



# Генеральная Ассамблея

Семьдесят третья сессия

**53**-е пленарное заседание

Пятница, 14 декабря 2018 года, 10 ч 00 мин  
Нью-Йорк

Официальные отчеты

*Председатель:* г-жа Эспиноса Гарсес . . . . . (Эквадор)

*В отсутствие Председателя его место занимает г-н Корнелиу (Кипр), заместитель Председателя.*

*Заседание открывается в 10 ч 10 мин.*

**Исполняющий обязанности Председателя** (*говорит по-английски*): Сейчас я сделаю заявление от имени Председателя Генеральной Ассамблеи г-жи Марии Фернанды Эспиносы Гарсес.

«Двадцать семь лет назад Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 46/182 об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций. С тех пор мы ежегодно собираемся в этом зале для обсуждения путей укрепления координации гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций. И каждый год на наших встречах мы вынуждены констатировать, что все больше людей страдают от конфликтов, насилия или стихийных бедствий, и поэтому нуждаются в гуманитарной помощи. Этот раз не стал исключением. К концу 2017 года был побит еще один рекорд в плане гуманитарных потребностей: в гуманитарной помощи нуждались 135,7 миллиона человек.

Мы все несем ответственность за то, чтобы люди, пострадавшие от конфликтов, насилия и стихийных бедствий, получали помощь и защиту. В 2017 году объем финансирования, необходимого для оказания гуманитарной помощи 135,7 миллиона человек, пострадавших от конфликтов или стихийных бедствий, достиг рекордного уровня в 23,5 млрд долл. США. Мы все несем ответственность за обеспечение пре-

## Пункт 75 повестки дня

**Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь**

**Доклад Генерального секретаря**  
(A/73/392, A/73/392/Corr.1 и A/73/392/Corr.2)

- a) **укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций**

**Доклады Генерального секретаря** (A/73/78, A/73/170 и A/73/343)

**Проекты резолюций** (A/73/L.18/Rev.1, A/73/L.51, A/73/L.53 и A/73/L.61)

**Проекты поправок** (A/73/L.64 и A/73/L.65)

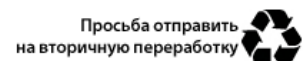
- b) **помощь палестинскому народу**

**Доклад Генерального секретаря** (A/73/84 и A/73/84/Corr.1)

- c) **специальная экономическая помощь отдельным странам и регионам**

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506, verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

18-43826 (R)



доставления финансовых средств учреждениям Организации Объединенных Наций и другим гуманитарным организациям, которые оказывают жизненно важную помощь.

В конце 2017 года по всему миру 68,5 миллиона человек находились в положении насильственно перемещенных лиц по причине преследований, конфликтов или повсеместного насилия. Хотя может показаться абсолютно разумным, что люди, затронутые конфликтом, нуждаются в гуманитарной помощи — независимо от того, вынуждены ли они покинуть свои дома, находятся в осаде, получили ранения или просто заболели в ходе конфликта, — к сожалению, как всем нам хорошо известно, в действительности они не обязательно получают такую помощь. Гражданские лица по-прежнему оказываются мишенью для нападений, что является явным нарушением международного гуманитарного права. Больницы продолжают подвергаться бомбардировкам, а доставка гуманитарной помощи по-прежнему затруднена. Это неприемлемо. Более того: целенаправленные нападения на медицинские учреждения и гуманитарный персонал и препятствие доставке жизненно важной гуманитарной помощи также представляют собой нарушения международного гуманитарного права. И все мы, государства-члены, несем ответственность за обеспечение соблюдения международного гуманитарного права.

Если оказание гуманитарной помощи населению, пострадавшему от конфликта, насилия или стихийных бедствий, необходимо, то наша роль на этом не ограничивается. Мы также должны работать сообща в целях предупреждения конфликтов, укрепления посредничества в урегулировании текущих конфликтов и предотвращения катастрофических последствий стихийных бедствий путем повышения готовности к ним. Мы также должны работать над устранением коренных причин как конфликтов, так и стихийных бедствий. Мы должны устранить коренные причины нищеты и обеспечить уважение прав человека и благое управление. Мы не должны допускать, чтобы последствия изменения климата влияли как на конфликты, так на стихийные бедствия. Мы не можем предполагать, что все хорошо, когда доказательства

говорят об обратном. Международная многосторонняя система требует от нас совместных действий.

Мы здесь не для того, чтобы изобретать колесо заново. То, что я сказала, не является ни оригинальным, ни новым. С аналогичными замечаниями выступали предыдущие председатели Генеральной Ассамблеи, и я опасаюсь, что будущим председателям придется делать то же самое. Несомненно, ключевое значение имеет поиск долгосрочных решений, и я твердо убеждена, что Генеральная Ассамблея, парламент человечества, действительно может изменить эту тенденцию. Мы можем оказывать экстренную помощь при бедствиях быстрее и эффективнее; мы можем укрепить навыки посредничества при урегулировании конфликтов в подверженных риску регионах; и мы можем приложить больше усилий, чтобы пострадавшие от вооруженных конфликтов и насилия люди получали помощь и защиту и чтобы те, кто оказывает гуманитарную помощь, могли беспрепятственно выполнять свою работу. Мы должны помогать людям и защищать их, когда они находятся в наиболее уязвимом положении.

Мы обсуждали этот вопрос слишком много раз. Давайте изменим ситуацию».

Сейчас я предоставляю слово представителю Египта для представления проекта резолюции A/73/L.18/Rev.1.

**Г-н Идрис** (Египет) (*говорит по-английски*): От имени Группы 77 и Китая считаю большой честью внести на рассмотрение Генеральной Ассамблеи проект резолюции, озаглавленный «Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от чрезвычайной помощи к развитию», содержащийся в документе A/73/L.18/Rev.1.

Представляя в этом году этот проект резолюции, Группа 77 и Китая продолжает подтверждать важную роль международного сотрудничества в деле оказания помощи странам и народам, пострадавшим от стихийных бедствий, в соответствии с резолюцией 46/182 и руководящими принципами укрепления координации чрезвычайной гуманитарной помощи, предоставляемой системой Организации Объединенных Наций, признавая также,

что пострадавшие государства несут главную ответственность за инициирование, организацию, координацию и оказание гуманитарной помощи на своей территории.

В проекте резолюции продолжает констатироваться наличие четкой связи между реагированием на чрезвычайные ситуации, восстановлением и развитием и вновь подтверждается, что для обеспечения плавного перехода от оказания чрезвычайной помощи к восстановлению и развитию чрезвычайную помощь необходимо оказывать таким образом, чтобы она способствовала краткосрочному и среднесрочному восстановлению и долгосрочному развитию. Кроме того, в нем учитывается увеличение интенсивности и масштабов стихийных бедствий и подчеркивается, что мы должны активизировать свои усилия в целях наращивания потенциала и расширения возможностей наших общин, а также укрепления их жизнестойкости и расширения их участия в принятии мер реагирования в связи со стихийными бедствиями.

В проекте резолюции повсеместно подчеркивается важность принятия мер на раннем этапе в целях сведения к минимуму и смягчения последствий, которые могут возникнуть в результате стихийных бедствий. В нем содержится призыв к активизации усилий и привлечению частного сектора к участию в мероприятиях, направленных на уменьшение опасности бедствий и оказание гуманитарной помощи. В нем также содержится призыв активизировать наши усилия по оказанию предсказуемой поддержки на многолетней основе и совместно работать над достижением коллективных результатов для сокращения неудовлетворенных потребностей, снижения рисков и уменьшения уязвимости, а также задействовать дополнительные ресурсы на основе упреждающих подходов к финансированию. В проекте большое значение придается решению вопросов, относящихся ко всем аспектам стихийных бедствий: от раннего реагирования до восстановления, — с тем чтобы более эффективно обеспечивать восстановление наших общин и содействовать достижению устойчивого развития.

Наконец, Группа хотела бы поблагодарить делегацию Марокко за координацию переговоров по этому проекту резолюции от имени Группы 77 и Китая. Кроме того, мы с удовлетворением отмечаем конструктивный дух и неоценимую поддержку,

продемонстрированные всеми государствами-членами в процессе выработки окончательного текста. Надеемся, что этот проект резолюции будет вновь принят консенсусом на семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи.

**Исполняющий обязанности Председателя** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Австрии для представления проекта резолюции A/73/L.51.

**Г-н Кикерт** (Австрия) (*говорит по-английски*): От имени Европейского союза и его государств-членов я имею честь представить содержащийся в документе A/73/L.51 проект резолюции, озаглавленный «Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций».

Число и масштабы гуманитарных кризисов в последние годы растут в геометрической прогрессии. Согласно докладу «Глобальная оценка гуманитарных потребностей в 2019 году», во всем мире почти 132 миллиона человек нуждаются в гуманитарной помощи и защите. При этом гуманитарные работники все чаще подвергаются нападениям. Их благородная миссия больше не обеспечивает их защиту. В прошлом году при исполнении служебных обязанностей было убито по меньшей мере 139 гуманитарных работников. Однако результаты гуманитарной работы зависят от тех, кто ее выполняет. Без гуманитарных работников никакой помощи оказать не удастся. Формула проста, но все же за этой простотой скрывается самая сложная и трудная задача, с которой в настоящее время сталкиваются гуманитарные организации, а именно оказание помощи нуждающимся при одновременном обеспечении безопасности гуманитарного персонала. Международное сообщество обязано изменить ситуацию на местах ради тех, кто рискует собственной жизнью. Наши выступления не имели бы смысла без работающих на местах смелых и мужественных людей, которые занимаются реализацией выработанных стратегий. Мы несем коллективную ответственность за защиту персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала и за привлечение к ответственности тех, кто ставит под угрозу безопасность этих людей.

В проекте резолюции этого года мы вновь отмечаем разнообразные и многогранные угрозы и риски, с которыми в разной мере сталкиваются

мужчины и женщины в составе гуманитарного персонала, включая работников неправительственных организаций, медицинский персонал, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, на фоне общего ухудшения ситуации в области безопасности в мире. Мы продолжаем поощрять и поддерживать все усилия, направленные на формирование и укрепление партнерских связей, обмен информацией и проведение оценки рисков в рамках Организации Объединенных Наций, ее гуманитарных учреждений и других гуманитарных организаций. Тесное сотрудничество между сторонами, действующими на основе одних и тех же принципов, способно активизировать процесс принятия решительных коллективных мер, направленных на предотвращение и смягчение остроты проблем в области безопасности в кризисных ситуациях.

Кроме того, в проекте этого года подчеркивается уязвимость набираемых на местной основе сотрудников ввиду условий их работы и высоко оценивается утверждение общесистемных правил, регламентирующих обеспечение безопасности персонала, набираемого на местной основе. В нем выражается также обеспокоенность в связи с увеличением числа случаев сексуальных посягательств как на мужчин, так и на женщин и признается важнейшая роль расследований в деле предотвращения нападений, ставящих под угрозу безопасность и защиту гуманитарного персонала.

И наконец — что не менее важно — в проекте резолюции мы выступаем и выражаем признательность за дальнейшее совершенствование системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, в том числе за утверждение порядка регистрации жертв насилия. Защита 180 000 сотрудников Организации Объединенных Наций во всем мире представляет собой чрезвычайно сложную задачу. Мы все должны дать высокую оценку работе, выполняемой в области защиты персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала Департаментом по вопросам охраны и безопасности (ДОБ) под руководством заместителя Генерального секретаря Питера Дреннана. Мы не должны забывать о том, что эффективные меры могут быть приняты лишь в том случае, если у гуманитарного персонала будет возможность выполнять свою работу и если будут приниматься активные меры по обеспечению его безопасности. В проекте резолюции подтверждаются широкий

мандат и дополнительные руководящие указания, которые Генеральная Ассамблея предоставила ДОБ и системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в целом для выполнения этой важнейшей работы.

Европейский союз и его государства-члены твердо убеждены в том, что наш долг — ценить преданность своему делу гуманитарных работников, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, а также поддерживать их работу и делать все, что в наших силах, для еще более эффективного обеспечения их защиты и безопасности. Я хотел бы искренне поблагодарить многочисленные делегации, которые приняли участие в этих консультациях, особенно авторов проекта резолюции, за их конструктивное участие в согласовании текста, свидетельствующего о нашей общей обеспокоенности вопросами безопасности и защиты гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций. Я хотел бы также поблагодарить Департамент по вопросам охраны и безопасности и Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов за ценную поддержку, которая задавала направление нашим дискуссиям.

Данный проект резолюции всегда был и должен оставаться подлинно консенсусным, что будет служить свидетельством нашей общей человечности. Это наш долг перед теми, кто ежедневно рискует жизнью, спасая других. Им необходима коллективная, безоговорочная и безусловная поддержка со стороны всей Генеральной Ассамблеи.

Кроме того, я хотел бы сообщить членам Ассамблеи о том, что мы также представили ежегодный проект резолюции, озаглавленный «Помощь палестинскому народу», по подпункту (b) пункта 75 повестки дня. Он был размещен на портале *e-deleGATE* и открыт для присоединения к числу его соавторов, и мы надеемся, что решение по нему будет принято на следующей неделе.

**Исполняющий обязанности Председателя** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Аргентины для представления проекта резолюции A/73/L.53.

**Г-н Гарсиа Моритан** (Аргентина) (*говорит по-испански*): Я имею честь представить проект резолюции A/73/L.53, озаглавленный «Комиссия по вопросам

деятельности «белых касок»: участие добровольцев в деятельности Организации Объединенных Наций в области гуманитарной помощи, восстановления и технического сотрудничества в целях развития».

С момента учреждения в 1994 году Комиссии по вопросам деятельности «белых касок» в ответ на просьбы нуждающихся в этом государств или международные гуманитарные призывы в 71 стране мира, расположенных на всех континентах, было создано 300 миссий по оказанию гуманитарной помощи, причем все они были основаны на принципах независимости, нейтральности, гуманности и беспристрастности.

Комиссия по вопросам деятельности «белых касок» состоит исключительно из гражданских лиц и в своей работе опирается на корпус национальных и международных добровольцев, чья деятельность строится на основе сотрудничества, солидарности и участия в ней общественности. Она осуществляется по двусторонним и многосторонним каналам сотрудничества, через которые координируются оперативные меры реагирования на стихийные бедствия и комплексные чрезвычайные ситуации параллельно с мерами по уменьшению опасности бедствий, устранению их последствий и проведению восстановительных работ. Комиссия по вопросам деятельности «белых касок» в своей работе учитывает гендерные аспекты и потребности девочек, молодых людей, пожилых лиц и инвалидов, участвует в оказании гуманитарной помощи уязвимым группам населения и сотрудничает в работе по укреплению потенциала общин противостоять стихийным бедствиям, в том числе бедствиям, порождаемым или усугубляемым изменением климата.

По сравнению с предыдущим проектом, который был принят Ассамблеей на ее семидесятой сессии (резолюция 70/105), нынешний проект содержит ряд новшеств, в том числе в отношении многосторонних международных соглашений, таких как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. В нем также признается необходимость того, чтобы государственный и частный секторы и организации гражданского общества, а также научная общественность и научно-исследовательские институты более тесно взаимодействовали друг с другом в работе по уменьшению опасности стихийных бедствий.

В 2019 году исполнится 25 лет со времени принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 49/139 В, в которой она признала и одобрила деятельность «белых касок». В подтверждение неизменной приверженности Аргентины делу оказания гуманитарной помощи мы проведем в июне следующего года в Буэнос-Айресе региональное совещание по механизмам оказания гуманитарной помощи. Аргентина подчеркивает особую важность признания Генеральной Ассамблеей необходимости возобновления поддержки Комиссии по вопросам деятельности «белых касок», поскольку наряду с защитой и поощрением прав человека организация гуманитарной работы является одним из приоритетных элементов наших политических обязательств на международном уровне.

В заключение хочу поблагодарить более чем 80 стран за то, что в знак международной поддержки Комиссии по вопросам деятельности «белых касок» они вошли в число авторов данного проекта резолюции.

**Исполняющий обязанности Председателя** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Швеции для представления проекта резолюции A/73/L.61.

**Г-жа Шульгин Ньюони** (Швеция) (*говорит по-английски*): Мне выпала большая честь от имени более чем 100 авторов представить Генеральной Ассамблее в этом году проект резолюции об укреплении координации в области гуманитарной помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций (A/73/L.61), так называемой сводной резолюции по гуманитарным вопросам.

В этом году исполняется двадцать седьмая годовщина принятия исторической резолюции 46/182, которая была представлена и принята в декабре 1991 года и которая заложила фундамент сегодняшней гуманитарной системы Организации Объединенных Наций. С тех пор Швеция координирует переговоры по этой резолюции. За последние годы гуманитарные потребности многократно выросли вследствие войн, затяжных конфликтов, стихийных бедствий и изменения климата. Но цель наших коллективных усилий остается такой же, какой она была сформулирована в этот день в декабре 1991 года, — оказывать эффективную помощь всем мужчинам и женщинам, пострадавшим от кризиса. Именно для этого мы собрались сегодня в этом

зале. Благодаря конструктивному взаимодействию всех делегаций переговоры в этом году помогли значительно доработать проект и дополнить его новыми более жесткими формулировками. Сегодня я приведу лишь три примера.

Во-первых, мы ужесточили формулировки в части международного гуманитарного права, особенно в части защиты и безопасности медицинского персонала и оказания медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта, которые являются для Швеции и многих других стран вопросами первостепенной важности.

Во-вторых, мы ужесточили формулировки, касающиеся сексуального и гендерного насилия, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Проект резолюции теперь однозначно относит жертв и лиц, подвергнувшихся такому насилию, к числу нуждающихся в неотложной помощи и четко требует привлечения виновных к ответственности.

Наконец, мы сделали важный шаг вперед в борьбе с отсутствием продовольственной безопасности и голодом. Вторя резолюции 2417 (2018) Совета Безопасности от 24 мая 2018 года, одним из кураторов которой была Швеция, проект резолюции теперь четко и решительно осуждает намеренное использование голода против гражданского населения в качестве метода ведения войны, запрещенного международным гуманитарным правом. Кроме того, в проекте резолюции в этом году также подчеркиваются взаимозависимость различных форм гуманитарной помощи и важность согласованности между ними, а также необходимость увязки краткосрочных гуманитарных усилий с долгосрочными инвестициями в устойчивое развитие и нашей общей ответственностью за достижение, поддержание и сохранение мира.

Проект резолюции, который я рада представить здесь сегодня, является результатом напряженной работы многих государств-членов, больших и малых, в том числе стран, оказывающих гуманитарную помощь, и стран, ее получающих; стран, подверженных стихийным бедствиям, и стран, имеющих опыт их предотвращения или смягчения их последствий; а также стран, страдающих от насилия и вооруженных конфликтов, которые вынуждают их население спасаться бегством, и стран, великодушно принимающих у себя тех, кому требуется за-

щита. Я чрезвычайно рада вновь сообщить о том, что авторами сводной резолюции является очень большое число стран — думаю, в настоящее время в их число входит примерно 101 страна — и что она пользуется мощной межрегиональной поддержкой. Такое широкое и многостороннее участие свидетельствует о действительно глобальном характере гуманитарной солидарности. Мы сможем добиться успеха в повышении эффективности глобальной гуманитарной системы и, в конечном итоге, оказать помощь тем, кто в ней больше всего нуждается, прежде всего благодаря нашим коллективным действиям и поддержке.

В заключение я хотела бы подчеркнуть, что принятие Генеральной Ассамблеей консенсусом сводного проекта резолюции по гуманитарным вопросам, а также проектов резолюций о стихийных бедствиях, охране и безопасности и Комиссии по вопросам деятельности «белых касок» посылает системе Организации Объединенных Наций и всему миру важный сигнал, говорящий о нашей коллективной приверженности эффективной системе оказания гуманитарной помощи. Нам важно направить именно такой коллективный сигнал от лица Организации Объединенных Наций, и я призываю все государства-члены поддержать проект резолюции и нашу 27-летнюю традицию консенсуса.

**Г-жа Тан** (Сингапур) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить от имени 10 государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Мы благодарим Генерального секретаря за его всеобъемлющие доклады о текущих усилиях и прогрессе, достигнутом в укреплении координации гуманитарной помощи, а также о тенденциях и проблемах, которые существуют в глобальной гуманитарной сфере. В частности, мы отмечаем, что гуманитарная система Организации Объединенных Наций по-прежнему сталкивается с трудностями с обеспечением эффективной и действенной доставки гуманитарной помощи в условиях ограниченных возможностей и ресурсов.

АСЕАН хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы по примеру других делегаций дать высокую оценку работе, проделанной системой Организации Объединенных Наций, в частности Управлением по координации гуманитарных вопросов, для согласования усилий по оказанию гуманитарной и чрезвычайной помощи в случае

стихийных бедствий, которые нередко приходится предпринимать в самых сложных ситуациях. В этой связи мы призываем систему Организации Объединенных Наций укреплять партнерские отношения с региональными организациями в целях эффективного оказания гуманитарной помощи с соблюдением принципов нейтралитета, гуманности, беспристрастности и независимости.

В регионе АСЕАН отмечается рост числа сложных чрезвычайных ситуаций и антропогенных катастроф; наш регион также весьма уязвим для негативных последствий изменения климата. Последствия этих бедствий могут перечеркнуть успехи, достигнутые в реализации Общей концепции развития сообщества АСЕАН на период до 2025 года и в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Поэтому создание более безопасного и более стойкого к стихийным бедствиям сообщества АСЕАН для нашего региона является одним из главных приоритетов. Наша стратегия и наше видение этой цели строятся на Концепции АСЕАН по ликвидации последствий бедствий на период до 2025 года и на Декларации «Единая АСЕАН — единый ответ», согласно которой АСЕАН в регионе и за его пределами действует как единый механизм.

Основную роль в этих усилиях играет центр АСЕАН по координации гуманитарной помощи для ликвидации последствий бедствий, который также известен как центр «АНА», выполняющий функции главного координирующего органа в работе по преодолению бедствий и ликвидации чрезвычайных ситуаций. За последние семь лет центр «АНА» проделал большую работу по содействию коллективному реагированию стран АСЕАН на 30 чрезвычайных ситуаций. Недавно в связи с многочисленными стихийными бедствиями в регионе он оказал помощь общинам, пострадавшим от тропического шторма Сон-Тинь, от наводнений в Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме, от тайфуна Мангхут на севере Филиппин, от землетрясения в Ломбоке в Индонезии и от землетрясения и цунами в провинции Центральный Сулавеси в Индонезии. Государства — члены АСЕАН также координировали оказание гуманитарной помощи через центр «АНА» во время других чрезвычайных ситуаций в регионе. Центр «АНА» мобилизует возможности региона через систему экстренного реагирования при чрезвычайных ситуациях и ко-

ординирует свою деятельность с деятельностью различных партнеров и заинтересованных сторон в рамках оказания дополнительной поддержки общинам, пострадавшим от бедствий, в частности посредством направления на место катастрофы группы оперативного реагирования АСЕАН для оперативной оценки ситуации и определения масштабов помощи пострадавшим районам со стороны АСЕАН и международного сообщества.

Помимо АСЕАН мы также очень тесно сотрудничаем с нашими партнерами по диалогу в Азиатско-Тихоокеанском регионе в рамках нескольких процессов, в том числе в проводимых под эгидой Совещания министров обороны стран АСЕАН учениях по отработке мер гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий и в области военной медицины, а также в учениях в рамках регионального форума АСЕАН по оказанию помощи в случае стихийных бедствий, в которых задействуются самые крупные формирования гражданского и военного персонала и ресурсы всего региона.

Уменьшение опасности бедствий и ликвидация их последствий также занимают важное место в комплексном партнерстве АСЕАН с Организацией Объединенных Наций. Мы рассчитываем на укрепление нашего сотрудничества в реагировании на сложные ситуации посредством осуществления Совместного стратегического плана мероприятий АСЕАН и Организации Объединенных Наций по ликвидации последствий бедствий и посредством более тесного взаимодействия Генерального секретаря АСЕАН как Координатора гуманитарной помощи АСЕАН с заместителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам и Координатором чрезвычайной помощи.

АСЕАН ставит перед собой задачу к 2025 году стать глобальным лидером в борьбе со стихийными бедствиями, как это прописано в концепции АСЕАН по управлению действиями по ликвидации последствий стихийных бедствий на период до 2025 года. АСЕАН и ее государства-члены также искренне надеются на то, что национальные и региональные усилия будут и впредь дополнять работу системы Организации Объединенных Наций и вносить в нее конструктивный вклад. Мы готовы поделиться с другими государствами-членами и региональными и глобальными партнерами извлеченными уроками

и накопленным опытом для обеспечения эффективного и быстрого реагирования на гуманитарные катастрофы и бедствия в будущем.

**Исполняющий обязанности Председателя** (*говорит по-английски*): Слово имеет наблюдатель от Европейского союза.

**Г-н Элинг** (Европейский союз) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов.

Страны-кандидаты Турция, Черногория, Сербия и Албания; страна-участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина; страна — член Европейской ассоциации свободной торговли Лихтенштейн, входящая в Европейское экономическое пространство, а также Украина, Республика Молдова и Грузия присоединяются к этому заявлению.

Двадцать семь лет назад, 19 декабря 1991 года, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 46/182. Эта эпохальная резолюция подтвердила коллективную приверженность международного сообщества облегчению человеческих страданий и оказанию помощи наиболее уязвимым во всем мире тогда, когда они больше всего нуждаются в ней. С тех пор жизненно необходимую помощь получили сотни миллионов людей, переживших ужасы жестоких конфликтов и стихийных бедствий.

Тем не менее потребности растут, тогда как ресурсов явно не хватает, а гуманитарное пространство постоянно усложняется. Такова оперативная реальность, с которой мы сталкиваемся каждый год, когда мы обсуждаем и утверждаем ежегодный пакет гуманитарных резолюций. Поэтому крайне важно коллективно проанализировать, как наиболее действенным образом активизировать наши совместные усилия по урегулированию гуманитарных проблем на местах. В наших общих интересах обеспечить, чтобы гуманитарный персонал получал необходимую поддержку и имел в своем распоряжении инструментарий для работы в нынешней гуманитарной ситуации. Задачи, стоящие перед гуманитарным сообществом, никогда не были настолько сложными. Речь идет не только об огромном объеме гуманитарных потребностей, но и, что особенно важно, о самом характере нынешних гуманитарных проблем. Число и масштабы гуманитарных кризисов многократно увеличились.

«Глобальный обзор гуманитарной деятельности 2019 года» рисует отрезвляющую картину. Почти 132 миллионам человек во всем мире будут нуждаться в гуманитарной помощи в 2019 году. Для удовлетворения потребностей 93,6 миллиона человек потребуется почти 22 млрд долл. США.

В то же время многие гуманитарные кризисы затянулись настолько, что уже кажутся постоянными. В настоящее время гуманитарный кризис в среднем длится более девяти лет. На такие кризисы также отвлекается основная часть имеющихся ресурсов и финансовых средств. В 2018 году только на четыре кризиса пришлось 55 процентов всех запрошенных и полученных финансовых средств. Что еще более важно, рост потребностей по-прежнему опережает темпы увеличения финансирования, даже тогда, когда его объемы растут. По состоянию на конец ноября доноры предоставили в порядке финансирования планов гуманитарного реагирования более 14 млрд долл. США, что является рекордом и благодаря чему гуманитарные учреждения смогли охватить самое большое за все время число людей, нуждающихся в помощи, и спасти миллионы жизней. Тем не менее даже этого по-прежнему недостаточно и до сих пор ощущается необходимость более тесного взаимодействия, чтобы восполнить дефицит ресурсов, необходимых для финансирования гуманитарной деятельности, составляющий сейчас примерно 10,5 млрд долл. США. Статистические данные не соответствуют поставленной задаче. Основные факторы, подпитывающие гуманитарные потребности, никуда не делись и по-прежнему сильно влияют на ситуацию. Целые страны и даже регионы по-прежнему уязвимы перед лицом нестабильности, что ведет к перенапряжению гуманитарной системы, вынужденной реагировать на все более широкомасштабные последствия беженского кризиса, долговременное перемещение населения и уязвимость внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), усугубляемую конфликтами, отсутствием продовольственной безопасности и изменением климата.

Если международное сообщество действительно заинтересовано в предотвращении и урегулировании чрезвычайных гуманитарных ситуаций, у нас нет иного выбора, как признать, что большинство сегодняшних кризисов вызваны действиями человека. В 2019 году, согласно прогнозам, конфликты будут оставаться основным драйвером гуманитарных потребностей. Непререкращающиеся



насилие будет по-прежнему негативно сказываться на показателях развития человеческого потенциала, включая такие индикаторы, как уровни нищеты, недоедания, доступа к основным услугам и социальной защите. Помимо трагических человеческих жертв в результате насилия конфликты заставляют людей покидать свои дома. Число лиц, перемещенных в результате конфликтов, в последние годы постоянно растет: так в 2018 году было насильственно перемещено свыше 68,5 миллиона человек. Хотя многие спасаются от насилия или преследования бегством за границу, в большинстве случаев насильственные перемещения происходят внутри страны. С учетом того, что насильственное перемещение в среднем продолжается несколько лет, ВПЛ зачастую оказываются в особенно уязвимом положении в том, что касается удовлетворения их самых элементарных потребностей. Кроме того конфликты все чаще приводят к голоду. Конфликтные ситуации во многих отношениях подрывают продовольственную безопасность и создают серьезные проблемы для доступа гуманитарных организаций, которые зачастую с трудом могут добраться до тех, кто больше всего нуждается в помощи. Голод также используется в качестве метода ведения войны, что является грубым нарушением норм международного гуманитарного права и что ЕС осуждает самым решительным образом.

В заключение следует отметить, что мы по-прежнему являемся свидетелями того, как нормы международного гуманитарного права почти повседневно игнорируются участниками конфликтов, что имеет катастрофические последствия. Больницы подвергаются атакам, и пациенты, врачи, медсестры и работники гуманитарных организаций избираются объектом для нападений, часто смертельных. Мирные граждане оказываются в ловушке в заблокированных районах. Участники конфликта обычно не выполняют свои юридические обязательства по защите гражданского населения. Поэтому последствия конфликтов являются чрезвычайно разрушительными. В первую очередь страдают самые уязвимые, полностью незащищенные перед воюющими сторонами.

Такова реальность, с которой нам приходится иметь дело сегодня. Европейский союз и его государства-члены твердо намерены взять на себя соответствующие обязательства в рамках общей ответственности за спасение жизней людей, облегчение

их страданий и сохранение человеческого достоинства. Защита гражданских лиц, обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права и оказание принципиальной помощи с учетом потребностей будут оставаться краеугольными камнями нашей неизменной приверженности сохранению ведущей роли в международном гуманитарном реагировании.

В 2019 году мы продолжим следовать этому курсу и по-прежнему будем выделять значительные ресурсы, уделяя внимание взаимодействию внутри Европы и в соседних с ней странах, а также реагированию на чрезвычайные ситуации во всем мире. Но вместо того, чтобы лишь реагировать на гуманитарные последствия бедствий и кризисов, мы будем также заблаговременно удовлетворять возникающие гуманитарные потребности. По возможности мы хотим оказывать гуманитарную помощь до того, как произойдет стихийное бедствие или эскалация насилия. Поэтому мы должны продолжать увеличивать объемы финансирования для поддержки заблаговременного предоставления гуманитарной помощи, которая позволяла бы принимать гуманитарные меры на раннем этапе, до того как разразится кризис.

В основе принимаемых нами мер реагирования по-прежнему будет лежать добросовестная гуманитарная деятельность, будь то в случае стихийных бедствий или антропогенных кризисов. Мы по-прежнему глубоко убеждены в незаменимости гуманитарных принципов гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости. Мы будем и впредь упорно прилагать усилия для обеспечения того, чтобы приоритетное место в международной повестке дня по-прежнему занимало соблюдение норм международного гуманитарного права, беженского права и международных норм в области прав человека, включая обеспечение безопасного, оперативного, беспрепятственного и стабильного гуманитарного доступа. В случаях нарушения норм международного гуманитарного права мы будем настаивать на важности привлечения виновных к ответственности. Для этого необходимо проводить всесторонние, оперативные, беспристрастные и эффективные расследования, в том числе задействовать возможности Международного уголовного суда как суда последней инстанции.

В свете глобальной обстановки в области безопасности одним из главных приоритетов ЕС является защита гуманитарных работников. Независимо от того, набираются ли они на международной или на местной основе, представляют ли они Организацию Объединенных Наций, Движение Красного Креста и Красного Полумесяца или неправительственные организации, гуманитарные работники заслуживают нашего глубочайшего уважения и заботы, и это включает защиту от сексуальных домогательств на рабочем месте.

ЕС и его государства-члены подтверждают свою неизменную готовность ставить интересы человека в центр своей гуманитарной деятельности. Женщины, дети, пожилые люди и инвалиды несоизмеримо более уязвимы перед лицом последствий стихийных бедствий и конфликтов. Поэтому при проведении гуманитарных операций должны учитываться их особые потребности и возможности на всех этапах принятия мер реагирования. Поэтому ЕС также всецело поддерживает текущие усилия, направленные на предотвращение сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации.

Мы должны извлечь уроки из прошлых кризисов и подготовить почву для более устойчивого реагирования. Гуманитарный ландшафт, все в большей степени формируемый затяжными кризисами и насильственным перемещением населения, меняется. Поэтому нам необходимо адаптировать наши ответные меры. Обеспечение оперативной связи между гуманитарной деятельностью и развитием с учетом аспекта мира и при полном учете различных мандатов различных субъектов может способствовать снижению уязвимости и сокращению потребностей в долгосрочной перспективе. Гуманитарная помощь никогда не сможет стать окончательным решением конфликта. Мы настоятельно призываем международное сообщество к поиску путей политического урегулирования нынешних конфликтов, являющегося единственным способом положить конец человеческим страданиям, к которым они приводят.

Таким образом, сегодня гуманитарное сообщество сталкивается с огромными проблемами. Мы в Генеральной Ассамблее должны вносить вклад в его работу посредством принятия проектов резолюций, таких как сегодняшние. Мы делаем это путем дальнейшего укрепления согласованных ра-

мок гуманитарной деятельности в проекте резолюции A/73/L.61, который был разработан в развитие резолюции 46/182 и представлен при весьма умелом содействии государства — члена ЕС, Швеции. Мы делаем это, решительно напоминая о важности обеспечения защиты и безопасности гуманитарных работников и персонала Организации Объединенных Наций в проекте резолюции A/73/L.51, представленном от имени всех 28 государств — членов Европейского союза. Мы делаем это также за счет более эффективного устранения последствий стихийных бедствий на основе проекта резолюции A/73/L.18/Rev.1, внесенного на рассмотрение представителем Египта от имени Группы 77 и Китая при весьма умелом содействии Марокко. Мы благодарим координаторов за их замечательную работу.

Европейский союз и его государства-члены по-прежнему являются крупнейшим в мире коллективным гуманитарным донором. Цель оказания нами гуманитарной помощи заключается в спасении людей и облегчении их страданий, где бы они ни находились. Мы принципиально будем продолжать вносить вклад в это дело. Мы рассчитываем, что остальные члены международного сообщества присоединятся к нам.

**Г-н Лал** (Индия) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь выступить с заявлением по этому важному вопросу от имени Индии и Швеции.

Индия и Швеция твердо привержены укреплению системы Организации Объединенных Наций в целях реагирования на сложные и разнообразные чрезвычайные гуманитарные ситуации нашего времени. Мы глубоко обеспокоены тем, что чрезвычайные гуманитарные ситуации, вызванные главным образом стихийными бедствиями и вооруженными конфликтами, в прошлом году достигли нового рекордного уровня, в результате чего более 131 миллиона человек нуждаются в гуманитарной помощи. Согласно обзору «Global Humanitarian Overview» за 2019 год, потребности в финансировании гуманитарной деятельности на 2019 год составляют почти 22 млрд долл. США.

По-прежнему вызывает озабоченность растущее число людей, которые были насильственно перемещены в результате чрезвычайных гуманитарных ситуаций. Глобальный договор о беженцах и глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, которые вскоре будут офи-

циально приняты, а также Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы обеспечивают основу для расширения международного сотрудничества в деле смягчения последствий перемещения и страданий людей, которые оно вызывает.

Хотя учреждения Организации Объединенных Наций и другие партнеры приняли похвальные меры реагирования на ряд сложных чрезвычайных ситуаций, попытки урегулировать различные чрезвычайные гуманитарные ситуации на основе согласованного и всеобъемлющего подхода по-прежнему сопряжены со значительными трудностями. Для того чтобы различные гуманитарные организации могли принимать эффективные ответные меры, учитывающие конкретные условия и способствующие расширению участия местных субъектов, необходимы более тесная координация и взаимодополняемость их усилий. При оказании гуманитарной помощи мы должны руководствоваться подходом, ориентированным на интересы жертв, проявляя уважение к человеческому достоинству, а также обеспечивать гибкость, необходимую людям для принятия решений в отношении товаров и услуг, в которых они больше всего нуждаются. Мы должны также продолжать наши усилия по подготовке оценок межсекторальных потребностей и созданию емких баз данных в целях повышения эффективности, подотчетности и транспарентности гуманитарной деятельности. Хотя имеется четкое понимание необходимости усиления взаимодополняемости между гуманитарной деятельностью и сотрудничеством в целях развития, особенно в контексте сегодняшних многоаспектных кризисных ситуаций, действия национальных правительств и международного сообщества в области развития должны быть направлены на снижение риска и уязвимости, что будет способствовать повышению устойчивости и укреплению потенциала, а также предотвращению конфликтов. Гуманитарная деятельность должна быть сосредоточена на решении более неотложных и острых проблем, содействуя при этом достижению общих результатов.

По-прежнему вызывают озабоченность сохраняющиеся пробелы в финансировании гуманитарной деятельности Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ), донорами которого Индия и Швеция являются уже давно. Мы призываем государства-члены рассмотреть вопрос

об увеличении своих взносов в систему гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, включая СЕРФ и страновые объединенные фонды. Требуется дополнительное нецелевое, гибкое финансирование, с тем чтобы гуманитарные учреждения могли использовать его как можно более эффективно, удовлетворяя тем самым конкретные потребности людей.

Мы также обеспокоены вопросами, касающимися доступа гуманитарных работников и их защиты, особенно в ситуациях вооруженного конфликта. Это требует особого, серьезного внимания. Мы приветствуем проект резолюции A/73/L.51 о защите и безопасности гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций, который мы примем здесь сегодня. Постоянные нарушения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека остаются одной из наиболее хронических проблем в этой области. Стороны в вооруженных конфликтах, в том числе негосударственные субъекты, продолжают игнорировать нормы международного гуманитарного права и безнаказанно совершать вопиющие нарушения прав человека. Женщины и дети по-прежнему находятся в самом уязвимом положении и нуждаются в специальных мерах по их защите. Мы должны укреплять рамки международного сотрудничества в этой области, чтобы привлекать виновных к ответственности. Все гуманитарные организации должны строго придерживаться политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и обеспечивать жертвам надлежащую защиту. Мы признательны Генеральному секретарю за его глубокую приверженность в этой связи.

Работая над укреплением координации гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, мы сохраняем приверженность соблюдению принципов гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости при реагировании на все гуманитарные ситуации. Главная ответственность за обеспечение защиты и оказание помощи в случае гуманитарных кризисов лежит на соответствующих странах. При удовлетворении конкретных потребностей пострадавшего населения международная гуманитарная помощь должна предоставляться беспристрастно в соответствии с руководящими принципами, содержащимися в резолюции 46/182.

Швеция является одним из крупнейших доноров основных фондов гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций и оказывает значительную поддержку в преодолении самых масштабных гуманитарных кризисов в мире. За последние пять лет ее общий гуманитарный бюджет увеличился в ответ на растущие глобальные гуманитарные потребности. В 2018 году Швеция приняла решение предоставить Всемирной продовольственной программе, Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и СЕРФ многолетнее основное финансирование на период 2018–2021 годов.

Швеция соизмеряет объемы выделяемой ею гуманитарной помощи с растущими потребностями в мире и имеющимися финансовыми ресурсами, а также привержена выполнению «базовой договоренности» о финансировании гуманитарной деятельности. Конкретные цели «базовой договоренности» обеспечивают механизм для проведения эффективной и действенной реформы гуманитарной системы. Гибкое финансирование гуманитарной деятельности остается для Швеции одним из главных приоритетов, поскольку оно обеспечивает более принципиальную поддержку и повышает эффективность. Гибкое финансирование, в частности использование основных и совместных фондов, позволяет проводить своевременные, независимые, эффективные и результативные гуманитарные мероприятия.

Индия продолжает оказывать помощь своим друзьям и партнерам в усилиях по оказанию чрезвычайной помощи, особенно в ликвидации последствий таких стихийных бедствий, как цунами, землетрясения и циклоны. Наши усилия варьировались от незамедлительных поставок предметов первой необходимости до чрезвычайной эвакуации большого числа людей различных национальностей из опасных зон. За последние четыре года Индия спасла 90 000 человек, в том числе граждан 50 других стран, которые пострадали от стихийных бедствий или кризисов.

В прошлом году через Фонд партнерства Индии и Организации Объединенных Наций Индия предоставила странам Карибского сообщества,

пострадавшим от ураганов «Ирма» и «Мария», 200 000 долл. США в виде чрезвычайной помощи и 2 млн долл. США на проекты восстановления, а также выделила 1 млн долл. США пострадавшему от циклона Королевству Тонга. Мы увеличили наш ежегодный финансовый взнос в основной бюджет Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ с 1 млн долл. США в 2016 году до 5 млн долл. США в 2018 году. Индия также принимает активное участие в предотвращении стихийных бедствий и ликвидации их последствий на региональном уровне в рамках таких форумов, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии и Инициатива по многоотраслевому техническому и экономическому сотрудничеству стран Бенгальского залива.

Организация Объединенных Наций должна и впредь играть центральную роль в обеспечении руководства усилиями международного сообщества в поддержку укрепления потенциала своевременного и экономически эффективного реагирования и в координации этих усилий. В заключение следует отметить, что мы не должны упускать из виду главную составляющую обсуждаемой нами работы — людей. Суть гуманитарной помощи состоит в том, чтобы спасти человеческие жизни, облегчать страдания людей и не допускать унижения их достоинства в ситуациях стихийных бедствий и насилия. Мы призываем все государства уважать и соблюдать нормы международного гуманитарного права и гуманитарные принципы. Индия и Швеция по-прежнему привержены развитию сотрудничества со всеми сторонами для эффективного решения мировых гуманитарных проблем на комплексной основе.

**Г-жа Чучотаворн** (Таиланд) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне сказать, что Королевство Таиланд присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Сингапура от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

Таиланд хотел бы выразить свою признательность Генеральному секретарю за его доклады по этому пункту повестки дня, а также за содержащиеся в них важные рекомендации. Мы также хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить нашу искреннюю признательность всему

гуманитарному персоналу как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами; эти люди неустанно прилагают усилия для оказания гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий нуждающимся по всему миру. Таиланд считает, что одним из наших важных приоритетов должно быть обеспечение защиты и безопасности нашего медицинского и гуманитарного персонала, а также сотрудников миротворческих миссий по всему миру. Мы также благодарим соответствующие учреждения, в частности Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, за их похвальную роль в координации операций по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий.

Гуманитарные кризисы остаются одной из крупнейших и наиболее острых проблем нашего времени. Как следует из докладов Генерального секретаря, 2017 год был отмечен чрезвычайными гуманитарными ситуациями, вызванными конфликтами и стихийными бедствиями, в результате чего гуманитарные потребности достигли рекордного уровня. Кроме того, этот год стал вторым по счету наиболее обременительным с экономической точки зрения с момента начала наблюдений в том, что касается потерь в результате разрушительных бедствий, особенно ураганов, муссонных наводнений и сильных засух. Во многих пострадавших районах для восстановления после таких беспрецедентных разрушений потребовалось принятие более оперативных и эффективных мер реагирования, чем когда бы то ни было. Поэтому Таиланд придает большое значение оказанию гуманитарной помощи всем, особенно наиболее уязвимым группам населения, включая женщин, инвалидов, престарелых, детей и молодежь. Мы также привержены оказанию гуманитарных услуг и помощи в случае стихийных бедствий в соответствии с руководящими принципами гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости.

В 2017 году сохранялся разрыв между глобальными гуманитарными потребностями и имеющимся финансированием, и в этой связи Таиланд вновь заявляет о своей готовности прилагать усилия по содействию решению этой проблемы. Мы постоянно вносим взносы в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, куда мы перечисляем 20 000 долл. США начиная с 2012 года.

Мы также выделяем средства для оказания гуманитарной помощи в размере порядка 1 млн долл. США в год, которые распределяются по мере необходимости, и создали координационный комитет для оказания помощи странам, сталкивающимся с чрезвычайными ситуациями в результате стихийных бедствий, который занимается предоставлением на безвозмездной основе предметов снабжения и средств, направлением поисково-спасательных групп и предоставлением медицинского персонала.

Таиланд также признает важность уменьшения опасности бедствий для сокращения людских и экономических потерь, и в этой связи мы работаем над укреплением национального и местного потенциала по обеспечению готовности к бедствиям и реагированию на них. На региональном уровне в соответствии с нашими обязательствами по Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Бангкокскими принципами осуществления медико-санитарных аспектов Сендайской рамочной программы мы тесно сотрудничаем с Центром АСЕАН по координации гуманитарной помощи для ликвидации последствий бедствий. Мы стремимся обеспечить более комплексный подход к урегулированию гуманитарных ситуаций.

Нельзя переоценить важность международного сотрудничества в оказании помощи народам и странам, пострадавшим от гуманитарных бедствий. Таиланд хотел бы подтвердить свою приверженность укреплению сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами и партнерами, включая Организацию Объединенных Наций, в целях оказания гуманитарной помощи во всем мире, особенно наиболее уязвимым группам населения.

**Г-н аль-Фассам (Кувейт)** (*говорит по-арабски*): Для меня большая честь выступить сегодня с заявлением от имени Государства Кувейт по пункту 75 повестки дня, озаглавленному «Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь».

Государство Кувейт под управлением эмира Государства Кувейт Его Высочества шейха Сабаха аль-Ахмеда аль-Джабера ас-Сабаха, который руководит нашей гуманитарной деятельностью, придает особое значение гуманитарной помощи и помощи в

случае стихийных бедствий, о чем свидетельствует наша приверженность оказанию помощи пострадавшим и нуждающимся во всем мире в соответствии с внешней политикой нашей страны и в рамках ее гуманитарной дипломатии. Кувейту известно об обостряющихся гуманитарных кризисах, конфликтах и массовом перемещении беженцев и мигрантов, обрекающих людей на огромные человеческие страдания и увеличивающих нагрузку на Организацию Объединенных Наций и ее партнеров в их усилиях по решению гуманитарных проблем и проблем развития и координации гуманитарной деятельности.

Выступая в поддержку соответствующих резолюций и докладов Генеральной Ассамблеи об оказании гуманитарной помощи, Государство Кувейт вновь заявляет о важности скорейшего укрепления и повышения координации гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, которую Организация Объединенных Наций оказывает в конфликтных ситуациях и в охваченных кризисом районах, с тем чтобы спасти людей, чья жизнь подвергается опасности. В этой связи хочу выразить признательность и глубочайшую благодарность Председателю Генеральной Ассамблеи за ее последовательную поддержку мер по оказанию гуманитарной помощи, содействию устойчивому развитию, соблюдению прав человека и обеспечению мира и безопасности.

Кувейт выполняет все свои региональные и международные обязательства, играя роль центра координации гуманитарной деятельности, оказывающего постоянную поддержку в решении различных глобальных гуманитарных проблем и в отслеживании кризисных и конфликтных ситуаций. Объем оказываемой нашей страной официальной помощи в целях развития вдвое превышает согласованный на международном уровне процентный показатель, что способствует укреплению нашего подхода к гуманитарной деятельности и развитию как на государственном, так и на общественном уровнях. Мы выполняем благородную гуманитарную миссию, руководствуясь в своих усилиях подлинными принципами и ценностями народа Кувейта. Кроме того, с 2008 года 10 процентов всей нашей гуманитарной помощи пострадавшим от кризиса государствам поступает по линии органов и организаций системы Организации Объединенных Наций. Наша делегация с обеспокоенностью отмечает доклад Генерального секретаря (A/73/78) по этому вопросу, где

документально подтверждаются беспрецедентные масштабы нехватки продовольствия и рекордно высокие показатели насильственного перемещения: миллионы людей во всем мире становятся вынужденными переселенцами из-за конфликтов, насилия и преследований. Последними примерами последствий таких конфликтов, кризисов и насилия является ситуация в Сирии, Йемене и Мьянме.

Чтобы продемонстрировать наше активное участие в укреплении гуманитарных связей между всеми государствами в том, что касается оказания чрезвычайной помощи после природных катастроф, Государство Кувейт несколько дней назад объявило о своем добровольном финансовом взносе на 2019 год в размере 1 млн долл. США в бюджет Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Кроме того, мы обязались в следующем году добровольно выделить 1 млн долл. США на нужды Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и перечислить 2 млн долл. США Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). В этой связи я хотел бы отметить, что Кувейт в ответ на недавние призывы БАПОР предоставил почти 50 млн долл. США на смягчение последствий финансового кризиса, который испытывает Агентство и который является еще одним фактором, отрицательно сказывающемся на условиях жизни палестинцев.

В заключение мы выражаем признательность различным органам и организациям системы Организации Объединенных Наций и их партнерам за новаторскую роль в обеспечении поддержки и координации гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий в общемировом масштабе. Кувейт искренне убежден в том, что стремление оказывать гуманитарную помощь и делать добрые дела присуще каждому жителю нашей планеты. Персонал Организации Объединенных Наций и сотрудники всех гуманитарных организаций — это люди, без остатка отдающие себя гуманитарной деятельности, которым мы выражаем нашу благодарность и глубокую признательность.

**Г-жа Фишер-Цин** (Израиль) (*говорит по-английски*): Сегодня в мире насчитывается более 134 миллионов человек, нуждающихся в неотложной гуманитарной помощи. Масштабы этой проблемы

и человеческих страданий поражают воображение. Израиль высоко оценивает усилия и действия системы гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций, персонал которой работает в трудных и зачастую непредсказуемых условиях. Массовая потребность в гуманитарной помощи обусловлена многими причинами, включая стихийные бедствия, эпидемии и конфликты, причем от одних только стихийных бедствий в год гибнет почти 70 000 человек. Крайне важно, чтобы государства-члены, гражданское общество, частный сектор, соответствующие учреждения и другие гуманитарные организации более тесно координировали гуманитарную деятельность и наращивали свою помощь людям во всем мире.

В 1958 году, вскоре после своего основания, Израиль принял официальную программу гуманитарной помощи, которой наша страна руководствуется в своей деятельности в области международного сотрудничества на протяжении последних 60 лет. Израиль готов оказать гуманитарную помощь, когда и где бы она не потребовалась. За прошедшие годы Израиль предоставил гуманитарную помощь и оказал поддержку более чем 140 странам, что спасло тысячи жизней. Израиль часто оказывается одним из первых на месте катастрофы, будь то землетрясение, наводнение, вспышка голода и любое другое стихийное бедствие. Израильское агентство по международному сотрудничеству в целях развития МАШАВ находится на острие наших усилий по оказанию содействия и помощи в целях развития. Оно способно оперативно организовать срочную отгрузку товаров первой необходимости и медицинских препаратов в любой район и в любое время. Сразу же после разрушительного извержения в июне вулкана Фуэго в Гватемале МАШАВ немедленно поставило туда гуманитарную помощь. После произошедшего в этом году землетрясения в Папуа-Новой Гвинее Израиль доставил в страну 40 генераторов, которые были установлены в наиболее пострадавших населенных пунктах. В связи с недавней вспышкой холеры в Камеруне МАШАВ организовало поставки 10 водочистных установок, чтобы сдержать распространение эпидемии. Одной такой установки, работающей без подключения к электросети, достаточно для обеспечения ежедневных потребностей 500 человек. МАШАВ поставляет такие установки во многие страны мира.

Кроме того, в начале этого года Израиль построил травматологические отделения, оснащенные по последнему слову техники, в Гвинее и Того и, что не менее важно, направил в эти страны медицинский персонал для обучения местных медицинских работников методам оказания неотложной медицинской помощи. Наращивание местного потенциала является целью МАШАВ с момента его создания, а «подготовка тех, кто будет обучать других» остается его девизом на протяжении десятилетий. Израиль направлял поисково-спасательные группы в самые разные страны мира после стихийных катастроф в этих странах. Не далее как в прошлом месяце израильская городская поисково-спасательная группа прошла строгую международную аттестацию, что позволило ей войти в состав Международной консультативной группы по вопросам поиска и спасания — элитной глобальной сети под эгидой Организации Объединенных Наций, куда можно обратиться за защитой в случае стихийного бедствия. Это лишь несколько последних примеров гуманитарной деятельности Израиля, и таких примеров масса. Оказание помощи людям через границы, независимо от страны проживания, это то, к чему должны стремиться государства-члены, поскольку восприятие одним человеком другого как личность и учет индивидуальных потребностей людей представляют собой первый шаг на пути к оздоровлению обстановки в мире в целом.

**Г-н аш-Шамси** (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-арабски*): Делегация Объединенных Арабских Эмиратов присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Египта от имени Группы 77 и Китая. Мы хотели бы высказать следующие замечания в своем национальном качестве.

Во-первых, мы с удовлетворением отмечаем прозвучавший в этом году призыв к укреплению в Организации Объединенных Наций дальновидных и предсказуемых механизмов финансирования. Эти механизмы прошли этап испытаний и продемонстрировали способность науки точно и надежно прогнозировать бедствия, что позволяет нам принимать упреждающие меры, вмешиваться на ранней стадии, спасать жизни людей и сокращать расходы. Мы надеемся, что к этому времени в следующем году эти механизмы будут применяться существующими гуманитарными фондами для поддержки гуманитарных мероприятий и реагирования уже на ранних этапах.

Во-вторых, мы не перестаем указывать на необходимость разработки более четких показателей, которые служили бы эффективными инструментами в обеспечении оказания необходимой гуманитарной помощи каждому человеку в любом пострадавшем районе. Мы считаем, что использование Межучрежденческим постоянным комитетом гендерно-возрастного показателя стало шагом в правильном направлении. Мы также надеемся, что Комитет продолжит и расширит свою работу в отношении возрастного показателя и, что еще важнее, разработает показатель, касающийся инвалидности.

В-третьих, мы считаем необходимым уделять в контексте гуманитарного реагирования пристальное внимание развитию детей в раннем возрасте в рамках комплексного подхода, сосредоточенного на развитии человека. В этой связи мы высоко оцениваем успехи, достигнутые Организацией Объединенных Наций в области образования детей старшего возраста в условиях чрезвычайных ситуаций, что Объединенные Арабские Эмираты решительно отстаивают в рамках ряда инициатив, в частности инициативы «Образование не может ждать». Нам необходимо также прилагать активные усилия для оказания поддержки детям уже в раннем возрасте, предоставляя им полный спектр услуг, в том числе в области здравоохранения, питания, обучения и родительской поддержки. Без них долгосрочный потенциал этих детей будет значительно снижен, что подорвет способность их общин преодолевать конфликты или последствия бедствий.

В заключение следует отметить, что наша страна рассчитывает на дальнейшее взаимодействие в следующем году с другими государствами-членами, организациями и заинтересованными субъектами по этим вопросам в целях наращивания и укрепления координации в деле оказания гуманитарной и чрезвычайной помощи.

**Г-н Сантос Маравер** (Испания) (*говорит по-испански*): Испания присоединяется к заявлению, сделанному ранее наблюдателем от Европейского союза.

Каждый год рассмотрение данного пункта повестки дня в программе работы Генеральной Ассамблеи предоставляет нам возможность поразмыслить над основными проблемами глобальной гуманитарной обстановки — над гуманитарными кризисами, конфликтами и стихийными бедствиями. Наш кол-

лективный вклад в это дело через Ассамблею изложен в четырех намеченных к принятию сегодня проектах резолюций, и Испания является одним их авторов каждого из них.

В Глобальном обзоре гуманитарных потребностей на 2019 год отмечается, что в следующем году помощь потребуется 132 миллионам человек, более 65 миллионов из которых будут составлять люди, насильственно перемещенные в результате конфликтов, насилия и стихийных бедствий. Многие из них живут в условиях затяжного кризиса и практически остаются без внимания. Нам необходимо уделять больше внимания этим забытым кризисам как в плане финансирования, так и в плане политического внимания, уделяемого им средствами массовой информации.

Главными причинами возникновения повсюду в мире гуманитарных потребностей являются конфликты и другие формы насилия. Именно поэтому, помимо оказания гуманитарной помощи, мы обязаны заниматься поиском способов и средств устранения коренных причин конфликтов и насилия. Мы должны отстаивать право женщин на эффективное и равноправное участие во всех усилиях по урегулированию конфликтов. От их всестороннего участия в усилиях по миростроительству зависит устойчивость последних. Мы должны добиваться того, чтобы никто не оставался забытым. Для этого абсолютно необходимо обеспечивать инклюзивное отношение ко всем, особенно к тем, кто находится в наиболее уязвимом положении, — женщинам, детям, инвалидам, лицам, относящимся к группам ЛГБТИ, и пожилым людям.

Поэтому мы хотим еще раз заявить в этом форуме о необходимости международно-правового запрета на совершение нападений на гражданское население и использование голода в качестве метода ведения войны. Мы также хотим подчеркнуть обязанность обеспечивать защиту медицинского и гуманитарного персонала, работающего в охваченных конфликтами зонах, и необходимость предоставления гуманитарным работникам беспрепятственного доступа к нуждающимся в помощи людям. Как хорошо известно Ассамблее, в особой мере мы обеспокоены нападениями на больницы и врачей в зонах конфликтов. Поэтому Испания вместе с другими странами старается добиться более строгого выполнения резолюции 2286 (2016) Совета Безопасности.



Ухудшение состояния окружающей среды и последствия изменения климата еще больше усугубляют последствия конфликтов. По этой причине мы поддерживаем Парижское соглашение об изменении климата и считаем, что ввиду тревожных научных выводов, содержащихся в докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата, нам необходимо воспользоваться преимуществами взаимодействия, присущими реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения. Мы гордимся тем, что входим в число государств, способствующих заключению глобального договора о беженцах и глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, которые, мы надеемся, будут приняты Генеральной Ассамблеей на следующей неделе. Политическая приверженность Испании Организации Объединенных Наций и активным и эффективным многосторонним подходам проявляется в ее реагировании на гуманитарные потребности. Мы будем и впредь прилагать неустанные усилия к тому, чтобы увеличить финансовые вклады, вносимые на гуманитарную деятельность испанским Агентством международного сотрудничества в целях развития.

Помимо финансирования, мы будем способствовать преодолению этих гуманитарных проблем с использованием всех существующих инструментов, в том числе своим участием в работе исполнительных советов Всемирной продовольственной программы и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также в рамках Группы донорской поддержки Управления по координации гуманитарных вопросов, которую Испания будет возглавлять с июля 2019 года по июнь 2020 года, и Международного комитета Красного Креста. В этой связи и во исполнение нашего обязательства, взятого в рамках принятой в 2015 году Декларации о безопасности школ, Испания организует у себя 28–29 мая 2019 года третью Международную конференцию по вопросам обеспечения безопасности в школах, в которой мы призываем принять участие все делегации.

В заключение я хотел бы подтвердить приверженность Испании международному гуманитарному праву и преодолению забытых кризисов, а также оказанию абсолютно всем нуждающимся гуманитарной помощи на равноправной основе.

**Г-н Бланшар** (Канада) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Постоянного представителя Испании и добавить, что я искренне согласен со всем им сказанным.

(*говорит по-французски*)

Масштабы и сложность сегодняшних гуманитарных кризисов беспрецедентны. Они требуют нашего надлежащего гуманитарного реагирования, по-настоящему удовлетворяющего потребности пострадавших людей. Я сосредоточусь на трех конкретных аспектах.

Первый — это учет в гуманитарной деятельности гендерной проблематики. Меры гуманитарного реагирования должны и впредь способствовать расширению прав и возможностей женщин и девушек как движущей силы перемен, обеспечивать предоставление им равного права голоса, их представленность в процессах принятия тех или иных касающихся их решений и удовлетворение их основных потребностей, в том числе в доступе к образованию и здравоохранению — что включает в себя сексуальное и репродуктивное здоровье и права девочек и женщин, — а также предотвращение и пресечение гендерного насилия. Именно этого добивается Канада.

Кроме того, мы с удовлетворением отмечаем включение в этом году в проекты резолюций по гуманитарным вопросам новых формулировок относительно предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Международному сообществу надлежит прилагать более интенсивные усилия к предотвращению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе при оказании содействия в деле развития и гуманитарной помощи. В этой связи мы высоко оцениваем усилия Генерального секретаря по проведению политики абсолютной нетерпимости, направленной на защиту прав жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В январе 2019 года Канада возьмет на себя руководство инициативой «Призыв к действиям по защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях». Мы преисполнены решимости сотрудничать с нашими партнерами в целях совершенствования методов борьбы с гендерным насилием в чрезвычайных ситуациях.

Во-вторых, мы приветствуем шаги, предпринятые международным сообществом для борьбы с проблемой вынужденного перемещения. Канада поддерживает всесторонний подход к удовлетворению потребностей беженцев и принимающих их общин и с нетерпением ожидает предстоящего одобрения глобального договора по беженцам посредством принятия в Генеральной Ассамблее сводного проекта резолюции о гуманитарной деятельности (A/73/L.61). Мы твердо убеждены в том, что глобальный договор значительно укрепит нашу способность решать проблемы беженцев и что проведение первого глобального форума по беженцам в декабре 2019 года будет иметь решающее значение для эффективного осуществления глобального договора.

*(говорит по-английски)*

Наконец, нам необходимо активизировать наши усилия по обеспечению того, чтобы гуманитарная помощь всегда доходила до тех, кто больше всего в ней нуждается. Сюда должны входить и жители труднодоступных и блокированных районов. В основе нашей деятельности лежат нормы международного гуманитарного права и гуманитарные принципы. Мы должны последовательно выступать против блокирования доступа, а также против нападений на гражданских лиц, медицинские учреждения, медицинский персонал и гуманитарных работников, поскольку такие нападения препятствуют оказанию помощи и нарушают международное гуманитарное право.

Я хотел бы поблагодарить координаторов консультаций по каждому из принятых сегодня проектов резолюций за их умелое руководство ходом переговоров, а также отметить коллегиальность, гибкость и дух компромисса, продемонстрированные делегациями во время переговоров. Благодаря их усилиям тексты проектов резолюций в этом году по-прежнему выдержаны в строгих формулировках, сосредоточенных на сложившейся на сегодняшний день гуманитарной обстановке. Канада выступает в поддержку принятия гуманитарных резолюций на основе консенсуса как свидетельство непоколебимой решимости международного сообщества удовлетворять потребности тех, кто испытывает на себе последствия гуманитарных кризисов, и чтить самоотверженность гуманитарных работников, которые ежедневно стараются облегчить страдания людей.

В резолюциях по гуманитарным вопросам рассматриваются некоторые из наиболее неотложных и сложных глобальных проблем современности, и долг мирового сообщества состоит в том, чтобы продолжать добиваться прогресса, опираясь на результаты предыдущей работы. Мы также с удовлетворением отмечаем включение нового пункта в сводный проект резолюции этого года по неинфекционным заболеваниям. До сих пор проблемы, связанные с такими заболеваниями в условиях гуманитарных кризисов, не получили достаточного признания и не устранялись должным образом. Мы с обеспокоенностью отмечаем попытки пересмотреть и исключить формулировки, поощряющие и защищающие безопасность, благополучие и достоинство страдающего от кризиса населения. В частности, сексуальное и репродуктивное здоровье и сексуальные и репродуктивные права неразрывно связаны с гендерным равенством, расширением экономических прав и возможностей женщин и девочек, сокращением масштабов нищеты и устойчивым развитием.

В заключение Канада высоко оценивает исключительную самоотверженность персонала Организации Объединенных Наций, гуманитарных и медицинских работников, в том числе набранных на международной, национальной и местной основе, которые оказывают жизненно необходимую помощь в сложных и быстро изменяющихся условиях, зачастую подвергая свою жизнь большой опасности. Их работа столь же вдохновляющая, сколь и бесценная, и мы по-прежнему готовы прилагать усилия к укреплению режима соблюдения норм защиты, чтобы предоставить этим специалистам возможность продолжать выполнять свою работу по спасению человеческих жизней.

**Г-жа Ло Цзинь** (Китай) *(говорит по-китайски)*: Сегодня мир сталкивается с постоянно растущим объемом гуманитарных потребностей, вызванных стихийными бедствиями, вооруженными конфликтами и затяжными кризисами. В то же время изменение климата, отсутствие продовольственной безопасности и глобальная угроза эпидемий еще больше усугубляют гуманитарные проблемы в развивающихся странах. Международное сообщество должно поддержать концепцию сообщества единой судьбы человечества и добиваться укрепления единства и сотрудничества, наращивать свой вклад в решение общемировых проблем и принимать ак-

тивные меры к устранению как последствий, так и коренных причин в рамках наших общих усилий по реагированию на гуманитарные потребности и вызовы. В этой связи Китай хотел бы остановиться на следующих моментах.

Во-первых, мы должны своевременно реагировать на приоритетные потребности стран, получающих гуманитарную помощь, уважая при этом ведущую роль самих этих стран. Международная гуманитарная помощь должна оказываться в строгом соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, резолюцией 46/182 и принципами гуманности, нейтралитета и беспристрастности; при этом необходимо уважать суверенитет и территориальную целостность стран-получателей помощи и соблюдать нормы международного права и внутреннее законодательство этих стран, перестать вмешиваться в их внутренние дела и отказаться от политизации гуманитарных ситуаций, а также закрепить за этими странами ведущую роль в организации и координации своей гуманитарной деятельности. Стороны в вооруженных конфликтах должны соблюдать нормы международного гуманитарного права, выполнять свое обязательство по защите гражданского населения, гуманитарных и медицинских работников и объектов, а также обеспечивать беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи и ее доставку.

Во-вторых, мы должны инвестировать в долгосрочное развитие и расширять возможности развивающихся стран с точки зрения достижения устойчивого развития, что, в свою очередь, поможет сократить гуманитарные потребности и, самое главное, не допускать их возникновения в будущем. Факторы, приводящие к гуманитарным кризисам, носят комплексный характер, и основные методы борьбы с ними лежат в плоскости пропаганды развития и мира и устранения как симптомов, так и коренных причин конфликтов. Работая над эффективным удовлетворением краткосрочных гуманитарных потребностей, международное сообщество должно также предпринять более активные усилия для содействия развитию развивающихся стран, с тем чтобы помочь сократить масштабы нищеты, разнообразить источники средств к существованию, обеспечить доступ к образованию и поддерживать усилия по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в этих странах.

В-третьих, мы должны укрепить потенциал развивающихся стран с большей эффективностью реагировать на стихийные бедствия, которые приводят к увеличению числа жертв и обострению нищеты, а в некоторых случаях в мгновение ока уничтожают все, чего страна или регион смогли добиться за многие годы. Развивающиеся страны, как правило, испытывают нехватку финансовых и других средств для устранения последствий бедствий, в частности, по причине ограниченности своих финансовых возможностей, отсутствия необходимых технологий и дефицита кадров специалистов. С учетом особенностей и индивидуальных нужд пострадавших стран международное сообщество должно наращивать свою финансовую и техническую помощь этим странам и укреплять их потенциал на всех уровнях в целях активизации сотрудничества между ними и укрепления их программ по управлению рисками стихийных бедствий и повышению устойчивости этих стран к различным потрясениям.

Китай придает большое значение международным гуманитарным усилиям и активно участвует в них. По двусторонним каналам, а также по линии таких организаций и учреждений, как Всемирная продовольственная программа, Программа развития Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ и Всемирная организация здравоохранения, мы оказываем пострадавшим странам своевременную помощь в ликвидации последствий продовольственных кризисов, проведении восстановительных работ, улучшении режима питания населения, охране младенчества и материнства и предотвращении вспышек Эболы. В 2018 году после ураганов, наводнений и землетрясений Китай оказал чрезвычайную гуманитарную помощь Тонге, Папуа-Новой Гвинее, Сомали, Кении, Шри-Ланке, Лаосской Народно-Демократической Республике и Индонезии и поддержал усилия правительств этих стран в области ликвидации последствий этих катастроф и восстановления. Китай также оказал чрезвычайную помощь на сумму 600 млн юаней Сирии, Иордании и Ливану для удовлетворения гуманитарных потребностей населения этих стран и на цели их восстановления, а также выделил миллиард юаней на оказание различным странам Африки чрезвычайной гуманитарной продовольственной помощи.

Китай будет строго придерживаться своих обязательств по сотрудничеству с международным сообществом в целях удовлетворения потребностей

стран-получателей помощи и в меру своих возможностей будет продолжать оказывать помощь другим развивающимся странам в их реагировании на гуманитарные кризисы.

**Г-н Фавр** (Швейцария) (*говорит по-французски*): Во всем мире гуманитарные потребности продолжают расти из года в год, о чем вновь говорится в публикации «Глобальный обзор гуманитарной деятельности» за 2019 год. Число лиц, которые вынуждены покинуть свои дома, чтобы избежать насилия или стихийных бедствий, по-прежнему увеличивается и в этом году достигло уже почти 70 миллионов человек. Нормы международного гуманитарного права регулярно нарушаются, а гражданское население и гуманитарные работники постоянно становятся объектами нападений. Растут показатели отсутствия продовольственной безопасности, и угроза голода вновь усиливается. Становится все труднее доставлять гуманитарную помощь нуждающемуся в ней населению и обеспечивать ему доступ к поддержке и защите. Перед лицом столь многочисленных вызовов международное сообщество должно принять решительные и согласованные меры, и это должно быть полностью отражено в проектах резолюций, которые мы сегодня обсуждаем. Я хотел бы особо отметить три основных момента.

Во-первых, мы хотим вновь заявить о том, что согласно резолюции 46/182 во всех обстоятельствах и во всех контекстах гуманитарная помощь должна предоставляться в соответствии с принципами гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости в целях обеспечения защиты и помощи тем людям, которые в этом действительно нуждаются.

Во-вторых, международное гуманитарное право представляет собой общепризнанную правовую основу для защиты всех жертв вооруженных конфликтов и оказания гуманитарной помощи. Крайне важно, чтобы эта правовая основа соблюдалась всеми сторонами и при любых обстоятельствах, в том числе в условиях, когда активно действуют группы, признанные террористическими, а также при подготовке и осуществлении контртеррористических мер. Вызовы, требующие коллективных мер реагирования, весьма значительны. Необходимо обеспечить доступ к нуждающимся в помощи людям. Требуется усилить защиту гражданского населения, в

том числе тех, кто рискует собственной жизнью, ухаживая за больными и ранеными. Виновные в нарушениях норм международного гуманитарного права должны подвергаться судебному преследованию и привлекаться к ответственности.

В-третьих, проблема вынужденного перемещения населения в результате стихийных бедствий, изменения климата или вооруженных конфликтов требует тесной координации между субъектами, занимающимися гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, а также вопросами поощрения мира и уважения прав человека. Нам нужны подходы, объединяющие в себе превентивные меры, защиту и потенциал противодействия. Внутренне перемещенные лица, в частности, слишком часто остаются без внимания, и нам необходимы эффективные стратегии для обеспечения их защиты и предоставления им помощи, а также для предотвращения такого рода перемещения.

С учетом огромных гуманитарных проблем, с которыми мы сейчас сталкиваемся, прогресс, достигнутый в этом году в работе над этими резолюциями, весьма обнадеживает. Вместе с тем мы отмечаем, что проекты резолюций, которые мы принимаем сегодня, по-прежнему не соответствуют требованиям гуманитарной ситуации во всем мире, особенно в том, что касается гуманитарного доступа и защиты. Наконец, наша делегация хотела бы выразить глубокую признательность представителям, которые содействовали подготовке различных проектов резолюций. Координаторы приложили огромные усилия для выработки консенсусных решений, отражающих единую позицию государств в отношении удовлетворения гуманитарных потребностей.

**Г-жа Равилова-Боровик** (Российская Федерация): Российская Федерация является активным участником международного сотрудничества в области чрезвычайной гуманитарной помощи. Наша страна на регулярной основе оказывает поддержку основным гуманитарным агентствам Организации Объединенных Наций, а также направляет спасателей, квалифицированных специалистов и гуманитарную помощь в районы, пострадавшие от стихийных бедствий и вооруженных конфликтов.

В 2018 году объем российского финансирования по линии гуманитарных агентств Организации Объединенных Наций и прямых взносов в гума-

нитарные призывы превысил 80 млн долл. США. Мы являемся донорами Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов и поддерживаем его деятельность по координации работы гуманитарных агентств и партнерских неправительственных организаций. Кроме того, 1,5 млн долл. США мы направляем ежегодно в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций, который рассматриваем в качестве ключевого и универсального инструмента финансирования гуманитарного содействия на ранних стадиях чрезвычайных ситуаций. Мы поддерживаем призыв Генерального секретаря увеличить капитализацию Фонда до 1 млрд долл. США с учетом возросших потребностей в содействии в мире.

Говоря о привлечении средств на гуманитарное содействие, не можем не упомянуть о таком инновационном методе, как заблаговременное позиционирование ресурсов, основанное на прогнозировании. В ходе переговорной работы над резолюцией (A/73/L.61) у нас была возможность обменяться мнениями с коллегами на этот счет и заслушать мнения экспертов, и мы решили продвигать данную модальность в финансировании гуманитарного содействия. Рассчитываем, что гуманитарные организации возьмут ее на вооружение в самое ближайшее время. Согласны и с прозвучавшими от ряда делегаций призывами продолжать работу по расширению и диверсификации «клуба» доноров. Приветствуем вхождение в него ряда арабских государств и рассчитываем, что их партнерство с гуманитарным сообществом будет носить долгосрочный характер. Внимательно отслеживаем развитие сотрудничества Организации Объединенных Наций со Всемирным банком. В перспективе оно может способствовать притоку дополнительных средств, и это, безусловно, хорошая тенденция, однако такие ассигнования, на наш взгляд, должны служить целям и принципам гуманитарного сообщества и не увязываться с продвижением в Организации Объединенных Наций концепций, не пользующихся широкой поддержкой.

Нам еще только предстоит оценить воздействие реформенных преобразований, происходящих сейчас в системе развития, на систему гуманитарного содействия. На наш взгляд, формула перехода от гуманитарной помощи к реабилитации и развитию не изжила себя, как считают некоторые делегации,

а по-прежнему является оптимальной для планирования работы структур Организации Объединенных Наций на страновом уровне. И главное — она гарантирует четкое и понятное распределение мандатов и обеспечивает так называемое «гуманитарное пространство», под которым мы понимаем возможность для гуманитарных агентств неуклонно следовать гуманитарным принципам. Именно поэтому мы не готовы поддержать продвигаемую рядом партнеров концепцию увязки гуманитарного содействия с развитием, миростроительством и правами человека. Взаимодействие между этими направлениями, безусловно, надо развивать, но смешивать их, создавая путаницу между мандатами, принципами работы и ресурсами, мы считаем контрпродуктивным. И хотели бы напомнить подразделениям Секретариата и гуманитарным агентствам: согласия государств-членов на концепцию «увязки» нет. Просим учитывать это в работе.

Вновь обращаем внимание на то, что руководящей установкой для гуманитарного сообщества должны оставаться гуманитарные принципы, определенные в резолюции 46/182. Мы настаиваем на их незыблемости и призываем всех участников международного гуманитарного содействия работать нейтрально и беспристрастно и уважать государственный суверенитет — так, как это предписывает вышеуказанная резолюция. Считаем категорически неприемлемой практику использования гуманитарной повестки в качестве рычага для достижения политических задач. Аналогичным образом относимся к любым попыткам увязать гуманитарное содействие с внутренними политическими процессами. Это негуманно и несправедливо по отношению к людям, которые нуждаются в гуманитарной помощи.

При всех сложностях и несовпадениях в подходах государств к проблематике гуманитарного реагирования нам необходимо искать точки соприкосновения. 136 миллионов человек нуждаются в нашей помощи не меньше, чем в нашей способности договариваться. Решить эту многогранную проблему можно только в обстановке взаимного доверия и уважения, а не разобщенности.

**Г-н Эскаланте Асбун** (Сальвадор) (*говорит по-испански*): Будучи членом Группы 77 и Китая мы, разумеется, хотели бы прежде всего поприветствовать предстоящее принятие Ассамблеей проекта резолюции A/73/L.18/Rev.1, озаглавленного «Меж-

дународное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от чрезвычайной помощи к развитию». Кроме того, мы признательны Аргентине за участие в подготовке и представлении проекта двухлетней резолюции о Комиссии по вопросам деятельности «белых касок» (A/73/L.53), соавторством которого мы гордимся. Благодарим Швецию за содействие в подготовке проекта сводной резолюции (A/73/L.61), соавторством которого мы также гордимся. Наконец, мы признательны Австрии за представление от имени Европейского союза проекта резолюции о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций (A/73/L.51).

Сальвадор приветствует все эти четыре проекта резолюций, принятие которых, как мы надеемся, позволит нам продолжать совершенствовать меры эффективного гуманитарного реагирования на бедствия с учетом всех аспектов риска бедствий, включая подверженность сопряженным с ними угрозам и характерным для них факторам риска и уязвимость перед ними, подотчетность при управлении факторами риска, важность подготовки к более качественному восстановлению и привлечение инвестиций с учетом факторов риска. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть роль Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН), а также важное значение осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий в качестве ключевых инструментов предотвращения гуманитарных кризисов, вызванных стихийными бедствиями.

Считаем также, что работа над такими аспектами, как устойчивость инфраструктуры здравоохранения, культурное наследие и условия труда, укрепление международного сотрудничества и разработка донорской политики и программ с учетом факторов риска, включая займы и финансовую поддержку со стороны международных финансовых учреждений, должна вестись в соответствии с принципами, изложенными в Сендайской рамочной программе, и целями в области устойчивого развития, а также в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Хотим подчеркнуть также, что в проект сводной резолюции включены ссылка на призыв к действиям и обязательство вести борьбу с негативны-

ми последствиями изменения климата, стихийными бедствиями и деградацией окружающей среды, которые, в частности, ведут к обострению проблем нищеты и неравенства и повышению уязвимости людей и одновременно снижают их способность справляться с гуманитарными кризисами. Мы принимаем к сведению упоминание о значительных достижениях Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, который способствует принятию мер оперативного реагирования в целях спасения жизни людей в чрезвычайных ситуациях, и подчеркиваем важность расширения и диверсификации его доходной базы. В этой связи мы приветствуем призыв Генерального секретаря довести объем средств Фонда до 1 млрд долл. США.

Сальвадор и весь регион Центральной Америки страдают от наводнений и засух, вызванных изменением климата и явлением Эль-Ниньо, новый цикл которых, по официальным прогнозам, с вероятностью 80 процентов начнется в 2019 году. Это чревато возникновением чрезвычайных гуманитарных ситуаций, перемещениями населения и даже отсутствием продовольственной безопасности и новыми миграционными потоками. В этой связи мы хотели бы особо отметить пункт 69 проекта резолюции A/73/L.18/Rev.1, представленного Группой 77 и Китаем, и проект резолюции, недавно принятый Вторым комитетом (A/73/538/Add.3) о действенной глобальной стратегии реагирования для преодоления последствий явления Эль-Ниньо. Вместе с тем мы отмечаем, что в проекте сводной резолюции ничего не говорится об этом явлении и его последствиях. Мы призываем Генеральную Ассамблею держать этот вопрос на контроле в ходе обсуждения как проблематики предупреждения бедствий, так и гуманитарной помощи и обратить более пристальное внимание на воздействие маломасштабных или медленно развивающихся бедствий, которые пусть и не освещаются в международных средствах массовой информации, но все же могут нанести значительный и необратимый ущерб экономическим, социальным и экологическим системам наших стран.

Нам не следует упускать из виду пункт 60 проекта сводной резолюции, в котором содержится призыв к признанию и устранению последствий чрезвычайных гуманитарных ситуаций для мигрантов. Мы вновь подчеркиваем и отстаиваем необходимость принятия глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции,

а также глобального договора о беженцах и призываем международное сообщество своевременно реагировать на гуманитарные аспекты миграционных потоков. Пользуясь случаем, хотели бы также поблагодарить Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и выразить удовлетворение в связи с выходом в свет публикаций «Global Humanitarian Overview 2019» и «World Humanitarian Data and Trends 2018», которые являются всеобъемлющими, авторитетными и основанными на фактах источниками информации о глобальных гуманитарных потребностях. Принимаем также к сведению недавно опубликованный Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца доклад о бедствиях в мире за 2018 год. Мы хотели бы обратиться со словами благодарности ко всем государствам-членам, активно участвующим в обсуждении всех четырех проектов резолюций, а также к УСРБ ООН, УКГВ и различным другим структурам и подразделениям Секретариата и системы Организации Объединенных Наций.

В заключение я хотел бы подтвердить настрой Сальвадора на дальнейшее участие в по-прежнему актуальной деятельности по созданию и совершенствованию глобальной гуманитарной системы, а также выразить нашу надежду на то, что международное сообщество не оставит без поддержки систему Организации Объединенных Наций как в Сальвадоре, так и в регионе.

**Г-н Хоги (Ирландия)** (*говорит по-английски*): Ирландия присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза от имени его государств-членов.

Ирландия тепло приветствует предстоящее принятие Ассамблеей проектов резолюций по гуманитарным вопросам. Процесс выработки общей позиции по ним дал всем нам важную возможность подтвердить приверженность достижению сформулированной в резолюции 46/182 нашими предшественниками целью повышения эффективности коллективных действий по оказанию гуманитарной помощи. Мало найдется моментов, когда повышение эффективности подобной гуманитарной деятельности не было бы востребовано настолько сильно, как сейчас. Трудно переоценить масштабы гуманитарных кризисов, с которыми сталкивается международное сообщество. Большинство кризи-

сов, которые мы наблюдаем, вызваны конфликтами, в результате которых более 65 миллионов человек были вынуждены покинуть свои дома и миллионы нуждаются в гуманитарной помощи. Особую обеспокоенность вызывает ситуация в Йемене. Призываем все стороны к сотрудничеству в целях политического урегулирования конфликта в этой стране, к соблюдению норм международного гуманитарного права и к обеспечению беспрепятственного гуманитарного доступа и свободного перемещения коммерческих товаров.

Когда международное гуманитарное право и гуманитарные принципы игнорируются или не соблюдаются, сокращаются возможности для гуманитарной деятельности, и в результате гибнут люди. Мы глубоко обеспокоены все более сложной обстановкой, в которой приходится работать гуманитарному персоналу. Мы видим появление все новых угроз способности гуманитарных организаций заниматься своей деятельностью, растущую безнаказанность за нарушение норм международного гуманитарного права, сужающееся пространство для проявления гражданской инициативы и участвовавшие случаи нападений на работников гуманитарных организаций. Каждое государство обязано привлекать к ответственности всех виновных в нарушении международного гуманитарного права. Сегодня мы отдаем дань памяти гуманитарным работникам, погибшим при исполнении своих обязанностей в течение прошлого года, и всем тем, кто работает в самых сложных условиях, какие только можно себе представить, доставляя гуманитарную помощь нуждающимся во всем мире. Перед лицом этих вызовов, которые зачастую носят крайне сложный и затяжной характер, международное сообщество обязано объединиться в своих усилиях по оказанию помощи странам, переживающим конфликты, и попытаться проложить путь к примирению, предотвращать конфликты путем устранения их коренных причин, включая последствия изменения климата, неправильное питание, нищету и неравенство, а также обеспечивать и поощрять соблюдение международного гуманитарного права.

Ирландия настроена на активную работу для решения этих проблем в сотрудничестве с другими странами. Мы взяли на себя обязательство довести к 2030 году наши расходы на помощь в целях развития до 0,7 процента от нашего валового внутреннего продукта. Мы привержены обеспечению того,

чтобы как можно большая часть наших расходов на гуманитарные нужды носила по возможности нецелевой и рассчитанной на несколько лет характер, что позволит нашим партнерам эффективно планировать свою работу и направлять ресурсы туда, где они нужнее всего. Твердо верим также в необходимость многосторонних мер реагирования и решительно поддерживаем работу Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов и Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Проблемы, с которыми мы сталкиваемся, многообразны как по своим масштабам, так и по своей сложности. Только при условии совместной работы мы можем надеяться достичь их урегулирования.

**Г-н Витренко (Украина)** (*говорит по-английски*): Делегация Украины присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза, и мы хотели бы высказать несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Ни одна страна не застрахована от риска возникновения чрезвычайных гуманитарных ситуаций, которые часто связаны со смертью, перемещением или разрушениями в крупных масштабах. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), в 2019 году почти 132 миллиона человек в 42 странах мира будут нуждаться в гуманитарной помощи, и в том числе в защите. Именно поэтому укрепление международного сотрудничества в решении гуманитарных проблем должно быть одним из важнейших приоритетов Организации Объединенных Наций. Быстро и эффективно реагируя на гуманитарные катастрофы, учреждения Организации Объединенных Наций помогают пострадавшим странам справиться с их последствиями, прокладывая путь к восстановлению, росту и стабильности. Однако, к сожалению, в 2019 году конфликты будут по-прежнему основной движущей силой гуманитарных потребностей. Многие гуманитарные кризисы перерастают в затяжные противостояния из-за недостаточного прогресса в устранении их коренных причин. Действительно, большинство гуманитарных потребностей возникает в контексте именно таких кризисов. Поэтому мы считаем, что политическое и миротворческое урегулирование затяжных конфликтов должно занимать центральное место в повестке дня Организации Объединенных Наций. Многие современные конфликты, в том числе непрекращающаяся

иностранная агрессия против нашей страны, зачастую подпитываются стремлением других государств отстаивать собственные политические интересы. Их не волнует гуманитарная ситуация в регионах, охваченных конфликтом, и они по-прежнему проявляют незначительный интерес к заключению мирного соглашения.

Украина является соавтором всех проектов гуманитарных резолюций, которые будут приняты сегодня, и уделяет этому вопросу особое внимание. Вооруженный конфликт, вызванный продолжающейся российской агрессией на востоке Украины, длится почти пять лет и привел к затяжному и комплексному гуманитарному кризису. По оценкам Организации Объединенных Наций, в следующем году в безотлагательной гуманитарной помощи и защите будут нуждаться приблизительно 3,5 миллиона уязвимых украинцев, пострадавших от российского вторжения. Более 1,5 миллионов украинцев зарегистрированы как внутренне перемещенные лица (ВПЛ). По данным Организации Объединенных Наций, сегодня этот регион является одной из наиболее наспигованных минами территорий в мире. Существует также целый ряд угроз, которые могут привести к дальнейшему обострению затяжного гуманитарного кризиса в регионе, прежде всего угрозы, связанные с критически важной инфраструктурой. В случае продолжения российской агрессии это может также привести к экологической и гуманитарной катастрофе, поэтому прекращение боевых действий по-прежнему имеет крайне важное значение для эффективного гуманитарного реагирования и защиты гражданского населения и гуманитарного персонала.

Правительство Украины продолжает прилагать усилия к облегчению страданий граждан Украины, затронутых российской агрессией, особенно ВПЛ. В настоящее время мы сосредоточены на решении основных системных проблем, связанных с социальной интеграцией и адаптацией ВПЛ, а также на изучении передового опыта их интеграции в принимающие общины. В этой связи Кабинет министров Украины утвердил Государственную программу восстановления и миростроительства для восточных регионов Украины, основной целью которой является содействие социально-экономическому развитию соответствующих районов и укрепление их потенциала и социальной стабильности. Мы создали современную инновационную онлайн-платформу эконо-



мического и социального восстановления для содействия оперативному мониторингу проектов, направленных на восстановление инфраструктуры, а также на улучшение условий жизни и поддержку жителей районов, контролируемых государством. Это позволит властям оперативно реагировать на трудности и проблемы населения восточной Украины и поможет упростить порядок оказания помощи международными гуманитарными организациями. Правительство Украины также координирует осуществление программ разминирования и осуществляет проекты в области гуманитарного разминирования для информирования граждан, проживающих в районах вблизи линии соприкосновения, о деятельности по разминированию и правилах поведения при обнаружении взрывоопасных предметов, а также оказывает другую помощь.

Украина признательна системе Организации Объединенных Наций за ее помощь миллионам нуждающихся в ней. Мы благодарим Управление Верховного комиссара по делам беженцев, Всемирную продовольственную программу, ЮНИСЕФ, УКГВ и другие учреждения и двусторонних партнеров, особенно Европейский союз, Соединенные Штаты, Канаду, Швецию, Норвегию, Японию, Эстонию и многие другие страны, а также Международный комитет Красного Креста и другие неправительственные организации, за их последовательную жизненно важную поддержку Украины. В частности, мы признательны УКГВ за продвижение его планов гуманитарного реагирования, которые впервые предусматривают двухлетний горизонт планирования. Мы надеемся, что такой подход поможет нам удовлетворять неотложные гуманитарные потребности наиболее уязвимых слоев населения и добиться сокращения этих потребностей, сосредоточившись на мерах по повышению жизнестойкости.

В дополнение к этим усилиям президент Украины Порошенко выступил с инициативой мобилизации международной гуманитарной помощи, предложив европейским странам взять шефство над отдельными городами и селами, пострадавшими от конфликта. Цель состоит в том, чтобы способствовать их возрождению и восстановлению, и мы призываем наших партнеров активно откликнуться на эту инициативу. Кроме того, в результате недавнего акта агрессии России в Азовском море Украине пришлось активизировать свои усилия по

смягчению негативных последствий сложившейся ситуации для социально-экономического развития украинского региона вокруг Азовского моря. Мы также были бы весьма признательны за международную помощь в этой области, в том числе за активное участие в реализации конкретных проектов, которые мы уже обсудили с нашими партнерами.

В заключение хотел бы еще раз подчеркнуть, что никакая гуманитарная помощь не может заменить долговременных решений в области политики и развития, которые имеют ключевое значение для облегчения участи людей в условиях кризиса.

**Г-н Кавамура (Япония)** (*говорит по-английски*): Мир сталкивается с тенденцией к увеличению гуманитарных потребностей как с точки зрения финансирования, необходимого для их удовлетворения, так и с точки зрения пострадавшего населения. Например, в недавно опубликованном обзоре «Global Humanitarian Overview» за 2019 год содержится подробная информация о растущем числе людей, перемещенных в результате конфликтов, о больших людских потерях в результате стихийных бедствий и изменения климата, об обострении проблемы продовольственной безопасности и о том, что гуманитарные кризисы втягивают в свою орбиту все больше людей в течение более длительных промежутков времени. Как я уже говорил в июне в ходе этапа заседаний Экономического и Социального Совета, посвященных гуманитарным вопросам, для удовлетворения таких комплексных гуманитарных потребностей мы как никогда нуждаемся в своевременной помощи. Выступая на саммите Организации Объединенных Наций по проблемам беженцев и мигрантов, состоявшемся в 2016 году (см. A/71/PV.3 и далее), премьер-министр Абэ заявил, что в период 2016–2018 годов Япония выделит примерно 2,8 млрд долл. США на предоставление гуманитарной помощи беженцам и мигрантам для достижения ими уровня самообеспеченности и на оказание помощи принимающим странам и общинам. Я рад сообщить Ассамблее о том, что размер нашего взноса уже превысил этот показатель.

Сталкиваясь с усугубляющимися и постоянно усложняющимися гуманитарными кризисами, мы все больше убеждаемся в том, что для реального удовлетворения гуманитарных потребностей на местах важно правильно распорядиться помощью. Япония твердо придерживается мнения об актуальности

коллективного подхода к установлению связи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром, и мы рассчитываем ознакомиться с дополнительными примерами передовой практики на местах, что, по нашему мнению, необходимо для расширения поддержки этого подхода и содействия его осуществлению. Я призываю соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций наращивать усилия по установлению этой связи на местах.

Что касается вопроса о стихийных бедствиях, которые могут вызывать гуманитарные кризисы и обострять конфликтные ситуации, то Япония придает особое значение снижению риска бедствий. Я приветствую содержащиеся в некоторых представленных сегодня проектах резолюций ссылки на важность осуществления Сендайской рамочной программы действий по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и хотел бы подчеркнуть необходимость учета проблематики снижения риска бедствий при оказании гуманитарной помощи в целях предотвращения новых стихийных бедствий и снижения риска существующих.

Наконец, я хотел бы сообщить всем государствам — членам Организации Объединенных Наций, что в августе 2019 года в Иокогаме Япония примет седьмую Токийскую международную конференцию по развитию Африки. Мы просим международное сообщество о сотрудничестве в деле укрепления поддержки Африки в интересах уменьшения ее уязвимости и дальнейшего повышения ее устойчивости в целях содействия ее развитию.

В заключение я хотел бы еще раз подчеркнуть, что Япония намерена и впредь укреплять свои усилия по оказанию гуманитарной помощи, уделяя при этом особое внимание гуманитарным потребностям на местах и эффективным подходам к достижению результатов и оказанию ощутимой помощи нуждающимся, а также тому, чтобы при этом центральное место отводилось мерам по обеспечению безопасности человека.

**Г-жа Мелфалд** (Норвегия) (*говорит по-английски*): Масштабы и сложность сегодняшних гуманитарных кризисов беспрецедентны, и поэтому мы должны активизировать наши коллективные усилия на нескольких направлениях. Мы поддерживаем усилия Генерального секретаря по реформированию Организации Объединенных Наций, укреплению международного сотрудничества

и налаживанию партнерских отношений, которые позволят найти более устойчивые решения для миллионов людей, пострадавших от гуманитарных кризисов. Более прочные партнерские отношения между принимающими общинами, системой Организации Объединенных Наций, многосторонними банками развития и гражданским обществом имеют решающее значение для принятия более эффективных и ответственных мер реагирования. Проекты резолюций, которые мы сегодня обсуждаем, должны стать выражением этих партнерских отношений и коллективного реагирования. Позвольте мне подчеркнуть следующие четыре момента, которые имеют особое значение.

Во-первых, гуманитарные кризисы все чаще определяются кризисами в области защиты и доступа. Стороны в конфликтах зачастую игнорируют нормы международного гуманитарного права и гуманитарные принципы. Ужасает, что нападения на медицинские учреждения и школы стали обычным делом. Международное сообщество должно решительно осудить такие нападения и принять против них эффективные меры. Мы должны выполнять свои обязанности по защите детей от вооруженных конфликтов, в том числе посредством защиты школ, университетов, а также учащихся и преподавателей от нападений.

Во-вторых, мы должны обеспечить безопасность и соблюдение прав человека женщин и детей. Это должно быть одним из важнейших аспектов гуманитарного реагирования и одной из приоритетных задач. Мы должны поощрять участие женщин и женских организаций и активизировать усилия по борьбе с сексуальным и гендерным насилием.

В-третьих, мы должны удвоить наши усилия по сокращению масштабов и решению проблемы насильственного перемещения населения. Благодаря глобальному договору о беженцах сегодня наблюдается значительная активизация международной деятельности по оказанию помощи беженцам. Однако внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) до сих пор уделяется меньше внимания, хотя нет никаких сомнений в росте потребности в гуманитарной помощи и защите таких лиц. Начиная с 2019 года одной из главных задач Организации Объединенных Наций в целом должна стать разработка стратегий для решения проблем ВПЛ, в том числе в сотрудничестве с субъектами, занимающимися вопросами развития.

Наконец, мы должны и впредь повышать эффективность гуманитарной помощи и уделять основное внимание людям в рамках нашего реагирования. В этом году Норвегия представила свою новую гуманитарную стратегию, которая ляжет в основу нашей гуманитарной политики и финансовой поддержки в предстоящие годы. Она включает в себя более гибкое финансирование и многолетние обязательства по обеспечению предсказуемого, адаптивного и эффективного с точки зрения затрат гуманитарного реагирования. Мы решительно поддерживаем Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций и страновые гуманитарные объединенные фонды. В ближайшие годы гуманитарная система столкнется с огромными проблемами в связи с обострением затяжных кризисов и ограниченностью ресурсов. Мы полны решимости работать сообща для решения этих проблем.

В заключение позвольте мне выразить нашу глубокую признательность и благодарность координаторам различных проектов резолюций, которые потратили время и силы для обеспечения совместной выработки более решительных и согласованных мер реагирования всеми государствами-членами.

**Г-н Хок** (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Два года назад, когда Новая Зеландия в прошлый раз выступала с заявлением в ходе обсуждения гуманитарных вопросов в Генеральной Ассамблее (см. A/71/PV.56), мы выражали сожаление по поводу роста глобальных гуманитарных потребностей, последствий конфликта в Сирии для гражданского населения и вопиющих нарушений норм международного гуманитарного права, с которыми мы сталкиваемся. К сожалению, в 2018 году мало что изменилось. Гуманитарные потребности мира как никогда велики и по-прежнему обусловлены отсутствием политической воли, необходимой для предотвращения и прекращения вооруженных конфликтов и обеспечения соблюдения правил ведения войны, которые созданы специально для того, чтобы ограничивать человеческие страдания.

Число человеческих жертв вооруженных конфликтов за 2018 год вызывает глубокое беспокойство. Тот факт, что только в одной стране 14 миллионов человек находятся на грани голода, должен послужить мощной мотивацией для всех нас, присутствующих здесь, прилагать больше усилий для

защиты человеческого достоинства, находить пути политического урегулирования конфликтов и добиваться построения прочного инклюзивного мира. В ходе различных недавних и продолжающихся вооруженных конфликтов мы становимся свидетелями разрушительных последствий применения тяжелого оружия взрывного действия в густонаселенных районах. Необходимо всегда принимать меры во избежание причинения случайного вреда гражданским лицам или, по крайней мере, в целях сведения его к минимуму. Если опасность для гражданского населения не может быть в достаточной степени снижена, следует избегать применения такого оружия в малых и крупных городах.

Новая Зеландия по-прежнему глубоко обеспокоена продолжающимся пренебрежением защитой, на которую гуманитарный персонал, включая медицинский персонал, имеет законное право. Мы решительно осуждаем все акты насилия, нападения и угрозы в отношении гуманитарного персонала, а также нападения на больницы и медицинские учреждения.

Хотя вооруженные конфликты и насилие продолжают определять глобальные гуманитарные потребности, изменение климата также быстро превращается в гуманитарную проблему. Будучи островным государством в Тихоокеанском регионе, Новая Зеландия остро осознает угрозу изменения климата. Уже сейчас Тихоокеанский регион испытывает на себе последствия изменения климата, начиная с повышения уровня моря и заканчивая увеличением интенсивности и частотности таких экстремальных погодных явлений, как циклоны, наводнения и засухи. Мерилом нашей человечности должно быть не только то, как мы реагируем на последствия изменения климата, но и то, насколько серьезно мы подходим к борьбе с его коренными причинами. Именно поэтому Новая Зеландия продолжает отстаивать цели Парижского соглашения по изменению климата, призванного во второй половине этого века обеспечить углеродную нейтральность мира.

Все большее значение приобретает обеспечение соблюдения сексуальных и репродуктивных прав женщин и девочек в гуманитарных ситуациях на основе сводного проекта резолюции этого года по гуманитарным вопросам (A/73/L.61). Все люди, в том числе находящиеся в гуманитарных ситуациях, имеют право на сексуальное и репродуктивное здоровье. Услуги по охране сексуального и репродук-

тивного здоровья должны предоставляться с самого начала кризиса. Новая Зеландия всегда будет решительно выступать за обеспечение сексуального и репродуктивного здоровья и уважение прав женщин и девочек, поскольку без этого просто невозможно обеспечить гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. Мы рады тому, что в сводном документе по гуманитарным вопросам говорится о важности вовлечения инвалидов в процессы принятия решений по гуманитарным вопросам. В частности, мы хотели бы подчеркнуть роль женщин и молодых людей с ограниченными возможностями и важность расширения их возможностей с точки зрения занятия ими руководящих должностей и их участия в принятии решений.

В преддверии 2019 года перспективы гуманитарной ситуации в мире вызывают тревогу, поскольку все большее число людей нуждается в жизненно необходимой помощи. Гуманитарная система должна продолжать адаптироваться, чтобы сохранить и еще больше повысить свою эффективность. Люди, пострадавшие от конфликтов и бедствий, ожидают от нас, что мы коллективно выполним наше общее обязательство перед человечеством в том, что касается обеспечения мира и стабильности.

**Г-н Авад** (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Ежегодно мы вновь собираемся здесь для того, чтобы подтвердить нашу гуманитарную и правовую приверженность нравственным идеалам и оказанию исключительно гуманитарной помощи всем, кто в ней нуждается, без дискриминации, политизации или шантажа в соответствии с гуманитарными принципами, в которые мы все верим. В этой связи хочу вновь подчеркнуть твердую принципиальную позицию правительства Сирийской Арабской Республики, которая заключается в оказании гуманитарной помощи всем, кто в ней нуждается, без дискриминации и с соблюдением основополагающих принципов Организации Объединенных Наций, касающихся оказания гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях, в соответствии с резолюцией 46/182. Я имею в виду, в частности, уважение национального суверенитета и роли соответствующего государства в осуществлении контроля за распределением гуманитарной помощи на его территории, а также принципов нейтралитета, добросовестности и отказа от политизации.

Поведение правительств некоторых государств, являющихся авторами проектов резолюций Ассамблеи по гуманитарным вопросам, а также некоторых должностных лиц, ведающих координацией гуманитарной помощи, в первую очередь сотрудников Управления по координации гуманитарных вопросов, свидетельствует о том, что они в большинстве случаев заинтересованы в политизации гуманитарной деятельности и придерживаются позорной практики сокрытия основных причин большинства гуманитарных кризисов. Они также используют резолюции по гуманитарным вопросам для вмешательства во внутренние дела государств, закрывая глаза на трудности, с которыми государства сталкиваются в гуманитарной сфере, в том числе на сокращение финансирования гуманитарной деятельности в Организации Объединенных Наций. Все это приводит к тому, что человеческая деятельность рассматривается в отрыве от ее содержания, что заставляет нас сделать вывод о том, что единственным решением любого гуманитарного кризиса должно быть, в первую очередь, устранение его подлинных коренных причин, а также его последствий без политизации или избирательности. С учетом вышесказанного хотел бы поделиться следующими соображениями.

Во-первых, что касается вопроса об иностранной оккупации, то настойчивое стремление некоторых делегаций исключить из проекта резолюции о координации в области гуманитарной помощи (A/73/L.61) все ссылки на иностранную оккупацию как на ситуацию, требующую гуманитарной помощи, говорит о недобросовестности таких маневров. В результате проект резолюции нельзя назвать ни всеобъемлющим, ни сбалансированным, и он не отвечает интересам большинства государств — членов Организации Объединенных Наций. Вот почему важно напомнить, что Палестина, оккупированные сирийские Голаны и другие арабские территории, оккупированные с 1967 года, по-прежнему находятся под израильской оккупацией, что время от времени порождает новые гуманитарные кризисы.

Мое второе соображение касается борьбы с терроризмом. То, что в проекте резолюции A/73/61 упоминается о террористической деятельности как об одном из главных факторов гуманитарных кризисов, а также то, что после многих лет их игнорирования такие действия были осуждены в резолюции 71/129, принятой два года назад и касающейся

безопасности и защиты гуманитарного персонала, является важным шагом в правильном направлении. Государства наконец признали, что насилие, нищета и конфликты являются не единственными причинами миграции, перемещения и гуманитарных кризисов и что терроризм входит в число их основополагающих факторов. Однако, несмотря на важность этого шага, он по-прежнему является недостаточным, поскольку некоторые государства до сих пор отказываются считать терроризм главной причиной различных гуманитарных кризисов, независимо от того, идет ли речь о нашей стране, Сирии, или о других странах в нашем регионе и за его пределами. Самым убедительным доказательством этого факта является приступ террористической истерии, за которым наблюдает весь мир и который уже привел к убийству ни в чем не повинных гражданских лиц во всем мире. Мы твердо осудили этот факт и задолго предупреждали о его последствиях.

Наша делегация хочет еще раз подчеркнуть, что терроризм является главной причиной страданий сирийского народа, в особенности женщин и детей. Борьба с ним требует всестороннего сотрудничества и координации усилий с сирийским правительством, которое вместе со своими союзниками ведет борьбу с терроризмом от имени всего мира. Мы призываем Организацию Объединенных Наций оказать давление на государства-члены, которые, как мы знаем, поддерживают вооруженные террористические группы в нашей стране, чтобы они прекратили спонсировать и поддерживать такие группы, особенно ДАИШ и Фронт «Ан-Нусра», а также любые другие террористические организации, включенные Советом Безопасности в террористический перечень. Эти группы по-прежнему являются крупнейшими получателями гуманитарной помощи по линии так называемого Международного беспристрастного и независимого механизма Организации Объединенных Наций в Сирийской Арабской Республике, деятельность которого носит политизированный и незаконный характер, является неэффективной и серьезно нарушает суверенитет нашей страны и принципы Устава Организации Объединенных Наций.

Мое третье соображение касается серьезных последствий односторонних принудительных экономических мер. Организация Объединенных Наций всегда отвергала и осуждала применение таких мер, которые являются незаконными и чреватые ка-

тастрофическими последствиями для экономики государств и благосостояния их народов. Общеизвестно, что Генеральный секретарь ежегодно публикует доклад об экономических и социальных последствиях таких мер. Генеральная Ассамблея ежегодно принимает консенсусные резолюции с однозначным осуждением таких мер. У нас также есть Специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии таких мер, который внимательно отслеживает их последствия и постоянно информирует государства-члены о незаконности и неправомерности их навязывания вне сферы полномочий Совета Безопасности. Однако, к сожалению, правительства некоторых стран продолжают игнорировать эти факты, отвергая любые ссылки в гуманитарных резолюциях на негативные последствия таких мер для гуманитарной помощи. По сей день такие меры по-прежнему навязываются Сирии и многим другим государствам вне сферы полномочий Организации Объединенных Наций Соединенными Штатами Америки, Европейским союзом и другими сторонами, несмотря на неоднократные призывы и требования международного сообщества безотлагательно положить им конец. Они имеют катастрофические последствия для сирийской экономики и средств к существованию сирийцев, приводят к миграции сотен тысяч сирийцев со своей родины и препятствуют осуществлению планов по оказанию медицинской помощи и гуманитарному реагированию в Сирии. Все эти меры, несомненно, противоречат Уставу Организации Объединенных Наций, международно-правовым принципам и благородным целям устойчивого развития, к достижению которых мы все стремимся. Они представляет собой акт агрессии, направленный против благополучия сирийского народа и его права на нормальную жизнь.

**Г-жа Немрофф** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): На прошлой неделе Организация Объединенных Наций опубликовала «Глобальный обзор гуманитарных потребностей на 2019 год». Фактические данные о гуманитарных потребностях во всем мире оказывают отрезвляющее действие. В следующем году в гуманитарной помощи во всем мире будут нуждаться более 135 миллионов человек. По оценкам Организации Объединенных Наций, для удовлетворения самых элементарных нужд уязвимых групп населения в мире потребуется по меньшей мере 22 млрд долл. США.

Главным фактором формирования гуманитарных потребностей остаются конфликты. Из-за непрекращающегося насилия люди покидают родные места, испытывают нехватку продовольствия и лишаются возможности зарабатывать себе на жизнь. Это происходит и в тех случаях, когда правительства систематически не выполняют свою главную обязанность защищать права и обеспечивать благополучие своих граждан. Обостряется также проблема дефицита продовольствия: число людей, сталкивающихся с отсутствием продовольственной безопасности на уровне кризиса, всего за два года с 80 миллионов увеличилось до 124 миллионов человек.

Перед лицом таких острых проблем Соединенные Штаты гордятся тем, что являются глобальным лидером в области оказания гуманитарной помощи. В 2018 финансовом году Соединенные Штаты по-прежнему были крупнейшим в мире донором гуманитарной помощи, ассигновав на эти цели более 8 млрд долл. США. Несмотря на по-прежнему острую нехватку гуманитарного финансирования, мы с удовлетворением констатируем, что другие страны-доноры тоже увеличивают свои взносы на эти цели. Предполагается, что в 2018 году будет достигнут рекордно высокий уровень финансирования гуманитарной деятельности, и мы высоко ценим дух и факт совместного несения этого бремени.

Наряду с выделением остро необходимых финансовых ресурсов нам надлежит и впредь координировать наши усилия на основных направлениях нашей работы — гуманитарном, в области развития, политическом и по обеспечению безопасности. Опираясь на результаты наших научных исследований, на наш авторитет и на имеющиеся у нас знания и опыт, мы сотрудничаем с нашими партнерами в разработке эффективных стратегий преодоления таких проблем и в проведении на самом высоком уровне информационно-разъяснительной работы в поддержку гуманитарных операций на местах, а также с целью привлечь внимание к нуждам перемещенных лиц и сделать громче и сильнее их голос. К числу таких усилий относятся выполнение нашей обязанности требовать от правительства и сторон в конфликте соблюдать нормы международного права. Сюда также входит наша давняя работа по сохранению проблематики последствий гуманитарных кризисов, таких как кри-

зис в Йемене, кризис в Южном Судане и кризис в Демократической Республике Конго, в повестке дня Совета Безопасности, а также по дальнейшему отстаиванию интересов тех, о ком часто забывают.

В этой связи рассматриваемые проекты резолюций Генеральная Ассамблея могут и должны послать важный сигнал о нашем единении и солидарности с многочисленными мужественными людьми, которые рискуют своей жизнью ради того, чтобы оказать гуманитарную помощь миллионам людей в мире, страдающих от стихийных бедствий, вооруженных конфликтов и других кризисов. В последние годы число пострадавших и погибших сотрудников гуманитарных организаций, протягивающих нуждающимся людям руку помощи, резко возросло. Мы благодарны этим людям за их службу, за сострадание и, в отдельных случаях, за самопожертвование. Мы также призываем государства-члены и стороны в конфликте выполнять свои обязанности по международному гуманитарному праву, в том числе соблюдать право гражданских лиц на получение помощи и принимать все меры для обеспечения оперативной независимости и нейтралитета гуманитарных организаций.

В вынесенных сегодня на наше рассмотрение проектах резолюций (A/73/L.18/Rev.1, A/73/L.51, A/73/L.53 и A/73/L.61) подтверждается жизненно важная функция Организации Объединенных Наций по реагированию на гуманитарные нужды повсюду в мире. В них освещаются меры, которые Организация Объединенных Наций и другие гуманитарные организации могут принять для оказания нуждающимся более эффективной помощи и для обеспечения того, чтобы ограниченные ресурсы использовались с максимальной эффективностью. В проектах резолюций также четко прослеживаются способы оказания государствами-членами более эффективной поддержки в работе гуманитарного сообщества по спасению жизней людей и подтверждается значение норм международного права и стандартов, предназначенных для защиты тех, кто страдает от конфликтов и бедствий.

Соединенные Штаты по-прежнему преисполнены решимости в час тяжелейших испытаний оказывать поддержку людям, страдающим от конфликта, как, например, в Сирии, или ведущих борьбу за свое выживание и устраняющим послед-

ствия стихийных бедствий. Соединенные Штаты считают, что женщины должны пользоваться равным доступом к медицинскому обслуживанию, в том числе в чрезвычайных гуманитарных ситуациях. Соединенные Штаты являются не только единственным крупнейшим в мире гуманитарным донором, но и крупнейшим в мире донором двусторонней помощи в области охраны репродуктивного здоровья и добровольного планирования семьи. Мы считаем, что доступ женщин к медицинской помощи в чрезвычайных гуманитарных ситуациях помогает сохранить их жизнь и всякий раз, когда это возможно, должен обеспечиваться сразу же после объявления чрезвычайной ситуации. Мы также считаем, что сюда не должны входить аборт или пропаганда абортов в качестве метода планирования семьи. Поэтому для того чтобы учесть эту проблему, мы предложили поправку к пункту 59 постановляющей части проекта резолюции A/73/L.18/Rev.1, озаглавленному «Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от чрезвычайной помощи к развитию». Аналогичным образом, наша делегация предложила поправки к пунктам 58 и 59 постановляющей части проекта резолюции A/73/L.61, озаглавленного «Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций». Эти поправки содержатся в документах A/73/L.64 и A/73/L.65, соответственно.

Соединенные Штаты по-прежнему решительно настроены продолжать играть многогранную роль лидера гуманитарной дипломатии и гуманитарной деятельности во всем мире. Мы будем и впредь добиваться улучшения координации и повышения эффективности гуманитарной помощи миллионам людей на планете, нуждающимся в ней для того, чтобы справиться с последствиями конфликтов и других трагедий.

**Г-н Рахман** (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Бангладеш придает большое значение гуманитарной и чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций и по-прежнему поддерживает международные усилия по оказанию содействия в обеспечении устойчивости обществ и государств к гуманитарным вызовам. Краеугольным камнем всех таких усилий остается резолюция 46/182. Больше значение для содействию

оказанию международной гуманитарной помощи имеют конструктивное взаимодействие и координация действий национальных правительств.

При оказании международной гуманитарной помощи следует придерживаться ключевых и фундаментальных принципов гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости. Особо следует упомянуть о необходимости более четкого согласования и координации деятельности различных государств-членов, учреждений Организации Объединенных Наций и других соответствующих субъектов и поощрения духа совместной работы на благо всего человечества. Мы должны всячески избегать неоправданной политизации гуманитарных вопросов и, тем самым, создания препятствий для оказания жизненно необходимой помощи, когда в ней ощущается острая необходимость. Гуманитарное реагирование должно быть предсказуемым, оперативным, своевременным и более эффективным.

В последние годы мы являемся свидетелями сохраняющегося высокого спроса на чрезвычайную гуманитарную и иную помощь во всем мире. В ней нуждаются 135 миллионов человек, что обуславливает необходимость направления на эти цели 23,5 млрд долл. США. В свете нашей политической приверженности общемировому благу Бангладеш намерена существенно увеличить размер своего скромного взноса в бюджет Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации.

Мы считаем, что эффективным средством преодоления многих гуманитарных кризисов, в том числе вызванных вынужденным перемещением населения, могло бы стать достижение устойчивого развития на основе широкого привлечения к решению этой задачи соответствующих игроков. Международному сообществу необходимо разработать и начать осуществлять мероприятия в области развития, нацеленные в первую очередь на повышение устойчивости к потрясениям и, в конечном итоге, на уменьшение зависимости от гуманитарной помощи. Необходимо повысить эффективность сотрудничества между гуманитарными организациями и организациями, занимающиеся вопросами развития, чтобы создать условия для плавного перехода от оказания чрезвычайной помощи к развитию. Необходимо придерживаться комплексного подхода к устранению глубинных причин, отрицательно сказывающихся на эффективности гуманитарной

помощи. Необходимо также проявлять осмотрительность при распределении средств, предназначенных для финансирования гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития, чтобы не нанести ущерба соответствующим приоритетам.

Бангладеш отдает себе отчет в необходимости перехода от реагирования на чрезвычайные ситуации к обеспечению готовности к ним и укреплению устойчивости к их последствиям. Международному сообществу следует с полным учетом особенностей и реальных потребностей конкретных стран разработать механизмы для оказания им усиленной, устойчивой, гибкой и многолетней финансовой поддержки и для подготовки в этих странах кадров специалистов и передачи им технологий и продуктов. Мы также признаем центральную роль женщин в реагировании на нужды людей, а также необходимость дальнейшей активизации разработки гендерной политики в области уменьшения опасности бедствий и смягчения их последствий.

Членам Ассамблеи, наверняка, известно о гуманитарном кризисе народности рохингья, одном из самых быстро углубляющихся кризисов подобного рода. Он особенно сильно ударил по Бангладеш: в настоящее время мы принимаем у себя приблизительно 1,1 миллиона насильно перемещенных рохингья, которые бежали в нашу страну из мьянманского штата Ракхайн. В рамках наших ограниченных ресурсов мы делаем все возможное для того, чтобы предоставить им гуманитарную помощь, но этого недостаточно. Мы благодарны за поддержку, оказываемую международными гуманитарными механизмами, в том числе соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, в деле удовлетворения важнейших потребностей рохингья. Кроме того, мы настоятельно призываем их проявить инициативу и взять на себя часть этого бремени и свою долю ответственности. Также решающее значение будет иметь обеспечение беспрепятственного гуманитарного доступа в штат Ракхайн.

Бангладеш по-прежнему беспокоит отказ в предоставлении гуманитарного доступа во многих конфликтных ситуациях. Мы осуждаем неизбирательные вооруженные нападения на гуманитарный персонал и автоколонны, медицинских работников и персонал миротворческих операций, а также на объекты гражданской инфраструктуры, крайне необходимые для проведения гуманитарных операций. Мы

настоятельно призываем все стороны в конфликте воздерживаться от совершения таких нападений, установления блокады и создания препятствий. Кроме того, мы подчеркиваем важность информации, основанной на фактических данных, которая позволяет обеспечить беспристрастность и привлечение к ответственности при поступлении любых сообщений о случаях насилия. Мы с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый гуманитарной системой Организации Объединенных Наций в борьбе с проблемой сексуального и гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера.

Являясь страной, подверженной стихийным бедствиям и уязвимой к изменению климата, Бангладеш продолжает с опорой на накопленный опыт и передовую международную практику вкладывать значительные силы и средства в дело уменьшения опасности бедствий, их предупреждения, смягчения их последствий и оказания чрезвычайной помощи. Исходя из своей приверженности делу обмена собственными и инновациями с теми, кто находится в аналогичном положении, в последнее время мы прилагаем усилия для оказания поддержки людям, пострадавшим от стихийных бедствий в соседних странах.

Правительство Бангладеш создало Национальный комитет по международному гуманитарному праву, с тем чтобы при содействии Международного комитета Красного Креста обеспечивать дальнейшее распространение соответствующей информации и повышение уровня осведомленности о таких нормах права среди населения страны. На международном уровне мы по-прежнему преисполнены решимости содействовать информационно-пропагандистской работе в отношении необходимости удовлетворения гуманитарных нужд тех, кто оказался на положении перемещенных лиц в результате изменения климата, особенно в трансграничном контексте. В настоящее время Бангладеш является Председателем Платформы по вопросам перемещения, вызванного стихийными бедствиями, ранее известной как Нансеновская инициатива. Мы надеемся, что соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны будут более эффективно координировать и согласовывать свои действия в интересах дальнейшего развития диалога по этой назревающей проблеме.



В заключение мы хотели бы поблагодарить всех координаторов за их напряженную работу по проектам резолюций A/73/L.18/Rev.1, A/73/L.51, A/73/L.53 и A/73/L.61, которые наша делегация рада поддержать.

**Исполняющий обязанности Председателя** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово наблюдателю от Суверенного Мальтийского ордена.

**Г-н де Рохас** (Суверенный Мальтийский орден) (*говорит по-английски*): Суверенный Мальтийский орден хотел бы выразить признательность за предоставленную возможность выступить на сегодняшнем заседании. Представляя собой существующую 900 лет гуманитарную организацию, реализующую проекты в 120 странах и приверженную делу защиты человеческого достоинства и заботы о наиболее уязвимых категориях людей, мы высоко ценим возможность присоединиться к словам благодарности и поддержки, обращенным ко всем тем, кто день за днем по всему миру оказывает помощь раненым, больным, нуждающимся, а также социально отчужденным и забытым обществом лицам. Позвольте мне также поздравить Ассамблею с завершением обсуждения гуманитарных проектов резолюций этого года (A/73/L.18/Rev.1, A/73/L.51, A/73/L.53 и A/73/L.61). Тот факт, что из года в год, видя страдания такого большого числа людей по всему миру, мы все чаще преодолеваем свои разногласия, — это большое достижение.

В частности, этот год в очередной раз показал нам, насколько остро мы нуждаемся в гуманитарной помощи. В Глобальном обзоре гуманитарной деятельности на 2019 год и докладе «Глобальные гуманитарные данные и тенденции» за 2018 год, недавно подготовленных Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, четко отмечается рост числа и продолжительности гуманитарных кризисов. В период с 2005 по 2017 годы их число почти удвоилось, и в настоящее время они в среднем длятся семь или более лет. Несмотря на глобальные успехи в области развития, во всем мире каждый 70-й человек оказывается затронутым тем или иным кризисом и остро нуждается в гуманитарной помощи. В следующем году гуманитарные потребности будут оставаться на чрезвычайно высоком уровне, и в 42 странах по всему миру в помощи и защите

будут нуждаться до 132 миллионов человек, как было справедливо отмечено многими выступившими до меня ораторами. В свете такого тревожного роста числа конфликтов мы не должны ослаблять свои усилия по налаживанию стабильного сотрудничества, принятию долгосрочных обязательств и обеспечению надежной системы подотчетности в процессе оказания международной гуманитарной помощи.

Мы не устанем повторять: необходимо положить конец нарушениям норм международного гуманитарного права. Только в этом году 700 медицинских работников подверглись нападением, а 230 медицинских учреждений были уничтожены или повреждены. Способность таких организаций, как Мальтийский орден, эффективно оказывать гуманитарную помощь на основе принципов нейтральности, беспристрастности и неполитизированности, по сути, зависит от обеспечения защиты и безопасности нашего персонала и тех, кто нуждается в помощи. Преднамеренные нападения на больницы, школы и цепочки поставок гуманитарных грузов и совершение аналогичных преступлений вызывают глубокую тревогу и являются просто недопустимыми. Не менее важное значение имеет необходимость обеспечения оперативного и беспрепятственного доступа к нуждающемуся населению. Мы очень рады тому, что в ходе переговоров в этом году значительное число государств по-прежнему настоятельно призывали добиваться прогресса по этому вопросу.

Кроме того, мы с удовлетворением отмечаем, что международное сообщество приступило к диалогу по вопросу о том, каким образом контртеррористические меры могут порой негативно влиять на процесс оказания гуманитарной помощи. Мы настоятельно призываем все стороны при реализации подобных стратегий обеспечивать отсутствие нежелательных негативных последствий, таких как необоснованное ограничение доступа к определенным районам и группам населения или даже криминализация медицинской и гуманитарной деятельности и действий соответствующего персонала.

Нам всем здесь, в Организации Объединенных Наций, колоссально повезло жить в условиях относительного мира и безопасности, но мы должны проявить единство и смиренно признать, что не так

уж и многое отделяет нас от более чем 130 миллионов человек, уже нуждающихся в гуманитарной помощи. В любой момент вооруженные конфликты, стихийные бедствия или изменение климата могут привести к тому, что мы окажемся в положении этих людей. Поэтому давайте, не жалея сил, работать над совершенствованием нормативно-правовой базы, улучшением политического климата и более эффективным применением норм международного гуманитарного права в духе подлинного международного сотрудничества и солидарности.

**Исполняющий обязанности Председателя** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово наблюдателю от Международного комитета Красного Креста.

**Г-н Мардини** (Международный комитет Красного Креста) (*говорит по-английски*): Государства имеют большой опыт совместной работы в духе многостороннего подхода к гуманитарной деятельности. В этом месяце представители государств собрались в России по случаю 150-й годовщины принятия Санкт-Петербургской декларации о запрещении применения некоторых снарядов во время войны. В следующем году мы будем отмечать семидесятую годовщину принятия Женевских конвенций 1949 года.

Гуманитарные нормы, закрепленные в этих четырех конвенциях 1949 года, были согласованы на основе опыта, полученного людьми в ходе вооруженных конфликтов в качестве комбатантов, гражданских лиц и некомбатантов. Миллионы людей, которые сегодня страдают от вооруженных конфликтов, нуждаются в том, чтобы эта традиция многостороннего подхода к гуманитарной деятельности продолжалась. Сегодня мы хотели бы обратить внимание на три приоритетных гуманитарных потребности, которые должны удовлетворяться государствами.

Во-первых, все государства должны обеспечивать физическую охрану и безопасность гражданских лиц. Это особенно важно для любых государств, которые поддерживают другие государства или негосударственные вооруженные группы в ведении боевых действий в составе коалиции. Государства, которые снабжают воюющие стороны оружием, несут особую ответственность за обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права. Такие государства должны

придерживаться твердой позиции: они не должны поставлять оружие в случае совершения явных серьезных нарушений или в случае значительного риска совершения таких нарушений.

Во-вторых, государства не должны допускать того, чтобы люди пропадали без вести, а в случае неудачи должны выяснять их судьбу и предоставлять их семьям соответствующую информацию. Сегодня на наших глазах разворачивается глобальный кризис пропавших без вести лиц. Международный комитет Красного Креста (МККК) несет огромную нагрузку, занимаясь поиском порядка 100 000 человек, и это лишь верхушка айсберга. Мы призываем государства выполнять свои обязательства в части недопущения того, чтобы люди пропадали без вести в вооруженных конфликтах, в том числе в местах заключения. Мы призываем государства воспользоваться возможностями проекта МККК, касающегося пропавших без вести лиц, для коллективного и окончательного решения этой проблемы.

В-третьих, государства должны признать, что вооруженные конфликты подрывают психическое и физическое здоровье людей. В этой связи мы выступаем за активизацию многосторонних усилий. Некоторые государства уже высказались за усиление гуманитарного реагирования. Мы просим все государства использовать свой опыт и ресурсы для решения этой глобальной проблемы.

Каждый из этих трех приоритетных вопросов имеет большое значение для многих поколений. Ведь боевые действия, которые ведутся с нарушением международного гуманитарного права, разрушают общества и лишают целые поколения людей своего дома, средств к существованию, здоровья и возможности получить образование. Неспособность найти пропавших без вести лиц или восстановить психическое здоровье, подорванное в результате конфликта, может привести к росту социальной и политической напряженности.

Наконец, для того чтобы такие беспристрастные гуманитарные организации, как МККК, могли вместе с государствами урегулировать эти и другие острые гуманитарные проблемы, мы нуждаемся в доверии и сотрудничестве со стороны государств для того, чтобы беспрепятственно и эффективно заниматься своей работой. Политические меры реагирования на новые глобальные угрозы безопасно-

сти серьезно влияют на способность беспристрастных гуманитарных организаций последовательно оказывать гуманитарную помощь в соответствии с установленными принципами.

МККК настоятельно призывает все государства устранить серьезные препятствия, созданные контртеррористическими мерами и санкционными режимами для нейтральной и беспристрастной гуманитарной деятельности. В связи с наличием риска криминализации гуманитарной деятельности или ее невозможности по причине комплексных санкционных процедур и контртеррористических мер, беспристрастные гуманитарные организации не могут своевременно и эффективно оказывать помощь нуждающимся в ней людям. МККК с пониманием относится к суверенному праву государств защищать свои законные интересы безопасности, в том числе с помощью контртеррористических мер, и уважает его. Однако такие меры должны быть созвучными нормам международного права, в том числе международного гуманитарного права.

Все более жесткие условия финансирования и строгое контртеррористическое законодательство вступают в противоречие с обязательством государств соблюдать давно установленные гуманитарные принципы. Это, в свою очередь, может подорвать доверие к ним пострадавшего населения и сторон конфликта и создать трудности для основанной на принципах гуманитарной деятельности. Мы призываем государства предусмотреть, чтобы в национальном законодательстве и международных контртеррористическом и санкционном режимах делались исключения для гуманитарной деятельности беспристрастных гуманитарных организаций. МККК готов поставить свой опыт в области гуманитарной и правовой деятельности на службу делу разработки новых правил и положений, регулирующих борьбу с терроризмом.

Задача предотвращения конфликтов, реагирования на них и ликвидации их последствий является колоссальной, но у нас уже есть много законов, организаций и оперативных механизмов, позволяющих оказывать миллионам людям стабильную гуманитарную помощь. Государства накопили огромный опыт гуманитарного сотрудничества в правовой, политической и практической сферах. Соблюдение законов, облегчение страданий людей и защита их человеческого достоинств — это

вопрос политического выбора, который должны сделать государства-члены. В этот исключительно важный момент мы призываем все государства вновь подтвердить свою поддержку гуманитарной многосторонности.

МККК и Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца готовы играть свою роль. Мы с нетерпением ожидаем обсуждения с государствами этих и других важных гуманитарных приоритетов на тридцать третьей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, которая состоится в Женеве в следующем году.

**Исполняющий обязанности Председателя** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется наблюдателю от Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

**Г-жа Гукасян** (Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца) (*говорит по-английски*): Позвольте мне от имени Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП) и ее 191 национального общества выразить признательность за возможность выступить в этих важных прениях.

В 2015 году, приняв Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, мировая общественность пообещала ни о ком не забыть, однако гуманитарные потребности растут необычайно быстрыми темпами и превышают наши возможности реагирования на них. Это создает для гуманитарных организаций трудности с выполнением обязательств, предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года. Несмотря на все наши усилия, гуманитарной деятельностью до сих пор не охвачены миллионы людей.

В этом году мы опубликовали наш флагманский доклад «World Disasters Report 2018» (Доклад о бедствиях в мире) по теме «Никто не должен оказаться забытым в процессе гуманитарного реагирования». В докладе говорится о том, что из 134 миллионов человек, которые в 2018 году нуждались в гуманитарной помощи, международное сообщество предоставило помощь примерно 90 миллионам человек, в результате чего 29 процентов нуждающихся оказались не охваченными. В докладе анализируются причины, по которым разные люди не получают гуманитарную помощь, и называются конкретные группы, которые не имеют доступа к гуманитар-

ной помощи. В нем содержится призыв прилагать больше усилий для оказания помощи остро нуждающимся в ней людям, в том числе для расширения помощи инвалидам, пожилым, жителям отдаленных районов, которых трудно охватить из-за ограниченного гуманитарного присутствия и доступа, лицам без удостоверяющих личность документов, жертвам сексуального и гендерного насилия, нелегальным мигрантам и жертвам насилия в городах.

В докладе также перечислены пять главных причин, по которым так много людей не получают помощи. Очень многие из тех людей, которые выпадают из поля зрения гуманитарных организаций, не получают помощи и остаются забытыми, оказываются в кризисной ситуации без денег или не пользуются вниманием со стороны гуманитарного сектора, потому что облегчение их страданий не входит в круг его обязанностей. Требуется скорректировать традиционные подходы к оказанию гуманитарной помощи, с тем чтобы свести к минимуму возможность того, чтобы уязвимые люди оказывались обделенными вниманием, и вынести рекомендации на этот счет. Позвольте мне остановиться на трех таких рекомендациях, которые имеют непосредственное отношение к сегодняшним прениям.

Во-первых, международное гуманитарное сообщество должно прилагать больше усилий для признания и поддержки гуманитарной деятельности на местном уровне. О необходимости более локализованного характера помощи путем активизации этой работы на местном уровне в рамках международной политической повестки дня активно заговорили после проведения в 2016 году Всемирного саммита по гуманитарным вопросам. Тем не менее, наше намерение и наша готовность поддержать местных активистов до сих пор не воплотились в конкретные дела. Это явно свидетельствует о необходимости пересмотра нашей рабочей модели, которая не признает и не поддерживает местные меры реагирования. Для того чтобы перенести акцент на места, международные гуманитарные организации должны поддержать и дополнить работу существующих национальных координационных механизмов и активизировать свои усилия по привлечению местных активистов к работе международных координационных механизмов. Необходимо признать важность создания гибкой гуманитарной экосистемы с большим числом и разнообразным составом ее участников.

Во-вторых, необходимо вкладывать больше сил и средств в разработку климатосберегающих законов и стратегий, ориентированных на самые уязвимые и маргинальные группы населения. Изменение климата — не новая проблема. Гуманитарные организации, включая МФОКК и КП, в течение многих лет занимаются усиливающимися рисками, главным образом в рамках своей работы по оказанию помощи людям до кризиса, во время кризиса и после завершения кризиса. Вместе с тем, усиление риска климатических изменений, о котором говорится в недавно опубликованном специальном докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата «Глобальное потепление на 1,5 градуса Цельсия», требует активизации адаптационной работы и расширения сотрудничества между гуманитарными организациями, организациями, занимающимися вопросами развития, учеными-климатологами, донорами и другими соответствующими сторонами. Необходимо продолжать заниматься вопросом о том, какую пользу климатология может принести наиболее пострадавшим от изменения климата и наиболее уязвимым для его последствий.

Необходимо также рассмотреть вопрос о финансировании гуманитарной деятельности, в частности о расширении упреждающего, основанного на сигналах системы раннего предупреждения и раннего реагирования финансирования с учетом прогноза неблагоприятных явлений. В этой связи, как активный исполнитель и поборник упреждающих программ с 2014 года, МФОКК и КП, в частности, приветствует тот факт, что в этом году в проекте резолюции (A/73/L.61) признается необходимость дальнейшего изучения и более широкого использования для целей гуманитарного реагирования механизмов финансирования с учетом прогноза неблагоприятных явлений с общей задачей предотвращения и, насколько это возможно, уменьшения страданий и разрушений, вызываемых суровыми погодными условиями.

В-третьих, все гуманитарные организации должны взять на вооружение общинный подход, подразумевающий совместное участие. Вообще трудно обойти вниманием тех людей, с которыми изначально работает кто-то из их же общины. Поэтому в докладе приводятся доводы в пользу гуманитарной деятельности на местном уровне с привлечением к ней местных гуманитарных акти-

вистов, живущих и работающих среди людей, которым они служат, являющихся членами той же самой общины и всегда готовых помочь своим землякам.

В предстоящие годы важнейшей задачей будет увязка глобальных действий с действиями на местном уровне, поскольку такие глобальные проблемы, как изменение климата, значительно повышают риски, с которыми мы сталкиваемся. Эти проблемы продолжают материализоваться на местном уровне, и для поиска правильных путей снижения уязвимости нам нужно научиться понимать местные реалии. МФОКК и КП и ее 191 национальное общество в своей работе с местными общинами будут про-

должать уделять особое внимание необходимости повышения их способности противостоять воздействиям, которым они подвергаются.

**Исполняющий обязанности Председателя** (*говорит по-английски*): Мы заслушали последнего оратора, выступившего в прениях по данному пункту повестки дня на утреннем заседании. К принятию решений по проекту резолюции и поправкам, представленным по этому пункту повестки дня, мы приступим сегодня во второй половине дня в этом зале в 15 ч 00 мин.

*Заседание закрывается в 13 ч 00 мин.*