



大会

第七十三届会议

Distr.: General  
18 December 2018  
Chinese  
Original: English

正式记录

第五委员会

第 14 次会议简要记录

2018 年 11 月 9 日星期五上午 10 时在纽约总部举行

主席： 利潘德先生(副主席).....(爱沙尼亚)

行政和预算问题咨询委员会副主席： 塞内先生

目录

议程项目 136： 2018-2019 两年期方案预算(续)

第 5 款(维持和平行动)下与联合国停战监督组织有关的订正估计数

议程项目 144： 联合国养恤金制度

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-19038 (C)



请回收



因伯德女士(澳大利亚)缺席, 副主席利潘德先生(爱沙尼亚)代行主席职务。

上午 10 时 05 分宣布开会。

#### 议程项目 136: 2018-2019 两年期方案预算(续)

第 5 款(维持和平行动)下与联合国停战监督组织有关的订正估计数(A/73/402 和 A/73/492)

1. **Ramanathan 先生**(代理主计长)介绍了秘书长关于 2018-2019 两年期方案预算第 5 款(维持和平行动)下与联合国停战监督组织(停战监督组织)有关的订正估计数的报告(A/73/402)。他说, 订正后的估计数与联合国在安全局势改善后逐步返回和再度进驻戈兰地区布拉沃一侧有关。他回顾说, 停战监督组织是根据安全理事会 1948 年 5 月 29 日第 50 号决议设立的, 它根据安全理事会第 73(1949)号决议的规定, 负责协助 1949 年《停战协定》各方监督和遵守协定各条款, 并观察和维持双方之间的停火。

2. 2014 年, 由于阿拉伯叙利亚共和国境内冲突升级, 联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)暂时撤出了观察哨和其他阵地, 并缩减在根据《部队脱离接触协定》进行监测的布拉沃一侧隔离区和限制区开展的大部分行动。在最近戈兰地区安全状况改善之后, 就恢复布拉沃一侧活动所作的技术评估确定, 当地条件允许观察员加速返回活动区。由于审议停战监督组织拟议预算的时间表以及当时不确定的未来安全状况, 拟议预算中没有包括用于恢复活动的资源。

3. 行预咨委会日前收到的秘书长报告中载列了停战监督组织 2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间所需资源 230 万美元, 用于在 2018-2019 两年期逐步恢复戈兰布拉沃一侧观察活动, 以及用于支付在福瓦尔营地建造住宿和办公空间, 提供后勤支持和部署观察员的费用。

4. **Sene 先生**(行政和预算问题咨询委员会副主席)介绍了行预咨委会的相关报告(A/73/492)。他说, 订正估计数所涉数额将用于提供必要的非员额经费, 以便停战监督组织在安全状况改善后逐步返回戈兰布拉沃一侧, 并恢复停战监督组织的行动, 支持观察员部队执行任务。请拨的资源主要用于 71 号和 72 号观察所的重建和修复。行预咨委会相信, 秘书长将会向大会

提供关于预计翻修所需数额的补充资料, 特别是考虑到已核准用于在 2018-2019 两年期改善房地的资金执行率很低。行预咨委会建议核准为停战监督组织请拨的额外资源。

5. **Awad 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说, 叙利亚代表团重申支持停战监督组织, 该组织是根据安全理事会第 50(1948)号决议设立的, 是本组织历时最久的维持和平特派团。它必须获得维持其连续性所需的财政和业务资源。停战监督组织的作用固然重要, 但它的存在不应被视为一种替代解决冲突主要根源(即按照安全理事会和大会相关决议, 结束以色列对巴勒斯坦和其他阿拉伯领土的占领, 或以色列撤回到 1967 年 6 月 4 日分界线)的办法。

6. 叙利亚代表团还重申, 秘书处的报告必须保持中立和非政治化。秘书长报告的编写者没有提到以色列对叙利亚领土的一再侵略行为, 也没有提到以色列占领方公开支持包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)、努斯拉阵线和安全理事会名单所列其他附属恐怖主义团体在内的武装恐怖团体。叙利亚代表团敦促秘书处纠正这些错误, 并在其报告中明确提及并谴责这些违反行为。

7. 叙利亚代表团欢迎停战监督组织人员作为戈兰观察员小组一部分返回其阵地, 按计划把驻在黎巴嫩的 9 名军事观察员转到布拉沃一侧。不过, 在回返时必须与阿拉伯叙利亚共和国政府协调并征得其同意。此外, 停战监督组织必须遵循其任务规定, 与其相关的报告不应提及其他联合国特派团的作用, 无论它们是在叙利亚境内还是在区域其他地方活动, 因为它们所负任务不同。叙利亚政府理解并容许停战监督组织与包括联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)在内的某些其他特派团进行技术和后勤合作。停战监督组织的人员编制必须保留, 秘书处必须停止逐步取消当地员额, 而且关于叙利亚境内停战监督组织当地员额的任何宣布都必须通过该组织在大马士革的办事处而不是其在耶路撒冷的总部作出。阿拉伯叙利亚共和国政府继续支持停战监督组织, 赞赏其所发挥的作用, 并期待按照相关国际决议, 结束以色列对阿拉伯领土的占领, 以色列撤至 1967 年 6 月 4 日分界线, 以及在整个区域实现全面和公正的和平, 此外也敦促第五委员会成员核准所要求的全部资源。

议程项目 144: 联合国养恤金制度(A/73/5/Add.16、A/73/9、A/73/341、A/73/342、A/73/489 和 A/C.5/73/3)

8. **Levins 先生**(联合国工作人员养恤金联合委员会主席)回顾说,联合国合办工作人员养恤基金是按照大会通过的条例和细则运作的,他说,工作人员养恤金联合委员会报告(A/73/9)第二章载有联委会需要大会采取行动的和建议的决定的摘要。其中包括建议接纳全面禁止核试验条约组织筹备委员会为养恤基金成员,自 2019 年 1 月 1 日起生效;核准养恤基金与非洲开发银行之间的《转移协定》,以及报告附件十一所述的养恤基金条例修正案建议。拟议修正案涉及《条例》第 48 条和《联合国上诉法庭规约》,其目的是为了澄清当常设委员会代表联委会本身行使双重职责——一方面处理治理问题,另一方面处理与养恤基金参与人所涉上诉有关的事项——时,该法庭对联委会常设委员会的管辖范围。这些修正案既不会改变也不会限制上诉法庭的现有管辖权,而是会反映养恤基金自成立以来大约 70 年的工作实践。联委会也在寻求大会批准免于适用《养恤基金条例》第 15(b)条,以便从 2020 年预算年度开始,将两年期预算改为年度预算。

9. 联委会注意到养恤基金的精算估值,其中显示养恤基金实际上达到了精算平衡,截至 2017 年 12 月 31 日存在小幅赤字,相当于应计养恤金薪酬的 0.05%,此外也注意到审计委员会对该日终了年度财务报表的无保留意见。这是连续第六年按照国际公共部门会计准则编制财务报表。

10. 联委会尽管对内部监督事务厅(监督厅)按照大会第 72/262 A 号决议的要求对养恤金联委会治理结构进行全面审计的过程持重大保留意见,但它支持审计工作本身。它仔细审议了由此产生的审计报告,召集举行了一个由联委会三方结构(理事机构、行政首长和参与者)代表和受益人代表组成的工作组会议。工作组帮助审计委员会对报告和相关建议作了回应

11. 联委会欢迎在减少未决案件数量和缩短处理时间方面取得的进展,审计委员会已注意到此方面进展。2018 年 8 月、9 月和 10 月,75%以上与初次离职有关的案件在收到所有必要文件后 15 个工作日内得到处理,表明符合养恤基金的基准。处理时间中位数为 8 个工作日。截至第五委员会本次会议的前一天,最新

资料显示,与初次离职有关的案件 80%在收到文件后 15 个工作日内得到处理,90%在收到文件后 30 个工作日内得到处理。

12. 联委会面临养恤基金首席执行官长期缺勤以及副首席执行官即将于 2018 年 8 月 31 日退休这一双重挑战。联委会决定建议秘书长任命现任副首席执行官为代理首席执行官,从 2018 年 9 月 1 日任至 12 月 31 日,副首席执行官已同意推迟退休。联委会还成立了一个继任规划委员会,以帮助它对养恤基金高级行政人员的继任规划采取一种长期战略,并进一步加强对这些高级管理人员业绩的评估方法。继任规划委员会设立后,联委会要求其物色一个合适人选,供任命为代理首席执行官,从 2019 年 1 月 1 日起任职。

13. 最后,联委会报告说,由于订立了明确的优先重点、协调的战略和行动以及各级治理的有效指导和监督,养恤基金的财务和业务状况良好。然而,在养恤基金成立 70 年后的今天,它面临着种种挑战,包括受益人的老龄化和环境的不断变化。它的目标是确保目前在世界任何地方加入本组织的年轻雇员在能够按时全额领取养恤金再 70 年。

14. **Rajkumar 先生**(负责联合国合办工作人员养恤基金投资的秘书长代表)说,自 2018 年 1 月以来,作为新的负责养恤基金资产投资的秘书长代表,他曾在世界银行任职 30 年,涉足发达国家和新兴市场的国际公共和私营部门投资,以及为大型退休基金提供与投资治理相关的咨询服务。他在介绍秘书长关于联合国合办工作人员养恤基金投资以及为进一步分散基金投资而采取的措施的报告(A/C.5/73/3)时说,该报告侧重于载述养恤基金 2016 年 1 月 1 日至 2017 年 12 月 31 日两年期的投资业绩;货币风险;资产与负债管理研究;养恤基金投资分散化;养恤基金可持续投资办法。

15. 2016-2017 两年期,养恤基金的投资业绩超过了按实际价值计算的 3.5%长期目标(扣除通货膨胀因素),主要原因是 2017 年实际投资回报率高达 16.2%。必须指出,养恤基金的目标是履行其对当前和未来受益人的所有义务;为此目的,它不需要而且从现实角度来讲也不可能期望,每个季度甚至每年都能实现其

长期收益目标。例如，2018 年——截至 2018 年 11 月 8 日——的投资回报接近于零，因为金融市场随着美元利率的上升以及美国自 2008 年全球金融危机以来所实行量化宽松措施的撤消，一直处于不稳定状态。然而，在 2018 年 9 月 30 日结束的 5、10、15、20、25 和 50 年期间，养恤基金资产的年化回报率大大超过了长期目标，导致目前供资状况接近 100%。就养恤基金而言，衡量 15 年或更长期的收益是最合适的，因为养恤金支付期很长。面对短期市场波动，养恤基金投资着眼于长期，符合受益人的最佳利益。

16. 养恤基金的名义回报率是根据一项政策基准衡量的，该基准是不同资产类别各自基准的加权平均数，为养恤基金的投资表现提供了短期指标。在这方面，尽管 2017 年养恤基金的名义回报率为 18.6%，比基准高出 0.5%，但 2016-2017 年期间的这一回报率按年计算比基准低 0.7%，主要是因为 2016 年的业绩显著不佳。截至 2018 年 9 月 30 日，养恤基金的名义回报率超过了政策基准。截至 2018 年 11 月 8 日，养恤基金资产市值为 638 亿美元，与 2017 年 12 月 31 日的 641 亿美元市值相差不大；尽管市场环境很差，但在 2018 年，到目前为止，这一价值基本保持不变。

17. 2018 年期间，养恤基金发起了一项资产负债管理研究。此类研究每四年进行一次，为检验养恤基金实现 3.5% 实际回报率这一长期目标的可行性以及对其战略资产配置进行任何必要调整，提供了机会。这项由第三方服务提供商进行的研究预计于 2019 年年中完成，并且将在与养恤基金利益攸关方和专家委员会协商后，首先导致更新政策基准，以反映每一类资产的新战略资产配置，其次是导致更新投资政策声明。由于战略资产配置通常决定着养恤基金 90% 以上的风险和回报，因而养恤基金把大量资源用于进行定期研究，并且高度重视这些研究。目前的资产负债研究，连同 2017 年进行的货币管理研究，将使养恤基金能够在操作上可行的时候缩小无补偿的货币风险敞口。养恤基金已与审计委员会以及养恤基金的利益攸关方和专家委员会协商，在这方面采取了行动。

18. 养恤基金投资管理办公室的投资组合是世界上最多样化的投资组合之一，截至 2017 年年底在 100 个国家进行了投资。如果以预期的额外投资回报或者

以缩小总体风险形式实现的分散投资惠益来抵销，货币风险敞口便是养恤基金投资战略的一个重要组成部分。然而，这一货币风险敞口将导致以美元计值的数据年复一年出现某种波动。投资管理办公室的意图是，在业务上可行的情况下，查明和尽可能缩小养恤基金投资组合中的无补偿货币风险敞口。

19. 投资管理办公室希望以完全符合其信托责任的方式成为可持续投资的引导者，之所以有这一愿望，是因为它深信，在决策过程中采用环境、社会和治理方面衡量标准的投资组合，将会确保比传统投资组合更高的回报，同时降低长期风险；而且它也深信，养恤基金必须承认其对社会的责任，充当致力于社会进步的组织的一部分，并作为可持续发展目标的支持者。在可行的情况下，养恤基金都一直在把环境、社会和治理方面的衡量标准纳入其投资进程，并因此得到国际上肯定。

20. 金融市场在不久的将来很可能会继续波动，因为金融市场要进行调整以适应十年量化宽松政策的逆转，但却没有任何过去的参照框架来判断这种调整会有何种进展。不过，养恤基金资金充足，这种状况为它提供了承受一段时期低投资回报的财政缓冲。他相信，在大会的支持和鼓励下，投资管理厅将能够应对来自市场的任何可能挑战。

21. **Sen 女士**(审计委员会审计事务委员会主席)介绍了审计委员会关于联合国合办工作人员养恤基金 2017 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表的报告(A/73/5/Add.16)。他说，审计委员会对养恤基金 2017 年 12 月 31 日终了年度财务报告发表了无保留意见。

22. 除了审计委员会的审计意见外，该报告还载有一些主要结论。在养恤金支付管理方面，到 2017 年年底，养恤基金有 5 537 宗案件有待处理，比前一年多了约 53%。在规定的 15 天期限内处理的案件数量大幅增多，达到 62%，但仍未达到 75% 的内部目标。养恤基金应与成员组织协作，采取积极步骤，加快养恤金处理工作所需文件的接收。

23. 养恤基金应简化领取应享权利证书的程序。收不到证书的结果是福利被中止；审计委员会注意到，在 2006 年至 2016 年的 1 619 宗中止养恤金案件中，与

937 宗案件有关的应享权利证书有相当长一段时间未收到。养恤基金还应解决养恤金综合管理系统的缺陷；改进客户投诉管理系统，加强风险管理和外汇敞口管理，并且加强对交易指令管理软件等重要软件的采购规划。

24. 具体就交易订单管理系统而言，审计委员会回顾，养恤基金通过 2015 年 7 月至 2018 年 7 月期间被视为临时的合同中所订非竞争性程序，于 2015 年采用了布隆伯格资产和投资管理系统。没有就后续系统发出征求建议书，此外现提议将布隆伯格资产和投资管理系统合同延长两年，其后可再延长两年，因此该合同可能一直有效到 2022 年 7 月底。

25. 最后，审计委员会注意到，在适用于 2016 年 12 月 31 日终了期间的 41 项待执行建议中，20 项已经执行，19 项正在执行，2 项尚未执行。

26. **Dooley 先生**(联合国工作人员养恤金联合委员会代理秘书)代表养恤基金秘书和投资投资管理厅，介绍了联合国工作人员养恤金联合委员会就审计委员会关于联合国合办工作人员养恤基金 2017 年 12 月 31 日终了年度报告所载各项建议的执行情况提出的报告(A/73/342)，他说，该报告在养恤金联委会已向审计委员会提出而且已载入审计委员会关于养恤基金的最后报告的评论之外，提供了进一步资料；该报告中还载列资料，介绍了审计委员会建议的执行情况和每项建议被赋予的优先程度；报告中提供了关于审计委员会认为尚未完全落实的其以往各期建议的最新情况说明。养恤基金秘书处和投资管理厅接受了与 2017 年有关的所有建议，并已按照大会的要求，尽一切努力确保及时落实这些建议。就涉及以往财政期间的建议而言，有 8 项建议所针对的是投资管理厅，有 12 项建议所针对的是养恤基金秘书处，这些建议要么已经执行，要么正在执行之中。审计委员会报告(A/73/5/Add.16)中注意到在执行各项建议方面取得了更大的进展。

27. 养恤基金秘书处在达到于收到所要求的离职文件后 15 个工作日内处理 75% 的案件这个基准方面取得了相当大的进展，并且已建立新的客户服务机制，缩短了响应时间。它还采取了一种积极主动的办法，改进来自成员组织的离职文件的提交和后续处理程

序。养恤基金秘书处在为其余的建议订立目标执行日期时，考虑到了需要获取对于所需资源的批准，以及需要照顾到涉及各种利益攸关方的复杂多年期项目。

28. 负责养恤基金资产投资的秘书长代表和投资管理厅的领导层都高兴地报告说，2018 年期间，该厅终结了前几年提出的 12 项建议。该厅相信，前几年剩下的 8 项建议将会在 2019 年终结，此外它接受了审计委员会在 2018 年期间提出的 9 项新建议，同时注意到有些建议是以往各期的重复建议；它坚定致力于按照既定的目标日期，在 2019 年期间执行新的建议。

29. 2018 年 10 月，该厅启动了内部欺诈风险评估。此外还征聘了一名专门的信息和通信技术安全顾问，负责分析潜在的安全漏洞并提议解决办法。这项任务将于 2019 年完成。该厅还加快采取了消除货币敞口问题的举措。

30. **Kanja 先生**(主管内部监督事务助理秘书长)介绍了大会第 72/262 号决议要求的监督厅关于联合国工作人员养恤金联合委员会治理结构和相关进程全面审计的报告(A/73/341)，他说，全面审计的结果表明，联合国工作人员养恤金联合委员会需要加强若干关键领域的治理。其中包括养恤基金成员组织在养恤金联委会中公平而平等的代表性；要求养恤金联委会常设委员会承担更有效监督养恤基金运作的责任；确保养恤金联委会独立于养恤基金的管理部门，将养恤金联委会秘书和养恤基金首席执行官的职能分开；确保进行有效业绩管理，以促进问责文化；在廉正和道德价值观方面定下适当的基调。

31. 养恤金联委会还应采取步骤，促进透明而民主的受益人代表性；撤销其资产与负债监测委员会，因为其工作与投资委员会和精算师委员会的工作重复；确保养恤基金秘书处按照立法决定使用资源；确保对首席执行官和副首席执行官的职位进行适当的继任规划，以便有足够的时间通过竞争遴选任职者。

32. 养恤金联委会接受了监督厅的 7 项建议，但拒绝接受另外 6 项建议，其中包括关于确保成员组织在联委会中享有公平而平等代表性以及养恤金联委会秘书和养恤基金首席执行官职能分离以确保养恤金联委会独立于养恤基金管理部门的两项重要建议。但监督厅认为，这两项建议牵涉联委会治理结构的关键

问题。联委会在答复中表示，它拒绝接受的六项建议中有四项(包括两项重要建议)为联合国工作人员养恤金联合委员会参与人在联委会的代表所接受，但不为联委会其他组成群体所接受。最后，监督厅表示认为，其全面审计报告提供了一个机会，可借以审查养恤金联合委员会的现有结构和做法，并导致进行适当改革，以加强联委会的治理和效力。

33. **Sene 先生**(行政和预算问题咨询委员会副主席)在介绍行预咨委会相关报告(A/73/489)时说，行预咨委会注意到养恤基金在 2017 年和 2018 年加快处理案件，但也注意到一些新受益人和退休人员在领取付款方面继续受到拖延。行预咨委会因此建议大会请秘书长和养恤金联委会采取具体步骤，处理审计委员会在其目前和以前的报告中提出的问题。行预咨委会在确认养恤基金总体空缺情况有所改善的同时，对基金秘书处一般事务员额空缺数目增多表示关切，并相信将会采取适当步骤快速填补所有空缺员额。

34. 行预咨委会认为，养恤金联委会提议的《养恤基金条例》修正案如获通过，会产生法律后果，因此相信这些修正案将得到大会适当机构的审议。行预咨委会欢迎养恤基金 2017 年的投资业绩以及为使养恤基金投资组合多样化所作的努力，建议大会请秘书长在其关于养恤基金投资的下次报告中详细说明养恤基金的长期战略、业绩和影响业绩因素。

35. **Fouad 先生**(埃及)代表 77 国集团和中国发言，他说，77 国集团重申，大会享有经适当协商处理与基金有关事项的权力。77 国集团表示严重关切长期存在的问题，即养恤基金的一些退休人员和受益人迟迟没有收到付款，超过三分之一的可诉案件仍未处理，而且许多案件，无论是否可诉，连续多年未获处理。77 国集团确认所取得的进展，但再次敦促养恤基金尽一切努力减少积压案件，并与养恤基金各参与实体合作，解决延迟支付养恤金的原因，因为这使退休人员和其他合法受益人面临压力和脆弱境地。养恤金综合管理系统如果运作良好，可使案件处理工作更加有效；77 国集团敦促养恤基金加快落实审计委员会关于改进该系统的建议。为了更准确和更及时地提交资料，77 国集团也欢迎审计委员会在行预咨委会支持下提出的使用电子签名验证的建议。

36. 77 国集团注意到，截至 2017 年 12 月 31 日的养恤基金精算估值近年来首次出现精算赤字。鉴于养恤基金的可持续能力对受益人和会员国十分重要，因此 77 国集团呼吁保持警惕，确保养恤基金能够产生足以支付其负债的回报，并达到 3.5% 的回报率目标。养恤基金投资与负债的管理支出以及养恤金的支付也影响到可持续性，因此应当对支出进行仔细监测，并以可信的国际参照数字为基准。

37. 77 国集团注意到，养恤基金 2016-2017 两年期的年化实际回报率大大超过 3.5% 的回报率目标，但仍意识到全球资本市场的动荡状况，敦促秘书长通过其养恤基金资产投资代表和养恤基金资产其他管理人员，对这些资产行使持续不断的信托责任。具体而言，77 国集团打算在非正式磋商期间寻求更多关于养恤基金按照其安全、盈利、流动和可兑换四项主要标准管理投资的信息。77 国集团期待在进行风险调整之后进一步讨论养恤基金投资业绩与既定基准的比较问题，并回顾大会第 72/262 号决议请秘书长，继续以维护养恤基金参与人和受益人的利益为出发点，在发达市场、发展中国家和新兴市场之间分散投资。

38. 77 国集团呼吁养恤基金及其成员组织及时执行审计委员会的所有建议，并继续提供详细的年度最新执行情况，以解释任何延误的原因。监督厅应大会要求对联合国工作人员养恤金联合委员会治理结构和相关程序进行了有益的适时审计，提出了一些有益而影响深远的建议，对此大会应予以审议，77 国集团也期待在非正式磋商中讨论这些建议。

39. **Zeqiri 先生**(欧洲联盟观察员)同时也代表下列国家发言：候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚和前南斯拉夫的马其顿共和国；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰。他说，自养恤基金成立以来，大会一直保持警惕，以确保养恤基金的管理方式有效、透明并对其成员和会员国负责。欧洲联盟将继续密切关注与养恤基金有效运作、监管和治理有关的所有问题，因为这些都是都必须继续为所有受益人和成员的集体利益服务。

40. 欧洲联盟欢迎有消息说，养恤基金总资产有所增加，而且养恤基金的 3.5% 实际回报率这一长期目标已经达到甚至超过。然而，欧洲联盟注意到，长期拖延

付款的现象影响到养恤基金一些退休人员和受益人，而且各种问题仍然影响到所提申请的处理，因此它敦促养恤基金加快行动——包括及时填补空缺员额——减少这些问题对被剥夺福利的退休人员的影响，并防止今后出现类似问题。欧洲联盟还注意到行预咨委会的有关建议，希望大会能够在本届会议上确定一项明确的行动方针，以防止进一步拖延并确保以透明和有效的方式履行养恤基金职责。

41. **Norman-Chalet 女士**(美利坚合众国)说，美国代表团认识到联合国合办工作人员养恤基金的规模、设定福利和复杂性，该基金在 190 个国家约有 75 000 名受益人，接受 15 种不同货币付款，使其成为一个负有巨大责任，包括对其受益人的责任的基金。有效管理养恤基金和发放养恤金至关重要；在这方面，美国代表团注意到，负责监督管理养恤基金业务的养恤基金首席执行官和负责养恤基金资产投资的秘书长代表之间有明确的责任分工。美国继续支持努力确保这些投资达到既定的长期和短期目标，包括继续努力尽可能减少相关风险。

42. 美国代表团对审计委员会的调查结果表示关切，其中显示尽管养恤基金在处理养恤金支付方面有了一些改进，但仍没能在规定的 15 天基准范围内处理 38%的可诉案件。应当尽一切努力减少积压案件，更好地利用养恤金综合管理系统来支持及时处理福利，并建立适当申诉机制来处理所提出的关切。美国代表团欢迎监督厅的全面审计，同意监督厅的调查结果，即养恤金联委会需要进行若干结构改革，以发挥其在监督养恤基金方面的关键作用，此外期待开展进一步讨论，以推进执行养恤基金向曾为联合国服务的工作人员提供福利的任务。

43. **傅道鹏先生**(中国)说，养恤基金有大量参与人和受益人。中国代表团希望养恤基金能够稳健、高效运转，确保每位受益人的合法利益。中国代表团注意到 2016 年至 2017 年的实际投资回报率存在差异，表示希望养恤基金能够保持 3.5%这一长期最低目标回报率，同时优化其投资结构，增加在具备条件的发展中国家和以多种货币投资。完善的治理结构是确保养恤基金高效运转的基础。因此，中国代表团希望在非正式磋商过程中进一步了解监督厅就这一问题提出的

并得到养恤金联委会接受的意见的有关细节，并与各方探讨完善养恤基金治理结构。

44. **Wakabayashi 先生**(日本)说，养恤金制度对于使联合国工作人员能够安心地工作至关重要，其稳定性对于吸引和留住优秀工作人员至关重要。日本代表团欢迎养恤基金最近的投资业绩，欢迎养恤基金一直在努力维持精算平衡，但对每年都有大量未处理案件以及养恤金综合管理系统存在剩余问题表示严重关切。这种局面会损害到整个养恤金制度的信誉。此外，日本代表团非常感兴趣地审查了审计委员会和监督厅的报告，特别是涉及监督厅所提与养恤金联委会有关问题的内容，其中包括利益冲突、常设委员会监督作用、联委会中公平和平等代表性、有效业绩管理以及廉正和道德价值观。

45. **Nalwanga 女士**(乌干达)说，乌干达代表团非常感兴趣地研究了监督厅关于其对联合国工作人员养恤金联合委员会治理结构和相关工作程序的全面审计的报告。它认为，审计是以专业方式进行的，有关建议将成为对养恤金联委会结构和工作程序进行急需改进的路线图。养恤金联委会对大会负责，而大会有责任确保养恤金联委会作为紧急事项处理监督厅报告中提出的问题。监督厅、审计委员会和行预咨委会所提建议的执行将大大有助于加强养恤金联委会的治理作用以及促进养恤基金管理层对所有利益攸关方负责。

46. **Kalugin 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯代表团要表示感谢养恤基金领导层为继续审查与向退休人员支付养恤金有关的问题所作的努力。它欢迎养恤基金资产增加，而且投资地域多样化，投资范围扩大到包括发展中国家和新兴市场国家在内的各类国家，同时继续遵循四大投资标准，即安全、盈利、流动和可兑换。

47. 俄罗斯代表团完全同意行预咨委会的意见，即应请秘书长在其下一次关于养恤基金投资的报告中详细说明养恤基金的长期战略、业绩和影响业绩因素，并强调 3.5%目标回报率的重要性。它要表示对监督厅报告的关切，认为它无法支持所提出的大多数建议，并认为监督厅在这方面明显超出了其权力和任务范围。它准备在非正式磋商中进一步详细讨论养恤金制度所涉问题。

上午 11 时 20 分散会。