

**Совет по правам человека****Сороковая сессия**

25 февраля – 22 марта 2019 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады****Управления Верховного Комиссара****и Генерального секретаря****Техническая помощь и наращивание потенциала****Положение в области прав человека в Ливии,
в том числе меры по оказанию технической помощи
и созданию потенциала и усилия по предупреждению
нарушений и злоупотреблений в области прав человека
и привлечению к ответственности виновных*****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека***Резюме*

В своем докладе, представляемом в соответствии с резолюцией 37/41 Совета по правам человека, Верховный комиссар описывает положение в области прав человека в Ливии и поддержку, оказанную ключевым ливийским учреждениям в том, что касается защиты гражданских лиц и лиц, не участвующих в боевых действиях, а также женщин, детей, мигрантов и субъектов гражданского общества, и рассматривает вопросы отправления правосудия, правосудия переходного периода, а также осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. В заключение в докладе излагаются рекомендации для всех сторон конфликта, правительства Ливии, международного сообщества и Совета по правам человека.

* В силу обстоятельств, не зависящих от лица, представляющего настоящий доклад, было принято решение выпустить его после установленной даты публикации.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 37/41 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить доклад о положении в области прав человека в Ливии, в том числе о мерах по оказанию технической помощи и созданию потенциала и усилиях по предупреждению нарушений и злоупотреблений в области прав человека и привлечению к ответственности виновных. В докладе охвачен период с 1 января по 31 декабря 2018 года.
2. Доклад был подготовлен в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ). Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжает оказывать поддержку МООНПЛ в осуществлении ее мандата в области прав человека. Верховного комиссара в Ливии представляет Директор Отдела МООНПЛ по правам человека, вопросам правосудия на переходном этапе и верховенства права.

II. Контекст

3. Президентский Совет правительства национального согласия, который был учрежден в соответствии с Ливийским политическим соглашением, подписанным 17 декабря 2015 года, продолжил борьбу за утверждение своего контроля над страной и предоставление основных коммунальных услуг в условиях продолжающихся политических разногласий и отдельных вспышек вооруженного конфликта. По состоянию на ноябрь 2018 года Палата представителей и Высший государственный совет продолжили обсуждение вопроса о предусмотренной Соглашением реструктуризации Президентского совета.
4. В течение отчетного периода Специальный представитель Генерального секретаря по Ливии и глава МООНПЛ активизировали свои усилия по осуществлению Плана действий Организации Объединенных Наций. В Плате, представленном Генеральной Ассамблее в сентябре 2017 года, предлагается до конца 2018 года провести национальный референдум по конституции, а также парламентские и президентские выборы. На состоявшейся под эгидой президента Франции 29 мая Конференции по Ливии представители основных партий согласились провести выборы 10 декабря. Однако 12–13 ноября правительство Италии организовало международное совещание по Ливии, на котором было решено, что выборы могут быть проведены в период с марта по июнь 2019 года после того, как будет проведен новый широкий национальный диалог.
5. Палата представителей обсудила вопрос о принятии закона о референдуме, который бы проложил путь для национального голосования по проекту конституции, одобренного Собранием по разработке проекта конституции в июле 2017 года. По итогам состоявшегося 26 ноября 2018 года голосования в Палате представителей были приняты две поправки к Конституционной декларации; Палата официально опубликовала поправки 10 и 11 28 ноября 2018 года и обнародовала Закон о референдуме, который был принят в сентябре. В конце марта был завершен процесс обновления списков избирателей. В ряде ливийских городов и поселков были проведены муниципальные выборы.
6. В 2018 году МООНПЛ поддерживала процесс проведения национальной конференции, в котором, по оценкам, участвовало около 7 000 ливийских мужчин и женщин в более чем 40 городах и поселках по всей стране, для обсуждения чаяний и озабоченностей населения относительно политического будущего страны. МООНПЛ также сосредоточила свои усилия на работе по объединению национальных учреждений, занимающихся борьбой с хищнической экономикой страны и проведением экономических реформ.

7. Сотни вооруженных группировок продолжали орудовать на всей территории Ливии, не подчиняясь действующим там государственным структурам командования и управления, даже несмотря на то, что многие из них номинально были интегрированы в состав министерств обороны, внутренних дел и юстиции и стали получать от государства соответствующее жалование. Эти группировки контролируют границы и стратегические объекты, а также тюрьмы и места содержания под стражей, в которых находятся тысячи людей. Усилия МООНПЛ по содействию правительству в изъятии у таких вооруженных группировок полномочий, которыми наделяют правоохранные органы, как это было предусмотрено в Ливийском политическом соглашении, не дали результата до возобновления боев в Триполи 24 августа. С тех пор было создано несколько органов по активизации этого процесса.

8. Ситуация беззакония в этой части страны стала предметом растущей обеспокоенности. Не прекращаются общеуголовные преступления и акты политического насилия на фоне дальнейшего ухудшения экономического положения и распада системы коммунального обслуживания, что, в частности, проявляется в регулярном отключении подачи воды и электричества.

9. В августе, после нескольких недель ожесточенных боев, которые вспыхнули в мае, Ливийская национальная армия укрепила свой контроль над восточной частью Ливии, включая большую часть города Дерна¹. В июне Ливийская национальная армия отразила наступление вооруженных групп с целью получения контроля над районом «нефтяного полумесяца». В 2018 году она также продолжила расширение своего присутствия в южной части Ливии.

10. В 2018 году группировки, присягнувшие на верность Исламскому государству Ирака и Леванта (ИГИЛ), совершили несколько смертоносных нападений в Триполи и других районах, в том числе в Аждабии, Джуфре, Куфре и Злитане. 2 мая такие группировки взяли на себя ответственность за нападение на штаб-квартиру Высокой национальной избирательной комиссии в Триполи, в ходе которого погибли по меньшей мере 12 мужчин и 1 женщина и 6 человек были ранены. 10 сентября два человека погибли и шесть получили ранения в ходе другого нападения с использованием различных средств на штаб-квартиру Национальной нефтяной корпорации.

11. После длившегося более года периода относительного спокойствия в Триполи 26 августа в нем вновь вспыхнули ожесточенные бои, когда вооруженные группировки, размещавшиеся за пределами столицы, вступили в противоборство с мощными базирующимися в Триполи вооруженными группировками в целях усиления своего контроля и давления на Президентский совет. Соглашение о прекращении огня между сторонами конфликта, которое было достигнуто под эгидой МООНПЛ 4 сентября и дополнительно консолидировано соглашением от 9 сентября, привело к временному затишью боевых действий; дополнительным фактором для снижения их интенсивности явилось достигнутое в конце сентября соглашение о примирении между вооруженными группировками, базирующимися в Триполи и Тархуне.

12. Такое насилие подтвердило хрупкость Президентского совета и настоятельную необходимость разоружения, демобилизации и реинтеграции вооруженных группировок. 16 сентября Президентский совет учредил комитет, которому было поручено предложить меры по обеспечению безопасности в столице и передаче контроля над критически важными объектами инфраструктуры и другими стратегическими пунктами от вооруженных группировок национальной полиции, вооруженным силам и другим органам безопасности.

¹ Ранее город находился под контролем Совета шуры моджахедов Дерна, который является коалицией вооруженных групп исламистского толка, в 2015 году вытеснивших группы, присягнувшие на верность Исламскому государству в Ираке и Леванте (ИГИЛ).

13. УВКПЧ через посредство Отдела МООНПЛ по правам человека, вопросам правосудия на переходном этапе и верховенства права продолжало осуществлять мониторинг положения в области прав человека в Ливии и представлять о нем доклады, в том числе в рамках присутствия в Триполи и организации отдельных поездок в другие части страны. МООНПЛ/УВКПЧ поддерживала регулярный диалог с властями, вооруженными группировками, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами Ливии. Несмотря на трудности, обусловленные непредсказуемостью обстановки, ограниченностью доступа к определенным частям Ливии и политической поляризацией, МООНПЛ продолжила свои усилия по оказанию технической поддержки и созданию потенциала в интересах ключевых государственных учреждений и организаций гражданского общества в Триполи или Тунисе.

14. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц совершила поездку в Ливию в период с 25 по 31 января 2018 года. В своем докладе (A/HRC/38/39/Add.2), представленном Совету по правам человека на его тридцать восьмой сессии, Специальный докладчик выразила обеспокоенность по поводу отсутствия механизмов защиты и поиска долговременных решений, а также безнаказанности за нарушения прав человека, совершенные против внутренне перемещенных лиц. Она положительно оценила политическую волю правительства в урегулировании их положения и призвала к разработке всеобъемлющей правовой и политической «дорожной карты» в русле международного права и стандартов в целях их защиты и оказания им помощи. В реализации рекомендаций Специального докладчика был достигнут лишь незначительный прогресс. Правительству еще предстоит удовлетворить просьбы о посещениях, направленные в 2018 году Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, и Рабочей группы по произвольным задержаниям в соответствии с постоянным приглашением, направленным Ливией всем специальным процедурам Совета.

III. Защита гражданских лиц и лиц, не участвующих в боевых действиях

A. Неизбирательные нападения и другие нарушения международного гуманитарного права²

15. На протяжении 2018 года вооруженные группировки, включая те группировки, которые были формально интегрированы в государственные органы, продолжали осуществлять неизбирательные нападения, часто в густонаселенных жилых районах, игнорируя их воздействие на гражданских лиц или гражданские объекты. Такие нападения совершались с применением тяжелых вооружений, включая минометы, артиллерию, ракеты типа «Град» и самодельные взрывные устройства. Кроме того, взрывоопасные пережитки войны по-прежнему являлись причиной возникновения жертв среди детей и других гражданских лиц, особенно в районах, в которых проходили затяжные конфликты, например в Бенгази.

16. С 1 января по 30 ноября 2018 года МООНПЛ/УВКПЧ задокументировала 514 жертв среди гражданского населения: 183 человека были убиты (143 мужчин, 11 женщин и 29 детей) и 331 человек был ранен (272 мужчины, 24 женщины и 35 детей). Наибольшее количество жертв среди гражданского населения было зарегистрировано в Триполи и Бенгази, Дерне и Сабхе. Основными причинами гибели являлись неизбирательное применение огнестрельного оружия, наличие взрывоопасных пережитков войны, нанесение авиационных ударов, артиллерийские обстрелы и применение самодельных взрывных устройств.

² Более подробную информацию об обязанностях Ливии согласно нормам международного права и правовой базе в отношении немеждународного вооруженного конфликта в стране см. A/HRC/37/46, пункты 11–13.

17. Задokumentированные МООНПЛ/УВКПЧ нападения включали в себя нападения на места отправления культа, лагеря для внутренне перемещенных лиц, места для содержания под стражей и банки. Например, в январе и феврале в Бенгази во время молитвы были взорваны две мечети, что привело к гибели по меньшей мере 31 и ранению более 170 гражданских лиц. Ни одна сторона не взяла на себя ответственность за это нападение. 21 февраля бойцы Специальных сил сдерживания совершили неизбирательный обстрел переполненного помещения банка в районе Варшафана, убив по меньшей мере двух гражданских лиц и ранив двух. По сообщениям, во время проходивших в сентябре боев в Триполи ракетами был обстрелян лагерь аль-Фаллах-2 для внутренне перемещенных лиц из города Таверга, вследствие чего погибло 2 проживавших в нем человека и ранено 15 человек.

18. Больничные учреждения и другие гражданские объекты также подверглись нападениям. С 1 января по 30 ноября 2018 года было совершено 27 нападений на медицинские учреждения в Триполи и Бенгази, Дерне и Сабхе, включая случаи, когда вооруженные группировки угрожали медицинскому персоналу или применяли к нему физическое насилие при исполнении им профессиональных обязанностей, занимались разграблением медицинского имущества и производили конфискацию медицинского транспорта.

19. 7 мая Ливийская национальная армия начала военную операцию по изгнанию Совета шуры моджахедов Дерны³. Боевые действия привели к жертвам среди гражданского населения, повреждению и уничтожению гражданских объектов, включая школы, мечети и частные дома, а также к перемещению тысяч семей в более безопасные районы в городе или за его пределами. Большинство гражданских жертв были вызваны неизбирательным огнем и неуправляемым оружием, которые Ливийская национальная армия применила в жилых районах, а также перекрестным огнем и взрывоопасными пережитками войны. Ливийская национальная армия объявила об «освобождении» города 28 июня 2018 года. Раненые бойцы, а также их родственники впоследствии оказались в ловушке в районах активного конфликта без достаточного доступа к продуктам питания, воде и медицинской помощи, в то время как связанные с Ливийской национальной армией вооруженные группировки занимались разграблением и преднамеренным уничтожением или присвоением имущества после установления контроля над Дерной, при этом в некоторых случаях объектами их нападений стали дома родственников предполагаемых боевиков Сил по защите Дерны.

20. В феврале напряженность в отношениях между племенами и вооруженными силами племен в Сабхе переросла в ожесточенные бои, которые продолжались около трех месяцев. Ведение беспорядочного огня в густонаселенных районах привело к жертвам среди гражданского населения, его насильственному перемещению и причинению ущерба гражданской инфраструктуре. По сообщениям, снайперы открывали огонь по гражданским лицам из числа арабов, тубу и туарегов в их домах, на дорогах и даже в единственной государственной больнице города.

21. Население города Таверга, которое оказалось разбросанным по лагерям для внутренне перемещенных лиц и принимающим общинам Ливии после вооруженного конфликта в 2011 году, подверглось нападениям вооруженных групп, в том числе вооруженным вторжениям на территории в лагере Тарик-аль-Матар в июле и артиллерийскому обстрелу в лагере аль-Фаллах-2 в августе.

В. Нарушения права на жизнь, включая противозаконные убийства

22. В 2018 году МООНПЛ/УВКПЧ получила многочисленные сообщения о том, что вооруженные группировки, в том числе номинально действующие под управлением государственных учреждений, несут ответственность за произвольные казни и другие незаконные убийства гражданских лиц и плененных боевиков. 12 апреля УВКПЧ и МООНПЛ опубликовали доклад под названием

³ Совет шуры моджахедов Дерны был переименован в Силы по защите Дерны.

«Злоупотребления за решеткой: произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии», в котором содержатся ссылки на ряд случаев насильственных исчезновений (см. пункт 59 ниже).

23. 24 января в социальных сетях появились сделанные в Бенгази фотографии и видеозаписи, на которых предположительно изображен полевой командир, примкнувший к Ливийской национальной армии, Махмуд аль-Верфалли, расстреливающий в упор 10 мужчин в голубых комбинезонах с завязанными глазами, которые стоят на коленях со связанными за спиной руками. Затем их тела были погружены в кузов грузового автомобиля типа «пикап» на глазах большой толпы⁴. Махмуд аль-Верфалли, в отношении которого Международный уголовный суд выдал два ордера на арест за совершение военного преступления в виде убийства⁵, предположительно, остается на свободе, несмотря на заявления Армии о его аресте в июле 2018 года.

24. К числу других случаев, задокументированных МООНПЛ/УВКПЧ в восточной части Ливии, относятся нахождение 24–26 января семи тел в двух отдельных местах в Бенгази. Тела двух человек с огнестрельными ранениями были обнаружены на мусорной свалке 24 января; у них были завязаны глаза, а руки связаны за спиной. 26 января в районе Аль-Литхи было обнаружено пять тел со следами огнестрельных ранений, в том числе в голову. Рядом с этими телами были найдены листы бумаги с надписью «khawarij»⁶, с указанием имен и адресов мужчин, а также преступлений, которые они предположительно совершили против «армии и полиции». На листках также содержались предостережения в адрес семей не проводить погребение убитых. Согласно собранной МООНПЛ/УВКПЧ информации некоторых из жертв 23–25 января забрали из их домов группы вооруженных мужчин в масках. Несмотря на заявления Ливийской национальной армии о проведении расследования, сведений об обнародовании его результатов, произведенных арестах или возбуждении преследования не поступало.

25. 25 января в Дерне, когда город находился под контролем Совета шуры муджахеddeинов Дерны, в больницу «Хериш» были доставлены тела трех мужчин с огнестрельными ранениями. На страницах в «Фейсбуке», связанных в Советом шуры, были размещены видеозаписи, на которых показана по крайней мере одна жертва, которую допрашивают неопознанные лица по поводу ее предполагаемой поддержки Ливийской национальной армии. Во время боев в Дерне между армией и Силами по защите Дерны в июне в социальных сетях появилась видеозапись избияния и казни пленного, которая, предположительно, была совершена связанными с армией боевиками в районе Сахель-аш-Шарки. На следующий день армия объявила о проведении расследования этого зафиксированного на видеозаписи инцидента, но информации о его проведении или результатах не поступало.

26. МООНПЛ/УВКПЧ также документально зафиксировала случаи произвольных казней и других незаконных убийств, совершенных в западной части Ливии. Так, например, 24 февраля медицинские работники и другие местные источники сообщили об убийстве в Аль-Завия двух захваченных в плен боевиков, связанных с вооруженной группировкой «Хниш» (включая 17-летнего мальчика), которое, по всей видимости, было совершено членами местной соперничающей вооруженной группировки.

27. 24 апреля проходивший интенсивное лечение пациент был насильно вывезен из медицинского центра города Сабха лицами, которые предположительно связаны с вооруженной племенной группировкой «Авлад Слиман». Этот человек проходил восстановление после хирургической операции, проведенной в связи с полученными им огнестрельными ранениями груди и полости живота, которые предположительно

⁴ По крайней мере на пяти видеозаписях, которые появились в 2017 году, Махмуд аль-Верфалли фигурирует либо как непосредственный исполнитель казней, либо как лицо, отдававшее приказы об их приведении в исполнение.

⁵ International Criminal Court, *The Prosecutor v. Mahmoud Mustafa Busayf Al-Werfalli*, case No. ICC-01/11-01/17.

⁶ Так называют тех, кого считают отклонившимися от верного религиозного пути.

были причинены ему в ходе вооруженного ограбления. Впоследствии он исчез, и его местонахождение остается неизвестным.

28. МООНПЛ/УВКПЧ также получила информацию о похищениях и убийствах, совершенными вооруженными группами и преступными бандами. Например, 7 апреля в лесу к югу от города Сурман были найдены останки трех детей из семьи Ширшари. На время их похищения в декабре 2015 года два мальчика и одна девочка были в возрасте от 7 до 12 лет. Точные причины смерти еще предстоит установить.

Поддержка, оказываемая жертвам

29. МООНПЛ выпускала ежемесячные отчеты о жертвах среди гражданского населения и незаконных убийствах в Ливии и проводила регулярные брифинги для представителей международного сообщества. МООНПЛ/УВКПЧ оказывала поддержку жертвам и их семьям, предоставляла консультативную помощь и добивалась предоставления им средств правовой защиты, обращаясь к должностным лицам правительства, властям де-факто и вооруженным группировкам на всех уровнях. Она также поддерживала работу гражданского общества по вопросам, связанным с предоставлением защиты, в рамках прямого сотрудничества с ним и по линии укрепления потенциала.

30. МООНПЛ/УВКПЧ регулярно получала запросы об оказании медицинской и психологической помощи жертвам нарушений прав человека и надругательств, а также нарушений международного гуманитарного права и, когда это возможно, направляла дела отдельных пострадавших лиц в соответствующие организации. С декабря 2017 года по апрель 2018 года МООНПЛ поддерживала финансируемый УВКПЧ проект, осуществляемый тунисскими организациями по оказанию психологической помощи, включая проведение занятий по психосоциальной поддержке и оказание прямой помощи 14 ливийцам, пережившим пытки и насилие.

IV. Права женщин

31. Дискриминация в отношении женщин сохранялась как в законодательстве, так и на практике, особенно в вопросах, касающихся брака, развода, наследования и гражданства. Вооруженные группировки, контролирующие сухопутные границы и аэропорты, ограничивают передвижение женщин и запугивают их, требуя передвигаться вместе с мужчиной – «опекуном». В 2018 году МООНПЛ/УВКПЧ получала сообщения о запугиваниях, в том числе о преступных посягательствах в социальных сетях, в отношении выступающих за равноправие женщин-активисток. МООНПЛ/УВКПЧ также задокументировала случаи, когда женщин-правозащитниц и других женщин на контрольно-пропускных пунктах останавливали и подвергали преследованиям члены вооруженных группировок за отказ от ношения хиджаба. Контроль, осуществляемый вооруженными группировками, в том числе придерживающимися доктрины салафита из Саудовской Аравии Раби аль-Мадхали, а также общая атмосфера беззакония, которая в несоразмерно большой степени затрагивают женщин и ограничивают их свободу передвижения, участия в общественной жизни и выборе одежды и поведения.

32. Женщины подвергались длительному произвольному задержанию по социальным и политическим мотивам, а также на основании выдвинутых против них уголовных обвинений, в том числе в учреждениях, в которых не было охраны из числа женщин, в следствие чего они подвергались сексуальным надругательствам и эксплуатации. МООНПЛ/УВКПЧ задокументировала утверждения о пытках и неправомерном обращении с задержанными женщинами, в том числе о насилии сексуального характера в женской тюрьме в Джейде, тюрьме «Аль-Джавийя» (номинальной находящейся в ведении Министерства юстиции), центре содержания под стражей в Митиге (находящемся под контролем Специальных сил сдерживания), на базе сил безопасности/в центре содержания под стражей в Абу-Салиме и в других местах содержания под стражей, которые номинально контролируются Министерством внутренних дел. Около 30 женщин-иностранок, арестованных за то,

что они являются членами семей предполагаемых террористов или задержанных в Сирте в ходе военной операции против ИГИЛ, находились в тюрьме «Аль-Джавийя» в Мисрате без предъявления обвинений или судебного разбирательства после их захвата вооруженными группировками в ноябре/декабре 2016 года.

33. В 2018 году МООНПЛ/УВКПЧ собирала сообщения о женщинах и девочках из числа мигрантов, которые подверглись изнасилованию и другим видам сексуального насилия со стороны государственных и негосударственных субъектов либо во время их передвижения через Ливию, либо в официальных и неофициальных центрах содержания мигрантов. По утверждениям жертв, вооруженные люди выводили их из жилых помещений и камер, в которых они находились с другими задержанными, и подвергали их неоднократному изнасилованию. Те, кто пытался сопротивляться, становились жертвами побоев, им угрожали оружием и их лишали пищи и воды. Некоторых женщин и девочек из числа мигрантов, которые передвигались в одиночку, принуждали к занятию проституцией в так называемых «пересыльных домах» в течение периодов длительностью до 16 месяцев.

34. Женщин и девочек, в том числе жертв принудительной проституции и изнасилования, в отношении которых выдвигались обвинения во вступлении в сексуальные отношения вне брака, в судебном порядке, независимо от их согласия, подвергали инвазивным проверкам на «девственность». Жертвы изнасилования не имели возможности прерывать нежелательную беременность, поскольку в Ливии аборт во всех обстоятельствах является преступлением.

V. Целевые группы

A. Дети

35. В период с 1 января по 30 ноября 2018 года в ходе боевых действий в результате неизбежного применения оружия в жилых районах всеми сторонами конфликта, в том числе от перекрестного огня и взрывоопасных пережитков войны, погибли 29 детей и 35 детей получили ранения.

36. МООНПЛ/УВКПЧ получила сообщения о произвольных задержаниях или незаконном лишении свободы детей. Например, в мае подразделение по борьбе с терроризмом в Абу-Салиме, которое является вооруженной группировкой, номинально находящейся в ведении Министерства внутренних дел, без предъявления ордера на арест задержало четырех членов одной семьи, в том числе 17-летнего подростка. Ребенок находился под стражей, не представ перед органами обвинения и без регулярных свиданий с членами семьи. Специальные силы сдерживания также прибегли к произвольному задержанию трех детей в возрасте менее пяти лет вместе с их родителями, арестованными в Злитане 3 февраля. Родственникам и адвокатам задержанных детей было отказано в доступе к ним. Как минимум пять детей были помещены в тюрьму «Аль-Джавийя» без предъявления обвинений или судебного разбирательства на основании утверждений о наличии у них семейных связей с боевиками, которые присягнули на верность ИГИЛ в Сирте. Нескольким детям было отказано в доступе к их матерям, помещенным в женский блок той же тюрьмы. В некоторых пенитенциарных учреждениях дети содержались совместно со взрослыми.

37. По состоянию на конец 2018 года 20 несопровождаемых ребенка из Туниса, Египта и других африканских стран оставались в Ливийском приюте Красного Полумесяца в Мисрате после их перевода из Сирта в конце 2016 года в связи с проведением военных операций против ИГИЛ.

В. Мигранты и беженцы

38. Ливийское законодательство, политика и практика противоречат обязательствам государства по Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенции Организации африканского единства, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке. Ливия установила уголовную ответственность за незаконную миграцию; она не имеет системы предоставления убежища и официально не признает мандата Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), хотя она позволяет ему с ограничениями осуществлять свою деятельность.

39. 20 декабря МООНПЛ и УВКПЧ опубликовали совместный доклад, озаглавленный «Отчаявшиеся и опасные: доклад о положении с правами человека мигрантов и беженцев в Ливии». В докладе, среди прочего, были сделаны выводы о том, что мигранты систематически сталкиваются с грубыми нарушениями прав человека и злоупотреблениями, включая незаконные убийства, произвольные задержания и незаконное лишение свободы в ужасающих условиях, пытки и неправомерное обращение, изнасилования и другие виды сексуального насилия, принудительную проституцию, принудительный труд и эксплуатацию. К числу виновных в таких нарушениях относятся должностные лица государственных органов, члены вооруженных группировок, контрабандисты, торговцы людьми и прочие преступные банды. Власти не могут, а в некоторых случаях и не желают обеспечивать эффективную защиту мигрантов и предоставлять им правовую защиту и возмещение за причиненные им нарушения и злоупотребления.

40. Тысячи мигрантов⁷, находящихся в официальных центрах для задержанных, которые находятся в ведении Департамента по борьбе с незаконной миграцией, подчиняющегося Министерству внутренних дел, содержатся в них в течение неопределенного периода без рассмотрения их дел в суде. В 2018 году МООНПЛ/УВКПЧ посетила семь находящихся в ведении Департамента центров для задержанных в Триполи, Хомсе и Мисрате и удостоверилась в бесчеловечных условиях содержания под стражей, которые в некоторых случаях в совокупности оказались равнозначными пыткам. МООНПЛ/УВКПЧ также получила многочисленные и непротиворечивые сообщения о пытках, включая избияния, применение электрошока и сексуальные надругательства, а также о принудительном труде заключенных. Начиная с апреля, бюрократические препоны стали причиной непредсказуемости и нерегулярности доступа МООНПЛ к местам содержания под стражей. Например, в апреле 2018 года Министерство иностранных дел поручило всем ливийским должностным лицам не принимать какие-либо иностранные неправительственные организации (НПО) или учреждения Организации Объединенных Наций, не уведомив его. 30 апреля должностные лица отказали сотрудникам МООНПЛ в доступе в центр содержания задержанных «Тарик ас-Сикка», несмотря на наличие у них необходимого разрешения.

41. МООНПЛ/УВКПЧ задокументировала применение физического насилия и использование языка угроз должностными лицами Ливийской береговой охраны в ходе поисково-спасательных операций в ливийских и международных водах. В ходе встречи с представителями МООНПЛ в октябре должностные лица береговой охраны оправдывали использование силы против мигрантов в качестве необходимого средства защиты жизни на море, утверждая, что мигранты сопротивлялись возвращению в Ливию. По состоянию на начало октября последнее спасательное судно, оператором которого являлась НПО «Аквариус», утратило свою панамскую регистрацию, оставив мигрантов и беженцев под угрозой еще большей опасности. Примером новых вызовов является противостояние в ноябре, когда мигранты, спасенные грузовым судном, отказались высаживаться в Мисрате и были

⁷ Количество обычно колеблется в пределах 4 000–9 000 человек; заметное увеличение происходит в летние месяцы, когда тысячи мигрантов оказываются перехвачены/спасены на море Ливийской береговой охраной и их возвращают назад в Ливию, где они подвергаются бессрочному задержанию.

насильственно согнаны на берег через нескольких дней силами безопасности, связанными с Министерством внутренних дел и Министерством обороны, в том числе с Ливийской береговой охраной, Департаментом по борьбе с незаконной миграцией и другими органами безопасности, которые применили слезоточивый газ, резиновые пули и боевые патроны.

С. Профессиональные работники средств массовой информации, активисты и правозащитники

42. Права на свободу выражения мнения, ассоциации и мирных собраний оставались ограниченными, а работники средств массовой информации, правозащитники и другие категории активистов подвергались произвольному задержанию, незаконному лишению свободы, запугиваниям и угрозам. В районах, находящихся под контролем правительства национального согласия, иностранные журналисты и ливийские корреспонденты иностранных СМИ сталкивались с трудностями в получении аккредитации.

43. Объектом особого внимания стали работники средств массовой информации, выступившие с критикой вооруженных группировок или обращавшиеся по вопросам прав человека или коррупции. Так, например, 22 октября работник СМИ и блоггер аль-Мухтар-аль-Халак, который занимался журналистскими расследованиями случаев коррупции местных должностных лиц, был привлечен к ответственности по обвинению в клевете и распространении ложной информации; впоследствии он был освобожден под залог. Он содержался в качестве задержанного с 11 октября в полицейском участке аль-Аджилат, где, согласно сообщениям, его подвергли жестокому обращению. Вооруженные группировки также совершают нападки на видных представителей СМИ. Два организатора ежегодно присуждаемой премии СМИ, Сулиман Гашут и Мохаммед Ягхуби, с 29 апреля по 15 июля произвольно содержались в центре содержания под стражей в Митиге, который находится в ведении Специальных сил сдерживания.

44. Активисты и родственники жертв нарушений прав человека, пытавшиеся публично выразить свое недовольство, получали угрозы в социальных сетях или по телефону. В октябре родственники гражданских лиц из Дерна, содержащихся в тюрьмах Ливийской национальной армии, получили предупреждения от боевиков, которые предположительно связаны с армией, не организовывать протесты против содержания их родственников без связи с внешним миром. Два проживающих в Триполи активиста были задержаны и подвергнуты побоям неизвестными вооруженными лицами, предположительно, за их участие в акциях протеста, в том числе в акциях с призывами к разоружению вооруженных группировок.

45. Несмотря на то, что, согласно пункту 6 статьи 26 Ливийского политического соглашения, стороны обязаны поддерживать деятельность национального правозащитного учреждения, которым является Национальный совет по вопросам гражданских свобод и прав человека, полномочия Совета истекли в конце 2014 года, а его новые члены не были назначены. По сообщениям, в августе Президентский совет назначил генерального административного директора Совета, но законность этого назначения была поставлена под сомнение, поскольку Законом № 5/2011 об учреждении Совета предусмотрено, что комиссары должны назначаться Национальным переходным советом, который рассматривается в качестве законодательной власти.

46. В начале 2018 года Министерство иностранных дел и Комиссия по делам гражданского общества, которая является органом Президентского совета, приняли несколько решений, направленных на дальнейшее ограничение деятельности НПО. В феврале 2018 Комиссия потребовала от ливийских организаций гражданского общества не принимать участие в любых мероприятиях, организованных международными организациями или НПО в Ливии или за рубежом, не проинформировав предварительно об этом Комиссию как минимум за две недели до запланированного мероприятия.

D. Оказание поддержки жертвам и создание потенциала

47. МООНПЛ/УВКПЧ продолжила работу по оказанию непосредственной поддержки жертвам и их родственникам путем взаимодействия с правительством и другими партнерами, регулярному информированию международного сообщества и по осуществлению взаимодействия с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций.

48. 7–10 мая МООНПЛ организовала в Триполи рабочие совещания для правозащитников и юристов по расширению их знаний и навыков в области применения методов мониторинга положения дел с правами человека и представления отчетности, а также использования международных правозащитных механизмов, включая специальные процедуры.

49. 12 мая МООНПЛ оказала содействие проведению рабочего совещания по улучшению координации между национальными организациями гражданского общества, занимающимися правами человека мигрантов, и распространению их работы на отдаленные районы Ливии. На совещании была создана коалиция «Группа за миграционные права», целями которой являются улучшение мониторинга мест содержания задержанных, повышение информированности общин и расширение возможностей гражданского общества.

50. 17–19 апреля МООНПЛ организовала рабочее совещание по вопросам правовой помощи и психологической реабилитации для жертв нарушений прав человека в Ливии, на котором присутствовали 25 участников, занимающихся вопросами защиты и поощрения прав человека в Ливии и/или предоставлением прямой поддержки выжившим жертвам. Участники обсудили и согласовали конкретные шаги по улучшению информационно-справочных систем и предоставляемых жертвам услуг.

51. 4 сентября МООНПЛ организовала совещание ливийских правозащитных НПО и представителей международного сообщества для обсуждения путей решения правовых и политических проблем и вопросов повседневной работы, которые стоят перед правозащитными НПО в Ливии.

52. Работники средств массовой информации, активисты и правозащитники, деятельность которых в Ливии связана с риском, не имеют достаточной финансовой и другой материальной поддержки, а также других видов защиты, которые позволили бы им вести свою работу с большей безопасностью и эффективностью. Необходимо и впредь постоянно наращивать потенциал правозащитников, особенно женщин-правозащитников.

VI. Отправление правосудия

A. Общий обзор

53. Способность судебной системы разрешать связанные с конфликтом и другие политически мотивированные дела остается ограниченной. Сотрудники судебных органов и Судебной полиции⁸ по-прежнему подвергались нападениям, угрозам и другим формам насилия, в том числе незаконному лишению свободы. 17 марта в Триполи неизвестные лица взяли в заложники судью и выпустили его через трое суток. 24 сентября директор тюрьмы «Айн Зара» (блок В) (номинально находится в ведении Министерства юстиции) Аяд Нджим на несколько часов незаконно задержал четырех членов судебной полиции. Они прибыли в тюрьму проинформировать его о его переводе на другую должность. Г-н Нджим является членом влиятельной

⁸ Судебная полиция находится в ведении Министерства юстиции и отвечает, в частности, за управление тюремными учреждениями, обеспечение соблюдения судебных решений, обеспечение безопасности судов и задержание лиц, совершивших побег.

вооруженной группировки «Бригада революционеров Триполи», которая номинально находится в ведении Министерства внутренних дел (см. пункт 63).

54. Состоявшиеся в 2018 году уголовные процессы были нередко омрачены нарушениями права на справедливое судебное разбирательство. 15 августа суд Триполи приговорил к смертной казни 45 мужчин в связи с предполагаемыми преступлениями, совершенными ими во время вооруженного конфликта в 2011 году. Некоторые подсудимые жаловались на то, что в начальный период их содержания под стражей они подвергались пыткам и другим видам неправомерного обращения. Судебное разбирательство проходило в тюрьме «Айн Зара» (блок А).

55. Неэффективная работа системы отправления правосудия стала причиной повсеместной безнаказанности, в частности в случае неправомерных действий, совершаемых вооруженными группировками. МООНПЛ/УВКПЧ не располагает никакой информацией о привлечении к ответственности членов вооруженных группировок, в том числе контролируемых государством, за преступления, связанные с нарушениями, которые были совершены после 2011 года, включая случаи, в связи с которыми государство объявляло о возбуждении расследований, обещая привлечь виновных к ответственности

В. Препятствия для осуществления Ливийского политического соглашения

56. В период до сентября 2018 года как и прежде не было подвижек в осуществлении положений Ливийского политического соглашения, касающихся отправления правосудия и обеспечения верховенства права, при этом вооруженные группировки отказывались освободить лиц, содержащихся под стражей без юридических оснований, или передать их судебным органам.

57. 17 сентября Президентский совет учредил комитет, уполномоченный рассматривать вопрос о законности задержания некоторых из 3 600 задержанных, которые были помещены в центр для содержания под стражей в Митиге, находящийся под контролем подразделения Специальных сил сдерживания. В сентябре Генеральная прокуратура также учредила комитет с аналогичными полномочиями. По данным прокуратуры на 7 ноября были проверены 800 задержанных; 300 из них были освобождены, в то время как остальные, включая около 40 женщин, были переведены в тюрьмы, находящиеся в ведении Министерства юстиции. 6 ноября представители МООНПЛ/УВКПЧ при поддержке Министра юстиции посетили тюрьму «Джейда». Половина содержащихся в ней задержанных в рамках процесса проверки были недавно переведены из Митиги. Специальные силы сдерживания не выполнили некоторые из изданных комитетами распоряжений об освобождении. Кроме того, процесс пересмотра дел по-прежнему ограничивается тюрьмой в Митиге и не распространяется на все категории заключенных, например на обвиняемых в совершении уголовных преступлений, связанных с оборотом наркотических средств, убийствами или с терроризмом.

58. Согласно Ливийскому политическому соглашению, исключительные полномочия на арест и задержание были предоставлены органам, созданным в соответствии с законом⁹. 7 мая Президентский совет принял декрет № 555 от 2018 года о переименовании Специальных сил сдерживания в «Орган сдерживания по борьбе с организованной преступностью и терроризмом», в соответствии с которым полномочия этого Органа были распространены на всю национальную территорию, и он получил независимый бюджет и широкие полномочия, в том числе по осуществлению ареста, содержания под стражей и оперативно-розыскной деятельности. Национальные и международные заинтересованные стороны, включая Верховного комиссара по правам человека, выразили озабоченность по поводу этого декрета, но реакции в этой связи не последовало. 10 мая премьер-министр Фаиз

⁹ Пункты 2, 3 и 4 статьи 26 и статья 44.

Сарадж направил декрет Министерству внутренних дел для пересмотра. Однако результаты пересмотра не были преданы гласности, и он остается в силе.

С. Произвольное задержание, лишение свободы, пытки и неправомерное обращение

59. В своем докладе, озаглавленном «Злоупотребления за решеткой: произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии» УВКПЧ и МООНПЛ сделали вывод о том, что произвольное задержание, незаконное лишение свободы, насильственные исчезновения и пытки, а также другие виды неправомерного обращения по-прежнему имели системный характер на территории всей страны. В 2018 году МООНПЛ провела девять посещений тюрем и мест содержания задержанных в западной части Ливии, в том числе в Гарьяне, Мисрате, Тархуне и Триполи. Ввиду трудностей с выдачей разрешений на получение доступа в период с апреля по ноябрь посещения были приостановлены. Несмотря на многочисленные просьбы, адресованные Ливийской национальной армии, МООНПЛ не имела возможности осуществлять по своему усмотрению посещения тюрем и мест содержания задержанных в восточной части Ливии.

60. Действующие в восточной части страны вооруженные группировки, включая группировки, действующие от имени государства или власти де-факто, проводили произвольные аресты и задержания. К числу их жертв относятся лица, подвергшиеся преследованиям либо за их племенную или семейную принадлежность и мнения, либо с целью извлечения политических или финансовых выгод.

61. По данным Судебной полиции, по состоянию на конец ноября в 26 официальных тюрьмах находилось около 6 400 заключенных¹⁰. Около 75% из них подверглись предварительному заключению, включая сотни лиц, задержанных во время вооруженного конфликта 2011 года. Количество задержанных в центрах, находящихся в ведении Министерства обороны, Министерства внутренних дел или непосредственно вооруженных группировок, остается неизвестным.

62. Большинство лиц, удерживаемых вооруженными группировками, либо никогда не представляли перед судебными властями, либо передавались судебным властям после многочисленных проволок. Нередко задержанные длительное время содержались без связи с внешним миром, подвергались пыткам или жестокому обращению, и их принуждали к даче признательных показаний. В восточной части Ливии гражданские лица, в том числе медицинские работники, местные должностные лица и активисты, которые были задержаны исключительно по причине их оппозиции к Ливийской национальной армии, были помещены в военное отделение тюрьмы «Гернада» и лишены свиданий с родственниками и адвокатами.

63. В 2018 году МООНПЛ/УВКПЧ задокументировала практику применения пыток, неправомерного обращения, отказа в предоставлении надлежащей медицинской помощи и содержания в бесчеловечных условиях в ряде мест содержания под стражей, в том числе в тюрьме «Гернада» в Эль-Байде; тюрьме «Аль-Куифия» в Бенгази; тюрьме «Аль-Джавийя»; центре для содержания под стражей Департамента по борьбе с незаконной миграцией в Мисрате; центре в городе Сурман, находящемся в ведении Главного следственного управления; в женских тюрьмах «Айн-Зара» (блок В) и «Джейда»; и в местах содержания под стражей, находящихся под контролем Специальных сил сдерживания, сил безопасности/вооруженной группировки в Абу-Салиме, подразделения по борьбе с терроризмом в Абу-Салиме, Бригады революционеров Триполи, Главного разведывательного аппарата, вооруженных группировок «Баб-Таджура» и «Навасси», базирующихся в столичных районах Баб-Таджура и Навасси. К числу применяемых ими методов пыток относятся избиения, нанесение ожогов сигаретами, поражение электрическим током, угрозы убийством, подвешивание в неудобном положении и содержание в одиночном

¹⁰ Информация была представлена МООНПЛ на встрече с должностными лицами Министерства юстиции, состоявшейся 16 ноября 2018 года.

заключении в ограниченных по размерам удушливых помещениях. Как и прежде МООНПЛ/УВКПЧ получала сообщения о случаях смерти в местах содержания под стражей.

64. Несмотря на неоднократные запросы, МООНПЛ/УВКПЧ было отказано в доступе к центру содержания под стражей в Митиге, который находился под контролем Специальных сил сдерживания. Однако она продолжила работу по документированию совершенных в нем грубых нарушений прав человека посредством опроса родственников задержанных, свидетелей, медицинских работников и освобожденных задержанных, а также изучения докладов судебных экспертов. По сообщениям, эти нарушения включали в себя произвольное длительное содержание под стражей без связи с внешним миром, насильственные исчезновения и пытки. МООНПЛ/УВКПЧ неоднократно выражала озабоченность по поводу таких нарушений в рамках официальных сообщений и на встречах с должностными лицами Специальных сил сдерживания, Генеральной прокуратуры, Премьер-министром, Министром юстиции и Министром внутренних дел.

Техническая поддержка

65. 26–27 апреля МООНПЛ/УВКПЧ организовала семинар в Тунисе, на котором были рассмотрены вопросы обеспечения соблюдения применимого ливийского законодательства и соответствующего международного права и стандартов, касающихся тюрем и противодействия нарушениям, совершаемым вооруженными группировками, включая незаконные и произвольные задержания. В семинаре приняли участие представители Генеральной прокуратуры, военной прокуратуры, судебных органов, министерств внутренних дел, иностранных дел, международного сотрудничества и по вопросам правосудия, Судебной полиции и организаций гражданского общества. 15 мая в рамках усилий по укреплению сотрудничества и координации между правительством и международным сообществом в области прав человека и верховенства права МООНПЛ провела под совместным председательством с Министром юстиции совещание Рабочей группы по вопросам правосудия и прав человека¹¹. В совещании приняли участие представители министерств внутренних дел, планирования, справедливости и по социальным вопросам, Института судебных органов высокого уровня и дипломатические представители. Участники определили 12 приоритетных областей деятельности, включая оказание поддержки Судебной полиции и официальным тюремным учреждениям и создание механизмов для борьбы с отмыванием денег и коррупцией, а также возвращение похищенных активов.

66. МООНПЛ продолжала консультирование и информирование правительства национального согласия, судебной полиции и вооруженных группировок по осуществлению рекомендаций, содержащихся в докладе «Злоупотребления за решеткой», которые, в частности, касаются прекращения произвольных задержаний, перевода законно задержанных лиц из неофициальных мест содержания под стражей в официальные тюрьмы и предоставление беспрепятственного доступа наблюдателям за соблюдением прав человека в места содержания под стражей. МООНПЛ также отстаивала необходимость установления международным сообществом контроля за бенефициарами программ по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала для обеспечения того, чтобы подозреваемым в нарушениях прав человека, гуманитарного и беженского права не предоставлялась никакая-либо поддержка.

D. Правосудие переходного периода

67. В реализации положений Ливийского политического соглашения, обязывающего стороны применять Закон № 29 от 2013 года об отправлении правосудия в переходный период, удалось достичь лишь незначительного прогресса.

¹¹ Рабочая группа является частью структуры по координации усилий правительства Ливии и международного сообщества, в состав которой входят рабочие группы по различным секторам.

68. В своей резолюции 1970 (2011) Совет Безопасности передал вопрос о ситуации в Ливии на рассмотрение Прокурору Международного уголовного суда, наделив Суд юрисдикцией в отношении преступлений, совершенных в Ливии, начиная с 15 февраля 2011 года. Суд выдал ордера на арест трех человек, которые до сих пор находятся на свободе: Саифа аль-Ислама Каддафи¹², Махмуда аль-Верфалли (см. пункт 23) и Халеда Тухами¹³. МООНПЛ/УВКПЧ призвала все стороны сотрудничать с Судом и передать ему подозреваемых.

69. 3 июня местные чиновники из Мисраты и Таверги подписали хартию примирения, которая практически не соответствует международным стандартам в области прав человека. В частности, она не обеспечивает безусловное и безопасное возвращение примерно 40 000 ранее проживавших в Таверге внутренне перемещенных лиц, которые были насильственно перемещены после вооруженного конфликта в 2011 году. В ее преамбуле воспроизводится одностороннее описание конфликта; приводимые в ней ссылки относятся только к преступлениям, предположительно совершенным населением Таверги. Хартия также подрывает права жителей Таверги на свободу выражения мнений и ассоциации, обуславливает возможность возвращения и гарантии безопасности доброй волей вооруженных группировок из Мисраты, а для некоторых жителей Таверги исключает возможность возвращения в их родной город. Несмотря на эти ограничения и отсутствие инфраструктуры и коммунальных служб в Таверге, небольшое количество семей вернулось в этот город.

Техническая поддержка

70. МООНПЛ/УВКПЧ продолжила взаимодействие с Генеральной прокуратурой и представителями других государственных органов по проблемам, касающимся норм справедливого судебного разбирательства, реформы уголовного законодательства и подотчетности, поднимая при этом многочисленные вопросы в отношении вызывающих обеспокоенность индивидуальных дел и практики злоупотреблений.

71. 15–16 октября МООНПЛ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) организовали в Тунисе совещание экспертов по вопросам правосудия переходного периода для обсуждения законодательства и механизмов правосудия переходного периода, а также путей для возобновления процесса, который пробуксовывает уже в течение нескольких лет. В ходе состоявшегося обсуждения говорилось о необходимости создать комиссию по установлению фактов, поскольку она должна играть центральную роль в процессе отправления правосудия в переходный период. Участники согласились с необходимостью внесения поправок в действующий Закон об отпращивании правосудия в переходный период 2013 года и по большинству статей предложили альтернативные или дополнительные формулировки.

72. 29 октября МООНПЛ приняла участие в организованном в Тунисе Университетом Бенгази и Университетом Лейдена (Нидерланды) рабочем совещании по правосудию переходного периода в Ливии. В рабочем совещании приняли участие представители научных кругов, судебной власти и НПО, которые рассмотрели недостатки действующего законодательства и необходимость обеспечить соответствие процесса отправления правосудия переходного периода социально-политической реальности и национальной самобытности, с тем чтобы оно могло внести свой вклад в примирение.

¹² Ордер на арест Саифа аль-Ислама Каддафи выдан судом в 2011 году за преступления против человечности и военные преступления. Его освобождение из-под стражи в Зинтане вооруженными группировками широко освещалось в июне 2017 года, однако его судьба и местонахождение остаются неясными. См. International Criminal Court, *The Prosecutor v. Saif Al-Islam Gaddafi*, case No. ICC-01/11-01/11.

¹³ 24 апреля Суд выдал ордер на арест Халеда Аль-Тухами за совершенные им преступления против человечности и военные преступления, включая убийства и репрессии в ходе вооруженного конфликта в 2011 году. См. International Criminal Court, *The Prosecutor v. Al-Tuhamy Mohamed Khaled*, case No. ICC-01/11-01/13.

73. 5 ноября МООНПЛ участвовала в проведенном в Министерстве юстиции экспертном обсуждении проекта документа о порядке исполнения Закона 2013 года о правосудии переходного периода. По его итогам было высказано общее мнение о несоответствии современным задачам и слабости этого Закона. МООНПЛ отметила обеспокоенность по поводу определения преступлений, отсутствия в нем положений о гендерном насилии и вербовке детей, а также его неоднозначность в отношении административного или квазисудебного характера будущей комиссии по установлению фактов и методов возмещения ущерба потерпевшим. Координаторы выразили готовность рассмотреть замечания и рекомендации и провести аналогичные мероприятия в будущем. МООНПЛ подтвердила свою готовность поддержать этот процесс и призвала к расширению участия женщин в дискуссии по вопросам правосудия переходного периода.

VII. Политика должной заботливости Организации Объединенных Наций в вопросах прав человека

74. Организация Объединенных Наций в Ливии продолжила свои усилия по осуществлению политики должной заботливости в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (A/67/775-S/2013/110, приложение)¹⁴. В своем качестве секретариата Целевой группы по осуществлению политики в Ливии Отдел МООНПЛ по правам человека, верховенству права и правосудию в переходный период предоставлял руководящие указания по основным вопросам применения принципа должной заботливости и использования технического опыта в оценке информации о соблюдении в прошлом прав человека потенциальными получателями оперативной поддержки. Были приняты смягчающие меры в отношении поддержки Ливийской службы береговой охраны и Департамента по борьбе с незаконной миграцией, включая меры по усилению контроля за соблюдением прав человека получателями поддержки и их проверке, с тем чтобы исключить любых лиц с сомнительной репутацией с точки зрения соблюдения прав человека при одновременном усилении подотчетности этих ведомств.

75. В августе Организация Объединенных Наций в Ливии одобрила проведение оценки рисков и приняла смягчающие меры в отношении поддержки Департамента по борьбе с незаконной миграцией. Смягчающие меры включали в себя информационно-пропагандистскую работу на высоком уровне, контроль за соблюдением прав человека и представление соответствующей отчетности, а также непредоставление учебной и материальной поддержки сотрудникам и руководителям Департамента при наличии веских оснований подозревать их в совершении нарушений прав человека.

76. 12 октября Организация Объединенных Наций в Ливии одобрила оценку рисков, меры по смягчению рисков, а также план действий в рамках совместного проекта МООНПЛ и ПРООН по поддержанию общественного порядка и безопасности. Эти меры включают проверку получателей поддержки, надзор и контроль за ними и соответствующую учебную подготовку командиров подразделений и других старших офицеров, в том числе в области прав человека. Организация Объединенных Наций обсуждает новый проект, который, возможно, будет включать в себя оказание оперативной поддержки Главной администрации по

¹⁴ Принятая в 2011 году политика должной заботливости в вопросах прав человека означает проявление всеми структурами Организации Объединенных Наций заботливости, позволяющей обеспечить оказание поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, таким образом, чтобы это соответствовало соблюдению прав человека и международного гуманитарного права. Для этого необходимо, чтобы структуры Организации Объединенных Наций, оказывающие поддержку: а) проводили оценку риска для определения потенциальных рисков и выгод, связанных с предоставлением поддержки или отказом в ней; б) обеспечивали гласное доведение до сведения получающих поддержку структур правовых обязательств, имеющих обязательную юридическую силу для Организации, и основных принципов, регулирующих оказание поддержки; и с) развивали эффективную основу для проведения политики в жизнь.

обеспечению безопасности прибрежных районов со стороны Международной организации по миграции и УВКБ.

VIII. Выводы и рекомендации

77. Вооруженные группировки, в том числе те из них, которые были интегрированы в государственные учреждения, по-прежнему несут основную ответственность за нарушения и злоупотребления в области международного права прав человека и нарушения норм международного гуманитарного права в Ливии. Национальные учреждения оставались слабыми и фрагментированными и не имели возможности и/или в некоторых случаях не проявили желания обеспечить подотчетность и прекратить безнаказанность.

78. Признавая настоятельную необходимость положить конец повсеместным нарушениям прав человека и злоупотреблениям, совершаемым в обстановке безнаказанности, Верховный комиссар призывает все стороны конфликта прекратить все боевые действия и поддержать пересмотренный план действий Организации Объединенных Наций по выходу из политического тупика.

79. Верховный комиссар выражает сожаление в связи с тем, что в осуществлении рекомендаций ее предшественника был достигнут лишь незначительный прогресс, и вновь призывает все стороны конфликта, в том числе стороны, де-факто осуществляющие контроль над территорией Ливии:

а) незамедлительно прекратить все акты, представляющие собой нарушения международного гуманитарного права, а также нарушения международного права прав человека и злоупотребления, включая акты, являющиеся преступлениями по международному праву; в частности, они должны немедленно прекратить любые нападения на гражданских лиц и в полной мере соблюдать все применимые принципы международного гуманитарного права, в частности принципы избирательности, соразмерности и предосторожности, и предпринять необходимые шаги для прекращения произвольных казней и других незаконных убийств, положить конец разграблению, уничтожению и присвоению имущества, а также привлечь к ответственности виновных;

б) заявить о нетерпимости подобных актов и отстранить от исполнения обязанностей подозреваемых в их совершении лиц до проведения расследований и привлечения к суду виновных ответственными государственными органами в соответствии с законом;

в) незамедлительно освободить всех произвольно и незаконно задержанных лиц и перевести всех прочих лишенных свободы лиц в официальные тюрьмы, находящиеся под эффективным и исключительным контролем Судебной полиции Министерства юстиции; провести тщательное и эффективное расследование в целях установления судьбы и местонахождения лиц, которые были подвергнуты насильственному исчезновению; местонахождения их останков в тех случаях, когда был сделан вывод о том, что конкретное лицо более не находится в живых, и передать их родственникам; а также предоставить возмещение жертвам и/или их семьям;

г) облегчить свободный и беспрепятственный доступ к местам содержания задержанных и задержанным лицам для всех подразделений системы Организации Объединенных Наций и других организаций, оказывающих гуманитарную помощь и обеспечивающих защиту, и воздерживаться от каких-либо репрессий в отношении задержанных, вступающих в диалог с Организацией Объединенных Наций и другими делегациями;

д) предпринять конкретные шаги по искоренению пыток и жестокого обращения, включая изнасилования и все формы сексуального насилия, в частности актов, совершаемых лицами, действующими в поддержку государства или в качестве его представителей.

80. Верховный комиссар рекомендует правительству Ливии:

a) принять меры по улучшению положения задержанных и всех лиц, лишенных свободы, путем установления исключительного контроля государства над всеми местами заключения и посредством оперативного рассмотрения всех дел в соответствии с законом независимыми судебными органами, а также за счет обеспечения полного соблюдения процессуальных гарантий и норм справедливого судебного разбирательства, согласно ливийскому законодательству и международному праву прав человека;

b) приступить к процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции членов вооруженных группировок и организовать программу их проверки в соответствии с надлежащими процессуальными нормами в целях устранения из государственных сил безопасности или предотвращения набора в них лиц, в отношении которых имеются разумные основания полагать, что они участвовали в нарушениях международного гуманитарного права или международного права прав человека либо допускали злоупотребления;

c) провести оперативные, независимые, беспристрастные, всесторонние и прозрачные расследования грубых нарушений международного гуманитарного права, а также нарушений международного права прав человека и злоупотреблений, обеспечивая при этом надлежащую заботу о жертвах и их защиту, а также подотчетность виновных согласно закону и в полном соответствии с принципами обеспечения процессуальных гарантий и норм справедливого судебного разбирательства;

d) обеспечить полное соблюдение и защиту права задержанных на справедливое судебное разбирательство, включая право на доступ к адвокатам;

e) перевести задержанных женщин в учреждения с достаточным количеством женщин среди надзирателей и другого подготовленного персонала, организовать предоставление медицинской помощи с учетом гендерных особенностей и оказание прочих услуг женщинам и находящимся при них в заключении детям, а также защищать задержанных женщин от пыток и сексуального надругательства и насилия;

f) осуществлять полноценное сотрудничество с Международным уголовным судом путем предоставления беспрепятственного доступа к соответствующим географическим пунктам в Ливии, свидетелям и информации и обеспечивать полное выполнение его решений;

g) безотлагательно принять меры по урегулированию положения мигрантов в целях обеспечения защиты и соблюдения прав всех лиц независимо от их статуса, в том числе путем декриминализации незаконной миграции, установления эффективных процедур определения статуса беженца и незамедлительного введения в практику мер, альтернативных помещению под стражу, и привлекать к судебной ответственности виновных в нарушениях и злоупотреблениях в отношении мигрантов, независимо от того, являются ли они или не являются государственными должностными лицами;

h) содействовать добровольному, безопасному и достойному возвращению внутренне перемещенных лиц и их защите от мести, нападений и других актов насилия.

81. Верховный комиссар рекомендует международному сообществу:

a) предоставить Международному уголовному суду необходимые ресурсы, свободный доступ к ливийской территории и защиту, необходимую для проведения расследований, привлечения к ответственности и суда над виновными в предполагаемых преступлениях, которые подпадают под его юрисдикцию и, возможно, были совершены в Ливии с 2011 года;

b) оказывать помощь правительству Ливии в деле освобождения всех произвольно задержанных и других незаконно лишенных свободы лиц и перевода всех законно лишенных свободы лиц в тюрьмы, находящиеся под

эффективным и исключительным контролем Судебной полиции Министерства юстиции;

с) оказать правительству техническую помощь и прочую поддержку в целях реформирования государственной системы уголовного правосудия, в том числе пенитенциарной системы, в соответствии с международными нормами и стандартами;

d) поддерживать программы юридической помощи задержанным лицам, включая мигрантов и других лиц, подвергаемых особому риску грубых нарушений прав человека;

e) применять практику должной заботливости в рамках программ поддержки ливийских сил безопасности и строгие процедуры проверки к получателям технической и прочей помощи в целях исключения подозреваемых в нарушениях международного гуманитарного права или нарушениях международного права прав человека и злоупотреблениях либо в совершении международных преступлений;

f) предлагать эффективную защиту и помощь жертвам нарушений прав человека, в том числе пыток, путем обеспечения предоставления достаточной финансовой и прочей поддержки организациям, занимающимся вопросами психологической и физической реабилитации и консультирования;

g) обеспечить, чтобы любое сотрудничество в рамках двусторонних или региональных соглашений по вопросам управления миграцией с ливийскими учреждениями и/или оказание поддержки им соответствовали международным стандартам в области прав человека, международному беженскому праву и другим соответствующим международно-правовым обязательствам, а также обеспечить эффективный и независимый контроль за соблюдением прав человека в условиях Ливии, включая обеспечение того, чтобы сотрудничество с Ливией и/или оказываемая ей помощь прямо или косвенно не способствовали нарушениям прав человека или не приводили к их совершению;

h) обеспечить в соответствии с международным правом соблюдение принципа недопущения неправомерной высылки и расширять безопасные и регулярные каналы для въезда мигрантов и беженцев.

82. Верховный комиссар рекомендует Совету по правам человека по-прежнему держать в поле зрения ход работы по обеспечению прогресса в области соблюдения прав человека и подотчетности в Ливии.