



大会

第七十三届会议

Distr.: General
29 November 2018
Chinese
Original: English

正式记录

第三委员会

第 43 次会议简要记录

2018 年 11 月 2 日星期五下午 3 时在纽约总部举行

- 主席： 赛卡尔先生.....(阿富汗)
嗣后： 西刚哥女士(副主席).....(纳米比亚)
嗣后： 赛卡尔先生.....(阿富汗)

目录

议程项目 69： 人权理事会的报告

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-18451 (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 69：人权理事会的报告(A/73/53 和 A/73/53/Add.1)

1. 人权理事会主席Šuc 先生(斯洛文尼亚)在介绍人权理事会的报告(A/73/53 和 A/73/53/Add.1)时说，加强理事会与第三委员会之间的合作是他任期内的优先事项之一。除了定期向委员会通报情况外，主席还参加了与理事会就两个机构在联合国人权支柱方面的合作举行的非正式讨论。

2. 理事会未经表决通过的多数决议包括针对具体国家问题的跨区域倡议，确认其克服政治分歧和就重要人权问题采取行动的能力。例如，根据缅甸问题国际独立实况调查团的结论，理事会通过了一项关于罗辛亚穆斯林和其他少数群体人权的决议。它还通过了四项关于阿拉伯叙利亚共和国局势的决议，并将阿拉伯叙利亚共和国问题委员会、南苏丹人权委员会和布隆迪问题调查委员会的任务期限再延长一年。

3. 理事会审议了人权事务高级专员关于刚果民主共和国人权状况的报告。尽管刚果民主共和国地方当局一再承诺为举行透明选举创造有利环境，但对公民权利和政治权利的限制却继续加剧。理事会还审议了该报告(A/HRC/39/43)，其中载有国际和区域知名专家组的调查结果，即也门政府中的个人、联盟成员和事实上的管辖当局犯下了可能构成国际罪行的行为。因此，理事会决定将专家组的任务期限再延长一年。

4. 在 2018 年 5 月举行的关于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土不断恶化的人权状况的特别会议上，理事会决定派遣一个调查委员会，调查当地在大规模平民抗议的背景下所有违反国际人道主义和侵犯人权的行为。调查委员会于 2018 年 9 月向理事会口头通报了最新情况。

5. 理事会延长了现有关于白俄罗斯、中非共和国、朝鲜民主主义人民共和国、厄立特里亚、伊朗伊斯兰共和国、马里、缅甸、索马里和苏丹的国别特别程序任务。关于苏丹，理事会决定将任务期限延长一年，或延至联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和苏丹政府宣布人权高专办国家办事处开始运作。

6. 在促进人权与可持续发展目标之间的联系时，理事会重申了可持续发展问题高级别政治论坛的核心作用，并决定邀请经济及社会理事会主席就论坛的工作提供年度简报。理事会还请高级专员组织两次闭会期间会议，就人权和《2030 年可持续发展议程》开展对话与合作，以便通过提供透明和高效的公共服务促进人权和可持续发展目标。

7. 还就加强防止侵犯人权行为、打击与人权有关的全球毒品问题和促进人权领域合作通过了各项决议。此外，在一个不限成员名额的政府间工作组进行广泛谈判之后，理事会通过了《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》的案文。

8. 理事会就人权专题事项举行了 13 次专题小组讨论，并纪念了《世界人权宣言》七十周年、《维也纳宣言和行动纲领》二十五周年、《防止及惩治灭绝种族罪公约》七十周年以及纳尔逊·曼德拉诞辰一百周年。

9. 2018 年人权主流化问题高级别专题小组讨论侧重于根据普遍定期审议促进和保护人权，2019 年的主题将是多边主义背景下的人权。

10. 理事会的工作越来越多地可供残疾人使用，包括更多地提供手语传译、实时字幕和网络广播。还推出一个新的用户友好网站。

11. 人权理事会特别程序对于促进预警和预防工作具有很大的潜力。必须尊重特别程序任务负责人，保护他们免受人身攻击或威胁，尽管他们对调查结果可能存在分歧。118 个会员国和一个观察员国向专题特别程序发出了长期邀请。尚未发出长期邀请的国家应发出长期邀请，并与特别程序充分合作。

12. 普遍定期审议第三个周期侧重于前几个周期提出的建议的执行和落实情况，其第一年的特点是受审议国的代表性很高。

13. 支助最不发达国家和小岛屿发展中国家参与人权理事会工作的自愿技术援助信托基金使来自非洲、拉丁美洲和加勒比以及亚洲和太平洋的 25 名代表得以参加，其中一半以上是妇女。理事会的工作独特地取决于民间社会和国家人权机构的积极参与，因为民间社会和国家人权机构在后续行动和能力建设努力中发挥了根本作用。令人遗憾的是，仍有人指控试图

与理事会合作的个人受到恐吓、威胁和报复的情况。必须保持一个安全和包容各方的环境，使民间社会的代表能够自由地表达他们对世界各地人权状况的看法。

14. 理事会已成为促进和保护人权的主要政府间机构，但需要提高其效率和效力。为此，已在人权理事会主席团的配合下启动了一个进程，以确定侧重于三个方面的长期措施：减少理事会常会期间的工作量和会议时间；决议和倡议合理化；利用现代技术。

15. **Balobaid 先生**(也门)说，令人遗憾的是，也门问题知名专家组发表了一份不公平和有偏见的报告。它免除了胡塞集团推翻政府的责任，称它们为“事实上的管辖当局”，并称它们的指挥官为“革命领袖”。这与人权事务高级专员办事处的报告将胡塞集团称为叛乱分子的做法相矛盾。不幸的是，专家组的结论违反了专业、正直和客观的标准。

16. 此外，报告无视胡塞民兵自 2014 年 9 月以来犯下的严重罪行和侵犯人权行为。调查结果也没有提到高级专员办事处和安全理事会第 2140(2014)号决议所设专家小组的报告中提到的罪行和侵权行为，甚至也没有提到国际和国家非政府组织及当地活动分子的报告中所述的罪行和侵权行为。知名人士专家组还故意忽视了工作组在访问亚丁期间从也门人权部收到的报告，而且也没有配合国家委员会调查侵犯人权行为。

17. **de Souza Monteiro 先生**(巴西)说，作为人权理事会现任成员和 2019 年的连任候选国，巴西仍然坚定地致力于促进和保护全世界的人权。然而，理事会可以在体制建设一揽子计划框架内进行改革，以便更有效地履行其任务，并在发生侵犯人权行为之前防止其发生。为减少两极分化和加强会员国和利益攸关方的信任而进行的改革也将受到欢迎。理事会应能够通过促进有效的技术援助和能力建设，帮助各国解决侵犯人权行为的结构性原因。

18. 理事会主席的访问是加强纽约和日内瓦之间合作的一个重要机制，这对保护人权至关重要，对理事会本身也是有益的。在这方面，大会主席和理事会主席需要进行更密切的协作。

19. **Cruz Yábar 女士**(西班牙)说，纽约和日内瓦之间交流信息和意见的做法极为有用和必要。在讨论联合

国人权系统的效率和效力时，日内瓦和纽约之间的鸿沟是一个反复出现的主题。定期以报告和介绍的形式交换意见有助于委员会不断了解理事会工作的最新发展情况，是改进合作迈出的良好第一步。然而，可以通过更频繁和持续的互动，包括在工作方案和决议草案方面的互动来改进这一系统。

20. 使安理会工作合理化的努力是透明和包容性的，旨在建立共识。事实上，多边主义需要为共同利益作出妥协，鉴于目前国际事务笼罩着阴霾，各代表团应努力确保这些努力取得成果。

21. **Licharz 先生**(德国)说，《联合国宪章》所载的所有三大支柱都同样重要。如果人权支柱薄弱，整个结构就会崩溃。人权、可持续发展目标以及和平与安全都是相互关联的。安全理事会近年来处理的许多冲突都是从严重侵犯人权开始的。因此，必须更好地利用现有信息，帮助制止侵犯人权行为，从而维持政治稳定、和平与安全。德国将努力实现 2019 年成为安全理事会成员的这一目标。

22. 他想知道理事会和特别程序如何使联合国各机构、特别是安全理事会更加一致地了解到系统侵犯人权行为是重要的预警信号，并提高相关的认识。

23. **Guzmán Muñoz 先生**(智利)说，会员国必须尊重理事会的决定、程序和机制。在这方面，智利赞同联合国人权事务高级专员的愿景，并重申其对理事会作为一个机构的坚定承诺和支持。

24. **Kaszós 女士**(匈牙利)说，匈牙利自理事会成立以来一直积极支持理事会。但由于过度政治化、选择性、两极分化和无法控制的工作量，理事会越来越不能履行其任务。

25. 作为理事会的第二次成员，匈牙利将优先考虑圆满结束这一进程，以提高理事会的效率和效力。通过避免点名羞辱的做法，理事会可以成为一个进行建设性国际对话与合作的真正平台。

26. 理事会的预防职能应是其最重要的活动之一，但其履行这一职能的能力正在减弱。国际社会应采取纠正措施解决这一问题。匈牙利敦促会员国支持理事会工作的合理化和非政治化，以便将其定位为一个客观、高效和建设性的机构，而不是一个敌人。

27. **Miyakawa 先生**(日本)说, 理事会需要澄清其工作重点, 审查其活动和任务与其他人权机制和联合国其他实体的活动和任务可能存在的重叠领域。

28. 为了满足国际社会的高度期望, 并保持其现有的专业精神、质量和信誉, 特别程序应避免任何任务的重复, 并遵守《人权理事会特别程序任务负责人行为守则》。此外, 特别程序应采取具体措施不断改进, 例如与会员国和其他有关实体进行建设性对话, 并启动第三方评估进程。

29. **Mack 先生**(美利坚合众国)说, 美国承认理事会最近采取了积极步骤, 提出美国 2017 年首次要求的一项解决委内瑞拉境内有系统侵犯人权问题的决议。委内瑞拉不断恶化的局势造成了区域难民危机, 侵犯人权行为继续困扰着委内瑞拉公民。这一有限但有希望的进展强化了美国愿意在某一时刻重新参与改革后名副其实的人权理事会, 即其成员、议程和工作充分反映了所有人的固有尊严以及平等和不可剥夺的权利。

30. 但理事会的总体信誉仍然严重受损。一些人权记录最差的国家再次当选为理事会成员。理事会未能处理中国侵犯穆斯林和其他宗教少数群体以及人权维护者和律师的行为, 理事会的行为暴露了对以色列持续存在的体制偏见, 破坏了该区域实现持久和平的努力。

31. 他询问理事会主席是否支持在 2021 年审查进程之前努力于 2019 年启动大会的讨论。

32. **Whiteley 先生**(欧洲联盟观察员)说, 侵犯人权和攻击人权维护者的情况越来越明显。理事会在进行普遍定期审议以及设立作为国际社会应对当前人权挑战的重要组成部分的任务和机制方面发挥了关键作用。

33. 欧洲联盟呼吁所有国家充分配合和协助特别程序, 并欢迎理事会主席就与联合国寻求合作、确实进行合作或曾合作过的人受到恐吓和报复的指控定期通报最新情况。

34. 他询问如何防止和处理报复问题; 如何进一步加强民间社会参与理事会工作的作用; 理事会可采取哪些步骤以便在国家一级取得更具体的成果。

35. **Cepero Aguilar 先生**(古巴)说, 理事会必须避免进行政治操纵和对抗, 因为现已不存在的人权委员会的公信力正是因此而受到破坏。普遍定期审议是理事会有别于人权委员会的主要因素。

36. 会员国必须共同拿出政治意愿, 以提高理事会的工作效率和效力。专门讨论国别决议的会议次数增加表明, 2018 年获得通过的措施的预期影响由于政治化加剧而受到削弱。

37. 理事会是大会附属机构, 因此, 应改善与第三委员会的协调。但这并不一定意味着限制在这两个论坛上提出倡议的数目, 也不一定意味着这些倡议的提出必然构成工作的重复。此外, 古巴反对以履行人权理事会的预防职能为幌子, 努力将人权理事会与安全理事会更紧密地联系在一起。

38. 人权理事会主席 **Šuc 先生**(斯洛文尼亚)说, 有几个代表团询问了提高理事会工作效率的措施。理事会总是可以改进的, 但它不需要进行全面的改革, 因为它已经是一个取得过良好成果的有效机制。一些改进建议强调必须确保各代表团、特别是较小的代表团为讨论做好充分准备, 并确保理事会有更多时间集中精力处理最重要的人权问题。工作方案需要更加精简和方便用户, 因为倡议和决议数目每年都在增加。理事会已经审查了哪些决议适合每两年审议一次或每三年审议一次。另一项倡议涉及在第三委员会和理事会之间轮流审议某些议题。虽然有些议题非常重要, 应该在日内瓦和纽约发出强烈的信息, 但这两个机构的决议在功能上大体上是一样的; 各代表团在这两个地点就同一专题开展工作是毫无意义的。2018 年 12 月, 在日内瓦的代表团将表明是否愿意采取进一步的合理化措施。

39. 在谈到纽约与日内瓦之间的互动时, 他说, 虽然纽约的代表团往往侧重于发展与和平与安全, 而日内瓦代表团则侧重于人权问题, 但需要在所有三个联合国支柱之间发展协同作用。由于联合国所有机构都在为实现“联合国一体化”的目标而努力, 它们应具有同样的侧重点。

40. 秘书长最近强调了预防议程的重要性, 该议程也是理事会工作的重要内容。在纽约讨论和平与安全或预防冲突的机构如果依靠理事会、特别是特别报

告员、调查委员会和特别程序的专门知识、信息和分析，就可以作出更知情的决定。当然可以在预防议程方面更好地利用约 50 个特别程序。

41. 虽然理事会与第三委员会一样，是一个由就人权问题表达政治观点的代表团组成的政治机构，但应不惜一切代价避免其议程政治化。通过尽量减少将人权问题用于地缘政治或其他目的，各代表团可以确保将重点放在最紧迫的人权问题上。

42. 人权理事会是任何联合国机构中最重要民间社会参与机构，民间社会机构不断与理事会的其他两个利益攸关方即会员国和观察员国互动。民间社会的参与确保了讨论更加知情和综合性。作为人权理事会主席，他对保护民间社会空间保持警惕，并对希望与理事会接触的人受到威胁的指控作出迅速反应。

43. **Asfour 女士**(巴勒斯坦国观察员)说，问责制对于预防冲突和实现和平以及防止侵犯人权和国际法至关重要。调查委员会是结束有罪不罚现象和为据称在包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦、特别是在被占领的加沙地带对进行和平抗议的平民进行军事攻击期间发生的侵权和虐待行为的受害者提供补救的重要工具。

44. 她要求提供资料，说明调查委员会工作的最新进展，以及如何最好地确保调查机制提出的建议得到执行。

45. **Wagner 女士**(瑞士)注意到民间社会在加强人权方面发挥的关键作用，她询问可以采取哪些措施来加强对代表的保护，使其免遭报复和恐吓，并确保追究参与这种做法的国家的责任。她还想知道理事会可以采取哪些步骤来提高其在联合国系统内的效率和地位，以及如何如何在利益攸关方之间建立共识，以支持这些措施。最后，她想知道如何最好地加强联合国三大支柱之间以及设在纽约和日内瓦的机构之间的协调一致性。

46. **Al Khalil 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，叙利亚代表团谴责将人权机制政治化以及利用这些机制促进某些强大会员国的利益、同时攻击其他国家的做法。叙利亚代表团还谴责对人权理事会施加压力的国家政府，其目的是扰乱其任务，并掩盖以色列占领当局

在被占领阿拉伯领土、特别是被占领的叙利亚戈兰犯下的严重侵犯人权行为。这些国家政府还意在转移人们对其本身违反国际法行为的注意力，因为这种行为对享受人权产生了灾难性影响。

47. **Bracina 女士**(拉脱维亚)说，建立一个强有力和有效的人权体系是一个优先事项，因为人权是联合国的支柱。理事会在这方面仍然发挥着重要作用，因为它帮助解决侵犯人权的问题，并加强在全世界促进对人权的保护。民间社会组织和独立媒体也为联合国人权系统的工作作出了重大贡献。各国必须赋予人权维护者权能，而不是阻碍他们，不应应对压迫人权维护者、特别是独立调查记者的行动保持沉默。她询问理事会下一届主席团将着手处理哪些问题，以筹备定于 2021 年开始的大会对理事会的审查。

48. **Lee Jooil 先生**(大韩民国)说，人权理事会在处理世界各地的人权状况和防止侵犯人权行为方面堪称典范。韩国代表团赞赏理事会通过关于地方政府和人权的第 39/7 号决议(强调地方政府作为基层推动者的作用)以及关于善治对促进和保护人权的作用的第 37/6 号决议(加强保护人权和可持续发展之间的联系)等手段，尽一切努力将重点放在保护普遍人权方面所涉及的基本因素上。大韩民国还欢迎理事会主席为加快讨论如何提高理事会效率所作的努力，因为这些努力已促使提出许多建设性提案。理事会积极努力保护与联合国人权机制合作的人不受恐吓和报复也是至关重要的，因为这些人为了繁荣、民主和有复原力的社会的发展作出了贡献。

49. **Geraghty 先生**(爱尔兰)说，2018 年是多边主义和人权方面具有挑战性的一年，是理事会繁忙的时期。爱尔兰欢迎理事会通过关于民间社会空间的第 38/12 号决议，并期待着继续就这一至关重要的议题与合作伙伴合作。爱尔兰仍然明确支持主管人权事务助理秘书长和理事会努力制止对在人权问题上与联合国合作的个人进行恐吓和报复。只有当人们能够自由地与联合国机制接触而不担心受到恐吓或报复时，联合国机制才能正常运作。但令人失望的是，各国往往未能与既定的理事会机制和任务负责人合作。他想知道主席认为什么是理事会 2019 年的优先事项。

50. **Molina Linares 先生**(危地马拉)说,危地马拉代表团感到高兴的是,理事会的任务规定日内瓦和纽约的机构进行更好的合作,因为它们完全独立的议程上开展工作是徒劳无功的。它还注意到与会者有意促进和加强理事会与《2030年可持续发展议程》之间的联系,因为发展支柱和人权支柱应当齐头并进。危地马拉确认并支持理事会的工作以及改进其工作方法的重要性,特别是考虑到过去一年出现的全球复杂局势。他希望听取主席就如何加强人权支柱与和平与安全支柱之间的联系发表意见。

51. **Ri Song Chol 先生**(朝鲜民主主义人民共和国)说,普遍定期审议是在平等基础上审议联合国所有会员国人权状况的最适当论坛。在过去一年中,理事会通过了多项国别决议,但这些决议符合少数国家的利益,而不符合发展中国家的利益。他询问如何处理理事会在其工作中、特别是在通过国别决议时表现出的政治化、选择性和双重标准。

52. 人权理事会主席**Šuc 先生**(斯洛文尼亚)说,理事会制订了各种提高效率的工具,特别是在应对人权紧急情况方面。特别会议在常会之间举行,可在3至4天内迅速召开,而紧急辩论在理事会届会期间发挥同样的作用。监测在纽约和日内瓦获得通过的措施和建议的机制也很重要。与目前的情况相比,整个人权系统应更多地面向执行,各国也应在实地建立适当的后续机制。第三委员会或其他地方通过的决议在执行方面往往被忽视。

53. 普遍定期审议是理事会最有效的工具之一,部分原因是它涉及联合国所有193个会员国。虽然理事会在头两个周期向会员国提出了许多建议,但在目前的第三个周期中,理事会更加重视建议的执行和进展情况的监测。理事会的优势还在于能够分析头两个周期的哪些建议各国执行得很成功以及哪些建议执行得很艰难。

54. 最近举行了一次非正式务虚会,讨论大会2021年审查理事会的筹备工作。与会者一致认为,理事会的任何改进必须在2019年以后进行,以便理事会在审查时保持最佳状态。

55. 《2030年议程》对整个联合国系统至关重要,人权是所有可持续发展目标的组成部分。理事会内部对

《2030年议程》的兴趣日益增加,过去12个月就这一议题通过3项决议证明了这一点。理事会将于2019年举行一次专门讨论《2030年议程》的研讨会。

56. 值得注意的是,在纽约,人们对理事会工作的改进产生了浓厚的兴趣。第三委员会主席最近对日内瓦的访问是理事会与大会之间进行有效合作的又一个例子。他希望明年将提出类似的倡议。理事会下一任主席会有同样的议程来改进理事会的工作,因为总有改进的余地。

57. **Alfeine 女士**(科摩罗)代表非洲集团发言时说,人权理事会的任务应以去政治化、无选择性和双重标准的合作和对话为驱动。普遍定期审议是理事会帮助各国履行人权义务和改善实地人权状况的唯一机制。执行普遍定期审议财政和技术援助自愿信托基金必须获得适当的资源,以帮助各国发展执行理事会建议所需的国家能力和专门知识。非洲集团重申《维也纳宣言和行动纲领》,其中强调人权的普遍、不可分割、相互依存和相互关联性质;强调发展权是一项普遍的、不可剥夺的权利,是基本人权的组成部分。

58. 非洲集团回顾大会第60/251号决议和人权理事会第5/1号决议,谴责各国试图将其价值观强加于他人,违反第60/251号决议的规定,即在促进人权和基本自由时铭记区域的特点以及历史、文化和宗教背景。通过人权理事会决议的方式越来越非协商一致,这也是令人极为关切的问题。例如,关于人道主义危机背景下可预防的孕产妇死亡率和发病率与人权的第39/10号决议尽管由于其措辞极具争议性而没有达成共识,但还是获得通过。根据理事会关于一项具有法律约束力的国际文书的第26/9号决议,全球北方在人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组的谈判中没有建设性。

59. 只有在非政治化、非选择性、客观性、普遍性、国际合作的原则基础上,并在关于人权问题的真正政府间对话的范围内,理事会的任务才能得到有效执行。理事会不应针对特定国家的人权状况。这些会员国可以通过技术合作、团结和相互尊重建立复原力,并应请求以及根据其需要和优先事项,帮助它们建设促进和保护人权的能力,从而取得进展。

60. 应在透明、包容和不歧视的基础上，并按照理事会第 5/1 号决议的精神和文字，提高理事会的效率。应以协商一致方式通过所有这些措施，并在平等和不歧视的基础上确定理事会的议程。

61. 非洲集团对经济、社会和文化权利的可审理性和这些权利的实现秉持原则立场。它确认赤贫和社会排斥是对人的尊严的侵犯，需要采取紧急步骤来更好地理解这些问题和维护发展权。非洲集团认为作为立足人权方针基础的《维也纳宣言》所载各项权利不应有主次高低之分，因为它否定了某些社会经济和文化权利。关于不经第三委员会核准直接向大会提交人权理事会报告的提案有损第三委员会的任务规定，开创了危险的先例。对第三委员会任务规定的任何改变都必须经由一个包容性政府间进程获得全体会员国的普遍认可。

62. **Wenaweser 先生**(列支敦士登)还在代表澳大利亚、加拿大、冰岛、新西兰和挪威发言时说，鉴于人权理事会和整个国际人权系统受到严重攻击，会员国必须维护人权理事会的完整性。理事会为解决委内瑞拉和缅甸的人权状况所作的重要努力值得赞扬。

63. 人权理事会成员在促进和保护人权方面应坚持最高标准。每个国家的人权记录都有改进的余地，对严重和有计划的侵犯人权行为的任何容忍都应受到谴责。任何犯下或允许严重侵犯人权行为的国家都不应当选为理事会成员，所有国家在投票选举成员时都应铭记这一点，即使在区域集团提出选举名单的情况下也应铭记这一点。

64. 这些国家对民间社会和人权维护者所面临的敌意日增深为关切，并谴责对其与人权理事会合作或参与普遍定期审议或理事会特别程序任务进行报复。特别任务负责人负责对侵权违法行为进行曝光，并与国际社会分享专门知识和最佳做法；因此，各国应准许其进出，真诚地考虑其建议，并以尊重的态度与其接触。

65. 各国必须促进记者的安全，打击袭击记者的人不受惩罚的现象。对记者被害罪行的调查应符合透明度和廉正的最高标准，一旦调查达不到这些标准，联合国应进行干预。

66. **Alshafai 先生**(沙特阿拉伯)说，沙特阿拉伯对人权的承诺源于伊斯兰教法的规定。政府努力建立其体制和伊斯兰教法框架，以保护和加强人权，因为司法机构的权威和原则来自作为法定司法的伊斯兰法律。司法机构是独立的，只服从伊斯兰法律。沙特阿拉伯的制度赋予每一个被告公平审判权，因为伊斯兰法律规定穆斯林统治者必须公正地统治其人民。

67. 沙特阿拉伯颁布了人权法，并更新了其刑事司法制度。它成立了沙特律师协会和家庭事务理事会。目前，正在对《刑法典》进行审查，并正在起草一项新的法律，以打击滥用权力行为。关于民间机构和社团的法律补充了其他法律，并确保民间社会组织的多样性和独立性。这些组织能够与有关机构合作拟订法律和条例并监测其执行情况，并对人权报告作出反应。

68. 保护和促进人权是沙特阿拉伯的一个优先事项。除法律允许外，不得对任何个人进行限制、逮捕或拘留，而且只有在原已存在的法律规定具体涵盖的情况下，才能处罚任何行为。沙特阿拉伯的所有公民和居民依法不受歧视地享有权利和自由。任何群体都不享有特权，权利受到侵犯的受害者可以提出申诉。沙特阿拉伯随时准备与联合国、民间社会和国际组织合作，以不违反伊斯兰教或伊斯兰教法的方式保护和促进人权。作为人权理事会成员，沙特阿拉伯支持为实现社会正义所作的一切努力。

69. 副主席西刚哥女士(纳米比亚)主持会议。

70. **Valle 女士**(古巴)说，设立人权理事会是为了解决使前人权委员会名誉扫地的双重标准、政治对立和操纵问题。必须避免重蹈这种消极做法的覆辙。普遍定期审议是人权理事会有别于人权委员会的主要特点，也是使之成为通过建设性对话、通过对普遍性、客观性、公正性和非选择性原则的尊重全面分析人权状况和进行国际合作的唯一的普遍人权机制。

71. 任何改进理事会工作方法的努力都需要会员国的政治意愿，并且必须与其体制建设一揽子计划中规定的进程保持一致。政治化有增无减的现象表明，过去一年采取的措施并没有产生预期的影响。确保理事会和大会在工作上协调并不意味着在这两个机构提出举措就是不必要的重复努力。此外，由于人权理事会是大会的附属机构，古巴代表团不同意以履行人权

理事会的预防职能为借口寻求与安全理事会建立更密切联系的企图。

72. 只要不公平和排斥性的国际经济和政治秩序持续存在，例如实施单方面胁迫性措施和封锁，就像古巴在过去 58 年中所遭受的那样，人权理事会就需要继续要求停止这种做法。理事会必须继续坚持国际团结的必要性，以应对影响地球的众多深刻危机所带来的严重挑战。与此同时，古巴将继续促进自决、和平与发展的权利，以期建立一个民主和公平的国际秩序，并确保享有人权和尊重多样性。

73. **Pishdary 女士**(伊拉克)说，伊拉克宪法载有许多保护人权的条款，并通过政府政策得到实施。伊拉克设立了人权事务高级委员会，以保护和促进人权，并监测国家的活动，以确保其适当执行法律。只有根据法律和司法裁决才能剥夺个人宪法上保障的生命权、安全权和自由权。平等、宗教自由和表达自由的权利同样载于法律中。

74. 伊拉克政府出于对与国际和区域组织建立密切关系的关切，正在努力执行各项国际文书。伊拉克批准了 8 项国际人权文书及其任择议定书，因为它深信加强国际人权法很重要，并履行了根据普遍定期审议提交国家报告的义务。政府相信透明度和遵守国际人权标准，并公开邀请特别报告员和任务负责人访问该国。

75. 伊拉克当选为人权理事会 2017-2019 年期间的成员反映了国际社会对伊拉克将促进和保护人权以及执行国际公约有信心。妇女和儿童的权利以及保护文化遗产是伊拉克任期内的优先事项。伊拉克希望在再次成为 2020-2022 年期间的候选国；如果当选，将通过强调对话、技术援助和能力建设，支持普遍定期审议，以此作为改善会员国人权的最佳手段。

76. **Gebrekidan 女士**(厄立特里亚)说，令人遗憾的是，人权理事会遭受了困扰其前身人权委员会的同样弊病，后者由于政治化和双重标准而未能有效履行其任务。如果人权理事会继续无视相互尊重的原则，它将面临人权委员会同样的命运。

77. 厄立特里亚认为，国家间的团结和互利的伙伴关系将有助于实现国际和平、进步和促进人权。作为人权理事会 2019-2021 年期间的成员，厄立特里亚将致

力于促进一个更有效和更可信的人权理事会，并将促进进行包容各方和透明的跨区域对话。

78. 理事会继续通过越来越多的决议，但其效力仍令人怀疑。应该质问理事会目前的工作是反映了它所承担的维护《世界人权宣言》所载原则的责任，还是反映了它作为负责将人权纳入联合国系统主流的机构的作用。人权事务高级专员办事处(人权高专办)在帮助会员国实现人权目标方面的重要性不应被低估，它应同样重视所有人权问题。厄立特里亚认为，人权高专办方案的经费应来自联合国经常预算。

79. 建设性的国际对话与合作对于处理人权问题至关重要。普遍定期审议对于各国履行人权义务和改善实地情况至关重要。在完成了两轮普遍定期审议之后，厄立特里亚正在执行 92 项建议，目前正准备进入第三个报告周期。

80. **Tripathi 女士**(印度)说，在《世界人权宣言》获得通过 70 年后，国际人权讨论仍然存在争议，人权理事会努力解决意识形态和地缘政治分歧。尽管面临挑战，但理事会在过去 12 年中为人权行动和讨论作出了重大贡献。

81. 会员国越来越多地接受普遍定期审议提出的建议，这是令人鼓舞的趋势。技术和能力建设援助是普遍定期审议的重要方面。这一进程不应被用来强加没有得到普遍接受的具体专题讨论。

82. 在具体情况和专题问题上存在着明显的分歧，这是一种令人担忧的事态发展，损害了理事会的效力和公信力。咄咄逼人和侵扰性的做法并不包括与有关国家协商，这导致人权问题政治化。理事会以及特别程序和条约机构机制必须遵守普遍性、透明度、公正性、客观性和非选择性原则。自理事会成立以来，特别程序的数目有所增加，导致任务重复。挑选特别程序任务负责人的过程应更加透明。理事会的核心责任是维护包括发展权在内的所有人权的不可分割性和相互依存性。

83. 恐怖主义是对人权最严重的侵犯，因此，国际社会必须对其采取一切形式的行动。理事会还应努力就网络空间保护人权和人工智能对人权的影响等问题

达成共识。印度仍然致力于在人权理事会和其他机构推进多元化、温和平衡的观点。

84. 赛卡尔先生(阿富汗)继续主持会议。

85. **Poggio Pódaua 先生**(巴西)说,联合国应加强纽约和日内瓦之间的合作。大会主席办公室和理事会主席办公室应始终共同努力维护整个人权保护系统的利益。作为人权理事会的杰出成员和 2019 年的连任候选国,巴西致力于该机构的成功和效力。根据载有以保护人权作为一项基本原则的巴西宪法,巴西支持理事会在全世界努力促进和保护这些权利。

86. 可以改进人权理事会,使其在发生侵权行为之前进行更加有效的防止。然而,任何改革都应在机构建设一揽子计划的框架内进行。可以通过减少两极分化和加强成员及其他利益攸关方的信任的措施来加强理事会。理事会应该能够通过有利于对话与合作的环境中促进有效的技术援助和能力建设,帮助各国解决侵犯人权行为的结构性原因。

87. **Fernández de Soto Valderrama 先生**(哥伦比亚)说,虽然人权理事会加上联合国人权事务高级专员和联合国人权系统其他实体和机制作出了努力,也取得了成就,对人权的尊重和保护因此也得到了加强,但严峻的挑战依然存在。在过去一年中,哥伦比亚发起并参加了旨在消除对妇女和女童一切形式歧视、终止可预防的孕产妇死亡率以及保护生殖和性健康权利的讨论。今后的会议应讨论老年人和残疾人的权利以及人权与和平教育问题。

88. 哥伦比亚在向普遍定期审议工作组提交了最新的国家报告之后,毫不动摇地接受了工作组的大多数建议,并作出了五项自愿承诺(见 [A/HRC/39/6](#)),以确保国家保护人权,特别是保护最弱势群体成员的人权。哥伦比亚欢迎各国所作的自愿情况介绍及其高参与率和建议的落实。

89. 哥伦比亚仍然致力于在全国各地保障人权,包括在受武装冲突影响最严重的地区,因为这些地区的民间社会领袖和人权维护者的工作与加强民主进程特别相关。由于社会对话是实现团结的最佳手段,哥伦比亚政府签署了一项与民间社会领袖密切协作拟订

的协定,以期通过加强机构间合作促进人权和保护人权维护者。

90. 哥伦比亚期待人权维护者处境问题特别报告员即将进行的访问。哥伦比亚将继续努力建设一个和平的社会,通过对话、民主和法治解决冲突和保障人权,并通过公民对国家的信任和人权理事会的支持来加强这一社会。

91. **Issetov 先生**(哈萨克斯坦)说,在过去的 12 年中,理事会展现出有能力对世界各地侵犯人权行为作出迅速反应。哈萨克斯坦深信,理事会将继续遵循普遍性、公正性、客观性、非选择性和建设性对话的原则,以保护所有公民、政治、经济、社会和文化权利。为了取得成效,理事会的国别工作应主要侧重于技术合作和能力建设,而不是监测和调查活动。哈萨克斯坦认为,普遍定期审议是理事会最有效、公正和非政治化的机制。

92. 哈萨克斯坦与人权理事会特别程序合作,并向任务负责人发出了访问该国的长期邀请,这表明哈萨克斯坦致力于在全国促进和保护人权。因此,哈萨克斯坦期待着反恐中注意促进和保护人权和基本自由问题特别报告员于 2019 年进行访问。3 月,哈萨克斯坦向消除对妇女歧视委员会提交了第五次定期报告,并将于 11 月提交关于根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》承担的义务的第四次定期报告。

93. **Akhigbe 先生**(尼日利亚)说,尼日利亚是向所有特别程序任务负责人发出长期邀请的少数国家之一;2018 年,它接待了贩运人口特别是贩运妇女和儿童行为受害者人权问题特别报告员。尼日利亚接受了前几轮普遍定期审议提出的 172 项建议,尼日利亚政府致力于落实这些建议。

94. 尼日利亚认为,加强对人权的尊重和打击仇恨言论、歧视、不公正和边缘化是对付恐怖主义的最有效对策。尼日利亚的反恐怖主义和暴力极端主义战略注重消除根源和预防,将根据国际人权和人道主义法执行该战略。2011 年,尼日利亚通过了《禁止恐怖主义法》,以便为打击资助恐怖主义行为提供必要的法律框架。尼日利亚政府还注重通过为青年创造就业机会、切断向“博科圣地”提供资金和获取武器以及改善执

法人员与生活在受影响地区的尼日利亚人之间的关系，限制可能招募的人员。尼日利亚民间社会以及政治、宗教和族裔领袖辅助政府努力打击“博科圣地”恐怖主义和极端主义，特别是在该国东北部地区。

95. **Bin Momen 先生**(孟加拉国)说，孟加拉国代表团对人权理事会持续努力解决新出现的关切问题、特别是涉及社会最弱势成员的问题感到鼓舞，并将尽一切努力帮助推进其工作和遗产，特别是在孟加拉国从2019年起即将成为成员期间。孟加拉国政府仍然致力于参与普遍定期审议进程，逐步执行已接受的建议，并将继续处理尚未接受的建议。审议程序已证明是促进遵守人权义务的有效机制，应在此基础上加以改进，以实现其目标。

96. 孟加拉国政府也仍然致力于与特别程序任务负责人合作，包括在涉及孟加拉国人权状况方面。过去一年中，在罗辛亚出现人道主义危机悲惨后果后，孟加拉国与缅甸人权状况特别报告员以及缅甸问题国际独立实况调查团进行了广泛合作。令人遗憾的是，特别报告员和实况调查团都被拒绝进入缅甸，缅甸质疑实况调查团随后提出报告的客观性。问责对于恢复罗辛亚人对即将返回的信心以及确保可持续和长期执行双边遣返文书都至关重要。除了公正地执行国家司法程序外，缅甸还必须建立国际问责机制。第三委员会也可发挥重要作用。

97. 孟加拉国政府认识到民间社会在促进和保护所有人的人权方面的作用，并强调会员国和民间社会之间必须进行建设性接触，同时继续致力于确保言论自由，反对对与人权理事会接触进行任何形式的报复。

98. **Ershadi 女士**(伊朗伊斯兰共和国)说，面对种族主义、民族民粹主义、至上主义意识形态和偏执，伊朗希望强调人权事务高级专员办事处的工作，因为它尚未被充分用作对话与合作的媒介。令人遗憾的是，政治化和操纵削弱了人权理事会和普遍定期审议机制的效力。虽然设立这一机制是为了确保理事会的工作遵守普遍性、客观性、非选择性和公正性的原则，但某些国家倾向于恢复提交国别决议的功能失调做法，其唯一目的是增加对抗。

99. 某些国家的无益干预导致在报告中提到针对伊朗通过的决议。该决议暴露了人权理事会的缺点，充

其量只是浪费本可用于有意义地促进和保护人权的有限资源。因此，伊朗代表团不同意人权理事会报告中载有该决议的部分。

100. 伊朗代表团确认必须在与人权理事会第 5/1 和 16/21 号决议有关的机构建设案文的框架内提高理事会的效率和效力。在这方面，它强调必须维持理事会目前的议程，特别是项目 7。伊朗欢迎有关将人权理事会各小组的会期从 3 小时缩短到 2 小时的建议，但不支持对普遍定期审议结构的拟议修改，如建议取消通过普遍定期审议工作组的成果报告。伊朗还反对减少分配给一国行使答辩权的时间。

101. **Abdelkawy 女士**(埃及)在重申埃及支持体制建设一揽子计划中所载的人权理事会的任务规定时说，有必要避免针对特定国家的人权状况，并单方面将政治化机制强加于这些国家。埃及代表团积极参与努力加强理事会的效率，并在理事会内牵头一些倡议，其中一些侧重于工作权、青年和家庭保护，另一些则侧重于恐怖主义和不归还非法来源资金的人权影响。埃及代表团欢迎最近通过的理事会第 39/9 号决议，其中责成发展权问题工作组开展合作讨论，以制订一项关于这一权利的具有法律约束力的文书。

102. **Al Daghari 先生**(阿曼)说，阿曼政府始终致力于为阿曼人民、公民和居民提供过上有尊严生活的最佳条件。为此，它已将人权原则载入《国家基本规约》，签署了《世界人权宣言》，并批准了若干国际人权公约。

103. 自 1970 年以来，阿曼为所有人提供免费保健和免费教育，并根据收入和需要为家庭和儿童实施社会方案。阿曼政府已通过立法保障儿童的基本人权，如不受歧视的权利、参与权和受教育权。还设立了许多教育和培训中心，以确保残疾儿童或其他特殊需要的儿童能够过上舒适和权能得到增强的生活。

104. 阿曼感到自豪的是，阿曼在该区域率先颁布法律，赋予男女在社会流动、居住和就业方面的平等权利。10 月 17 日是阿曼妇女节，不仅纪念为增强妇女权能而作出的努力，而且也庆祝她们的成就以及在社会中发挥的重要作用。作为进一步努力改善所有人生活质量的一部分，阿曼政府设立了一个国家人权委员

会，以期成为一个有效的平台，通过与民间社会的合作，并根据国家立法和国际文书的平等和正义原则，促进和保护这些权利。

105. **Dzinadza 先生**(多哥)说，多哥代表团欢迎人权理事会关于人权与执行《2030 年可持续发展议程》之间的联系、提供基本公共服务和国际合作必要性的报告中所给予的关注。多哥代表团还欣见每年在促进和保护人权方面取得的进展，同时承认还有更多的工作要做。因此，敦促所有利益攸关方尽一切努力改善全世界的此类保护，包括加强民间社会行为体的作用。

106. 普遍定期审议是确保所有利益攸关方在人权问题上保持一致和加强合作的最佳手段。在 2016 年对多哥进行第二次此类审议之后，多哥政府制订并通过了一项行动计划，以落实随后提出的建议。多哥最近向联合国和非洲联盟的相关条约机构提交了几份定期报告，并正在编写更多的报告，以便在不久的将来提交，包括关于《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》执行情况的第一份报告。

107. 多哥政府仍然致力于继续批准现有文书和履行其国际人权义务。鉴于挑战日益增多，应在加强区域和国际合作的基础上，在联合国多边机制的支持下促进和保护人权。

108. **初光先生**(中国)说，过去一年，人权理事会在各个方面取得了显著进展。同时，理事会正面临多个挑战。对抗气氛和人权问题政治化的问题仍然严重，双重标准和“点名羞辱”的做法引起许多国家的不满。发展中国家普遍关注的经济、社会和文化权利和发展权未得到应有的重视，人权领域的技术援助和能力建设亟待加大投入。会员国主权和领土完整未能得到充分尊重，部分分裂分子企图利用多边人权平台搞分裂活动。此外，部分特别程序任务负责人超越授权，基于未经核实的信息公开发表不负责任的言论。中国代表团认为，会议议程不堪重负，理事会时间管理水平和提高工作效率亟待提高。一些非政府组织滥用经济及社会理事会咨商地位，出于政治目的对会员国政府进行恶意攻击。

109. 中国代表团希望理事会重视根据《联合国宪章》的宗旨和原则解决这些问题；切实尊重各国主权和领土完整；提高工作效率；制订执行《人权理事会特别

程序任务负责人行为守则》的条例；建立非政府组织有序参与的规范；让国别人权审查真正成为各国交流最佳做法和分享经验的平台。

110. 单边主义已成为世界面临的最大挑战和威胁之一。令人遗憾的是，美国退出了人权理事会，撤销对联合国人权工作的会费和自愿捐款。美方单边行动将严重损害人权理事会的权威和工作，加剧会员国在人权领域的对立和对抗。

111. **Thein 先生**(缅甸)说，缅甸断然拒绝人权理事会在本报告所述期间通过的涉及缅甸的所有三项决议；这些决议出于政治动机，缺乏公正性，侵犯了国家主权。缅甸与不结盟国家运动其他成员国一道，反对所有国别决议，因为这些决议不利于有意义的对话，并导致两极分化、分裂和对抗。鉴于目前为提高理事会的效率所作的努力，必须坚持客观和公正的原则，特别是在可能对会员国的主权和尊严产生深远影响的问题上。

112. 缅甸政府从一开始就拒绝设立缅甸问题实况调查团，因为其组成和任务引起人们对公正性的严重关切，并将阻碍缅甸政府自己努力寻求解决若开邦局势的长期办法。由于与联合国的合作是缅甸外交政策的基石，缅甸政府接待了历任缅甸人权状况特别报告员，并为秘书长缅甸问题特使自 2018 年获任命以来进行的 3 次访问提供了便利。但缅甸仍然受到以保护人权为借口的不公平对待和歧视。由于现任特别报告员缺乏客观性，而且不遵守《人权理事会特别程序任务负责人行为守则》，缅甸代表团要求撤换她。

113. 缅甸政府还拒绝了国际刑事法院 2018 年 9 月关于若开邦的裁决。该法院对缅甸没有管辖权，因为缅甸不是《罗马规约》的缔约国。此外，该裁决适用于国内补救办法尚未用尽的局势，因为缅甸政府已经设立了一个独立调查委员会，负责调查关于阿拉坎罗辛亚救世军于 2016 年和 2017 年在若开邦实施恐怖袭击后侵犯人权和相关问题的指控。由于解决这些问题是缅甸建设和平、民族和解、安全和治理的基本部分，缅甸政府根据双边协定，并在联合国难民事务高级专员办事处和联合国开发计划署的协助下，为逃往孟加拉国的人民的安全、自愿和有尊严的回返、重新定居和重新安置做好准备。除了不懈努力解决若开邦的问

题外，缅甸政府正在努力应对缅甸面临的复杂和多方面的挑战，包括结束独立以来蹂躏该国的武装冲突。

114. **Hillebrandt 女士**(巴哈马)说，应赞扬人权理事会在促进和保护人权方面的辛勤工作，包括特别程序任务负责人(其中一些人访问过巴哈马)的工作。巴哈马 2018 年 1 月经历了第三轮普遍定期审议，支持将自愿进程作为维护和促进人权的重要机制，目前正在审查随后提出的建议。

115. 巴哈马欢迎第 38/1 号决议获得通过，理事会在决议中呼吁批准和执行《消除对妇女一切形式歧视公约》。这些决议为切实实现所有人的基本权利和自由提供了宝贵的见解和建议，对于确保实现这一目标仍

需要开展哪些工作是一个重要的提醒。与此同时，旨在实现可持续发展目标的各项决议对于强调在努力执行《2030 年议程》方面可能需要改进的领域至关重要。

116. 一些特别程序任务期限的延长反映了国际社会致力于确保所有个人的权利和自由得到保护。由于这些程序任务的工作对维护《联合国宪章》和《世界人权宣言》的核心原则至关重要，因此，任务负责人在各方面都应得到尊重。巴哈马代表团欢迎有机会在即将担任 2019 至 2021 年的成员期间为理事会增添多样性，从而从一个加勒比小岛屿发展中国家的角度为人权问题讨论作出贡献。

下午 5 时 50 分散会。