



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

法属波利尼西亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况 .....	3
一. 宪政、政治和法律问题 .....	5
二. 经济状况 .....	7
A. 概况 .....	7
B. 农业、珍珠养殖业、渔业和水产养殖业 .....	7
C. 工业 .....	8
D. 运输和通信 .....	8
E. 旅游业 .....	9
F. 环境 .....	9
三. 社会状况 .....	9
A. 概况 .....	9
B. 就业 .....	10
C. 教育 .....	10
D. 保健 .....	10
四. 与国际组织和伙伴的关系 .....	13

注：本工作文件所载资料引自公开来源，并摘自互联网上公布的资料来源。更多详情载于以往工作文件，可查阅：[www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml)。



五. 联合国的审议情况 .....	13
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	13
B. 特别政治和非殖化委员会(第四委员会) .....	13
C. 大会采取的行动 .....	14
附件	
法属波利尼西亚地图 .....	15

## 领土概况

**领土：**法属波利尼西亚是《联合国宪章》所指的非自治领土。该领土由法国管理。

**管理国代表：**法国高级专员热内·比达尔(自 2016 年 5 月 30 日起)。

**地理：**法属波利尼西亚位于南太平洋，海域面积广阔，面积为 250 万平方公里。

**陆地面积：**法属波利尼西亚共有 118 个岛屿，组成五个群岛，陆地面积约为 3 500 平方公里。

**专属经济区：**4 767 242 平方公里。

**人口：**275 918 人(法属波利尼西亚统计局，2017 年)。

**出生时预期寿命：**女性：78.1 岁；男性：74.1 岁(2015 年)。

**族裔组成：**波利尼西亚人(65%)；波欧混血种人(16%)；华裔(5%)；欧裔(白人)(12%)。

**语言：**法语；塔希提语；马克萨斯语；土阿莫土语；曼加雷瓦语；南方群岛语(包括赖瓦瓦埃语、拉帕语、鲁鲁土语)；英语；客家话；广东话；越南语。

**首府：**帕皮提。

**领土政府首脑：**爱德华·弗里奇(2014 年 9 月 12 日起)。

**主要政党：**法属波利尼西亚议会的政治团体包括：人民党(39 个席位)；人民联盟(9 个席位)；民主联盟(8 个席位)；未注册政党(1 个席位)。

**选举：**2018 年 4 月(第一轮)和 5 月(第二轮)举行了议会选举。

**议会：**法属波利尼西亚议会由 57 名议员组成，任期五年，通过普选产生。

**人均国内生产总值：**215 万太平洋法郎(2017 年)。

**失业率：**21.8%(2015 年)。

**经济：**2014 年服务部门占增加值的 84%，2017 年服务部门就业人员占支薪雇员的 83%，该部门在波利尼西亚经济中发挥着重要作用。旅游业是领土货物和服务出口的首要来源。尽管如此，水产养殖业、尤其是黑珍珠养殖业仍然十分重要，养殖业产品是法属波利尼西亚第二大重要资源，2017 年占商品出口收入的三分之二。由于市场薄弱，法属波利尼西亚经济结构的基础是大型公共或私营集团，特别是能源和零售部门的集团。

**货币单位：**太平洋法郎，亦称太平洋结算法郎(固定汇率下 1 000 太平洋法郎=8.38 欧元)

简史：公元 4 世纪至 14 世纪末，波利尼西亚人陆续迁入，成为当地居民。欧洲人最早于 1521 年抵达法属波利尼西亚(麦哲伦)，并在 1767 年瓦利斯船长到达后开始定居。从 19 世纪初起，普玛瑞王朝在塔希提、土阿莫土和背风群岛的影响逐渐扩大。1842 年，普玛瑞王朝与法国签订保护条约。1880 年，国王普玛瑞五世将塔希提附属岛屿的主权让给法国，法属大洋洲领地由此诞生。随着 1946 年法兰西联盟成立，领地成为海外领土，并从 1957 年起称为法属波利尼西亚。1958 年，波利尼西亚人举行公投，再次确认希望继续作为法国领土。2003 年进行宪法审查之后，“海外领土”一词由“海外行政区”取代(资料来源：海外发行机构)。

## 一. 宪政、政治和法律问题

1. 根据法国公共财政总署和地方行政区总署负责维护的法国政府行政区服务门户网站, 1946年10月27日《宪法》确立了法属波利尼西亚的海外领土地位, 1958年《宪法》维持这一地位不变。2003年3月28日的宪法审查进程修改了《宪法》中有关海外领土的第74条, “海外领土”一词由“海外行政区”取代。议会议员负责确定行政区各机构的组织和运行规则以及行政区议事大会的选举安排。每个海外行政区的地位经其议事大会协商后通过。法属波利尼西亚的地位由2004年2月27日第2004-192号法确立, 其中规定了不同于普通法但近似于议事型议会制的组织结构。法属波利尼西亚主席行使代表职能, 领导政府和行政部门的行动, 并颁布“地方法”。法属波利尼西亚政府由7到10名部长组成, 负责行政区的政策推行工作。法属波利尼西亚议会是该行政区的议事机关, 每五年通过直接普选产生。

2. 此外, 根据法国行政区服务门户网站, 法属波利尼西亚尽管拥有特殊的机构组织, 但不拥有政治自主权; 不过它享有行政自主权, 而且受特殊的立法管辖。根据立法和监管的特定性原则, 每个海外行政区立法机构负责确定相关法律和法规的适用条件。法国本土法只在有明文规定的情况下适用。另一方面, 法属波利尼西亚议会可依照其在法律领域所拥有的权限, 制定被称作“地方法”的某些类别的法律。这些法律适用于法属波利尼西亚法定管辖下的广大领域, 而且只可向法国国务委员会、而不是法属波利尼西亚行政法庭提出上诉。行政自主权需要法国与法属波利尼西亚分享管辖权。法国在2004年《组织法》第14条所指的主权领域以及该行政区立法机构决定归由法国管理的市镇合作、警务、民航安全等其他37个领域拥有管辖权。法属波利尼西亚方面除了普通管辖权之外, 还可在法国监测下, 行使确保国土全境享有公共自由的管辖权(第2004-192号法第31条)。

3. 海外发行机构2017年年度报告显示, 2004年的改革已导致长期政治动荡, 两项法律(2007年2月21日第2007-223号组织法, 取消赢得多数选票的政党获得额外席位的选举规定; 2007年12月7日第2007-1720号组织法, 内容涉及提交不信任动议)获得通过也无济于事; 应注意到自2004年到2013年, 相继更换了11届政府。为恢复稳定, 2011年通过了关于法属波利尼西亚机构运作的2011年8月1日第2011-918号组织法。这项法律对选举进程作了修订, 重新确立了先前取消的选举规定, 设立了单一选区; 还限定了部长人数和推翻政府的可能性。该法律自2013年5月领土选举之时起施行。

4. 根据海外发行机构, 法属波利尼西亚各机构包括主席、政府、法属波利尼西亚议会及经济、社会和文化理事会。这些机构的作用和权限由组织法确定。

5. 主席由法属波利尼西亚议会通过无记名投票选举产生, 任期五年。主席任命副主席和各部部长组成政府, 也可将其撤职, 主席领导各部部长的行动。主席颁布地方法, 签署经部长会议通过的法律。主席是预算的提出者, 并领导领土行政当局。主席任期与众议员、参议员和市长任期相同, 可通过议会表决不信任案或在议会解散的情况下终止。爱德华·弗里奇先生2014年9月12日当选法属波利尼西亚主席, 2018年5月18日再次当选。

6. 法属波利尼西亚政府是该领土的行政机关，负责推行政策。政府每周以部长会议形式开会，共同担责和集体处理属于其管辖权的事务。政府确定提交议会的决定草案和执行这些决定的必要使能措施。政府还享有广泛的监管权力。海外事务部长或高级专员必须视情况就法国管辖的领域征求政府的意见。

7. 法属波利尼西亚议会由直接普选产生的 57 名议员组成，任期五年，负责审议属于行政区管辖权的所有事项，但移送部长会议或政府主席的事项除外。议会通过法国国务委员会行使管辖监督的地方法以及政府提交的决定，就法属波利尼西亚的预算和账目进行投票，并监督政府的行动。因此，可通过不信任动议推翻政府，反之，也可在地方政府请求下通过共和国总统令解散议会。

8. 经济、社会和文化理事会是参与行政区经济、社会及文化生活的专业团体、工会、组织和协会代表组成的咨询机构，负责针对法属波利尼西亚政府和议会向其提出的问题提出附带建议的意见。必须就经济、社会和文化项目或者政府或议会起草的立法提案征询理事会意见。理事会还可在其成员三分之二多数通过后，自行就属于其权限的问题开展研究。理事会 51 名成员由同行指定，任期四年，分为三个团体(雇员代表；企业家和自雇人士代表；社会文化部门代表)。理事会主席通过选举产生，任期两年。

9. 根据 2018 年法属波利尼西亚国家服务部门和机构指南，法国高级专员是中央政府和各部部长的代表。高级专员与法属波利尼西亚主席、政府和各机构密切合作，为公众利益服务，而主席、政府和各机构与所有地方利益攸关者都有接触；高级专员负责安保，并管理高级专员办公室的行政和技术部门；指导国家政策，确保国家提供的所有服务协调一致；通过实施促进经济活动的结构化项目来管理法国在法属波利尼西亚的财政资源；与巴黎的中央行政当局和各部长保持联系。高级专员与司法机关、行政法官和审计员一道，负责确保遵守法律，并确保各市镇通过的法律的合法性。作为中央政府的代表，高级专员负责指导法国国家海上活动。高级专员的地域权限涵盖法属波利尼西亚海区以及法国拥有主权和管辖权的与克利伯顿岛毗邻的水域。

10. 2014 年，法国国务委员会宣布关于恢复法属波利尼西亚高级理事会的 2013 年 7 月 11 日第 2013-17 号地方法无效。高级理事会作为协商机构，负责在拟订地方法、监管法律和决定方面向领土主席和政府提供咨询。为执行法属波利尼西亚援助团削减业务费用的建议，高级理事会 2011 年被撤销。

11. 2017 年 3 月 17 日，法国总统和法属波利尼西亚主席签署了一项关于法属波利尼西亚发展的协定，称为《爱丽舍协定》。该协定第一部分条款规定，促进向核试验受害者支付赔偿，应对试验的环境后果和调整波利尼西亚的经济结构，以及保护该领土的自主权和确保市镇的行政自由。第二部分阐述为发展公共基础设施、促进市镇发展、支持私营企业和发展未来的部门(如“蓝色经济”和旅游业)并提高该领土地理和数字方面的无障碍程度而采取的措施。第三部分侧重于改善生活条件，例如，通过确保社会保障制度可持续，改善保健，并帮助弱势群体。

12. 2017 年 7 月 6 日，法属波利尼西亚议会通过了一项决定草案，核准《爱丽舍协定》。该议会表示，新任法国总统埃马纽埃尔·马克龙及其政府也认可该协定。

13. 2018年11月15日,法属波利尼西亚议会对高级专员于2018年10月24日提交的修正《法属波利尼西亚自治法》的组织法草案发表了赞成意见。该意见以40票赞成、17票反对的结果获得通过。根据2018年11月19日在法属波利尼西亚《政府公报》上发表的该意见,议会对组织法草案第7、11至14和17条发表了无保留赞成意见,并要求根据该意见附件一所载拟议修正案改进或澄清第2至6、8至10、15、16和18条。议会还提议以该意见附件二所载关于增订条款的提案来补充组织法草案。根据议会网站上公布的信息,所通过的意见中包括一项提议,即承认法属波利尼西亚对法国发展核威慑能力和国防的贡献。其他拟议修正案涉及在法属波利尼西亚全面适用与国家公务有关的法律法规、适用于法属波利尼西亚各市镇责任的规定以及在法属波利尼西亚经济、社会和文化理事会的名称中列入“环境”一词的提议。民主联盟党在机构委员会和2018年11月15日举行的议会预算会议第五次会议上对案文投了反对票。人民联盟反对组织法草案中提出的修正案。

## 二. 经济状况

### A. 概况

14. 法国海外事务部的资料显示,服务部门、特别是旅游业在法属波利尼西亚的经济中占重要地位。由于市场薄弱,法属波利尼西亚经济结构的基础是大型公共或私营集团,特别是能源和零售部门的集团。

15. 海外发行机构2017年年度报告显示,2014年服务部门占增加值的84%,2017年服务部门就业人员占支薪雇员的83%。商业服务是经济的主要部门,在所创造的财富中占39%,其次是非商业服务,占36%。与此同时,初级产业部门在法属波利尼西亚经济中仅占4%。国内生产总值在2009到2012年经历了四年衰退后,2014年实现了2008年以来的首次增长。2016年国内生产总值估计为5819亿太平洋法郎(太平洋结算法郎),在家庭消费和旅游业增长的推动下数量增长了1.8%,价值增长了2.8%。同年,法国在法属波利尼西亚的开支净额(形式为工资以及业务和资本支出)上升0.7%,达1354亿太平洋结算法郎,占经常账户总收入的48%,占法属波利尼西亚国内生产总值的23%。在贸易方面,法国在2016年继续是法属波利尼西亚的主要供应国(占进口总量的28%),主要是粮食产品(26%)和资本货物(24%)供应国。其次是欧洲联盟其他27个国家,合计占总量的16%。法属波利尼西亚还与亚洲国家保持着持续的贸易。新加坡、中国、大韩民国和日本占经常账户交易的12%和货物贸易的28%。最后,澳大利亚和新西兰占经常账户交易的6%和货物贸易的6%。

16. 2018年12月6日,法属波利尼西亚议会通过了2019年的初步业务预算,价值为1303.99亿太平洋结算法郎(比2018年初步预算增加了101.84亿太平洋结算法郎),并通过了370亿太平洋结算法郎的初步资本预算。在资本预算方面,2019年该领土债务的本金偿还额将达到90亿太平洋结算法郎。

### B. 农业、珍珠养殖业、渔业和水产养殖业

17. 海外发行机构2017年报告显示,法属波利尼西亚农业依靠从事多种栽培的小型家庭农场。正规经济部门在该领土公司宣布的营业额中所占比例不到1%。农业发展

受到重大结构性障碍的阻碍：缺乏可耕地，特别是由于没有进行土地划分而缺乏可耕地；农民培训不足；产品分销渠道组织不当。农业用地面积为 39 159 公顷，其中 74% 是椰子种植园，农业用地面积 1995 年至 2012 年之间减少了 45%。同一时期，农场数量下降了 28%，2012 年降至 5 649 个。2016 年，商业性农业生产价值估计为 67 亿太平洋结算法郎，比 2015 年下降 9.6%。

18. 海外发行机构的资料显示，塔希提珍珠养殖业已成为波利尼西亚经济的龙头行业，但自 2000 年代初也经历了重大危机，这与全球竞争和内部挑战有关。据该机构称，珍珠出口占该领土年度外贸收入的一半以上，增长了 25.4%，但这是数量增加的结果。2017 年，经专业人士和公共当局协商，进行了珍珠养殖业改革，目的是通过确保可持续的环境友好型生产和提高所售产品的质量来振兴该部门。

19. 法属波利尼西亚专属经济区约 470 万平方公里，因此拥有巨大的渔业发展潜力。渔业占当地产品出口收入的 10%(2017 年为 13 亿太平洋结算法郎)，鱼类销售占总额的 94%，软体动物销售占总额的 4%，主要销往美利坚合众国。出口由外海船队提供，而近海渔业供应当地市场。最后，环礁湖捕鱼主要是供自用消费。此外，蓝虾、消费类鱼和装饰性鱼养殖业的收入尽管与珍珠养殖业和渔业的收入相比微不足道，但是正在扩大。

### C. 工业

20. 根据海外发行机构 2017 年发布的年度报告，法属波利尼西亚工业部门发展面临结构性制约因素，包括：国内市场规模小，从而限制了规模经济；对进口原材料和能源高度依赖。当地工业发展的基础是对进口征收地方发展税而实现的关税保护。法属波利尼西亚的工业部门主要由小型单位构成，在法属波利尼西亚统计局 2017 年领土企业名录上的 2 602 家企业中，88.9%最多雇用两名支薪雇员，共有 106 家企业最少雇用 10 名支薪雇员。

### D. 运输和通信

21. 根据法国海外事务部的资料，帕皮提港是法属波利尼西亚与外部世界之间的海上通道，港口的管理由公营企业帕皮提自治港负责。根据海外发行机构的资料，2009-2019 年总计划的重点是使港区符合国际安全规则，并通过将油码头和国际贸易转移到帕皮提以东的礁区、重组空出的平台和更换海军的浮船坞来减少拥堵。

22. 法属波利尼西亚通过航空线路连通大部分大洲：北美洲(美利坚合众国)、南美洲(智利)、亚洲(日本)、欧洲、大洋洲(库克群岛、新喀里多尼亚和新西兰)。唯一的国际机场位于塔希提(法阿阿)，由法国拥有。机场的经营权于 2010 年转给一家半营公司，即由法属波利尼西亚、法国开发署和法国信托局分支机构爱集思集团共同出资的塔希提机场公司。然而，海外发行机构的资料显示，根据巴黎行政上诉法院 2017 年 3 月 30 日下达的终审判决，特许权在不到一年后终止，因为未遵守公共合同授标的行政程序。2018 年初发出了招标书。国际客运量继 2016 年增长 4.6%之后，2017 年增长 1.7%。



## E. 旅游业

23. 海外发行机构 2017 年报告显示，旅游业仍然是出口的主要来源，2016 年占该领土货物和服务出口收入的 42%。2017 年底，共有 3 038 家公司(占总数的 11%)从事旅游业，占该领土营业额的 17%，并雇用了 17%的支薪雇员(10 400 人)。

24. 法属波利尼西亚游客的主要来源国是美利坚合众国(2017 年占总人数的 34%)、法国(21%)和日本(6%)。中国游客 10 年内增加了 12 倍，中国成为第七大游客来源国。

25. 报告指出，旅游业 2017 年持续增长，198 959 名游客参观了该领土(比 2016 年增加 3.4%)，而旅游业的有薪就业和旅游业营业额在 2017 年前 9 个月分别增长了 4.5% 和 0.5%。2017 年，酒店和餐饮部门是旅游业最重要的组成部分，占公司总数的三分之二，其中大多是餐馆，占旅游业支薪雇员的 63%，占营业额的 46%。此外，客运服务业占公司总数的 26%、有薪就业的 31%、营业额的 48%。

## F. 环境

26. 根据海外发行机构的资料，政府在可持续发展战略内确定了到 2020 年将能源消耗总量中的可再生能源比例提高到 50%的目标。领土与法国环境与能源管理署签订了一项促进法属波利尼西亚能源转型的 2015-2020 年多年期协定，以便资助可行性和研究，为投资项目提供技术支助和提高认识。在五年时间内执行该协定的 11.5 亿太平洋结算法郎预算由法属波利尼西亚和法国政府平均出资承担。2017 年，法属波利尼西亚能源产量大部分仍来自碳氢化合物，达 63%，但该比例随着水力发电(占能源总产量的 35%)的增长在逐渐下降。此外，由于政府在本十年初采取措施促进太阳能生产部门，太阳能产量有所增加，从 2011 年占发电量的 0.8%增加到 2017 年的 2.0%。

27. 自从 2004 年通过了关于领土自治地位的最新法律，市镇水管理的责任有所增加。2017 年，10 个市镇提供饮用水，占法属波利尼西亚人口的 59%。然而，不到十分之一的市镇建立了有效的废水处理系统。

28. 自 2004 年组织法颁布以来，收集和处置(回收和处置)家庭和蔬菜废物(但不包括有毒废物)的责任由市镇承担。然而，废物管理受到了选择性分类不足的影响，只有一半的市镇开展了选择性分类。鉴于各市镇在这些领域进展缓慢，实施有效废物管理的时限延长至 2024 年 12 月 31 日。

29. 按照 2015-2020 年项目协定，为饮用水供应、废水处理和废物管理等项目划拨资金 120 亿太平洋结算法郎。废物管理是市镇投资项目协定的四大支柱之一。项目 85% 至 95%的资金由法国政府和法属波利尼西亚平均出资承担，其余的 5%至 15%由市镇提供。

## 三. 社会状况

### A. 概况

30. 法属波利尼西亚统计局引用领土家庭生活条件调查，强调 2009 年贫穷率为 19.7%，意味着五分之一家庭的每消费单位收入低于贫穷线。莫雷阿的贫穷率高于塔希提，更笼统地说，农村地区的贫穷率高于城市地区。基尼系数是一项衡量收入不平

等程度的综合指标，该局称 2009 年法属波利尼西亚的基尼系数为 0.40，表明不平等程度与美国(0.41)相当。这一系数的水平接近新喀里多尼亚(0.43)，大大高于法国本土(0.29)。

## B. 就业

31. 根据海外发行机构资料，法属波利尼西亚的就业以第三产业部门为主，超过 80% 的支薪雇员出自该部门。服务业雇员占有所有支薪雇员的三分之二以上，其中近 60% 供职于商业部门。在截至 2017 年 9 月底的 64 023 名支薪雇员中，14.5% 供职于贸易部门，其次是工业(7.6%)、建筑和公共工程(6.8%)和初级部门(2.7%)。2017 年法国雇用的人员减少 0.5%，减至 10 349 人，而 2016 年为 10 403 人。截至 2017 年 12 月底，有薪就业指数增长了 1.8%。

32. 2017 年 12 月，11 882 名求职者在就业、培训和职业安置局登记，比前一年增加了 8.6%。职位空缺数目也增加了 47.7%。2016 年 9 月至 2017 年 9 月期间净创造的就业机会为平均 1 500 个，数目继续增加，但不足以降低失业率。在此背景下，法属波利尼西亚主席在 2017 年 12 月 7 日发言中告知领土议会，失业人数减少了 7%。

## C. 教育

33. 海外事务部资料显示，根据 1996 年 4 月 12 日第 96-312 号自治法第 6 条，初等和中等教育由领土政府负责，中学毕业以后和高等教育则由法国负责。法属波利尼西亚共有 236 所小学(包括学前学校和特殊教育学校)和 99 所中学。由于气候特殊性等原因，学期安排并没有照抄法国本土，暑假稍短(50 天左右)，圣诞假期稍长(1 个月左右)，但法国保证其文凭全国有效。此外，法属波利尼西亚对教育活动拥有全部管辖权。各市政府负责入学注册，时间通常在每年五月前后。法属波利尼西亚提供多样化的教育体系，为所有学科开设了教育机构。法属波利尼西亚大学是一所具有科学、文化和职业教育性质的公立教育机构，位于普纳奥亚市的乌图毛罗。这所年轻的大学成立于 1987 年，从 1999 年起实行自治，30 多年来已成为高等教育和研究活动中心。

34. 经济、社会和文化理事会指出，虽然年轻一代几乎普遍入校就读，但与法国本土相比仍有差距，尤其是在毕业率方面。法属波利尼西亚中学毕业会考文凭获取率只有法国本土的一半，仍远未达到法属波利尼西亚 2011 年教育宪章规定的中学文凭获取率 70% 的目标。

## D. 保健

35. 海外发行机构资料显示，法属波利尼西亚对医疗问题全权负责。法国政府提供财政支助，尤其是通过项目协定提供财政支助。2015-2020 年项目协定向卫生部门拨款 36 亿太平洋结算法郎，特别用于大型公共卫生枢纽站的规划和设备配备，以及在偏远群岛设立小型医疗设施。

36. 根据海外发行机构 2017 年报告，法属波利尼西亚健康政策 2015 年 11 月进行了调整，旨在改进卫生和医疗福利制度管理、卫生系统质量以及健康和社会需求的覆盖面，重点是预防。2017 年 10 月，卫生和社会福利监管机构成立。法属波利尼西亚议

会 2016 年 2 月批准了为期五年的卫生组织框架(2016-2021)，将便于人们更好地了解在群岛提供初级卫生保健、预防肥胖和照料老年人等问题。

37. 公私部门均提供医疗，公共部门提供覆盖所有群岛的医疗，私营部门提供的医疗主要在塔希提岛。公私部门的覆盖面包括：多学科设施——法属波利尼西亚医院中心；卫生局，管理 120 个地方保健设施(医疗中心、诊所、牙科诊所、医务室和急救站)，包括 4 个偏远地区医院和 7 个专科就诊中心，遍布各群岛。此外，来自法属波利尼西亚医院中心的专科医生(心脏科、内分泌科、眼科、产科和胸科)定期派团到各群岛巡诊。最后，对当地无法治疗的病情安排向塔希提或领土之外(法国本土和新西兰)进行医疗后送。2016 年对近 32 000 人进行了后送，总费用为 62 亿太平洋结算法郎。私营部门的覆盖包括两个诊所(在帕皮提)、两个医疗中心和将近 500 名执业医务人员(内科医生、牙医、护士和理疗师)。

38. 另外，海外发行机构 2017 年报告称，主要死因与癌症或心血管疾病有关。在 65 岁以下人群中，一半的死亡与交通事故(尤其是 15 岁至 25 岁之间的年轻人)和目前的生活方式(饮食不均衡、酒精中毒和吸烟)有关。法属波利尼西亚尤其受到肥胖症的影响，导致医疗并发症(例如动脉高血压和糖尿病)。

39. 由于法属波利尼西亚各岛间距离遥远，法属波利尼西亚成为远程医疗的先行者。早在 1991 年，不同岛屿的医院急诊科医生就已开始交换心电图。2000 年互联网到来后，交换的范围扩大到病患照片和放射图像。随着 2005 年紧急医疗援助服务的诞生，医生设立了交换静态图像制度。最近又启动了三个偏远岛屿高速传输动态图像试点项目。

40. 在核试验对健康的影响方面，2010 年 1 月 5 日关于承认和赔偿核试验受害者的法案(又称《莫林法》)让人们质疑在受害者赔偿方面轻度风险这一概念。2017 年 2 月 28 日关于海外行政区真正平等问题和制定其他社会和经济条款的第 2017-256 号法删除了轻度风险的提法，从而使更多的受害者能够获得赔偿。在该法第 113 节中规定成立一个委员会，其中一半成员是议员，另一半是符合条件的个人。该委员会将提出措施，以确保只向由核试验导致生病的人支付赔偿，并向政府提出建议。2017 年 11 月 21 日第 2017-1592 号法令设立了该委员会，由 6 名议员(3 名众议员和 3 名参议员)和 6 名符合条件的个人(社会团结与卫生部 2 名、军队部 2 名、司法部 1 名和海外事务部 1 名)组成。该委员会于 2018 年 5 月 28 日成立，由法属波利尼西亚参议员 Lana Tetuanui 女士担任主席。2018 年 10 月，委员会成员访问了法属波利尼西亚，并于 2018 年 11 月 20 日向法国总理提交了报告。

41. 根据报告，委员会听取了有关人士和支持核试验受害者协会代表的发言。委员会第一次获得了军队部核试验中心监测部的资料和档案。委员会成员访问法属波利尼西亚期间，会见了法属波利尼西亚所有有关政府官员及行政和科学代表、直接受试验影响的穆鲁瓦等各环礁的当选代表和居民以及里基泰阿(甘比尔群岛)和图雷亚(土阿莫土群岛)的居民。

42. 在其报告的第一章中，委员会介绍了法国核试验、包括在法属波利尼西亚进行核试验的背景、实行的赔偿计划以及关键的医学和科学数据。据委员会称，在 2016 年

底之前一直实施向核试验受害者提供赔偿的初步计划(《莫林法》), 该计划导致的赔偿案件寥寥无几。必须向核试验受害者赔偿委员会提出索赔要求, 该委员会在 2013 年 12 月 18 日第 2013-1168 号法颁布后成为一个独立的行政当局(见 [A/AC.109/2017/7](#), 第 44 段)。在 2018 年 3 月 2 日的一项法令任命了委员会成员后, 委员会采取了一种新方法, 2018 年 5 月 14 日《政府公报》公布的一项决定中通过了该方法。据委员会称, 2010 年至 2017 年期间, 委员会认可了法属波利尼西亚居民的 9 起赔偿案件, 而在 2018 年 1 月至 10 月期间, 这一数字增至 48 起。在医疗和科学数据方面, 委员会的报告载有以下几方面的信息: 放射性和原子辐射对健康的影响、参与太平洋实验中心核试验和剂量测量程序的退伍军人的医疗状况、法属波利尼西亚的癌症流行病学和跨代影响问题。

43. 委员会在第二章中向法国政府提出了以下建议: 采取象征性的纪念措施(法国予以承认、开展单独和集体倡议以及进行教育, 包括将核问题纳入波利尼西亚历史并开放穆鲁瓦场址供学校参观); 通过承认核试验受害者赔偿委员会的工作加强对病人及其受益人的赔偿程序(通过立法修正案, 从 2018 年 1 月 1 日起根据《卫生法》第 1333-11 条巩固委员会用于审议赔偿案件的临时方法; 通过一项修正案, 将目前定为 2018 年 12 月 20 日的受益人提出赔偿要求最后期限延长三年; 通过一项修正案, 将允许受害者对委员会在第 2017-256 号法通过之前拒绝赔偿的决定提出上诉的期限从 2018 年 2 月 28 日延长至 2021 年 12 月底; 确认适用充分赔偿原则, 而不是采取一笔总付赔偿办法); 援助和支持受害者及其家属; 采取卫生措施; 总结委员会的建议。该报告指出, 对法属波利尼西亚进行访问使委员会能够听取各协会和地方民选官员对可能与核试验有关的跨代疾病的关切, 引发这些关切的原因是 2018 年 1 月发表的一份临时报告, 内容涉及一名前儿童精神病学家对法国在太平洋进行的核试验对在太平洋实验中心工作过的退伍军人和土阿莫土-甘比尔居民的幼儿(第二代)产生的遗传后果的调查。委员会在报告中指出, 这种研究将是有益的, 但必须满足几个条件, 即必须完全独立并符合严格的科学、伦理和方法标准, 将得出可采取行动的结论, 并且其原则和工作范围得到监测核试验后果的政策委员会认可。报告指出, 法属波利尼西亚主席已要求对法属波利尼西亚的跨代风险进行研究。

44. 报告第三、第四和第五章分别提供了结论、委员会约谈的人员名单以及主要参考资料和附件。

45. 监测核试验后果的政策委员会由 20 名成员组成, 由领土主席担任委员会主席。它是根据法属波利尼西亚议会波利尼西亚人和核试验问题调查委员会的建议于 2005 年设立的。政策委员会负责向政府提出建议, 以评估法属波利尼西亚核试验对健康和环境的影响。政策委员会在弗里奇先生的主持下于 2018 年 9 月 25 日举行了第二次会议, 审查与核试验有关的问题。政策委员会了解了法国总统 2016 年宣布拟设立的核试验纪念中心的状况([A/AC.109/2017/7](#), 第 11 段)。

46. 法属波利尼西亚主席在根据第 2017-256 号法所设委员会提交报告时发布的讲话中, 感谢法国总理在《国家预算法》中提出转让帕皮提法国海军前指挥部所在地的土地和建筑物所有权, 用于建造核试验纪念中心。他确认政府愿意参与该中心的建设和运作。已经设立了一个项目委员会、一个负责确定纪念中心展示范围和内容的科学小

组和一个负责技术方面工作的专门小组。主席还宣布与法属波利尼西亚大学签署一项协议，资助一项关于法属波利尼西亚核试验历史和记忆的研究。该项目侧重于两个主要领域：撰写核试验的政治历史；记录退伍军人和符合条件人士的证词。主席已确认将委员会发布的关于赔偿核试验受害者的表格翻译成塔希提语；在承认受害者及其疾病方面，他表示支持建立和加强已经开始运作的一站式中心。

47. 法属波利尼西亚前主席奥斯卡·特马鲁在 2018 年 10 月 9 日特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第三次会议上发言时宣布，他所在的政党已就在太平洋进行 30 年核试验所涉危害人类罪行向国际刑事法院提起控诉。

#### 四. 与国际组织和伙伴的关系

48. 法属波利尼西亚自 1992 年起成为亚洲及太平洋经济社会委员会准成员，自 2016 年 9 月起成为太平洋岛屿论坛的正式成员。该领土是太平洋共同体和太平洋区域环境方案成员，是中西部太平洋渔业委员会和波利尼西亚领导人小组的参与领土，也是大洋洲海关组织和太平洋电力协会等其他区域机构的成员。

49. 法属波利尼西亚在 2018 年 2 月 22 日于布鲁塞尔举行的海外联系国和领土协会第十六次部长级会议上当选为该协会 2018 年主席。会议期间签署了欧洲联盟第十一期欧洲发展基金支持法属波利尼西亚旅游战略的筹资协定。

#### 五. 联合国的审议情况

##### A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

50. 领土政府代表在 2018 年 5 月 9 日至 11 日于加勒比圣乔治举行的第三个铲除殖民主义国际十年执行情况区域讨论会上作了发言。

51. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会依照大会第 72/101 号决议，在 2018 年 6 月 22 日第 10 次会议上审议了法属波利尼西亚问题，并听取了领土政府代表的发言。在同次会议上，特别委员会听取了两位请愿人的发言(见 [A/AC.109/2018/SR.10](#))。厄瓜多尔代表也作了发言。

52. 在该次会议上，特别委员会还未经表决通过了由委员会主席提交的一份决议草案(见 [A/AC.109/2018/L.24](#))。

##### B. 特别政治和非殖化委员会(第四委员会)

53. 委员会在 2018 年 10 月 9 日举行的第 3 次会议上，根据第 2 次会议的一项决定，听取了法属波利尼西亚主席和 26 位请愿人关于法属波利尼西亚问题的发言。阿尔及利亚代表向一位请愿人提出了一个问题(见 [A/C.4/73/SR.3](#))。

54. 在 2018 年 10 月 15 日第 7 次会议上，委员会决定推迟对题为“法属波利尼西亚问题”的决议草案九采取行动(见 [A/C.4/73/SR.7](#))。在 11 月 16 日第 28 次会议上，委员会未经表决通过了特别委员会的报告([A/73/23](#))第十三章所载的题为“法属波利尼西亚问题”的决议草案九。

## C. 大会采取的行动

55. 2018年12月7日，在特别委员会向大会提交的报告(见 [A/73/23](#))以及第四委员会随后对报告进行审议的基础上，大会未经表决通过了第 [73/112](#) 号决议。在该决议中，大会：

(a) 重申法属波利尼西亚人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申最终应由法属波利尼西亚人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助法属波利尼西亚人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(c) 回顾领土政府代表在 2017 年加勒比区域讨论会上要求将法属波利尼西亚从非自治领土名单上删除，并表示注意到法属波利尼西亚议会 2013 年 5 月 30 日通过了第 2013-3 号决议，其中废止了该议会 2011 年要求将法属波利尼西亚重新列入上述名单的决议；

(d) 为此重申，大会第 [67/265](#) 号决议规定将法属波利尼西亚再次列入非自治领土名单，并认真注意到 2016 年 10 月 4 日向第四委员会提交独立的领土自治评估，<sup>1</sup> 认为领土没有达到完全自治；

(e) 促请管理国参与并充分配合给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的工作，以落实《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的规定，并向特别委员会通报执行《宪章》第七十三条(丑)款规定、努力促进法属波利尼西亚自治的情况，同时鼓励管理国为视察团和特派团前往领土提供便利；

(f) 感到遗憾的是，管理国自大会 2013 年将领土再次列入名单以来尚未对根据《宪章》第七十三条(辰)款规定提交关于法属波利尼西亚的情报的要求作出回应；

(g) 重申管理国根据《宪章》第十一章规定有义务递送情报，要求管理国根据《宪章》规定向秘书长递送关于法属波利尼西亚的此类情报；

(h) 敦促管理国根据大会有关决议，确保法属波利尼西亚人民对其自然资源包括海洋资源和海底矿物的永久主权；

(i) 促请管理国加紧与法属波利尼西亚对话，推动在建立一个公平和有效的自决进程方面迅速取得进展，以通过该进程商定自决行动的条件和时间表；

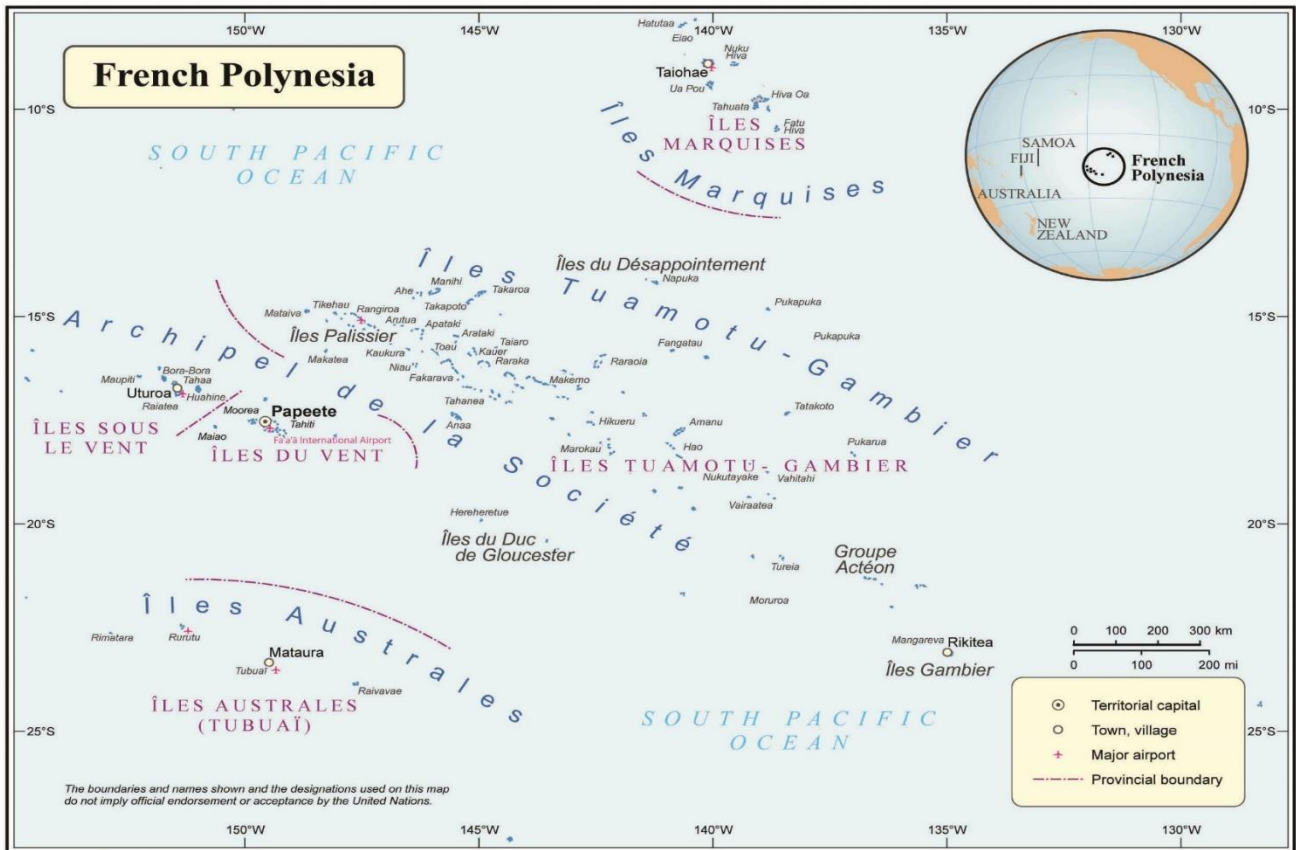
(j) 请特别委员会继续审查法属波利尼西亚非自治领土问题，并就此向大会第七十四届会议提出报告。

<sup>1</sup> 见 [A/C.4/71/SR.3](#)，第 71 和 72 段。



附件

法属波利尼西亚地图



Map No. 4556 UNITED NATIONS  
June 2016

Department of Field Support  
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)