Организация Объединенных Наций A/C.3/73/SR.38

Генеральная Ассамблея

Семьдесят третья сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
11 January 2019
Russian
Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 38-м заседании,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в понедельник, 29 октября 2018 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: г-н Сайкал . . . . . (Афганистан)
затем: г-н Ковачик (заместитель Председателя) . . . . . (Словакия)

Содержание

Пункт 72 повестки дня: Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

a) Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

b) Всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

Пункт 73 повестки дня: Право народов на самоопределение

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org/).

18-18014 (R)

Просьба отправить на вторичную переработку

Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Пункт 72 повестки дня: Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (A/73/18)

a) Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (A/73/312)

b) Всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий (A/73/98, A/73/228, A/73/305, A/73/305/Corr.1, A/73/354 и A/73/371)

Пункт 73 повестки дня: Право народов на самоопределение (A/73/303 и A/73/329)

1. **Председатель** выражает от имени Комитета соболезнования семьям погибших в ходе ужасного нападения на синагогу «Древо жизни» в Питтсбурге, штат Пенсильвания, Соединенные Штаты Америки.

2. **Г-н Гилмор** (помощник Генерального секретаря по правам человека), представляя доклад Генерального секретаря о глобальном призыве к мерам, направленным на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий (A/73/371), говорит, что необходимо в срочном порядке принять меры по обращению вспять вызывающих тревогу тенденций, связанных с ростом проявлений враждебных расистских и ксенофобских настроений и насилия. В докладе государствам рекомендуется направить Рабочей группе экспертов по лицам африканского происхождения приглашения посетить их, а всем государствам, межправительственным и неправительственным организациям, частным учреждениям и отдельным лицам, а также другим донорам, которые в состоянии сделать это, внести взносы в программу мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения (2015–2024 годы). Государствам-членам, которые еще не сделали этого, также рекомендуется разработать и осуществить национальные планы действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

3. Представляя доклад Генерального секретаря о программе мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения (A/73/354), оратор говорит, что в программе мероприятий весьма важное значение придается предотвращению и пресечению расового профилирования. В докладе делается вывод о том, что практика расового профилирования со стороны правоохранительных органов противоречит нормам международного права и что имеющиеся данные доказывают, что расовое профилирование не является эффективным инструментом правоохранительной деятельности и должно быть заменено более эффективными подходами. В докладе содержится призыв к государствам-членам запретить практику расового профилирования и обеспечить, чтобы любые стратегии, ориентированные на сотрудников правоохранительных органов, сопровождались практическим руководством по использованию недискриминационных методов в процессе принятия решений.

4. Внося на рассмотрение доклад Генерального секретаря о праве народов на самоопределение (A/73/329), оратор говорит, что в докладе подчеркивается обязательство государств поощрять осуществление и уважение права на самоопределение в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций. Договорные органы по правам человека продолжают работу по конкретизации права на самоопределение в рамках своей юриспруденции, которая может служить полезным руководством для государств, стремящихся выполнить свое обязательство по обеспечению этого права в соответствии с нормами международного права. В докладе также подчеркивается необходимость того, чтобы государства воздерживались от вмешательства во внутренние дела других государств, и напоминается о том, что эффективное осуществление права народов на самоопределение будет способствовать более широкому осуществлению прав человека, миру и стабильности и, тем самым, — предотвращению конфликтов.

5. **Г-н Балцежак** (Председатель Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения), представляя доклад Рабочей группы (A/HRC/39/69), говорит, что Группа глубоко обеспокоена все более открытыми и часто остающимися безнаказанными проявлениями расизма, нетерпимости и ксенофобии во всех частях мира; общим безразличием к общественным, расовым и этническим неравенствам; расовыми предрассудками; и отсутствием взаимодействия по расовым вопросам. Такого рода безразличие к страданиям людей другого этнического или расового происхождения и отсутствие подотчетности создают основу для структурной расовой дискриминации.

6. На своей двадцать второй сессии Рабочая группа уделила основное внимание теме «Основа для разработки декларации о поощрении и полном

уважении прав человека лиц африканского происхождения». Процесс разработки декларации предоставляет возможность учесть и исправить последствия исторической несправедливости и структурного расизма в отношении лиц африканского происхождения и обеспечить осуществление прав, которые не закреплены в международных правовых актах и касаются непосредственно опыта лиц африканского происхождения. Эта декларация должна установить или подтвердить международные стандарты, касающиеся индивидуальных и коллективных прав человека и основных свобод лиц африканского происхождения; призвать государства к выявлению общин лиц африканского происхождения, проживающих на их территории, и обеспечить защиту их прав на жизнь, физическую и психическую неприкосновенность, свободу и безопасность без какой-либо дискриминации; призвать государства принять меры по предотвращению актов насилия на расовой почве в отношении этих лиц; призвать государства к обеспечению их равенства и всестороннего участия во всех аспектах жизни общества, включая участие в политической жизни; и разработать политику абсолютной нетерпимости по отношению к идеям о превосходстве белой расы, а также по отношению к другим экстремистским националистическим и популистским идеологиям, ненавистнической риторике и подстрекательству к ненависти.

7. В течение отчетного периода Рабочая группа посетила Гайану и Испанию и была удовлетворена готовностью обоих правительств принять участие в диалоге, сотрудничать и активно содействовать борьбе с расовой дискриминацией. Рабочая группа приветствует развитие событий после посещения ею Гайаны, в частности назначение членов в состав Комиссии по межэтническим отношениям и принятие позитивной итоговой декларации по завершению совещания, посвященного проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения, которое состоялось в этой стране в марте 2018 года. Вместе с тем, несмотря на позитивные изменения, Рабочая группа обеспокоена чрезмерной продолжительностью судебных разбирательств на досудебном этапе, длительными сроками содержания под стражей до суда и переполненностью тюрем, а также принятием репрессивных мер по отношению к лицу, с которым члены делегации провели беседу. Члены Комиссии по правам человека должны быть назначены без дальнейших задержек; правительству следует приложить усилия по реформированию государственной судебной системы, с тем чтобы гарантировать соблюдение права на справедливое судебное разбирательство без неоправданных задержек, а также принять меры по реформированию пенитенциарной системы в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными; и по всем сообщениям о репрессиях должны проводиться расследования, виновные должны привлекаться к ответственности, а лица, сотрудничающие с Рабочей группой, не должны подвергаться жестокому обращению, угрозам, преследованиям и наказанию.

8. К числу позитивных событий, которые произошли после посещения Испании, относятся представление на рассмотрение парламента всеобъемлющего закона о борьбе с дискриминацией, создание Генерального директората по вопросам равенства и утверждение Конгрессом депутатов Испании правового указа, расширяющего доступ нелегальных мигрантов к медико-санитарным услугам. Вместе с тем Рабочая группа по-прежнему испытывает озабоченность по поводу разрывов между законом и практикой в деле защиты лиц африканского происхождения от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии, афрофобии и связанной с ними нетерпимости. Кроме того, организации гражданского общества сообщают о том, что лиц африканского происхождения «не замечают» и что законы не обеспечивают их защиту от повседневных проявлений расизма. Рабочая группа также глубоко обеспокоена бедственным положением трудящихся-мигрантов, живущих в Испании в ужасных условиях, особенно в Альмерии. Хотя Рабочая группа признает усилия, прилагаемые Испанией в целях преодоления миграционного кризиса и проведения спасательных операций на море, которые позволили спасти жизнь многих людей, она испытывает обеспокоенность по поводу коллективных высылок и принятия мер по недопущению пересечения границ Испании, а также в связи с различиями в подходе к предоставлению убежища между континентальной частью страны и Сеутой и Мелильей и настоятельно призывает правительство положить конец всем формам коллективных высылок и принятию мер по недопущению пересечения границы лицами, ищущими убежища, и мигрантами.

9. Рабочая группа продолжает направлять сообщения, касающиеся утверждений о нарушениях прав человека, информация о которых поступает от организаций гражданского общества во всем мире, и наращивает свое взаимодействие с международными финансовыми учреждениями и учреждениями, занимающимися вопросами развития. Рабочая группа напоминает государствам об их обязательствах вести борьбу с расизмом и расовой дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения, которые были приняты ими в Дурбанской

декларации и Программе действий, а также в программе мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения в отношении вопросов признания, справедливости и развития. Рабочая группа также вновь обращается с призывом к государствам в приоритетном порядке принять меры по улучшению положения в области прав человека лиц африканского происхождения и рекомендует государствам достичь в ходе текущей сессии Генеральной Ассамблеи консенсус по порядку проведения форума по вопросам лиц африканского происхождения, с тем чтобы такой форум мог быть проведен в следующем году.

10. **Г-жа Лбадауи** (Марокко) говорит, что, несмотря на усилия, предпринятые в целях осуществления резолюции 68/237 Генеральной Ассамблеи, ее делегация с сожалением отмечает, что дискриминационные виды практики в отношении лиц африканского происхождения, которые во многих странах являются жертвами нарушений основных прав, по-прежнему имеют место и даже ширятся, в том числе в том, что касается их доступа к качественному образованию и рынкам труда, и что они также подвергаются дискриминационной практике в результате распространения экстремистских идеологий и ненавистнической риторики, что препятствует их человеческому развитию и увековечивает новые циклы нищеты и социальной и экономической изоляции. Ее делегация будет признательна за предоставление дополнительной информации о тех трудностях, которые возникли в процессе подготовки проекта декларации о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения.

11. **Г-жа Вакер** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что Европейский союз разделяет озабоченности Рабочей группы по поводу случаев проявления институциональной дискриминации и дискриминации в системе отправления правосудия и будет приветствовать предоставление примеров передовых видов практики, направленных на устранение этих проблем. Будучи участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Дурбанской декларации и Программы действий, Европейский союз считает, что эти документы создают прочные правовые рамки, которые необходимо претворять в жизнь и активно продвигать, и что следует дополнительно укреплять функционирование уже существующих механизмов, созданных на основе этих документов, а не создавать новые. Оратор спрашивает, в чем будет заключаться дополнительная ценность рассматриваемой декларации с учетом тех прав, которые уже предоставлены существующими правовыми документами, в частности Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Дурбанской декларацией и Программой действий.

12. **Г-н ди Соза Монтейру** (Бразилия) говорит, что его страна уже поддержала переговоры по декларации и идею создания постоянного форума по вопросам лиц африканского происхождения. С этими действиями будут связаны конкретные результаты проведения Международного десятилетия лиц африканского происхождения, которое приближается к своей пятилетней отметке, но пока еще не достигло значительных успехов. Его делегация будет признательна за предоставление дополнительной информации о последующих шагах по разработке декларации и проведению постоянного форума.

13. **Г-жа Дидрикс** (Южная Африка) говорит, что сохраняющиеся проявления расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в таких сферах, как нищета, образование, здравоохранение, доступ к правосудию и лишение свободы, а также многочисленные формы дискриминации, с которыми сталкиваются женщины и девочки африканского происхождения, должны быть устранены, с тем чтобы обеспечить лицам африканского происхождения реальные и значимые равенство и человеческое достоинство. Постоянный форум необходим для того, чтобы собирать вместе лиц африканского происхождения, государства и другие заинтересованные стороны; действовать в качестве консультативного механизма и платформы для достижения реального равенства лиц африканского происхождения; и разработать правовой документ, направленный на защиту и поощрение их прав человека. Ее страна разделяет мнение о том, что существует настоятельная необходимость в возмещении ущерба, с тем чтобы положить конец многовековому уничтожению, порабощению и продолжающейся эксплуатации африканских народов и их ресурсов. Рабство, работорговля, колониализм и их долгосрочные последствия относятся к числу ключевых факторов, способствующих сохранению социально-экономического неравенства, с которым все еще сталкиваются лица африканского происхождения. Чрезвычайно важно устранить все препятствия и создать новый экономический порядок, основанный на фундаментальном принципе недискриминации; и обеспечить, чтобы работа в этой области базировалась на положениях Дурбанской декларации и Программы действий. Отмечая содержащиеся в докладе рекомендации относительно необходимости предоставления земельных прав в целях создания

основы для проекта декларации о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения, ее делегация хотела бы получить дополнительную информацию по этому вопросу.

14. **Г-жа Ромулос** (Мексика) говорит, что ее страна предприняла шаги, направленные на признание ценного наследия своей общины лиц африканского происхождения, а также их вклада в развитие общества и идентичности Мексики. Правительство Мексики согласно с содержащимся в докладе Рабочей группы выводом о том, что в предлагаемом проекте декларации следует признать, что лица африканского происхождения являются особенно уязвимыми к структурной дискриминации и различным формам неравенства в том, что касается осуществления их прав человека. Оратор спрашивает, как лучше всего дополнить эту цель, призвав государства признать наличие у них лиц африканского происхождения и их культурный, экономический, политический и научный вклад.

15. **Г-жа Эршади** (Исламская Республика Иран) говорит, что ее страна считает, что расизм, расовая дискриминация и другие формы нетерпимости отрицают основные ценности и принципы прав человека. Ее делегация решительно выступает против вызывающего тревогу роста ненавистнической риторики, запугиваний и расистских высказываний со стороны политических деятелей, которые злонамеренно обращают их к лицам африканского происхождения, и выражает серьезную обеспокоенность в связи с тем, что краткосрочные политические интересы наносят ущерб достигнутым в результате упорной работы успехам в борьбе с расизмом. Делегация Ирана подтверждает тот факт, что все люди обладают равным достоинством, и выражает свою убежденность в том, что Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, дополняющая Дурбанскую декларацию и Программу действий, предоставляет правительствам всеобъемлющие международные правовые рамки для борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

16. **Г-н Балцежак** (Председатель Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения) говорит, что проект декларации о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения предоставит дополнительную ценность, поскольку расширит существующую правовую базу путем внедрения новых норм, в том числе в отношении Программы действий и Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Эту декларацию следует рассматривать в качестве эффективного инструмента для подтверждения признания, справедливости и развития в отношении лиц африканского происхождения.

17. Что касается последующих шагов на пути к разработке декларации и созданию постоянного форума, то оратор говорит, что Рабочая группа подтверждает свою готовность внести свой вклад в реализацию этого процесса. Рабочая группа сыграла ключевую роль в ходе этапа подготовки к проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения, а также в ходе осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, и Группа надеется, что в процессе разработки этой декларации можно будет опереться в качестве отправной точки на те многочисленные доклады, стандарты и рекомендации, которые были собраны Группой в течение последнего десятилетия. Рабочая группа надеется, что государства смогут достичь консенсуса в отношении последующих шагов в деле разработки этой декларации, и готова оказать поддержку в содействии этому процессу.

18. Отвечая на замечания представителя Южной Африки, оратор говорит, что вопрос о возмещении ущерба и предоставлении земельных прав является одним из самых приоритетных в повестке дня Рабочей группы, что проявляется в ее докладах, и должен найти свое отражение в проекте декларации. В сотрудничестве с другими мандатариями, включая Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, Группа также работает над подготовкой плана действий из 10 пунктов по вопросу о возмещении ущерба.

19. **Г-жа Ачиуме** (Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости), представляя свой первый ежегодный тематический доклад Генеральной Ассамблее (A/73/305 и A/73/305/Corr.1), говорит, что в докладе анализируются те угрозы, которые националистический популизм создает для соблюдения основных правозащитных принципов недискриминации и равенства. Помимо признания пагубного воздействия националистического популизма на осуществление людьми своих прав на физическую безопасность, расовое равенство и другие права человека, в докладе также рассматриваются создаваемые на его основе дискриминационные и изоляционистские структуры, которые в долгосрочном плане подрывают принцип расового равенства. Правозащитные обязательства государств требуют от них принятия мер, направленных на достижение и защиту расового равенства, что означает, что они обязаны ликвидировать дискриминационные структуры, устранить

радикализованные общественные разногласия и предотвратить формирование политических, социальных и экономических условий, которые позволяют процветать идеологиям исключительности.

20. Обращаясь к своему докладу о героизации нацизма, неонацизма и связанных с ними видов практики (A/73/312), оратор говорит, что развитие цифровых технологий привело к позитивным преобразованиям в обществе, но при этом также способствовало распространению человеконенавистнических движений, включая неонацизм. В докладе подчеркиваются обязательства государств по праву прав человека противодействовать таким экстремистским идеологиям в онлайновом режиме и в реальной жизни, а также обязанности технологических компаний в свете принципов прав человека. В докладе также признаются те позитивные меры, которые были приняты многими государствами и компаниями для борьбы с героизацией нацизма и неонацизма в онлайновом режиме. Вместе с тем, необходимо сделать еще намного больше, и государства-члены должны работать в сотрудничестве с частным сектором, с тем чтобы эффективно противодействовать проявлениям нетерпимости в онлайновом режиме.

21. **Г-н Элисондо Бельден** (Мексика) говорит, что Специальный докладчик подчеркнула, что расистские и ксенофобские идеологии, основанные на этническом национализме, имеют тенденцию опираться на опасения, связанные с поддержанием национальной безопасности и развитием экономики, допуская при этом нарушения прав человека неграждан, коренных народов и меньшинств по признаку расы, этнического или национального происхождения или религии. Его делегация хотела бы узнать ее мнение по вопросу об обязательстве государств принимать меры реагирования в тех случаях, когда та или иная политическая группа занимается деятельностью, подпадающей под действие статьи 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Его делегация хотела бы также узнать о передовых видах практики и извлеченных уроках в том, что касается участия организаций гражданского общества в осуществлении программ и реализации других видов деятельности, направленных на предотвращение актов насилия на расовой почве.

22. **Г-н Мапокголе** (Южная Африка) говорит, что его страна пережила многовековой период колониализма и апартеида, которые являются основными источниками и проявлениями расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Южная Африка обеспокоена возрождением националистических популистских политических партий и связанных с их деятельностью агрессивных националистических идеологий, основанных на расовых и национальных предрассудках, и в частности тем фактом, что выборные должностные лица находятся в числе самых грубых нарушителей. В этой связи Южная Африка приветствует замечания Специального докладчика по поводу достойной сожаления националистической популистской риторики, используемой некоторыми из ее собственных политических лидеров.

23. В рамках своих усилий по демонтажу структур апартеида Южная Африка построила прочные институты, например суды, опирающиеся на принцип равноправия. Вместе с тем, она понимает, что эти меры являются недостаточными. В соответствии со своими международными обязательствами Южная Африка занимается укреплением национальной политики и законодательных основ и разрабатывает в этих целях законопроект по предотвращению и пресечению преступлений на почве ненависти и ненавистнической риторики, а также национальный план действий, которые находятся на завершающих этапах подготовки. Оратор просит Специального докладчика более подробно остановиться на тех политических мерах, которые государствам-членам следует принять для противодействия основным факторам, приводящим к популизму.

24. **Г-жа Медкаф** (Соединенное Королевство) говорит, что ее правительство преследует цель построения устойчивых, интегрированных общин. С 2011 года оно выделило в общей сложности 9,5 фунта стерлингов на финансирование программы под названием «Ближайшие соседи», которая нацелена на объединение людей, принадлежащих к различным конфессиям и этническим группам. В октябре 2017 года правительство опубликовало результаты аудиторской проверки положения в области расовых различий, которая была нацелена на выявление расовых различий в таких областях, как здравоохранение и образование. Оратор спрашивает, каким образом международное сообщество могло бы более эффективно сотрудничать друг с другом для достижения цели построения мира, в котором расизм не мог бы процветать, а все граждане пользовались уважением.

25. **Г-жа Сукачева** (Российская Федерация) говорит, что ее делегация разделяет озабоченности Специального докладчика относительно новых попыток расширить базу последователей идеологических концепций нацизма и неонацизма через популистские идеи. Оратор отмечает, что решающую роль здесь играет попустительство властей экстремистам или даже намеренное подыгрывание радикалам для

того, чтобы отвлечь внимание общества от существующих проблем.

26. Серьезные расхождения в подходах государств-членов, профильных международных структур и представителей гражданского общества к реагированию на эти вызовы существенно снижают эффективность ответных мер. В Прибалтике при попустительстве властей регулярно организуются шествия бывших легионеров «Ваффен СС», которых возводят в ранг героев, и в то же время гонениям подвергаются ветераны, сражавшиеся в годы Второй мировой войны на стороне антигитлеровской коалиции. Более того, в ряде европейских государств, в частности в Польше, развязана беспрецедентная по своему масштабу война памятникам советским воинам и воинам-антифашистам и совершаются акты вандализма в отношении еврейских кладбищ и памятников жертвам Холокоста. Еще более тревожной является ситуация на Украине, где стремительно распространяется идеология неонацизма, растет этническая и религиозная нетерпимость. Очередным случаем проявления неонацизма стали организованные 14 октября 2018 года массовые шествия, которые имели весьма схожие черты с теми, что проводились сторонниками Гитлера более 70 лет назад. Усилению неонацистских движений на Украине способствует агрессивная политика ее нынешнего руководства, которое теперь взялось за управление чувствами верующих в стране.

27. На этом фоне вызывает удивление продолжающееся молчаливое попустительство старых демократий этим проявлениям, особенно сейчас, когда от международного сообщества как никогда ранее требуются решительные меры по противодействию распространению идей нетерпимости и расового, этнического или религиозного превосходства. Российская Федерация ожидает от украинского правительства шагов по исправлению сложившейся ситуации и просит Специального докладчика помочь в этом украинским властям.

28. **Г-жа Вакер** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что принцип «Единство в разнообразии» является ведущей максимой Европейского союза со времени его создания. Агентство Европейского союза по основным правам и Европейская комиссия по борьбе с расизмом и дискриминацией проводят мониторинг положения в этой области, анализируют различные формы расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, проявления которых имеют место в государствах — членах Союза, и выносят рекомендации в отношении мер противодействия этим явлениям. Оратор спрашивает, какие дополнительные методологические меры может рекомендовать Специальный докладчик.

29. В разработанном Европейским союзом Руководстве по правам человека в области свободы выражения мнений в онлайновом и офлайновом режимах предусматривается, что все права человека, существующие в офлайновой среде, должны также защищаться и в онлайновой среде, включая право на свободу выражения мнений. Вместе с тем это право также накладывает определенные обязательства и обязанности, и в этой связи риторика ненависти, которая запрещена законом в офлайновой среде, также является незаконной в онлайновом режиме. Что касается деятельности многочисленных компаний в области информационных технологий, включая социальные сети, то Европейская комиссия приступила к осуществлению кодекса поведения в области противодействия использованию незаконной ненавистнической риторики в онлайновом режиме. Хотя в этой области предстоит сделать значительно больше, проведенная работа свидетельствует о том, что эту проблему можно решить в соответствии с международным правом прав человека. Оратор просит Специального докладчика рассказать о некоторых других видах передовой практики противодействия ненавистнической риторике в онлайновом режиме, реализуемых в соответствии с принципами поощрения и защиты права на свободу мнений и их свободное выражение.

30. В заключение оратор говорит, что Специальный докладчик отметила важность признания и пресечения межсекторальной дискриминации и указала на то, каким образом категории пола, инвалидности, сексуальной ориентации и другие социальные категории влияют на подверженность и реальные проявления дискриминации. Оратор спрашивает, использование каких правовых мер и рамок может порекомендовать Специальный докладчик для решения этой проблемы.

31. **Г-жа Валье** (Куба), выражая озабоченность по поводу усиления ненавистнической риторики, распространения идей превосходства и расизма, роста ксенофобии и нетерпимости, особенно в развитых странах, спрашивает, какие меры могли бы принять государства для выполнения своих обязательств по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, особенно в том, что касается борьбы с распространением идей превосходства, расизма и ксенофобии. Она также хотела бы узнать о том, как правительство Соединенных Штатов может решить проблемы проявления расизма в своих правоохранительных органах и

непропорционально большого числа убийств афроамериканцев, совершенных сотрудниками полиции.

32. **Г-жа Эршади** (Исламская Республика Иран) говорит, что введенные Соединенными Штатами односторонние принудительные меры, включая меры, имеющие экстерриториальное применение, представляют собой дискриминацию по признаку гражданства или страны постоянного проживания в отношении ни в чем не повинных гражданских лиц в тех странах, против которых такие меры вводятся. Как и в случае любого другого нарушения запрета на дискриминацию, такого рода ситуации должны урегулироваться правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, занимающимися проблемой расизма.

33. **Г-жа Инанч-Орнекол** (Турция) говорит, что задача общей борьбы с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и исламофобией как никогда актуальна в мире, где религиозные и этнические группы все чаще становятся объектами враждебных нападок, люди подвергаются стигматизации по признакам расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, а в политике используется расистская пропаганда.

34. В своем докладе о националистическом популизме (A/73/305 и A/73/305/Corr.1) Специальный докладчик вышла за рамки своего мандата, включив в этот доклад свои взгляды на свободу выражения мнений и средств массовой информации в Турции, которые не только не имеют отношения к теме доклада, но и являются необоснованными. Кроме того, некоторого разъяснения требует ссылка в этом докладе на террористическую организацию Фетхуллаха Гюлена как на «движение Гюлена». В июле 2016 года Турция столкнулась с беспрецедентным вызовом своей демократии, когда члены террористической организации Фетхуллаха Гюлена попытались свергнуть избранное правительство и убить президента, а также подвергли бомбардировке парламент. Они убили 251 человека, используя для этого истребители, танки и тяжелое вооружение, и ранили почти 2200 человек.

35. Террористическая организация Фетхуллаха Гюлена является террористической группировкой и преступной сетью нового поколения с глобальными устремлениями, и поэтому она представляет угрозу во всех странах, где она действует. Международное сообщество должно принимать меры против всех террористических организаций, действуя при этом с одинаковой решимостью; избирательный подход здесь недопустим.

36. Оратор спрашивает, может ли Специальный докладчик остановиться на вопросе, который более тесно связан с ее мандатом, и поделиться своими взглядами на резкое увеличение числа политических партий и движений, организаций и групп, которые стоят на ксенофобских позициях и разжигают ненависть, то есть выступить по теме, которая четко указана в ее мандате.

37. **Г-н Варга** (Венгрия), ссылаясь на доклад о националистическом популизме (A/73/305 и A/73/305/Corr.1), говорит, что Венгрия отвергает ряд содержащихся в докладе утверждений, которые являются как необоснованными, так и ложными. В докладе упоминается новый пакет законодательных мер, направленных на сокращение нелегальной миграции. На Венгрию как на государство — член Европейского союза, защищающее свои внешние границы, возложена обязанность и ответственность принимать эффективные меры по борьбе с незаконной массовой миграцией, торговлей людьми и теми лицами, которые отвечают за ее организацию. Пакет законодательных мер, равно как и специальный налог на миграцию, упомянутый в докладе, направлены на достижение именно этих целей.

38. В Венгрии действуют 65 000 неправительственных организаций (НПО), и, к глубокому сожалению, мнение менее дюжины этих организаций превалирует в международной дискуссии и создает ложное представление о Венгрии. Хотя НПО представляют разные интересы и течения, они не представляют сам венгерский народ.

39. Утверждения об Основном законе Венгрии также являются ложными. В этом законе ничего не говориться об этнической и религиозной изоляции. Оратор призывает Специального докладчика использовать в докладе первоисточники, а не справочники и политические заявления. Венгрия гарантирует право на убежище лицам, которые прибыли непосредственно из страны, где они подвергались преследованиям или где для них существует прямая угроза подвергнуться преследованиям. Таким образом седьмая поправка к Основному закону в полной мере соответствует обязательствам его страны по международному праву, включая принцип невысылки.

40. **Г-жа Мучу** (Марокко) говорит, что ее страна особенно обеспокоена официальными речами и правовыми документами, распространяющими расистские и исламофобские идеологии. Политика, направленная против иммигрантов и беженцев, нарушает многие конвенции в области международного права прав человека и гуманитарного права и отражает

избирательный подход к правам человека, чего следует избегать в целях сохранения доверия к международным правозащитным процедурам и механизмам. Учитывая сложный и многоплановый характер роста проявлений расизма, ксенофобии и дискриминации, необходимо придерживаться комплексного подхода с участием всех ключевых субъектов, занимающихся превентивной деятельностью. Ее делегация хотела бы больше узнать о передовом опыте и извлеченных уроках в области борьбы с расистскими высказываниями в онлайновой сфере; в этой связи оратор интересуется, в частности, где следует проводить грань между свободой выражения мнений и разжиганием ненависти, а также между популизмом и распространением расистских и дискриминационных идей.

41. **Г-н Антьерен** (Бельгия) говорит, что борьба с расизмом и всеми формами дискриминации является приоритетной целью бельгийской политики в области прав человека, и поэтому Бельгия стремится сохранять этот вопрос в центре внимания национальной и международной повестки дня. В начале 2018 года Бельгия совместно с Южной Африкой создала Группу друзей против расизма, с тем чтобы мобилизовать политическую и дипломатическую поддержку для борьбы с расизмом, задействуя в этих целях существующие механизмы. Группа друзей предоставит государствам-членам в рамках Организации Объединенных Наций неофициальную площадку, где они смогут обмениваться мнениями по проблеме расизма и координировать свои действия. Для борьбы с угрозой, создаваемой националистическим популизмом для расового равенства, можно и необходимо принять дополнительные меры. В этой связи оратор подчеркивает важность всеобщей ратификации и осуществления Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

42. **Г-н Аль-Халиль** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что насилие и разжигание ненависти на расовой почве создают растущую угрозу осуществлению прав человека и международному миру и безопасности. В этой связи государства должны принять срочные меры под эгидой Организации Объединенных Наций для борьбы с ненавистнической риторикой и расистскими высказываниями, ростом экстремизма, неонацизма и ксенофобии и любым насилием, совершаемым в отношении мигрантов и беженцев, включая, в частности, насилие в отношении женщин и детей из числа беженцев и мигрантов.

43. **Г-жа Ачиуме** (Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости) говорит, что она также хотела бы выразить свои соболезнования членам конгрегации «Древо жизни» в связи с теми жестокостью и террором, с которыми они столкнулись в ходе антисемитского нападения. Эта трагедия должна стать катализатором неотложного принятия мер против преступлений на почве ненависти, а также напоминанием о необходимости более активного противодействия сложившейся атмосфере нетерпимости, в которой расистские, ксенофобские и антисемитские взгляды и убеждения становятся более приемлемыми. Одна из целей ее доклада о националистическом популизме состоит в том, чтобы установить связь между инцидентами на почве ненависти и общей атмосферой нетерпимости, в которой они происходят.

44. Что касается вопроса представителя Мексики, то в ее докладе о националистическом популизме ясно показано, что политические партии не могут стоять выше закона. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации является обязательной для всех элементов государственной власти, включая политические партии. Проблема заключается в том, чтобы государства обеспечивали повсеместное применение закона.

45. Что касается полезных стратегий борьбы с националистическим популизмом или доктринами расового превосходства, будь то превосходство белой расы или неонацистская идеология, то государства располагают возможностями для укрепления транснациональной солидарности между теми группами, которые затрагиваются этими различными идеологиями. В своем докладе Совету по правам человека о неонацизме (A/HRC/38/53) она подчеркнула, что проповедующие ненависть идеологии часто тесно взаимосвязаны; в этой связи особенно ценной становится солидарность между различными затронутыми религиозными и расовыми этническими группами.

46. Что касается политических мер, которые государствам-членам следует принять для смягчения воздействия основных движущих факторов популизма, то цель ее доклада заключается в том, чтобы подчеркнуть, что политические меры должны быть сосредоточены в двух плоскостях. Одна из них касается разного рода инициатив, подобных южноафриканскому законопроекту о преступлениях на почве ненависти, в котором предпринята попытка серьезно рассмотреть явные проявления расовых предрассудков и нетерпимости. Вместе с тем также необходимо учитывать структуры, которые могут возникнуть в рамках популистских националистических движений или могут упрочиться в этом контексте,

например подавление активности избирателей или закрытие гражданского пространства. Все такие сдвиги должны увязываться с националистическим популизмом и рассматриваться в качестве реальных угроз расовому равенству.

47. Она выступила с базовой, но исключительно важной рекомендацией относительно сотрудничества между государствами в борьбе с националистическим популизмом. Государства должны подтвердить свою приверженность расовому равенству и публично выступить за равенство и за готовность относиться к расовым, этническим и религиозным меньшинствам не как к чужеродным элементам, а как к субъектам, которые играют ключевую роль в формировании нации. Такое подтверждение приверженности может быть выражено в различных формах, включая серьезное отношение к Международному десятилетию лиц африканского происхождения. Сопутствующей мерой может стать отказ от отрицания существования расовой дискриминации; в течение одного года ее пребывания в должности она столкнулась с частым нежеланием признать, что те или иные происходящие события представляют собой проявления расовой дискриминации.

48. Три общих принципа или методологии имеют решающее значение для продвижения антирасистской повестки дня и могут применяться во многих различных контекстах. Первым из них является перекрестный подход к проблеме дискриминации. Такой подход означает не только включение гендерных факторов в программные документы, но и активное вовлечение женщин, инвалидов, а также лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров и интерсексуалов (ЛГБТКИ) в процесс принятия решений и генерирования знаний, а также истинное осознание того, что отнесение людей к некой социальной категории может изменить и действительно меняет их жизненный опыт в отношении дискриминации настолько, что его необходимо серьезно учитывать в законодательстве. Второй исключительно важной методологией или вторым принципом является структурный подход к установлению того, что представляют собой расовая дискриминация и достижение расового равенства; иными словами, необходимо выйти за рамки использования намерения в качестве единственного маркера дискриминации и рассматривать действия расистского характера и их совершенно различное воздействие на разные группы населения на основе их расы или национального происхождения. Третья методология, которая имеет жизненно важное значение с точки зрения прав человека, представляет собой основанный на широком участии подход, в рамках которого те люди, которые находятся на «переднем крае» расовой субординации, должны вовлекаться в процесс принятия решений по затрагивающим их жизнь программам.

49. Она постаралась подробно рассмотреть вопрос об ограничении свободы выражения мнений и его связи с расовым равенством в своем докладе о неонацизме (A/73/312). Свобода выражения мнений и расовое равенство не противоречат друг другу, а скорее являются взаимодополняющими принципами и правозащитными обязательствами.

50. *Г-н Ковачик (Словакия), заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

51. **Г-н Амир** (Председатель Комитета по ликвидации расовой дискриминации), представляя доклад Комитета по ликвидации расовой дискриминации (A/73/18), говорит, что в прошедшем году наблюдался рост ненавистнической риторики расистского толка, особенно со стороны государственных деятелей, в отношении нелегальных мигрантов, беженцев, лиц, ищущих убежища, и этнических меньшинств. Ненавистническая риторика расистского толка также распространяется в средствах массовой информации и в Интернете. Комитет по ликвидации расовой дискриминации безоговорочно осуждает такие высказывания и напоминает государствам-участникам об их обязательствах принимать превентивные меры, в том числе посредством проведения информационно-просветительских кампаний. Государства должны самым решительным образом осуждать все случаи использования ненавистнической риторики расистского толка и преступления на почве ненависти и привлекать виновных к ответственности.

52. Кроме того, имела место активизация деятельности экстремистских организаций, поощряющих расовую ненависть и подстрекающих к ней, в том числе тех, которые проповедуют идеи расового превосходства. Далее, результаты рассмотрения Комитетом докладов государств-участников показали, что в некоторых странах сохраняется этническая и этнорелигиозная напряженность, которая, если она будет оставлена без внимания, может привести к столкновениям. Комитет по ликвидации расовой дискриминации настоятельно призывает государства-участники способствовать формированию более инклюзивных обществ, поощряющих такие ценности, как равенство и недискриминация.

53. В течение прошедшего года многие государства приняли у себя лиц, ищущих убежища от конфликтов. Этот приток людей обусловил возникновение непредвиденных вызовов для государств, которые в некоторых случаях не смогли предоставить

необходимые гарантии в ходе рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища. Кроме того, некоторые местные жители принимали мигрантов, лиц, ищущих убежища, и беженцев, используя по отношению к ним расистские высказывания и применяя насилие.

54. Наследие рабства и колониализма по-прежнему имеет глубокие корни в некоторых странах, что приводит к структурной дискриминации, стигматизации и расовому профилированию. Главными жертвами являются лица африканского происхождения, коренные народы и этнические и национальные меньшинства. Некоторые лица из этих групп сталкиваются с серьезными препятствиями на пути полного осуществления своих прав человека. Они также недопредставлены в директивных органах и государственных учреждениях как на национальном, так и на местном уровнях.

55. Что касается деятельности Комитета по ликвидации расовой дискриминации со времени представления предыдущего ежегодного доклада, то оратор говорит, что еще одно государство ратифицировало Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в результате чего число государств-участников возросло до 179. Со времени представления своего последнего ежегодного доклада Комитет провел три сессии и рассмотрел 20 докладов и 13 докладов о принятых мерах. Вместе с тем неспособность некоторых государств представить свои доклады по-прежнему является проблемой. Представление 49 докладов задержано на десять лет и еще 18 докладов — по меньшей мере на пять лет. В соответствии со статьей 14 Конвенции Комитет рассмотрел два индивидуальных сообщения в рамках процедуры, которая предоставляет дополнительные средства правовой защиты жертвам расовой дискриминации. Государства были настоятельным образом призваны признать компетенцию Комитета рассматривать индивидуальные сообщения, поскольку на сегодняшний день только 58 государств сделали это. Кроме того, Комитет впервые рассмотрел межгосударственные жалобы, представленные в соответствии со статьей 11. В рамках процедур раннего предупреждения и незамедлительных действий Комитет рассмотрел ситуации в отношении девяти государств-участников и в этой связи направил четыре письма, принял три решения и выпустил два заявления. В соответствии с процедурами укрепления системы договорных органов и подготовки к проведению обзора в 2020 году в соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи Комитет продолжал применять упрощенную процедуру представления докладов и назначил координатора по вопросам репрессий.

56. Комитет поддержал разработку декларации о правах лиц африканского происхождения, а некоторые члены Комитета приняли участие в межрегиональном совещании для Европы, Азии и Северной Америки, посвященном Международному десятилетию лиц африканского происхождения. Комитет высоко оценивает поддержку со стороны национальных правозащитных институтов и неправительственных организаций и выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о репрессиях в отношении некоторых организаций за их сотрудничество с Комитетом. Государства должны воздерживаться от любых репрессий в отношении неправительственных организаций или их членов.

57. Комитету необходимы достаточные ресурсы для того, чтобы он мог удовлетворить свои потребности. Неспособность утвердить формулу для выделения ресурсов в будущем, предусмотренную в резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, еще больше усугубит и без того неустойчивое положение. Государства-члены должны выделять ресурсы на деятельность Управления Верховного комиссара по правам человека, с тем чтобы оно могло надлежащим образом оказывать поддержку договорным органам.

58. **Г-н Суарес Морено** (Боливарианская Республика Венесуэла), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что в 2018 году отмечается столетие со дня рождения Нельсона Манделы, чье наследие мужества, служения делу и примирения по-прежнему являются источником вдохновения. Вместе с Движением Нельсон Мандела играл ключевую роль в борьбе против колониализма, расовой дискриминации и апартеида, особенно в Южной Африке. В этой связи в ходе 18-го Среднесрочного совещания на уровне министров, состоявшегося в Баку в апреле 2018 года, государства — члены Движения вновь заявили о своем осуждении всех форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и других форм нетерпимости, которые представляют собой грубые нарушения прав человека и основных свобод.

59. Государства — члены Движения также подтвердили свою приверженность Венской декларации и Программе действий и Дурбанской декларации и Программе действий, которые создают прочную основу для борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Хотя члены Движения неприсоединившихся стран уважают принцип суверенитета государств, они глубоко обеспокоены бесчеловечной

иммиграционной политикой и практикой некоторых государств, которые нарушают человеческое достоинство и права человека и, как представляется, основываются на идеологии нетерпимости и превосходства. Они выразили надежду на то, что вопрос о разлучении семей и задержании детей будет урегулирован после принятия в декабре 2018 года глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

60. Для борьбы со всеми формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости во всем мире, в том числе в странах, находящихся под иностранной оккупацией, необходимо проявлять больше решимости и политической воли. Все международные субъекты должны содействовать созданию международного порядка, основанного на инклюзивности, справедливости, равенстве и равноправии, уважении человеческого достоинства, взаимопонимании и на поощрении и уважении культурного многообразия и всеобщих прав человека, и должны отвергать все доктрины, основанные на расизме, расовой дискриминации, ксенофобии и связанных с ними формах нетерпимости.

61. **Г-жа Крус** (Испания) говорит, что Испания серьезно обеспокоена проявлениями расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которые имеют место в различных странах мира и приобретают еще более широкий характер в условиях продолжающихся потоков мигрантов. Несмотря на обязательства искоренить это явление, ни одна страна в мире не может считать себя свободной от расизма, и поэтому Конвенция по-прежнему является как никогда актуальной.

62. Комитет по ликвидации расовой дискриминации смог отреагировать на возникающие проблемы путем оказания государствам помощи в выполнении ими своих обязательств по Конвенции и принятия эффективных мер по борьбе со всеми формами расизма. Комитет внес вклад в принятие новаторских стратегий по борьбе с современными формами дискриминации. Эволюция практики Комитета и толкования им Конвенции находит свое отражение в его общих рекомендациях, мнениях по индивидуальным сообщениям и заключительных замечаниях. В борьбе с расизмом и ксенофобией в целях построения инклюзивных, многообразных и открытых обществ основополагающее значение имеет образование. Оратор спрашивает, как можно повысить роль образования в целях предотвращения всех форм дискриминации.

63. **Г-н ди Соза Монтейру** (Бразилия) говорит, что Комитет по ликвидации расовой дискриминации является новаторским договорным органом, который вносит вклад в борьбу против расовой дискриминации и укрепляет многостороннюю правозащитную систему в целом. Комитет помог выработать стандарты в области защиты и поощрения прав человека многих этнических и расовых групп, включая лиц африканского происхождения. Оратор просит Председателя Комитета поделиться своим мнением о потенциальной декларации Организации Объединенных Наций о поощрении прав человека лиц африканского происхождения.

64. **Г-н Антьерен** (Бельгия) говорит, что Бельгия убеждена в том, что всеобщие ратификация и осуществление Конвенции имеют ключевое значение для борьбы с расизмом и всеми формами дискриминации. Хотя Бельгия приветствует введение в действие упрощенной процедуры представления докладов, она глубоко сожалеет о том, что воспользоваться этой процедурой могут только те государства, чьи доклады просрочены более чем на пять лет. Такая политика свидетельствует об отсутствии согласованности в методах работы договорных органов и посылает неверный сигнал тем государствам, которые представляют свои доклады в установленные сроки.

65. **Г-жа Судзуки** (Япония) говорит, что ее страна выступает против дискриминации и обеспечивает, чтобы все лица были равны перед законом. Япония приложит все усилия к тому, чтобы построить общество, в котором каждый человек будет пользоваться уважением как личность и сможет развивать свой потенциал. Следуя политическим установкам, правительство Японии всегда запрашивает мнение гражданского общества по вопросам прав человека, а также признает важность диалога с частным сектором в этой области. Япония считает, что комитеты договорных органов по правам человека должны проводить каждый периодический обзор в соответствии с принципами объективности, справедливости и беспристрастности. Проведение этих обзоров должно основываться на фактах и информации, предоставляемых государствами-участниками, в отношении которых проводится обзор, другими государствами-участниками, учреждениями Организации Объединенных Наций и гражданским обществом.

66. **Г-жа Экелз-Карри** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что из сообщений об усиливающемся преследовании китайским правительством уйгуров, казахов и других мусульман в Синьцзян-Уйгурском автономном районе складывается тревожная картина. Под предлогом борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом китайские лидеры

ужесточили свою давно проводимую репрессивную политику в отношении применения ненасильственных культурных и религиозных видов практики в Синьцзяне, вынуждая граждан отказаться от своей религии и присягнуть на верность Коммунистической партии. Китай ввел уголовную ответственность за многие религиозные и культурные виды практики в Синьцзяне, в том числе за преподавание мусульманских писаний детям. Кроме того, граждане могут быть задержаны за то, что у них «ненормальные» бороды, что они носят головные платки, отказываются смотреть государственное телевидение, отказываются носить шорты, воздерживаются от употребления спиртных напитков, постятся в течение месяца Рамадан, имеют семью и друзей за границей, владеют походным снаряжением и просят других не использовать ненормативную лексику.

67. В рамках мер по подавлению этнической культуры китайские власти ограничивают использование уйгурского и других языков меньшинств в учебных заведениях. Уйгурских ученых, писателей и других деятелей культуры задерживают за то, что они изучают и документируют различные аспекты уйгурской самобытности или выступают за их сохранение. Появляется все больше свидетельств того, что с апреля 2017 года сотни тысяч людей содержатся в центрах перевоспитания в Синьцзяне, где от заключенных требуют отказаться от своей этнической принадлежности, религиозных убеждений и ненасильственных культурных и религиозных обычаев. Хотя китайские власти пытаются оправдать эти возмутительные действия, утверждая, что они реагируют на экстремистские угрозы или искореняют отсталые виды практики, масштаб этих мер является несоразмерным. Соединенные Штаты призывают Комитет продолжать наблюдение за этой проблемой.

68. **Г-жа Вакер** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что ее делегация вновь заявляет о своем решительном осуждении всех форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Европейский союз, все государства-члены которого являются участниками Конвенции, надеется, что в деле достижения ее всеобщей ратификации будет достигнут дальнейший прогресс. Аналогичным образом Европейский союз призывает все государства-участники, которые не признали компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения в соответствии со статьей 14 Конвенции, рассмотреть возможность такого признания.

69. Отмечая работу Комитета в соответствии с процедурами раннего предупреждения и незамедлительных действий, оратор просит Председателя Комитета оценить их эффективность и рассказать о том, как Комитет планирует усилить их воздействие. Европейский союз обеспокоен большим количеством просроченных докладов и приветствует соответствующие шаги, предпринятые Комитетом в целях исправления создавшегося положения, включая его предложение обсудить эту проблему с заинтересованными государствами на неофициальном заседании. Кроме того, Европейский союз призывает Комитет, равно как и другие договорные органы распространить предложение об использовании упрощенных процедур отчетности на все государства, которые полностью соблюдают свои обязательства по представлению докладов. Оратор спрашивает, какие дополнительные шаги предпримет Комитет для согласования своих методов работы с методами работы других договорных органов.

70. **Г-н Элисондо Бельден** (Мексика) говорит, что в своем периодическом докладе об осуществлении Конвенции Мексика заявила о своей готовности продолжать сотрудничество с Комитетом. Конституция Мексики прямо запрещает дискриминацию, а в 26 местных конституциях содержатся положения о недискриминации; кроме того, в стране был принят один федеральный и 31 местный закон о борьбе с дискриминацией. В 28 из 32 федеративных субъектах Мексики основания для расовой дискриминации, изложенные в статье 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, являются элементами различных преступлений, включая дискриминацию и гендерное насилие.

71. Оратор просит Председателя рассказать об использовании Комитетом механизмов раннего предупреждения и незамедлительных действий, а также высказать свое мнение о том, как их можно укрепить. Оратор также хотел бы услышать мнение Председателя относительно прогресса в осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий и тех препятствий, которые мешают их выполнению.

72. **Г-жа Учакар** (Словения) говорит, что ее страна придает большое значение борьбе со всеми формами расовой дискриминации и нетерпимости. В течение прошедших 50 лет Конвенция позволяет государствам-участникам решать возникающие проблемы и защищать права людей во всем мире. Конвенция является живым правовым документом, позволяющим решать проблемы, которые невозможно было предвидеть во время ее разработки и принятия. По-прежнему крайне важно сосредоточить усилия на осуществлении Конвенции, поскольку проявления расизма, дискриминации и нетерпимости имеют место во всех странах мира.

73. Она просит Председателя рассказать о том, как Комитет решает новые и возникающие проблемы, связанные с дискриминацией. Что касается приверженности совершенствованию методов работы Комитета, то ее делегация хотела бы узнать о том, как Комитет справляется с задачей рассмотрения докладов, включая доклады, представляемые в соответствии с упрощенной процедурой.

74. **Г-жа Вильде** (Латвия) говорит, что в настоящее время Латвия занимается выполнением заключительных замечаний Комитета по ее последнему периодическому докладу. Обсуждения с договорными органами Организации Объединенных Наций предоставляют государствам возможность получать новые идеи и поэтому являются эффективным инструментом поощрения и защиты прав человека на национальном уровне. Что касается перечня вопросов, то в некоторых случаях в период между представлением доклада и его рассмотрением Комитетом, который может длиться до 18 месяцев, в стране могут произойти законодательные изменения и выдвинуты политические инициативы. Вследствие этого включенная в доклад информация может оказаться неполной или устареть. Поскольку перечень вопросов является ценным инструментом информирования Комитета о событиях, происходящих на национальном уровне, и определения направленности предстоящих обсуждений, Латвия предлагает, чтобы Комитет запрашивал ответы на перечень вопросов в письменном виде до рассмотрения докладов и соответственным образом устанавливал срок их представления. Такая письменная информация поможет Комитету определить области, в которых был достигнут прогресс, и сократит время рассмотрения тех вопросов, которые могли быть уже решены в период между представлением доклада и его рассмотрением Комитетом.

75. **Г-н Чу** Гуан (Китай) говорит, что его страна встревожена случаями проявления расовой дискриминации в Соединенных Штатах, которые в 2018 году приобрели еще более острый характер. Расовые конфликты происходят повсеместно, особенно в ситуациях с участием полиции. Согласно информации, предоставленной правительством и неправительственными организациями Соединенных Штатов, сроки тюремного заключения для афроамериканских мужчин на 19 процентов дольше сроков, устанавливаемых для белых заключенных, а число афроамериканских мужчин, осужденных за убийства и сексуальные нападения, намного превышает число белых мужчин. Данные, предоставленные Федеральным бюро расследований Соединенных Штатов, свидетельствуют о том, что в 2016 году было зарегистрировано 6100 случаев расового насилия, что стало рекордным показателем за все годы. Правительство Соединенных Штатов не заняло четкой позиции в отношении угрожающего поведения сторонников превосходства белой расы. Кроме того, провозглашенная Соединенными Штатами политика запрета приема мигрантов из шести мусульманских стран привела к массовым демонстрациям в мусульманских странах, и при этом политические лидеры Соединенных Штатов выступают с дискриминационными заявлениями в отношении африканских, арабских и мусульманских стран. Китай настоятельно призывает международное сообщество осудить практику расовой дискриминации в Соединенных Штатах, а также настоятельно призывает правительство принять незамедлительные меры по предотвращению любой расистской дискриминационной риторики и наказанию за нее.

76. **Г-н Амир** (Председатель Комитета по ликвидации расовой дискриминации) говорит, что Нельсон Мандела был апостолом борьбы за свободу и товарищем по оружию в ходе вооруженной борьбы за независимость Алжира. Он согласен с тем, что образование играет важную роль в борьбе с расизмом и дискриминацией, которые шире распространены в развитых странах, чем в развивающихся странах. Учащимся всех возрастов, особенно в промышленно развитых странах, должна прививаться мысль о том, что борьба с дискриминацией является частью человеческой природы.

77. Механизм раннего предупреждения и незамедлительных действий используется для урегулирования тех ситуаций, когда жизнь людей находится под угрозой или когда речь идет о помещении под стражу или геноциде. Этот механизм обеспечивает дополнительные меры защиты прав человека, которые дополняют меры, предусмотренные в Конвенции. Здесь важно подчеркнуть, что Комитет является беспристрастным органом, избираемым государствами — участниками Конвенции, и его миссия заключается в том, чтобы оказывать помощь всем государствам в равной степени. Когда Комитет анализирует различные ситуации, он руководствуется исключительно положениями Конвенции и не сопоставляет государства друг с другом. Хотя дискриминация может быть более широко распространена в некоторых государствах по сравнению с другими государствами, Комитет принимает во внимание только внутренние, а не внешние факторы. Такого рода беспристрастность лежит в основе выполнения Комитетом своей обязанности оказывать государствам помощь в совершенствовании их правовых систем и укреплении свободы и демократии.

78. На проведенном недавно тридцатом ежегодном совещании председателей договорных органов по правам человека было четко указано, что для организации совещаний, на которых представители различных комитетов могли бы обсудить вопросы, касающиеся согласования методов работы, необходимы дополнительные финансовые ресурсы. Многообещающие шаги были предприняты в деле обеспечения выделения государствами-участниками финансовых ресурсов для Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, что позволит комитетам проводить свои совещания чаще и быстрее добиться прогресса в деле согласования методов работы.

79. Некоторые государства не могут представить доклады по причинам, связанным с отсутствием экономических ресурсов или необходимого экспертного опыта. В таких случаях рабочая группа Комитета рассматривает соответствующую информацию и готовит упрощенный доклад. Такой упрощенный доклад затем направляется государству-участнику для представления замечаний и утверждения.

80. **Г-н Маттар** (Египет), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что в контексте Всемирной конференции 2001 года по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Дурбанская декларация и Программа действий остаются единственным правовым документом, предусматривающим комплекс мер по борьбе с расизмом и определению надлежащих средств правовой защиты для лиц, пострадавших от таких деяний.

81. Группа 77 и Китая выступает против всех форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, поскольку они являются серьезными нарушениями прав человека и должны пресекаться с помощью политических и правовых средств. Группа также испытывает глубокую озабоченность по поводу резкого роста проявлений современных форм дискриминации и нетерпимости, а также по поводу активного подстрекательства к ненависти и расовому профилированию и закрепления стереотипных представлений о любых лицах по любому признаку. Группа осуждает пропаганду таких действий через новые коммуникационные технологии, Интернет и медийные средства. Просветительские и информационные кампании играют исключительно важную роль в деле прекращения распространения идей расизма и расовой дискриминации. В этой связи особое внимание следует уделять развенчанию предрассудков и стереотипов, формированию новых ценностей и взглядов, поощрению межконфессионального и межкультурного диалога в интересах терпимости и единства и повышению глобальной осведомленности о различных культурах и религиях, особенно среди молодежи. Настоятельно необходимо принять эффективные меры и выработать политические установки, которые побуждали бы всех граждан и все институты занимать жесткую позицию против расовой дискриминации.

82. Политические и религиозные лидеры, а также средства массовой информации должны играть важную роль в борьбе с ненавистнической риторикой и стереотипами и занимать четкие и недвусмысленные позиции против расовой дискриминации. В этом контексте Группа отмечает отсутствие прогресса в деле разработки дополнительных стандартов в целях ликвидации существующих пробелов в положениях Конвенции.

83. Группа приветствует программу мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения, включая создание форума по вопросам лиц африканского происхождения, который будет выполнять функцию консультационного механизма, и разработку проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения.

84. **Г-жа Альфейн** (Коморские Острова), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что Группа обеспокоена резким ростом националистического популизма и согласна со Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в том, что это явление создает серьезную угрозу для обеспечения расового равенства, разжигая дискриминацию и нетерпимость. Группа присоединяется к Специальному докладчику в осуждении всех форм националистических популистских движений и отвергает любые доктрины расового превосходства наряду с теориями, пытающимися установить наличие так называемых особых человеческих рас. Отсутствие противодействия расовой дискриминации и связанной с ней нетерпимости, особенно со стороны государственных властей и политических деятелей, является одним из факторов, способствующих увековечению этих явлений, и международное сообщество не должно мириться с таким положением. Необходимо, чтобы все государства-члены приступили к разработке дополнительных протоколов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, с тем чтобы ликвидировать существующие пробелы в таких областях, как

ксенофобия, исламофобия, подстрекательство к ненависти и антисемитизм.

85. Группа вновь заявляет о своей приверженности полному и эффективному осуществлению Конвенции и настоятельно призывает другие государства-члены работать над обеспечением ее всеобщей ратификации и снять любые оговорки, в частности к ее статье 4. Группа также вновь заявляет о своей поддержке усилий по созданию постоянного форума по вопросам лиц африканского происхождения, который будет выполнять функции консультационного механизма и действовать в качестве платформы для разработки юридически обязывающего документа для признания прав лиц африканского происхождения. Группа с нетерпением ожидает начала подготовки к проведению среднесрочного обзора Международного десятилетия лиц африканского происхождения в 2020 году и в этой связи призывает все государства-члены поддержать усилия по проведению этого обзора.

86. Группа призывает к полному и эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, которые по-прежнему являются единственными содержательными международными правовыми рамками для борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В 2018 году, в котором отмечается столетняя годовщина жизни и наследия Нельсона Манделы и семидесятая годовщина принятия Всеобщей декларации прав человека, все государства-члены обязаны обеспечить, чтобы их усилия по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией привели к реальным результатам.

87. **Г-н Эскаланте Асбун** (Сальвадор), выступая от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), говорит, что представляемый им многоэтнический и многокультурный регион признает дополнительную ценность многообразия в своих обществах. Устойчивое развитие может быть достигнуто только в том случае, если оно будет отвечать интересам всех людей, независимо от их расы или этнического происхождения.

88. СЕЛАК выступает против всех форм расизма, ксенофобии и дискриминации и связанной с ними нетерпимости, в том числе в отношении мигрантов, независимо от их миграционного статуса. Сообщество привержено делу проведения Международного десятилетия лиц африканского происхождения, с тем чтобы позволить лицам африканского происхождения осуществлять права человека и основные свободы, признанные во Всеобщей декларации прав человека, и вновь заявляет о своей поддержке предложения создать в рамках Совета по правам человека форум по вопросам лиц африканского происхождения.

89. Расизм представляет собой глобальную проблему, и международное сообщество должно в полной мере содействовать его искоренению. Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость по-прежнему препятствуют осуществлению гражданских, политических и культурных прав, включая право на развитие. Образование в области прав человека, а также уважение и поощрение культурного многообразия имеют первостепенное значение в деле предупреждения и искоренения расизма и расовой дискриминации.

90. Далее, среди лиц африканского происхождения особое внимание следует уделять детям, женщинам, пожилым людям, инвалидам и лицам, пострадавшим от множественных и отягченных форм дискриминации. СЕЛАК признает необходимость принятия позитивных мер по уменьшению и устранению диспропорций и неравенств, затрагивающих таких лиц; ускорения их социальной интеграции; ликвидации недостатков в обеспечении их доступа к образованию и занятости; и поощрения их доступа к правосудию. СЕЛАК привержено делу укрепления сотрудничества с государствами-членами в целях осуществления Плана действий на Десятилетие лиц африканского происхождения в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

91. **Г-н Гертце** (Намибия), выступая от имени Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, говорит, что, учитывая тот факт, что в 2018 году отмечается столетняя годовщина жизни Нельсона Манделы, пришло время для того, чтобы международное сообщество перешло от слов к делу и обеспечило полную ликвидацию расизма и расовой дискриминации.

92. Необходимо принять срочные меры на международном уровне для борьбы с ростом экстремистских движений, основанных на идеях популизма, национализма и расового превосходства. В этой связи Сообщество с нетерпением ожидает проведения десятой сессии Специального комитета Совета по правам человека по разработке дополнительных стандартов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, на которой будет начато обсуждение стандартов, признающих существование современных проявлений расизма, в духе пункта 199 Дурбанской декларации и Программы действий. Охватывая, среди прочего, ксенофобию, исламофобию, расовое профилирование, антисемитизм и разжигание ненависти, такие

стандарты обеспечат максимальную защиту, надлежащие средства правовой защиты жертв и нулевую безнаказанность для правонарушителей.

93. Страны Сообщества настоятельно призывают государства-члены добиваться всеобщей ратификации Конвенции и снять любые оговорки, особенно в отношении статьи 4, поскольку они противоречат целям Конвенции. Они продолжают поддерживать создание форума по вопросам лиц африканского происхождения, а также разработку имеющего обязательную силу международного документа о правах человека лиц африканского происхождения, который будет способствовать осуществлению программы мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения и обеспечит платформу для достижения фактического равенства лицами африканского происхождения. Они настоятельно призывают государства, имеющие граждан африканского происхождения, выйти с предложением провести у себя региональные конференции по вопросу о создании такого форума с участием лиц африканского происхождения. В соответствии с международным правом прав человека международное сообщество обязано принять конкретные меры, направленные на создание атмосферы терпимости и уважения многообразия.

94. **Г-н Томас** (Антигуа и Барбуда), выступая от имени Карибского сообщества (КАРИКОМ), говорит, что КАРИКОМ положительно оценивает уделение большего внимания общей проблеме расового профилирования лиц африканского происхождения правоохранительными органами, что противоречит международным нормам, в том числе принципу недискриминации и праву на равенство и равную защиту перед законом. КАРИКОМ согласно с тем, что государствам-членам следует рекомендовать правоохранительным органам разработать целевые учебные программы, которые способствовали бы повышению уровня осведомленности сотрудников о присутствующих в обществе предубеждениях, а также с тем, что соответствующие учебные материалы должны включать в себя как международные правозащитные стандарты и принципы, так и национальные законы и директивные положения, регулирующие поведение сотрудников.

95. В процессе выполнения государствами-членами Повестки дня на период до 2030 года они должны прилагать все усилия к обеспечению того, чтобы расовые и этнические меньшинства, которые зачастую являются наиболее уязвимыми и обездоленными членами общества, становились участниками процесса устойчивого развития и чтобы в ходе разработки и осуществления всех соответствующих программ и инициатив им уделялось достаточное внимание.

96. Интеллектуальная легитимизация расизма и ксенофобии учеными и средствами массовой информации, а также резкое увеличение числа проповедующих ненавистнические взгляды групп и сторонников экстремистских политических идеологий вызывают озабоченность. Хотя право на свободу выражения мнений и право на свободу ассоциации и собраний должны уважаться, государства должны не допускать укоренения дискриминации, расизма и ксенофобии. Успешное завершение мемориала «Ковчег возвращения» — постоянного мемориала в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в память жертв рабства и трансатлантической работорговли — является выражением коллективной воли международного сообщества вести борьбу со всеми формами расизма, где бы они ни имели места, а также весомым напоминанием о темных страницах прошлого.

97. **Г-жа Вакер** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, бывшей югославской Республики Македония, Сербии, Турции и Черногории; страны — участницы процесса стабилизации и ассоциации и потенциального кандидата Боснии и Герцеговины; и, кроме того, Грузии, Республики Молдова и Украины, говорит, что борьба с расизмом, ксенофобией и всеми формами дискриминации является приоритетной задачей для Европейского союза. Договорные обязательства Европейского союза в этой области дополняются прочной правовой базой, созданной на протяжении последних лет, в том числе Директивой о расовом равенстве и Директивой о равном обращении в сфере занятости. Оба эти документа обеспечивают предоставление жертвам средств судебной защиты и доступа к правосудию и поощряют принятие мер по упрочению равенства в государствах — членах Европейского союза.

98. В Европейском союзе также создана законодательная основа для борьбы с ненавистнической риторикой и преступлениями на почве ненависти. Государства-члены обязаны наказывать в судебном порядке за публичное подстрекательство к насилию или ненависти в отношении лиц по признаку их расы, цвета кожи, религии или расовой или этнической принадлежности, и при этом при вынесении приговора обязательно должны приниматься во внимание расистские и ксенофобные мотивы для совершения других преступлений. Кроме того, государства-члены должны обеспечивать недискриминационное обращение с жертвами.

99. Принцип недискриминации и цели предотвращения и пресечения расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости интегрированы во все директивные установки Европейского союза, в том числе в недавно принятые предложения Европейской комиссии в таких областях, как безопасность и радикализация, миграция, средства массовой информации и образование. Европейская комиссия стремится усилить защиту лиц, принадлежащих к религиозным или другим меньшинствам, путем назначения координаторов по борьбе с антисемитстскими и антимусульманскими ненавистническими настроениями. В декабре 2018 года Агентство Европейского союза по основным правам опубликует результаты крупнейшего из когда-либо проведенных обследований, посвященного изучению опыта и взглядов евреев Европы на антисемитизм. В мае 2016 года Европейская комиссия назначила специального посланника по поощрению свободы религии и убеждений, роль которого заключается в том, чтобы поощрять уважение многообразия по признаку убеждений и поддерживать процессы, связанные с проведением всеохватного диалога.

100. Европейский союз уделяет повышенное внимание тем особым проявлениям расизма и дискриминации, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в его государствах-членах. В декабре 2017 года на совещании Группы высокого уровня Европейского союза по борьбе с расизмом и другими формами нетерпимости было проведено тематическое обсуждение по вопросу афрофобии, результаты которого будут опубликованы в заключительном документе.

101. Европейский союз принимает активное участие в работе всех механизмов последующей деятельности по осуществлению Дурбанской декларации, а также в работе других механизмов, органов и процессов Организации Объединенных Наций, таких как Постоянный форум по вопросам коренных народов и Форум по вопросам меньшинств. В рамках своего участия в работе механизмов последующей деятельности по осуществлению Дурбанской декларации Европейская комиссия и Европейская внешнеполитическая служба представили Специальному докладчику по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости сообщение с описанием соответствующих европейских правовых рамок.

102. Европейский союз не уверен в том, что увеличение числа правовых документов и разработка дополнительных стандартов к Конвенции, включая разработку возможной декларации о правах лиц африканского происхождения, является наилучшим способом борьбы с расовой дискриминацией. Будучи основополагающим международным справочным документом, Конвенция включает в себя все разделяемые мировым сообществом нормы и стандарты борьбы со всеми формами расовой дискриминации. В настоящее время международное сообщество должно сделать еще очень многое для того, чтобы обеспечить эффективное осуществление Конвенции. В ежегодном докладе Комитета указывается на то, что, несмотря на наличие упрощенной процедуры представления докладов, многие страны задержали представление своих периодических докладов. Больше государств-участников должно признать процедуры направления индивидуальных сообщений в соответствии со статьей 14. Государства-члены, которые все еще не ратифицировали Конвенцию, должны сделать это, и еще больше государств должно принять поправку к статье 8 Конвенции, в соответствии с которой Комитет будет финансироваться из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. В заключение оратор говорит, что государства-участники должны ввести в действие законодательство и механизмы, предусмотренные Конвенцией, и выполнить заключительные замечания Комитета.

Заседание закрывается в 18 ч 10 мин.