



Distr.: General  
11 March 2019  
Chinese  
Original: English



## 第二次联合国南南合作高级别会议

2019年3月20日至22日，布宜诺斯艾利斯

临时议程\*\* 项目 10

通过会议成果文件

### 第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件

1. 值此纪念 1978 年联合国发展中国家间技术合作会议通过《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》四十周年之际，我们各国代表团团长和政府高级代表于 2019 年 3 月 20 日至 22 日在布宜诺斯艾利斯举行第二次联合国南南合作高级别会议，重申本次会议的总括主题是“南南合作的作用与执行《2030 年可持续发展议程》：挑战与机遇”。
2. 我们重申致力于执行《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》，并重申大会认可《布宜诺斯艾利斯行动计划》是南南和三方合作演变过程的重要里程碑的 1978 年 12 月 19 日第 33/134 号决议，以及大会认可联合国南南合作高级别会议内罗毕成果文件的第 64/222 号决议。
3. 我们欢迎《巴黎协定》、《仙台减少灾害风险框架》和《新城市议程》，并回顾联合国经济、社会和有关领域的其他相关主要会议，以及大会关于南南和三方合作的所有决议。
4. 我们注意到第一次南方首脑会议通过的《哈瓦那行动纲领》、《马拉喀什南南合作执行框架》和第二次南方首脑会议通过的《多哈行动计划》。
5. 我们注意到，国际政治和经济关系正在发生重大变化，这为促进南南合作和谋求持续经济发展以及国家和集体自力更生创造了有利条件。
6. 我们认识到，南南和三方合作有助于执行《2030 年可持续发展议程》，有助于实现消除一切形式和层面的贫穷这一总体目标，该目标体现了可持续发展目标 17 所载全面发展愿景，即兼顾了可持续发展的三个方面：即经济、社会和环境方面。

\* 由于技术原因于 2019 年 4 月 3 日重发。

\*\* A/CONF.235/1。



7. 我们认识到，南南合作是南方国家之间进行的合作，包括但不限于经济、社会、文化、环境和技术领域，可在双边、区域或区域间环境下展开，使发展中国家能够考虑到南南合作的原则，通过协同努力实现发展目标。

8. 我们确认南南合作的重要性以及不同的历史和特点。我们重申，我们认为南南合作是南方人民和国家团结一致的象征，有助于增进南方国家的福祉、南方国家和集体自力更生，有助于根据国家优先事项和计划实现包括可持续发展目标在内的国际商定发展目标。南南合作及其议程应当由南方国家确定，应当继续以尊重国家主权、国家自主和独立、平等、无条件、不干涉内政和互惠互利的原则为指导。

9. 我们承认南南合作具有自愿性、参与性和需求驱动性质，产生于共同经历和共鸣，建立在共同目标和团结基础之上。我们还认识到，南南合作带来了更加多样化的发展机会。南南合作不应被视为官方发展援助。

10. 我们强调，南南合作不能替代南北合作，而是南北合作的补充。

11. 我们承认有必要加强南南和三方合作的发展实效。

12. 我们还认识到，三方合作是对南南合作的补充和增值，有利于提出请求的发展中国家为实现本国发展目标和国际商定的可持续发展目标获得它们确定需要的更多和更广泛的资源、专门知识和能力。

13. 我们认识到，发展中国家在面对类似的发展挑战时往往对本国发展战略和优先事项持有共同看法。因此，近似的经历是促进发展中国家能力发展的一个关键催化剂，而且在这方面，彰显了南南合作的各项原则。必须为充分发挥发展潜力增进南南合作。

14. 我们强调需要推动创建和平包容的社会，促进实现可持续发展，并建立有效、负责和包容的各级体制。善治、法治、人权、基本自由、平等诉诸公正司法制度以及打击腐败和遏制非法资金流动的措施，都是我们工作的组成部分。

15. 我们认识到，南南和三方合作可使发展中国家通过伙伴关系实现可持续发展，除其他外，也可促进团结与合作，推动建立一个公正和公平的国际经济秩序。

16. 我们注意到，过去几十年来，虽然南北合作是发展合作的主要方式，但南南合作扩大了发展合作的范围，促进了区域、次区域和区域间融合，为集体行动提供了创新办法，并加强了对可持续发展三个方面的支持。我们承认南南合作逐步制度化，一些国家和区域已将南南合作纳入决策。发展方面的相关行为体数目越来越多，包括有关多方利益攸关方、国家以下一级实体和议员、民间社会、私营部门、志愿团体、信仰组织、慈善组织、科技界、基金会和智囊团及学术界。多边机构、国际和区域银行和基金，包括发展中国家新设立的银行和基金，不断向南南合作举措提供财政支助。

17. 我们承认，发展中国家在执行《2030年可持续发展议程》方面继续面临严峻挑战以及新的和正在出现的挑战，我们认识到，需要应发展中国家的请求，

加强它们的能力，为此需要增加资源，并适当增强地方能力、体制、专门知识和人力资源，为落实国家发展优先事项作出贡献。我们认识到，国际发展合作需要更好地了解多层次视角。

18. 我们还认识到，南南和三方合作的形式日趋多元且不断演变，包括技术合作、知识和经验共享、培训、能力建设和按照相互商定的条件进行技术转让，目的都是为了实现可持续发展，为此除其他外必须促进经济合作，包括贸易、投资、基础设施发展和互联互通、农业和农村发展、粮食安全和营养、食品安全、卫生、能源、减少灾害风险、应对气候变化，以及发展中国家之间的相互学习以及发展政策和战略的协调。

19. 我们认识到，南南和三方合作有助于在可持续发展中促进性别平等及增强妇女和女童权能，鼓励进一步努力将性别平等视角纳入这些合作模式的主流。

20. 我们注意到贸易对发展中国家增长和经济发展的作用，确认南南和三方合作在贸易领域的重大贡献及其促进可持续发展的能力，并在这方面重申，必须以与世贸组织一致的方式加强南南贸易，包括发展中国家间全球贸易优惠制度。

21. 我们重申联合国各基金、方案、专门机构、非驻地机构、联合国区域委员会包括联合国国家工作队的支持和促进南南和三方合作方面的关键作用，同时再次申明每个国家对自身发展承担首要责任。

22. 我们认识到，包容性伙伴关系在南南和三方合作中发挥越来越大的作用，作为一种工具有助于提高这一领域的影响力和行动力，承认各国政府在协调和领导发展努力方面发挥首要作用，促请所有发展合作行为体切实参与其中。我们还欢迎发展中国家通过南南和三方合作在实现可持续发展目标方面发挥越来越大的作用。

23. 我们肯定在实现可持续发展和执行《2030年可持续发展议程》过程中自愿分享南南和三方合作知识、经验和最佳做法的重要性。

24. 为加强南南和三方合作，并为加大对国家和区域发展努力的支持力度以实现《2030年可持续发展议程》，我们：

(a) 确认符合本国条件和国情的减贫政策和战略使一些发展中国家能够为其数百万公民脱贫，我们邀请所有相关利益攸关方分享知识和经验，特别是本国发展办法，以便加紧努力，通过南南和三方合作消除一切形式和层面的贫穷；

(b) 促请发达国家和发展中国家以及所有相关利益攸关方加强努力落实《2030年可持续发展议程》，为此要提高经济、社会和环境层面的可持续性，包括所有南南和三方合作政策与活动的可持续性，以确保对可持续发展采取更全面、更协调一致的办法；

(c) 促请多边、区域和双边金融和发展机构考虑增加旨在促进南南和三方合作的财政资源和技术合作；

(d) 强调需要发挥南南和三方合作的杠杆作用，以此为手段促进和支持工业和半工业企业并确保粮食安全和营养，包括促进可持续农业和粮食系统、食品加工农产工业，这些行业具有潜力，有可能与全球价值链挂钩，并有效满足发展中国家的市场需求；

(e) 注意到设立了新的机构以及区域和全球银行和基金，有助于推进南南合作和执行《2030 年可持续发展议程》，我们强调这些机构必须以透明和高效的方式运作；

(f) 关切地注意到全球债务水平上升，促请债务方和债权方优先应对与债务可持续性有关的挑战，以防止对长期发展和实现可持续发展目标产生负面影响；

(g) 鼓励发展中国家采用或加强推动南南和三方合作的国家政策，并酌情提高国家和国家以下一级协调机制的能力，以改善政策协调，分享知识、经验教训和良好做法，并进一步调整这些做法，包括根据国家发展政策和优先事项自愿交流经验和专门知识；

(h) 鼓励发达国家和发展中国家通过南南和三方合作，并考虑到发展中国家的法律框架，促进以相互商定的条件获取和转让技术，并鼓励在技术开发方面开展更广泛的南南合作，包括在获取包容技术生产者和用户及基础设施和人力资源开发人员的研究和开发能力、技术和信息网络管理等方面开展协作；我们还强调必须促进无害环境技术的开发，并促进以相互商定的条件向发展中国家转让、传播和普及这些技术；

(i) 促请相关英才中心根据国家发展政策和优先事项，适当加强南南平台以及次区域和区域集团之间的经验交流，以便建立能使许多发展中国家受益的多方利益攸关方伙伴关系和旨在扩大最佳做法的跨界协作框架和方案；

(j) 赞扬智囊团、同业交流群、网络和专家组为改进南南和三方合作做法所作贡献，并鼓励联合国各实体继续酌情与这些组织进行更有效的互动协作，更好地了解南南和三方合作的作用和影响，以成功执行《2030 年可持续发展议程》和《非洲联盟 2063 年议程》等区域发展框架；

(k) 注意到腐败和非法资金流动阻碍经济发展，加深收入不平等并减少用于发展中国家可持续发展的国内资源调动。在这方面，我们促请所有国家防止和打击腐败和非法资金流动，包括加强资产返还方面的良好做法，并鼓励加强南南和三方合作，包括分享知识和最佳做法；

(l) 重申支持南南合作高级别委员会，并促请委员会在其常会期间，在现有资源范围内，通过除其他外举行圆桌讨论和互动对话，继续让会员国参与包容和透明的协商，以便通过同行学习、分享知识和经验以及自愿交流最佳做法等方式，进一步加强南南和三方合作，并酌情向大会提出建议；

(m) 确认南南和三方合作是一次机会，可借此支持发展中国家制定可执行的战略，以加强微型、小型和中型企业(中小微企业)，使其成为可持续发展包括可持续工业化的推动者。又确认南南和三方合作应提高发展中国家制定战略的能

力，以便为中小微企业的成长和繁荣创造有利环境，并增强它们的能力，为人人有体面工作和持续经济增长作出更大贡献。

25. 我们鼓励发展中国家开发由国家主导的系统用于评价和评估南南和三方合作方案的质量和影响力，为此目的改善国家一级的数据收集，适当促进合作制订工作方法和统计资料，同时铭记南南合作的具体原则和独有特点，鼓励所有行为体应发展中国家请求，为南南合作信息和数据的收集、协调、传播和评价提供支持。

26. 在这方面，我们邀请有关发展中国家在区域委员会、南南和三方合作相关政府间论坛或适当区域组织内，在现有经验基础上，就不具约束力的自愿方法进行协商，同时考虑到南南合作的特殊性和不同模式，并尊重南南合作中各种国家办法内的多样性。在这方面，我们注意到某些发展中国家在自愿基础上制定了本区域南南和三方合作的规划、监测、计量和评价方法，并承认一些发展中国家有意制定南南和三方合作核算与评价方法。

27. 强调需要振兴联合国发展系统，支持和促进南南和三方合作以落实《2030年可持续发展议程》，我们：

(a) 赞赏地注意到许多联合国实体已将南南和三方合作纳入各自的战略框架或工作计划，并制定了有益于发展中国家的创新南南和三方合作举措；还建立或加强了专门机构，并设立了配有专门人力和财政资源的各项方案以推动南南和三方合作；在这方面，我们鼓励联合国发展系统继续按照各理事机构的商定办法，将南南和三方合作纳入政策、方案、战略框架和其他规划工具，包括适当的指标和方法，并支持发展中国家彼此交流创新政策和办法的良好做法，同时考虑到《2030年可持续发展议程》和设立可持续发展筹资全球框架的《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》；

(b) 请联合国发展系统在现有资源范围内并经各自国家政府核准，继续支持加强相关的公共研究机构、学术机构、智库、知识网络和相关区域或专题卓越中心，将其作为关于南南和三方合作举措的知识发展和分享的体制空间；

(c) 促请联合国发展系统应发展中国家的请求，以符合其任务规定和战略计划的方式，协助发展中国家进行必要的人力资源 and 体制能力建设，以制订和执行南南和三方合作的国家发展政策、战略和方案，包括分享来自南方国家的良好做法和经验，特别是与最不发达国家分享，并鼓励以相互商定的条件转让技术，使发展中国家受益，从而消除贫困和实现可持续发展；

(d) 敦促联合国发展系统加大对发展中国家的援助力度，根据其国家发展政策和计划，帮助发展中国家在其确定的战略领域寻找潜在合作伙伴，并应发展中国家的请求以符合联合国发展系统各实体各自任务规定的方式采取行动，推动构建此种伙伴关系；

(e) 请联合国发展系统，除其他外，在促进能力建设、区域一体化、区域间联系、基础设施互联互通以及发展国家生产能力等领域，加大对南南和三方合作

的支持力度，为此要进行政策协调、交流知识、进行技术创新和以相互商定的条件转让技术，并在消除贫困、性别平等及增强妇女和女童权能等若干可持续发展领域加大支持力度。

(f) 促请所有联合国实体按照国家发展计划、联合国发展援助框架及各自的任務规定，提高其支持南南和三方合作业务活动的实效性、一致性、协调性和互补性，在这方面，我们注意到联合国南南合作办公室目前通过联合国南南和三方合作机构间机制，牵头为制定联合国全系统南南合作战略所采取的措施，同时考虑到目前对联合国发展系统的重新定位，随时向成员国全面通报情况；

(g) 赞扬联合国开发计划署(开发署)多年来托管联合国南南合作办公室，并致力于推动可持续发展的南南合作办法；我们促请开发署继续在开发署执行局的监督下托管南南合作办公室，并促请大会继续提供指导，并请秘书长继续参与处理此事；

(h) 重申联合国南南合作办公室作为全球和联合国全系统促进和推动南南发展合作和三方发展合作的协调中心所具有的任务与核心作用。在这方面，我们促请联合国南南合作办公室继续支持政策对话、方案和能力建设，为会员国建立南南和三方合作伙伴关系提供支持，并促进交流良好做法和经验；

(i) 认识到联合国各区域委员会按照其各自的任務规定，在支持南南和三方合作方面发挥的作用，并考虑到目前正在进行的联合国发展系统改革，为此要继续开展当前活动，如加强互联互通，利用有关知识网络的人力资源和其他资源、伙伴关系及技术和研究能力，以加强次区域、区域和区域间南南和三方合作，继续为区域各国提供技术、政策和研究支助，并酌情与联合国国家工作队合作，继续支持会员国在南南和三方合作可对发展产生最大影响的领域开展能力建设；

(j) 敦促联合国系统继续支持区域和次区域组织持续促进透明、可持续和负责任的发展做法，并推动建立更多伙伴关系，以期促进和推广最佳做法，使发展中国家受益。

28. 我们认识到，三方合作是一种在所有伙伴建立伙伴关系和信任的模式，这种合作由提出合作请求的发展中国家自主掌控，将多种资源和能力相互结合以实现可持续发展目标；三方合作还可通过利用和调动更多技术和财政资源、分享更广泛的经验、促进新的合作领域以及根据灵活安排和相互商定的模式将负担得起和适合国情的发展办法相互结合来实现增值，我们：

(a) 确认发达国家、国际组织、民间社会和其他相关利益攸关方应发展中国家请求，根据各国优先发展重点和战略，支持它们增强专门知识和国家能力，为此要利用三方合作机制，包括直接支助或费用分担安排、联合研究和项目、人员交流、第三国培训方案和支持相关卓越中心，以及提供必要知识、经验和资源支持发展中国家。在这方面，我们鼓励三方合作伙伴加大对各种活动的支持力度；

(b) 注意到支持伙伴关系的三方合作具有包容性和多样性，每个伙伴都可根据自己的能力并以自己的方式作出贡献，促请建立和促进有地方和区域当局、民间社会、私营部门、学术界、研究中心和非政府组织等不同层面各利益攸关方参与的创新发展解决方案和伙伴关系；

(c) 促请会员国更多地利用三方合作，由受惠国牵头调集更多的必要资源、知识和专长用于落实可持续发展目标，加强合作能力，并建立强有力的伙伴关系以实现《2030年可持续发展议程》；

(d) 认识到有必要更好地了解三方合作，并提供更多的证据和详实资料说明其规模、范围和影响。我们鼓励继续进行信息和知识共享，并从三方合作的经验中相互学习并最大限度地利用其比较优势，分享知识，共同学习，并共同制定发展解决方案；

(e) 注意到三方合作为应对不断变化的发展挑战提供了一个可调整的灵活办法，可增进不同行为体的互补优势以找出创新、成本效益高、灵活和符合国情的解决办法来应对发展挑战，还可从南南合作和南北合作的混合办法中推陈出新，根据对共同发展目标的追求建立各种伙伴关系。在这方面，我们欢迎目前不断努力加强三方合作的发展实效，以降低交易费用并最大限度地发挥三方合作项目的影 响，邀请有关发达国家、发展中国家和组织进一步参与这些工作；

(f) 欢迎为发现和记录三方合作良好做法而正在进行的自愿努力，并注意 到酌情扩大私营部门的有效参与可使发展合作的潜力倍增，并在资源有限时减少风险；在这方面，我们还注意到各种自愿举措，如促进有效发展合作全球伙伴关系，包括有效三方合作全球伙伴关系倡议。

(g) 促请所有伙伴进一步加大对促进实现可持续发展的南南和三方合作举措的支持力度。

29. 我们承认，需要按照国家发展计划和优先事项，继续加强南南和三方合作各自的相互问责和透明度，从而提高南南和三方合作的实效。我们还确认应当对南南合作的效果进行评估，以期通过以成果为导向的方式，酌情提高南南合作质量。在这方面，我们鼓励有关伙伴进一步加强两种模式的发展实效并评估其效果，同时在可适用情况下顾及《联合国南南合作高级别会议内罗毕成果文件》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的规定。

30. 认识到南南和三方合作模式是对科学合作、创新以及将信息和通信技术运用于发展的重要补充，使发展中国家更容易以相互商定的条件获得调整性更强、价格更低廉的技术转让，我们：

(a) 赞赏地注意到由技术促进机制和最不发达国家技术库支持开展的各项举措；

(b) 促请设有世界级科学、技术和创新领域专业机构的国家考虑提供更多奖学金并作出其他相关安排，使南方国家的学生和青年科学家，包括妇女和女童，

获得更多进入这些机构深造和开展研究的机会；我们还欢迎一些区域采取措施给予各自成员国公民免签证入境待遇；

(c) 呼吁建立更多的区域机制，以分享和加强成功的科学、技术和创新政策与战略，探索新的机会，并促进各种科学、技术和创新举措以及科学领域研究的跨境和区域间协调与协作。加大对科学和技术促进发展委员会、技术促进机制和最不发达国家技术库及相关举措的支持，特别是对技术库业务活动的资助，可以帮助发展中国家建设在科学、技术和创新领域的人力资源和体制能力，包括培养更多妇女和女童；

(d) 促请会员国和联合国发展系统酌情进一步将南南和三方合作纳入全球和区域层面的技术促进机制，以提高技术需求和解决方案之间的配对率，支助项目的实施，并评估建立三方伙伴关系的机会；

(e) 认识到新的技术进步带来新的机遇和挑战，我们鼓励会员国根据国家计划和政策，在联合国各实体的支持下，开展相关研究和对话，以探讨发展中国家单独和集体应对挑战的政策选择，并增进人工智能、大数据、机器人技术和其他技术革新等技术进步所带来的益处。

31. 承认由会员国主导的南南和三方合作的包容性多利益攸关方办法所具有的价值，各国政府可藉此创造有利环境，动员越来越多的不同行为体采取集体行动，参与南南和三方合作，我们：

(a) 鼓励会员国和所有相关利益攸关方酌情制定或加强在国家以下一级、国家、区域和全球各级的协调一致机制，利用多利益攸关方伙伴关系的专门知识和其他资源支持南南和三方合作举措，以实现《2030年可持续发展议程》；

(b) 鼓励会员国分享公私伙伴关系相关知识、经验和最佳做法(包括风险评估)及监管框架，以进一步促进可持续发展，在这方面，我们欢迎包括联合国各区域委员会在内的联合国发展系统在现有资源范围内目前开展的工作，包括对可能采取的支持南南和三方合作国际公私伙伴关系模型的研究。

(c) 认识到资源不足继续对扩大南南和三方合作构成阻碍。因此，我们强调必须进一步调动资源，使私营部门等方面参与促进可持续发展的南南和三方合作举措。我们还鼓励按照国家计划和优先事项，将各种商业做法与可持续发展目标及其具体目标协调一致，从而促进以相互商定的条件制定和转让基于科学、技术和创新的解决方案；

(d) 认识到南南和三方合作有可能增强能力建设，加强人力资源并利用教育和人类发展的催化作用创造就业机会，鼓励发达国家和发展中国家加强在教育领域尤其是科学技术、创新及技术及职业教育方面的南南和三方合作，以加强发展中国家消除贫困、减少不平等以及生产更多高价值商品和服务的能力。

32. 我们认识到发展中国家快速城市化的趋势，呼吁更多开展以在城市和农村地区根除一切形式和表现的贫困为目标的南南和三方合作举措，提高地方一级包括城市中心(预计到2050年68%的世界人口都将生活在城市中心)的生产力、抗灾



能力和可持续性，为此要加强政策协调以及知识、解决方案和经验的交流。实现这一目标的一个重要方式是分享参与性城市规划和管理的做法。我们强调，必须扩大南南和三方合作，使所有人都享有体面工作，地方社区实现发展，在农村地区提供服务，从而应对人口从农村流向城市的推动因素及相关挑战。

33. 我们认识到，需要从公共部门、私营部门、国内和国际等一切来源调动充足资源，以加强南南和三方合作，在这方面，我们赞扬一些发展中国家与联合国实体结成伙伴关系，并建立了融资机制和信托基金来推动南南合作，应对发展挑战。我们赞扬发达国家支持南南合作和参与三方合作，鼓励它们进一步扩大规模。

34. 我们欢迎对佩雷斯-格雷罗南南合作信托基金和联合国南南合作基金捐款，邀请所有发达国家和发展中国家坚持并加强在这方面所做的努力。在这方面，我们鼓励南南合作办公室支持这些努力，为此要根据开发署的整体资源调动战略和战略计划，开展资源调动举措，以促进高成效、高效率地使用联合国南南合作基金的财政和实物资源，同时避免筹资安排分散零碎。我们也鼓励南南合作办公室和联合国有关实体应发展中国家请求，协助它们获得南南合作资金。

35. 我们欢迎自《发展筹资问题蒙特雷共识》通过以来在建立创新来源和额外筹资机制以及动员对这些来源和机制的支持方面取得进展，我们鼓励各国酌情进一步探索全球、区域、国家和国家以下一级实现可持续发展目标的创新筹资新来源和新工具。

36. 我们促请秘书长在向大会和南南合作高级别委员会提交的现有报告中酌情报告本成果文件的执行情况。

37. 我们赞赏并感谢阿根廷共和国及其人民出色地组织和主办第二次联合国南南合作高级别会议并在布宜诺斯艾利斯市给予我们热情款待。