



Генеральная Ассамблея

Семьдесят третья сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
26 November 2018
Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 20-м заседании,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в пятницу, 2 ноября 2018 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-н аль-Хакбани (заместитель Председателя) (Саудовская Аравия)

Содержание

Пункт 56 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об
операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

18-18447 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



В отсутствие г-на Кемайи-старшего (Либерия) место Председателя занимает его заместитель, г-н аль-Хакбани (Саудовская Аравия).

Заседание открывается в 10 ч 00 мин.

Пункт 56 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (продолжение)

1. **Г-н аз-Зуваймель** (Саудовская Аравия) говорит, что правительство его страны чтит память всех тех, кто отдал свою жизнь во имя мира, и решительно поддерживает операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, призванные обеспечить международный мир и безопасность. Вместе с тем для решения проблем, связанных с вооруженными конфликтами и гражданскими войнами, а также с террористическими организациями, пользующимися отсутствием развития в некоторых странах в целях создания опорных точек, необходимо удвоить международные усилия, направленные на усиление роли сил по поддержанию мира и укрепление их мандатов. В этой связи Саудовская Аравия приветствует предложенные Генеральным секретарем реформы по повышению эффективности и действенности операций по поддержанию мира, а также его инициативу «Действия в поддержку миротворчества» и Декларацию общих обязательств, призванные усовершенствовать миротворческую деятельность и обеспечить защиту сотрудников операций по поддержанию мира.

2. Что касается резолюций Организации Объединенных Наций по региональным проблемам, с которыми сталкивается Ближний Восток, то правительство его страны заручилось поддержкой на таких региональных и международных форумах, как Организация исламского сотрудничества и Лига арабских государств. В соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций региональные организации должны играть более активную роль в содействии поддержанию мира и сохранению международной безопасности.

3. Правительство его страны тесно сотрудничает с Организацией Объединенных Наций в деле обеспечения международного мира и безопасности путем выделения финансовых средств на деятельность по поддержанию мира. Будучи одной из стран, с готовностью откликнувшихся на призывы к предоставлению срочной гуманитарной помощи во время войн и вооруженных конфликтов в Палестине, Ливане, Сомали, Косово и Сирии, Саудовская Аравия обязалась выделить 100 млн евро объединенным

силам Сахельской группы пяти, а также оказать объединенным силам и другим исламским силам материально-техническую поддержку и помощь в получении разведанных в целях укрепления мира и безопасности в государствах, расположенных в западной части региона Сахеля.

4. С учетом важности устойчивого экономического развития для урегулирования внутренних и региональных конфликтов правительство его страны поддерживает страны, переживающие финансовые кризисы; в частности, в рамках совместной с Организацией Объединенных Наций и международным сообществом работы по содействию обеспечению безопасности, стабильности и развития недавно оно заявило о списании задолженности наименее развитых стран в размере 6 млрд долл. США.

5. **Г-жа Палау-Эрнандес** (Соединенные Штаты) говорит, что миссии по поддержанию мира становятся все более эффективными и действенными благодаря применению выдвинутых Соединенными Штатами пяти принципов миротворческой деятельности, согласно которым такие миссии должны поддерживать политические решения; сотрудничать с принимающей страной; иметь реалистичные и осуществимые мандаты; иметь стратегию выхода; и вносить изменения с учетом достигнутого прогресса или неудовлетворительных результатов. В этой связи правительство ее страны приветствует предложенную Генеральным секретарем инициативу «Действия в поддержку миротворчества».

6. Миротворчество остается важнейшей задачей Организации Объединенных Наций, позволяет обеспечить защиту наиболее уязвимых гражданских лиц от вооруженных элементов и восстановить законность и правопорядок в условиях конфликта. Организация Объединенных Наций должна и впредь уделять основное внимание обеспечению эффективного и действенного выполнения мандатов, как на местах, так и в Центральных учреждениях, а повышение результативности деятельности должно предусматриваться в рамках всей программы реформ Организации Объединенных Наций, в частности в рамках компонентов реформ, касающихся мира и безопасности и управления. Соединенные Штаты уже давно выступают за проведение реформы миротворческой деятельности, что подтверждается их участием в составлении исторической резолюции [2436 \(2018\)](#) Совета Безопасности о миротворческой деятельности и обеспечении подотчетности, и приветствуют приверженность Генерального секретаря разработке комплексной политики, которая бы обеспечивала привлечение миротворцев к ответственности, в том числе посредством репатриации.

7. В миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций необходимо обеспечить полную нетерпимость по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Несмотря на то, что в связи с этим вопросом уже были приняты меры, многое еще предстоит сделать, в частности начать проводить проверку при принятии решений о размещении воинских и полицейских контингентов из конкретных стран, с тем чтобы выявить, возникали ли у них в прошлом проблемы, связанные с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

8. **Г-жа Куту** (Международный комитет Красного Креста (МККК)) говорит, что операции по поддержанию мира представляют собой наиболее действенный инструмент Организации Объединенных Наций, позволяющий осуществлять ее мандат в области мира и безопасности. В последние 20 лет операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира были предоставлены полномочия на использование смертоносной силы в целях обеспечения защиты гражданских лиц посредством выполнения задач по обеспечению стабилизации и нейтрализации угроз безопасности. В результате выбора такой решительной позиции международное гуманитарное право стало применимо к операциям по поддержанию мира, которые теперь с большей долей вероятности могут быть отнесены к числу участников вооруженного конфликта. МККК работает в тех же районах и, согласно международному гуманитарному праву, обладает мандатом на нейтральные, беспристрастные и независимые действия в целях защиты жертв вооруженных конфликтов и оказания им помощи, а также создания условий, способствующих соблюдению международного гуманитарного права.

9. Поскольку центральным элементом миротворческой деятельности является защита гражданских лиц, основным требованием должно быть применение принципа «не навреди». В настоящее время активно обсуждается вопрос о том, что представляет собой «гражданское лицо» с правовой, оперативной и политической точки зрения, поскольку операции проводятся в непосредственной близости от мест проживания гражданского населения и отличать лицо, представляющее угрозу, от гражданского лица становится все труднее. В тех случаях, когда миротворцы решают применить силу, они должны полностью учитывать требования правовой основы для защиты гражданского населения и планировать операции соответствующим образом. Необходимо учитывать вероятность того, что, даже если они не принимают участия в боевых действиях, миротворцы

могут подвергаться нападениям, в результате чего местное население может пострадать от карательных мер или сопутствующего ущерба.

10. Ресурсы операций по поддержанию мира должны использоваться для выполнения различных видов деятельности, как с применением оружия, так и без него, в ситуациях, в которых миротворцы единственные могут обеспечить защиту общин или обладают наилучшими возможностями для этого, а гуманитарные и правозащитные организации не могут обеспечить такую защиту. Большое значение для обеспечения защиты гражданских лиц имеет наличие у миротворцев всех доступных средств, в том числе невоенных, однако подходы, не предусматривающие применения оружия, должны дополнять принцип вооруженного вмешательства, а не замещать его.

11. Мандат миротворцев по защите гражданских лиц должен предусматривать оказание медицинских услуг, включая проведение медицинских обследований, вплоть до того, что он должен пониматься как обязательство по обеспечению лечения или как минимум доступа к медицинскому обслуживанию. В своей резолюции [2286 \(2016\)](#) Совет Безопасности предвидел значимость миссий по поддержанию мира для содействия созданию безопасных условий для оказания медицинских услуг. Миротворцы могут вносить свою лепту в дело охраны здоровья человека посредством поиска, сбора и эвакуации раненых и больных, даже в том случае, если они сами не являются стороной конфликта. Они могут обеспечивать безопасность по периметру медицинских учреждений, которые могут подвергаться нападениям; воздерживаться от создания препятствий для оказания медицинских услуг посредством соблюдения строгих процедур при обыске медицинских учреждений в ходе операций по обеспечению правопорядка и патрулирования; и содействовать доступу гуманитарных организаций, а в некоторых ситуациях и непосредственно оказывать медицинскую помощь. Для выполнения этих задач миротворцам необходимо следовать четким указаниям и сотрудничать с гуманитарными организациями.

12. Государства и международные организации должны обеспечить, чтобы стороны конфликта соблюдали международное гуманитарное право, и принять меры, обеспечивающие его уважение. Политика должной осмотрительности Организации Объединенных Наций в вопросах прав человека обеспечивает прочную основу для воздействия на поведение. На фоне укрепления партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, а также расширения субрегиональных

специальных коалиций для деятельности в интересах безопасности в Африке государства и международные организации должны обеспечить, чтобы воинские и полицейские контингенты были надлежащим образом подготовлены и снаряжены и чтобы им было поручено обеспечить соблюдение международного гуманитарного права. МККК внес свой вклад в эти усилия путем проведения инструктажей перед развертыванием, посвященных вопросам международного гуманитарного права и другим вопросам, для более чем 25 000 миротворцев.

13. Заключение миротворцев под стражу — вполне реальная ситуация. Несмотря на то, что содержание под стражей — обычное явление в условиях вооруженного конфликта и естественное следствие применения силы, этот вопрос редко учитывается в процессе планирования операций по поддержанию мира и на его рассмотрение не выделяется надлежащих ресурсов. МККК внимательно следит за усилиями Организации Объединенных Наций по пересмотру временного типового регламента по вопросу содержания под стражей и других отдельных типовых регламентов, с тем чтобы обеспечить их соответствие международным нормам.

14. МККК готов продолжать сотрудничество по любым инициативам, призванным облегчить страдания людей во время вооруженных конфликтов и в ситуациях, связанных с насилием. В этой связи он совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев занимался разработкой оперативного руководства по сохранению гражданского и гуманитарного характера объектов и поселений в условиях вооруженного конфликта. И наконец, недавно он опубликовал доклад, в котором перечисляются официальные и неофициальные источники воздействия на вооруженные силы и вооруженные группы, с тем чтобы помочь государствам и операциям по поддержанию мира более эффективно выполнять свои мандаты в условиях вооруженного конфликта.

15. **Г-н Аллен** (Соединенное Королевство) говорит, что правительство его страны поддерживает совместные обязательства в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, о которых говорится в инициативе Генерального секретаря «Действия по поддержанию мира», в том числе обязательство по обеспечению того, чтобы мандаты были четкими, целенаправленными, поэтапными и практически выполнимыми и учитывали приоритетный порядок задач; Генеральный секретарь привержен проведению комплексного анализа и обеспечению планирования в рамках этого процесса, особенно на переходном этапе.

16. Возможность обеспечения того, чтобы мандаты были поэтапными и учитывали приоритетный порядок задач, зависит от готовности Генерального секретаря предоставлять Совету Безопасности открытые и реалистичные рекомендации, применяя общесистемный подход к конфликтам и учитывая весь жизненный цикл рассматриваемых миссий. Совет Безопасности должен иметь четкое представление о том, что можно считать достаточно стабильным конечным результатом; кроме того, ему нужны контрольные показатели и надежные методы оценки результатов с использованием таких показателей. Для того чтобы контрольные показатели были реалистичными, достижимыми и измеримыми, они должны быть разработаны заблаговременно с учетом условий в конкретной миссии.

17. Вопрос о переходном этапе актуален, поскольку ряд достаточно крупных операций по поддержанию мира, например операция в Дарфуре, начали сворачиваться. Для обеспечения плавного и устойчивого перехода необходимо повысить эффективность координации и совместного планирования и укрепить взаимодействие со страновой группой Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами, включая правительство принимающей страны, а структуры Организации Объединенных Наций по миростроительству, ее архитектура мира и безопасности и система развития должны начать более тесно сотрудничать друг с другом на протяжении всего жизненного цикла конкретной миссии. В целях обеспечения координации финансирования и борьбы с бункерным менталитетом, существующим в рамках Организации Объединенных Наций, предлагаемые Генеральным секретарем структурные реформы должны сопровождаться изменением моделей поведения учреждений системы Организации Объединенных Наций и государств-членов.

18. Эти реформы будут проводиться параллельно с осуществлением положений доклада Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира (A/72/707-S/2018/43), реформы системы развития Организации Объединенных Наций и инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Важным форумом для обсуждения политики миротворчества является Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, который проводил необходимые консультации по таким вопросам, как разведанные для операций по поддержанию мира и деятельность таких операций. Специальному комитету следует рассмотреть вопрос о переходном этапе более подробно в ходе его следующей сессии.

19. **Г-жа аль-Хаммади** (Объединенные Арабские Эмираты) говорит, что операции по поддержанию мира являются одним из самых важных инструментов Организации Объединенных Наций, позволяющих обеспечивать международный мир и безопасность; для того чтобы такие операции могли осуществлять свои мандаты, их необходимо поддерживать и укреплять, особенно по мере того, как возникают новые проблемы, а конфликты обретают все более сложный характер. Правительство ее страны приветствует предпринимаемые в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и осуществления Декларации общих обязательств усилия Генерального секретаря по реформированию операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, с тем чтобы повысить их эффективность и обеспечить их соответствие современным требованиям, а также активизировать коллективные усилия по урегулированию существующих конфликтов и недопущению возникновения новых конфликтов.

20. Что касается восстановления региональной и международной безопасности и стабильности, то Объединенные Арабские Эмираты содействуют борьбе с экстремизмом и терроризмом и урегулированию острых кризисов по всему миру путем предоставления воинских сил. В этой связи страна оратора является стратегическим союзником Организации Североатлантического договора, активным членом коалиции, поддерживающей легитимность в Йемене, и членом глобальной коалиции по борьбе с ИГИЛ. Кроме того, она предоставила объединенным силам Сахельской группы пяти 30 млн евро на цели борьбы с терроризмом.

21. Правительство ее страны выступает также за поиск политических решений и поддерживает операции Организации Объединенных Наций, которые занимаются таким поиском, в частности в Йемене, Ливии, Сирии и Палестине. Оно приветствует недавно заключенное историческое мирное соглашение между Эритреей и Эфиопией и выражает надежду на то, что другие государства примут аналогичные меры в целях мирного урегулирования конфликтов.

22. Объединенные Арабские Эмираты предоставляют пострадавшим в результате конфликта странам помощь в восстановлении путем укрепления законности и правопорядка и возобновления оказания услуг этим странам, с тем чтобы помочь им не допустить повторного возникновения конфликта. Будучи одним из крупнейших в мире доноров, оказывающих гуманитарную помощь, с начала 2018 года правительство ее страны выделило Йемену

1,02 млрд долл. США, в том числе 466,5 млн долл. США в рамках плана гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций для Йемена и 198,8 млн долл. США в виде прямой помощи.

23. С учетом важнейшей роли женщин и молодежи в построении мирного общества необходимо расширить их участие в переговорах по политическому урегулированию. Женщины должны принимать полноправное участие в работе на всех этапах мирного процесса; кроме того, необходимо содействовать усилиям международного сообщества, направленным на увеличение числа женщин, задействованных в операциях по поддержанию мира на всех уровнях. В этой связи правительство ее страны подписало меморандум о взаимопонимании со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в целях сотрудничества в укреплении военного и миротворческого потенциала среди арабских женщин.

24. Правительство ее страны вновь выражает готовность поддержать все усилия, направленные на обеспечение безопасности и стабильности во всем мире. основополагающее значение для обеспечения стабильности, предотвращения кризисов и прекращения распространения хаоса на Ближнем Востоке имеет соблюдение государствами-членами международного права. Международное сообщество должно привлечь к ответственности те государства, которые не соблюдают принципы добрососедства или невмешательства во внутренние дела других государств, а также тех, кто поддерживает экстремистские или террористические группы, подрывающие усилия по поддержанию мира. И наконец, правительство страны оратора солидарно с миротворцами, работающими в тяжелых и опасных условиях, и чтит память тех, кто погиб при исполнении своих служебных обязанностей.

25. **Г-н Симон-Мишель** (Франция) говорит, что, хотя операции по поддержанию мира являются важным инструментом урегулирования конфликтов, усложнение ситуаций и рост числа асимметричных угроз означает, что миротворчество больше не может существовать в его нынешнем виде. Для того чтобы с их помощью можно было более эффективно решать ежедневно возникающие проблемы, операции по поддержанию мира должны совершенствоваться. Будучи одним из первых государств, подписавших Декларацию общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Франция полностью поддерживает предложение Генерального секретаря о проведении реформы и призывает все государства-члены

утвердить Декларацию. Для обеспечения устойчивого совершенствования операций по поддержанию мира необходимо содействовать осуществлению инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

26. Оратор подчеркнул важность содействия поиску политических решений, повышения безопасности миротворцев, улучшения показателей работы, укрепления партнерских связей и обеспечения защиты гражданских лиц. Будучи одним из постоянных членов Совета Безопасности и страной, предоставляющей воинские контингенты и финансируемые для операций по поддержанию мира и операций по оказанию поддержки, Франция всецело привержена участию в проведении реформы компонента мира и безопасности. Такую реформу можно провести только благодаря коллективным и решительным действиям; она должна привести к активизации трехстороннего диалога между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские контингенты, а также к установлению более тесной связи между донорами и принимающими странами. Кроме того, следует принять меры к повышению эффективности деятельности войск посредством улучшения оценки показателей работы и активизации учебной подготовки с использованием соответствующего оборудования и средств по обеспечению безопасности. В ходе подготовки следует обеспечить также примерное поведение военнослужащих и отсутствие любых форм непристойного поведения, в особенности сексуального насилия.

27. Франция обязуется продолжать ежегодно предоставлять франкоязычным странам Африки 30 000 военнослужащих мужского и женского пола и призывает к развитию партнерских отношений в целях установления между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями сотрудничества, необходимого для содействия обеспечению мира и безопасности. Огромное значение имеет укрепление партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, в особенности путем активизации поддержки операций по поддержанию мира в Африке; для этого потребуются содействие со всех сторон.

28. **Г-жа Игхил** (Алжир) говорит, что семидесятая годовщина миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций предоставляет возможность для коллективного взаимодействия в целях совершенствования операций, с тем чтобы лучше адаптироваться к нынешним проблемам и угрозам в области безопасности. В этой связи Алжир приветствует инициативу «Действия в поддержку

миротворчества» и усилия Генерального секретаря по реформированию архитектуры мира и безопасности и разделяет его мнение о необходимости уделять особое внимание предотвращению, посредничеству и миростроительству.

29. Алжир приветствует тот факт, что в рамках своего подхода к урегулированию конфликтов Генеральный секретарь уделяет приоритетное внимание политике. Декларация общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира является важным инструментом, который подтверждает политическую приверженность делу поддержания мира и обращает особое внимание на первостепенную важность политических решений и необходимость устранения коренных причин конфликтов для их урегулирования. Для того чтобы решить наиболее актуальные современные проблемы, такая политическая поддержка должна воплотиться в конкретные действия. Необходимо содействовать формированию культуры предотвращения конфликтов и укреплять потенциал местных субъектов, в том числе путем расширения участия женщин и молодежи. Такие меры позволят им играть ведущую роль в посреднических усилиях, что в свою очередь обеспечит прочную основу для устойчивого мира.

30. Для операций по поддержанию мира необходимо готовить четкие стратегии выхода, а также реалистичные мандаты, которые будут охватывать компоненты прав человека. В рамках текущего стратегического обзора операций по поддержанию мира необходимо провести независимую и прозрачную оценку того, выполнили ли миссии свои мандаты, с учетом конкретных особенностей каждой миссии. Зоны конфликта, куда направляют миротворцев, становятся все более опасными, в связи с чем встают вопросы подготовки, эффективности работы и наращивания потенциала, а также возникает настоятельная необходимость повышения эффективности стратегической аналитической работы и планирования; обеспечения более качественной подготовки перед развертыванием и более строгого контроля за результатами работы, а также повышения степени подотчетности; повышения информированности о положении дел и усиления защиты сотрудников; и набора в приоритетном порядке женщин-миротворцев.

31. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывают совершаемые миротворцами акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, поскольку эта острая проблема подрывает не только эффективность миссий по поддержанию мира, но и авторитет Организации в целом. Необходимо проводить политику абсолютной нетерпимости в

отношении сексуальных надругательств, уделяя при этом особое внимание аспектам предупреждения и правоприменения, а также информированию о таких случаях и мерам реагирования на них в целях повышения степени ответственности.

32. Организации Объединенных Наций следует укрепить свое сотрудничество с субрегиональными и региональными партнерами, в особенности с Африканским союзом. Общие инициативы, такие как Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, должны быть результатом таких усилий, как проведение консультаций на взаимной основе, принятие решений на коллегиальной основе, наращивание потенциала, организация совместного анализа и планирования миссий и проведение оценочных поездок обеими сторонами. Решающее значение по-прежнему имеет укрепление потенциала Архитектуры мира и безопасности Африканского союза посредством обеспечения предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования операций в поддержку мира. В этой связи необходимо принять меры к обеспечению того, чтобы возглавляемые Африканским союзом и санкционированные Советом Безопасности операции в поддержку мира получали финансовые средства на индивидуальной основе за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 2320 (2016) и 2378 (2017). И наконец, ее делегация по-прежнему обеспокоена тем, что миротворцы продолжают подвергаться нападениям со стороны деструктивных сил, вооруженных групп и террористов.

33. **Г-жа Серрато** (Гондурас) говорит, что для адаптации к меняющемуся характеру конфликтов нужна реформа, направленная на разработку более широких и междисциплинарных подходов к миротворчеству. Большое значение для обеспечения того, чтобы сотрудники операций по поддержанию мира могли эффективно выполнять свои мандаты, имеет наличие достаточного запаса ресурсов и соответствующего оборудования, укрепление потенциала и проведение надлежащей подготовки перед развертыванием.

34. Гондурас поддерживает инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», которая имеет колоссальное значение для укрепления компонента мира и безопасности, с тем чтобы добиться прогресса в деле поиска политических решений, усилить политическое воздействие операций по поддержанию мира и обеспечить защиту и безопасность сотрудников операций по

поддержанию мира. Ее делегация вновь призывает к скорейшему урегулированию всех нынешних конфликтов и к тому, чтобы оказывать помощь перемещенным лицам, вместо того чтобы объявлять их преступниками. Гондурас готов расширить свое миротворческое присутствие, отмечая в то же время большое значение превентивной дипломатии для обеспечения прочного мира.

35. В соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности женщины должны активно участвовать в деятельности по поддержанию мира и миростроительству. В этой связи правительство ее страны решительно поддерживает усилия Секретариата, направленные на увеличение числа женщин среди штабных офицеров и военных наблюдателей до 15 процентов от их общей численности.

36. Мир и развитие взаимосвязаны, поскольку цели в области устойчивого развития невозможно достичь в нестабильных районах, охваченных конфликтами. Таким образом, для достижения этих целей все государства-члены должны вместе искать мирные пути урегулирования споров на основе равенства и взаимной выгоды, проявляя при этом сдержанность и не угрожая применением насилия.

37. **Г-н Хусни** (Судан) говорит, что правительство его страны выражает соболезнования семьям миротворцев, погибших при исполнении своих служебных обязанностей по всему миру, и государствам, направившим таких миротворцев. Оно полностью поддерживает предложение Генерального секретаря о проведении всеобъемлющих реформ, в частности о реформировании архитектуры мира и безопасности, а также Декларацию общих обязательств.

38. Что касается миротворческого принципа согласия сторон, то оратор отметил создание Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА) во исполнение Соглашения от 20 июня 2011 года между правительством Судана и Народно-освободительным движением Судана (теперь Южный Судан) и трехстороннего соглашения между Суданом, Южным Суданом и Эфиопией о компонентах Сил, из которых в настоящее время существует только военный компонент, призванный обеспечивать стабильность.

39. В Соглашении от 20 июня 2011 года предусматривалось, что в Абее будет создана совместная администрация, законодательный совет и полиция, которые будут сформированы сторонами Соглашения. Правительство Судана предоставило перечень лиц, назначенных работать в этих структурах, однако правительство Южного Судана такого перечня не предоставило. Вместе с тем невыполнение

положений, касающихся совместной администрации, законодательного совета и полиции, не обязательно делает Соглашение недействительным и подразумевает формирование других структур или изменение мандата ЮНИСФА на миротворческий с созданием гражданского и полицейского компонентов в дополнение к его военному компоненту, если только все стороны Соглашения не дадут согласие на такие изменения.

40. Если рекомендации Генерального секретаря противоречат принципу согласия сторон, то с несогласной стороной или сторонами должны проводиться консультации, с тем чтобы выслушать их мнения; нельзя требовать выполнения таких рекомендаций через Совет Безопасности, который может придерживаться собственной точки зрения по этому вопросу. Ряд государств обратили особое внимание на важность соблюдения принципа согласия сторон в деятельности операций по поддержанию мира, в то время как ряд других призвали к выполнению рекомендаций, содержащихся в специальном докладе Генерального секретаря об обзоре мандата ЮНИСФА (S/2017/293). В докладе содержится призыв к созданию полицейских сил и гражданского компонента, которые будут помогать ЮНИСФА в выполнении гражданских, полицейских, административных и служебных задач, однако не учитывается тот факт, что выполнение этих задач уже было поручено сторонам Соглашения. Реорганизация ЮНИСФА с созданием полицейского и гражданского компонентов не просто нарушит принцип согласия сторон, она сделает Соглашение от 20 июня 2011 года недействительным.

41. Между тем Дарфур прошел долгий путь к полному восстановлению, о чем свидетельствует прогресс в осуществлении стратегии выхода Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). Первоначальный этап выхода завершен; полный выход ожидается к 2020 году, а в настоящее время намечается переход к миростроительству. Правительство Судана, при содействии Организации Объединенных Наций и партнеров по процессу развития со всего мира, выполняет на национальном уровне все свои обязанности в области миростроительства, сохранения мира и ускорения темпов устойчивого развития. Кроме того, оно содействует добровольному возвращению беженцев и перемещенных лиц, а также осуществлению проектов по восстановлению и примирению и налаживанию общественного диалога в целях формирования среди местных общин в Дарфуре культуры мира и сосуществования.

42. В рамках своих усилий по обеспечению мира и стабильности в регионе правительство его страны провело в Хартуме под эгидой Межправительственной организации по развитию (ИГАД) переговоры между сторонами конфликта в Южном Судане, по результатам которых было заключено мирное соглашение, положения которого уже выполнены. Соглашение, гарантами которого выступили Судан и Уганда, включает положения о совместных с этими странами региональных силах по защите, которые в конечном счете должны попасть, с согласия начальников генеральных штабов государств — членов ИГАД, под командование Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС).

43. Правительство его страны возглавило также совместную с Российской Федерацией инициативу по организации переговоров между сторонами конфликта в Центральноафриканской Республике, которая привела к недавнему подписанию в Хартуме рамочного соглашения между группами бывшей «Селеки» и коалиции «антибалака». Африканский союз принял суданскую инициативу и обеспечил поддержку и координацию при ее осуществлении; ожидается, что в предстоящие месяцы удастся добиться дальнейшего прогресса.

44. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по-прежнему возглавляют усилия по обеспечению мира, стабильности и устойчивого развития, однако первоочередное внимание необходимо уделять предотвращению конфликтов и установлению дипломатических отношений, в том числе раннему предупреждению, посредничеству, примирению, благому управлению, обеспечению законности и правопорядка и демократии, защите прав человека и поиску политических решений конфликтов путем переговоров с последующим реформированием сектора безопасности, разоружением и демобилизацией комбатантов и их реинтеграцией в местное общество. Большую роль в миротворческой деятельности играют также партнерские отношения с региональными организациями, например партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области мира и безопасности.

45. Взаимосвязь между поддержанием мира и миростроительством представляет собой средство для сохранения мира, обеспечения развития и недопущения регресса. В этой связи ожидаемое создание в 2019 году Департамента миротворческих операций является результатом продолжающейся реформы компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций, достижение которого стало возможным только благодаря конструктивному

взаимодействию Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки.

46. **Г-н Кази** (Бангладеш) говорит, что изменяющаяся обстановка на международной политической арене и характер конфликтов на местах требуют применения динамичного подхода к выбору того, кому и как поручается осуществлять миротворческую деятельность. Крайне важно, чтобы политические обязательства, принятые на организованном Генеральным секретарем в сентябре 2018 года заседании высокого уровня, посвященном инициативе «Действия в поддержку миротворчества», привели к достижению ощутимых результатов в работе законодательных органов и в осуществлении соответствующих процессов как в рамках Организации, так и за ее пределами. Несмотря на широкий консенсус в отношении трехсторонних консультаций и сотрудничества, реальная институциональная структура пока еще не создана.

47. Любые структурные изменения компонента мира и безопасности и компонента управления должны протекать плавно и быть направлены на устранение разрыва между политикой и ее осуществлением как в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, так и на местах. Для осуществления Плана действий по повышению безопасности миротворцев требуется применять скоординированный и консультативный подход и обсуждать этот вопрос в Генеральной Ассамблее и в Совете Безопасности. Успешность применения комплексной директивной основы по вопросам эффективности работы зависит от наличия объективных контрольных показателей и обеспечения транспарентности. Необходимо обеспечить всесторонний подход к оценке эффективности работы в условиях наличия четких и осуществимых мандатов и надлежащего распределения ресурсов и учитывать последствия оговорок. Решающее значение по-прежнему имеет проведение подготовки перед развертыванием и по прибытии на места и предоставление руководящих указаний Секретариатом.

48. Необходимо провести обзор Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала, с тем чтобы обеспечить ее соответствие поставленной цели, и принять «умные» обязательства, с тем чтобы содействовать предоставлению важнейших вспомогательных средств, таких как вертолеты. Кроме того, важно продолжать разработку стратегии разведки в миротворческих операциях на основе инклюзивного и консультативного подхода. Бангладеш поддерживает цель, заключающуюся в увеличении числа направляемых в миссии женщин-миротворцев; в этой связи необходимо обеспечить, чтобы в миссиях

продолжали работать эксперты по гендерным вопросам. Необходимо и далее строго соблюдать политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

49. Необходимо принять меры к уменьшению экологического воздействия операций по поддержанию мира. Полезным ориентиром в этой связи является природоохранная стратегия Департамента полевой поддержки. Для обеспечения сознательного подхода к охране окружающей среды миссиям должны быть выделены ресурсы в надлежащем объеме. Обнадеживает упор на всесторонний учет миростроительства в рамках деятельности операций по поддержанию мира благодаря всеобъемлющему анализу конфликтов. Необходимо реализовать предложение о том, чтобы Управление по поддержке миростроительства выступало в роли «шарнира» между компонентом мира и безопасности и другими компонентами и гуманитарным сообществом, особенно в том, что касается поэтапных и учитывающих приоритетный порядок задач миротворческих мандатов. Повторения ошибок можно избежать, изучив опыт проведения переходных этапов в ранее существовавших миссиях по поддержанию мира.

50. основополагающее значение для обеспечения эффективности и действенности операций по поддержанию мира имеет наличие ресурсов. Нынешняя тенденция к сокращению затрат вызывает беспокойство и может значительно затруднить осуществление реформ. Государства-члены должны обеспечить, чтобы решение, принятое по результатам обсуждения в Пятом комитете вопроса о шкале взносов в бюджет операций по поддержанию мира, было взвешенным и все несли за него ответственность. Бангладеш готова увеличить число предоставляемых для операций по поддержанию мира военнослужащих, полицейских и гражданских лиц и объем предоставляемого для таких операций имущества.

Заседание закрывается в 11 ч 15 мин.