联合国 E/CN.18/2019/6

经济及社会理事会

Distr.: General
15 February 2019
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第十四届会议

2019 年 5 月 6 日至 10 日

临时议程* 项目 7

加强森林相关问题的合作、协调和参与

加强森林相关问题的合作、协调和参与

秘书处的说明

摘要

根据其四年期工作方案，联合国森林论坛第十四届会议应当审议加强森林相关问题的合作，协调和参与。本说明提供背景资料，并强调论坛第十三届会议以来闭会期间开展活动的结果，作为第十四届会议上就议程项目 7 进行讨论的基础。

* E/CN.18/2019/1。

19-01568 (C) 080319 130319

请回收

一. 导言

1. 根据联合国森林论坛 2017-2020 年四年期工作方案，论坛第十四届会议将审议加强森林相关问题的合作、协调和参与。

2. 编写本说明是为了作为讨论基础，讨论议程项目 7 下的上述问题；这些项目分别是：7(a) 森林合作伙伴关系在支持战略计划和 2017-2020 年四年期工作方案方面的活动；7(b) 《联合国气候变化框架公约》：执行《巴黎协定》；7(c) 《生物多样性公约》：爱知生物多样性目标；7(d) 区域和次区域伙伴；7(e) 主要群体和其他相关利益攸关方；7(f) 宣传和外联活动。本说明概述了自论坛第十三届会议以来就该主题开展的闭会期间活动的结果，并提出了建议和提议，供论坛第十四届会议讨论。

3. 议程项目 7(g)“跨部门参与”，正在作为第十四届会议各议程项目和相关文件下的一个交叉问题进行讨论。同样，关于议程项目 7(h)“闭会期间活动信息”的信息载于议程项目 3、4、5 和 6 下的文件。

二. 背景

4. 论坛第十三届会议欢迎森林合作伙伴关系 2017-2020 年工作计划，请森林合作伙伴关系成员组织理事机构根据其任务授权支持工作计划的执行。论坛请森林合作伙伴关系向论坛第十四届和第十五届会议报告这方面的情况。这方面的信息，见议程项目 3 下秘书处关于 2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况的说明(E/CN.18/2019/2)。为便利论坛讨论议程项目 7(a)，本说明介绍了森林合作伙伴关系支持执行联合国森林战略计划和 2017-2020 四年期工作方案的其他活动。

5. 根据四年期工作方案，论坛第十四届会议将在分项目 7(b)下审议《巴黎协定》的执行情况。本说明载有从《联合国气候变化框架公约》秘书处收到信息，其中介绍关于执行《巴黎协定》的进展情况、森林与气候变化之间的相互联系、加强《巴黎协定》和联合国森林战略计划之间的协同一致，以及促进论坛和《公约》缔约方大会之间合作的方式方法，包括各个秘书处的合作。

6. 为突出可持续发展目标与《巴黎协定》之间的相互联系，经济和社会事务部在 2018 年 12 月联合国气候变化框架公约(气候公约)缔约方大会第二十四届会议期间组办了有史以来第一个可持续发展目标展馆。在展馆，论坛秘书处组织了两次活动，来自会员国、联合国秘书处高级官员和森林合作伙伴关系的几个成员组织代表作为小组成员参加了活动。这两次活动的参与者讨论了保护森林的应对气候变化行动，以及协调一致地执行《2030 年可持续发展议程》、《巴黎协定》和森林战略计划。

7. 根据四年期工作方案，森林论坛第十四届会议还将议程项目 7(c)下审议《生物多样性公约》及其爱知生物多样性目标的执行情况。本说明载有从《生物多样性公约》秘书处收到的资料，说明在实现爱知生物多样性目标方面的进展、森林和生物多样性保护之间的相互联系、加强《公约》和森林战略计划之间的协同一

致、以及促进森林论坛和《生物多样性公约》之间合作的方式方法，包括通过各自秘书处开展合作。

8. 森林论坛第 13 号决议欢迎在区域和次区域两级采取举措，执行森林战略计划，请各区域和次区域组织及进程充分利用为筹备可持续发展问题高级别政治论坛而举行的可持续发展问题区域论坛。决议请联合国粮食及农业组织(粮农组织)向论坛第十四届会议提供林业委员会第二十四届会议审议和区域林业委员会潜力情况的最新内容，酌情加强区域和(或)次区域的参与。为方便论坛在议程项目 7(d)下的讨论，本说明介绍自论坛第十三届会议以来区域和次区域伙伴在支持执行森林战略计划和四年期工作方案方面的活动。

9. 森林论坛第 13 号决议，欢迎各主要群体为加速实现全球森林目标而制定联合工作计划，以及儿童和青年主要群体制定的补充工作计划，邀请各主要群体向论坛第十四届会议通报其工作计划的执行进展情况，并邀请有能力的成员国支持各主要群体这方面的工作。本说明是论坛在议程项目 7(e)下讨论此一事项的基础，还介绍各主要群体和其他利益攸关方自论坛第十三届会议以来开展的相关活动。

10. 论坛第十三届会议还邀请森林合作伙伴关系及其成员组织、联合国系统合作伙伴、区域和次区域和主要团体合作伙伴采取举措，在 2019 年可持续发展问题高级别政治论坛审查中让森林对实现可持续发展目标做出更大贡献，并向森林论坛第十四届会议通报取得的进展。

11. 此外，论坛在第十三届会议上通过了森林战略计划的宣传和外联战略，请论坛秘书处向论坛第十四届及其后各届会议报告在执行宣传和外联战略上的进展，并编写一份关于全球森林目标和具体目标的出版物，用作宣传。议程项目 3 下秘书处关于执行联合国森林战略计划 2017-2030 的说明(E/CN.18/2019/2)更多介绍宣传和外联战略的执行情况。本说明介绍国际森林日活动，以及论坛第十三届会议以来开展的其他相关宣传活动，供论坛在议程项目 7(f)下讨论。

三. 森林合作伙伴关系在支持联合国 2017-2030 森林战略计划和 2017-2020 年四年期工作方案方面的活动

A. 合作伙伴关系会议

12. 2018 年，伙伴关系在重大活动期间举行了四次会议，讨论有助于执行森林战略计划的活动：2018 年 2 月森林合作伙伴关系会议期间的一次会议；论坛第十三届会议期间的一次会议、2018 年 7 月林业委员会期间的一次会议；以及 2018 年 12 月的一次务虚会。[1] 伙伴关系还为筹备 2018 年 2 月森林合作伙伴关系会议举行了几次在线会议。此外，在伙伴关系会议和论坛第十三届会议期间，与潜在捐助国举行了两次会议。

[1] 伙伴关系会议摘要见网站：www.cpfweb.org/en/。

B. 联合举措

13. 自论坛第十三届会议结束以来，伙伴关系继续努力推进以下联合举措。

宣传员网络

14. 伙伴关系宣传员小组为制定森林战略计划的宣传和外联战略提供了投入，力求继续支持战略的实施。粮农组织区域森林宣传员网络也准备为执行战略作出贡献。

15. 宣传员小组审议并建议国际森林日庆祝活动的年度主题，协调森林合作伙伴关系成员庆祝国际森林日的活动。小组还支持举办有关旺加里·马塔伊森林卫士奖的活动。

16. 伙伴关系成员组织安排联接各成员组织网站和国际森林日网址。为庆祝 2018 年国际森林日，粮农组织和论坛秘书处向各国提供传统外联产品，供宣传使用。活动在联合国总部和粮农组织总部举行。

17. 粮农组织制作了一个 60 秒的视频短片，在全球主要电视频道播放了一个月。2019 年国际森林日也作出了类似安排。此外，宣传员小组还将制定一项协调一致的提议，供论坛第十四届会议审议 2020 年国际森林日主题。

18. 2019 年国际森林日主题选定为“森林与教育”，是为了提高对森林与教育之间相互联系的认识，加强这些领域从业者和决策者之间的互动。这一主题与《2030 年可持续发展议程》的执行，特别是可持续发展目标 4 和可持续发展目标 15 的执行有关。

全球森林筹资协助网络

19. 全球森林筹资协助网络是根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议设立的，与会员国和合作伙伴关系成员密切合作，实施森林战略计划列出的优先事项。此方面详情见秘书处说明“执行手段：全球森林筹资协助网络活动和运行进展及资源情况”(E/CN/18/2019/4)。

全球森林专家小组

20. 全球森林专家小组[2]举措是由国际林业研究组织联合会(国际林研联)协调的。该举措定期召集国际科学专家小组，讨论与森林有关的新问题和高度关注的议题。专家小组以跨学科、全面和透明的方式综合关于具体专题的现有科学信息，编写报告，协助关于森林相关问题的更知情的全球决策。

21. 自 2007 年 4 月启动以来，举措完成了 6 项专题评估：(a) 森林与人对气候变化的适应；(b) 国际森林治理；(c) 生物多样性、森林管理与“减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量的作用(减排加)；(d) 森林与粮食安全；(e) 非法采伐与有关木材贸易；(f) 森林与水。全

[2] www.iufro.org/science/gfep/。

球森林专家小组举措按照森林合作伙伴关系工作计划，完成了 2017 和 2018 年的计划活动和任务。

22. 举措的活动直接支持有效实现全球森林目标和相关目标，正如森林战略计划所呼吁的那样。全球森林专家小组的成果直接有助于实现全球森林目标 4，特别是具体目标 4.5，以及全球森林目标 6，包括具体目标 6.2。全球森林专家小组的评估与实现具体目标 4.5 最为相关(例如，通过多学科科学评估等方式，改善森林相关信息的收集、提供和获取)。

23. 此外，专家小组编写的科学评估报告提高了对不同全球森林目标和具体目标之间协同作用和权衡的理解，以及森林战略计划和不同的森林相关政策和方案如何有助于实现可持续发展目标。例如，2015 年全球森林、树木和景观评估报告[3]为关于森林(可持续发展目标 15)和粮食安全(可持续发展目标 2)的全球辩论提供了科学投入。在论坛第十二届会议“森林对实现可持续发展目标 2 所做贡献”的小组讨论期间，邀请了国际林研联向会员国介绍这项评估的成果。最新的小组关于森林与水的评估，[4] 探讨了气候、森林、水与人之间的相互联系，把关于水的可持续发展目标 6 与关于森林的可持续发展目标 15 联系起来，协助了《2030 年议程》的执行，也协助了 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期。总共来自 20 多个国家的 50 名科学专家为评估做出了贡献。评估为论坛第十三届会议做出了贡献；会议期间，邀请了森林与水全球专家小组成员参加了“关于森林对实现可持续发展目标和转向可持续和有复原力社会的贡献的小组讨论”。此外，论坛秘书处委托小组一名主要协调作者主要根据小组报告，编写一份关于“森林与水”专题的背景分析研究报告。研究报告提交给论坛第十三届会议。

24. 2018 年 7 月 10 日，作为一项会外活动，在可持续发展问题高级别政治论坛 2018 年会议期间，正式公布了小组评估报告《森林与水》，[5] 以及相应的政策简报。活动主持方是奥地利常驻联合国代表团，共同主持方是国际林研联，活动主持伙伴是巴西和芬兰政府。在活动上发言的有奥地利常驻联合国代表团、论坛秘书处/经济和社会事务部、芬兰农业和林业部、联合国环境规划署淡水股和联合国水事的高级代表。

25. 2018 年 5 月 14 日和 15 日，在联合国纽约总部举行了关于“可持续发展目标 15：进展与前景”的专家小组会议，2018 年 7 月 8 日，在总部举行了“保护森林，转向可持续和有复原力的社会：经验与教训”的高级别政治论坛之前的相关森林活动，以及林业委员会第二十四届会议上一次高级别会议，还有 2018 年 7

[3] Bhaskar Vira、Christopher Wildburger 和 Stephanie Mansourian(编),《森林、树木和景观有利于粮食安全：全球评估报告》，国际林研联，世界系列，第 33 卷(维也纳，国际林研联，2015 年)。

[4] Irena F. Creed 和 Meine von Noordwijk,《不断变化的地球上的森林与水：脆弱、适应和治理机遇-全球评估报告》，国际林研联，世界系列，第 38 卷(维也纳，国际林研联，2016 年)。

[5] 见 www.iufro/org/science/gfep/forests-and-water-panel/report/。

月举行了第六届“世界森林周”活动；这些会议和活动上的发言，都提高了评估报告及其成果的知名度。

全球森林信息服务系统

26. 全球森林信息服务系统举措[6] 由国际林业研究联合会领导协调，于 2002 年启动，加强获取所有与森林有关的信息，确保包括决策者、森林管理者、非政府组织、社区团体和广大公众在内的所有利益攸关方都能在一个网关上获取这些信息。

27. 该网关是支持森林战略计划执行的机制，特别是通过促进调动现有最佳科学和传统森林知识，以及加强森林相关交流和外联方面的合作与协同，扩大联合国系统、伙伴关系及其成员组织和其他合作伙伴的宣传影响。这一举措有效促进了所有全球森林目标的实现，尤其在目标 4 和具体目标 4.5 方面。网关还可支持执行森林战略计划第 59、69、70 和 71 段。

28. 全球森林信息服务系统完成了伙伴关系工作计划中所述的 2017 年和 2018 年计划活动和任务，技术小组开展了经常活动，更新和进一步改进了系统。其中一个亮点是，与国际森林研究组织联合会和国际森林学学生会的林业教育联合工作队合作，开发更新了教育内容，设立了一个全球数据库和大学相关森林学术方案目录。过滤和搜索功能有所改进，系统用户界面做了修改，2018 年秋季，经改进的界面达到了现代化。

29. 2017 年和 2018 年的预期活动之一是，确定未来的优先事项，实施修订战略。在 2017 年 11 月于罗马举行的伙伴关系会议期间，国际林研联召开了一次以全球森林信息服务系统为重点的战略会议，主要目标如下：就服务系统今后战略发展征求指导；了解如何增加服务系统的收益并吸引所有相关受众；征集关于服务系统技术和内容的想法，以求深入发展；在联合举措方面加强与伙伴关系其他成员的合作。会议成果将纳入服务系统未来几年的战略计划。

简化全球森林相关报告

30. 关于简化全球森林相关报告的详情，见秘书处关于监测、评估和报告 2017-2030 年联合国森林战略计划和联合国森林文书，包括国家自愿贡献进展情况的说明(见 E/CN.18/2019/3)。

旺加里·马塔伊森林卫士奖

31. 伙伴关系 2012 年设立旺加里·马塔伊奖，表彰在森林保护、恢复和可持续管理方面的杰出贡献，宣传森林在支持地方社区、农村生计、妇女和环境方面的重大作用。该奖项也是为了纪念肯尼亚环保主义者、第一位获得诺贝尔和平奖的非洲妇女旺加里·马塔伊及其为森林做出的贡献。奖项旨在促进所有全球森林目标，特别是目标 6 和具体目标 6.5。

[6] www.gfis.net/。

32. 伙伴关系正在考虑 2019 年颁发下一个奖项的备选方案。在撰写本说明时，国际热带木材组织和国际林研联分别表示愿意在 10 月和 12 月主办颁奖仪式。关于颁奖地点的最终决定将与潜在的东道主合作做出。选定主持人后，提名和其他准备工作将相应进行。还计划在 2021 年第十五届世界林业大会上颁发另一次奖项。

政策学习举措

33. 政策学习举措的主要目标是，积累面向手段的政策学习的工具性和实用性知识，促进转型和持久变革，支持森林战略计划，包括全球森林目标，并确定更有效的治理框架和政策工具，在各级和各组织、部门和利益攸关方实施具体的可持续森林管理解决方案。

34. 举措旨在帮助寻找方法，迎接全球森林治理中的复杂挑战。举措的目标符合森林战略计划第 13 段，直接有助于实现全球森林目标 2、5 和 6，特别是具体目标 5.2 和 5.3。

35. 计划于 2017 年和 2018 年开展的一些举措活动，要推到当前资源调动工作的背景下进行。计划活动包括实施“秘鲁手册”(讲习班和前瞻性分析)；在秘鲁森林政策范畴内应用政策学习议定书，解决全球森林治理中的分散问题(确定利益攸关方、讲习班、前瞻性分析)；培训新的研究人员，应用议定书(编写手册、物色研究人员、培训班)；以及在亚洲和拉丁美洲其他目标国家应用议定书。捐助者目前正在审查举措活动的筹资提议。

恢复森林景观

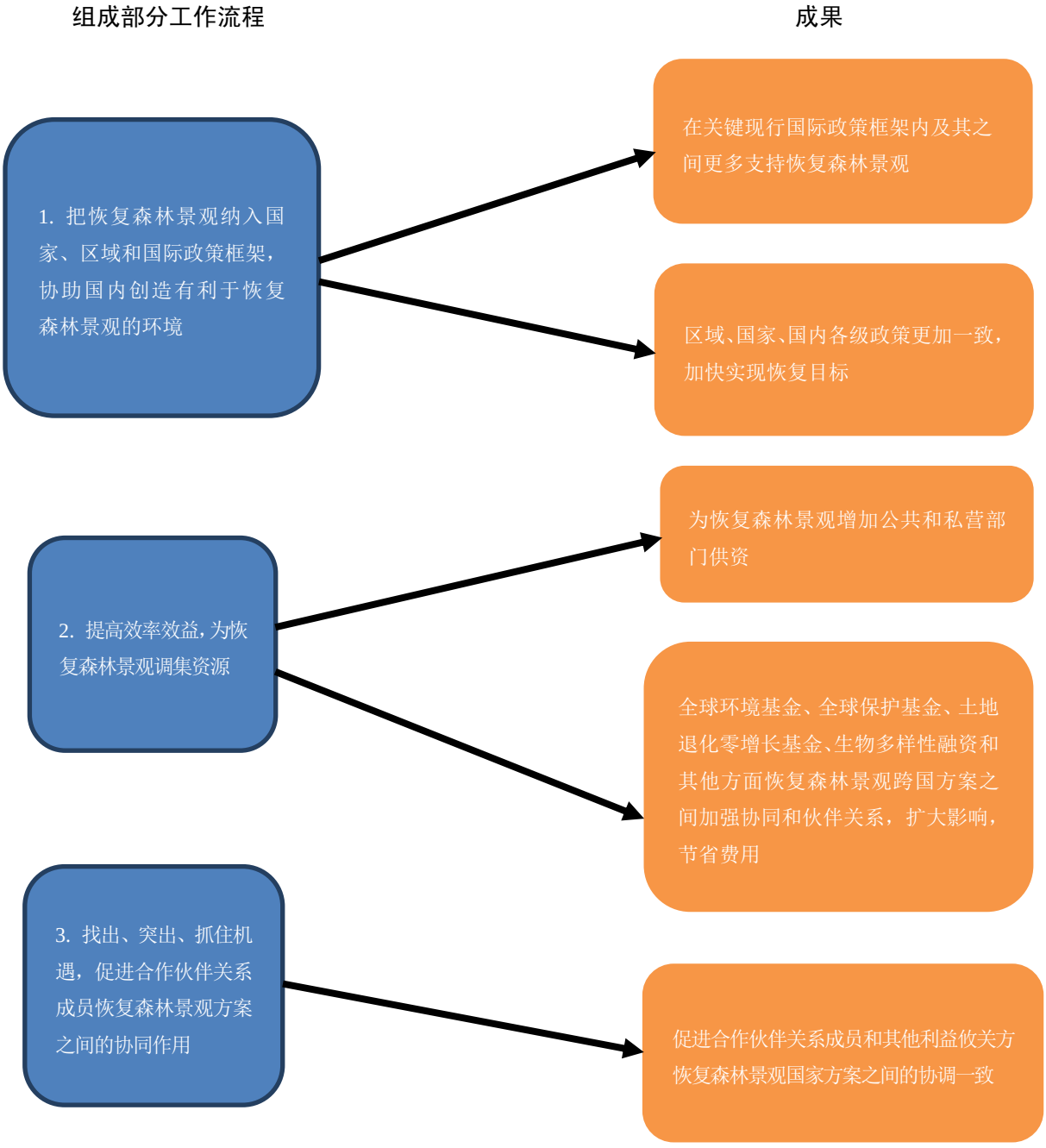
36. 伙伴关系成员组织 2017 年 4 月批准了一项关于恢复森林景观的联合举措。通过成员组织之间的密切合作，举措发展成为一个题为“促进伙伴关系，为恢复森林景观增进协同和支持”的项目，项目于 2018 年 6 月获得全球环境基金的批准。

37. 举措将发挥关键作用，支持有效执行森林战略计划及其全球森林目标和具体目标，特别是目标 6(就森林问题在所有各级，包括在联合国系统内和森林合作伙伴关系成员组织之间加强合作、协调、一致性和协同增效)。

38. 举措总目标是加强恢复全球森林景观的协同，协助各国和利益攸关方在国家和国家以下各级扩大和加强恢复森林景观工作的实施。为此，举措将包括伙伴关系不同成员组织在三个组成部分和相关成果下开展的一些组成活动(见图)。

图

恢复森林景观的组成部分的工作流程和预期成果



39. 2018 年 9 月 17 日，在实施合作伙伴参与下，举办了一次虚拟启动研讨会。载有后续行动要点的研讨会总结报告已分发给伙伴关系的所有伙伴，将于 2019 年 1 月在伙伴关系网站上公布。

40. 举措活动包括 2018 年 8 月由国际林研联牵头，在斯里兰卡 Chilaw 举办主题为“南亚恢复森林景观最佳做法”国际知识共享讲习班；[7] 2018 年 11 月，举行了国际热带木材组织制定恢复森林景观最新准则专家会议；论坛秘书处支持各国制定银行可担保的恢复森林景观项目；以及国际自然保护联盟关于恢复森林景观、实现国际森林承诺潜力宣传活动(将于 2019 年启动)。

41. 大多数活动将在 2019 年开展。项目的部分资金将用于 2019 年出现的新机遇。

可持续木材用于可持续世界

42. 2018 年 5 月，伙伴关系以 2017 年在罗马举行的关于“可持续木材用于可持续世界”全球会议的成果为基础，通过了“可持续木材用于可持续世界”主题，作为其联合举措。该举措由粮农组织牵头，得到其可持续森林工业咨询委员会、国际林业研究中心、国际热带木材组织、世界银行和世界野生动物基金的支持。其目的是加强可持续木材价值链，具体是提高其从生产到消费的社会、经济和环境效益，支持实现全球森林目标、相关的可持续发展目标和气候变化目标。

43. 该举措旨在开展合作活动，推动具体政策、技术、科学和政治行动，加强可持续木材价值链，促进与减贫、可持续景观和可持续增长的积极联系。通过与价值链上从全球到地方的广泛利益攸关方开展合作活动，举措力求支持制订政策框架和方法，拿出科学证据和良好做法以及市场和金融解决方案，加强可持续木材生产和消费的社会经济和环境效益。

44. 在 2018 年伙伴关系务虚会上，成员组织欢迎这一举措，并强调这是与利益攸关方进一步接触的良好机会。举措是一项“轻触伞式举措”，旨在吸引志同道合的组织和举措。欢迎其他成员组织加入举措。

45. 举措的指导委员会成员还告知成员组织，举措的工作计划需要捐助者支持，因此筹资战略至关重要。伙伴关系建议指导委员会组织一次联合筹资活动，并考虑制订与伙伴关系以外的其他组织接触的标准。

正在筹划的联合举措

46. 除了正在进行的联合举措外，伙伴关系正在筹备一系列新的联合举措，包括：(a) 绿色融资，由全球环境基金牵头，国际林业研究中心、联合国开发计划署和联合国环境规划署参与；(b) 由国际热带木材组织和世界银行牵头，在联合国开发计划署的参与下，开辟一个途径，设计激励无毁林景观和价值链促进绿色增长的机制；(c) 由国际热带木材组织牵头，为热带地区成功的森林景观恢复举措设计和实施制定自愿准则。

[7] 报告见 www.iufro.org/science/special/spdc/netw/flr/kw-ws-sri-lanka/。

四. 《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》的执行情况

47. 《巴黎协定》构成了应对气候变化威胁的全球对策的新架构。土地利用部门，包括森林，是这一新方法的一个组成部分。2018 年在波兰卡托维兹举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十四届会议商定了规则手册，这是执行《巴黎协定》方面的进一步进展，可说是一个五步进程，完成后将加以重复：

(a) 作为《巴黎协定》缔约方的国家，按照《巴黎协定》第 2 条的规定，提交其国家自主贡献，应对气候威胁。每一个连续的国家自主贡献都将超过当前的贡献，并反映尽可能大的雄心；

(b) 缔约方在 2024 年前提交两年期透明度报告，包含必要的信息，跟踪按照商定的方式、程序和指南，执行和实现其国家自主贡献的进展；

(c) 《公约》专家名册上的技术专家将对提交审议的两年期透明度报告进行技术审查，同时考虑到该缔约方国家自主贡献的执行和实现情况，编写一份审查报告。请《公约》秘书处编写一份关于技术专家审查的年度报告，公布两年期透明度报告、技术专家审查报告和下文提到的多方审议进展记录；

(d) 将在审查报告发表后对进展情况进行多方、协助性审议；

(e) 将不时进行全球盘点，评估《巴黎协定》的执行情况，评估实现《巴黎协定》宗旨及其长期目标方面的集体进展，即把全球平均气温升幅控制在工业化前水平以上低于 2°C 之内，并努力将气温升幅限制在工业化前水平以上 1.5°C 之内。第一次全球盘点将于 2023 年进行，此后每五年重复一次。

48. 在第一轮提交的国家自主贡献中，约 75%包括森林部分。例如，有一些，森林对植树造林的贡献以公顷表示；另有一些，以减少温室气体排放和(或)清除温室气体的形式表示，或者暗含在整个经济范围的减排目标中。鼓励所有缔约方随着时间的推移，转向整个经济范围的减排或限制目标。《巴黎协定》与《联合国气候变化框架公约京都议定书》在核算排减量和清除量方面有所不同，由缔约方来确定核算方法。然而，需要以透明的方式解释这种方法，便于随后进行技术审查。

49. 在缔约方会议第二十四届会议上，缔约方请科学技术咨询附属机构编制通用的电子报告格式，供定于 2020 年 11 月举行的作为《巴黎协定》缔约方大会的缔约方大会第三届会议通过。此外，还请全球环境基金协助签署《巴黎协定》的发展中国家编写两年期透明度报告。

《巴黎协定》和 2017-2030 年联合国森林战略计划之间的协同协作

50. 全球森林目标和国家自愿贡献有助于确保森林为应对气候威胁和实现《巴黎协定》缔约方商定的长期气温目标做出重大贡献

51. 只要《巴黎协定》缔约方和联合国森林论坛成员国在国家自主贡献和国家自愿贡献中有类似的森林贡献，就应可以使用相同信息向《巴黎协定》和论坛报告；

同时指出，为两年期透明度报告编制的通用报告格式可能需要填写论坛不需要的信息，反之亦然。

52. 随后提交的国家自主贡献也可以考虑协调统一，同时指出，后来的国家自主贡献的通用时间框架将从 2031 年开始实施。

53. 2023 年对《巴黎协定》执行情况进行全球评估，将评估全球应对气候变化威胁是否充分。这些信息也可作为投入，协助 2024 年开展的 2015 年后国际森林安排中期审查和论坛对主题的审议，包括对这两个进程之间协调统一进行的审议。

54. 鉴于这两个进程及其目标之间的重要协同作用，应保持《公约》秘书处和论坛秘书处之间的定期联系。

五. 《生物多样性公约》和爱知生物多样性目标

55. 《生物多样性公约》缔约方第十四届会议表示深为关切，尽管许多缔约方及其他各方积极行动，大多数爱知生物多样性目标无望到 2020 年实现(见 CBD/COP/DEC/14/1)，其依据是评估了各项目标，包括目标 5(减少自然生境，包括森林的损失、分散和退化)、目标 7(农业、水产养殖和林业地区的可持续管理)、目标 11(保护区和其他有效的划区养护措施)、目标 14(生态系统服务)和目标 15(生态系统复原后恢复)(CBD/SBSTTA/22/INF/10、CBD/COP/14/5 和 CBD/COP/14/5/Add.2)。

56. 《全球生物多样性展望》第四版对实现爱知生物多样性目标的进展做了中期评估，得出结论：除目标 16 外，没有任何具体目标能够如期实现。七个目标(1、7、11、17-20)被评估为至少有一个方面正在取得进展，但不足以在截止日期前达到；七个目标(2、3、4、6、9、13 和 15)被评估为至少有一个方面没有取得重大总体进展；五个目标(5、8、10、12 和 14)至少有一个方面出现退步。很有可能实现目标 11 中与保护区覆盖和其他有效划区保护措施有关的内容。

57. 评估了国家生物多样性战略和行动计划以及国家报告，其结论认为，总体而言，其中所载的大多数国家具体目标和(或)承诺都低于爱知生物多样性目标，或者没有包含目标的所有要素。

58. 许多国家在《生物多样性公约》以外的其他国际进程框架内制定了目标或作出了承诺，其中许多目标和承诺可能与爱知生物多样性目标有关(见 CBD/COP/14/5)。这些目标并不总是反映在新版的《国家生物多样性战略和行动计划》中，这表明缔约方在制定或审查《公约》规定的国家目标时，有机会考虑到包括论坛在内的其他进程中的相关目标。[8]

[8] 见《生物多样性公约》缔约方大会，第 14/30 号决定，第 18 段。

A. 《2011-2020 年生物多样性战略计划》和《2017-2030 年联合国森林战略计划》之间的相互联系[9]

59. 《2011-2020 年生物多样性战略计划》和爱知生物多样性目标以及《生物多样性公约》的森林工作方案是在森林战略计划和全球森林目标之前通过的。因此，各国政府为执行《公约》而通过的现行国家计划和目标没有反映全球森林目标。在《生物多样性公约》缔约方第十五届会议之前，《公约》秘书处将与缔约方合作，把 2020 年后全球生物多样性框架(2020-2030 年)定为实现 2050 年生物多样性愿景的里程碑。框架应与《2030 年可持续发展议程》完全一致，在森林方面，应反映森林战略计划和全球森林目标。

60. 2020 年后全球生物多样性框架的筹备工作也可以探讨森林合作伙伴关系如何支持与森林和土地利用有关的持续行动，并与森林养护、恢复和可持续利用目标加强联系。伙伴关系成员组织的承诺仍很重要，有助于在伙伴关系工作计划中维持和扩大 2020 年以后的森林生物多样性优先事项。

61. 《生物多样性战略计划》和《森林战略计划》等国际森林承诺之间的一致方面包括：减少自然森林的损失、退化和分散，包括采用“减排加”措施；可持续森林管理；森林养护，包括保护区和其他有效的区域养护措施；森林带来的好处；恢复森林生态系统；森林政策设计中的森林生物多样性要素以及传统和土著知识；支持有益的承诺(见 CBD/SBI/2/INF/28)。

62. 在加强与森林恢复及减少毁林和森林退化重点工作的统一一致方面(见 CBD/SBI/2/10/Add.2)，全球森林目标的具体目标 1.1 要求全球森林面积增加 3%，而具体目标 1.3 要求到 2020 年停止毁林。这两个具体目标都与爱知生物多样性目标的目标 5 有关，但也有所不同，因为目标 5 要求到 2020 年至少将毁林率减半，而不是停止毁林。它还侧重于全自然生境，包括作为物种栖息地的森林，从而将实现目标 5 的好处与实现其他爱知生物多样性目标，如目标 11 和 12 联系起来。

63. 此外，目标 5 旨在减少严重毁林和退化，而全球森林目标 1.1 旨在净增加森林覆盖率。因此，森林覆盖率的净增加不一定有助于实现目标 5。仅实现目标 1.1 并不一定有助于实现目标 5，除非在目标 1.3 方面也取得重大进展，这要求停止毁林。

B. 进联合国森林论坛和《生物多样性公约》之间的合作，包括通过各自的秘书处

64. 森林战略计划为森林合作伙伴关系的工作提供了新框架。要实现《生物多样性公约》规定的与森林有关的生物多样性目标，就需要在设计和实施与森林有关的国家行动、实现这些目标时，认真关注采取深入行动的各种方案，以互助方式

[9] 在编写本说明时，《公约》秘书处还介绍了关于缔约方第十四届会议在森林相关事项方面的主要成果，包括与其他公约、国际组织和倡议的合作(第 14/30 号决定)。会议欢迎通过《森林战略计划》和全球森林目标和具体目标，作为联合国系统森林工作和促进联合国各机构之间协调一致的参考，并建议如下：(a) 缔约方的国家生物多样性战略和行动计划与其森林战略计划下的国家自愿贡献保持一致；(b) 《公约》秘书处进一步参与伙伴关系，制定工作计划和联合举措；(c) 关于伙伴关系成员可能提供支助、执行恢复生态系统短期行动计划的进一步指导。

实现与森林有关的爱知生物多样性目标，直至 2020 年，并实现 2020 年后全球生物多样性框架中与森林有关的新目标。

65. 在这方面，《生物多样性公约》缔约方第十四届会议请同时也是联合国森林论坛成员的缔约方审议其行动与执行《公约》的相关性，包括其国家生物多样性战略和行动计划下的行动，审议其行动与设计其国家自愿贡献，实现一项或多项全球森林目标和具体指标的相关性(见 CBD/COP/DEC/14/30，第 18 段)。还请缔约方考虑向《公约》提交支持生物多样性目标的国家自愿贡献，作为沙姆沙伊赫对《北京自然和人民行动议程》的一部分。

66. 另一个需要深入合作的领域是，制定自然和原始森林总损失的基线和指标，以及森林生物多样性状况的更细微指标。这些指标是衡量和加强潜在贡献，推进其他森林相关目标，包括全球森林目标，实现《生物多样性战略计划》和爱知生物多样性目标以及筹备 2020 年后全球生物多样性框架的关键。

67. 伙伴关系提议的一套全球相关森林核心指标可能需要改进，特别是关于原始森林方面变化的指标 5，该指标明确把衡量进展列在爱知生物多样性目标的目标 5 下。《公约》秘书处可促进进一步交流伙伴关系成员在原始森林丧失和退化指标及森林生物多样性指标方面向各国提供的技术支持类型。

六. 与区域和次区域伙伴的合作

68. 联合国森林论坛秘书处继续积极参与区域和次区域伙伴关系和进程。2019 年 1 月，秘书处组织了一次关于区域和次区域对论坛投入的专家组会议，加强区域和次区域伙伴对执行森林战略计划和四年期工作方案的贡献，并筹备论坛第十四届会议。[10]

69. 与会者讨论了他们对论坛第十四届会议主题优先事项的贡献，包括区域小组讨论的可能性，以及区域和次区域对加强全球森林政策一致性和对可持续森林管理的共同理解的贡献。他们就 2019 年可持续发展问题高级别政治论坛审查的可持续发展目标交换了意见，因为这些目标与全球森林目标有关。会议商定了区域和次区域伙伴就实现全球森林目标和具体指标的进展情况向论坛提交书面投入的周期、格式和内容。此外，会议还决定，书面投入的格式应遵循论坛第十三届会议批准的国家自愿报告格式。区域和次区域实体应考虑在 2019 年 11 月中旬之前向论坛秘书处提交自愿书面投入，以供分析，并可能纳入计划于 2021 年出版的未来主要出版物。

70. 专家组会议还听取了关于论坛第十三届会议设立的全球森林筹资协助网络运作准则情况。在与各级组织发展合作安排和伙伴关系，促进加强网络运作，包括区域和次区域组织和进程时，与会者强调，区域和次区域实体应能够寻求网络支持，促进其区域和次区域会员国的能力建设活动。

[10] 会议报告见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2019/02/Summary-EGM-Reg-Bangkok-Jan-19.pdf。

关于林业委员会第二十四届会议成果的最新情况

71. 论坛第十三届会议请粮农组织在其第十四届会议上提供最新情况，介绍林业委员会第二十四届会议审议各区域林业委员会为酌情加强区域和次区域参与提出的潜力的情况。在这方面，委员会秘书告知论坛秘书处，委员会第二十四届会议于 2018 年 7 月 16 日至 20 日在罗马粮农组织总部举行。委员会审议了论坛的邀请，建议通过区域层面，加强各区域林业委员会与论坛的合作，并建议这种合作应灵活，适合各区域情况。[11] 秘书还通知秘书处，委员会的建议随后在粮农组织理事会 2018 年 12 月会议上得到赞同，并表示，粮农组织还将向论坛第十四届会议提供关于此事的最新情况。

七. 主要集团和其他利益攸关方

72. 联合国森林论坛第十三届会议重申，有效实施可持续森林管理取决于所有相关利益攸关方的贡献，包括森林所有者、土著人民和地方社区、地方当局、小型、中型和大型森林企业等私营部门、非政府组织、妇女、儿童和青年以及各级科学、学术和慈善组织。此外，论坛还重申性别平等和赋予妇女和女童权能对执行森林战略计划的重要性，以期加快可持续发展。

73. 2019 年 1 月，论坛秘书处召开了一次专家组会议，审查主要群体执行工作计划的情况，以及对论坛第十四届会议的投入。[12] 与会专家审查了主要群体工作计划的进展，包括加速实现全球森林目标，此外还查明了新出现的问题、执行面临的障碍和未来的优先行动。儿童和青年主要群体代表向会议通报表示，儿童和青年工作计划的主要目标是加强有效应用的能力和资源基础。主要群体专家还向与会者通报了闭会期间开展的主要活动，包括侧重妇女及土著和地方社区发挥作用、推动可持续森林和景观管理的会前培训班；培训大学生和青年专业人员成为森林大使；向小学生讲授森林的好处；开展面向儿童和青年的社交媒体活动，将其作为全球森林目标外联的主要促进者；以及青年参与区域和国际政策对话。

74. 此外，科学和技术、妇女、非政府组织和土著人民等主要群体也介绍了他们的工作计划。工作计划编制中，采用了伞式联合主要群体工作计划中的格式。科学和技术工作计划侧重增进各科学和技术成员组织正在进行的活动，包括非洲天然树胶和树脂网络、撒哈拉以南非洲林业研究网、亚洲-太平洋林业研究所协会。各项活动包括，收集可持续森林管理的成功范例；为科学技术主要群体制定宣传战略；参与森林战略计划和论坛决定地方化工作；促进对森林战略计划和《2030 年可持续发展议程》中所作承诺和意向声明的相互问责；加强主要群体采取有效行动的能力和资源基础。妇女主要群体计划侧重于数据收集，增加按性别分列的信息、宣传和能力建设。非政府组织主要群体侧重于森林战略计划和论坛决定的地方化，特别是提高认识、保障保有权和地方社区协商。土著人民主要群体工作

[11] www.fao.org/3/MX698EN/mx698en.pdf。

[12] 会议报告见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2019/02/DraftSummary-EGM-MGs-Bangkok-Jan-19.pdf。

计划的重点是发展信息和知识网络，倡导传统森林知识，保障土著人民和社区的土地保有权和能力建设等问题。

75. 在讨论工作计划时，与会者一致认为，使工作计划格式与联合工作计划相一致，有助于各群体顺利确定共同感兴趣的领域，促进可能的多群体干预和联合筹资。

76. 专家组会议的与会者还讨论了主要群体的倡议，即加快森林对实现 2019 年可持续发展问题高级别政治论坛审查的可持续发展目标的贡献；民间社会对论坛第十四届会议三个优先主题技术讨论的贡献；加强全球森林政策一致性和对可持续森林管理的共同理解。[13] 与会者认识到伙伴关系的重要性，强调需要争取与伙伴关系成员定期接触，以求政策和方案执行的统一一致。然而，与会者指出，许多主要群体缺乏与伙伴关系接触的财政能力。

77. 关于将参与可持续森林管理制度化的问题，与会专家指出，主要群体的工作计划为民间社会行为者提供了一个出发点，通过各项工作报告中关于战略计划地方化的章节，把森林战略计划和全球森林目标和具体目标转化为行动，把论坛决定落实到当地人民。作为下一步，各主要群体应进一步加强其工作计划与全球森林目标和具体目标的联系，以及与可持续发展目标的关系，以便更好地了解大局，同时侧重使其能够在国家和地方两级落实国际协定的特有属性。

八. 宣传外联活动，包括国际森林日

78. 论坛第十三届会议强调了与森林战略计划有关的宣传工作的重要性，包括宣传分享执行森林战略计划和联合国森林文书的最佳做法和成功事例，与其他多边宣传平台和战略增进协同。论坛通过了森林战略计划的宣传和外联战略，请其秘书处向论坛第十四届及其后各届会议报告这方面的进展。秘书处执行宣传和外联战略工作的情况，见秘书处关于 2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况的说明(E/CN.18/2019/2)。

79. 论坛秘书处继续与经济和社会事务部的战略规划和通信处密切合作，该处为经济和社会事务部提供外联、网络和社交媒体服务，促进信息技术的使用和知识共享。在闭会期间，秘书处与该处合作，为该部时事通讯撰写文章，合作开展社交媒体和多媒体外联工作，支持论坛纪念国际森林日的会议和活动。秘书处还继续与全球传播部密切合作，展示森林对执行《2030 年议程》的贡献。

80. 2018 年国际森林日侧重可持续森林管理和可持续城市之间的相互联系。这一主题恰好用来强调森林和树木给城市社区带来的好处，从冷却环境和节约能源，到提供健康好处，缓解气候变化和建设抵御洪水风暴的能力，应有尽有。这一主题与《2030 年议程》的执行，尤其是与可持续发展目标 15 和 11 特别相关。此外，论坛秘书处领导的宣传外联活动的一个主要组成部分是，编写“社交媒体咨

[13] 详情见秘书处说明(E/CN.18/2019/5)。

询”，[14] 其提供数字卡和建议短信，可用在 Facebook 和 Twitter 上。筹备国际森林日的一些关键信息包括：

(a) 森林与社区：16 亿人需要森林来获取食物、水、燃料和工作。到 2050 年，城市居民人口比例预计将上升到三分之二，对水、食物和能源产生前所未有的需求。森林是解决办法的一个环节；

(b) 森林与水：据估计，到 2050 年，一半以上世界人口将面临水资源压力。鉴于森林集水区提供了全世界所有淡水的四分之三，保护森林供水的能力就更加紧迫；

(c) 森林与气候变化：城市树木有助于调节气候，储存碳，减少洪水和暴雨径流。可持续森林管理和产品提供了一些最有效和最具成本竞争力的自然碳捕获和储存选择；

(d) 森林与生物多样性：森林是陆地上 80%以上多样生物的家园，城市森林和城市公园可以为候鸟及其他动植物提供重要的栖息地。

81. 在国际森林日活动上发言的有：联合国森林论坛第十三届会议主席团主席、马来西亚常驻联合国代表穆罕默德·沙赫卢·伊克拉·雅各比；主席团副主席、肯尼亚副常驻代表 Koki Muli Grignon；主管经济和社会事务副秘书长刘振民；论坛秘书处主任 Manoel Sobral Filho。论坛秘书处还与战略规划和通信处合作，组织了一次 Facebook 直播采访，采访了纽约市公园和娱乐局森林、园艺和自然资源助理专员 Jennifer Greenfield。

九. 结论

82. 加强相关利益攸关方在森林相关问题上的合作、协调和参与，在推动执行 2017-2030 年联合国森林战略计划、实现全球森林目标和具体目标以及可持续发展目标方面发挥着重要作用。自联合国森林论坛第十三届会议以来，论坛秘书处、森林合作伙伴关系成员组织、区域和次区域组织、机构和进程以及主要群体和广泛的利益攸关方在与相关森林问题上日益推进合作、协调和参与。他们的努力最终促成了本说明概述的广泛活动，加深了对可持续森林管理重要性、森林战略计划的执行和全球森林目标的实现，以及森林在促进与森林有关的可持续发展目标方面作用的理解。

83. 不过，还有进一步的机会来推动促进许多行为者之间的合作与协作，实现可持续森林管理。在推进森林相关问题上的合作、协调和参与方面，还必须应对持续存在的挑战，包括参与组织的不同工作任务和模式、重叠和利益竞争，以及缺乏协调或共同努力的资源。

84. 伙伴关系显示出其有能力，也有潜力，在森林问题上加强合作与协调，支持论坛工作，包括通过制定工作计划和联合举措。区域和次区域组织和进程也有很大潜力，可进一步促进森林战略计划的执行和全球森林目标的实现。有必要进一

[14] www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2018/03/IDF2018-Social-Media-Advisory_FINAL_16March2018.pdf。

步协助他们参与论坛的各个工作领域。此外，各主要群体通过制定联合和补充工作计划来执行森林战略计划，加速实现全球森林目标和与森林有关的可持续发展目标，表明了他们对国际森林政策对话的承诺。

十. 建议和提议

85. 论坛第十四届会议是一次技术会议，因此预计不会通过任何决定或决议。然而，根据四年期工作方案的规定，技术会议的成果是主席对讨论情况的总结，其中可能包含将在第十五届会议上报告、供进一步审议和提出建议的提议，以及第十五届会议之前闭会期间工作的建议。在这方面，以下建议旨在促进论坛第十四届会议的讨论：

(a) 注意到正在进行的《联合国气候变化框架公约》的工作，执行《巴黎协定》以及实现《生物多样性公约》爱知生物多样性目标方面取得的进展；

(b) 强调须加强协同协作，推动连贯一致地执行和实现森林战略计划、《巴黎协定》、爱知生物多样性目标，包括在其各自的报告安排中；执行和实现国家生物多样性战略和行动计划、国家自愿贡献和国家自主贡献；

(c) 强调论坛应继续处理森林与可持续发展目标之间的相互联系，为可持续发展问题高级别政治论坛的新周期提供投入；

(d) 认识到区域和次区域组织和进程在推动执行森林战略计划和实现全球森林目标和具体目标方面的潜力，需要考虑在适当时候更新网络的运作准则，使这些实体能够寻求网络的支持，促进其区域和次区域各国的能力建设活动；

(e) 邀请会员国和相关利益攸关方支持纪念国际森林日的活动，定期向论坛通报活动情况；

(f) 加强利益攸关方参与各级政策的连贯一致，包括通过联合和补充工作计划；

(g) 鼓励论坛成员支持主要群体活动，支持论坛，及有效参加论坛的政策和技术会议；

(h) 鼓励尚未这样做的论坛成员考虑建立多方利益攸关方参与的机制，推动采取行动，推动落实国际商定的与森林有关的目标和承诺，将这些目标和承诺纳入国家方案和计划。