



Совет по правам человека

Сороковая сессия

25 февраля – 22 марта 2019 года

Пункт 9 повестки дня

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия
и связанные с ними формы нетерпимости,
последующие меры и осуществление Дурбанской
декларации и Программы действий**

**Доклад Межправительственной рабочей группы
по эффективному осуществлению Дурбанской
декларации и Программы действий о работе
ее шестнадцатой сессии**

Записка секретариата*

Секретариат имеет честь препроводить доклад Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий о работе ее шестнадцатой сессии, состоявшейся в Женеве с 27 августа по 7 сентября 2018 года и 11–12 декабря 2018 года. Доклад подготовлен во исполнение резолюции 34/34 Совета.

* Было принято решение опубликовать настоящий доклад после стандартной даты публикации в связи с обстоятельствами, находящимися вне контроля представляющего субъекта.



Доклад Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий о работе ее шестнадцатой сессии

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Межправительственной рабочей группой по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий в соответствии с резолюцией 34/34 Совета по правам человека.

II. Организация работы сессии

2. Рабочая группа провела свою шестнадцатую сессию с 27 августа по 7 сентября 2018 года и с 11 по 12 декабря 2018 года. Участники обсудили положение дел в области расовой дискриминации во всем мире, а также меры по повышению эффективности механизмов осуществления последующей деятельности в связи с Дурбанской декларацией и Программой действий и по обеспечению лучшего взаимодействия в работе этих механизмов и обменялись мнениями по этим вопросам. Рабочая группа рассмотрела ход выполнения программы мероприятий в рамках проведения Международного десятилетия лиц африканского происхождения, а также ход выполнения рекомендаций, принятых на ее предыдущих сессиях. Она также провела однодневное совещание для рассмотрения вопроса о разработке проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения. Рабочая группа провела обмен мнениями по вопросу о влиянии экстремистских политических партий и движений на рост расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

A. Участники

3. В работе сессии приняли участие представители государств – членов Организации Объединенных Наций, наблюдатели от государств, не являющихся ее членами, и представители от межправительственных и неправительственных организаций (НПО).

4. По пунктам 5 и 6 программы работы выступили заместитель Председателя Комитета по ликвидации расовой дискриминации Пастор Мурильо и Председатель Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения Михаль Бальцежак.

5. В рамках пункта 7 повестки дня с сообщениями о расизме в спорте выступили представители Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), и по вопросу о дискриминации в спорте – представитель Сети FARE Павел Клименко.

6. По пункту 8 повестки дня выступили приглашенный научный сотрудник Института Рауля Валленберга по правам человека и гуманитарному праву в Лунде, Швеция, и член-учредитель Европейской сети лиц африканского происхождения, Майкл Макэскран; член шведского парламента и постоянного комитета по финансам и налогообложению Момоду Малком Джаллоу; журналист-эксперт по информационным наукам и директор-исполнитель международного центра CIPINA (Centre d'information et de Promotion de l'Image d'une Nouvelle Afrique) Тиджан Дювара; и учредитель Всемирного дня Африки® Мишель де Леон.

7. По пункту 9 повестки дня выступили заместитель Председателя Комитета по ликвидации расовой дискриминации г-жа Гей Макдугал; член Рабочей группы Сабело Гумедзе; Момоду Малком Джаллоу; бывший старший научный сотрудник УВКПЧ по Программе стипендий для лиц африканского происхождения Элизабет Канеза; Майкл

Макэкрэн; соучредитель организации «Блекбёрд» и лидер «Движения за жизнь чернокожих» Тенживе Тамейка Макхаррис; кандидат наук в области прав человека в Институте исследований Содружества, Лондонский университет, Эстер Оджулари; советник по вопросам борьбы с расизмом и ксенофобией Ларри Оломофи; адвокат из Гваделупы и профессор частного и компаративного права в Университете Париж-Сюд и Университете Вест-Индии Патрис Тасита; член Рабочей группы по сообщениям Комитета по ликвидации расовой дискриминации Верин А. Шеперд; Михаль Бальцежак; эксперт по вопросам возмещения ущерба, продовольственного суверенитета, образования в Африке и образования и земельных прав коренных народов Присцилла Памбана Гутто Бассет; профессор международного права по правам человека и заведующая кафедрой международного и европейского права, Амстердамский университет, Ивонн М. Дондерс; тунисский правозащитник и председатель ассоциации против расизма M'nemti Саадия Мосба; педагог в сфере просвещения представителей сельских общин африканского происхождения Колумбии по положениям закона 70 1993 года Чаро Мина Рохас; соучредитель и сокоординатор проекта IRÈTÍ – изучение культуры чернокожих для педагогов, Аманда Карнейру Сантуш.

8. По пункту 10 повестки дня выступили профессор политических наук, факультет права Льежского университета, Жером Жаман, и председатель Экспертного совета Европейского Международного центра толерантности в Риге, эксперт и аналитик в области сравнительного и мотивационного анализа, ксенофобии и радикализма в Европе и эксперт в области праворадикального экстремизма Валери Энгел.

В. Открытие сессии и выборы Председателя-Докладчика

9. Председателем-Докладчиком был избран постоянный представитель Лесото при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Рефилои Литджобо.

С. Заявления

10. Представитель Кубы подтвердила приверженность ее страны обязательствам по Программе действий Дурбанской декларации, заверила в поддержке ее эффективного осуществления и выразила готовность Кубы сотрудничать с правозащитными механизмами, которые были созданы в рамках последующей деятельности в связи с Всемирной конференцией по борьбе против расизма. Она также призвала все государства-члены вести борьбу с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

11. Представитель Бразилии подтвердила приверженность ее страны курсу на полное и эффективное осуществление Дурбанской декларации и Программы действий. Она также выразила серьезную озабоченность в связи с активизацией распространения во всем мире ненавистнических высказываний и подчеркнула, что Бразилия глубоко привержена, как на национальном, так и на региональном уровне, борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимости.

12. В отношении вопроса о разработке проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения представитель Европейского союза поставила под вопрос целесообразность подготовки этого нового документа. Вместе с тем она отметила, что Европейский союз будет уделять пристальное внимание материалам по этой теме.

13. Представитель Того подчеркнул приверженность африканских государств антирасистской повестке и выразил надежду на то, что выводы, сделанные на этой сессии, будут отражать политическую волю и приверженность всех государств и гражданского общества делу облегчения тяжелой участи многих уязвимых общин и людей.

14. Представитель Пакистана осудила все проявления расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и настоятельно призвала все государства-члены объединить свои усилия.
15. Представитель Бельгии призвал государства-члены удвоить усилия в целях эффективного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий.
16. Представитель Южной Африки по вопросу о целесообразности разработки декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения высказался за принятие юридически обязывающего документа.
17. Представитель Лесото призвал Рабочую группу подготовить рекомендации, чтобы продемонстрировать, что в современном мире нет места расизму. Кроме того, он отметил, что нужно следовать духу консенсуса Дурбанской декларации.
18. Представитель Многонационального Государства Боливия заявил, что его страна осуществляет ряд инициатив, например, в области поощрения изучения языков коренных народов в школах и изучения культуры и знаний коренных народов. Он выразил заинтересованность его страны в обмене передовым опытом и заявил о поддержке Декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и уважении прав человека лиц африканского происхождения.
19. Представитель сети «Мир против расизма» призвал всех заинтересованных акторов объединить усилия по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и программы мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения.

III. Обсуждение положения дел в области расовой дискриминации во всем мире

20. Г-н Бальдежак рассказал о некоторых основных вопросах, по которым он работал, будучи Председателем Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения. Он отметил недавнюю тенденцию к росту расового неравенства, и в частности обратил внимание на необходимость борьбы против расизма и афрофобии, подчеркнув, что лица африканского происхождения призывают вести сбор данных в области равенства в качестве важного шага в борьбе с расизмом, с которыми они сталкиваются.
21. Г-н Мурильо отметил важность выделения проблем лиц африканского происхождения, поскольку эта ключевая тема объединяет людей в контексте принятия декларации. Он отметил, что принятие декларации о правах лиц африканского происхождения может способствовать эффективному осуществлению международной Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и открыть возможность для установления новых стандартов.
22. Представитель Европейского союза перечислил недавние инициативы Союза по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией. Европейский союз признает тот вклад, который вносят лица африканского происхождения в Европе, и будет обеспечивать их полноценное участие и равное обращение с лицами африканского происхождения в Европе. Союз решительно поддерживает эффективное осуществление Конвенции, Дурбанской декларации и Программы действий и итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса.
23. Представитель Мексики отметила национальные инициативы по борьбе с расовой дискриминацией, включая запрещение расовой дискриминации, закрепленное в Конституции. Она также указала на наличие в стране средств правовой защиты для всех лиц, пострадавших от расовой дискриминации, и отметила меры по устранению структурных причин расовой дискриминации. Все 32 федеральных образования, входящих в состав федеративного государства, приняли антидискриминационные законы, а 27 – приняли антидискриминационные положения.

24. Представитель Южной Африки выразил озабоченность по поводу того, что политические лидеры продемонстрировали рост терпимости к проявлению ненависти на их платформах, особенно к расистским и ксенофобским высказываниям в отношении меньшинств и беженцев. Он призвал государства воздерживаться от использования дискриминационных высказываний и подчеркнул значение применения межсекторального подхода.

25. Представитель Бразилия поддержала имеющиеся инициативы по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией. Она подчеркнула необходимость применения многостороннего подхода, с тем чтобы эта важнейшая тема продолжала оставаться в центре внимания, а также необходимость дискуссий по вопросам национального развития. В ходе четвертой национальной конференции по поощрению расового равенства, которая состоялась в Бразилии в мае 2018 года, было принято 100 рекомендаций. Этот документ был направлен правительству для включения рекомендаций в национальную систему поощрения расового равенства.

IV. Обсуждение мер, которые необходимо принять для повышения эффективности механизмов последующих действий по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и обеспечения большего взаимодействия и взаимодополняемости в работе этих механизмов в соответствии с пунктом 124 итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса

26. Г-н Бальцежак сделал общий обзор усилий, предпринятых Рабочей группой экспертов по проблеме лиц африканского происхождения в целях эффективного использования ее мандата. С момента продления срока действия мандата в 2017 году Группа проводила консультации с государствами в целях выявления возможности проведения своих открытых сессий не в Женеве, с тем чтобы обеспечить более активное участие различных заинтересованных сторон. Еще один способ, с помощью которого Рабочая группа пыталась повысить свою эффективность, состоял в проведении как минимум двух поездок в страны в год. Г-н Бальцежак заявил, что во время посещений стран Рабочая группа также отмечала такие позитивные сдвиги, как изменения в законодательстве и в практике государств в области поощрения прав лиц африканского происхождения. Наряду с этим Рабочая группа выразила готовность оказать помощь в разработке проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения.

27. Представитель Европейского союза отметила, что не было проведено широкой дискуссии относительно обзора эффективности мандатов этих трех механизмов, созданных после Всемирной конференции по борьбе против расизма 2001 года. Европейский союз не убежден в том, что группа независимых видных экспертов по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий может повысить отдачу деятельности по осуществлению Декларации и Программы действий и борьбе с расизмом. Представитель Европейского союза вновь высказала предложение распустить эту группу. В отношении Специального комитета Совета по правам человека по разработке дополнительных стандартов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации она отметила, что за 10 лет совещаний Комитет так и не смог вынести заключение относительно наличия существенных и процедурных недостатков в Конвенции.

V. Обзор хода работы по выполнению рекомендаций, принятых Рабочей группой на ее предыдущей сессии

28. Представитель УВКПЧ выступил с сообщением о деятельности УВКПЧ в области борьбы с дискриминацией, расизмом в спорте, и отметил ряд организованных

им мероприятий, в частности экспериментальный проект в Российской Федерации, направленный на обеспечение того, чтобы политика недискриминации стала частью подготовки к чемпионату мира по футболу 2018 года в России. УВКПЧ в настоящее время сотрудничает с рядом российских организаций по разработке и доработке «недискриминационного наследия» чемпионата мира по футболу, которое будет включать в себя ряд стратегий, направленных на искоренение расизма и дискриминации в спорте.

29. Г-н Клименко в своем выступлении поднял вопрос о том, как можно использовать футбол и другие виды спорта в качестве инструмента социальной интеграции и поощрения многообразия. Наблюдательная сеть Fage провела оценку матчей в целях выявления уровня риска проявлений расовой дискриминации и направила специально подготовленных наблюдателей на матчи с высоким риском. Кроме того, она фиксировала случаи проявления дискриминации и ставила о них в известность руководящие органы ФИФА. В июне 2018 года она опубликовала «Глобальное руководство по борьбе с дискриминационной практикой в футболе», в котором содержатся описание дискриминационных видов практики, используемых в футболе на всех континентах. Г-н Клименко подчеркнул результаты работы сети Fage, такие как изменения в поведении на международных соревнованиях и дебаты на национальном уровне после введения санкций.

30. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что страна приняла активное участие в дебатах о пороке расизма и подчеркнул, что в эту дискуссии должно быть вовлечено все международное сообщество. Он поблагодарил Российскую Федерацию за активное выражение неприятия расовой дискриминации на каждом матче.

31. Представитель Японии поднял вопрос о дискриминации в отношении азиатских игроков. По мере того, как его страна готовится принять Олимпийские игры в Токио в 2020 году, он вновь подтвердил приверженность страны делу борьбы с расизмом в спорте.

32. Представитель Европейского союза, подчеркнув важность того, чтобы не ограничиваться только футболом и бороться с расизмом в других видах спорта, задала вопрос о том, какой еще вклад Европейский союз может внести в работу по этой теме.

33. Представитель Южной Африки отметил, что в его стране имеется опыт того, как чемпионат мира по регби способствовал сближению людей. Несмотря на ощутимый прогресс, достигнутый в борьбе с дискриминацией в спорте, эта проблема по-прежнему актуальна. Он отметил, что видные общественные деятели могли бы способствовать информированию о проблеме расовой дискриминации.

VI. Обзор прогресса, достигнутого в отношении программы мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения

34. Г-н Макэкрэн в своем выступлении отметил, что на пороге третьего года Международного десятилетия лиц африканского происхождения многие государства еще не приступили к проведению Десятилетия, и это особенно относится к странам со значительным чернокожим населением. Он предложил ряд мер, которые могли бы способствовать продвижению Десятилетия в рамках Организации Объединенных Наций. Это, во-первых, разработка проекта декларации о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения. Во-вторых, создание фонда добровольных взносов для лиц африканского происхождения. И, наконец, проведение крупной международной научной конференции в рамках сотрудничества между УВКПЧ и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры по теме «признание, правосудие и развитие» в интересах лиц африканского происхождения, по итогам которой можно будет издать серию из трех книг по этим темам, содержащих анализ и рекомендации.

35. Г-жа де Леон представила обзор Всемирного дня Африки, который является глобальным днем изменений, образования и фестиваля естественных африканских причесок. Толчок этой инициативе дали случаи дискриминации в отношении лиц африканского происхождения, носящих естественную прическу. Речь идет о недавних случаях, когда детей отправляли из школы домой по причине их естественной укладки волос, а также дискриминации взрослых по месту их работы и в других сферах. Такая дискриминация уходит корнями в далекое прошлое и негативно влияет на чувство собственного достоинства, возможности и права в области здравоохранения, экономической и политической сферах. Г-жа де Леон считает, что Десятилетие дало возможность заострить внимание на специфических проблемах, с которыми сталкиваются преимущественно чернокожие. Она рекомендовала разработать декларацию африканского ребенка в целях обеспечения защиты детей от нынешних и будущих притеснений в школьной системе. Организация обучения в школах на основе уроков истории и игровых занятий, на которых основное внимание уделяется эмоциональной отзывчивости, равенству и расширению прав и возможностей, может стать хорошим решением для предотвращения дальнейшей дискриминации по признаку прически.

36. Г-н Джаллоу подчеркнул большое значение Десятилетия и Дурбанской декларации и Программы действий, поскольку история лиц африканского происхождения по-прежнему не преподается, и они не представлены в равной степени в различных сферах общества. Дискриминационная политика и этническое профилирование являются давними проблемами. Вызывает озабоченность продолжающийся рост экстремистских политических партий, которые подрывают усилия по борьбе с расизмом. Он отметил усилия Европейского парламента и Европейского экономического и социального комитета по организации у себя первой недели лиц африканского происхождения и призвал государства не только разработать национальные планы действий по борьбе с расизмом, но и принять, укреплять и осуществлять конкретные меры в рамках стратегий, программ и проектов по борьбе с расизмом и афрофобией.

37. Г-н Дювара выступил с сообщением с точки зрения журналиста. Он отметил, что средства массовой информации либо обходят стороной лиц африканского происхождения, либо представляют их исключительно в негативном свете. Важно подавать сюжеты с лицами африканского происхождения в позитивном ключе, особенно это касается динамичной молодежи Африки, и выделять роль лиц африканского происхождения в качестве международных партнеров.

38. Представитель Европейского союза рассказала об европейских усилиях по поощрению Десятилетия. Европейский парламент организовал в мае 2018 года «Неделю основополагающих прав человека чернокожих европейцев и лиц африканского происхождения». Европейская комиссия также постановила провести в декабре 2017 года специальные тематические дискуссии в Группе высокого уровня по вопросам борьбы с расизмом и другими формами нетерпимости к теме афрофобии.

39. Представитель Кубы подчеркнула важную роль государственной политики и указала на большое значение сохранения традиционных языков. Кроме того, она призвала государства-члены обеспечить защиту африканских культур и религий.

VII. Рассмотрение вопроса о разработке проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения

A. Обсуждение причин необходимости разработки проекта декларации

40. Дискуссию о необходимости принятия Декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц

африканского происхождения открыла г-жа Макдугал. Она предложила при разработке проекта декларации взять за основу общую рекомендацию № 34 (2011) о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения Комитета по ликвидации расовой дискриминации. Декларация может играть центральную роль в содействии принятию специальных мер, в том числе позитивных действий.

41. Г-н Гумедзе отметил, что лица африканского происхождения по-прежнему живут в атмосфере страха и часто подвергаются расовому профилированию с высоким риском лишения свободы. Эти опасения усугубляются ростом ксенофобии в отношении мигрантов, беженцев и просителей убежища. Он также отметил, что защита прав человека лиц африканского происхождения по-прежнему недостаточна из-за отсутствия национальной политики, предусматривающей сбор дезагрегированных данных по признаку этнического происхождения и расы, и рекомендовал разработать декларацию как можно скорее.

42. Представитель Бразилии отметила, что необходимо в срочном порядке начать переговоры по разработке проекта декларации. Во всем мире людям африканского происхождения по-прежнему уделяется крайне мало внимания в контексте проблем дискриминации в таких областях, как образование и здравоохранение. Декларация должна способствовать поощрению и укреплению уже существующих прав, и не создавать новые права. В ней должны быть признаны последствия рабства, колониализма и сохранение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении лиц африканского происхождения. Также должны быть затронуты проблемы нищеты, изоляции и маргинализации. Бразилия поддерживает проведение процесса консультаций в целях разработки декларации к 2024 году.

43. Представитель Аргентины подтвердил приверженность его страны делу достижения глобального прогресса, для того чтобы гарантировать признание и осуществление в полном объеме прав человека лиц африканского происхождения. Он заявил, что Аргентина придает декларации большое значение с учетом настоятельной необходимости искоренения расизма и дискриминации. Он также напомнил, что разработка проекта декларации не ставит задачей создание новых прав, а имеет целью поощрение существующих прав с учетом имеющихся проблем и разработку стратегий для их решения.

44. Представитель Перу подчеркнул важную роль и большое значение лиц африканского происхождения в Перу. Он отметил, что Перу поддерживает права перуанцев африканского происхождения. При разработке декларации важно будет провести национальный диалог между правительствами и гражданским обществом.

45. Представитель Коста-Рики подчеркнул необходимость сделать ссылку на статью 1 Всеобщей декларации прав человека, в которой закреплен стандарт недискриминации. Целью декларации должно быть определение прав и ответственности государств, при этом нарушение этих прав должно наказываться.

46. Представитель Многонационального Государства Боливия поддержал подготовку декларации в целях борьбы с дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения и подчеркнул важность участия в этом процессе гражданского общества и общественных движений (особенно лиц африканского происхождения).

47. Г-жа Канеза отметила, что декларация не будет устанавливать новые стандарты, но позволит акцентировать существующие нормы. Во всем мире лица африканского происхождения являются объектом притеснений и нуждаются в защите. Она отметила, что декларация может послужить основой для дальнейших действий после 2024 года. Г-жа Канеза также призвала обеспечить широкое участие лиц африканского происхождения, а также представителей гражданского общества и общин в процессе разработки декларации.

48. Г-н Джаллоу заявил, что декларация продемонстрирует приверженность международного сообщества соблюдению правовых норм в отношении лиц африканского происхождения. Государства-члены должны не только выразить свою

поддержку, но и принять участие в процессе разработки декларации. Кроме того, декларация должна четко продемонстрировать стремление добиться реальных изменений в повседневной жизни лиц африканского происхождения.

49. Г-н Макэскран отметил, что декларация вместе с форумом будет способствовать институционализации достоинства и прав человека лиц африканского происхождения таким же образом, как были институционально закреплены права коренных народов. Он также отметил, что декларация будет направлена на укрепление прав человека лиц африканского происхождения, подтверждение принципа равенства и признание особых прав, включая право на принятие специальных мер в интересах лиц африканского происхождения.

50. Представитель Колумбии заявил о неизменной приверженности его страны делу осуществления мер, направленных на содействие защите прав человека лиц африканского происхождения, включая разработку проекта декларации. Он отметил, что Колумбия и далее будет принимать меры по укреплению прав меньшинств, в особенности лиц африканского происхождения.

51. Представитель Анголы подчеркнул заинтересованность своей страны в разработке декларации, а также выразил надежду на то, что обсуждение декларации не превратится в пустую риторику, но будет иметь практическую направленность.

52. Представитель Европейского союза заявила, что Союз по-прежнему привержен делу борьбы с расизмом и что она полностью согласна с тем, чтобы уделить особое внимание проблемам лиц африканского происхождения. Вместе с тем она отметила, что Европейский союз не убежден в том, что принятие еще одного такого международно-правового документа, как декларация, станет наилучшим способом продвижения вперед в деле борьбы с расовой дискриминацией во всех ее проявлениях. Она заявила, что наиболее действенным способом борьбы с расовой дискриминацией является всеобщая ратификация и эффективное осуществление Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, включая особое внимание к лицам африканского происхождения.

53. Представитель Нигерии отметил, что декларация играет важную роль в борьбе против расизма. Он призвал заинтересованные стороны начать работу по подготовке декларации и завершить ее к 2024 году в год окончания Международного десятилетия.

54. Представитель Азербайджана отметил, что, несмотря на предпринимаемые усилия, лица африканского происхождения по-прежнему подвергаются множественным, усугубленным или пересекающимся формам дискриминации и что эта проблема должна быть решена. Он заявил, что Азербайджан поддерживает разработку декларации и что этот процесс должен быть инклюзивным и открытым с участием всех соответствующих заинтересованных сторон и организаций гражданского общества из стран Африки и других стран.

55. Представитель Китая заявила, что Китай полностью поддерживает разработку проекта декларации. Она настоятельно призвала все государства-члены занять позицию абсолютной нетерпимости в отношении всех форм расизма и принимать эффективные меры для борьбы с расизмом и ксенофобией. Она также призвала государства искоренять причины расизма и поощрять гармоничные отношения между представителями разных религий.

56. Г-жа Оджулари отметила, что многие группы, которые исторически подвергались дискриминации, хотели бы получить более надежную защиту с помощью конкретных инструментов, связанных с их конкретным опытом. В отношении лиц африканского происхождения основой такой защиты могли бы стать Дурбанская декларация и Программа действий, Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения и общая рекомендация № 34 Комитета по ликвидации расовой дискриминации. Декларация должна опровергать современные парадигмы колониализма, которые, начиная с эпохи колониализма, были направлены на дегуманизацию африканцев и их потомков. Так, например, лица африканского происхождения в Латинской Америке способствовали расширению представлений о коллективных правах. Декларация имеет потенциал в плане создания эффективных

защитных механизмов и расширения рамок коллективных прав и международно признанных норм. Наконец, следует отметить, что лица африканского происхождения должны быть не только носителями прав, но и активными участниками и сторонниками борьбы с дискриминацией.

57. Г-жа Макхаррис отметила необходимость декларации. Она подчеркнула, что существует значительное число механизмов, таких как Дурбанская декларация и Программа действий и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Однако цель декларации будет состоять не в том, чтобы повысить эффективность осуществления этих механизмов и нормативных рамок, а в том, чтобы наметить план того, каким образом эти механизмы и рамки должны применяться в отношении общин в диаспоре лиц африканского происхождения.

58. Г-н Тасита отметил, что при разработке проекта декларации следует учитывать аспекты культуры и ее значимости и что нужно создать механизм мониторинга в целях контроля за эффективным осуществлением декларации.

59. Представитель правозащитной сети США рекомендовал разработать проект декларации для толкования и акцентирования международных норм в области прав человека применительно к конкретной ситуации лиц африканского происхождения. Он также рекомендовал обеспечить выделение достаточных средств для полноценного и эффективного участия лидеров общин на низовом уровне. Кроме того, он отметил, что следует учредить фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для лиц африканского происхождения по образцу Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов. В заключение своего выступления он призвал заинтересованные Стороны запустить открытый и транспарентный процесс разработки проекта до окончания Международного десятилетия лиц африканского происхождения.

В. Обсуждение причин необходимости разработки проекта декларации

60. Представитель Южной Африки подчеркнул важность Дурбанской декларации как содержательного итогового документа форума Организации Объединенных Наций. Он сказал, что для достижения результатов декларации необходимо организовать широкие открытые консультации на национальном и международном уровнях, в которых должны принимать участие лица африканского происхождения в процессе.

61. Представитель Бразилии призвала государства принять участие в региональных и национальных консультациях. Она отметила, что декларация нужна и должна быть безотлагательно разработана и что она станет одним из основных результатов Международного десятилетия. В отношении сферы охвата декларации необходимо выделить взаимосвязь между наследием рабства, колониализмом и расизмом, расовой дискриминацией и нищетой лиц африканского происхождения сегодня. В декларации должны быть намечены позитивные действия. Представитель Бразилии напомнила о Декларации Сантьяго и сопутствующем плане действий и семинаре экспертов по проблеме лиц африканского происхождения, который стал первым совещанием по проблеме лиц африканского происхождения в странах Северной и Южной Америки, проведенным в штаб-квартире Организации американских государств в 2010 году.

62. Г-жа Шепард выразила готовность Комитета по ликвидации расовой дискриминации внести вклад в процесс подготовки проекта декларации. Комитет поддерживает идею принятия декларации, которая также соответствует его общей рекомендации № 34. Г-жа Шепард подчеркнула, что декларация должна также затрагивать исторические несправедливости, которые продолжают негативно сказываться на жизни людей африканского происхождения, такие как право на возмещение ущерба. Что касается искоренения нищеты, декларация могла бы установить меры по ликвидации нищеты среди лиц африканского происхождения, которые были бы согласованы с задачей 1 Целей в области устойчивого развития.

Она предложила четко выделить в проекте декларации право на качественное образование.

63. Г-н Бальцежак указал, что правовые нормы уже существуют. Декларация должна привнести дополнительную ценность, например сделав акцент на компенсации лицам африканского происхождения, которые являются жертвами. Кроме того, он отметил, что не следует забывать о Венской декларации и Программе действий 1993 года и что в проекте декларации следует подчеркнуть неделимость прав человека лиц африканского происхождения.

64. Г-жа Бассет упомянула о том, что для лиц африканского происхождения территориальные права связаны с культурными, традиционными и исконными знаниями. Поэтому члены общин и их лидеры должны принять активное участие в подготовке проекта декларации.

65. Г-жа Дондерс поделилась своим видением культурных прав. Вопрос состоит в том, как конвертировать общие концепции культуры в правовые документы, регулирующие такие области, как спорт, искусство, землепользование и т. д. Она также заявила, что равенство означает право на различие. Равенство прав не означает, что обращение с каждым должно быть одинаковым и что осуществление прав может быть иным. Важно включить в декларацию культурные права и признать культурное измерение права на самоопределение, свободу выражения мнений и образование. Г-жа Дондерс также упомянула коллективные культурные права, поскольку их обладателями и бенефициарами являются группы, общины и народы, равно как и индивидуумы.

66. Г-жа Мосба сделала обзор истории Туниса как первой страны, отменившей рабство. Декларация могла бы создать юридическую базу, так как в Тунисе не имеется каких-либо законов о борьбе с расовой дискриминацией. Она считает, что декларация будет иметь большое значение для правительства Туниса в плане признания особых потребностей лиц африканского происхождения и в контексте вопроса о миграции в странах Северной Африки.

67. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что его страна полностью поддерживает резолюцию 35/30 Совета по правам человека, и отметил, что в декларацию должны быть включены признание прошлых ошибок, вопросы развития и прав на землю. Он обратился к УВКПЧ с просьбой предоставить помещения, техническую, финансовую и материально-техническую поддержку.

68. Г-жа Мина Рохас подчеркнула важность декларации и призвала государства провести обзор своих конституций. Необходимо разработать механизмы возмещения для урегулирования исторической несправедливости, а также нарушения территориальных и экологических прав. Основой могла бы послужить Конвенция Международной организации труда (МОТ) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169) (статьи 14 и 15).

69. Г-жа Карнейру Сантуш сообщила, что, согласно данным национальной переписи в Бразилии, более 50% населения относят себя к лицам африканского происхождения. Отмечая значительный прогресс, которого добилась Бразилия, в частности преподавание в школах истории лиц африканского происхождения с 2003 года, она призвала к выделению государственного финансирования на организацию выставки, посвященной лицам африканского происхождения, на основе гендерного подхода и с привлечением к участию женщин – деятелей культуры.

70. Г-н Мурильо указал на усиление расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения и призвал государства к решительности в вопросе преодоления этих вызовов. Что касается декларации, то в ней нужно подчеркнуть право на признание в качестве отдельной этнической группы и народа, право на полноценное участие, право на владение общинной землей на родовых территориях и право на сохранение природных ресурсов и коллективные знания. По его мнению, декларация будет также способствовать возможности поддерживать постоянный диалог.

71. Г-жа де Леон отметила, что стиль африканцев носить волосы (который становится причиной дискриминации по этническому признаку) должен быть включен в политику в области борьбы с расовой дискриминацией как часть проекта декларации.

72. Г-жа Канеза заявила об обеспокоенности НПО в отношении того, что декларация будет противоречить Дурбанской декларации, и хотела бы предостеречь от тенденции разделять эти два документа.

73. Г-жа Шепард согласилась с г-жой Канезой и заверила участников в том, что, хотя механизмы Организации Объединенных Наций могут где-то пересекаться, декларация реально укрепит права лиц африканского происхождения. Особый акцент на лицах африканского происхождения не будет подрывать права других групп меньшинств. Г-жа Шепард далее указала, что, несмотря на существование в системе Организации Объединенных Наций нескольких механизмов с дублирующими друг друга функциями, они скорее способствуют укреплению, а не ослаблению общей цели борьбы с расовой дискриминацией. Она призвала всех продолжать этот разговор и прилагать коллективные усилия для прекращения дискриминации в отношении лиц африканского происхождения.

VIII. Влияние экстремистских политических партий и движений на рост расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

74. Г-н Жаман разъяснил влияние распространения ненавистнических высказываний на уровень насилия. Если представителей крайне правых партий приглашать в ведущие средства массовой информации, где они будут выступать с заявлениями, легитимирующими ксенофобию, то вскоре после этого ксенофобия будет также легитимирована и населением. Он указал на два явления, которые характерны для дискурса ультраправых партий в Европе. Одним из них является защита, основанная на ксенофобии, – т. е. «мы выступаем против иностранцев, потому что они наносят вред нашей стране», а другое относится к разряду стратегической исламофобии – т. е. «мы отвергаем мусульман из-за их религии, а не происхождения». Г-н Жаман отметил, что необходимо исключительно серьезно относиться к тому, что крайне правые партии не отрицают основных прав и даже выступают в их защиту. Вместе с тем такие экстремистские партии выстраивают иерархию прав, в которой некоторые из прав являются более важными, чем другие. Основные права должны быть универсальными, но крайне правые принимают лишь некоторые права и отрицают их универсальный характер.

75. Г-н Энгел высказал мнение о том, что расистские взгляды присущи не только экстремистским радикальным партиям. Дело в том, что партии являются частью более сложной системы, которая сама порождает ксенофобию. Государству отводится весьма значительная роль, поскольку оно устанавливает правила (включая правила интеграции меньшинств). Отсутствие возможностей в государстве приводит к радикализации меньшинств. В качестве примера можно привести то, что узаконенная дискриминация в отношении меньшинств ведет к подрыву демократических ценностей и затем преобразуется в политические учреждения, которые в свою очередь ведут к еще большей радикализации взглядов избирателей. Г-н Энгел предложил ряд рекомендаций, в частности о том, что следует избегать принятия законодательства принудительного характера, направленного на ассимиляцию национальных религиозных меньшинств в интересах их интеграции; что нужно признать присутствие национальных и религиозных меньшинств в тех случаях, когда само их существование ставится под сомнение; что необходимо принять законодательство о защите прав национальных меньшинств, с тем чтобы они могли пользоваться культурной автономией; что государства должны контролировать деятельность частных культурных объединений или религиозных учреждений в целях обеспечения защиты от пропаганды; и что следует выработать общую систему критериев для определения ненависти.

76. Представитель Европейского союза отметила, что экстремисты-популисты ставят цель подорвать основные европейские ценности. Поэтому Европейский союз осуществляет инициативы в целях обеспечения того, чтобы Интернет остался местом свободного и демократического волеизъявления, где уважаются европейские законы и ценности. Борьба с ненавистью требует изменений в обществе, надлежащего образования и т. д. Представитель Европейского союза указала на то, что обсуждение этой проблемы должно выходить за границы Европы.

77. Представитель Бразилии обратила внимание на признание Советом по правам человека взаимосвязи и взаимодополняемости между борьбой против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости с долгосрочным разрушением демократических обществ. Она просила участников дискуссии предложить новые стратегии противодействия распространению ксенофобских и расистских высказываний в качестве политического инструмента.

78. Представитель Российской Федерации указала на недавнее чествование в одной стране ветеранов дивизий «Ваффен СС». Она подчеркнула, что это и другие мероприятия дают ложный пример молодому поколению и могут привести к тому, что молодые люди будут с симпатией относиться к нацизму. Она заявила, что Российская Федерация решительно борется с нацистскими и неонацистскими движениями на своей территории. Она призвала государства сотрудничать друг с другом в целях борьбы с новыми движениями, пропагандирующими расизм, нацизм и ксенофобию.

79. Представитель Пакистана отметила, что в ряде регионов мира со свободой выражения мнений перегибают палку и что это открывает возможности для разжигания ненависти. Она подчеркнула, что необходимо принимать практические стратегии для борьбы с таким явлением.

80. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла осудил акты расизма в отношении мигрантов и подтвердил твердую приверженность его страны борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в частности против взглядов, которые приводят к расовой, национальной или религиозной дискриминации.

81. Представитель Нигерии обратил особое внимание на необходимость применения научно обоснованного подхода к регулированию миграции и мигрантов. Необходимы точные сведения о мигрантах и миграции. В настоящее время имеются данные, указывающие на то, что миграция может принести выгоды, а не только проблемы. Он подчеркнул, что необходимо принимать меры по борьбе с ксенофобией и искажающим реальность политическим дискурсом о миграции и мигрантах.

82. В ответ на вопрос из зала г-н Жаман отметил, что необходим сдвиг в восприятии власти. Многие крайне правые и экстремистские партии в целом сами наделяют себя правом власти, заявляя, что они обладают самой мощной силой. И это привлекает к ним, но не потому, что они расисты, а зачастую просто из-за того, что люди хотят видеть власть сильной. Что касается законодательства, то по причине наличия законов по борьбе с расизмом из медийного пространства исчезли открыто расистские высказывания. Г-н Жаман упомянул Фейсбук и других частных операторов, с которыми могут сотрудничать государства. И наконец, он задал вопрос о том, как же страны могут тратить так много средств на создание мирных обществ и одновременно с этим разрешать частным операторам (таким, как Фейсбук) распространять идеи ненависти и расизма в условиях полной безнаказанности.

83. В том же ключе г-н Энгел отметил, что правительства должны незамедлительно создать систему для уменьшения числа преступлений на почве ненависти и ксенофобии. Простые механизмы, позволяющие сократить количество преступлений на почве ненависти, включают криминализацию пропаганды ненависти и привлечения к ответственности виновных. Кроме того, он считает, что государства должны отказаться от применения законодательства, направленного на ассимиляцию национальных религиозных меньшинств.

IX. Выводы и рекомендации

A. Обсуждение положения дел в области расовой дискриминации во всем мире

1. Выводы

84. Рабочая группа:

a) вновь подтверждает, что борьба против всех бедствий расизма является предметом легитимной озабоченности международного сообщества;

b) повторяет, что недискриминация, равенство перед законом и равенство в глазах закона являются основными принципами международного права в области прав человека и лежат в основе Всеобщей декларации прав человека и главных международных договоров и документов в правозащитной сфере;

c) подчеркивает, что Дурбанская декларация и Программа действий остаются твердой основой в качестве единственного инструктивного итогового документа Всемирной конференции 2001 года по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении дальнейших мер и инициатив, направленных на борьбу со всеми формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, включая их современные и возрождающиеся формы, некоторые из которых, к сожалению, приобретают насильственный характер;

d) вновь заявляет о своем полном уважении и приверженности выполнению положений Дурбанской декларации и Программы действий, их полному и эффективному осуществлению и всесторонней последующей деятельности в связи со Всемирной конференцией 2001 года и положений итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса 2009 года в соответствии с резолюцией 3/2 Совета по правам человека;

e) отмечает, что лица африканского происхождения и африканцы, живущие в диаспорах по всему миру, относятся к числу беднейших и наиболее маргинализированных групп населения;

f) вновь подтверждает свою приверженность полному и эффективному осуществлению Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Дурбанской декларации и Программы действий, итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса и политической декларации о десятой годовщине принятия Дурбанской декларации и Программы действий. Она также подтверждает основополагающую важность всеобщего присоединения к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации или ее ратификации;

g) напоминает о взятых на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости 2001 года обязательствах по достижению всеобщей ратификации Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации к 2005 году, которые не были выполнены, и в этой связи призывает Верховного комиссара по правам человека издавать регулярную публикацию о положении дел с ратификацией этого основополагающего документа для обеспечения человеческого достоинства и равенства;

h) с глубокой обеспокоенностью отмечает все более широкое распространение во всем мире расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и говорит, что следует укреплять усилия, направленные на борьбу с их распространением, на международном, региональном и национальном уровнях;

i) признает, что жертвы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости могут сталкиваться с множественными, отягченными или пересекающимися формами дискриминации по другим смежным признакам, таким как пол, язык, религия, политические или иные убеждения, социальное происхождение, имущественное положение, статус по рождению или иное обстоятельство;

j) подчеркивает, что важно уделять особое внимание новым проявлениям расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которые могут быть направлены против молодежи и других уязвимых групп;

k) напоминает о насущной необходимости того, чтобы государства и международные и региональные организации, НПО и частный сектор принимали меры для решения проблемы лиц с физическими и психическими недостатками, которые также подвергаются расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и дискриминации в множественных или отягченных формах, и настоятельно призывает их принять необходимые меры для обеспечения полного осуществления ими всех прав человека и содействия их полной интеграции во все сферы жизни, и в этой связи настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого, подписать и ратифицировать Международную конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней в первоочередном порядке;

l) подчеркивает, что многие современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, связаны с наследием рабства, работорговли, в особенности трансатлантической работорговли, апартеида, колониализма и геноцида, и отмечает далее, что рабство и работорговля являются преступлением против человечности и всегда будут таковыми, в особенности трансатлантическая торговля рабами, а также являются одним из основных источников и проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

m) выражает озабоченность в связи с распространением подстрекательства к насилию, расовой ненависти, разжигание ненависти, ненавистнических высказываний, преступлений на почве ненависти, неонацизма, неофашизма и агрессивных националистических идеологий, основанных на расовых и национальных предубеждениях, в том числе возрождением идеологий превосходства белой расы, которые ведут к эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в частности в отношении лиц африканского происхождения, азиатов и лиц азиатского происхождения, рома, цыган и синти, а также мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища;

n) подчеркивает ключевую роль, которую политические деятели и политические партии могут играть в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и призывает политические партии предпринять конкретные шаги для обеспечения равенства, солидарности и недискриминации в обществе, в частности путем разработки добровольных кодексов поведения, предусматривающих внутренние дисциплинарные меры за нарушение установленных норм, с тем чтобы их члены воздерживались от публичных заявлений и действий, ведущих к поощрению или разжиганию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

o) подтверждает в соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий, что всякие доктрины, политика и практика, которые основаны на превосходстве народов или людей по признаку национального происхождения или расовых, религиозных, этнических и культурных различий или которые утверждают такое превосходство, являются расистскими, научно несостоятельными, морально предосудительными и социально несправедливыми;

р) подчеркивает, что, в частности, средства массовой информации и другим основным заинтересованным сторонам отводится решающая роль в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Некоторые средства массовой информации, создавая неверное представление об уязвимых группах и отдельных лицах, в частности мигрантах-беженцах, и формируя негативные стереотипы, способствуют распространению в обществе ксенофобии и расистских настроений и в некоторых случаях поощряют насилие со стороны расистски настроенных лиц и групп.

2. Рекомендации

85. Рабочая группа рекомендует государствам-членам:

а) в полном объеме и эффективно выполнять свои обязательства, вытекающие из международного права, в частности из положений о недискриминации в Уставе Организации Объединенных Наций; Международном пакте о гражданских и политических правах; Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Тем государствам, которые еще не сделали этого, настоятельно предлагается рассмотреть вопрос о ратификации этих двух пактов и Конвенции;

б) учредить надлежащие механизмы по принятию последующих мер и выполнению рекомендаций в отношении расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в том числе касающихся лиц африканского происхождения и исходящих от международных механизмов, таких как Комитет по ликвидации расовой дискриминации и другие договорные органы, мандатарии специальных процедур, универсальный периодический обзор и соответствующие региональные механизмы;

в) наладить полноценное сотрудничество и позитивно откликаться на просьбы о посещении страны Рабочей группой экспертов по лицам африканского происхождения и Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также другими правозащитными механизмами, которые занимаются вопросами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

г) создать национальные законодательные рамки и национальные планы действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, если они еще не сделали этого;

е) создать или укрепить, в соответствующих случаях, и снабдить необходимыми ресурсами специализированные органы и механизмы для целей проведения государственной политики по искоренению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и содействовать расовому равноправию выделением достаточных финансовых ресурсов и обеспечением возможностей и средств проводить наблюдение, расследования, мероприятия в области просвещения и повышения информированности общественности в соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий, а также итоговым документом Конференции по обзору Дурбанского процесса.

В. Меры, которые необходимо принять для повышения эффективности механизмов последующих действий по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и обеспечения большего синергизма и взаимодополняемости в работе этих механизмов в соответствии с пунктом 124 итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса

1. Выводы

86. Рабочая группа:

а) признает важность продолжения усилий, направленных на повышение эффективности и действенности механизмов, созданных для осуществления решений Конференции в Дурбане, и обязуется активизировать усилия, направленные на предотвращение частичного совпадения и/или дублирования инициатив;

б) вновь подтверждает роль всех государств-членов в процессе осуществления решений Конференции в Дурбане, в частности роль Группы африканских государств в качестве принимающей стороны Всемирной конференции по борьбе против расизма 2001 года, в тесном сотрудничестве с УВКПЧ и другими региональными группами;

в) подчеркивает необходимость дальнейшего повышения эффективности механизмов противодействия расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в целях достижения большего синергизма, координации, согласованности и взаимодополняемости в работе;

г) обязуется совершенствовать методы своей работы в целях повышения эффективности и результативности своей деятельности, включая принятие решения о том, что процедурные вопросы, в том числе вопросы, касающиеся повестки дня, программы работы и тем для обсуждения, будут решаться Председателем не позднее чем за три месяца до начала соответствующей сессии, направление секретариату просьбы о том, чтобы все соответствующие документы, как по процедуре, так и существу рассматриваемых вопросов распространялись им не позднее чем за шесть недель до начала соответствующих сессий и чтобы секретариат заблаговременно уведомлял НПО, национальные правозащитные учреждения и другие заинтересованные стороны о будущих сессиях;

д) обязуется активизировать усилия по дополнению работы других механизмов, созданных для осуществления решений Конференции в Дурбане, которые направлены на предупреждение дублирования и параллелизма инициатив, и постановляет продолжить обсуждение этого вопроса на будущих сессиях;

е) просит УВКПЧ при планировании соответствующих сессий Дурбанской декларации и Программы действий и механизмов последующих действий избегать дублирования их соответствующих сессий, а также пересечения с сессиями Совета по правам человека и его различных механизмов, с тем чтобы обеспечить широкое участие государств-членов, региональных и субрегиональных организаций, национальных правозащитных учреждений или аналогичных органов и организаций гражданского общества.

2. Рекомендации

87. Рабочая группа:

а) просит УВКПЧ представить доклад Рабочей группе на ее следующей сессии о бюджетных последствиях и порядке организации некоторых открытых сессий Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения в других регионах мира в целях повышения эффективности осуществления мандата Рабочей группы;

б) вновь обращается с просьбой о расширении сотрудничества между механизмами последующих действий в связи с Дурбанским процессом и соответствующими органами по правам человека, включая договорные органы и мандатариев специальных процедур, в целях развития синергии и взаимодополняемости между этими механизмами;

в) подчеркивает важность обеспечения баланса, включая гендерные и региональные критерии, в отношении приглашения экспертов и представителей гражданского общества, в том числе прочих соответствующих заинтересованных сторон, к работе в рамках Дурбанских механизмов последующих действий;

г) с удовлетворением отмечает усилия по заполнению двух вакансий в группе независимых видных экспертов, и выражает надежду на то, что Группа активизирует свою роль в деле оказания консультативной помощи и мобилизации глобальной политической воли для осуществления Дурбанской декларации и Программы действий. Рабочая группа просит активизировать меры, с тем чтобы ускорить назначение экспертов;

д) призывает УВКПЧ в соответствии с пунктом 191 б) Дурбанской декларации и Программы действий сотрудничать с группой независимых видных экспертов в подготовке ежегодного доклада о ходе осуществления положений Дурбанской декларации и Программы действий.

С. Обзор хода работы по выполнению рекомендаций, принятых Рабочей группой на ее предыдущей сессии

1. Выводы

88. Рабочая группа:

а) подтверждает важность оценки степени выполнения своих рекомендаций, обмена практическими методами работы и обсуждения проблем и дальнейших действий;

б) отмечает совместные усилия различных заинтересованных сторон, которые вносят значительный вклад в повышение осведомленности о мерах, принятых в целях борьбы с дискриминацией в ходе недавнего чемпионата мира по футболу в Российской Федерации. Рабочая группа принимает к сведению «Глобальное руководство по борьбе с дискриминационной практикой в футболе», опубликованное УЕФА и сетью FARE, которое является инструментом для содействия выявлению и предотвращению случаев использования расистской символики и поведения;

в) принимает к сведению осуществление пилотного проекта УВКПЧ в области изучения и применения недискриминационного наследия чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации.

2. Рекомендации

89. Рабочая группа:

а) рекомендует УВКПЧ вести сотрудничество с другими соответствующими международными, региональными и национальными спортивными ассоциациями и федерациями, а также неправительственными

организациями и гражданским обществом при разработке программ по предотвращению и искоренению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в спорте, и использовать спорт в качестве инструмента ликвидации всех форм дискриминации, включая долгосрочные стратегии, направленные на диалог и расширение прав и возможностей. Рабочая группа также рассматривает возможность расширения партнерства с различными организациями, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), МОТ, международные молодежные ассоциации и т. д.;

b) рекомендует государствам – организаторам будущих массовых спортивных мероприятий, международным спортивным ассоциациям и соответствующим неправительственным организациям использовать возможности, открывающиеся в связи с такими мероприятиями, для ведения деятельности, направленной на борьбу со всеми формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в спорте, в частности путем проведения информационно-просветительских мероприятий по проблемам, связанным с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимости;

c) напоминает о предложении, озвученном Рабочей группой на ее тринадцатой сессии УВКПЧ, содействовать разработке многолетней программы мероприятий, предусматривающей активизацию и усиление информационно-просветительской деятельности, необходимой для информирования и мобилизации мировой общественности на поддержку Дурбанской декларации и Программы действий и повышения уровня осведомленности о том вкладе, который она вносит в борьбу с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью;

d) напоминает о рекомендации Рабочей группы на ее восьмой сессии, в которой она подчеркнула «важность усиления поддержки общественностью Дурбанской декларации и Программы действий и расширения участия всех соответствующих заинтересованных сторон в их осуществлении», а также неоднократных призывах Генеральной Ассамблеи, Совета по правам человека и Рабочей группы активизировать усилия по широкому распространению текста Дурбанской декларации и Программы действий;

e) призывает УВКПЧ подготовить и издать сводную публикацию, содержащую Дурбанскую декларацию и Программу действий, итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса 2009 года и политическую декларацию, принятую в 2011 году на совещании высокого уровня в ознаменование десятой годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий.

D. Обзор прогресса в осуществлении программы мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения

1. Выводы

90. Рабочая группа:

a) вновь заявляет, что в соответствии с первым пунктом программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения Десятилетие не должно отмечаться только лицами африканского происхождения, но требует полноценного участия Организации Объединенных Наций, государств-членов, гражданского общества и всех иных соответствующих сторон, с тем чтобы объединить их усилия в сотрудничестве с лицами африканского происхождения и принять эффективные меры для осуществления программы мероприятий в духе взаимодействия, справедливости и развития;

б) принимает к сведению проведение регионального совещания стран Европы, Центральной Азии и Северной Америки, посвященного Международному десятилетию лиц африканского происхождения, и отмечает итоговый документ этого совещания;

в) приветствует усилия, прилагаемые региональными организациями в целях реализации программы мероприятий в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения;

г) подчеркивает, что уважение и защита культурного разнообразия, в том числе, в частности, языка, религии, образования и обычаев, могут внести значительный вклад в борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и поэтому люди не должны лишаться доступа, в частности к образованию и занятости по признаку культурных различий.

2. Рекомендации

91. Рабочая группа:

а) призывает укрепить и вновь подтвердить политический курс на борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении лиц африканского происхождения в соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий, итоговым документом Конференции по обзору Дурбанского процесса, политической декларацией, принятой в ходе празднования десятой годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий и провозглашения Международного десятилетия лиц африканского происхождения;

б) призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, разработать национальные законодательные рамки и национальные стратегии и механизмы в интересах лиц африканского происхождения в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Дурбанской декларацией и Программой действий и программой мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения. В связи с этим Рабочая группа настоятельно призывает государства соответствующим образом пересмотреть свое законодательство и/или отменить содержащиеся в нем дискриминационные последствия, а также принять государственную политику, направленную на поощрение и защиту всех прав человека лиц африканского происхождения;

в) призывает также государства-члены принять позитивные меры для устранения условий, которые вызывают расовую дискриминацию и социальное отчуждение лиц африканского происхождения во всех сферах общественной жизни или способствуют их увековечению, включая принятие, в соответствующих случаях, политики позитивных действий в государствах-членах, в которых они проживают, и уделять особое внимание положению женщин и девочек африканского происхождения, которые сталкиваются со смешанными формами дискриминации;

г) призывает государства-члены обеспечить точное воспроизведение истории в системе образования во избежание стереотипов и искажений или фальсификации исторических фактов, ибо это чревато расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью;

д) призывает все государства-члены, межправительственные и неправительственные организации, частные учреждения и частных лиц, а также других потенциальных доноров делать щедрые взносы в программу мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения;

е) призывает УВКПЧ активизировать свою деятельность по укреплению потенциала, адресованную средствам массовой информации, в частности в том, что касается борьбы с негативными стереотипами,

предрассудками, ненавистнической риторикой и подстрекательством к насилию и расовой ненависти, и уделять особое внимание своей роли в деле содействия формированию позитивного образа лиц африканского происхождения;

g) призывает УВКПЧ начать подготовку следующего регионального совещания в Африке по вопросу о проведении Международного десятилетия, которое состоится в 2019 году, и принять меры к тому, чтобы обеспечить широкое участие в нем гражданского общества, в том числе лиц африканского происхождения.

Е. Рассмотрение вопроса о разработке проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения

1. Выводы

92. Рабочая группа:

a) подчеркивает насущную необходимость в уважении и поощрении прав лиц африканского происхождения и подтверждает, что главная цель Международного десятилетия лиц африканского происхождения заключается в поощрении уважения, защиты и осуществлении всех прав человека и основных свобод лиц африканского происхождения, признанных во Всеобщей декларации прав человека. Этой главной цели можно достичь посредством полного и эффективного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса и политической декларации в связи с десятой годовщиной Дурбанской декларации и Программы действий и за счет всеобщего присоединения к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и другим соответствующим международным и региональным документам в области прав человека, или их ратификации и полного осуществления вытекающих из них обязательств;

b) подчеркивает, что программы Организации Объединенных Наций по борьбе со всеми формами расизма и по поощрению, защите и осуществлению прав лиц африканского происхождения должны проводиться в рамках всесторонних консультаций и сотрудничества с участием гражданского общества;

c) вновь подтверждает ценность и многообразие культурного наследия африканцев и лиц африканского происхождения и подчеркивает важность и необходимость обеспечения их полной интеграции в социальную, экономическую и политическую жизнь в целях обеспечения их всестороннего участия на всех уровнях процесса принятия решений;

d) подтверждает также, что коренные народы при осуществлении своих прав должны быть свободны от какой бы то ни было дискриминации;

e) вновь заявляет о том, что лица африканского происхождения страдали и продолжают страдать от исторических несправедливостей в результате, среди прочего, рабства, работорговли и колониализма;

f) ссылается на пункт 29 h) приложения к резолюции 69/16 Генеральной Ассамблеи по программе мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения, в которой Ассамблее настоятельно рекомендовалось обратиться к государствам с просьбой рассмотреть вопрос о принятии мер в целях дальнейшего поощрения и защиты прав человека лиц африканского происхождения, закрепленных в международных документах, в том числе путем разработки проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения;

g) подчеркивает необходимость продолжения работы по укреплению мер в целях дальнейшего поощрения и защиты прав человека лиц африканского происхождения, закрепленных в международных документах по правам человека, в том числе путем разработки проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения, в качестве шага вперед в соответствии с резолюцией 69/16;

h) принимает во внимание достигнутый на нынешней сессии прогресс в области принятия рекомендаций, и настоятельно призывает участников продолжать обсуждение в таком же конструктивном духе на ее следующей сессии;

i) приветствует значительный вклад и различные позиции, выраженные государствами-членами, членами дискуссионных групп и организациями гражданского общества в ходе однодневной дискуссии по вопросу о разработке проекта декларации о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения, его целесообразности и содержания;

j) напоминает о пункте 7 резолюции 35/30 Совета по правам человека, в которой Совет настоятельно призывает государства обеспечить, чтобы мероприятия и цели Международного десятилетия планировались и реализовывались в соответствии с пунктом 10 программы мероприятий по проведению Десятилетия на основе всесторонних консультаций и сотрудничества с лицами африканского происхождения;

k) напоминает о соответствующих пунктах Дурбанской декларации, в которых подчеркивается основополагающая роль, которую гражданское общество играет в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в частности путем оказания содействия правительствам в разработке правил и стратегии, а также принятия мер и действий против таких форм дискриминации и их последующего осуществления.

2. Рекомендации

93. Рабочая группа:

a) постановляет рассмотреть вопрос о принятии дальнейших мер в целях поощрения и защиты прав человека лиц африканского происхождения, закрепленных в международных документах по правам человека, в том числе путем разработки проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения;

b) рекомендует, чтобы процесс разработки декларации Организации Объединенных Наций по проблеме лиц африканского происхождения, если такое решение будет принято, предусматривал участие и учет мнений государств, соответствующих органов Организации Объединенных Наций, фондов и программ, межправительственных организаций, договорных органов, специальных процедур, региональных правозащитных механизмов, организаций гражданского общества, в частности лиц африканского происхождения, представителей научных кругов, национальных правозащитных учреждений и других соответствующих заинтересованных сторон;

c) постановляет продолжить рассмотрение этого вопроса на своей семнадцатой сессии в рамках соответствующего постоянного пункта повестки дня.

Г. Влияние экстремистских политических партий и движений на рост расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

1. Выводы

94. Рабочая группа:

а) напоминает о резолюции 38/19 Совета по правам человека от 18 июля 2018 года, в которой Совет призвал соответствующие механизмы Совета и договорные органы и впредь уделять особое внимание нарушениям прав человека, обусловленным расизмом и ксенофобией в политических кругах, особенно в связи с их несовместимостью с демократией;

б) подчеркивает, что для эффективного предупреждения и ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости необходимы демократия и транспарентное, ответственное, подотчетное и основанное на широком участии управление, опирающееся на признание и уважение прав человека, основных свобод и верховенство права;

в) выражает озабоченность в связи с распространением во многих частях мира различных экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов и «бритоголовых», а также расистских экстремистских движений и идеологий и тем, что эта тенденция привела к принятию дискриминационных мер, правил и законов на местном и национальном уровнях;

г) вновь подтверждает, что акты расового насилия, подстрекательство к расовой ненависти или дискриминации, в частности путем распространения идей, основанных на расовом или этническом превосходстве или ненависти, представляют собой не законное выражение мнений, а противоправные деяния и преступления, и что, когда государственные должностные лица и государственные органы вовлечены в такие деяния или оправдывают безнаказанность в любой форме за преступления на почве расизма и ксенофобии, они тем самым подрывают принцип недискриминации и создают угрозу для демократии, поощряя рецидивы таких актов;

д) подтверждает, что осуществление права на свободное выражение мнений налагает особые обязанности и ответственность, в числе которых особое значение имеет обязательство не распространять расистские идеи, и что свобода выражения мнений может подвергаться лишь некоторым ограничениям, которые предусмотрены законом и являются необходимыми для обеспечения уважения прав и репутации других лиц, включая принципы равенства и недискриминации;

е) принимает к сведению общую рекомендацию № 35 (2013) Комитета по ликвидации расовой дискриминации о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка, в частности ее пункты 13–15, в которых содержатся руководящие указания для государств-членов в отношении караемых по закону преступлений и того, как распространение и подстрекательство квалифицируются как преступления, караемые по закону;

ж) признает важность распространения информации о передовой практике, в том числе в области законодательства и инициатив на национальном и региональном уровне, для решения проблем, связанных с ненавистническими высказываниями в сетевой среде, и в связи с этим приветствует принимаемые на региональном уровне стратегии по борьбе с ненавистническими высказываниями в Интернете, такие как кодексы поведения в области борьбы с незаконными ненавистническими высказываниями в Интернете, принятые ИТ-компаниями и провайдерами социальных медиа в целях борьбы с ненавистнической риторикой.

2. Рекомендации

95. Рабочая группа:

а) настоятельно призывает государства разработать систему критериев для борьбы с преступлениями на почве ненависти, проведя четкую черту между насильственными и ненасильственными действиями, и выработать комплексные подходы к борьбе с насильственными проявлениями расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в том числе со стороны лидеров экстремистских политических партий, движений и групп, на основе прочной нормативно-правовой базы, основанной на существующих международных и региональных стандартах;

б) призывает государства принять меры к тому, чтобы в их национальных правовых системах ненавистнические высказывания расистского и ксенофобского толка, которые подстрекают к насилию либо ведут к разжиганию ненависти, квалифицировались как уголовные преступления, которые должны рассматриваться в независимом суде или трибунале;

в) рекомендует, чтобы государства пересмотрели законодательную и правоприменительную практику, которая может вести к принудительной ассимиляции меньшинств, и использовать информационно-просветительские программы для борьбы с предрассудками, которые могут стать причиной возникновения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

г) просит государства вести эффективную борьбу с ненавистнической риторикой, уничижительными высказываниями и негативными стереотипами;

д) призывает государства взаимодействовать с ИТ-компаниями, включая провайдеров социальных медиа, разработать и распространить специальные кодексы поведения и меры по противодействию распространению высказываний, подстрекающих к расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

е) предлагает УВКПЧ проинформировать Рабочую группу на ее следующей сессии о его деятельности и выводах в отношении влияния экстремистских политических партий и движений на рост расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.