



大会

第七十三届会议

Distr.: General  
20 December 2018  
Chinese  
Original: English

正式记录

第三委员会

第 35 次会议简要记录

2018 年 10 月 26 日星期五上午 10 时在纽约总部举行

主席： 莫利纳·利纳雷斯先生(副主席) .....(危地马拉)

目录

议程项目 74： 促进和保护人权(续)

(a) 人权文书的执行情况(续)

(b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)

(c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)

(d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-17948 (C)



请回收



因赛卡尔先生(阿富汗)缺席,副主席莫利纳·利纳雷斯先生(危地马拉)主持会议。

上午 10 时 05 分宣布开会。

#### 议程项目 74: 促进和保护人权(续)

- (a) 人权文书的执行情况(续)(A/73/40、A/73/44、A/73/48、A/73/56、A/73/140、A/73/207、A/73/264、A/73/281、A/73/282 和 A/73/309)
- (b) 人权问题,包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)(A/73/138、A/73/139、A/73/139/Corr.1、A/73/152、A/73/153、A/73/158、A/73/161、A/73/162、A/73/163、A/73/164、A/73/165、A/73/171、A/73/172、A/73/173、A/73/175、A/73/178/Rev.1、A/73/179、A/73/181、A/73/188、A/73/205、A/73/206、A/73/210、A/73/215、A/73/216、A/73/227、A/73/230、A/73/260、A/73/262、A/73/271、A/73/279、A/73/310/Rev.1、A/73/314、A/73/336、A/73/347、A/73/348、A/73/361、A/73/362、A/73/365、A/73/385 和 A/73/396)
- (c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)(A/73/299、A/73/308、A/73/330、A/73/332、A/73/363、A/73/380、A/73/386、A/73/397、A/73/398 和 A/73/404)
- (d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)(A/73/36 和 A/73/399)

1. **Giammarinaro 女士**(贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员)介绍她的报告(A/73/171)时说,该报告着重阐述了冲突及冲突后环境中人口贩运问题的性别层面,以及将立足人权的打击人口贩运方针纳入安全理事会妇女与和平与安全议程的重要性。

2. 秘书长在 2017 年关于冲突中性暴力问题的报告(S/2017/249)中指出,“冲突中的性暴力”一词包括冲突局势中为性暴力或性剥削目的贩运人口的行为。然而,人口贩运仍然主要是被当作一个安全问题而非侵犯人权问题加以对待,而且在冲突及冲突后的应对努力中也往往被忽视。没有体现出该问题与妇女与和平与安全议程之间的重要联系。

3. 针对这一缺陷,本报告旨在说明将贩运人口问题纳入安全理事会妇女与和平与安全议程四大支柱的主流,如何能确保更有效地打击贩运,同时促进和平进程。该报告就议程的各个支柱——预防、保护、参与、救济和恢复——提出了建议。报告还强调,不仅要把妇女看作贩运的受害者或潜在受害者,而且要把她们视为变革的推动者,在防止贩运和再贩运方面发挥关键作用,特别是在流离失所情况下和冲突后环境中。通过妇女的参与和赋权,可以建立起一种全面的整体性办法。

4. **Wagner 女士**(瑞士)说,瑞士代表团欢迎报告强调必须以更具实质性和包容性的方式将打击贩运人口的斗争纳入安全理事会工作的主流,并将这一问题与妇女与和平与安全议程联系起来。

5. 她想知道特别报告员是否认为有可能改进人权理事会与安全理事会之间的数据共享,以确保采取立足人权的办法。她想听听打击贩运人口的斗争完全纳入维持和平行动主流的具体例子。她还想知道其他联合国外地办事处,例如政治特派团,是否应该采取类似于特别报告员建议维持和平特派团采取的措施。

6. 必须采取实质性步骤,执行对性剥削和性暴力的零容忍政策。特别报告员对这一重要问题的关注表明,在系统层面对打击性剥削和性暴力采取了更加一致的做法。瑞士还支持她关于加速向维持和平特派团部署专门从事妇女保护工作的人权事务人员的建议。出于这个原因,瑞士一直在支持司法快速响应倡议自成立以来开展的重要工作。

7. **Grout-Smith 先生**(联合王国)说,联合王国政府长期以来一直主张必须解决当代形式奴役问题。首相和其他世界领导人在大会第七十二届会议期间发起的“采取行动结束强迫劳动、现代奴役和人口贩运的呼吁”得到了 80 多项支持,这表明国际政治意愿日益增强。会员国现在必须共同努力将这些承诺转化为有意义的行动。

8. 联合王国支持特别报告员的建议,把妇女赋权放在解决人口贩运和现代奴役问题的核心位置。联合王国政府将性别平等作为工作重心,希望确保女童和妇女不受剥削,并能获得所需技能、教育、网络和资产,从而能够抓住新的经济机会。

9. 人口贩运和现代奴役问题是关系到安全、发展、人权三大支柱的犯罪问题，因此，应对该问题应成为整个联合国系统的优先事项。他想知道如何才能最好地动员联合国各相关机构并加强实地机构间的合作。

10. **Al Mawlawi 女士**(卡塔尔)说，卡塔尔支持国际社会在打击人口贩运方面所做的努力，支持相关的行动计划，并为 2017 年 9 月举行的关于评估《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》大会高级别会议的谈判提供了便利。它还支持谈判会上通过的关于执行“联合国全球行动计划”的政治宣言。此外，卡塔尔政府还采取了相关立法和行政措施，并专门成立委员会监测该国打击贩运人口行为国家计划的执行情况。还制定了国家方案，帮助贩运行为受害者康复和重新融入社会。自联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金设立以来，卡塔尔一直是该基金最大的捐助国之一。

11. 特别报告员的报告指出，为解决冲突中性暴力问题所做努力有所增加，并引用统计数据说明妇女和女童在被贩运人口中占很大比例。因此，必须将贩运问题纳入执行妇女与和平与安全议程的努力中。她请特别报告员详细说明她为将人口贩运问题纳入妇女与和平与安全议程的四大支柱做了哪些努力。

12. **Forax 先生**(欧洲联盟观察员)说，欧洲联盟及其成员国致力于打击人口贩运，并致力于处理这一问题与冲突中性暴力问题之间错综复杂的关系。他们仍然对冲突中针对女童和男童的性暴力及基于性别的暴力行为的普遍存在而深感关切。仅在 2017 年，欧洲联盟就划拨了近 2 200 万欧元的人道主义援助，用于预防和应对世界各地的性暴力和基于性别的暴力问题。

13. 特别报告员在报告中建议，联合国外地行动应将贩运人口问题纳入涉及预防冲突中性暴力及相关保护和恢复的所有工作领域的主流，包括在与非国家行为体进行有关遵守国际人道主义法和人权法的人道主义对话时这样做。他问特别报告员是否可以提供这种主流化的最佳做法实例，特别是在与非国家行为体接触方面的例子。

14. 报告还呼吁更多地研究冲突中性暴力和人口贩运对妇女和女童造成的有害影响，包括长期的污名化

与歧视。污名化是性暴力和基于性别的暴力行为受害者在重返社会和康复过程中遇到的一个重大障碍。他想知道特别报告员是否可以进一步阐述这一问题，特别是因为它涉及冲突和冲突后环境中的贩运受害者。

15. **Ahmed 女士**(巴林)说，巴林全国上下为根除人口贩运罪行做出了一致努力。根据巴林打击贩运人口行为国家战略，政府在加强有效协调方面取得进展，包括设立了一个全国委员会，为投诉的移交提供便利。该委员会支持下的一个贩运受害者庇护所，已向约 200 名处于紧急状况的个人提供了服务。它不仅发挥庇护所的作用，还向外国工人提供法律服务，并与他们的大使馆进行协调。美利坚合众国国务院 2018 年 6 月发布的《人口贩运报告》反映了巴林在打击人口贩运方面取得的成功，该报告给予巴林在完全达到 2000 年《贩运受害者保护法》标准方面最高的排名。

16. **Sukacheva 女士**(俄罗斯联邦)说，所有特别程序的任务都是由人权理事会的相关决议确定的，应严格按照联合国各机构和部门之间现有的职责分工来执行。特别报告员试图强行介入安全理事会事务，这令人严重关切。她关于扩大安全理事会在贩运人口领域工作范围的建议，所起作用适得其反。没有必要在特别报告员和安全理事会之间建立单独的沟通渠道。

17. 俄罗斯联邦不明白，联合国已有足够数量的机构和机制直接负责防止性暴力，为什么特别报告员还要如此密切关注性暴力包括冲突中的性暴力问题。出于同样的原因，俄罗斯联邦不能支持特别报告员关于将人口贩运问题纳入妇女与和平与安全议程主流的建议。她关于执行安全理事会第 1325(2000)号决议的建议远远超出了她的任务范围。俄罗斯联邦告诫特别报告员不要独立决策。特别报告员随意操纵严肃的法律概念，是令人无法接受的。

18. **Al Khalil 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，叙利亚代表团反对特别报告员报告第 49 段中提到的“罗加瓦宪法委员会”，因为叙利亚政府不承认这些委员会。叙利亚还反对特别报告员偏离其任务，促进威胁到区域和平和叙利亚领土完整的分裂主义冲突。

19. 叙利亚代表团反对报告中缺乏经核实的事实，而且不提叙利亚政府采取的举措，例如在内政部成立打击人口贩运的部门，通过了相关立法，向贩运受害者

提供服务，并制定打击人口贩运国家计划，把预防、保护受害者、司法起诉和加强区域、国际合作作为计划的重点。

20. 令人遗憾的是，特别报告员在其报告第 38 段中散布了来自邻国的有损于贩运受害者特别是妇女和儿童的媒体宣传。她还忽视了恐怖主义组织贩运人口的行为。

21. **McElwain 先生**(美利坚合众国)说，美国敦促从紧急情况一开始就处理基于性别的暴力问题，冲突和冲突后环境中的紧急及人道主义应对措施应纳入反贩运战略。此类举措应借鉴受害者的经验，并根据他们的意见进行设计。

22. 鉴于三分之二以上的难民居住在城市地区或定居点，报告倾向于过分强调难民营中的难民状况。必须通过登记、提供生计、教育和其他服务，来防止和减少非难民营及难民营中难民、境内流离失所者和无国籍人员遭贩运的风险。

23. 自 2001 年以来，美国国际开发署为 71 个国家的打击人口贩运方案投入了超过 2.9 亿美元。该署承诺在 2017 财政年度为打击贩运方案提供 8 200 多万美元，包括在受冲突和危机影响国家的此类方案。

24. 美国代表团赞赏该报告承认由国际移民组织、心地国际联盟和联合国难民事务高级专员公署(难民署)共同领导的打击人口贩运工作组。美国正在支助该工作组开展的工作。他问特别报告员是否遇到过其他专门旨在查明和帮助冲突环境中被贩运妇女和女童的有发展前途的政策、方案。他还想知道，特别报告员是否可以建议将类似的举措纳入应对自然灾害的人道主义行动中。

25. **Situmorang 先生**(印度尼西亚)说，印度尼西亚与澳大利亚一道，是“关于打击偷渡、贩运人口及相关跨国犯罪问题的巴厘进程”的创始国和共同主席。2018 年 8 月，巴厘进程的成员和观察员重申了他们的承诺。巴厘进程的最大成就之一是组织了巴厘进程政府和企业论坛，论坛的一项目标是消除供应链中的人口贩运和强迫劳动现象。

26. 继 2008 年印度尼西亚设立打击人口贩运国家工作队后，在地区一级已成立近 200 个工作队。还采取

了措施保护受害者的身份不被泄露并协助他们康复。社会事务部在印度尼西亚主要的原籍省或过境省建立了 27 个庇护所，目的是通过社会康复和重返社会活动减少贩运带来的影响。他想知道，立足人权的办法如何才能最好地与执法的办法相配合，双管齐下，打击人口贩运行为，特别是在印度尼西亚等过境国打击这类行为。

27. **Meier 先生**(列支敦士登)说，人口贩运、现代奴役和相关犯罪不仅严重侵犯人权，而且构成一种利润丰厚的商业模式，每年创收达 1 500 亿美元。列支敦士登政府与澳大利亚政府和联合国大学一起，成立了现代奴役和人口贩运问题金融部门委员会。这是一个公私伙伴关系，汇集了金融实体、全球监管机构、幸存者、联合国和反奴役运动，以调查金融部门如何应对现代奴役和人口贩运问题。他询问各国如何才能更好地打击这些对妇女和女童影响尤为巨大的犯罪行为，金融部门委员会和特别报告员之间可能有哪些合作机会。

28. **Velichko 女士**(白俄罗斯)说，白俄罗斯支持特别报告员的任务。白俄罗斯正在不断加大努力防止人口贩运。它欢迎根据大会第 72/195 号决议于 2018 年 5 月召开打击人口贩运机构间协调小组负责人会议。应加强努力应对新的挑战 and 威胁，尤其是网上贩运人口特别是贩运儿童现象有所增加。预防犯罪和刑事司法委员会第二十七届会议通过了一项关于预防和打击借助滥用信息和通信技术犯罪进行的人口贩运活动的决议，目的是加强这方面的国际努力，促进对此问题的进一步研究，发展政府、学术界、非政府组织和私营部门间的伙伴关系。她询问特别报告员将如何促进该决议的执行，如何促进解决这一问题。

29. **Hendricks 先生**(南非)说，妇女和女童因为易受贫穷、失业和不平等现象困扰，且受教育机会有限，往往成为贩运的受害者。消除这些挑战赖以长期存在的条件，是一项迫切的工作。此外，罪犯常常使用技术手段引诱妇女和女童，使她们很容易沦为贩运受害者。

30. 人口贩运是一种跨国有组织犯罪，需要采取强有力的集体办法加以应对。南非政府 2013 年颁布反贩运法，将贩运定为刑事犯罪，并规定了保护和援助受

害者的措施。2017-2018 年期间，南非人口贩运案件的定罪率约为 77%，罪犯被判以长期监禁的刑罚。在次区域一级，南非参加了“巴索行动”，这是联合国毒品和犯罪问题办公室与南部非洲警察局长区域合作组织之间的一项联合举措。2018 年 8 月开展的一项联合行动逮捕了 50 多名嫌疑人。

31. 南非鼓励所有会员国适用根据《联合国打击跨国组织犯罪公约》制定的统一规范和标准，铲除贩运人口现象这一祸患。他询问特别报告员，特别是考虑到缺乏统一的数据采集系统，各国如何才能加强在贩运问题上的跨境合作。

32. **Christodoulidis 先生**(希腊)说，希腊巩固并加强了对性别和儿童问题敏感的框架，以便及早查明、援助贩运活动的受害者和潜在受害者，并尽早将他们移交给保护服务机构。在接待和身份查验中心设立了未成年人和弱势妇女安全区，大多数中心还任命了孤身儿童监护人和儿童保护干事。弱势群体有医疗保健，孤身未成年人有受教育途径。

33. 国内立法的最新发展包括修订《刑法》和承认强迫婚姻是人口贩运的一种形式。新的监护法将有望加强防止针对孤身未成年人的性剥削和性虐待。

34. 希腊为人口贩运受害者和推定受害者建立了全国身份鉴别和查询系统，由贩运人口问题国家报告员办公室监督，国家社会团结中心管理。希腊非常重视包括贩运在内的性别暴力行为受害者的康复和救济。当局和非政府组织在全国各地开办庇护所，它们所提供的相关资料被译成多种语言。

35. 希腊仍然致力于进一步巩固对性别问题有敏感认识、以受害者为中心和基于权利的决策办法，以便为幸存者找到可持续的解决办法。

36. **Thein 先生**(缅甸)说，造成脆弱局面的因素有很多，特别是在发展中国家，其中包括贫困、缺乏就业机会和经济制裁。缅甸一直主张将性别观点纳入所有预防冲突倡议和战略以及冲突后重建和恢复工作的主流。

37. 在缅甸，国内立法和计划的重点放在预防、保护、起诉、政策与合作上。目前的国家行动计划是对《安

全、有序和正常移民全球契约》以及妇女与和平与安全议程的补充。

38. 缅甸历届政府都试图确保与武装团体达成停火，并达成有关各方都能接受的政治协议。关于各国应通过签署和执行承诺书、让非国家行为体参与预防冲突中性暴力和贩运的建议，他询问可以采取哪些措施来确保非国家武装团体真正签署承诺书，以及在信心和信任可能都很脆弱的情况下，如何监测这些团体对协议的遵守情况。

39. 缅甸正在与孟加拉国、难民署和联合国开发计划署合作，帮助因 2017 年若开罗兴亚救世军恐怖主义袭击后发生的暴力事件而流离失所的人自愿、安全、有尊严地返回。鉴于目前局势的脆弱性，他询问联合国或国际社会能做些什么来帮助确保若开罗兴亚救世军或人贩子不会在短期内破坏这一进程。他还想知道如何防止世界各地难民营中的妇女、女童和儿童成为贩运的受害者。

40. **Shlain 女士**(以色列)说，她希望强调代孕问题，这个问题有时会导致对妇女的剥削。在以色列境内，代孕受到法律的严格管制和监督。必须紧急建立一个国际框架，所有国家都必须合作防止剥削和侵犯人权行为。以色列当局，包括国家反贩运部门，一直在收集信息并就此发布了一份报告。他们密切监测局势，并讨论采取行动的可能途径。目前正在通过各种立法举措，以类似现行国内代孕法的方式规范以色列公民的国际代孕行为。

41. 以色列是打击人口贩运和侵犯人权行为的主要全球伙伴，全力支持国际努力，包括制定有关这一问题的国际公约和机制。她想知道特别报告员如何看待这方面的国际合作，以及她会建议作出哪些改进。

42. **Giammarinaro 女士**(贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员)说，她非常认真地对待俄罗斯联邦对特别报告员独立决策所表示的警告，并希望向会员国保证，她的任务不是决策，而仅是报告，她将独立进行这一工作。

43. 将反贩运措施纳入妇女与和平与安全议程主流的想法并不新鲜。安全理事会最近关于贩运人口问题的决议提到了妇女与和平与安全议程。虽然这种提及

是零星的，但这表明安理会承认联系的存在。她想说的重点是如何阐述和进一步落实这种联系。秘书长最近承认，人口贩卖可能是冲突中性暴力的一种形式。冲突中的性暴力行为高度性别化，形式多样，其中包括为性剥削目的贩运人口。妇女与和平与安全议程本身就承认贩运是令人关切的领域之一，许多条约机构也强调了这种联系。因此，她坚定地认为，对可能将两者合并起来的建议，应予以探讨并在可能的情况下予以落实。

44. 外地特派团发挥了关键作用。一项已经取得成果的举措是由国际移民组织、心地国际联盟和难民署共同领导的打击人口贩运工作组，该工作组在促进外地联合国各机构间更大合作方面发挥了重要作用。一般而言，被部署执行安保任务的工作人员说的语言，与被部署处理发展问题的工作人员不同。专门负责查明易成为贩运、性奴役和所有相关情况伤害对象的工作人员，应与安全和发展人员合作。每个人都需要学会说同一种语言，以便能够识别预警信号、脆弱性和防止贩运的机会，保护人们并确保采取补救措施。

45. 关于会员国与通常拥有武器的非国家行为体接触的应尽义务，她在报告中以非政府组织“日内瓦呼吁”制定的一项文书为例加以说明了。24 个非国家武装行为体签署了禁止性暴力和消除性别歧视的承诺书，迄今没有任何证据表明他们违反了承诺书。这似乎是一条很有希望的经验，可能成为一种值得推广的良好做法。

46. 在扩大其建议的范围以包括灾害方面，她意识到冲突和冲突后局势中所面临的问题也适用于自然灾害。自然灾害发生后，脆弱群体遭到贩运的可能性很高，反贩运措施也应被视为拯救生命的干预措施。没有必要拿出实例证明需要采取反贩运措施，因为事实已经表明，正如在冲突局势中一样，贩运人口现象是自然灾害的一个系统性后果。

47. 加强会员国之间在贩运人口问题上的国际合作至关重要。在安全理事会第 1325(2000)号决议基础上再接再厉开展工作的想法很重要，因为就妇女、女童和性别暴力问题而言，打击人口贩运的措施应纳入国家行动计划，从而为在这一问题上开展更好的合作奠定基础。

48. **Bhoola 女士**(当代形式奴役包括其因果问题特别报告员)在介绍她的报告(A/73/139 和 A/73/139/Corr.1)时说，该报告确定了当代形式奴役所涉性别问题，特别着重阐述了性别歧视和不平等现象，这些现象与奴役做法互为因果。

49. 要结束奴役，就必须制止为奴役现象在全球经济中蔓延创造条件的侵犯人权行为。这要求各国充分履行尊重、保护和实现人权的义务，并在实现可持续发展目标，特别是目标 8 和具体目标 8.7 方面取得进展。各国需要确保促进实质意义的性别平等和妇女权利，为此必须扭转妇女在生活各领域所面临的社会经济不利处境，消除有害的性别陈规定型观念、污名化和歧视，并加强妇女的参与。由于大多数形式的奴役现象发生在私营部门，企业必须遵守《工商企业与人权：实施联合国“保护、尊重和补救”框架指导原则》，并确保对侵犯人权行为采取适当的补救措施。

50. 在制定针对性别和基于妇女人权的终止当代形式奴役的办法时，应更多地研究不同经济部门和地理环境中男性和女性具体而有差别的经验。这将确保法律和政策认识到，妇女不是同质群体，并非所有妇女都是受害者，但妇女和女童是自主的权利拥有者和变革的积极推动者。

51. 性别平等和妇女人权分析可以揭示农业、制衣业、电子制造业、住宿餐饮业以及家政和护理服务业等多个经济部门中的当代形式奴役问题。在提交人权理事会的关于供应链中当代形式奴役问题的报告(A/HRC/30/35)中，她讨论了支持快速更替以满足时尚要求的成衣和服装业是如何以剥削跨国供应链最低层的女工而臭名昭著的。

52. 她的主要结论是，奴役现象对全球妇女和女童的影响尤为巨大，特别是在家政服务 and 制衣业等女性化经济部门，性别歧视和不平等使她们更容易受到奴役行为的伤害。她敦促各国针对妇女和女童的具体经历制定政策，因为她们遭受当代形式奴役的剥削不仅是因为她们没有自由并因此缺少经济机会，而且还因为她们受到基于性别的社会、法律、文化歧视。

53. **Alajmi 先生**(卡塔尔)说，卡塔尔代表团欢迎特别报告员在报告中阐明现代形式奴役问题的原因和后果。报告中引用的统计数字令人严重关切，特别是因

为大多数受害者是妇女和女童。卡塔尔根据其促进和保护人权的承诺，批准了关于现代奴役问题的国际文书。此外，《卡塔尔宪法》载有许多关于必须尊重人的自由、权利和尊严的条款，政府已通过立法，将性剥削、卖淫和奴役定为刑事犯罪。卡塔尔加入成为《采取行动结束强迫劳动、现代奴役和人口贩运的呼吁》的签署国，该文件于 2017 年 9 月在大会高级别部分的间隙通过。

54. **Forax 先生**(欧洲联盟观察员)说，欧洲联盟及其成员国仍然致力于消除当代形式奴役现象，保护受害者，将犯罪人绳之以法。他们同意特别报告员的观点，即迫切需要采取基于性别的办法来有效解决当代形式的奴役问题。他询问特别报告员是否可以详细阐述她关于区域组织以对性别问题敏感的方式根除当代形式奴役现象的建议。他还希望了解，在让妇女和女童参与有关制定和执行相关政策、方案的决策方面，有什么最佳做法。

55. **Meier 先生**(列支敦士登)说，列支敦士登高兴地看到《安全、有序和正常移民全球契约》对性别问题有敏感认识，并承认移民妇女的特殊脆弱性和需求。他询问需要采取哪些具体措施来减少包括移民女工在内的移民妇女遭受当代形式奴役的风险。

56. **Grout-Smith 先生**(联合王国)说，欢迎报告重点阐述了私营部门和供应链在当代形式奴役现象中发挥的作用，因为这是联合王国渴望与特别报告员、会员国和企业界进一步开展合作的一个领域。当代形式奴役问题在各国都存在，无论其经济发展水平如何，联合王国也不例外。因此，首相与其他世界领导人一道，发起了“采取行动结束强迫劳动、现代奴役和人口贩运的呼吁”。联合王国致力于有效执行“2030 年可持续发展议程”，包括实现与强迫劳动和童工、现代奴役和贩运人口有关的目标。联合国强有力的领导对于实现这些目标至关重要。他询问特别报告员设想联合国在推进这一议程方面发挥什么作用。

57. **McElwain 先生**(美利坚合众国)说，美国代表团欢迎特别报告员建议收集和分析具体经济部门当代形式奴役问题的按性别分列的数据，因为可靠的数据是制定有效应对政策的基础。美国认为，正如特别报告员的任务所述，当代形式的奴役是人口贩运的一种形

式。美国支持政府起诉贩运案件能力建设方案；努力保护受害者并向其提供服务；采取措施对政府官员、专业人员和社区进行人口贩运指标教育以预防犯罪。鉴于美国大力支持民间社会参与这一问题，美国将有兴趣更多地了解世界范围内由妇女领导的反奴役运动的情况。

58. **Bhoola 女士**(当代形式奴役包括其因果问题特别报告员)说，她期待着 2019 年对卡塔尔的国别访问，并感谢卡塔尔对其任务的支持。

59. 欧洲联盟等区域组织在确定当代形式奴役的具体表现形式和制定对性别问题有敏感认识的具体对策方面发挥了关键作用，包括让妇女作为变革推动者和决策者参与制定相关政策和法律文书。欧洲联盟的一些国家成立了政府间委员会，以制定整体性办法，重点关注妇女赋权和创造更多的经济机会。

60. 鉴于全球人口流动的增加，如何减少移民女工遭受当代形式奴役的风险是一个重要问题。在提交人权理事会的报告(A/HRC/39/52)中，她指明了防止和解决移民妇女从事家政工作所面临的当代形式奴役的具体措施，包括需要解决欺诈性招聘的问题。招聘机构往往为家政工人的移徙提供便利，因此需要对这些机构加以监管。应以相关语文向移徙从事家政工作的妇女提供更多关于目的地国就业机会和条件的信息，包括在这些国家诉诸司法的权利。一些国家的宏观经济政策特别促进了妇女的移徙，但在这些妇女返回时，却没有为她们提供必要的支助。目的地国的法律必须承认从事家政和照料工作的妇女是工人。

61. 联合国不仅在巩固打击贩运人口和现代奴役的跨领域举措方面，而且在确保这些举措具有性别视角并解决妇女在工作场所面临的暴力问题方面，都可以发挥关键性作用。政策空白必须填补，各国必须对遵守其国际法律义务负责。在这方面，国际劳工组织正在推动一项国际文书，制止工作场所针对男子和妇女的性骚扰和暴力行为。

62. 她报告中的大部分研究都是依据基层组织提供的数据。一些由妇女领导的民间社会组织，如促进妇女全球领导地位中心，正在进行重要的研究，推动变革并对妇女在工作场所和全球经济环境中遇到的问题采取针对性别的对策。一些担任重要职位的妇女也

参加到目标 8.7 联盟中，该联盟的研究驱动部分——目标 8.7“三角洲”平台被授权对当代形式奴役问题的性别指标进行审查。

63. **Elver 女士**(食物权问题特别报告员)在介绍她的报告(A/73/164)时说，在饥饿现象持续减少之后，营养不足的人数再次增加。根据联合国粮食及农业组织的资料，全世界有 8.21 亿人口长期受到粮食匮乏的影响；在一些国家，儿童发育迟缓和成人肥胖水平高得令人无法接受。为了在 2030 年前实现零饥饿的可持续发展目标，确保全球人口都能获得充足的食物越来越重要。受饥饿加剧影响最大的人中包括农业工人，因为他们是粮食最无保障的群体之一。此外，他们往往在危险的条件下工作，没有劳动保护。

64. 2018 年 8 月，加州某联邦法院裁定孟山都公司向一名前学校运动场地管理员作出赔偿，这名管理员在定期使用孟山都公司的农达牌除草剂后患上癌症，而该公司没有警告他农达可能会有致癌效果。这项裁决可能会为长期接触农药而人权遭到侵犯的农业工人创造一个新的补救途径。

65. **Alfeine 女士**(科摩罗)代表非洲集团发言，她说，农业在非洲是粮食和收入的主要来源，提供了高达 60% 的就业机会。虽然农业工人对实现总体粮食安全至关重要，但他们在确保自己的食物权方面却面临许多挑战。特别是妇女的权利必须得到承认，因为在非洲大部分农业工作都是由妇女来做的。非洲集团欢迎特别报告员在报告中提到国际食品、农业、旅馆、饭店、餐饮、烟草和同业工会联合会，该联合会在 16 个非洲国家开展项目，确保妇女能够参加工会，倡导孕产妇权利，保护她们免受工作场所暴力和性骚扰。移民工人、无证工人、种植园工人和在农业部门工作的儿童的食物权问题也令人关切。

66. 根据该报告，全球供应链在过去十年中急剧增长。它们主要通过外国直接投资获得资金，并因工作条件类似奴役而受到批评。她询问，在没有国际文书的情况下，会员国如何确保参与这些供应链的多国企业和公司保护工人的权利。

67. **Inanç Örnekol 女士**(土耳其)说，农业工人约占世界劳动力的三分之一，他们的人权问题必须得到解决，重点是保障他们在迅速变化的全球粮食系统中的食

物权。土耳其代表团注意到报告建议以整体性方式处理农业工人的人权问题，代表团希望更多地了解如何利用联合国系统推动这种做法。

68. **Gonzalez Behmaras 先生**(古巴)说，虽然粮食是一项与享有生命权有关的基本人权，但历届美国政府都试图忽视这一事实。作为加剧古巴人民饥饿战略的一部分，美国继续对古巴实行封锁，封锁的目标是古巴的农业部门；结果，仅在前一年就损失了数亿美元的收入。因此，特别报告员必须敦促各国不要采取妨碍充分享有食物权的单方面胁迫性措施。2018 年 10 月下旬，古巴将再次向大会提交一份关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议草案，并敦促国际社会拒绝接受这一犯罪政策。

69. **Diedricks 女士**(南非)说，南非政府支持土地归还和重新分配，这些措施将以加强经济、提高农业产量为所有人谋福利以及实现工人粮食安全权利的方式消除过去的罪恶。对因殖民主义和种族隔离而被剥夺土地的人，土地在重新分配时将确保物归原主。

70. 有必要制定一项具有法律约束力的国际文书，追究公司对侵犯人权行为的责任，特别是那些源于域外行动和业务活动的侵权行为。虽然南非代表团欢迎关于各国应通过《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言草案》的建议，但她想知道国际社会如何能够确保所有相关利益攸关方遵守该宣言草案。

71. **Forax 先生**(欧洲联盟观察员)说，鉴于技术进步和全球化给粮食生产带来的变化，农业工作需要得到关注。农业工人占世界劳动力的三分之一，其中许多人面临健康危害、工作时间长、缺乏食物和水等问题以及其他不人道的条件。他们在法律框架中也被忽视，结社自由被阻止。全球供应链和跨国企业的增长，应该伴随着生产过程各阶段的透明度和对员工的责任。报告建议改善公共部门和私营部门在这一领域的协同作用。他询问特别报告员如何提高认识，使人们能够更加了解私营部门以及民间社会和学术界在促进食物权方面的责任。

72. 农业女工特别是孕妇面临危险的工作条件，但没有得到法律制度的充分保护。鉴于通过法律本身并不能保证积极的变化，他询问应采取哪些步骤来改进现有法律框架的执行。



73. **Nguyen Lien Huong 女士**(越南)说,越南政府 2017 年 11 月接待了访问越南的特别报告员,并赞赏她对与政府机构和地方当局代表以及其他相关利益攸关方的讨论所做的贡献。特别报告员的报告与越南高度相关,越南 70%的人口是农业工人。鉴于报告中对危险农药对农业工人的影响表示的关切,她希望更多地了解最佳做法条例以及可以采取哪些步骤来减少农药的使用。

74. **Widyaninssih 女士**(印度尼西亚)说,印度尼西亚政府根据与特别程序任务负责人合作的承诺,在特别报告员访问印度尼西亚期间接待了她,她在访问中会见了农业部、海洋事务部和渔业部的代表。她还会见了印度尼西亚人权机构和民间社会的成员,并目睹了当地社区如何共同努力克服在确保食物权方面的具体区域挑战。她请特别报告员详细说明如何与利益攸关方有效合作,确保对农村工人的保护。印度尼西亚代表团还希望了解,包括联合国机构在内的国际组织之间协同增效、改进协调之后,推出了哪些举措。

75. **Elver 女士**(食物权问题特别报告员)说,在食物权和农业工人处境问题上,非洲占有特殊的地位。她没有对自给农民和农业工人加以区分,因为自给农户的家庭成员,包括妇女和儿童在内,都在他们的小块土地上工作,尽管是无偿劳动。因此,考虑到这一点,报告涵盖了 60%至 70%的非洲工人。非洲集团制定了支持女工加入工会的良好做法。虽然工人普遍面临障碍,但妇女尤其面临更大的障碍,因此鼓励成立工会是一项重要的发展。

76. 她感谢土耳其代表强调,尽管联合国系统各机构有具体的任务授权,但联合国系统以全面整体的方式开展工作是非常重要的。可持续发展目标是联合国促进其机构与政府、民间社会和私营部门之间全面合作的一个例子。虽然在机构层面精简协调存在障碍,

但特别报告员能够在个人层面上与其他机构的对应人员分享知识。例如,如果没有国际劳工组织专家的投入,本报告就不会那么全面。然而,在改善合作方面仍有很多工作要做。

77. 对古巴的封锁违反了社会和经济人权原则。其目的是迫使政府改变政策;此外,它影响到普通人的生活,阻碍了他们获得食物、水和医疗卫生服务。联合国应重新审议这一问题,欢迎古巴提交相关决议草案。特别报告员做出了巨大努力,向会员国解释为什么这种单方面措施违反人权原则。

78. 在未来制定一项解决全球供应链问题的具有约束力的文书,是十分重要的。消费者几乎无法控制食物的来源,也无法控制由谁生产和运输食物。尽管这些供应链的跨国性质导致责任和管辖权的界限模糊,但联合王国正在解决这些问题,欧洲联盟已经采取措施监管这一庞大的系统。

79. 她欢迎联合国农民权利宣言草案,这为全世界承认农民权利提供了机会。虽然承认很重要,但根据宣言草案的建议制定的政策尚未在某些国家得到执行。由于宣言草案中所载的权利并不是新的权利,而是其他文件中涵盖的权利,所以各国政府支持这些权利应该没有问题。

80. 在回答关于公共、私营部门与民间社会之间合作的问题时,她说,在粮食政策领域工作的人一直采取全面整体性办法。2009 年世界粮食安全首脑会议后,世界粮食安全委员会的决策机制进行了改革,纳入了民间社会和私营部门的投入,从而使该委员会成为解决消除饥饿和营养不良等问题的包容各方的重要论坛。

下午 12 时 10 分散会。