



第七十三届会议

议程项目 136

2018-2019 两年期方案预算

大会和/或安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治 举措费用估计数

专题群组二：各类制裁监测组及其他实体和机制

索马里问题专家小组

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和/或安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(A/73/352/Add.7)，其中载有索马里问题专家小组 2018 年 11 月 14 日至 2019 年 12 月 31 日期间的拟议所需资源。行预咨委会在审议该报告期间会见了秘书长的代表，后者提供了补充资料 and 说明，最后于 2019 年 2 月 22 日提出了书面答复。

二. 任务和规划

2. 安全理事会在 2018 年 11 月 14 日第 2444(2018)号决议中决定：(a) 终止索马里和厄立特里亚问题监测组的任务；(b) 设立索马里问题专家小组，任期为 2018 年 11 月 14 日至 2019 年 12 月 15 日；(c) 请秘书长安排在内罗毕设立一个由 6 人组成的专家小组。

3. 秘书长报告(A/73/352/Add.7)第 2 段列出了专家小组的任务，主要侧重于监测和调查对索马里实行的措施(武器禁运、旅行禁令、资产冻结和木炭禁令)的落实情况。行预咨委会索要后获得了本报告附件一所载索厄问题监测组 2018 年核定预算与索马里问题专家小组 2019 年拟议预算的对比。



4. 关于秘书长报告表 1 所载的按成果编制预算的资料，行预咨委会注意到，某些绩效指标所包含的内容并不直接属于小组的职权范围。例如，其中包括安全理事会第 751(1992)号决议所设委员会主席及有关国家和组织之间就专家小组的报告采取后续行动的双边会议次数(指标(a)(二))；以及提供关于合规相关问题的信息或就如何遵守这些措施征求咨询意见的国家和其他实体的来文数量(指标(c)(一)和(二))。行预咨委会重申，它认为某些绩效指标应更好地反映联合国各实体可实现的成绩以及可对其进行问责的活动。

三. 拟议所需资源

资源总额

5. 专家小组的拟议所需资源总额为 1 930 300 美元(减除工作人员薪金税后的净额)，其中包括 2018 年 11 月 14 日至 12 月 31 日期间的 62 700 美元和 2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的 1 867 600 美元，将在 2018-2019 两年期方案预算第 3 款(政治事务)下批款。2018 年所需资源以及 2019 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间的 474 500 美元由大会关于 2018-2019 两年期意外及非常费用的第 72/264 号决议的授权下供资(A/73/352/Add.7，第 10 段)。本报告附件二列出根据秘书长授权收到的资源及 2019 年 1 月 1 日至 3 月 31 日拟议预算的细目。

文职人员费用

6. 418 700 美元将用于支付 2018 年 11 月 14 日至 2019 年 12 月 31 日整个期间 6 个职位的费用：设在纽约的 1 个政治事务干事(P-3)和 1 个工作人员助理(其他职等)以及设在内罗毕的 2 个行政助理(当地雇员)和 2 个司机(当地雇员)。

7. 提供给行预咨委会的资料显示，政治事务干事将通过对与专家小组任务有关的事态发展进行研究和提供初步分析，向小组提供实务支助。任职者还将监测和报告会员国执行制裁的情况，提供实质性咨询意见，并安排与利益攸关方的有关会议。此外，该政治事务干事将协助安排和监督安全理事会关于索马里的第 751(1992)号决议所设委员会所需的秘书处服务，包括为委员会主席编写会议议程、主持辞和发言笔记。¹ 该工作人员助理将与政治事务干事一道负责安排委员会所需的秘书处服务，并担任秘书处与主席、委员会成员和专家小组的主要联络人。

8. 关于内罗毕的工作人员，4 名当地工作人员的编制比索厄问题监测组的人员配置资源减少了一个司机职位(当地雇员)。两名行政助理将负责为小组提供行政和后勤支助。

9. 行预咨委会询问后获悉，之前担任过支助索厄问题监测组职务的人员向专家小组提供支助。据秘书长称，如果大会核准拟议人员配置，将设立职位并由已经协助专家小组的工作人员担任。行预咨委会索要后得到的资料表明，在两个不同

¹ 安全理事会关于索马里的第 751(1992)号决议所设委员会由安全理事会所有 15 个成员组成。

的情况下，人员配置做法类似。然而，行预咨委会注意到，这一做法不符合本组织既定的征聘政策和标准人员配置做法。

10. 请求在一般临时人员项下编列 48 300 美元，作为相当于内罗毕 1 个当地雇员职位 12 个月的标准费用，用于支付专家小组 2019 年的安保所需经费。行预咨委会询问后获悉，这笔经费将用于视需要而在专家于联合国内罗毕办事处以外举行会议时提供的三次安全护送。

11. 行预咨委会建议核准拟议的所需人员配置。

业务费用

12. 这一期间业务费用所需资源估计为 1 511 600 美元，其中 1 464 200 美元与 2019 年所需资源有关。这些所需资源包括 6 名专家 12 个月的费用 980 000 美元，按每人每月平均 9 913 美元的费率计算，外加每月 3 700 美元的生活费津贴。行预咨委会询问后获悉，专家每月的费用从 9 399 美元至 11 154 美元不等，视每位专家的经历年数而定。行预咨委会注意到，与索厄问题监测组相比，专家人数减少所涉经费问题导致所需经费减少 386 500 美元(见附件一)。

13. 还请拨经费 260 800 美元，用于支付专家 2019 年的公务差旅费用。在其关于大会和/或安全理事会在专题群组二下授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(A/73/498/Add.2)中，行预咨委会获得了 2015 年 1 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间这些任务遵守 16 天预订政策情况的资料。该资料显示，索厄问题监测组的遵守率只有 20%。行预咨委会期望，专家小组将尽一切努力提高预订政策遵守率。这些努力的结果应反映在下一执行情况报告中。

14. 提供给委员会的资料显示，专家们的公务差旅包括前往与其涉及制裁制度的调查有关的非洲、中东和欧洲各目的地的旅行，以及前往纽约向安全理事会通报情况和汇报情况的旅行。行预咨委会索要后得到了关于专家小组计划旅行的详细补充资料。总体而言，行预咨委会认为，专家小组预期的旅行所需差经费并不总是有理由的。因此，行预咨委会建议将 2019 年专家公务差旅拟议所需经费减少 5%。

15. 补充资料显示，2019 年陆运项下拟议资源共计 13 100 美元，用于支付在内罗毕以外执行任务期间租用车辆的费用(2 000 美元)、3 辆联合国所属车辆的维修和保险费用(6 100 美元)和燃料费(5 000 美元)。行预咨委会询问后获悉，专家小组在内罗毕使用 3 辆车进行当地通勤，并在肯尼亚境内和周边地区进行公务旅行。考虑到与索厄问题监测组相比，司机人数已从 3 人减至 2 人，专家人数从 8 人减至 6 人，行预咨委会认为，专家小组只应保留两辆车。因此，行预咨委会建议将陆运项下拟议所需经费相应减少 3 000 美元。

16. 补充资料还显示，其他用品、服务和设备项下的拟议资源为 59 550 美元，其中包括拟由联合国内罗毕办事处向专家小组驻内罗毕人员提供的行政服务 46 500 美元。行预咨委会询问后获悉，联合国索马里支助办公室(联索支助办)以前曾向索厄问题监测组提供此类支助，但由于其在肯尼亚的足迹减少，而且需要侧重于向索马里境内的行动提供后勤支助，该办公室将不再有能力提供基于地点的支助。

行预咨委会还获悉，联合国内罗毕办事处提供财政、人力资源、中央支助、采购及信息和通信技术服务，统一收费为所涉费用的 7%。但是，每当专家们前往索马里时，专家小组将依靠联索支助办提供的后勤支助。行预咨委会期望在大会审议本报告期间向其提供关于与联合国内罗毕办事处的行政服务安排的更多细节。

17. 行预咨委会建议核准秘书长关于业务费用的提议，但以其上述意见和第 14 和 15 段中的建议为前提。

四. 结论

18. 请大会采取的行动载于秘书长的报告([A/72/352/Add.7](#))第 14 段。

19. 行预咨委会建议核准秘书长关于 2018 年 11 月 14 日至 2019 年 12 月 31 日期间的提议，但以其上述意见和建议为前提。

附件一

索马里和厄立特里亚问题监测组(索厄问题监测组)2018 年期间核定预算与索马里问题专家小组 2019 年期间拟议预算的比较

(千美元, 四舍五入)

支出类别	2018 年 1 月 1 日 至 12 月 31 日 (索马里和厄立特里亚 问题监测组核定预算)		2019 年 1 月 1 日 至 12 月 31 日 (索马里问题专家 小组拟议预算)		差异 (4)=(2)-(3)	差异说明
	批款	订正批款	批款	订正批款		
	(1)	(2)	(3)	(4)		
二. 文职人员						
1. 国际工作人员	255.7	255.8	251.8	(4.0)		
2. 本国工作人员	152.1	140.8	103.3	(37.5)		因裁撤 1 个职位(司机)而减少
3. 一般临时人员	58.0	33.9	48.3	14.4		预算基于内罗毕的 1 名一般事务工作人员。订正批款是根据 2019 年预算编制时的支出趋势计算的
第二类共计	465.8	430.5	403.4	(27.1)		
三. 业务费用						
1. 专家	1 509.2	1 627.5	1 241.0	(386.5)		由于专家人数从 8 人减至 6 人而减少
2. 公务差旅	28.8	28.8	18.1	(10.7)		与厄立特里亚有关的旅行被排除在外
3. 设施和基础设施	83.0	93.1	79.3	(13.8)		由于减少专家人数和 1 名司机而减少
4. 陆运	17.0	17.0	13.1	(3.9)		由于专家人数减少而减少
5. 信息和通信技术	68.2	57.3	53.2	(4.1)		由于减少专家人数和 1 名司机而减少
6. 其他用品、服务和设备	13.8	12.9	59.5	46.6		由于联合国内罗毕办事处分担共同事务所需资源而增加
第三类共计	1 720.0	1 836.6	1 464.2	(372.4)		
共计(减除工作人员薪金税后的净额)	2 185.8	2 267.1	1 867.6	(399.5)		

附件二

根据大会第 72/264 号决议第 1(a)段赋予秘书长的授权而收到的资源与
2019 年拟议预算的比较

(千美元，四舍五入)

类别	根据大会第 72/264 号决议赋予秘书长的授权收到的资源		2019 年拟议预算
	2018 年 11 月 14 日 至 12 月 31 日	2019 年 1 月 1 日 至 3 月 31 日	2019 年 1 月 1 日 至 12 月 31 日
二. 文职人员			
1. 国际工作人员			
国际工作人员薪金	7.3	44.2	176.6
一般工作人员费用	3.1	18.8	75.2
共计	10.4	63.0	251.8
2. 本国工作人员			
本国工作人员薪金	3.7	18.0	71.9
一般工作人员费用	1.2	5.7	23.8
加班费	—	—	7.6
共计	4.9	23.7	103.3
3. 一般临时人员			
本国工作人员			
本国工作人员薪金	—	19.3	30.2
一般工作人员费用	—	13.4	18.1
共计	—	32.7	48.3
第二类共计(减除工作人员薪金税后的净额)	15.3	119.4	403.4
三. 业务费用			
1. 专家费和差旅费			
专家费	40.8	245.0	980.2
专家差旅费	—	55.7	260.8
共计	40.8	300.7	1 241.0
2. 设施和基础设施			
房地租金	1.9	12.6	46.8
公用事业和废物处置服务	—	0.7	3.0
维护服务	—	—	2.0
安保服务	—	—	26.7
文具和办公用品	—	0.2	0.8
共计	1.9	13.5	79.3

类别	根据大会第 72/264 号决议赋予秘书长的授权收到的资源		2019 年拟议预算
	2018 年 11 月 14 日 至 12 月 31 日	2019 年 1 月 1 日 至 3 月 31 日	2019 年 1 月 1 日 至 12 月 31 日
3. 差旅费			
公务差旅——非培训类	—	18.1	18.1
公务差旅——培训类	—	—	—
共计	—	18.1	18.1
4. 陆运			
车辆租金	—	0.5	2.0
修理和维护	—	—	5.2
责任保险	—	0.2	0.9
备件	—	1.8	—
汽油、机油和润滑剂	—	1.2	5.0
共计	—	3.7	13.1
5. 信息和通信技术			
通信和信息技术设备	—	—	—
电信和网络服务	—	—	21.5
信息和通信技术设备维护和支助服务	1.7	16.1	18.3
备件	—	—	—
设备租金	—	—	—
软件、许可证和收费	—	—	3.2
公共信息和出版服务	—	—	10.2
共计	1.7	16.1	53.2
6. 其他用品、服务和设备			
行动地图	—	—	3.0
培训费、用品和服务	—	—	3.8
其他服务	3.0	3.0	52.7
共计	3.0	3.0	59.5
第三类共计	47.4	355.1	1 464.2
所需资源净额(减除工作人员薪金税的净额)	62.7	474.5	1 867.6