



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四八一次会议

2019年3月11日星期一上午10时举行

纽约

主席:	盖冈夫人	(法国)
	比利时	范弗利尔伯格夫人
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	查巴拉拉女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告
(S/2019/193)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

19-06655 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

对埃塞俄比亚航空公司ET-302号航班失事表示同情

主席（以法语发言）：我谨代表安全理事会成员表示，获悉有这么多人昨天在埃塞俄比亚悲惨空难事件中丧生，我们非常难过。丧生的乘客来自逾35个国家，许多人是联合国大家庭的成员。安理会成员向丧生的乘客及机组人员的家属和亲人表示深切的同情和慰问。

我请在场的所有人起立，同我一起为罹难者默哀片刻。

安全理事会成员默哀一分钟。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2019/193）

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎阿富汗国家安全顾问哈姆杜拉·穆希卜先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团团长山本中通先生和阿富汗妇女网络执行主任斯托拉伊·塔佩什女士。

塔佩什女士在喀布尔通过视频参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/193，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

我现在请山本先生发言。

山本先生（以英语发言）：在我开始就阿富汗问题发言之前，请允许我对这么多人、包括我们的联合国同事在埃塞俄比亚航空公司空难事件中丧生，表示真诚的哀悼和同情。

我现在来谈阿富汗问题。过去三个月在和平与选举方面出现了一些重大事态发展。

第一，在和平方面，有关方面为结束阿富汗境内长达数十年的冲突做出了进一步努力，取得了切实进展。美国和塔利班继续密集进行直接谈判，一些国家已为促进这一谈判提供支持。在1月底于伦敦举行的国际联络小组会议上，与会者欢迎美国和塔利班持续举行谈判，并表示希望此举能促成阿富汗政府与塔利班的直接谈判。2月初，一些阿富汗代表和塔利班在莫斯科举行了一次会议，这次会议使她们有机会更好地了解彼此对和平的看法和想法。尽管进行了此类接触，但塔利班仍未同意与阿富汗政府举行直接谈判。我强调，塔利班必须与阿富汗政府进行直接对话，这势在必行。

在有关方面做出这些努力以实现和平的情况下，我们必须认识到，包括区域努力在内的各种国际努力必须形成合力，支持阿富汗人主导和自主的和平进程。若要使这一和平进程可持续，若要使任何协议的执行可持续，国际社会、特别是区域国家的支持与合作不可或缺。联合国欢迎有关国家做出各种努力，并采取相关举措，但是，我们强调，按照去年11月在日内瓦达成的共识，所有这些建设性努力必须协调一致，支持阿富汗人主导和自主的和平努力。我们知道，有鉴于此，阿富汗政府已提议举行喀布尔和平进程第三次会议。

在努力实现和平的过程中，我们必须认识到，许多公民对过去18年来为实现和平所取得的成果可能受到损害深感关切。他们的关切是合理的，其中有不少得到了联合国的认同，特别是他们对妇女权利、包括媒体权利在内的言论自由的命运以及民间社会有效运作所需的活动空间的关切。妇女权利、言论自由以及民间社会有效运作所需的空间必须受

到和平协议的保护。为了有效解决这些关切，和平进程必须包括代表阿富汗多样化社会各阶层的团体有意义的参与，其中包括妇女、青年、乌里玛以及社区和政治领袖。我们还需考虑受害者的权利和过渡期司法问题。

我们尤其必须大力支持并宣传阿富汗妇女的观点。她们明确表示，决心根据任何和平协议捍卫自己来之不易的公民、政治和经济权利。我赞扬阿富汗政府致力于促进妇女的参与。我们必须在这些步骤的基础上，确保妇女享有更大的、多样化的代表性。同样，有必要让阿富汗的年轻一代也参与进来。安全改善，行动更自由，教育和就业机会增加，这些都是和平带来的实际惠益，而阿富汗青年是最大的收益者。

阿富汗定于今年举行总统选举。我们希望，这将是旨在进一步巩固阿富汗代议政治制度的关键一步。然而，如期举行总统选举颇具挑战性。在去年10月的议会选举中，违规现象普遍，损害了人们对选举管理机构的信心。这些问题在整个计票过程中一直存在。在拖延数月后，选举结果至今仍未最终确定。随着这些问题的加剧，各政治利益攸关方对独立选举委员会和选举投诉委员会及时举行可信的总统选举的能力日益表示怀疑。

针对这些关切，经与各利益攸关方协商，以颁布总统令的方式修订了《选举法》，并于3月初遴选了两委员会新成员及其秘书处负责人，民间社会、各政党和各位总统候选人参与了这一进程。现在，这两个委员会必须努力重建公众对该国选举进程的信心。两机构必须廉正无私，精诚合作，所有政府机构、尤其是阿富汗国防和安全部队都必须提供支持。所有候选人和政治行为体都必须承诺尊重这两个委员会的独立性，以便它们能够在不受任何干预的情况下开展工作。联合国准备与这两个新组成的委员会密切合作。

鉴于现在离选举日还有不到五个月时间，在技术和政治方面面临的挑战令人生畏。新委员们需要

就执行经修订的《选举法》作出紧急决定。该法规定了使用生物鉴别技术以及改革选举制度等改革措施。除总统选举外，该法还规定，将举行另外三次选举，即省议会选举、县议会选举以及加兹尼省国民议会选举。目前的选举日程是否允许在7月份同时举行四次选举，新委员们需要对此作出评估。很可能要作出艰难的选择：要么如期举行总统选举，要么执行经修订的《选举法》中的所有规定，尽管明知这可能意味着总统选举的严重延期。联合国将继续与阿富汗各利益攸关方合作，帮助它们确保选举进程以可信、透明和包容的方式进行。然而，阿富汗各机构和利益攸关方必须充分认识到，举行选举的最终责任和自主权在于阿富汗人民。

所有这一切都将在一场继续给平民造成严重伤亡的战争的背景下进行。根据联合国阿富汗援助团提供的统计数据，2018年是有记录以来阿富汗冲突中死亡人数最多的一年，共有10993名平民伤亡，其中有3804名平民丧生。有关行为、特别是蓄意袭击平民的行为是一种战争罪行。与2017年相比，2018年“达伊沙”或“伊斯兰国-霍拉桑省”发动的此类袭击造成的伤亡增加了一倍多，占当年据信针对平民的袭击造成的伤亡人员总数的50%以上。这场冲突对阿富汗儿童的影响也令人震惊。去年，冲突中死亡的儿童人数创下历史新高——确认死于冲突的儿童有900多名，另有数千名儿童受伤，致伤元凶包括战争遗留爆炸物。此外，儿童仍然容易被冲突各方招募和利用。

但是，即使是这些数字也无法充分反映这场战争给人造成的影响。我们绝不能忘记许多阿富汗公民生活中面临的严酷现实。今天，该国一半以上的人口生活在贫困线以下，这一比例从2014年的37%升至2018年的54%。过去一年，严重的干旱使生活条件更形恶化，该国有1350万人粮食严重缺乏保障。这意味着他们每天还吃不上一顿饭。阿富汗政府正在与联合国大家庭合作，尽其所能满足这些紧迫需求。去年，联合国发布了人道主义应急计划，各方为这一计划提供了78 %的所需资金。今年，我们需

要6.12亿美元。我谨再次感谢去年慷慨解囊的所有捐助方，但是今年的应急计划启动迟缓，目前仅收到4%的资金。我希望安全理事会也呼吁国际社会增加资金，以便毫不拖延地应对危急的局势。

麻醉品问题是社会经济方面的另一个重大挑战。尽管2018年鸦片产量降低，但是，罂粟种植面积之广和鸦片的非法贩运仍是对该国稳定的一种威胁。尽管多年未在该国进行毒品使用调查，但是有迹象表明，估计10%的成年人定期使用麻醉品。要应对这个复杂问题，就必须处理整个供应链，把它作为阿富汗、该国的邻国以及国际社会共同承担的一项责任。

展望未来，阿富汗及其国际伙伴已开始探索各种可能的机会，以增加安置后的发展援助。要推动可持续的和平，这些援助就必须在现有成果的基础上更进一步，为最需要的人带来切实的好处。在政局演变的同时，联合国大家庭继续致力于支持该国的各项人道主义和发展目标。

现在到了国际社会以新的侧重点来看待阿富汗、重新评估我们如何能够推动和平努力、与阿富汗人民和政府一道努力改善社会经济状况、促进更多发展的时候。今年可能既带来众多挑战，也带来空前的机遇。应对这些挑战和利用这些机遇将需要国际社会以阿富汗为主导、做出协调一致的努力。

主席（以法语发言）：我感谢山本先生的通报。

我现在请塔佩什女士发言。

塔佩什女士（以英语发言）：我深感荣幸地代表阿富汗妇女网络，向安全理事会发言。

阿富汗妇女对和平抱有谨慎的乐观。但是，我们比以往任何时候都更加关切的是，以和平为名，来削弱妇女的公民权利。以一种包容性的做法来实现阿富汗的和平与和解将确保所有阿富汗人、特别是妇女的声音得到听取，和平的裨益得到分享。阿富汗和平与和解方面的任何协议如果不有效地纳入

妇女和性别平等问题专家，或者不倡导和保护妇女的权利，不反映妇女的现实，就不会给妇女带来和平。相反，它将使阿富汗回到妇女曾经遭受社会和政治排斥的时代，加深冲突的动因。

在今天的阿富汗，妇女在国家各个部门、包括决策部门发挥着重要作用。在2018年10月份的议会选举中，阿富汗各地民众选择为女候选人投票，打破了妇女参与方面的传言，表明她们中的许多人已转向倡导妇女权益。2018年，阿富汗妇女网络牵头，与全国各地的妇女和各种妇女组织开展了一系列协商。阿富汗妇女网络借本次发言，分享来自阿富汗34个省的这些妇女的意见。

首先，阿富汗妇女呼吁在涉及阿富汗的各种和平与和解进程中享有充分、平等以及有效的代表权。妇女处于最有利的位置，提出自己的关切与优先事项，并且找到基础广泛、让全社会受益的解决办法。阿富汗妇女强调，必须有一个透明和接受问责的和平进程，以保护和促进妇女的人权，支持为暴力和战争的受害者伸张正义，并且制止有罪不罚的文化。

其次，我们认为，停火的势头至关重要。但是，妇女必须被纳入安全部门改革，性别问题顾问必须被纳入停火的各个阶段。一个包容性的进程将确保停火包含性别认识方面的规定，指明性别暴力方面的侵害行为，并且做出安排，以便妇女监测对停火协议的遵守情况。

第三，根据伊斯兰教法和伊斯兰原则，《宪法》规定男女两性拥有平等的权利。《宪法》由阿富汗各地的男女两性在制宪支尔格大会上商定。这些意见必须得到尊重，《宪法》关于性别平等的规定必须得到遵守。

最后，侵害妇女和女孩的暴力仍是阿富汗的严重关切。尽管已推出新的法律，但是法律的落实持续存在障碍，妇女和女孩乃至广大社会并不完全清楚自己根据法律享有的权利与保护。展望今后，我们必须确保所有解决冲突进程、包括解除武装、复

员和重返社会方案均平等地纳入妇女，她们既是参与者，也是受益人。这些进程还必须提供更好的保护，确保所有人享有诉诸司法的渠道。

最后，请允许我强调实践和证据教给我们的东西：对和平与和解采取一种促进和保护妇女权利的包容性做法对于和平的有效性与可持续性至关重要。

主席（以法语发言）：我感谢塔佩什女士的通报。

我现在请阿富汗代表发言。

穆希卜先生（阿富汗）（以英语发言）：首先，我谨就最近埃塞俄比亚航空公司的空难事件导致包括联合国工作人员在内的大量生命损失，表示阿富汗人民和政府的深切慰问。

主席女士，我谨感谢你召开今天关于阿富汗局势的会议。今天，我荣幸地代表我的国家，首次向安全理事会发言。我谨祝贺法国担任安理会主席，也感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长的报告（S/2019/193）。我们还感谢特别代表山本忠通大使领导联合国在阿富汗的工作。我还感谢阿富汗妇女网络执行主任斯托拉伊·塔佩什女士今天通过视频会议与我们一道开会。

随着我们即将于本周延长联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限，我谨感谢联合国的战略介入和对阿富汗稳定的支持。联合国发挥了与阿富汗政府和人民共同努力以实现和平的作用。今天，我将与各位成员分享我们目前的最新情况和今后的和平之路。要理解我们的和平做法，安理会首先必须了解阿富汗当今的许多新情况。

首先，阿富汗经历了一个社会转型期。我国75%的人口在35岁以下，他们在民主中长大，抱有与他们的父母和祖辈不同的期望值与原则。我们这一代人出生在战争中，在冲突或流亡中长大。我们渴望和平，希望和平补充我们过去18年来所取得的成

果，而不是逆转这些成果。我们必须捍卫我们的未来。

数百万阿富汗人从最好的国内国际教育机会中获益，这一代人现在担任着领导和高级管理职务。我们还经历了我国女性公民的转型，她们从塔利班政权下制度性歧视的受害者转变成了所有社会和政治领域权能得到增强、全身心投入的积极贡献者。妇女在我国经济增长和国家安全中也集体发挥着至关重要的作用。我谨祝贺我的同事阿德拉·拉兹大使上周向古特雷斯秘书长提交全权证书，成为第一位担任这一职务的阿富汗妇女。拉兹大使儿时曾就读于塔利班政权时期的一所秘密学校。她象征着过去18年间妇女和女童努力实现转变。

在这两种社会转型的背景下，加尼总统在2014年就职时推出了转型十年：一项全面的政府整体改革议程，旨在实施法治，系统性处理腐败，实施更加高效、有效的国家发展方案，以及促进经济增长并增加税收。我们正在推动我国走向自力更生。这套改革方案旨在满足新一代阿富汗人对公平、廉洁和择优治理的要求，这种治理方式注重公民的需求，而非政治精英的利益。

转型十年已经过去五年，尽管存在战争、选举和干旱方面相互冲突的优先事项，并且受到了那些从腐败体系中获益者的严重抵制，但我们还是取得了巨大的成就。仅举几个突出的例子，去年世界银行《2018年营商环境》报告中的指标确认，阿富汗是改善商业环境方面表现最好的国家。我国的信息获取法被认为是世界上最好的。2014年至2018年，政府国内收入增加了91%，并在同一时期达到了国际货币基金组织的每一项基准。我们定下了不容忍腐败的新基调。自2017年启动国家反腐败战略以来，我国已经完成了一半以上的目标，并且目前正在努力制定一套新基准，用于揭露和解决根除腐败这一长期进程中的下一层问题。

我们进行了大力投资，努力通过贸易和解决区域能源需求来连接本区域。我国农民、生产者、

企业家和男女商人现在能够放眼海外，通过青金石走廊向欧洲出口产品，通过伊朗查巴哈尔港出口印度，并通过空中走廊出口土耳其、沙特阿拉伯和中国等地。去年我国出口了价值近10亿美元的产品。我们正在从援助型经济转向贸易型经济。

过去五年取得的成果是：我们为现代经济、社会和国家奠定了法律基础。我们也改变了阿富汗的治理基调。我们得以取得这一切，是由于阿富汗人民以及阿富汗国防与安全部队的创造力、毅力和勇气。我们感谢国际社会提供的支持和援助。通过继续支持转型十年，我们将能够看到流血和财富牺牲所换来的成果，但我们作为阿富汗人负有首要责任。我们自主解决问题，正在实施解决方案。过去五年使我们到达了和平的门口。阿富汗，实际上是整个世界，都对我国的可能性兴奋不已，同时对围绕我国的不确定性满怀担忧。两年前，当我们谈到阿富汗时还不会用到和平一词。民族团结政府将和平作为优先事项并为之甘冒风险，今天我们正在努力实现这个目标。

请允许我就今天我国在和平问题上的立场和我们的前进方向提出一些见解。在加尼总统于2018年2月无条件提议和谈，随后于2018年6月停火，并于2018年11月宣布成立阿富汗谈判小组并推出和平路线图之后，过去几个月来我们一直努力在全国各地建立共识。2018年12月，政府主办了一次支尔格大会，来自34个省的2500名年轻人参加了会议。2月份，我国在支尔格大会帐篷中举行了第一次妇女集会，来自各省的3500名妇女聚集一堂，就她们对和平进程的期望达成共识。他们代表了在六个月内接受咨询的1.5万名妇女的声音。今年春天，政府将召开一次支尔格协商大会，这将进一步凝聚阿富汗人民的集体声音。随后将举行第三次喀布尔进程会议，我们将在会上切实考虑如何执行和平后计划。

和平是当务之急，也是迫切需要，但不能为了和平不惜一切代价。《宪法》必须得到尊重，它所构成的民主国家和民选政府也必须得到尊重。这一进程必须包容各方并代表新阿富汗，而不是精英之

间达成的协议。如果和平要属于阿富汗人并由阿富汗人维护，它最终必须由阿富汗人主导。阿富汗政府和阿富汗人民对和平作出了承诺。现在要靠塔利班来履行其承诺。迄今为止，塔利班尚未抓住和平的机会，但我们随时愿意举行直接会谈。如果塔利班真正想要和平，就应该通过积极行动来表明这一点，而不是不断袭击无辜民众和我国安全部队。

和平也与选举齐头并进。我们感谢联合国对阿富汗民主进程的坚定支持，并指望它继续为即将举行的投票提供技术支持。阿富汗人民一次又一次前往投票，以巩固并加强他们对民主的信念。2018年10月，2565名候选人——其中大多数属于年轻一代——争夺议会的249个席位。400多万阿富汗人出来投票，其中35%以上是妇女。

政府有责任开展与我国人民对其民主的信任相匹配的改革，并维护、加强和保护我国民主制度。由于在我国议会选举中暴露出了管理、行政和组织不善的问题，我们一直在努力提高这一进程的可信度和透明度。在内阁批准选举法修正案后，两周前采取了一项前所未有的举措。现总统候选人聚集在一起，选举独立选举委员会和选举投诉委员会的新委员。我要补充的是，两个新当选的委员会主席都是妇女，而选举她们的同事主要是男性，这对我国来说也是第一次。

阿富汗人民和我们的国际伙伴为建设我们的民主作出了巨大牺牲，阿富汗人民寄希望于选举。我要强调，我们欢迎国际监测员参加今年选举的每个阶段。

在我们追求和平的同时，我们也在维持军事行动并进行改革，以加强我们的阿富汗国防和安全部队。2014年，阿富汗国防和安全部队实施接管，不仅保护了阿富汗的主权，而且还保护了世界不受全球恐怖主义的威胁，从而打破了人们对其崩溃和失败的预言。新政策、新战略实施后，我们看到战场作战成果有所改善，进攻性作战大幅度增加。我们的安全部队不仅坚守住阵地，而且还巩固了对领土

的控制，削弱了包括我国东部和北部达伊沙分子在内的小股敌军。

政府在几个战场上进行战争，缺乏所需的装备和能力，尽管如此，仍对安全部门进行了全面改革，从而实现了亟需的领导层更新换代。我荣幸地在国防部武装部队日看到一位新的年轻领导人获得晋升— Mursal Afshar女士由中尉晋升为上尉。她的敬业、奉献和爱国精神给我留下了深刻的印象。我们有像Afshar上尉这样的年轻士兵在为阿富汗而战，为全世界而战，我感到勇气倍增。

我们必须记住，在阿富汗与塔利班实现和平并不意味着全球恐怖主义威胁的终结。面对恐怖主义，阿富汗部队将继续坚强不屈，但这不仅仅是阿富汗一国的责任—这是一个长期的全球威胁，需要作出持续的全球应对。

以所有国家真诚合作为基础的零容忍方针是成功的关键。安全理事会第1988（2011）号和第1267（1999）号决议规定的制裁措施必须严格执行，不得再受损害。这方面的任何失败都将导致安全理事会有效打击恐怖主义和极端主义团体的对策的失败，也将使这些团体得以继续其破坏活动。

阿富汗将继续推动一个循序渐进、深思熟虑的和平进程，这将导致阿富汗政府与人民和塔利班之间的对话。我们将继续追求军事和反恐目标，我们仍然坚定地致力于今年举行总统选举。我们要求我们的国际伙伴将阿富汗视为区域和全球合作的平台，不仅是为了经济互利，而且也是为了实现和平与稳定的共同目标。

最后，我要重申，阿富汗感谢安理会在促进阿富汗国际伙伴关系方面所发挥的作用，这一作用可以追溯到2001年，那时我们翻开了我们现代史上的新篇章。多年来，安理会坚持不懈提供支持，帮助我们在实现自力更生与和平方面取得进展。我们清楚地看到各种挑战依然存在，仍需要安理会和国际社会提供支持，应对这些挑战。阿富汗仍然是一个

值得信赖的伙伴，致力于履行我们促进全球和平、团结与稳定的国际义务。

主席（以法语发言）：我现在请希望发言的安理会成员发言。

查尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：同其他国家一样，我们谨向在埃塞俄比亚航空公司302航班不幸事故中丧生的多名联合国官员表示最深切的哀悼。我们还感到悲伤的是，我们失去了为世界粮食计划署工作的印度尼西亚国民Harina Hafitz女士。我们要向她的家人表达我们的哀悼。我看到Taye Atskeselassie Amde大使在会议厅内，我请他就这一不幸事故向埃塞俄比亚人民和政府转达我们最深切的慰问。

我们还要感谢负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本大使，并欢迎阿富汗国家安全顾问莫希布先生和我们亲爱的同事Adela Raz大使来到安全理事会。我们还要感谢斯托莱·塔佩什女士的通报。

联阿援助团的工作对于加强阿富汗的建设和平工作一直是并在可预见的将来继续是不可或缺的。我们赞扬整个联阿援助团在山本大使领导下所作的重要努力。印度尼西亚还感谢联合国全体会员国建设性地参与延长联阿援助团的任务期限，并希望在本周晚些时候顺利通过决议草案。我们同德国一道为共同执笔方，希望有一项统一的决议，在这项决议中，安理会团结一致，提供全力支持，加强集体和平轨道上的势头，实现阿富汗人民应得的和平。我们完全致力于根据所有阿富汗人的愿望帮助该国取得成功，我们重申充分支持阿富汗的主权、独立、领土完整和民族团结。

多年来，阿富汗国家当局和人民在建国努力中取得了进展。印度尼西亚赞扬他们为实现一个完全符合其公民愿望的民族团结、和平、繁荣、民主的阿富汗所作的努力。但正如我们今天听到的那样，还需要做更多的工作。

在听取各种情况介绍人的发言时，我再次想起阿富汗杰出作家卡勒德·胡赛尼的话，他说：

“我们所有人都在期待，纵有千难万险，总会有奇迹发生。”

我们安全理事会必须确保让奇迹发生，始终不渝地履行我们的职责。联合国系统其他实体以及外部伙伴也必须尽最大努力使阿富汗实现和平。

就印度尼西亚而言，我们与阿富汗有着长期的交往。我们在教育和保健等许多领域提供了能力建设和技术援助。我们还建立了人民之间的往来。我们于2017年开始参与阿富汗和平进程。正如我国外交部长蕾特诺·马尔苏迪在去年11月日内瓦会议上重申的那样，印度尼西亚正在发挥作用，有意义地促进阿富汗的和平与福祉。这方面的努力包括去年在茂物主办了一次三边乌里玛会议，来自阿富汗、巴基斯坦和印度尼西亚的著名乌里玛承诺大力、明确地传播一项信息，即暴力和极端主义在宗教中没有立足之地。

针对今天的通报，我们要强调以下几点。

首先，我将谈一谈民族和解与民主。由阿富汗主导、阿富汗自主、以阿富汗内部全面对话为基础的和平进程至关重要。为此目的，我们欢迎计划举行大国民议会，我们希望这将整合阿富汗人之间的不同意见。印度尼西亚同意秘书长的意见，即：

“目前可能是迄今为止通过谈判解决[阿富汗长期破坏性冲突]最重要的机会”
(S/2019/193，第56段)。

至关重要的是要毫无例外地与所有各方成功对话，坚持民主进程，包括作为主流接受并尊重包括妇女在内的所有社会各阶层的适当权利。

不应出现逆转，只有在人权、法治和包容性民主领域取得进展。我们呼吁各方在这方面发挥积极作用。还必须从过去议会选举的缺点中吸取教训，并确保进行充分准备，以便能够自由、公正和及时

地举行总统选举。我们支持山本大使要求成功举行总统选举的呼吁。

第二，安全必须改善。印度尼西亚对2018年创记录的平民伤亡人数深感悲痛和震惊。正如山本先生今天上午在通报中所说，联阿援助团的数据显示，死亡人数增加了11%，伤亡人数惊人，将近11000人，其中近一半是妇女和儿童。我们还谴责日益增多的袭击儿童事件。这种肆无忌惮的袭击以及对关键民用基础设施的攻击，令人痛惜，同样令人遗憾的是，流离失所者人数在2018年达到近36万人，其中一半是儿童。我们呼吁阿富汗政府尽其所能保护其人民，同时我们也敦促任何对叛乱分子和恐怖分子有影响力的人阻止他们的卑鄙攻击。我们承认，伊拉克和黎凡特伊斯兰国仍然是一个严重的危险因素。必须不遗余力地对付并根除恐怖主义团体。秘书长的报告还介绍了采取行动造成平民伤亡的各方的情况。印度尼西亚恳请各方履行根据国际人权法和人道主义法所承担的义务。

第三，有效的国家体制机构是必不可少的。印度尼西亚希望本届政府所进行的改革在今年选举后得以继续。运作良好和负责任的治理结构、公正、透明、以及有效的反腐败机制也有助于确立人民对政府国家愿景的主人翁意识，这是至关重要的。

第四，基础广泛的社会经济发展至关重要。政府必须更加注重为全国各地的阿富汗普通民众提供生计。然而，我们认识到，最近的干旱以及随之而来的流离失所者人数增多加剧了这种压力。这是气候变化正在影响生计、和平与安全的另一个例子，国际社会应提出适当的应对措施。民众的生命——阿富汗人的生命——岌岌可危。

最后，我要强调，印度尼西亚充分支持推动阿富汗加速迈入和平与繁荣新时代的所有措施。我们必须团结一致，作出持续努力，使阿富汗能够克服挑战，坚定地重建并关心其人民。

霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：首先，我也要对昨天飞机失事所造成可怕的人间痛苦

向埃塞俄比亚大使表示我本人和我国的慰问，并赞同我的印度尼西亚同事对罹难的联合国人员中我们自己的国民所说的话。许多人丧生，其中包括联合国大家庭的成员，他们为我们大家所支持的事业献出了生命。

我要感谢山本先生的通报。我们完全支持他本人及其工作。今天，我要着重谈谈阿富汗人民的命运。山本先生提供的数字确实令人震惊，尤其是平民死亡人数、伤亡儿童的情况、招募儿童还在继续、以及噩梦般的普遍贫困情况。正如我的印度尼西亚同事刚才所说，这是气候变化影响到财富以及和平与安全的另一个例子。民众的苦难应促使我们采取负责任的集体行动，以便结束这种苦难。德国继续非常积极地参与行动。我们是人道主义援助的第二大捐助国和第二大部队派遣国。就在我们说话的此刻，我国外交部长海科·马斯就在喀布尔和马扎里沙里夫，我们德国部队驻扎在那里，这证明了德国对阿富汗人民的承诺。

山本先生在通报中指出，在过去的20年——换句话说，自联合国参与其中以来——2018年是最致命的一年，同时，2019年将是前所未有的机遇之年，我们必须尽己所能利用这些机会。在这方面，我要提及阿富汗国家安全顾问莫希布先生关于该国改革进程的令人信服的通报，特别是善政、反腐败、性别均等、改善商业环境、以及提供商业机会等方面的情况。谈到性别均等，我还要欢迎我们的同事阿德拉·拉兹夫人被任命为阿富汗第一位女大使。我必须承认，在德国作为联合国会员国的整个期间，这方面并没有取得太大的进展，但我相信总有一天会的。然而，我要强调指出，法律和宪法在纸面上是一回事，而法律和宪法的执行却是另一回事。布丁好坏不尝不知，因此，至于莫希布先生谈到的反腐败斗争，必须取得更多的进展。关于选举，我只想表示赞同山本先生的话。

谈到和平会谈，我们要赞扬所作的一切努力。我还要提及多哈会谈。让我再次重申山本先生所说的话，即必须确保塔利班同阿富汗政府会谈。只有

阿富汗人才能一起建立和平，这必须是一个包容各方的进程、是一项由阿富汗主导的行动。在这方面，我要赞扬塔佩什女士的通报。必须以有意义的方式让妇女参与和平进程。我想知道在多哈或莫斯科的会谈中，实际上有多少妇女坐在谈判桌旁。如果我们能丝毫接近性别均等的话，我会感到惊讶的。正如塔佩什女士所说，在达成和平协议的努力中，绝不能损害妇女的人权。虽然这本身并不是一个目标，但是，如果妇女和民间社会不能参加和平会谈，如果妇女权利得不到保障，那么我们就已经在为下一次冲突奠定基础了，因为包括妇女在内的民间社会部分阶层的边缘化已成为新冲突的驱动因素。非常重要的一点是，所制定的《阿富汗宪法》仍然存在，支持妇女和青年的平等权利，也支持媒体和民间社会的自由、以及宗教自由，包括宗教学者的自由。

最后，山本先生提到过渡时期司法的重要性。追究犯罪责任是关键。再说一遍，这本身不仅仅是一个目的，也是一个警告，即犯罪的人必须时时留意，因为总有一天，正义的绳索会套住他们的。

因此，正如我的印度尼西亚同事所说，我们在安理会必须做我们该做的事情。我们应在明确传达我们对和平进程和阿富汗未来的期待方面发挥重要作用。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们也希望首先就埃塞俄比亚航空公司一架飞机发生惨烈坠毁并导致多国很多人死亡向埃塞俄比亚朋友表示最深切的哀悼，遇难者中也包括来自联合国系统各实体的人员。

我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本忠通先生对阿富汗正在开展的各种进程所做的分析。我们仔细听取了阿富汗总统国家安全顾问哈姆杜拉·莫希布先生和塔佩什女士的通报。我们已在秘书长的季度报告（S/2019/193）中介绍了我们的很多观点，我谨在此补充以下几点。

我们相信，通过协调国际援助，联阿援助团应在稳定阿富汗方面发挥重要作用。但我们担心那里的情况。正如秘书长的报告所指出的，平民受害者数量创下历史新高令人遗憾。我们也非常担心伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）在阿富汗的持续存在。尽管阿富汗安全部队取得了一些零星的胜利，但激进分子继续加强其在阿富汗境内的地位和影响力，尤其通过招募在叙利亚和伊拉克境内为伊黎伊斯兰国战斗后来到了阿富汗的外国恐怖主义作战人员来补充他们的队伍。不说别的，这也对我们的中亚朋友和俄罗斯南部地区的安全造成了真正的威胁。我们不得不警惕经常发生在包括喀布尔在内的阿富汗各个城市的重大恐怖袭击，有些袭击使用的是自杀式炸弹。袭击的受害者主要是平民，包括妇女和儿童。一些阿富汗军警人员正在死于恐怖分子之手，关于遭受严重损失的报道越来越频繁。今天，我们向他们以及他们的勇气表示致敬。

打击阿富汗境内贩毒形势仍然是我们关注的重点。毒品威胁仍然是区域、世界和阿富汗本国的一个严重问题，而毒品美元是恐怖主义的一个重要资金来源，我们认为继续加强打击这种罪恶的国际努力至关重要。我们仍然致力于履行我们的义务，为打击毒品威胁的集体努力提供援助，包括通过联合国毒品和犯罪问题办公室的积极参与。在这方面，我们自己已经采取了实际措施，包括通过上海合作组织（上合组织）和集体安全条约组织这样做。我们将继续为阿富汗、巴基斯坦和中亚各国缉毒警察培训提供捐助。

俄罗斯一贯支持阿富汗人民对实现稳定和和平的愿望。以两国利益为基础的历史友谊纽带将俄罗斯与阿富汗联系在一起。推进阿人主导的和平进程特别重要。我们真诚希望促进阿富汗民族和解，尽快稳定国内局势。我们强调，我们愿意为此提供全面协助，而且这一目的正在指导我们在此领域内的各项工作。2018年11月9日，俄罗斯为此举行了莫斯科协商形式第二次会议，主要有关各方出席会议。我们支持让阿富汗即将实施的和平进程尽可能具有包

容性的政策，让包括反对派在内的国内所有社会和政治力量参与和平进程。阿富汗主要政党和塔利班代表出席了由阿富汗侨胞2月5日和6日在莫斯科组织的阿富汗会议，这表明通过阿人主导和阿人所有的对话解决冲突的国际原则得到了广泛认可。

我们注意到，世界对阿富汗问题解决办法区域层面的重要性的认识也日益加深，并注意到需要发挥那些已被证明有效的机构特别是上合组织在这方面的潜力，为此，我们希望强调恢复后的上合组织—阿富汗联络小组机制。我们坚信，当前所有和平倡议和谈判工作都应旨在团结全国和所有阿富汗人，没有例外。这是我们在阿富汗实现真正和平的共同目标的关键，也是将阿富汗变为一个独立、自给自足、繁荣的国家且不再滋生恐怖主义威胁的关键。

科恩先生（美利坚合众国）（以英语发言）：
美国对受到埃塞俄比亚航空公司302航班失事影响的所有人表示最深切的同情。我们就这次空难向埃塞俄比亚人民和政府表示哀悼，并对他们表示声援。美国驻亚的斯亚贝巴大使馆和驻内罗毕大使馆正在不遗余力地提供一切可能的协助。这次悲剧对联合国人员来说尤其困难，死者中至少有19人来自不同机构和办事处的联合国工作人员。我们向所有157名受害者以及他们来自的35个国家的政府和人民表示哀悼。

我感谢特别代表山本先生的通报，并感谢他本人及其团队继续为支持阿富汗经济发展辛勤工作。我还要感谢塔佩什女士今天的通报，感谢她正在为支持人权、增强妇女权能和妇女参与阿富汗政治进程所做的重要和勇敢的工作。我感谢莫希布先生今天与我们一道参加安理会会议。

我们赞成今天会议上对阿富汗面临的众多挑战表达的关切，包括非常困难的人道主义局势。我们认识到有630万多人需要紧急人道主义援助。这一数字几乎是去年的两倍，因为2018年的严重旱灾影响到1000万多阿富汗人。另外，阿富汗仍然是人道主

义工作者提供援助最危险的地方之一。美国继续加紧向阿富汗弱势人口提供援助，以应对这一紧急局势。我们仍是阿富汗最大的人道主义捐助方，在过去一年里，我们捐献了超过2.32亿多美元的救命援助。我们鼓励我们的同事们与我们一起继续迎接挑战。

我们还认识到阿富汗面临非常严峻的安全局势。与此同时，我们相信2019年有望成为和平之年。美国承诺与阿富汗政府密切磋商，利用其对所有相关各方的影响力，使2019年成为和平之年。我们不是为了寻求达成一个撤军协议，而是为了寻求达成能够保证阿富汗不再成为跨国恐怖主义平台且能够就阿富汗未来政治路线图问题凝聚阿富汗内部共识的全面和平协议。

今年1月，我们就解决反恐和撤军相关问题的框架原则上达成一致，其中包括就保证实施的执行机制问题达成协议。在多哈结束的最近一轮会谈更详细地澄清了对这些问题的理解。我们还就这些问题与阿富汗政府和我们的国际伙伴进行了广泛磋商。2月中旬，塔利班任命和授权了由巴拉达毛拉领导的谈判小组，向我们认为必要的阿富汗内部对话迈进了一步。我们已要求加尼总统在阿富汗广大社会内开展工作，以期建立一个包容各方的国家谈判小组。各方一致认为，没有军事解决办法。

因此，我们还力争结束阿富汗人的自相残杀，特别是力促塔利班执行停火或大幅减少暴力活动，为开展阿富汗内部对话营造一个有利环境。

过去一周，我们从山本特别代表及其团队那里听到，和平协议只有保持和加强2001年以来取得的社会和经济成果，才会得到阿富汗人和国际社会的广泛支持。阿富汗国家机构必须生存和发展。必须尊重人权，必须有新闻自由，必须增强妇女和女童的权能。我们愿意看到和平协议将塔利班纳入政治进程并促进制订有利于阿富汗未来的政治框架。但是，即使在和平道路上毫无进展，也必须举行选举。

美国竭尽所能，为筹备一次有公信力的选举提供支持，并鼓励阿富汗政府为总统选举做准备。根据议会选举和以往几轮选举的经验教训，选举改革必须有一个切合实际的确定时间表，并与包括总统候选人在内的选举利益攸关方协商进行。我们还呼吁阿富汗各邻国予以合作、参与并提供便利，帮助阿富汗人走到和平谈判桌前，彼此达成体面、公正的和平。

我们期待就以何种形式建立一个有助于最终达成和平协议的区域机制达成谅解。阿富汗人理当过上和平生活，美国欢迎国际社会大力支持有关努力，我们认为这些努力切实有望给历经17战争的阿富汗带来和平。

最后，我们期待联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限再延长一年。今后12个月将是阿富汗的一个关键时期，联阿援助团将发挥重要作用，加强阿富汗选举进程的合法性，助力阿富汗和平进程并对捐助者进行协调。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（以西班牙语发言）：首先，赤道几内亚同其他代表团一样，对埃塞俄比亚政府和昨天即3月10日星期日发生的埃塞俄比亚航空公司坠机事件死难者家属及其所属国家政府表示最深切的慰问。死难者包括一部分前去参加第四届联合国环境大会的人。

我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本中通先生在本次会议上所作的全面报告（S/2019/193），也感谢他为实现阿富汗持久和平付出不懈努力。我们还感谢阿富汗国家安全顾问哈姆杜拉·穆希伊卜先生，以及阿富汗妇女网络执行主任斯托拉伊·塔佩什女士所作的发言，他们的发言使我们目前所掌握的资料更加丰富和翔实。

我们欣见阿富汗政府采取更有力的措施，通过国防和安全部队解决各个城市的安全威胁，因此人们已经看到此类事件略有减少。不过，现实情况令人遗憾，安全问题仍然是阿富汗面临的主要挑战。

我们仍然极为关切地看到，正像联阿援助团报告的那样，反政府分子使用简易爆炸装置造成的平民死亡人数居高不下。

对此，我们强烈谴责在报告所述期间针对平民、包括针对妇女和儿童以及民用目标实施的令人发指的蓄意袭击。我们敦促冲突各方恪守它们根据国际人道主义法承担的义务，采取一切可能的措施，避免袭击平民和民用基础设施，并在人道主义准入受限问题上恪守其义务。

我们注意到，行政改革和公务员制度独立委员会启动了一项为期三年的行政改革方案，特别是增加公务员中的妇女人数。正如我们在过去所强调的那样，妇女对和平进程各阶段的切实参与是一种保障，可确保阿富汗妇女的权利在进程所产生的一切和平安排中都得到保护和促进。

对于人道主义局势，我们同秘书长特别代表以及此前发言的其他代表团一样深感关切。根据联阿援助团和联合国人权事务高级专员办事处公布的报告，与2017年相比，平民伤亡总数上升了5%，平民死亡人数上升了11%，另有1350万人因严重干旱和其他因素而面临粮食严重无保障，这些都令人忧心如焚。因此，我们大家必须再次同秘书长特别代表一道呼吁各方减少暴力并保护平民，特别是保护妇女和儿童。

最后，我们鼓励阿富汗政府继续努力，通过有关各方的直接对话——阿富汗人之间的包容性全面会谈——并在区域各国参与下，开展全面的和平进程。还必须同其他政治行为体齐心协力，筹备定于7月20日举行的总统选举，确保选举具有公信力和合法性。

我们还向联阿援助团表示赞扬和支持，联阿援助团为促进阿富汗和平与稳定发挥重要作用，获得赞扬和支持当之无愧。

伊波先生（科特迪瓦）（以法语发言）：请允许我同其他人一道，对埃塞俄比亚航空公司昨天发生坠机事件并导致很多人遇难表示哀悼。我们还谨

对埃塞俄比亚政府、遇难者所属的地区各国以及联合国表示慰问，联合国在这次惨痛事故中失去数名工作人员。

我国代表团感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本中通先生就该国事态发展所作的通报。我还感谢阿富汗国家安全顾问哈姆杜拉·穆希卜先生和阿富汗妇女网络执行主任斯托拉伊·塔佩什女士就实现该国和平及妇女参与和解进程问题所作的有关通报。

科特迪瓦注意到秘书长最近的报告（S/2019/193），该报告除了提出其他建议之外，还呼吁联合国本着向前看的精神继续努力，特别是基于对阿富汗人长期愿望的理解和顾及该国社会经济和安全环境的发展设想。

我国认为，举行和平、透明、包容各方和有公信力的选举进程对于阿富汗恢复和平、稳定和可持续发展仍然至关重要。因此我们对于在2018年10月20日议会选举中看到的不足之处感到遗憾。在这方面，我们鼓励独立选举委员会和阿富汗各利益攸关方采取必要纠正措施，确保7月20日的总统选举在尽可能好的条件下举行。

因此，鉴于议会选举参与率低，其主要原因是来自塔利班和伊斯兰国当地分支的威胁和致命袭击，必须采取适当措施以确保保护选民并保证投票地点的安全。

科特迪瓦欢迎美国阿富汗和解问题特别代表扎勒迈·哈利扎德先生与塔利班举行谈判，这为恢复阿富汗的和平与稳定带来了希望。

我们还欢迎作出多方面努力，促进阿富汗各政治行为体之间及其与区域国家行为体的对话。在这方面，值得强调的是，2018年12月15日在喀布尔举行了第二次阿富汗、中国和巴基斯坦外交部长会议；巴基斯坦外交部长于2018年12月24日访问喀布尔，这应有助于有效执行《阿富汗-巴基斯坦和平与团结行动计划》，从而帮助解决该区域的安全问题；阿富汗国家安全顾问于今年1月访问了印度、中

国、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国；此外，阿富汗政治利益攸关者与塔利班代表团于2月5日和6日在莫斯科举行了会议。

虽然上述举措令人感到鼓舞，但是，如果没有国家自主权和所有政治和社会行为体的参与，这些举措将无法确保阿富汗的长治久安。

有鉴于此，我国代表团仍然坚信，根据2018年12月12日在喀布尔举行的妇女参与和平进程全国会议的成果，努力推动妇女发挥作用，是至关重要的。还必须加强阿富汗政府打击暴力侵害妇女和女孩行为的行动，特别是通过修订限制妇女权利的2009年法律来这样做。

我国仍然对阿富汗的安全和人道主义局势感到关切，在那里，爆炸装置的广泛使用以及塔利班控制省份内的蓄意阻碍人道主义援助行为是真正挑战。

在这方面，我国代表团赞扬联合国及其伙伴为350多万需要帮助的人提供援助。我们促请国际社会继续向阿富汗人道主义应急计划提供资金支持。

阿富汗面临复杂的多方面挑战，尤其是打击腐败、恐怖主义和毒品贩运，需要国际社会的持续关注和阿富汗政府的大力支持。

科特迪瓦呼吁支持坚定支持特派团部队，并且履行对阿富汗国防和安全部队的供资承诺直至2024年，其核心正在于此。我们鼓励参与阿富汗事务的所有部队在受不安全状况影响最严重的省份进一步加强与该国防和和安全部队的联合行动。

阿富汗局势的最新发展使我们有理由相信，政治和安全不稳定状况并非不可逆转。该国的和平是可能的，将在由区域利益攸关方推动的国际支持之下，通过阿富汗人自己书写他们和谐和繁荣历史新篇章的意愿来实现。

吴海涛先生（中国）：3月10日，埃塞俄比亚航空公司一架客机失事，包括埃塞俄比亚、中国等30多个国家公民和联合国工作人员在内的100多名乘

客及机组人员不幸遇难。中方向遇难者表示沉痛哀悼，向遇难者家属表示深切慰问。

我感谢山本忠通特别代表的通报，对你所作努力表示赞赏。我认真听取了阿富汗国家安全顾问哈姆杜拉·穆希卜和民间社会代表塔佩什女士的发言。

当前，阿富汗局势正处于关键阶段，今年有诸多重要政治议程。同时，阿富汗安全形势令人关注，人道局势面临挑战。我们衷心希望阿富汗实现持久和平和长期发展。这不仅关乎阿富汗人民切身利益，也攸关地区安全、稳定、发展和繁荣。国际社会应切实履行承诺，继续向阿富汗提供坚定支持。

一是推动阿富汗国内政治对话。我们呼吁阿富汗各方以国家和民族大义为重，抓住国内政治和解的重大机遇，迈向和平之路。国际社会应支持“阿人主导、阿人所有”的包容性政治进程，支持阿富汗政府制定全面、包容、可操作的国内政治和解路线图，支持阿富汗政府推动国内政治对话的努力，推动塔利班早日重返谈判桌，支持喀布尔进程、“莫斯科模式”等国际机制继续开展工作。

二是支持阿富汗顺利举行大选。阿富汗将于年内举行总统选举，希望阿富汗独立选举委员会加强总统选举筹备工作，希望联合国阿富汗援助团为独立选举委员会提供技术支持。联阿团应根据形势发展调整授权，联阿团等机构应对新形势下阿富汗重建问题作出进一步全面评估。阿富汗各政治派别应加强团结，将维护国家稳定作为共同责任，通过对话解决分歧。

三是协助阿富汗改善安全环境。2018年阿富汗境内冲突造成的平民死亡人数处于历史高位。根据联合国禁毒办统计，阿富汗境内毒品产量居高不下。国际社会应加强协作，继续支持阿富汗安全部队加强能力建设，帮助阿富汗发展替代性农业，打击恐怖组织“东伊运”匿阿分子，有效应对恐怖主义、跨国犯罪和毒品走私等威胁。

四是切实帮助改善阿富汗民众生活。5年来，阿富汗贫困人口比例大幅上升。国际社会应继续帮助阿富汗政府和人民消除贫困、改善民生，切实兑现援阿承诺，帮助其开发自身发展潜力，并不断融入地区经济合作。应帮助生活受到旱灾严重影响的数百万阿富汗民众，并改善在周边国家的阿富汗难民人道状况，支持阿富汗难民尽早重返家园。

中国一贯支持阿富汗政治进程，支持阿富汗早日实现广泛包容政治和解。中方通过“上海合作组织—阿富汗联络组”、“中阿巴三方外长对话”等多边机制在政治进程及各相关领域向阿富汗提供支持。

中国外交部阿富汗事务特使邓锡军大使积极参加各领域阿富汗问题国际会议，与各方广泛沟通斡旋，为阿富汗政治进程作出中国贡献。中方将继续上述努力，并支持早日重启“中阿巴美四方协调组”，为阿富汗政治进程提供支持。

中国积极支持阿富汗重建和融入地区经济发展。中阿在“一带一路”框架下不断加强包括贸易在内的各领域合作。中国与阿富汗陆路货运通道初步开辟，货运专列定期赴阿，中阿直航和直达班列稳定运营。中方向阿富汗受旱灾影响民众提供了6000多万元人民币人道援助。中国红十字会启动阿富汗大病患儿救助项目，截至2018年底，已安排100名阿富汗先天性心脏病患儿赴中国接受治疗，并全部治愈返阿。

中方将继续同阿富汗积极落实《中阿共同推动“一带一路”建设谅解备忘录》，推进贸易、能源、卫生、光缆通讯、税收监管、知识产权、智库等多领域务实合作。

中方愿与国际社会一道，为阿富汗的安全、稳定、发展与繁荣做出贡献。

查巴拉拉女士（南非）（以英语发言）：请允许我借此机会代表南非，向我们的埃塞俄比亚朋友和同事以及受ET-302航班悲剧影响的国家表示慰问，这一悲剧也影响到我们联合国大家庭的成员。

主席女士，我感谢你今天上午召开本次关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的通报会。我们还感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团团长山本忠通先生和阿富汗妇女网络副执行主任斯托莱·塔佩什女士所作的内容翔实的通报。我们还感谢阿富汗国家安全顾问哈姆杜拉赫·莫希布先生与会，感谢他今天在这里出席会议。

南非欢迎2018年阿富汗主持举行议会选举，我们期待预计今年晚些时候于7月20日举行总统选举。我们重申，我们支持阿富汗选举改革取得进展，我们希望这将确保即将举行的选举可信、及时、包容、自由和公平、安全和透明，并满足阿富汗全体人民的希望。我们必须支持阿富汗人民重建信任，努力实现和解。

南非还要赞扬联阿援助团的努力，它的工作在加强阿富汗选举援助和监测机构的能力配置、工作能力和专业精神方面非常宝贵。在这方面，南非将支持延长联阿援助团的任务期限。

我们相信，这将在7月份的选举和选举后时期为阿富汗人民带来积极成果。我们还欢迎民间社会和妇女组织在促进和平进程和选举筹备工作中发挥积极作用。我们欢迎据报告阿富汗取得积极进展，特别是阿富汗妇女重新发挥作用，妇女开展全国对话，并且更多地参与阿富汗的决策结构。巩固阿富汗和平的这种包容性做法将在该国和该区域的长期可持续和平与发展方面发挥重要作用。

阿富汗最近暴力升级，特别是不分青红皂白地袭击平民，仍然令人关切。持续的暴力可能会破坏安全和政治环境方面已经取得的进展，尤其可能破坏选举前的这方面进展，还可能加剧已经很严重的人道主义局势，这会导致社区中许多人不得不选择迁移或转而诉诸暴力行为。

冲突造成的人的代价进一步削弱了发生冲突的社会，对最弱势群体，特别是儿童、妇女、残疾人和老年人产生毁灭性影响。随着时间的推移，他们

对实现安全的未来这一希望日益渺茫，我们没有采取有效行动保护他们的利益。

南非呼吁各方保护阿富汗妇女、儿童和流离失所者免遭袭击，特别是免遭性暴力和基于性别的暴力。我们还谴责武装部队非法招募和使用儿童，并呼吁保护、释放所有与武装部队和武装团体有关联的儿童，并让他们重返社会。我们还深感关切的是，阿富汗毒品生产和贩运与恐怖主义之间联系日益增强。

我们强烈谴责该国境内的暴力和恐怖袭击，包括使用简易爆炸装置、自杀式袭击和暗杀进行的袭击。这可能会削弱阿富汗当局以及参与实现阿富汗和平与稳定的各方和利益攸关方取得的进展。

我们敦促所有各方进行直接会谈，并继续努力维护多年来取得的成果，包括在人权，特别是妇女和儿童权利等问题上取得的成果。在这方面，南非认为，在阿富汗人主导和阿富汗人自主的全面和包容的政治进程中达成和平解决冲突和全面政治解决，是阿富汗局势的唯一长期解决办法。

我们欢迎各种形式的国际参与，并赞赏所有利益攸关方努力鼓励阿富汗寻找旨在实现长期、持久和平的解决方案。

辛格先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：在谈及今天讨论的议题之前，我们谨对昨天在埃塞俄比亚发生的事件表示深切的悲痛。我们向所有受影响的国家和联合国机构以及受害者的同事、家人和朋友表示深切慰问。

我感谢山本先生和塔佩什女士就阿富汗局势所作的翔实通报，并欢迎莫希布先生代表阿富汗政府出席会议。

今天，人们一致认为，阿富汗实现和平的时候到了。一些关键事件显示了这一现实的可喜迹象：10月份举行了议会选举，7月份即将举行总统选举，阿富汗政府和塔利班运动努力达成政治协议。

我们不能让这个机会之窗关闭。必须承诺在阿富汗政府和塔利班之间开展建设性对话。

此外，阿富汗问题日内瓦部长级会议为阿富汗人主导、阿富汗人领导的进程奠定了基础；加尼总统本月将召开支尔格大会，出席会议的有阿富汗著名人士和该国所有精英和有影响力的人物；最近开展莫斯科形式对话；美国阿富汗和解问题特别代表扎勒迈·哈利勒扎德和塔利班代表团在卡塔尔进行会谈，这些举措对实现可持续和平的进程至关重要。

应该选择的道路是加强阿富汗内部的联盟，这最终将导致更强有力的机构、尊重法治和人权的环境、经济增长和减少贫穷。这些条件将使阿富汗人民首先有可能返回原籍地。

关于立法选举的结果，我们呼吁建立信任，呼吁选举投诉委员会采取必要措施，进行必要的法律和技术改革，以确保它能够在尽可能少的干扰下完成举行透明和可信选举这一任务。我们呼吁国际社会和联合国继续援助阿富汗选举制度，以实现可信、可接受的总统选举。

关于安全方面，我们对冲突继续影响平民并造成众多平民伤亡感到震惊。在冲突中，族裔群体之间、政府军和叛乱分子之间的冲突以及引人注目的袭击仍在继续。至关重要的是，塔利班和政府之间6月份遵守相互停火等举措应该成为一种惯例，而不是例外现象。

多米尼加共和国关切的另一个问题是阿富汗的人道主义局势，目前该国有600多万人需要人道主义援助。这与当前的冲突水平、严重干旱和自然灾害直接相关。1300多万阿富汗人面临严重的粮食不安全，300多万人面临紧急粮食不安全。这需要一个能够克服这些状况的计划。我们呼吁阿富汗政府和联合国系统各机构继续合作，克服这一严重的人道主义局势。

另一方面，尽管取得了一些进展，但妇女仍然受到暴力侵害，其权利遭到侵犯，生活在农村地区

和塔利班控制地区的妇女尤其如此。我们不能以牺牲阿富汗妇女的权利和自由为代价来实现和平，阿富汗妇女奋斗多年才达到她们今天所处的位置——有一个名额制度来确保议会有28%的成员为女性；有一些女士担任重要领导职务，例如阿富汗驻联合国首位女大使阿德拉·拉兹女士阁下；有许多妇女在公共部门和私营部门工作。

必须让这一进展持续下去，并加倍努力实施关于增强妇女经济权能的国家优先方案等举措。在这方面，我们感到关切的是，阿富汗妇女没有切实参与与塔利班的会谈以及和平决策机构。让阿富汗妇女以及年轻人和民间社会代表参加谈判至关重要。双方之间的任何和平协议都必须以所有人的人权，包括妇女和儿童的人权为中心。如第一夫人鲁拉·加尼所言，妇女能够成为推动变革的力量，应让她们参加所有项目。

同样，参加谈判进程的各方必须支持阿富汗独立人权委员会的独立性和有效性，优先支持并倡导向女性人权维护者提供资源，并协助切实执行保护妇女免遭暴力侵害的法律框架。

我们还呼吁各方采取措施来预防和制止所有严重侵害儿童行为。在这方面，我们要求政府采取具体行动，确保有罪必究，制止此类侵害行为不受惩罚现象，确保有必要的资源来执行关于妇女与和平与安全的国家行动计划，将基于性别的性暴力定为刑事犯罪，并通过立法禁止变童习俗。

最后，我们谨强调，在通过谈判达成结束阿富汗长期毁灭性冲突的解决办法方面，我们可能正处于一个决定性的时刻。我们鼓励各方继续努力创造有利于持久和平的条件，并为不得不弃家流离的阿富汗人安全和有尊严地返回奠定基础。现在已到了建立对和平未来的信心和保障阿富汗人民权利的时候。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：首先，我们谨同其他人一道向受埃塞俄比亚最近所发生悲惨飞机失事影响的国家和家庭表示慰问。

我们赞赏召开本次会议，并感谢秘书长特别代表山本忠通先生坦率通报实地最新事态发展情况。我们还感谢阿富汗妇女网络执行主任斯托莱·塔佩什女士与安全理事会分享其对阿富汗妇女状况的宝贵意见，并感谢阿富汗国家安全顾问哈姆杜拉·莫希布先生。

秘鲁正密切关注该国和平进程的最新进展。因此，我们欢迎阿什拉夫·加尼总统所领导的政府为加强民主而采取的行动，例如执行有关反腐败战略信息获取的法律。我们还欢迎各国采取主动行动，共同为建设和平创造条件。这些愿景和努力的最终目标必须是为阿富汗人民提供充足空间进行内部对话，使他们能够确定他们希望建立的那种社会和国家，以期制止暴力并克服困难的人道主义局势。

在这方面，重要的是，阿富汗政府和塔利班应在联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的支持和国际社会的帮助下，彼此之间并与所有相关的代表性行为体进行直接对话。该进程如果要确保潜在协议的可持续性并促成区域更加稳定，就必须让区域伙伴参与。

我们还认为，在联合国毒品和犯罪问题办公室的合作和国际社会的支持下，继续打击非法毒品贩运威胁至关重要，这一威胁在该地区拥有的巨大资源促成资助恐怖主义行为并造成暴力与毁灭恶性循环。以下事实足以说明这一点：过去一年里记录的平民伤亡人数是联阿援助团和联合国人权办公室开始记录这一信息以来最高的数字，这再次证实我们的这一信念：军事手段无法实现和平。

正如我已经提出的那样，必须确保妇女和年轻人积极参加所有这些努力。同时，特别是鉴于暴力侵害妇女和女童事件时有发生，必须根据《阿富汗宪法》和认可的国际承诺采取措施，保障这些群体的人权。在这方面，我们欣见，妇女对政治生活的参与有所增加，例如未来的总统选举中有三名女性

竞选伙伴，还有一些女士担任公共行政职务，包括阿富汗常驻联合国代表阿德拉·拉兹女士。

另一方面，我们关切地注意到，今年7月举行总统选举、省级选举和地区选举存在一些困难，包括在后勤方面，特别是对选举委员会及其成员缺乏信任和信心，这一直在造成政治不稳定。我们认为，当务之急是迅速任命选举委员会新成员，并采取必要措施，进行必要改革，以恢复民众对选举进程的信心。这也将有助于加强各政治派别的承诺以及必要的包容性充分参与。我们认为，必须确定良好做法，并应对去年10月议会选举中出现的困难和缺点，以便采取适当的预防措施来保证透明、自由和包容的进程。

最后，我们强调，必须执行日内瓦公报，其目标是加强国际社会的承诺和快速促进阿富汗的发展。在这方面，我们赞扬山本先生和联阿援助团兢兢业业，为在该区域实现预期的可持续和平作出至关重要的努力。我们完全支持延长该特派团的任务期限。

范弗利尔伯格夫人（比利时）（以法语发言）：首先，请允许我对埃塞俄比亚最近发生悲惨事故，造成诸多人员、包括联合国大家庭许多成员丧生，表示最诚挚的哀悼。

我谨感谢山本特别代表颇有见地的通报及其对阿富汗持久和平的令人钦佩的承诺。我还热忱感谢塔佩什女士的发言及其为促进阿富汗妇女的权利所作的努力。最后，我谨感谢莫希布先生今天在此出席会议并通报情况。历史告诉我们，如果阿富汗社会各阶层和该地区所有国家不参与为此所作的努力，就不可能有持久的全面解决办法。我们希望阿富汗能够摆脱这一历史性阶段，并享有和平与稳定的惠益。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：我愿与安全理事会其他成员一道就一架埃塞俄比亚飞机不幸失事表达我们的深切悲痛，并向罹难者家人和朋友表示诚挚的慰问。

我感谢所有通报人就阿富汗目前局势作了深刻而全面的分析。我还要感谢特别代表山本介绍了秘书长的报告（S/2019/193），并感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团队所做的一切工作。联阿援助团正在帮助促进政治对话、加强善政和促进经济发展。我在发言中将谈及三个要点，即和平进程、即将举行的总统选举的筹备工作，以及目前人道主义局势所带来的挑战。

波兰欢迎阿富汗政府为推进和平进程所做的一切努力和采取的其它举措。这方面的所有举措都应促进包容各方的、阿人主导和阿人所有的关于和解与政治参与的对话。这一进程必须包括妇女切实和有意义的参与，并为所有想要宣布放弃暴力和尊重宪法以期建立一个和平的阿富汗的人奠定基础。和平进程对整个区域的未来至关重要，不能以一项损害在人权、法治、言论自由及妇女权利方面取得的无可置疑的成果的协议为基础。

阿富汗设法在接受的时间框架内于2018年举行了议会和县议会选举。所有获得的经验和吸取的教训现在应该用在于2019年举行和平、透明和可信的总统选举方面。我们敦促联阿援助团向选举机构提供援助，支持选举进程的包容性，包括采取措施使妇女能够充分、安全地参与。波兰希望强调保护用作投票和选民登记中心的学校和其它地方的重要性。

在最近关于在阿富汗武装冲突中保护平民的报告中，所提供的统计数据显示出非常可怕的情况。2018年，平民总死亡人数达到创记录水平，有3 000多人死亡，7,000多人受伤。在这一年中，有92名儿童因军事和恐怖活动而丧生。这必须停止。这种情况对国际社会来说是不可接受的；不能允许它继续下去。我们敦促冲突各方表现出对人道主义原则、人权和国际人道主义法的真正承诺和尊重。波兰呼吁反政府分子停止使用简易爆炸装置和自杀式袭击，这仍然是2018年平民伤亡的主要原因。

气候变化不仅对非洲一些国家构成威胁，而且对包括阿富汗所在地区在内的其它地区的安全局势产生影响。极端天气事件、干旱、荒漠化及水资源短缺等严重影响人道主义局势，并可能导致地方和区域冲突升级。因此，我们必须强调预防和缓解，加强国家复原力。需要更好的与气候相关的风险评估和管理战略来有效应对这些威胁。

最后，我要表示，我们完全支持阿富汗政府为实现该国持久和平与稳定所作的努力。我们在反恐斗争中与阿富汗站在一起，并支持其将权力扩大到阿富汗全境的不懈努力。我们鼓励参与内部和区域对话的所有各方加强其承诺，以便通过加强联系与合作来实现和平与稳定。

希基先生（联合王国）（以英语发言）：首先，我要向在埃塞俄比亚发生的不幸坠机事件中的所有罹难者和受影响者表示哀悼和慰问。

我还要感谢今天的各位通报人：首先感谢秘书长特别代表山本，因为联合国阿富汗援助团（联阿援助团）继续在非常困难的情况下开展至关重要的工作；接下来感谢阿富汗国家安全顾问莫希布，他对改革、妇女赋权及将于今年晚些时候举行的可信选举的个人承诺使我们深受鼓舞；以及最后感谢塔佩什女士，她就让妇女参与政治进程的所有方面以及维护阿富汗妇女权利的重要性所说的话铿锵有力。

我还要借此机会谴责最近对参加纪念阿卜杜勒·阿里·马扎里逝世活动的阿富汗人实施的袭击，并对遇袭者表示最深切的同情。最近的这次袭击非常清楚地表明了我们在确保保护阿富汗境内所有族裔平民和政治人物及和平对话空间方面所面临的共同挑战。

我们与多米尼加共和国代表和今天的其他发言者一道，对2018年武装冲突中记录的10,993名平民伤亡以及联阿援助团过去一年记录的平民死亡人数增加11%深表关切。作为安全理事会，我们必须提醒各老党派，任何以平民为袭击目标或杀害平民的行为都是严重违反国际人道主义法的行为。我们支

持联阿援助团努力确保，保护仍然是在阿富汗的人道主义应急工作的核心。

我们经常坐在本会议厅，谈论我们在决定阿富汗未来方面正进入一个多么关键的时刻。今天尤其如此，因为我们即将迎来支撑该国政治稳定的重要选举。正如我的印度尼西亚和比利时同事今天已经认识到的那样，十分重要的是要从10月议会选举中吸取教训并迅速以此为鉴，以确保今年的总统选举是透明、可信和包容的。

我们肯定阿富汗选举管理机构为解决其中许多问题所做的努力。但新任选举专员面临着艰巨任务。要在7月20日进行可信的投票，仍有很多工作要做。我们敦促联阿援助团与新任专员密切、紧急地合作，以确定优先事项、凸显在哪些方面尚未达到里程碑，以及领导国际社会的应对工作。我们还欢迎为将用于7月份投票的选民登记和核查系统制定一份明确务实的计划。

我们再次要求联阿援助团考虑它能够更多做些什么，以及在即将举行的选举之前它需要哪些额外资源来加强支持。我们将欢迎联合国在今后几个月内就这一优先问题提供详细的最新情况。

即将举行的选举对阿富汗至关重要。即使在我们继续支持和推动在长期政治解决冲突方面取得进展的同时，国际社会和阿富汗政府都能够而且应该把重点放在这一点上。因此，我们坚决支持旨在开始一个可信、可持续的阿人主导和阿人所有的和平进程以解决冲突的一切努力。正如德国代表今天所指出的那样，目前的和平机会是前所未有的，阿富汗及其邻国和广大国际社会应该尽一切努力抓住它。

即将举行的喀布尔进程会议将为国际社会和该地区提供一个良好的机会，去评估并研究如何最好地支持阿富汗的和平努力。我们特别支持美国特别代表扎勒迈·哈利勒扎德领导的努力，包括启动阿富汗内部对话，而这种对话必须是为实现阿富汗主

导和阿富汗自主的政治解决而作出的任何努力的核心。

我现在想谈谈塔佩什女士今天早些时候提出的几点。妇女在有意义地参与各级——从地方社区到谈判桌——决策的道路上取得进展，此时我们必须保持势头。这不仅是因为这是正确的做法。也是因为分析表明，妇女的持续和更强有力参与将极大地增加任何和平进程取得成功的概率。和平高级委员会中的妇女人数越来越多，这具有积极意义，但还可以做更多的工作确保妇女有代表为其发声。任何政治解决都应保护阿富汗过去18年在人权和性别平等方面取得的进展。

鉴于双方之间的不信任和冲突的历史，这将需要耐心。这还要求国际社会团结一致，要求塔利班与其他阿富汗人，特别是与得到国际承认的政府的代表一起坐下来谈判。塔利班声称对和平是认真的。它必须认识到和平需要妥协和对话。所有其他各方都准备以开放的心态参与这种对话。我们都呼吁塔利班也这样做。

主席（以法语发言）：我现在以法国代表的身份发言。

首先，我谨重申法国对埃塞俄比亚航空公司ET-302航班悲惨坠机事件受害者亲属的诚挚慰问。我谨表示，我们与受害者家属、埃塞俄比亚、肯尼亚和有国民死亡的所有其它国家以及联合国大家庭同感悲伤。

请允许我感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本忠通先生就促进和平的努力和选举进程所作的颇有见地的通报。我还感谢阿富汗国家安全顾问哈姆杜拉·莫希布前来参加我们今天的辩论，并感谢他所作的非常全面的通报。最后，我谨热烈感谢斯托拉伊·塔佩什女士的通报，特别是关于妇女政治参与这一关键问题的通报——这是在法国和德国担任安全理事会主席期间我们打算关注的一个非常重要的议题。

我要谈四点意见。

首先，虽然2018年对平民是最致命的一年份之一，但我们必须比以往任何时候都更加优先考虑通过谈判在阿富汗实现持久和平。我赞扬美国通过其特别代表扎勒迈·哈利勒扎德的工作，与塔利班进行讨论，以促使其成员与阿富汗政府和阿富汗所有政治力量进行和平谈判。法国呼吁塔利班接受与阿富汗政府直接会谈。正如特别代表所强调，和平进程必须包容各方，并由阿富汗人领导且造福阿富汗人民。在这方面，如前所述，妇女和青年直接并有意义地参与和平进程和各级决策尤其重要。

此外，法国回顾指出，有必要统一旨在实现持久和平的各种区域和国际倡议，从而协调国际努力，避免相互竞争。喀布尔进程提供了这方面的适当框架。正如欧洲联盟外交与安全政策高级代表在日内瓦所说，我们也确信，欧洲联盟能够在和平谈判中发挥促进作用。我之前的其他发言者已经强调，我们绝不能忘记阿富汗人民过去18年取得的进展。随着谈判的继续，维护和加强司法、法治、人权（包括妇女权利）和尊重基本自由——特别是言论、意见和新闻自由——领域的成就仍然必须是绝对优先事项。牺牲这些要素可能会危及国际社会对开展中进程的支持，包括国际捐助者的财政支持。

第二，必须确保顺利举行总统选举。为了具备可信度，定于7月20日举行的总统选举必须自由、透明并包容各方。必须纠正议会选举和以往选举中发现的缺陷，必须加紧努力筹备选举进程，以防止进一步拖延。这将要求所有候选人采取建设性行动。选举法的改革和选举委员会成员任期的延长必须有助于重建阿富汗人民的信任，因为可信的机构和合法代表也是和平的标志。独立选举委员会必须继续努力，确保人民，特别是妇女作为候选人和选民尽可能广泛地参加选举。选举的安全也将是一个关键因素，我们重申全力支持阿富汗安全部队，他们在过去选举期间的努力得到承认。

第三，当务之急是我们必须加倍努力保护平民，包括人道主义和医疗人员，并满足人道主义需求。2018年，特别是由于达伊沙发动的袭击，平民

伤亡人数空前增加，包括900名儿童死亡，此外，对人道主义工作者的袭击也在一年内增加了150%以上。医院和学校继续遭到攻击。世界卫生组织数据库列出了2018年1月以来对医务人员和卫生基础设施的87起袭击。冲突各方都必须尊重国际人道主义法规定的义务。

法国欣见联阿援助团努力支持阿富汗当局遏制平民特别是儿童伤亡人数增加。同样至关重要的是，还必须充分执行消除暴力侵害妇女行为的法律，以及2018年修订、旨在保护妇女和儿童免遭性暴力并打击招募和使用儿童的行为的刑法典条款。为此，必须加强司法能力。受害者的声音必须得到考虑。因此，必须采取一切措施消除他们被边缘化和污名化的情况。特别是，联阿援助团可在其报告中列入与霍拉桑地区达伊沙安排的早婚和强迫童婚有关的更多信息。最后，我们必须尽全力满足650万有需要的阿富汗人日益增长的人道主义需求，并确保人道主义援助在全国各地不受阻碍地安全通行。

第四也是最后一点，关于联合国在这一关键时刻继续支持阿富汗的重要作用，我赞赏联阿援助团和联合国驻阿富汗各机构在支持和平努力和选举进程以及发展和人道主义援助方面所做的出色工作。在我们准备几天后延长特派团的任务期限时，我们绝不能忽视它每天所做的重要工作。在这方面，我重申，法国高度重视国际伙伴和安理会团结起来支持阿富汗。我们必须比以往任何时候都更加团结一致，支持阿富汗走向和平、稳定、民主以及经济和社会发展的道路。

我恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请山本先生对所发表的意见作出回应。

山本先生（以英语发言）：主席女士，我感谢你给我机会补充我先前所作的通报。我想谈谈阿富汗在和平进程中的核心作用。

和平进程事关决定该国及其人民的未来。因此，阿富汗在和平进程中的中心地位至关重要，该进程必须由包括妇女在内的阿富汗人民主导。代表各阶层人民的政府必须就和平问题与塔利班举行实质性会谈。谈判的包容性、一致性和代表性是成功的关键。

我们了解到，政府正在进行广泛协商，以组建包括谈判小组在内的谈判架构，这将使谈判能够具有这种包容性和一致性。成立这样一个谈判小组对于进一步推动和平进程将至关重要。我们获悉，昨天发布了一项总统令，要求在4月底举行支尔格和平协商大会——一种传统的领导人集会。我们希望这将有助于通过包容各方的进程就和平问题达成全国共识。

主席（以法语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员举行非正式磋商，继续讨论这个议题。

中午12时20分散会。