢得了 9 席中的 7 席。罗密欧先生于 2014 年 9 月就任蒙特塞拉特总理。
4. 蒙特塞拉特的法律主要包括蒙特塞拉特立法机构颁布的法律；延伸适用于蒙特塞拉特的一些联合王国议会法令；英国王室在枢密院代表领土颁布的敕令；英国普通法。蒙特塞拉特归东加勒比最高法院(高等法院和上诉法院)管辖。上诉法院是一个巡回法院，根据西印度群岛联系邦最高法院 1967 年第 223 号命令成立，在其 9 个成员包括蒙特塞拉特轮流开庭。民事和刑事案件最后上诉庭为枢密院司法委员会。2002 年《英国海外领土法》规定，英国海外领土公民享有英国公民身份。
5. 蒙特塞拉特总理在给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会于 2018 年 5 月 9 日至 11 日在格林纳达圣乔治举行的太平洋区域讨论会上发言时指出，蒙特塞拉特是一个有待非殖民化的领土，应撤回先前提出的将蒙特塞拉特从特别委员会议程上删除的请求(A/AC.109/2018/10, 第 5 段)。总理描述了蒙特塞拉特自 1995 年火山危机以来面临的发展挑战以及撤离者的脆弱处境。他说，如果蒙特塞拉特经济依赖性持续下去，并且因持续的财政挑战而加剧，则不能实现其发展目标，而且在争取资金重建关键基础设施和帮助 1995 年火山危机撤离人员方面，需要特别委员会作为中立合作伙伴介入。他邀请特别委员会向该领土派遣一个视察团，其中还可以包括与在安提瓜和巴布达、联合王国和美利坚合众国的撤离者会晤。
6. 在 2018 年 6 月 21 日举行的特别委员会第 9 次会议上，蒙特塞拉特总理说，蒙特塞拉特是《给予殖民地国家和人民独立宣言》仍然适用的非自治领土。因此，他撤回了前总理提出的将该岛从联合国非自治领土名单上删除的请求，认为这一请求不成熟、不明智而且不民主，因为没有征求蒙特塞拉特人民的意见。
7. 2018 年 11 月 6 日，蒙特塞拉特总理办公室在题为“联合王国海外领土的未来”的调查框架内，向联合王国议会下议院外交事务委员会提交了书面证据。该

文件概述了在该领土内进行的协商进程的主要结果，所涉主题包括施政、蒙特塞拉特与联合王国之间关系对它们双方的好处、海外领土筹资、在联合王国、英联邦和其他国际论坛代表蒙特塞拉特的利益。蒙特塞拉特立法议会和蒙特塞拉特残疾人协会也提交了书面证据。

二. 预算

8. 据管理国报告，蒙特塞拉特公共部门继续依赖联合王国的预算援助。领土政府 2018 年 4 月提交的 2018/19 年度预算说明显示，2018/19 财政年度预算拨款总额为 1.648 亿东加元。经常性开支总额预算为 1.311 亿东加元，这意味着需要国际开发部为 2018/19 财政年度提供 7 840 万东加元的预算援助。计划的发展支出总额为 3 362 万东加元。2018/19 年度经常性收入估计为 1.312 亿东加元，比上一财政年度增长了 2.16%，这是基于新的税收措施、税收的改善、业绩和适度的经济增长预期的综合结果。当地来源的收入估计为 5 260 万东加元。地方总收入来自两个主要领域：税收和非税收（费用、罚款、许可证、租金、利息和许可证）。

9. 据管理国称，居民个人在世界各地一切来源的收入都要缴税。此外，所有注册公司、房屋协会或法人团体支付的应课税收入也要缴税。公司要缴纳 30% 利润税，但不征收资本所得税。

10. 据管理国称，领土受益于第十一期欧洲发展基金(2014-2020 年)划拨的大约 1 840 万欧元。该协议于 2017 年 12 月签署。

三. 经济状况

A. 概述

11. 根据管理国提供的资料，东加勒比中央银行关于蒙特塞拉特实质部门的统计数据显示，实际国内生产总值(国内总产值)从 2016 年的 0.53% 大幅降至 2017 年的 -2.81%。然而，由于主要贡献部门的复苏，预计 2018 年将出现正增长。过去三年，人均国内总产值逐步增长，从 2015 年约 32 480 东加元增至 2016 年 34 039 东加元和 2017 年 34 587 东加元，预计 2018 年将进一步增至 35 878 东加元。

12. 蒙特塞拉特政府制定了 2018-2022 年期间经济增长战略和执行计划，作为今后几年公共投资的指南，目标是最终实现经济再平衡，由公共部门驱动、私营部门主导。根据该计划，政府力求通过分析关键部门的潜力实现这一目标，这些部门确定为经济上最可行，以长期可持续性为最终目标。该计划确保行动与这些目标挂钩，为此明确概述了执行计划，其中详细说明完成旨在实现经济里程碑的任务的责任机构和期限。该计划的战略重点预计将超越 2022 年，以配合拟定新的 2021 年可持续发展计划。经济增长战略和执行计划确定了蒙特塞拉特经济的一些主要优势和弱点，以及领土今后面临的重大威胁和机遇。联合王国根据《联合国宪章》第七十三条支持该领土是确定的优势之一。该计划确定的蒙特塞拉特经济的未来驱动因素(即能够支持蒙特塞拉特实现其增长目标的产业和服务)是：游客经济、企业文化、基础设施及采沙、农业、金融服务和发电部门。

B. 农业和渔业

13. 由于持续的火山活动，大部分肥沃的农田、牧场和捕鱼区仍受到限制或无法进入。不过，近年来，据报农业收成、渔业和畜牧生产都有增长。根据经济增长和执行计划，通过推广黑莓和“灌木朗姆酒”等利基岛屿产品、增加冷藏设施、商业鸡肉生产以及园艺产品的进口替代，有可能扩大农业产出和就业。

14. 近年来，领土政府继续以农业为重点，将其作为打造自给自足政策的关键领域。各项举措包括提供就业机会和鼓励增加地方生产，特别是建设后院菜园和增加种植土地面积。2016年3月，在加勒比开发银行和领土政府的财政支持下，建成了屠宰场，以便按照公共卫生立法在岛上生产肉类产品。据管理国称，为了进一步支持和加强该岛的自力更生政策，2016年12月农业部启动了农业战略营销计划，其目标是减少对进口新鲜食品的依赖，并探讨当地食品的利基市场机会。据管理国称，虽然由于资金问题，大型基本建设项目尚未开始，但农业部已经开始实施小型项目，以推进该计划的目标，包括实施2018年开始的水产养殖和新的畜牧业方案。

C. 财务

15. 蒙特塞拉特是东加勒比中央银行成员，东加勒比中央银行充当领土中央银行，是东加勒比证券交易所以及加勒比金融行动任务组的成员，后者负责监测反洗钱活动，致力于打击区域内资助恐怖主义的行为。境内有各种银行设施，包括两家商业实体(蒙特塞拉特银行和加拿大皇家银行)以及若干国际银行。还有一家信用合作社和一个房屋协会。

16. 据管理国称，2015年11月，蒙特塞拉特承诺将实益所有权信息列入现有上市公司登记册。预期将于2017年12月出台立法，要求法人保留实益所有权信息，并予以提交，供列入现有的公共登记册。在编写本报告之时，在现有登记册中增列实益所有权信息的目标日期为2018年4月。

17. 2017年11月28日和29日在伦敦举行了联合国—海外领土部长级联合理事会第六次会议，在会上通过的公报中，海外领土和大不列颠及北爱尔兰联合王国对有金融中心的领土在落实关于受益所有权信息执法交流的换文中所列各项安排方面取得的进展表示欢迎，这些进展包括建立可靠的新制度，在受益所有权数据尚不存在时，收集、交流和利用这些数据。部长级联合理事会承诺在其执行期限之前六个月审查这些安排的效果。理事会欢迎领土在促进税收透明度和对付金融犯罪的国际努力中的合作，以及与欧盟行为守则小组(企业税务)在全球资产追讨论坛第一次会议上的建设性互动。部长级联合理事会还再次承诺在反腐败方面发挥领导作用，并承诺优先开展进一步工作，以及时将《联合国反腐败公约》延伸到各领土，特别是在各领土要求将其延伸至这些领土的情况下，并在2017年11月6日至10日在维也纳举行的缔约方大会第七届期间会议基础上为这一进程确定明确的途径。

18. 2018年5月，联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》。根据该法，国务大臣必须向海外领土政府提供一切合理援助，使这些政府都能够为在其管辖范围内

注册的公司建立可公开查阅的实益所有权登记册，并迟于 2020 年 12 月 31 日拟定一份枢密院令草案，规定任何尚未建立该登记册的海外领土必须这样做。

D. 旅游业

19. 在 1995 年火山喷发前，旅游业是创造国内总产值的主要部门，旅游业的重建仍是领土政府的一个优先事项。2016 年 9 月，宣布将设立一个新的投资和促进机构，作为法定机构。然而，据管理国称，这项工作尚未实施，尽管在编写本报告时，正在招聘一名旅游主任。

20. 如先前的报告所述，2013 年 12 月启动了一项经过改良的渡轮服务，容量增大。该渡轮往返于蒙特塞拉特和安提瓜之间，旅程约需一小时，使蒙特塞拉特能将自己推销为一日游目的地。据管理国称，由于合同原因，2016 年 4 月暂停了渡轮服务，经过整个采购过程后，新的服务于 2016 年 12 月 2 日开始运作。2018 年，领土政府宣布努力与安提瓜和巴布达政府共同宣传蒙特塞拉特，以吸引更多的一日游游客。

21. 根据蒙特塞拉特政府统计部门的数据，2017 年游客总数为 18 889 人。已努力吸引游轮到该岛，并提倡陪同游客游览被废弃的首都普利茅斯。

22. 根据经济增长战略和执行计划，就目前的规模和增长潜力而言，游客经济是蒙特塞拉特经济最重要的驱动力。旅游业的竞争优势包括火山和普利茅斯的“庞贝”城市、原始海洋和森林环境、空间与宁静、现代音乐史和人身安全。

E. 建筑业

23. 2013-2022 年期间的实物发展计划勾勒出领土政府关于开发领土北部地区的构想，并为帮助实现可持续发展计划所载各项目标提供了一个框架，致力解决土地供应、资源有限和基础设施发展等问题。

F. 公用事业和通信

24. 一个法定机构，即蒙特塞拉特公用事业有限公司，负责领土的水电配送。据管理国称，全体居民都可获得充沛的优质饮用水供应，供水系统连通了大约 98% 的居民。该公司的供水部还负责一些地区的污水处理，特别是卢考特和戴维山地区。蒙特塞拉特总理在其 2018/19 年度预算说明中表示，一些旨在加强和改进水电网络复原力的项目已经完成。

25. 据管理国称，预计将可供应足够的地热资源，最终满足电力需求。蒙特塞拉特总理在其 2018/19 年度预算说明中表示，领土政府继续执行其能源战略，领土仍在努力实现 100% 可再生能源能力。

26. 除了渡轮服务外，蒙特塞拉特与安提瓜和巴布达之间的班机和包机服务继续由两家公司运营。蒙特塞拉特是东加勒比民航局和航空安全支助国际的成员，后者负责监管领土空域和航空公司。

四. 社会状况

A. 概述

27. 火山危机对领土的传统社会结构和支助系统造成了深远的影响。许多家庭和社群被拆散并移居到世界不同地区。据管理国称，蒙特塞拉特的社会福利服务继续包括每月财政援助、租金补贴以及基本物品的一次性补贴。据管理国称，联合国王国和联合国儿童基金会继续支持在蒙特塞拉特发展综合社会服务交付。

B. 劳工

28. 据管理国称，蒙特塞拉特的劳动人口约有 2 700 人，其中大约 71%是蒙特塞拉特人。劳资关系受《就业法》和《劳工法》约束(两法均于 2012 年修订)，劳工部根据两法提供调解和调和服务，而劳工法庭则负责解决争端。蒙特塞拉特总理在其 2018/19 年度预算说明中表示，正在继续进行简明的劳动力调查，全面的劳动力调查工作已经开始。

29. 2012 年订正的《劳工法》规定了最低雇用条件并确定了解决劳资纠纷的程序，提出就业待遇平等，不管雇员的种族、肤色、性别、宗教信仰、族裔血统、国籍、政治见解或联系、残疾状况、家庭责任、怀孕与否、婚姻状况或年龄。据管理国称，2015 年，劳动部向总检察长提出了审查和更新《劳工法》所涉技术规范的建议，领土政府重新设立了劳资咨询委员会，就是否适宜设定全国最低工资提供咨询意见。据管理国称，蒙特塞拉特统计部目前正在开展工作，以确定适当的最低工资数额。

C. 教育

30. 蒙特塞拉特设有可全面提供初等和中等教育的教育基础设施和服务。义务教育从 5 岁开始至 16 岁为止。

31. 2012-2020 年期间教育发展计划阐述了指导教育部提供早期幼儿教育、初等教育、中等教育、大专教育、以及特殊需要教育、教师培训和教育支助服务的准则。领土有一些政府日托设施和幼儿园，还有一个私立幼儿教育设施。据管理国称，2015 年完成了一次儿童安全保障审查并提出了一些加强机构间协调的建议，以便更好地保护儿童。多机构规程已经制定，程序已经修订，立法改革方案正在拟订，以确保儿童得到更好的保护。技术合作是通过各种项目进行的，包括与社会工作者和监护人员合作，以帮助地方建设能力，进行可持续的变革。所有这些措施构成了审查中所建议的加强协调的基础。

32. 位于塞勒姆的蒙特塞拉特社区学院获得部分补贴，为 16 至 18 岁学生开设高等教学课程，还开办了技能课程。西印度群岛大学在社区学院旁设有一个校外部。研究生可攻读该大学远程授课的各种学位。

33. 如今，来自海外领土的学生在英国大学享有缴纳本地学生学费的福利，前提是他们在第一个学年之前的三年里住在英国的海外领土、欧洲经济区或瑞士。此外，这些学生可获得欧洲联盟的高等或职业教育资金。

D. 公共健康

34. 卫生部负责提供初级和中级保健服务、环境卫生服务和寄养，还在一般医疗服务、外科治疗、诊断检测、眼耳科治疗和药物方面提供卫生政策咨询。领土政府向学龄儿童、老人、孕妇、教师、护士、警察和消防员提供免费牙科急诊服务，并安排一些专科医生到领土出诊，提供高度专业化的保健服务。与此同时，还制定了将病人紧急运送到安提瓜和巴布达以及瓜德罗普岛就诊的规程。

35. 领土的卫生设施包括圣约翰设有 30 张病床的格兰敦医院。该医院提供与日常保健、X 光检查以及小手术有关的服务。另外还有几个初级保健诊所。据管理国称，正在就修建新医院设施的选址问题进行公众咨询，目标是到 2019 年修建这所新医院。蒙特塞拉特政府委托完成的最近一份报告列出了新医院可能的规模、范围和地点。

36. 根据泛美卫生组织提供的资料，蒙特塞拉特拥有有效的初级保健系统，基本二级保健服务可在一家医院获得。目前没有三级设施。为弥补这一不足，蒙特塞拉特政府在题为“健康蒙特塞拉特”的 2008-2020 年国家可持续发展计划中指出，其目标是：到 2020 年，确保蒙特塞拉特居民能以负担得起的价格获得二级和三级保健。非传染性疾病仍然是发病率和死亡率的主要原因；在 2010-2015 年期间，这些疾病是在区保健中心求医和兰敦医院住院的主要原因。此类疾病也是导致死亡的根本原因。

37. 部长级联合理事会在第六次会议上欢迎联合王国卫生部继续支持并承诺与各领土和英格兰公共健康机构合作，提高对国际卫生条例的认识，并发展应对重大公共卫生事件(包括疾病暴发)的相关能力。联合王国和海外领土还欢迎卫生部和英国公共卫生署通过迅速部署公共卫生技术专家支持领土政府，协助紧急应对“伊尔玛”飓风。他们承诺，随着受影响领土继续努力开展恢复工作，他们将进一步参与公共卫生事务。联合王国和海外领土讨论了在各领土建立认识、能力和专业知识以防治肥胖和心理健康问题等非传染性疾病的重要性以及这些挑战对这些领土人口的影响。他们承诺在这些重要问题上一起努力，分享预防性方法的最佳做法和资源以及如何根据当地需求调整这些方法。

E. 犯罪和公共安全

38. 根据一项五年战略，蒙特塞拉特皇家警察局重点开展街区治安和以情报为先导的警务活动、减少和预防犯罪以及与刑事司法系统建立伙伴关系。据管理国称，与加勒比区域其他地区相比，蒙特塞拉特的犯罪率非常低，从某些指标看，犯罪率是美洲最低。

39. 据管理国称，2018 年，管理国向皇家蒙特塞拉特警察局海事股提供了一艘 80 英尺长的 MV Heliconia Star 号双螺旋巡逻艇，可行驶 300 海里，航速高达 32 海里，以加强其救援、巡逻和拦截能力。

40. 2018 年，联合王国继续为设在美利坚合众国迈阿密的执法顾问员额提供资金，以协调、管理和促进培训和提供战略咨询，从而向领土执法机构介绍新技术

和技能。此外，皇家海军辅助舰队 Mounts Bay 号自 2017 年 1 月起就驻扎在加勒比地区，执行皇家海军在北大西洋的部分巡逻任务，确保联合王国全年的海上部署，并在这一区域提供人道主义援助、救灾和危机通信支持。预计该舰船在整个 2018/19 年飓风季节都将留在加勒比海附近。皇家海军辅助舰队 Mounts Bay 号还联合其他区域海军和海岸警卫队，打击公海非法活动。皇家海军辅助舰队 Mounts Bay 号和皇家海军 Ocean 号为该区域，特别是 2017 年 9 月受飓风“伊尔玛”和“玛丽亚”影响的三个领土——安圭拉、英属维尔京群岛以及特克斯和凯科斯群岛——提供了重要的人道主义救济。

F. 人权

41. 领土的《宪法》对个人基本权利和自由作了规定。主要的国际和欧洲人权文书延伸适用于蒙特塞拉特。此外，据管理国报告，蒙特塞拉特已要求将联合王国对《消除对妇女一切形式歧视公约》的批准延伸适用于领土。目标是在 2018 年将该公约延伸到蒙特塞拉特，但由于 2018 年期间社会服务部工作人员严重短缺，工作量增加，现在不可能做到这一点。目标是在 2019 年期间延伸该公约。

42. 据管理国称，目前没有任何政府机构或非政府组织处理蒙特塞拉特的人权问题。2016 年 9 月，该岛派一名代表参加了第一次海外领土人权会议，以设立一个人权机构来处理这些问题。据管理国称，这项工作仍在进行中。

43. 在联合部长级理事会第六次会议上，联合王国和海外领土领导人承诺确保领土人民的政治、经济、社会和教育进步，确保他们得到公正待遇和保护，不受虐待，并讨论了他们继续在领土促进尊重人权和遵守国际义务的共同决心。在这次会议上通过的公报中，他们欢迎各领土以建设性方式参与人权理事会在这方面的普遍定期审议进程的筹备工作。海外领土的领导人还重申，他们致力于确保为其领土上的儿童提供最高标准的保护并促进儿童福祉。在同一会议上，联合王国及各海外领土讨论了促进领土间的机构间合作及制定国家应对计划的进展情况以确定政策优先方面，注意到最近的飓风给这些领土带来的特殊挑战，并一致认为儿童福祉应继续成为恢复计划的中心优先任务，包括为此重建学校。此外，他们还欢迎根据一项促进各领土间为保护儿童开展更有效合作的谅解备忘录而取得的进展。

五. 环境和火山活动

44. 1995 年苏弗里耶尔火山喷发后设立了一个面积约占该岛南部三分之二的禁区。该火山自 2010 年 2 月发生上一次重大喷发活动以来一直处于暂停活动状态，2014 年解除了对属于外部禁区一部分的 C 区的一些准入限制，容许不受限制地进出一些地区。

45. 据管理国称，蒙特塞拉特有一个明确的应灾体制框架，曾在 2013 年进行测试。2013 年制定的飓风计划概述了由领土机构、部委或部门负责的主要工作，这是规划和应对热带天气系统的应急管理体系的一部分，该计划每年修订一次。

46. 在部长级联合理事会第六次会议上通过的公报中，联合王国政府和各海外领土政府认识到，飓风“伊马尔”和“玛丽亚”造成的破坏提醒人们注意海外领土

对气候变化事件的脆弱性以及这些事件对那里的居民生活和生计的破坏性影响。他们承诺在气候变化国际论坛之前继续相互接触，确保各海外领土的意见和优先事项充分体现在谈判中。联合王国重申它承诺与海外领土就在这些领土适用气候变化条约问题开展合作，包括推动将英国批准《京都议定书多哈修正案》的范围扩大到那些表示接受的领土。会上强调了在各领土开展气候变化适应和缓解工作以及各领土间合作共享环境管理和气候变化问题最佳做法的重要性，包括各领土环境部长为此举行年会。

六. 与国际组织和伙伴的关系

47. 蒙特塞拉特是拉丁美洲和加勒比经济委员会及其附属机构的联系成员。据管理国称，领土继续与国际货币基金组织保持双边对话，参与方包括公共部门、银行业、企业和工会代表。

48. 蒙特塞拉特是加勒比共同体和东加勒比国家组织(东加组织)的创始成员，也是这两个组织的联系机构、包括西印度群岛大学、加勒比开发银行和东加勒比中央银行、以及为支持东加组织的立法工作于 2012 年根据《经修订的巴斯特尔条约》设立的东加组织大会的成员。此外，领土具有加勒比金融行动任务组观察员地位，并且是加勒比区域渔业机制的成员。

49. 作为联合王国的非自治领土，蒙特塞拉特与欧洲联盟建立了联系，但不是欧洲联盟一部分。根据欧洲联盟理事会第 2013/755 号决定，蒙特塞拉特和欧洲联盟系伙伴关系。据管理国报告，核可这项决定的其中一个原因是努力脱离传统的发展合作办法，改为互惠的伙伴关系，以便在更广大的世界促进可持续发展及欧洲联盟的价值观和标准。

50. 蒙特塞拉特代表出席了 2018 年 7 月 4 日至 6 日在牙买加蒙特哥湾举行的加勒比共同体政府首脑会议第三十九次常会。会议发表了一份公报，其中各国政府首脑极为关切地注意到联合王国根据最近通过的《制裁和反洗钱法》对立法进行的修正，并表示声援受到不利影响的领土，因为未经这些领土人民的同意和参与，按照宪法将在国家政策领域采取的这一单方面立法行动延伸到这些领土，并指出这一行动违背了先前与联合王国政府商定的关于公共登记册的替代安排，使海外领土付出巨大代价。

51. 联合王国和各海外领土根据部长级联合理事会第六次会议上通过的公报，继续就联合王国脱离欧洲联盟(称为英国脱欧)的决定对它们的影响进行对话。此外，会上还表示，脱欧谈判的一个明确目标是达成一项适用于联合王国所有地区的协议，联合王国申明它将争取确保海外领土的安全和经济可持续性得到保留，并在可能的情况下于脱欧后得到加强。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

52. 领土政府对蒙特塞拉特未来地位的立场资料见上文第一节。

B. 管理国的立场

53. 联合王国政府和海外领土领导人在 2017 年部长级联合理事会第六次会议通过的公报中表示,《联合国宪章》规定的人民平等权和自决权原则也适用于海外领土人民。公报各方重申必须促进领土人民的自决权,而这是联合王国政府所有部门的集体责任。

54. 他们承诺探讨如何使海外领土能够在应对敌意主权主张方面保持国际支持。还有人指出,对于有永久居民希望从非自治领土名单上除名的领土,联合王国将继续支持其除名请求。联合王国政府和海外领土领导人一致认为,他们的宪法关系基本结构正确,即权力最大限度地下放给各领土的民选政府,同时联合王国保留履行主权责任所必需的权力。据管理国称,在 2018 年 12 月 4 日和 5 日于伦敦举行的联合部长级理事会第七次会议上,联合王国政府和海外领土领导人重申了第六次会议公报中反映的立场。联合王国申明,它将继续更经常地与个别海外领土政府和代表就宪政问题互动协作,以确保宪政安排有效运作和发展,促进这些领土和联合王国的最美好愿望。

55. 2018 年 10 月 15 日,在大会第七十三届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 7 次会议上,联合王国代表指出,联合王国与其海外领土的关系是现代关系,其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否留在英国。他说,联合部长级理事会是联合王国和各领土之间高级别政治对话的主要论坛,其任务是本着伙伴精神监测和推进集体优先事项。

56. 他接着说,在联合部长级理事会第六次会议通过的公报中,联合王国政府和海外领土政府确认致力于建立基于人民平等权利和自决原则的现代政治伙伴关系,继续支持这些领土的宪法安排,并根据这些安排,在尊重英国主权的情况下最大限度地移交权力。他还表示,联合王国政府已承诺帮助海外领土对抗敌对的主权要求,并支持有永久居民希望从非自治领土名单上除名的领土提出的除名请求。

57. 他说,根据包括《联合国宪章》在内的国际法,联合国政府的基本责任和目标是确保领土及其人民的安全和善政;领土政府在维护法治、尊重人权和公共生活完整性、提供高效的公共服务以及建设强大和成功的社区方面应达到与联合王国政府相同的高标准,并在这些领域得到联合王国政府的支持。

八. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

58. 特别委员会在其第 9 次会议上审议了蒙特塞拉特问题。蒙特塞拉特总理在会上说,“雨果”飓风和苏弗里埃尔火山爆发所造成的破坏性影响导致该岛经济崩溃。由于兴修房屋和关键基础设施的进度缓慢,三分之二的人口被迫流亡。尽管在某些方面有了积极工作,但许多重要发展项目已被联合王国政府无理拖延,关键举措已经僵持多年。他邀请联合国与蒙特塞拉特和联合王国以特殊伙伴关系开展工作,使该岛重新走上可持续发展的道路。虽然在过去 20 年里在蒙特塞拉特

花费了超过 5 亿英镑，该领土 60%的经常预算和 90%的资本方案仍然依赖联合王国。如果在十年前就有更多的投入以充分更替关键基础设施，蒙特塞拉特的经常预算和资本预算就会大大减少对联合王国政府的依赖。如果现在大力投资蒙特塞拉特，联合王国政府长期花费将会减少。

59. 总理接着说，近年来有了显著改进，火山一直保持安静，并已成为一个重要的旅游胜地，留在当地的民众已经安置在远离破坏途径的地方。沙石出口有着巨大的潜力。联合王国政府帮助挖掘了一处地热井，这有可能为蒙特塞拉特提供具有成本效益的可再生能源。联合王国政府、蒙特塞拉特政府和联合国应抓住机遇，利用蒙特塞拉特展示将人民置于比政治更优先的位置时取得成功的潜力。

60. 他说，联合王国最近通过了立法，违背了允许该国各领土掌控自己生活的既定政策；这一新立法既不民主也不明智。最近相邻各岛的灾难使许多人相信蒙特塞拉特若再有一次灾害就会被撤离一空。如果联合王国的大臣们选择违背海外领土及其本土纳税人的更大利益，则政策、法律和宪法上对海外领土的承诺将会毫无意义。联合王国的矛盾做法表明需要在特别委员会支持下订立一项包括发展伙伴关系协定的谅解备忘录，因为可持续发展是任何迈向后殖民主义解放的先驱。该谅解备忘录应包含一份优先项目清单，其中包含承付资金及设计和实施这些项目的既定时间表。此外，还应涉及联合王国与蒙特塞拉特之间的关系。委员会应指定一个中立小组监测各项目的执行进展并提出年度报告。委员会应组织一次对蒙特塞拉特的期待已久的访问。

61. 他还说，及时更新关键基础设施是蒙特塞拉特人民获得经济独立的必经之路。蒙特塞拉特目前的条件和缺乏筹备支持意味着要求政治独立是错误的。相反，联合王国政府和蒙特塞拉特政府之间有效的伙伴关系必不可少。

62. 在同次会议上，主席提请注意决议草案 [A/AC.109/2018/L.17](#) 的商定案文，特别委员会不经表决予以通过。

B. 大会采取的行动

63. 2018 年 12 月 7 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2018 年报告([A/73/23](#))及后来第四委员会提出的建议，未经表决通过了第 [73/114](#) 号决议。在该决议中，大会：

(a) 重申蒙特塞拉特人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在蒙特塞拉特非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由蒙特塞拉特人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助蒙特塞拉特人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 回顾 2011 年蒙特塞拉特宪法以及领土政府在推动巩固宪法所带来的成果方面开展的工作；

(j) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共外联活动的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 欢迎领土参与东加勒比国家组织及拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(g) 鼓励领土继续参与给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会；

(h) 促请管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及各区域组织和其他组织继续向领土提供援助，以减轻火山爆发造成的后果；

(i) 强调指出特别委员会必须获悉蒙特塞拉特人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括蒙特塞拉特与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(j) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进蒙特塞拉特的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(k) 强调指出领土政府邀请特别委员会派遣视察团的重要性，促请管理国为视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要步骤；

(l) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展，保存其文化特性，并请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

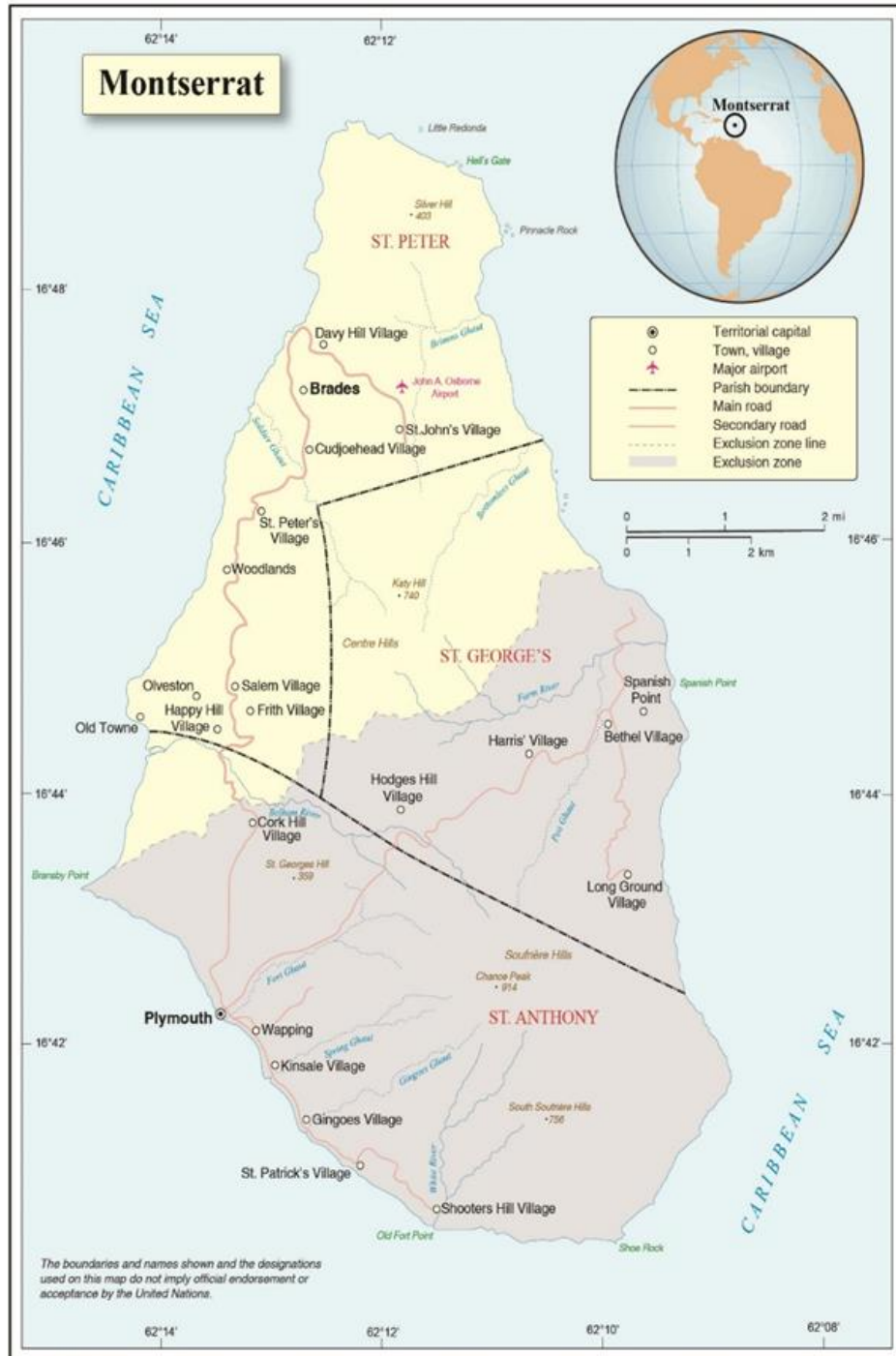
(m) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容性、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(n) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(o) 请特别委员会继续审查蒙特塞拉特问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十四届会议提出报告。

附件

蒙特塞拉特地图



Map No. 2871 Rev. 3 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)