联合国 A/AC.109/2019/12

大 会

Distr.: General
11 February 2019
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

皮特凯恩

秘书处编写的工作文件

目录

页次

领土概况 3

一. 宪政、法律和政治问题 4

A. 选举资格 4

B. 司法系统和人权 4

二. 预算 6

三. 经济和社会状况 6

A. 交通 8

B. 通信和电力供应 8

C. 土地保有制度 8

D. 就业 9

E. 教育 9

F. 保健 9

G. 刑事司法 10

注： 本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。管理国于 2018 年 12 月 10 日递送了资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。

19-02122 (C) 040319 080319

请回收

四. 环境 10
五. 与国际组织和合作伙伴的关系 12
六. 领土的未来地位 12
A. 领土政府的立场 12
B. 管理国的立场 12
七. 大会采取的行动 13
附件
一. 地图 15

领土概况

领土：皮特凯恩是大不列颠及北爱尔兰联合王国根据《联合国宪章》管理的非自治领土。

管理国代表：总督：劳拉·克拉克(自 2018 年 1 月起)。

地理：皮特凯恩位于新西兰和南美大陆两地的正中，即南纬 25 度，西经 130 度处。它由 4 座岛屿组成：唯一有人居住的皮特凯恩岛、亨德森岛、迪西岛和奥埃诺岛。

土地面积：35.5 平方公里，皮特凯恩岛本身为 4.35 平方公里。

专属经济区(现为海洋保护区)：834 000 平方公里。

人口：48(2017 年)；这一数字包括暂时在海外的人。

出生时预期寿命：不详。

语言：官方语言为英文和皮特凯恩语，后者为十八世纪英语和塔希提语的混合语。

首府：唯一定居点亚当斯敦。

市长：肖恩·克里斯蒂安(自 2014 年 1 月起)

主要政党：无。

选举：岛务委员会和副市长的选举每两年举行一次(最近一次选举是 2017 年 11 月)；委员会主席兼市长的选举每三年举行一次。上一次市长选举于 2016 年 11 月 9 日举行。

经济：皮特凯恩的经济主要依靠渔业、园艺、邮票和手工艺品出售、养蜂和产蜜。联合王国向皮特凯恩提供预算支持。

货币单位：新西兰元(纽币)。

简史：皮特凯恩以英国海军少尉罗伯特·皮特凯恩命名，他在 1767 年发现了该岛。1790 年英国皇家舰艇“邦蒂号”的漂流者(9 名哗变者和 18 名波利尼西亚人)抵达皮特凯恩时，岛上荒无人烟。如今皮特凯恩的大多数居民就是这些哗变者的后裔。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 2010 年 3 月，新宪法生效并取代了 1970 年《皮特凯恩法令》和《皮特凯恩皇家敕令》。总督由英王指派。实际上，大不列颠及北爱尔兰联合王国驻新西兰高级专员同时兼任皮特凯恩总督，因此负有管理该岛的全部职责。

2. 根据《宪法》，总督可在与岛务委员会协商后，为皮特凯恩的和平、秩序和善治制定法律。总督颁布的法律称为条例。英王可以根据外交大臣的建议否决任何条例。大不列颠及北爱尔兰联合王国政府保留以《议会法令》或《枢密院令》形式直接为皮特凯恩立法的权力。

3. 岛上居民通过岛务委员会管理其内部事务，岛务委员会的存在载于宪法，其组成和职能由《地方政府条例》(皮特凯恩法 2017 年修订本)确定。《条例》规定，岛务委员会按照总督的命令和指示，负责确保皮特凯恩法律得到执行，并授权它制定规章，以对皮特凯恩进行良好管理，维持和平、秩序和公共安全，促进岛上居民的社会和经济发展。根据 2017 年修订的《条例》，岛务委员会由 7 名有表决权的成员(市长、副市长和 5 名委员，均选举产生)和 3 名无表决权的当然成员(总督、副总督和行政长官(该职位于 2014 年创建))组成。在 2016 年 11 月举行的选举中，肖恩·克里斯蒂安再次当选为市长。

4. 2018 年 5 月，皮特凯恩总督克拉克首次访问该领土。在 2018 年 5 月 25 日与岛务委员会举行的会议上，总督赞扬委员会就一些重要问题采取的步骤，如儿童安全以及就皮特凯恩的未来举行工作会议等问题。总督在 5 月 25 日同社区举行的一次特别公开会议上指出，联合王国政府与岛务委员会之间的沟通非常好。这反映在就儿童安全、皮特凯恩的未来和其他问题所取得的进展。总督和社区民众讨论了与皮特凯恩未来有关的若干事项，例如，如何帮助已离开皮特凯恩的人返回领土、如何吸引新的定居者、建造一所机场的可能性，以及经济问题。

A. 选举资格

5. 参加岛屿官员选举投票者须年满 18 岁，打算永久住在皮特凯恩，且已在岛上居住了一定的时间：在皮特凯恩有居住权者或是有投票权者的配偶为 1 年；有投票权者的事实婚姻伴侣为 2 年；或通常在皮特凯恩居住者为 3 年。任何有资格投票者还可参加该岛任何官职的竞选，但前提是在过去 5 年中未被判刑 3 个月或以上。皮特凯恩岛秘书在每个选举年的 9、10 月份编制选民名册，选举在 11 月第一天至第十五天(含)之间举行。

B. 司法系统和人权

6. 岛屿治安法官由总督从皮特凯恩居民中任命。具有英联邦国家法律资格的其他治安法官受命主持治安法庭工作，负责处理岛屿治安法官权限之外的事务。除非在特定情况下，治安法庭有两名陪审员。治安法庭的刑事管辖权仅限于可循简易程序审理的罪行、预审和某些调查；治安法官的判决权有一定的限定。治安法庭对民事诉讼拥有一定限度的管辖权。可以向皮特凯恩最高法院提出上诉，它是保存诉讼记录的高等法庭，有权审理治安法庭权限以外的刑事和民事案件。最高

法院开庭须有一名法官在座。最高法院的法官包括一名首席大法官和至多 4 名其他法官。如果最高法院认为适宜或可行，可与数名陪审员一同坐庭。此外还有向皮特凯恩上诉法院(由一名院长、两名或更多上诉法官和首席大法官组成)和枢密院司法委员会进一步上诉的权利。

7. 最高法院对侵犯《宪法》规定的基本权利的指控拥有第一审管辖权。最高法院有权力在其认为有利于维护权利的情况下颁布公告和命令，并可判定补偿。作为最高行政主管的总督和作为司法部门主管的首席大法官，在其各自职权范围内负责监督皮特凯恩的人权落实情况。

8. 据管理国称，2017 年进行的儿童安全审查肯定了所取得的进展，同时指出，在皮特凯恩社区中，重点是与联合王国政府合作建立一种保护儿童的文化。皮特凯恩政府已经审议了这项审查，并正在开始执行其中的一些建议。

9. 在 2017 年 11 月 28 日和 29 日在伦敦举行的联合王国海外领土部长级联合理事会第六次会议上通过的公报中，各海外领土和联合王国欢迎设有金融中心的各领土在落实关于为执法而交换实际所有人信息的换文所确立的安排方面取得进展，包括在尚无收集、交换和使用实际所有人资料的安全新系统情况下建立这样的系统。部长级联合理事会承诺，在这些安排的执行期限之前六个月审查其效果。理事会欢迎各领土在促进税收透明度和对付金融犯罪的国际努力中的合作，以及各领土与欧盟行为守则小组在全球资产追讨论坛第一次会议上的建设性互动。部长级联合理事会还再次承诺在反腐败方面发挥领导作用，并承诺优先开展进一步工作，以及时将《联合国反腐败公约》延伸到各领土，特别是在各领土要求将其延伸至这些领土的情况下，并在 2017 年 11 月 6 日至 10 日在维也纳举行的缔约方大会第七届期间会议基础上为这一进程确定明确的途径。

10. 2018 年 5 月，联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》，其中要求外交大臣向海外领土政府提供一切合理援助，使每个领土政府都能就在其辖区注册的公司建立可公开查阅的实际所有人登记册，并至迟于 2020 年 12 月 31 日起草一项枢密院令，要求任何尚未建立此登记册的海外领土加以建立。

11. 在部长级联合理事会第六次会议上，联合王国和海外领土领导人承诺确保领土人民的政治、经济、社会和教育进步，确保他们得到公正待遇和保护，使他们不受虐待，领导人们还讨论了他们在领土继续促进尊重人权和遵守国际义务的共同决心。在这次会议上通过的公报中，他们欢迎各领土以建设性方式参与人权理事会在这方面的普遍定期审议进程的筹备工作。各领土的领导人还重申，他们致力于确保为其领土上的儿童提供最高标准的保护并促进儿童福祉。在同一会议上，联合王国及各领土讨论了促进领土间的机构间合作及制定国家应对计划的进展情况以确定政策优先方面，注意到最近的飓风给这些领土带来的特殊挑战，并一致认为儿童福祉应继续成为恢复计划的中心优先任务，包括为此重建学校。此外，他们还欢迎根据一项促进各领土间为保护儿童开展更有效合作的谅解备忘录而取得的进展。

二. 预算

12. 根据联合王国的资料，在国际发展部的支持下，皮特凯恩 2016-2017 年度的支出约计 347.5 万英镑。该部提供的资料显示，财政援助用于公民的合理援助需求，确保维持一些基本公共服务(如电力和电信)，并提供非全时公共部门就业。财政援助还用于医疗和教育服务，以及航运服务，以提供必须的作为生活命脉的货运和客运服务。皮特凯恩面积小、位置偏远，没有什么自给自足的前景。最近十年来(2007 年至 2017 年)，由于以下几个主要原因，该岛的财政援助增加了约 200%：2008 年新增航运服务的费用、聘用四名原常居岛外的专业人员(警官、家庭和社区顾问、教师和医生)的所涉费用以及汇率波动。主要经常支出包括航运和货运补贴；为确保继续提供儿童保障和其他医疗、警务、教学、社会福利而雇用岛外专业人员所产生的费用；卫星通信服务费用。在涵盖 2014-2020 年期间的第十期欧洲发展基金下，皮特凯恩将获得拨给领土的 240 万欧元，第十一期欧洲发展基金的指示性数额也是 240 万欧元。

13. 2018 年 12 月 5 日，皮特凯恩岛务委员会成员 Leslie Jaques 议员为联合王国议会下议院外交事务委员会就联合王国海外领土的未来进行的询问提供了口头证词。他说，国际发展部提供了援助，以满足皮特凯恩的基本需要。该领土也是欧洲发展基金的受益者。皮特凯恩对联合王国离开欧洲联盟后替代欧洲联盟供资的机制表示关切。继续得到供资至关重要。岛务委员会与联合王国政府合作，努力确保皮特凯恩有一个光明的未来，公共和私营部门都有经济增长的机会。岛务委员会的未来愿景以五大支柱为基础：经济发展、人口再殖、社区、治理和环境。

三. 经济和社会状况

14. 公共经济的主要收入历来依靠邮票销售。但是，主要由于邮票市场不景气等原因，该岛目前接受国际发展部提供的财政援助。不过，小规模邮票贸易仍在进行，每年发行 6 至 7 种新邮票。另一种收藏品是皮特凯恩硬币(新西兰铸)，但同邮票一样，收入甚微。收入还包括抵达游客的着陆费。

15. 该领土的部分收入来自因特网域名的出售。世界各地的因特网用户可以购买已永久分配给皮特凯恩的“.pn”后缀，根据领土政府提供的资料，其年费为 100 美元，月费为 10 美元。还可购买“.co.pn”、“.net.pn”、“.org.pn”等子域名，年费为 50 美元。

16. 皮特凯恩的私营经济以制造和销售工艺品为基础，其中一些可以直接通过因特网订购。主要与过往船舶进行的易货贸易也是经济的重要组成部分。该岛土壤肥沃，出产多种水果和蔬菜。一些岛民还向游客提供家庭住宿服务。皮特凯恩岛没有旅馆或汽车旅馆。皮特凯恩岛生产者合作社成立于 1999 年，负责促进和协调蜂蜜和蜂蜜产品的分销。英联邦秘书处的数据显示，皮特凯恩海洋保护区内发现了锰、铁、铜、金、银、锌等多种矿藏。根据海洋保护区条例，禁止开采这些矿藏。

17. 皮特凯恩政府制定了涵盖 2012-2016 年期间的五年战略发展计划，阐述了皮特凯恩岛居民对该岛社会经济发展的观点和愿望。计划在 2014 年经过审议，目前涵盖 2014-2018 年期间。该计划的基本意图是通过扩大旅游业、小企业发展和产蜜来提高收入。该计划是一个活文件，经常得到更新。

18. 国际发展部认为，皮特凯恩的社会经济发展面临三大挑战，即性虐待儿童案件的遗留问题和需要继续保持严格的儿童保护措施；人口老龄化，从事经济活动的人口比例下降；缺乏入居该岛的移民。

19. 关于第一个挑战，管理国已经采取干预措施，建立了保护儿童的牢固框架。2009 年、2011 年、2013 年、2015 年和 2017 年进行的儿童安全问题独立审查确认了迄今所作改进的有效性。2017 年审查报告于 2018 年完成，其中强调了包括警官、社会工作者、教师和医生在内的专业人士在就岛上儿童保护问题提供投入、指导、知识和监督方面发挥的重要作用。2017 年审查还指出，社区里在保护儿童方面的协作与合作气氛，并承诺从过去曾发生的虐待转向该岛更积极的未来。

20. 关于第二个挑战，在 48 名常住人口中，只有 28 人从事有偿职业。在这个有报酬的就业群体中，只有 7 人在 50 岁以下，没有一人属于 20-30 岁年龄组。目前岛上有 27 人超过 50 岁，其中 10 人在 65 岁以上。到 2025 年，人口扶养比(18 岁以下和 65 岁以上人口与生产性人口之间的比率)预计将超过 100%，而目前的比率为 58%。这种情况对经济生产和医疗费用造成的不利影响日益加大。人口自然增长率已低于可持续的人口替代率。2001 年至 2012 年，仅有 8 人出生，育龄妇女不到 5 人。联合王国政府指出，考虑到增加人口只有三个办法——岛民生育、一些侨民回返和(或)向该岛移民——这一问题将继续是为可预见的未来制定社会经济发展规划时考虑的一个因素。人口老龄化对今后各轮财政援助的影响是，需要在中期提供更多的资金来帮助满足老龄化人口的需求。

21. 关于第三个挑战，在 2013 年下半年启动了一次调查，以查明散居国外的人口是否有意回返该领土以及影响这种决定的因素。

22. 根据一家咨询公司于 2014 年 1 月提出的调查最终报告，收到答复的总体比例为 28%，120 个家庭中有 33 个家庭做了答复。查明了阻碍潜在回返的三个障碍，即儿童性虐待案件的遗留问题，对外来者和新想法的接纳，以及往来交通问题。该调查发现散居国外的人口对于返回皮特凯恩或在该岛投资没有多大兴趣，只有三名受访者表示有兴趣在皮特凯恩永久居住。

23. 根据管理国提供的资料，2017 年 8 月成功地开展了涉及整个社区的和解进程。这一进程审视了虐待儿童的遗留问题，使居民得以审视过去的行为，以及他们自己在所发生的事情中所起的作用以及今后确保岛上儿童的安全所需不断作出的努力。社区承认过去所发生的事是错的，并立匾纪念虐待行为的受害者。据管理国称，这是该岛和儿童保护工作向前迈出的重要一步。据岛务委员会称，为和解匾提了几个名称，并进行了表决。经商定，只计数皮特凯恩永久居民的选票。多数人(14 人)投票赞成“Ucklan‘s Stoen”这个名称。

24. 调查指出，对外来者的接受是一个复杂的问题。有些人不愿意接受外来者，这使得外来者很难融入。在有资格接受并被选定从事政府工作或在引进和/或扩大生意方面接受外来者、治理问题以及需要改进结构及需要合格人员等，这些方面都是所提到的关切领域。

25. 调查还指出，作为移民障碍的往来交通问题被多次提到。据管理国称，随着航运服务的极大提升，预计在 2019 年 3 月出入该岛的交通情况将会改善。这样每年将有 26 次客运船班，预计将为移民、医疗护送和教育提供便利，减少总体的偏远孤立状态，并开辟新的经济机会。

26. 岛务委员会拟订的涵盖 2014-2019 年期间的人口再殖计划旨在吸引并留住移民，并解决住房、教育和保健等领域的问题，以确保该计划取得成功。这一计划现已被一项新的人口再殖战略取代。同之前的计划一样，新战略承认，鼓励新移民到皮特凯恩定居或工作至关重要。2015 年 9 月，按照该战略发展计划，岛务委员会批准了一项移民政策，目的是进一步推动移民和人口再殖，吸引具有必要技能和承诺的人来到皮特凯恩。

27. 据国际发展部称，在设计皮特凯恩财政援助干预措施时，该部考虑了可能产生的两性不平等影响，以及是否会带来两性平等方面的持续改善。皮特凯恩性别问题方面的关键是虐待儿童的遗留问题，这一问题正得到积极处理。保护儿童仍然是联合王国政府在皮特凯恩岛所作努力的主要重点。财政援助措施还为所有岛民提供平等服务，特别关注儿童和老年人的需要，以及为有精神健康问题者提供支持和照护。

A. 交通

28. 出入皮特凯恩只能通过海路。据管理国称，从 2019 年 3 月起，预计每年将提供从法属波利尼西亚曼加雷瓦开往该岛的服务 26 次，4 次直接从新西兰出发的货运船班。12 月到次年 3 月的旅游季节还有游轮到港。到访游轮在离海岸线一些距离处抛锚，游客乘坐长船摆渡上岛。根据联合王国政府提供的资料，鉴于旅游业的发展对皮特凯恩未来的繁荣十分重要，正在为改善岛上游客设施、特别是针对游轮乘客的设施推进有关计划。由欧洲发展基金支援建造的另一登陆设施已于 2017 年 3 月完工。

B. 通信和电力供应

29. 2006 年安装的通信系统于 2011 年升级。2017 年 11 月，启用了经改进的通信服务，提供快十倍并更安全的互联网联通和电话服务。由于该岛位置偏远，通信设施的安装、运营和维护成本很高。目前，柴油发电机每天 15 小时提供 240 伏电力(上午 7 时至下午 10 时)。

C. 土地保有制度

30. 2006 年年底颁布了土地保有制度改革条例，以确保每位居民有权分配到住房、花园、果园和林地。据管理国称，目前正在开展工作，以确保记录完整，在

此之后，将确定进一步改革是否有必要和(或)合宜。土地分配问题的更详细资料见 2005 年工作文件(A/AC.109/2005/10)。

D. 就业

31. 就业形式包括政府雇用和自营职业。根据 2009 年 4 月推出的新的治理结构，大多数工作年龄人口至少有一份非全时政府工作。根据管理国提供的信息，私营企业正在增加，而且受到皮特凯恩政府鼓励。岛上没有银行，但可以使用信用卡提取现金，也可以在政府财务处兑换外币。2015 年 11 月，岛务委员会批准了一项就业政策和就业指导。这项政策旨在支持政府实现战略发展计划内的目标，并为皮特凯恩公共服务部门的征聘、业绩管理、纪律程序和争端解决提供一个坚实的平台。在 2015 年 11 月，岛务委员会还批准了职业健康和安全政策。这项政策的目的是确保所有雇员、承包商和志愿者了解他们对政府的责任，并致力于确保雇员、承包商、志愿者和皮特凯恩岛社区的健康和福祉。

E. 教育

32. 所有 5 至 15 岁的儿童都必须接受免费义务教育。唯一的学校在 2006 年彻底重建。教学用英语，以新西兰标准课程为蓝本。教员是从新西兰招聘的合格教师，通常任期一年。由于现实情况，大多数儿童小学毕业后到新西兰的学校继续接受教育。岛屿提供奖学金，鼓励到海外接受中学教育，一些小学生由皮特凯恩政府出资在新西兰接受中学教育。2015 年 8 月，岛务委员会批准一项教育政策，为皮特凯恩群岛社区提供平等公正的教育机会。

33. 如今，来自海外领土的学生在英国大学享有缴纳本地学生学费的福利，前提是他们在第一个学年之前的三年里住在英国的海外领土、欧洲经济区或瑞士。此外，这些学生可获得欧洲联盟提供的高等或职业教育资金。

34. 皮特凯恩拥有一座博物馆。该博物馆系用联合王国政府的赠款建成。展品包括哗变者到来之前波利尼西亚人的石制工具以及“邦蒂”号上的数发炮弹、一只船锚和一门旋转炮。基督复临安息日教堂是岛上唯一的教堂。

F. 保健

35. 岛上驻有一名初级医疗保健医生，一年合同制，并配有一名助理护士。联合王国政府还出资设立了一个社会福利方案。该方案包括一名家庭和社区事务顾问。同其他太平洋岛屿一样，当地存在的健康问题是肥胖症和糖尿病。

36. 在部长级联合理事会第六次会议上，理事会欢迎联合王国卫生部继续支持并承诺与各领土和英国公共卫生局合作，提高对国际卫生条例的认识，并发展应对重大公共卫生事件(包括疾病暴发)的相关能力。联合王国和海外领土还欢迎卫生部和英国公共卫生局为支持领土政府紧急应对“伊尔玛”飓风，迅速派出公共卫生技术专家。他们承诺，在受影响地区继续开展恢复工作的同时，他们会进一步关注公共卫生事务。联合王国和各海外领土讨论了在领土建立认识、能力和专业知识以防治肥胖和心理健康问题等非传染性疾病的重要性以及这些挑战对该地

区人口的影响。他们承诺在这些重要问题上一起努力，分享预防性方法的最佳做法和资源以及如何根据当地需求调整这些方法。

37. 根据世界卫生组织《2018-2022 年太平洋岛屿国家和地区合作战略》，皮特凯恩的主要疾病原因是糖尿病、心血管疾病、过敏、哮喘和事故。皮特凯恩积极参与太平洋公共卫生监测网络并密切监测各种传染病。所有居民均可获得初级卫生保健。卫生保健由国际发展部供资。干旱持续时间延长已成为一项日益严峻的健康方面的挑战。卫生保健中心目前提供初级医疗保健和护理服务、牙科 X 光和超声波检查。紧急救送是通过海路到法属波利尼西亚的曼加雷瓦，然后飞到法属波利尼西亚的塔希提岛或新西兰。

G. 刑事司法

38. 根据联合王国提供的信息，皮特凯恩岛的刑事司法系统以岛内、岛外两种程序结合运行。刑法载于本地法令条例以及英国通行法之中。指控由警察或检察官提出。皮特凯恩有两名警察：一名是从该岛居民中任命的社区警察；另一名是从新西兰招募的警察，通常任职 12 个月。检察官是一名在英联邦国家具备资格的律师。

39. 总督任命一名公设辩护人，在刑事案件中为被告辩护，任何因财力不足而请不起法律代理的人均可得到法律援助。此外还任命了一名政府资助的社区律师。

40. 涉及违反本地法令或条例的较轻的刑事案件可由该岛治安法官审理。其他可从速审理的罪行和预审可由岛外治安法官在治安法庭审理。对于任何罚金超过 400 新西兰元的刑事案件，治安法官必须与从该岛居民中随机选出的陪审员共同审理，除非被告已认罪或没有合格的陪审员。重罪必须在最高法院审理。

41. 治安法庭和最高法院可在皮特凯恩、新西兰或联合王国开庭。考虑到往来于皮特凯恩岛的距离和困难，法官可下令参与诉讼者通过现场视频链接参加诉讼。法官在下令时，需要特别考虑这种做法对被告获得公平审判的权利的影响。被告可向上诉法院和枢密院司法委员会上诉。目前正为进一步改进刑事司法程序以及诉诸法律和法庭的畅通途径开展工作。

四. 环境

42. 对所有居民和政府建筑进行水质检测并记录数据。为了减少污染，已在所有居民和政府建筑安装了清叶器、初期径流弃流装置和水槽盖板。测量了许多泉水的水流数据，太平洋共同体秘书处正帮助整理数据并提供技术援助。已经提供了 240 个水箱，储存总量为 140 万升，储水总共增加了 268 000 升。每日收集气象观测结果，自 1945 年以来一直收集气象数据。太平洋共同体秘书处在制作图表和平均值计算方面提供技术援助。

43. 作为“蓝带”倡议的一部分，外交和联邦事务部长在 2016 年 9 月 15 日宣布，在皮特凯恩周围指定海洋保护区的法律已经生效。管理国指出，在群岛周围 834 000 平方公里的海洋上，该法律禁止在其中 99%以上的区域开展渔业活动，

但皮特凯恩居民可持续的本地捕鱼活动将得到维护。在部长级联合理事会第六次会议上，在皮特凯恩和其他领土建立海洋保护“蓝带”方面取得的进展受到欢迎，与会者一致认为“蓝带”的目标需与各领土优先工作接轨，包括建设各领土管理海洋环境的长期能力。

44. 联合王国海外领土生物多样性战略旨在作为一个重要工具，使联合王国政府和海外领土政府履行相关国际义务，养护并以可持续方式利用生物多样性。2014 年 4 月，就该战略各个领域正在进行和计划进行的活动发布了报告。 这些活动得到联合王国政府环境、食品和农村事务部、外交和联邦事务部、国际发展部、政府法定顾问(自然养护联合委员会)的支持。报告指出，联合王国政府已经通过“达尔文倡议”拨款 249 946 英镑，为皮特凯恩制定可持续的海洋和渔业管理计划。该项目由邓迪大学牵头，将提出基于生态系统的、可全面运行的可持续渔业和海洋管理计划，该计划至关重要，有助于为皮特凯恩社区提供有保障的未来并保护皮特凯恩独特的海洋生物多样性。根据管理国提供的资料，截至 2017 年 12 月正在拟定海洋养护条例草案。关于制定渔业管理计划的内部讨论也在进行中。

45. 无人居住的亨德森岛 1988 年被联合国教育、科学及文化组织列为世界遗产所在地，是群岛中最大的岛屿，在三个卫星岛中自然资源最为丰富。该岛以当地近乎原始生态系统独有的鸟类和植物物种而闻名，因此环保主义者也时有登岛访问。2011 年月，一个非政府组织牵头开展了一个灭鼠项目，因为老鼠对鸟类造成了威胁。但是，尽管联合王国政府为该项目提供了 400 000 以上英镑，项目仍未获成功，岛上仍有老鼠。联合王国政府和相关利益攸关方正在进行调查。皇家鸟类保护协会在 2015 年作了一次监测考察，以评估相关情况，协会的报告于 2016 年 9 月 12 日公布。该报告指出，虽然尚不知晓灭鼠项目不成功的原因，但通过这次实地考察确定了在再次开展灭鼠之前需要解决的一些问题。该报告包含一项建议，即有必要再进行一次科学考察，以评估再次开展灭鼠活动的可行性。根据公开的资料来源，老鼠总数已恢复到开展灭鼠项目之前的数量。据管理国称，亨德森还是世界上塑料污染密度最高的地方之一。已计划在 2019 年对亨德森进行一次科学考察，以研究由此造成的影响。

46. 在 2017 年部长级联合理事会第六次会议上通过的公报中，联合王国政府和各海外领土政府注意到，伊马尔和玛丽亚飓风造成的破坏提醒人们注意海外领土在与气候变化有关的事件方面的脆弱性以及这些事件对那里的居民生活和生计的破坏性影响。他们承诺在气候变化国际论坛之前继续相互接触，确保各海外领土的意见和优先事项充分体现在谈判中。联合王国重申它承诺与各海外领土就在这些领土适用气候变化条约问题开展合作，包括推动将英国批准《京都议定书多哈修正案》的范围扩大到那些表示接受的领土。会上强调了在各领土开展气候变化适应和缓解工作以及各领土间合作共享环境管理和气候变化问题最佳做法的重要性，包括通过各领土环境部长年会达此目的。

五. 与国际组织和合作伙伴的关系

47. 自 2014 年 1 月以来，根据“欧洲联盟理事会关于海外国家和领土与欧洲联盟的联系的第 2013/755/EU 号决定”，皮特凯恩一直是合作伙伴。批准该决定的目的包括从以往的发展合作方式转向互惠伙伴关系。这种伙伴关系将在世界上更广泛地促进可持续发展，并倡导欧洲联盟的价值观和标准。

48. 皮特凯恩是太平洋共同体的成员之一，该共同体是太平洋区域组织理事会 10 个成员中历史最长、规模最大的组织。该理事会是一个协商进程，其政治事务由太平洋岛国论坛秘书处负责。太平洋共同体秘书处向 22 个太平洋岛屿国家和领土提供卫生、人力资源开发、农业、林业和渔业等领域的技术援助、政策咨询、培训和研究服务。皮特凯恩还参加太平洋共同体沿海渔业方案。以下国际公约适用于皮特凯恩：《保护人权与基本自由公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《儿童权利公约》。2016 年 5 月，岛务委员会正式请求在皮特凯恩岛适用《消除对妇女一切形式歧视公约》。外交和联邦事务部、政府平等事务办公室为了完成适用手续，正在与皮特凯恩进行联络。

49. 2018 年 5 月 4 日，皮特凯恩总督出席了在新喀里多尼亚努美阿太平洋共同体总部举行的气候变化和生物多样性高级别对话。皮特凯恩副总督出席了 2018 年 6 月 26 日至 28 日在努美阿举行的太平洋共同体政府和行政当局代表委员会第 48 次会议。

50. 联合王国和各海外领土根据部长级联合理事会第六次会议上通过的公报，继续就联合王国脱离欧洲联盟(称为英国脱欧)的决定对它们的影响进行对话。此外，会上还表示，脱欧谈判的一个明确目标是达成一项适用于联合王国大家庭所有地区的协议，联合王国申明它将争取确保海外领土的安全和经济可持续性得到维护，并尽可能在脱欧后得到加强。

六. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

51. 2004 年 5 月 18 日至 20 日，推动太平洋区域非殖民化进程讨论会在巴布亚新几内亚马当举行，皮特凯恩市长派代表在会上发言，这是最近的一次发言。发言摘要载于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2004 年报告(A/59/23)。

B. 管理国的立场

52. 联合王国政府和海外领土领导人在部长级联合理事会第六次会议通过的公报中表示，《联合国宪章》规定的人民平等权和自决权原则也适用于海外领土人民。他们重申必须促进领土人民的自决权，这是联合王国政府所有部门的集体责任。

53. 他们作出承诺，将探讨海外领土如何持续获得国际支持，反对敌意的主权要求。公报还指出，对那些有永久居民希望从非自治领土名单上除名的领土，则联合王国将继续支持其除名请求。联合王国政府和海外领土领导人一致认为，公报各方的宪法关系的基本结构是正确的，即权力最大限度地下放给各领土的民选政府，同时联合王国保留履行主权责任所必需的权力。根据管理国提供的信息，2018 年 12 月 4 日和 5 日在伦敦举行了联合部长理事会第七次会议，联合王国政府和海外领土领导人在会上重申了第六次会议公报所载立场，联合王国还申明，它将继续更经常地与各个海外领土的政府和代表讨论宪法问题，以确保宪法安排的有效运作和发展，以促进这些领土和联合王国的最美好愿望。

54. 2018 年 10 月 15 日，在大会第七十三届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 7 次会议上，联合王国代表指出，联合王国与其海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否留在英国。他说，部长级联合理事会是联合王国和各领土之间进行高级别政治对话的主要论坛，其任务是本着伙伴精神，监测和推动集体优先事项。

55. 他还说，在部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国政府和海外领土政府确认致力于在人民权利平等和自决原则基础上建立现代政治伙伴关系，并继续支持领土内的宪政安排，根据这些安排，在符合英国主权的同时最大限度地下放权力。他还指出，联合王国政府已承诺帮助海外领土反对敌意的主权要求，并支持任何有永久居民希望从非自治领土名单上除名的领土的请求。

56. 他指出，根据包括《联合国宪章》在内的国际法，联合王国政府的基本责任和目标是，确保领土及其人民的安全和善政，在维护法治、尊重人权和公共生活完整性方面，领土政府应达到与联合王国政府同样的高标准，提供高效的公共服务，建设强大和成功的社区，并在这些领域得到联合王国政府的支持。

七. 大会采取的行动

57. 2018 年 12 月 7 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2018 年报告(A/73/23)和第四委员会随后提出的建议，未经表决通过了第 73/116 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申皮特凯恩人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在皮特凯恩非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由皮特凯恩人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与该领土政府和联合国系统有关机构合作，为该领土制定政治教育方案，以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 欢迎管理国和该领土政府为进一步将业务职责下放给该领土、以期逐渐扩大自治所作的一切努力，包括通过培训当地人员等途径；

(e) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共外联活动的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 又请管理国继续提供援助以改善该领土居民经济、社会、教育和其他方面的状况，继续与该领土政府讨论如何最好地支持皮特凯恩的社会经济安全和环境安全，包括与人口相关的事宜；

(g) 强调指出该领土应继续参加给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(h) 欢迎为拟订该岛五年战略发展计划所开展的工作；

(i) 强调指出特别委员会必须获悉皮特凯恩人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括皮特凯恩与有关管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(j) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进皮特凯恩的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往该领土的视察团和特派团提供便利；

(k) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展，保存其文化特性，并请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

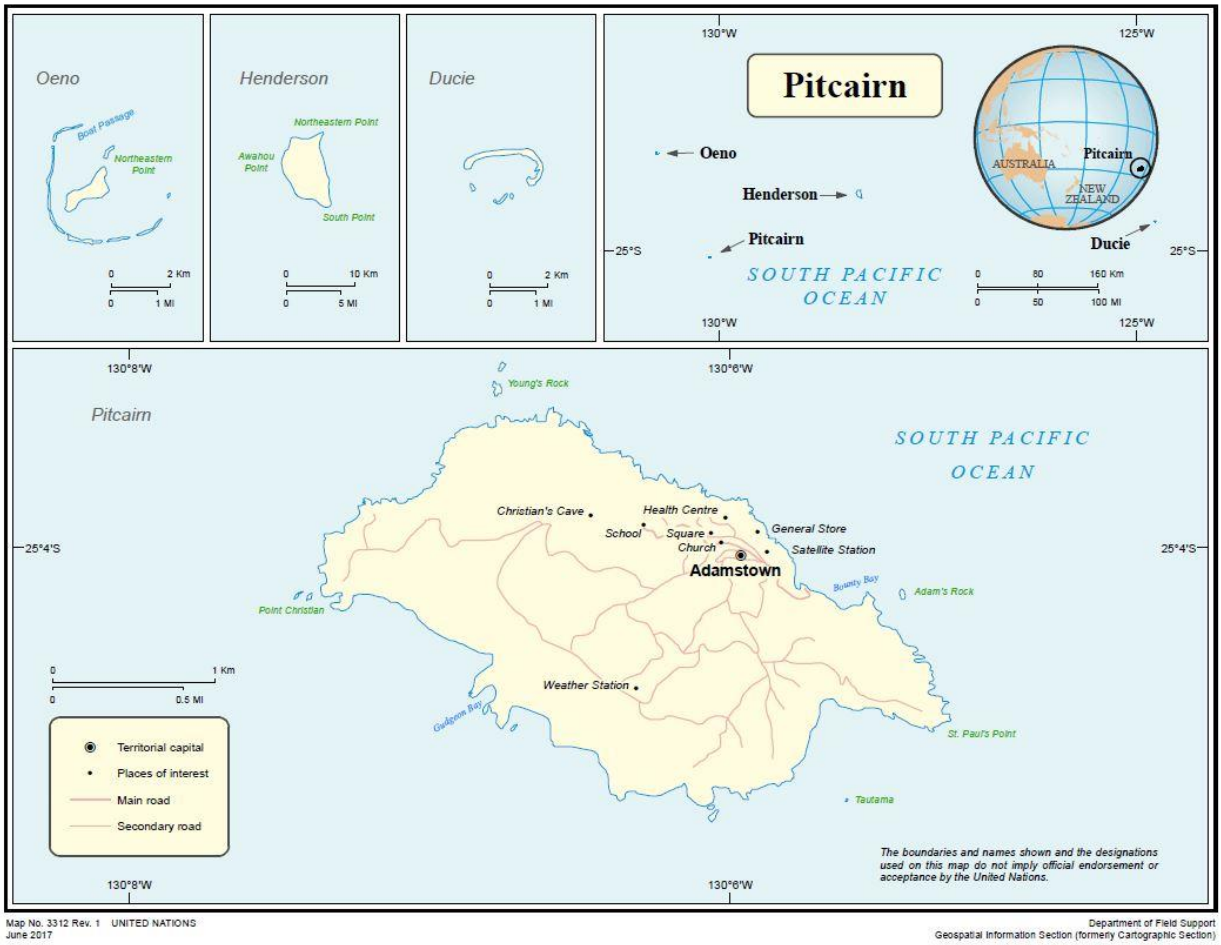
(l) 考虑到《2030 年可持续发展议程》， 包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容性、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(m) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(n) 请特别委员会继续审议皮特凯恩问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十四届会议提出报告。

附件

皮特凯恩地图


Oeno
Boat Passage
Northeastern Point
0 2 Km
0 1 MI
Henderson
Northeastern Point
Awahou Point
South Point
0 10 Km
0 5 MI
Ducie
0 2 Km
0 1 MI
130°W
125°W
Pitcairn
Oeno
Henderson
Pitcairn
Ducie
AUSTRALIA
NEW ZEALAND
25°S
SOUTH PACIFIC OCEAN
0 80 160 Km
0 50 100 MI
130°8'W
130°6'W
Pitcairn
Young's Rock
SOUTH PACIFIC OCEAN
Christian's Cave
Health Centre
School
Square
General Store
Church
Satellite Station
Adamstown
Bounty Bay
Adam's Rock
Point Christian
Weather Station
Gudgeon Bay
St. Paul's Point
Tautama
25°4'S
0 1 Km
0 0.5 MI
Territorial capital
Places of interest
Main road
Secondary road
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 3312 Rev. 1 UNITED NATIONS
June 2017
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)