

**Генеральная Ассамблея**

Семьдесят третья сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
18 January 2019
Russian
Original: English

Пятый комитет**Краткий отчет о 18-м заседании,**

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 28 ноября 2018 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-жа Берд (Австралия)

*Заместитель Председателя Консультативного комитета
по административным и бюджетным вопросам:* г-н Сене

Содержание

Пункт 136 повестки дня: бюджет по программам на двухгодичный период
2018–2019 годов (*продолжение*)

*Смета расходов на финансирование специальных политических миссий,
добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных
Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности*

*Тематическая группа I: специальные и личные посланники,
советники и представители Генерального секретаря*

*Тематическая группа II: группы по наблюдению за санкциями и
другие структуры и механизмы*

*Пересмотренная смета расходов на систему координаторов-резидентов
по разделу I «Общее формирование политики, руководство и
координация»*

*Доклад об использовании полномочий на принятие обязательств и
просьба о выделении субсидии Остаточному механизму Специального
суда по Сьерра-Леоне*

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).



Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Пункт 136 повестки дня: бюджет по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов
(продолжение)

Смета расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности

Тематическая группа I: специальные и личные посланники, советники и представители Генерального секретаря (A/73/352/Add.1 и A/73/498/Add.1)

Тематическая группа II: группы по наблюдению за санкциями и другие структуры и механизмы (A/73/352/Add.2, A/73/352/Add.2/Corr.1 и A/73/498/Add.2)

Пересмотренная смета расходов на систему координаторов-резидентов по разделу I «Общее формирование политики, руководство и координация» (A/73/424 и A/73/579)

Доклад об использовании полномочий на принятие обязательств и просьба о выделении субсидии Остаточному механизму Специального суда по Сьерра-Леоне (A/73/379, A/73/379/Corr.1 и A/73/580)

1. **Г-н Раманатан** (исполняющий обязанности Контролера), представляя доклад Генерального секретаря о предлагаемых на 2019 год потребностях в ресурсах для финансирования специальных политических миссий, объединенных в тематическую группу I (A/73/352/Add.1), говорит, что миссии, включенные в эту тематическую группу, являются глобальными структурами, с помощью которых Организация осуществляет и поддерживает политическое урегулирование путем переговоров. Предлагаемый объем ресурсов на 2019 год составляет 55,9 млн долл. США, что представляет собой увеличение на 6,6 млн долл. США по сравнению с утвержденными ресурсами на 2018 год. Эта разница обусловлена главным образом ростом расходов на персонал в результате более низкой доли вакантных должностей по сравнению с предусмотренной в бюджете и увеличением расходов на гражданский персонал.

2. После обмена письмами между Генеральным секретарем (S/2018/955) и Советом Безопасности (S/2018/979) было решено, что Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Су-

дану и Южному Судану будет переименована в Канцелярию Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу. Этой новой Канцелярии будут переданы функции и ресурсы Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Судану и Южному Судану.

3. Представляя доклад Генерального секретаря о предлагаемых потребностях в ресурсах на 2019 год для специальных политических миссий по тематическому блоку II (A/73/352/Add.2 и A/73/352/Add.2/Corr.1), оратор отмечает, что сумма предлагаемых ресурсов на 2019 год для 14 миссий, относящихся к тематической группе II, составляет 37,9 млн долл. США, что представляет собой увеличение на 2,4 млн долл. США по сравнению с утвержденными ресурсами на 2018 год. Эта разница обусловлена главным образом увеличением расходов на персонал в результате более низкой, чем предусматривалось в бюджете, доли вакантных должностей, увеличением среднего размера вознаграждения, выплачиваемого экспертам, и покрытия расходов на официальные поездки сотрудников личной охраны, сопровождающих экспертов, в соответствии с рекомендациями Департамента по вопросам охраны и безопасности, касающимися оценки рисков в области безопасности.

4. В своей резолюции 2444 (2018) Совет Безопасности постановил прекратить действие мандата Группы контроля по Сомали и Эритрее начиная с 16 декабря 2018 года и учредить группу экспертов по Сомали. Таким образом, соответствующие ресурсы в размере 2,3 млн долл. США для Группы контроля не потребуются. Потребности в ресурсах на 2019 год для недавно созданной Группы экспертов по Сомали будут представлены Комитету в ходе первой части возобновленной сессии. В доклад не включены потребности в ресурсах на 2019 год для Следственной группы Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за совершенные преступления членов организации «ДАИШ»/«Исламское государство Ирака и Леванта» (ЮНИТАД), которые рассматриваются в отдельном докладе Генерального секретаря (A/73/352/Add.6).

5. С учетом совокупного сметного перерасхода средств в 2018 году в размере 3,4 млн долл. США для 25 специальных политических миссий в рамках тематических групп I и II и без учета потребностей ЮНИТАД и ресурсов, первоначально предложенных для Группы контроля по Сомали и Эритрее, Генеральной Ассамблее предлагается утвердить чистые дополнительные потребности в ресурсах для этих миссий в размере 95 млн долл. США.

6. Представляя доклад Генерального секретаря о пересмотренной смете расходов для системы координаторов-резидентов по разделу 1 «Общее формирование политики, руководство и координация» (A/73/424), оратор заявляет, что Генеральной Ассамблее было предложено ассигновать субсидию в размере 13 571 800 долл. США по разделу 1 бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов в соответствии с пунктом 10 b) резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи. В этой резолюции Ассамблея постановила, что обновленная система координаторов-резидентов будет финансироваться на ежегодной основе начиная с 2019 года посредством выделения одного процента налога на строго зарезервированные взносы третьих сторон; направления добровольных, прогнозируемых многолетних взносов в специальный целевой фонд; а также удвоения объема средств, предоставляемых по линии нынешнего механизма совместного несения расходов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию с участием структур системы развития Организации Объединенных Наций.

7. Расходы на укрепление обновленной системы координаторов-резидентов в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года составят на 2019 год 281 млн долл. США. Этот показатель ниже первоначальной сметы в размере 290 млн долл. США, доведенной до сведения государств-членов в ходе межправительственных переговоров, которые привели к принятию резолюции 72/279, и он свидетельствует о значительных усилиях, направленных на поиск самых эффективных рабочих механизмов для новой системы координаторов-резидентов.

8. По линии механизма совместного несения расходов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2019 году на финансирование системы координаторов-резидентов будет выделено 77,5 млн долл. США. Доля механизма совместного несения расходов для Секретариата Организации Объединенных Наций составит порядка 13 571 800 долл. США. Руководящие органы нескольких фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций уже утвердили и в ряде случаев внесли свои соответствующие взносы, которые способствовали первоначальной подготовке к новой системе, включая обеспечение непрерывности поддержки в 165 странах и территориях.

9. Решение Генеральной Ассамблеи интегрировать систему координаторов-резидентов в Секретариат направлено на усиление надзора, повышение

транспарентности и укрепление подотчетности перед государствами-членами. Таким образом, ассигнования из регулярного бюджета на систему координаторов-резидентов повысят значимость и влияние этой системы. Более того, можно сказать, что от этого зависят жизнеспособность реформы и доверие к ней.

10. В соответствии с приверженностью Генерального секретаря и первого заместителя Генерального секретаря обеспечению полной транспарентности в отношении деятельности, структуры, достигнутых результатов и финансирования обновленной системы координаторов-резидентов в доклад включены приложения по бюджету и структуре этой системы, причем это был первый раз, когда такая подробная информация о распределении ресурсов на глобальном, региональном и страновом уровнях была собрана воедино и распространена. Кроме того, Секретариат разработал основы оценки результатов и системы отчетности, отражающие более высокие ожидания в отношении системы координаторов-резидентов и значительное повышение ответственности за достигнутые результаты.

11. В дальнейшем Экономический и Социальный Совет будет играть более активную роль в обеспечении транспарентности системы координаторов-резидентов и надзора за ней со стороны государств-членов. В своей резолюции 72/279 Генеральная Ассамблея обращается к Председателю Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию с просьбой представлять на ежегодной основе Совету на его этапе оперативной деятельности в целях развития всеобъемлющий доклад, в том числе об оперативных, административных и финансовых аспектах деятельности Управления по координации оперативной деятельности в целях развития. Совет будет действовать как единый механизм межправительственного надзора за этой системой и будет обеспечивать транспарентность и подотчетность, в том числе в отношении полного бюджета этой системы.

12. Государства-члены решили создать специальную, обновленную и независимую координационную функцию, чтобы поставить устойчивое развитие во главу угла усилий Организации. Генеральная Ассамблея дала свое согласие на условия финансирования для поддержки новой системы координаторов-резидентов. Конечная цель реформы заключается в том, чтобы создать такую систему развития, которая работает более эффективно в комплексе и оказывает более значительное влияние, с целью помочь правительствам в достижении целей в области устойчивого развития. Ассамблее предлагается

утвердить дополнительные ассигнования на сумму в 13 571 800 долл. США в виде расходов из резервного фонда на двухгодичный период 2018–2019 годов.

13. Представляя доклад Генерального секретаря об использовании полномочий на принятие обязательств и просьбе о выделении субсидии Остаточному механизму Специального суда по Сьерра-Леоне (A/73/379 и A/73/379/Corr.1), оратор отмечает, что этот доклад был представлен во исполнение резолюции 72/262 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея уполномочила Генерального секретаря принимать обязательства на сумму не более чем в 2,3 млн долл. США для дополнения финансовых ресурсов Остаточного механизма Специального суда в течение 2018 года. В этом докладе рассмотрены вопросы использования полномочий на принятие обязательств и условия будущей поддержки Суда со стороны Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, а также содержится просьба о выделении субсидии Суду, чтобы он мог продолжать выполнять свой мандат в 2019 году.

14. Несмотря на активизацию усилий по мобилизации средств, предпринимаемых Генеральным секретарем, правительством Сьерра-Леоне, членами Комитета надзора и главными должностными лицами Суда, он не получил достаточных добровольных взносов на свою деятельность, и в настоящее время никакие дополнительные добровольные взносы не предвидятся. С учетом отсутствия достаточных и стабильных добровольных взносов, необходимых для того, чтобы Суд мог выполнять свой мандат, Генеральный секретарь просит Генеральную Ассамблею утвердить выделение субсидии в размере 2 984 600 долл. США на 2019 год для финансирования деятельности Суда.

15. **Г-н Сене** (заместитель Председателя Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам), представляя доклад Консультативного комитета о предлагаемых потребностях в ресурсах на 2019 год для специальных политических миссий, объединенных в тематическую группу I (A/73/498/Add.1), говорит, что Консультативный комитет рекомендует утвердить предлагаемые Генеральным секретарем кадровые изменения, включая временную договоренность, согласно которой расходы, связанные с шестью должностями в Кувейтском объединенном бюро поддержки, будут нести Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии и Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену. В соответствии с резолюцией 70/248 А Генеральной Ас-

самблеи любые изменения в существующей и будущей парадигме обслуживания должны быть утверждены Ассамблеей.

16. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой завершить в кратчайшие сроки процесс набора сотрудников на 15 временных должностей, которые в настоящее время заполнены с использованием специальной должностной надбавки. Что касается официальных поездок, то Консультативный комитет рекомендует сократить испрашиваемые потребности в ресурсах для покрытия расходов на официальные поездки в 8 из 11 миссий, относящихся к тематической группе I, учитывая неполное использование выделенных средств в прошлом и низкие показатели соблюдения правила заблаговременного бронирования мест. Тем не менее Консультативный комитет признает, что в зависимости от характера выполняемой работы степень предсказуемости отдельных видов поездок может варьироваться.

17. Представляя доклад Консультативного комитета о предлагаемых потребностях в ресурсах на 2019 год для тематической группы II (A/73/498/Add.2), оратор отмечает, что Консультативный комитет рекомендует утвердить предлагаемые потребности в ресурсах в размере 35 706 500 долл. США, что на 196 100 долл. США, или на 0,5 процента, больше, чем ассигнования на 2018 год. Эти ресурсы будут предназначены для 13 действующих миссий, поскольку мандат Группы контроля по Сомали и Эритрее истекает в декабре 2018 года.

18. В отношении экспертов в составе групп, относящихся к тематической группе II, Консультативный комитет напоминает о замечаниях, содержащихся в его тринадцатом докладе о предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов (A/72/7/Add.12), относительно якобы существующей взаимосвязи между увеличением стажа работы с семи до десяти лет и возможным уменьшением рисков для безопасности экспертов. Комитет надеется, что Генеральной Ассамблее будет представлена дополнительная информация по этому вопросу в ходе рассмотрения ею предлагаемого бюджета специальных политических миссий, относящихся к тематической группе II, на 2019 год. Консультативный комитет также подтверждает свою рекомендацию о том, чтобы Ассамблея распространила на этих экспертов нормативы проезда, которые применяются к сотрудникам Секретариата.

19. Представляя доклад Консультативного комитета о пересмотренной смете расходов на систему

координаторов-резидентов по разделу 1 «Общее формирование политики, руководство и координация» (A/73/579), оратор отмечает, что в своей резолюции 72/279 Генеральная Ассамблея постановила создать посредством отделения функций координатора-резидента от функций представителя-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций специализированную, независимую, беспристрастную, наделенную правами и возможностями и нацеленную на устойчивое развитие координационную структуру для системы развития Организации Объединенных Наций. Ассамблея также постановила обеспечить достаточное финансирование системы координаторов-резидентов на ежегодной основе начиная с 1 января 2019 года, в том числе путем удвоения выделяемого в настоящее время объема средств, предоставляемых по линии механизма совместного несения расходов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию с участием структур системы развития Организации Объединенных Наций.

20. Генеральный секретарь указал, что сумма расходов на систему координаторов-резидентов составит 281 млн долл. США на 2019 год и что удвоение объема средств, предоставляемых по линии механизма совместного несения расходов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, позволит добавить еще 77,5 млн долл. США к этим расходам. Генеральный секретарь просил выделить дополнительные ассигнования в размере 13 571 800 долл. США, что представляет собой долю механизма совместного несения расходов Секретариата на 2019 год.

21. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить дополнительные ассигнования, подлежащие выделению из средств резервного фонда на двухгодичный период 2018–2019 годов, в качестве субсидии на специальный целевой фонд в 2019 году по разделу 1 «Общее формирование политики, руководство и координация» бюджета по программам. В докладе Консультативного комитета также содержатся замечания относительно предлагаемого создания должностей для системы координаторов-резидентов, а также обзор общего объема ресурсов для этой системы.

22. Представляя доклад Консультативного комитета об использовании полномочий на принятие обязательств и просьбе о выделении субсидии Остаточному механизму Специального суда по Сьерра-Леоне (A/73/580), оратор говорит, что Генеральный секретарь предлагает выделить субсидию в 3 млн долл. США — это весь бюджет Остаточного меха-

низма Специального суда на 2019 год, учитывая низкий уровень добровольных взносов, полученных в 2018 году, и минимальные перспективы поступления дополнительных взносов в 2019 году. Консультативный комитет по-прежнему озабочен сохраняющейся нехваткой финансовых средств, с которой сталкивается Суд, и подчеркивает необходимость активизации усилий по мобилизации средств.

23. После того как поступили четыре просьбы подряд о предоставлении субсидий для поддержки Суда, практика использования средств регулярного бюджета перестала быть исключением. Консультативный комитет считает, что решение ассигновать сумму, равную всему бюджету Суда, подорвет добровольный характер нынешней системы финансирования. Тем не менее с учетом прогнозируемого дефицита финансирования и необходимости обеспечения дальнейшей работы Суда Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее уполномочить Генерального секретаря принять обязательства — в качестве промежуточного механизма финансирования — в объеме, не превышающем 2,5 млн долл. США, на 2019 год в дополнение к любому добровольному финансированию. Он также рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря вернуть любой неизрасходованный остаток средств в рамках полномочий на принятие обязательств и отчитаться об использовании этой субсидии на основной части ее семьдесят четвертой сессии.

24. **Г-н Ахмед** (Египет), выступая от имени Группы 77 и Китая, заявляет, что Группа полностью поддерживает систему развития Организации Объединенных Наций, в частности Программу развития Организации Объединенных Наций. Система координаторов-резидентов сыграла жизненно важную роль в реализации планов развития на страновом уровне и в решении национальных первоочередных задач развития, а также имеет огромное значение для деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. Группа подчеркивает необходимость повышения транспарентности, укрепления руководства и усиления подотчетности перед государствами-членами в деле имплементации обновленной системы координаторов-резидентов, которая будет в состоянии справиться с задачами, поставленными в Повестке дня на период до 2030 года.

25. Одобренные межправительственными органами мандаты следует адекватно финансировать. Координаторам-резидентам надо дать адекватное и предсказуемое финансирование, чтобы обеспечить согласованное, эффективное и подотчетное реагирование на потребности развития. Управление по коор-

динации оперативной деятельности в целях развития, призванное выполнять управленческие и надзорные функции в системе координаторов-резидентов, будет финансироваться по линии специального целевого фонда, который объединит три источника финансирования, предусмотренные резолюцией 72/279.

26. Доля Секретариата в механизме совместного несения расходов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию составила в 2019 году, согласно сообщениям, 13,6 млн долл. США. Группа 77 рассмотрит вопрос о расчетном объеме ресурсов, испрашиваемых Генеральным секретарем. Что касается потребностей в ресурсах, связанных с должностями, то Группа подчеркивает важность соблюдения в процессе найма принципов географической сбалансированности и гендерного паритета. После принятия Генеральной Ассамблеей решения по удвоению нынешнего финансирования по линии механизма совместного несения расходов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию Группа 77 ожидает всеобъемлющего доклада Генерального секретаря о ходе имплементации обновленной системы координаторов-резидентов, в том числе о механизмах финансирования.

27. Возвращаясь к вопросу об использовании полномочий на принятие обязательств и просьбе о выделении субсидии Остаточному механизму Специального суда по Сьерра-Леоне, оратор отмечает, что Группа решительно поддерживает деятельность Остаточного механизма Специального суда. С самого начала своей деятельности в 2014 году Суд выполнял важные остаточные функции Специального суда по Сьерра-Леоне, включая содействие защите свидетелей, помощь национальным органам прокуратуры, надзор за исполнением приговоров, а также обеспечение сохранности и ведения архивов. Кроме того, Остаточный механизм Специального суда осуществляет время от времени специальные процедуры и обладает полномочиями для привлечения к уголовной ответственности лиц, скрывающихся от правосудия, или передачи таких дел компетентному национальному судебному органу.

28. Суд должен располагать достаточными ресурсами. Несмотря на целенаправленные усилия по мобилизации средств, начиная с 2015 года он не получал достаточных добровольных взносов для своей деятельности. Кроме того, нет никаких перспектив для предсказуемого и надежного поступления добровольных взносов в будущем. Нынешняя ситуация создает серьезную угрозу для дальнейшей работы

Суда и подрывает эффективное выполнение его мандата. Хотя Группа поддерживает просьбу Генерального секретаря о выделении субсидии, это всего лишь временная мера. Надо найти реальное долгосрочное решение проблемы финансирования. Группа предпочла бы, чтобы финансирование Суда осуществлялось за счет начисленных взносов государств-членов.

29. **Г-жа Налванга** (Уганда), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что Группа придает большое значение той роли, которую играют специальные политические миссии, добрые услуги и другие политические инициативы в усилиях Организации по предотвращению и урегулированию конфликтов, поддержанию мира и примирению, а также по экономическому восстановлению и развитию. Специальные политические миссии действуют в чрезвычайно сложных условиях, и им приходится сталкиваться с такими вызовами, как эскалация конфликта, распространение оружия, массовое перемещение гражданского населения и постконфликтное восстановление.

30. Специальные политические миссии должны быть обеспечены достаточными ресурсами, чтобы они могли эффективно выполнять свои мандаты. Ресурсы, предлагаемые для тематической группы I на 2019 год, составляют сумму в 55 900 900 долл. США, что означает прирост на 6 606 400 долл. США, то есть на 13,4 процента, а предлагаемые потребности в ресурсах по группе II составляют 35 706 500 долл. США, что означает прирост на 196 100 долл. США, то есть на 0,5 процента. Группа будет стремиться к тому, чтобы предложение Генерального секретаря было адекватно профинансировано.

31. Группа хотела бы получить разъяснения относительно оперативных потребностей миссий, в частности тех из них, которые развернуты в Африке; механизмов совместного несения расходов, касающихся транспорта, помещений и медицинских услуг, а также относительно применения передовых методов использования возобновляемых источников энергии для производства электроэнергии. Что касается поездок воздушным транспортом, то сложные проблемы, с которыми сталкиваются специальные политические миссии, и быстро меняющаяся обстановка на местах могут не позволить миссиям следовать указаниям о заблаговременном бронировании. Кроме того, нормы проезда воздушным транспортом для сотрудников, возможно, надо будет распространить на некоторые категории экспертов.

32. Группа с интересом принимает к сведению замечания Консультативного комитета о якобы существующей взаимосвязи между увеличением стажа работы с семи до десяти лет и возможным снижением степени риска для безопасности членов групп экспертов и хотела бы получить в связи с этим дополнительную информацию. Оратору было бы интересно узнать о географии работы экспертов, учитывая, что более 60 процентов ресурсов, связанных с конфликтами, выделяются миссиям в Африке. Чрезмерное использование временных вакансий является одним из главных факторов, препятствующих улучшению кадрового планирования в Организации. Группа рассмотрит вопрос о том, как применялась в прошлом процедура предоставления специальной должностной надбавки, а также проблемы набора персонала, которые приводили к просьбам о сохранении вакансий.

33. Группа принимает к сведению информацию о сотрудничестве в рамках специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, в частности тех, которые базируются в Африке, и их сотрудничестве с региональными и субрегиональными организациями. Вопросы предотвращения конфликтов и посредничества в этом регионе занимается целый ряд структур Организации Объединенных Наций, и Генеральному секретарю следует продолжать наращивать усилия Организации в целях поощрения степени координации и эффективности. Важно использовать знания и опыт региональных и субрегиональных организаций, которые обладают сравнительными преимуществами в области урегулирования конфликтов. Кроме того, Организации следует использовать существующие внутренние возможности вместо того, чтобы прибегать к услугам консультантов.

34. Переходя к вопросу об использовании полномочий на принятие обязательств и просьбе о выделении субсидии Остаточному механизму Специального суда, оратор отдает дань памяти сэра Десмонда де Сильвы — бывшего Обвинителя Специального суда по Сьерра-Леоне.

35. В Соглашении между Организацией Объединенных Наций и правительством Сьерра-Леоне об учреждении Остаточного механизма Специального суда по Сьерра-Леоне Стороны договорились о том, что Суд должен финансироваться за счет добровольных взносов международного сообщества. Однако такая система финансирования создает серьезные угрозы для дальнейшей работы Суда и подрывает эффективное выполнение им своего мандата. Несмотря на активные усилия по мобилизации средств, Суд не получил достаточных добровольных взносов

для своей деятельности, что подчеркивает непредсказуемость и ненадежность нынешней системы финансирования.

36. Сохранение наследия Специального суда для Сьерра-Леоне является важным элементом деятельности Остаточного механизма Специального суда. Его остаточные функции включают надзор за исполнением приговоров; пересмотр обвинительных и оправдательных приговоров; проведение разбирательств по делам о неуважении к суду либо их передача в национальные судебные органы; защиту и поддержку свидетелей и потерпевших; ведение, обеспечение сохранности архивов Специального суда по Сьерра-Леоне и управление ими. Ожидается, что составление и окончательный обзор всеобъемлющего архивного указателя, как ожидается, будут завершены к марту 2019 года.

37. Если не будет создан механизм стабильного финансирования, это подорвет работу Остаточного механизма Специального суда и не позволит ему выполнить его мандат. С учетом большой известности некоторых лиц, осужденных Специальным судом по Сьерра-Леоне, включая бывшего главу государства, и тех, кто отбывает наказание под надзором Остаточного механизма Специального суда, во имя поддержания международного мира и безопасности в целом, в том числе в субрегионе Западной Африки, надо обеспечить, чтобы Остаточный механизм Специального суда имел надежные источники долгосрочного финансирования, такие как начисленные взносы государств-членов. Группа готова работать со всеми государствами для достижения этой общей цели. Учитывая тяжелое финансовое положение Остаточного механизма Специального суда, Группа поддерживает утверждение субсидии на 2019 год в размере 2 984 600 долл. США.

38. **Г-жа Бауманн** (Швейцария), выступая также от имени Лихтенштейна, заявляет, что Лихтенштейн и Швейцария полностью поддерживают предложенную Генеральным секретарем концепцию реформы системы развития Организации Объединенных Наций. Процесс реформирования — это историческая возможность для продвижения к более комплексной, подотчетной и беспристрастной рабочей модели, которая могла бы лучше поддерживать осуществление Повестки дня на период до 2030 года.

39. В своей резолюции [72/279](#) Генеральная Ассамблея одобрила предложения Генерального секретаря о реорганизации системы развития Организации Объединенных Наций с опорой на обновленную и независимую систему координаторов-резидентов со

своими собственными механизмами финансирования. Обе делегации, от имени которых выступает оратор, решительно поддерживают выделение 13,6 млн долл. США в качестве субсидии для специального целевого фонда на 2019 год по разделу 1 «Общее формирование политики, руководство и координация» бюджета по программам.

40. Подотчетность перед государствами-членами исключительно важна. Оратор выражает признательность Генеральному секретарю за его усилия по укреплению подотчетности, в том числе путем представления ежегодных докладов Экономическому и Социальному Совету. Кроме того, Генеральный секретарь должен обеспечить для всех заинтересованных сторон полную транспарентность расходов и общей стоимости операций, а также достигнутых результатов. Государства-члены и партнеры должны иметь доступ к транспарентной информации в реальном масштабе времени на специальном веб-сайте. Лихтенштейн и Швейцария ожидают возможности проведения обзора новой системы координаторов-резидентов, включая механизмы финансирования, до окончания семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи.

41. **Г-жа де Армас Бончанг** (Куба) говорит, что бесконечное финансирование специальных политических миссий из регулярного бюджета невозможно, особенно в период ужесточения политики экономии в Организации Объединенных Наций. Большинство таких миссий было учреждено по решению Совета Безопасности. Учитывая особую ответственность Совета и его способность выдавать мандаты для миротворческих операций и специальных политических миссий, было бы логичным, чтобы специальные политические миссии финансировались таким же образом, как и миротворческие операции, то есть с использованием соответствующей шкалы взносов. Вызывает тревогу тот факт, что ресурсы, выделяемые для специальных политических миссий, составляют более 20 процентов регулярного бюджета. Такая ситуация отражает дисбаланс в распределении ресурсов на решение первоочередных задач, поставленных Генеральной Ассамблеей.

42. Что касается тематической группы I, то, хотя Куба полностью поддерживает функции Специального советника по предупреждению геноцида, — и это отражает ее решительное осуждение этого преступления, — она не согласна с предложением Генерального секретаря включить в смету специальных политических миссий виды деятельности и мероприятия, касающиеся ответственности по защите. Не существует никакой резолюции Генеральной Ассамблеи об учреждении должности Специального

советника по вопросу об ответственности по защите. Вместо этого Генеральный секретарь, как указано в его докладе, сообщил о своем намерении создать такую должность в письме на имя Председателя Совета Безопасности (S/2007/721); то, что простой обмен письмами привел к созданию должности, финансируемой из регулярного бюджета, представляет собой отход от буквы и духа пунктов 138 и 139 резолюции 60/1 Генеральной Ассамблеи. Нет никакого правового основания для осуществления деятельности и планирования мероприятий, касающихся ответственности по защите, поскольку в своей резолюции 63/308 Ассамблея постановила продолжить рассмотрение этой концепции. Главное заключается в том, что эта концепция не рассматривалась на межправительственных форумах, а ее определение не было одобрено Генеральной Ассамблеей.

43. Как и в прошлом, форма данной сметы не позволяет провести четкую и видимую всеми грань между ресурсами, выделенными на виды деятельности и мероприятия, связанные со Специальным советником по вопросу об ответственности по защите, и ресурсами, которые выделены на виды деятельности и мероприятия, касающиеся Специального советника по предупреждению геноцида. То же самое относится и к описанию функций специальных советников. Такая двусмысленность не позволяет государствам-членам определить, выполняет ли Специальный советник по предупреждению геноцида свой мандат или преследует цели, которые не получили полного одобрения со стороны государств-членов. В то время, когда раздаются неоднократные призывы к повышению транспарентности в деятельности Организации, нельзя понять, почему такая ситуация сохраняется.

44. Принцип ответственности по защите вызывает озабоченность у многих стран, особенно малых и развивающихся стран, из-за отсутствия консенсуса вокруг этого вопроса и отсутствия определения его составных элементов. Тот факт, что 21 сентября 2018 года Генеральная Ассамблея голосовала по вопросу о том, следует ли включать этот принцип в повестку дня текущей сессии, подтвердил это отсутствие консенсуса. Кроме того, концепцией ответственности по защите можно легко манипулировать в политических целях, как показало ее использование на протяжении всей истории для подрыва принципов Устава Организации Объединенных Наций и международного права, что ставит под угрозу суверенитет государств и основополагающую ответственность государств за обеспечение благосостояния своих граждан. Делегация оратора, руководствуясь своей позицией, примет участие в прениях по этому вопросу и

представит конкретные поправки к предложениям Генерального секретаря.

45. **Г-н Авад** (Сирийская Арабская Республика) заявляет, что для обеспечения желательного политического урегулирования и успеха миссии Специального посланника Генерального секретаря по Сирии и связанных с нею инициатив нужны целенаправленные международные усилия по борьбе с терроризмом в Сирии, в данном регионе и во всем мире. Кроме того, надо занять четкую позицию в отношении правительств некоторых государств региона, которые поддерживают вооруженные террористические группы, действующие в Сирии. Правительства некоторых западных государств, являющихся постоянными членами Совета Безопасности, должны также прекратить свои деструктивные действия и политизированные инициативы, цель которых — подорвать или вообще сорвать миссию Специального посланника.

46. В докладе Генерального секретаря (A/73/352/Add.1) неоднократно используются такие термины, как «вооруженная оппозиция», вместо юридического термина «вооруженные террористические группы», используемого Советом Безопасности, что является ошибкой, которую следует официально исправить. Делегация оратора возражает против упоминаний Лиги арабских государств, причем не только из-за опасений по поводу подозрительной роли этой Лиги, по наущению некоторых государств, в течение первых дней кризиса в Сирии, но и потому, что Специальный посланник является должностным лицом Организации Объединенных Наций и не связан с Лигой, и это пост уже не Совместного специального посланника или Совместного специального представителя. Его делегация также считает, что наличие Канцелярии Специального посланника в Аммане, Бейруте, Кувейте или в любом другом месте, связанном с кризисом в Сирии, является напрасной тратой бюджетных средств Организации и несовместимо с мандатами, вытекающими из соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций.

47. Делегация его страны приветствует включение в доклад Генерального секретаря — в связи с осуществлением резолюций 2254 (2015) и 2268 (2016) Совета Безопасности — ссылки на необходимость предупреждать и пресекать террористические акты, совершаемые ИГИЛ и «Фронтом ан-Нусра», которые включены в перечень террористических организаций, составленный Советом Безопасности. Однако делегация желает высказать свои оговорки по поводу упоминания в докладе Генерального секретаря

тесных контактов между Канцелярией Специального посланника и Международным комитетом Красного Креста и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, поскольку такие контакты ничем не оправданы. Делегация оратора подтверждает свое пожелание, чтобы миссия Специального посланника увенчалась успехом, и приветствует его роль лишь в качестве координатора согласно мандату, возложенному на него в соответствии с Уставом и принципами Организации Объединенных Наций и в соответствии с их требованиями быть беспристрастным и высоконравственным.

48. **Г-н Кай-Кай** (Сьерра-Леоне), выступая по вопросу о полномочиях на принятие обязательств и просьбе о выделении субсидии Остаточному механизму Специального суда по Сьерра-Леоне, напоминает о том, что мандат Суда включает судебные и несудебные функции, некоторые из которых — в том числе обзоры обвинительных или оправдательных приговоров — выполняются периодически, а другие постоянно — в том числе предоставление защиты и поддержки свидетелей и потерпевших; надзор за исполнением приговоров; ведение, обеспечение сохранности архивов Специального суда по Сьерра-Леоне и управление ими; реагирование на просьбы о предоставлении доступа к доказательствам со стороны национальных органов уголовного преследования и на просьбы, поступающие от национальных властей в связи с требованиями компенсаций. Для эффективного выполнения этих важных функций Суду нужны достаточные ресурсы. В связи с этим правительство Сьерра-Леоне, Комитет надзора и другие заинтересованные стороны активизировали в 2018 году усилия по мобилизации средств и дипломатическую деятельность, а Генеральный секретарь направил всем государствам-членам письмо с призывом оказать Суду финансовую помощь. Несмотря на эти целенаправленные усилия, Суд не получит достаточных средств в виде добровольных взносов для покрытия расходов на его деятельность в 2019 году. Механизм добровольных взносов для финансирования Суда оказался ненадежным и непредсказуемым.

49. Благодаря своим историческим судебным решениям Суд стал образцом и примером для других международных судебных учреждений, и невозможно переоценить его вклад в обеспечение верховенства права и в борьбу с безнаказанностью. В целях сохранения наследия и достижений Суда следует учредить надежные механизмы для обеспечения устойчивого механизма финансирования его работы и одновременно позаботиться о сохранении его самобытности и независимого правового характера.

Хотя делегация оратора будет и впредь сотрудничать с государствами-членами и другими основными заинтересованными сторонами в этом направлении, она призывает Комитет тем временем положительно рассмотреть и утвердить в полном объеме субсидию, запрошенную Генеральным секретарем, в свете нынешних финансовых трудностей Суда. Это позволит Суду продолжить выполнение своего важнейшего мандата в 2019 году. Хотя в Сьерра-Леоне пушки замолчали и больше не появляются новости о совершаемых там зверствах, длительный и столь необходимый процесс обеспечения международной уголовной ответственности продолжается.

50. **Г-н Гохар** (Пакистан), выступая по вопросу о пересмотренной смете расходов для системы координаторов-резидентов, заявляет, что Устав Организации Объединенных Наций служит своего рода моральным компасом в деле содействия миру, развитию, социальной справедливости и экономическому благосостоянию всех народов. Принятие Генеральной Ассамблеей резолюции [72/279](#) о создании реорганизованной системы развития Организации Объединенных Наций с независимой, беспристрастной, наделенной правами и возможностями и нацеленной на обеспечение устойчивого развития координационной системой координаторов-резидентов по всему миру стало поистине исторической вехой,

51. Реорганизация системы развития Организации Объединенных Наций является самой масштабной за многие десятилетия программой, направленной на повышение возможности Организации Объединенных Наций поддерживать усилия государств-членов по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. По этой причине Пакистан поддержал этот процесс реорганизации и хотел бы обратить внимание на ряд принципов его финансирования. Во-первых, искоренение нищеты должно оставаться самой главной целью в рамках этой новой системы, а взаимосвязи между вопросами мира и безопасности, гуманитарной деятельности и развития следует определять с осторожностью, опираясь на приоритеты, потребности и законы государств-членов. Во-вторых, реформа системы развития Организации Объединенных Наций — поскольку она нацелена на поддержку Повестки дня на период до 2030 года — потребует долгосрочной приверженности, особенно со стороны традиционных доноров, в плане обеспечения адекватного, предсказуемого и стабильного финансирования. В-третьих, эта система должна основываться на координирующей роли координаторов-резидентов, на транспарентности и подотчетности перед правительствами государств-членов. В-четвертых, достижению желаемых результатов будет

способствовать внимание, которое уделяется справедливому географическому распределению и гендерному паритету при назначении на все должности. В-пятых, в целях повышения транспарентности и укрепления подотчетности в процессе осуществления этой реформы ключевая роль остается за межправительственными органами.

52. **Г-н Вэнь Дун** (Китай) говорит, что доля регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, выделяемая на специальные политические миссии, продолжала увеличиваться по сравнению с предыдущими годами, а именно с 21 процента в 2014–2015 годах до 24 процентов в 2018–2019 годах. Во-первых, с учетом того, что продвигаются планы по экспериментальному составлению ежегодных бюджетов, а специальные политические миссии и их мандаты тоже претерпевают изменения, его делегация считает, что процесс подготовки бюджета этих миссий должен быть лучше обоснованным с научной точки зрения и более точным. Это послужит также необходимому обеспечению выполнения мандатов и более эффективному использованию бюджетных ресурсов на постоянной основе. Во-вторых, при финансировании специальных политических миссий следует уделять больше внимания всеобъемлющей системе управления служебной деятельностью, а Секретариат должен изучать мандаты миссий и обновлять соответствующие показатели деятельности, осуществлять более строгий бюджетный контроль, усиливать надзор и подотчетность и внедрять подход, ориентированный на достижение конкретных результатов, с тем чтобы обеспечить учет расходуемых ресурсов и подотчетность в случае недостаточной эффективности. В-третьих, делегация оратора подчеркивает, что в ходе неофициальных консультаций надо учитывать замечания и рекомендации Консультативного комитета относительно бюджетов специальных политических миссий, особенно в отношении оперативных расходов и специальных коррективов по месту службы.

53. **Г-н Гао Хуэйцзюнь** (Китай) отмечает, что система координаторов-резидентов требует предсказуемых и стабильных ресурсов, и напоминает о том, что, поскольку механизмы смешанного финансирования этой системы имеют последствия для бюджета, в строгом соответствии с правилом 153 правил процедуры Генеральной Ассамблеи надо заручиться одобрением со стороны Комитета. Делегация его страны хотела бы подчеркнуть замечание Консультативного комитета об отсутствии единого механизма межправительственного рассмотрения всех аспектов системы совместного несения расходов, в том числе

общего бюджета системы координаторов-резидентов, и с нетерпением ожидает дальнейшего обсуждения этого вопроса в ходе неофициальных консультаций. Делегация оратора надеется на то, что Секретариат будет совершенствовать оценку эффективности исходных ресурсов для системы координаторов-резидентов, разрабатывать новые показатели эффективности, ужесточать надзор и улучшать подотчетность, а также укреплять финансовую и бюджетную дисциплину. Система координаторов-резидентов не должна конкурировать за бюджетные ресурсы с существующими структурами Секретариата, занимающимися вопросами развития. Китай полагает, что государства-члены имеют право рассчитывать на подотчетность системы координаторов-резидентов, и он надеется, что работа Секретариата в этой области останется прозрачной. При наборе персонала на должности следует в полной мере соблюдать принцип справедливого географического представительства. Следует увеличить число сотрудников из недопредставленных развивающихся стран.

54. **Г-жа Данганан-Акусена** (Филиппины) отмечает, что обновленная система координаторов-резидентов должна подкрепляться реалистичным механизмом финансирования. Она должна быть более стабильной, надежной, предсказуемой и устойчивой, должна отреагировать на сокращение поступления основных взносов и гарантировать странам, в которых осуществляются программы, что никакой дополнительной нагрузки для них не последует. Кроме того, финансирование должно быть приведено в соответствие с национальными приоритетами и стратегиями этих стран в области развития, чтобы отразить национальную ответственность за свое развитие. Однако ее делегация признает, что для успешного внедрения этой системы страны, в которых осуществляются программы, должны также нести справедливую долю этого бремени.

55. Делегация оратора приняла к сведению замечание Консультативного комитета о том, что сейчас нет никакого единого механизма межправительственного рассмотрения всех аспектов совместного несения расходов, и что Комитет считал бы такой единый механизм полезным для проведения межправительственного надзора за общим бюджетом системы координаторов-резидентов с учетом положений резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи. В связи с этим ее делегация хотела бы получить информацию о конкретной пользе, ожидаемой от такого механизма, помимо возможности проведения независимой и объективной оценки результатов работы.

56. Филиппины понимают важность достижения ожидаемой экономии средств за счет повышения эффективности в результате проведения общих деловых операций, использования общих помещений и объединения информационных центров с отделениями координаторов-резидентов, как это предусмотрено в докладе Генерального секретаря (A/73/424), с тем, чтобы направить сэкономленные средства на деятельность в области развития. Делегация оратора поддерживает просьбу Консультативного комитета о том, чтобы в следующий доклад Генерального секретаря о системе координаторов-резидентов была включена обновленная информация об успехах, достигнутых благодаря повышению эффективности, и хотела бы получить более подробную информацию о путях рационализации штатного расписания и уровней определенных должностей, которые могут оказаться излишними и могут привести к еще более значительной экономии. Реформа системы развития Организации Объединенных Наций является одним из приоритетов для всей системы Организации Объединенных Наций, а систему координаторов-резидентов, которую надо обязательно охватить этой реформой, надо сделать более транспарентной, подотчетной и лучше финансируемой, чтобы гарантировать безотказную и эффективную работу с самого начала 2019 года.

57. **Г-н Веласкес Кастильо** (Мексика) говорит, что Мексика поддерживает намерение Генерального секретаря реорганизовать систему развития Организации Объединенных Наций, чтобы поддержать усилия государств-членов по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, уделяя при этом особое внимание согласованности и надежности, а также поддержать усилия по использованию специальных знаний различных структур, участвующих в процессе развития. Напоминая, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/279 установила ясные механизмы совместного несения расходов, он выражает надежду на то, что испрашиваемые дополнительные ассигнования, представляющие долю Секретариата в размере 13,6 млн долл. США, будут одобрены, учитывая, что все государства-члены сыграли активную роль в определении этих финансовых механизмов.

58. **Г-н Калугин** (Российская Федерация) говорит, что, по мнению делегации его страны, имело место нарушение правил процедуры Генеральной Ассамблеи при принятии резолюции 72/279, поскольку в тех случаях, когда принимаются решения, имеющие последствия для бюджета, проекты предложений должны рассматриваться Консультативным комитетом и Пятым комитетом. Его делегация рассчитывает

на рассмотрение этого вопроса в ходе неофициальных консультаций, в проведение которых она внесет свой конструктивный вклад.

Заседание закрывается в 11 ч 25 мин.