



大会

第七十三届会议

Distr.: General
1 November 2018
Chinese
Original: English

正式记录

第三委员会

第 42 次会议简要记录

2018 年 11 月 1 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席： 希孔戈女士(副主席) (纳米比亚)

目录

议程项目 65： 联合国难民事务高级专员的报告： 与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-18347 (C)



请回收



因主席赛卡尔先生阿富汗缺席，副主席希孔戈女士(纳米比亚)代行主席职务。

上午 10 时宣布开会。

议程项目 65：联合国难民事务高级专员的报告：与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题(续)(A/73/12(Part I)、A/73/12(Part II)、A/73/12/Add.1 和 A/73/340)

1. **Faizzad 女士**(阿富汗)说，在世界 2 500 多万难民中，有 600 万是阿富汗人。其中大多数年龄在 18 岁以下，可在发展本国方面发挥建设性作用。阿富汗政府与国内实体和国际伙伴合作，促进阿富汗难民、回返者和境内流离失所者的福祉。阿富汗政府正在执行一项关于回返者和境内流离失所者的国家行动计划，并加紧努力为回返者提供谋生机会。通过大规模增加难民遣返预算，该国得以启动各种方案，为回返者提供住所、清洁水、电力、铺好的街道以及获得土地和上学的机会。在国际上，阿富汗致力于《阿富汗难民解决战略》，最近设立了一个难民事务委员会，以改善与国际机构的协调，并促进自愿返回。阿富汗最近还宣布决定适用难民问题全面响应框架。

2. 然而，阿富汗人仍然是世界上第二大难民人口。为了解决根本问题，阿富汗政府正在努力为持久和平奠定基础。它已经与塔利班谈判达成第一次停火，并将继续领导和平进程。

3. **Ershadi 女士**(伊朗伊斯兰共和国)说，近距离不应界定对难民的责任。难民大量涌入欧洲，让欧洲人隐约感受到伊朗等国几十年来承受的沉重负担。其政策造成大量难民的国家越来越多地对难民关闭边境。

4. 在过去 20 年里，从伊朗重新安置到第三国的难民人数仅占每年难民出生率的很小一部分。伊朗政府再次呼吁国际社会采取必要措施，使难民能够可持续地遣返。约 40 年来，伊朗收容的难民几乎比任何其他国家都多。在缺乏有意义的国际支持的情况下，伊朗提供的服务变得越来越不可持续，特别是考虑到美国在毫无道理地退出 2015 年核协议后实施的非法制裁。

5. 难民问题全球契约应在尊重收容国和收容社区国家主权的的同时，为其建立具体的支持机制，并应为难民危机的可持续解决提供一条道路。它不应给收容

大量难民的国家造成新的负担。尽管需要一个强有力的负担和责任分担机制，但最终文本没有包含任何公式、可衡量的承诺或具体目标。伊朗代表团继续坚持需要建立补充机制，补充机制，确保以可预测、公平、高效和有实效的方式分担负担和责任。

6. 虽然伊朗政府更希望召开一次国际难民会议，而不是一个似乎不那么注重行动的全球难民论坛，但伊朗政府欢迎关于在论坛之间举行高级别中期审查的提议。此外，应建立自愿定期报告机制，使各国能够报告其用于收容难民的费用和捐款。伊朗还强调，必须为该契约的四个总体目标中的每一个制定具体和可衡量的目标。

7. **Al Khalil 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，叙利亚难民危机是各国政府和政权利用叙利亚人民的苦难来推进其狭隘政治利益的又一个例子。例如，土耳其继续利用叙利亚难民问题，向欧洲联盟成员国施加压力，加快其加入欧洲联盟的进程。与此同时，在其本土以外的难民营中的叙利亚人的人权继续遭到严重侵犯。这些难民营中，数千名的叙利亚人成为人口贩运或性暴力的受害者，童婚和早婚的流行率仍然高得惊人。

8. 叙利亚政府正在与人道主义伙伴和友好国家合作，为所有叙利亚人自愿、安全和有序地返回家园提供便利。然而，令人遗憾的是，某些西方国家正在努力阻止这些努力，以便它们能够继续利用因战争和恐怖主义行为而被迫离开家园的叙利亚难民的痛苦。叙利亚政府敦促所有会员国和相关国际组织支持其确保所有叙利亚难民安全返回的努力，特别是因为叙利亚政府已经成功地解放了该国以前被武装恐怖团体占领的大部分地区。叙利亚政府还呼吁继续努力打击仍在叙利亚境内活动的恐怖主义团体，并呼吁停止阻止叙利亚难民和境内流离失所者重建生活的所有敌对行动。此外，必须结束某些政府对叙利亚人民采取的单方面措施，这些措施使叙利亚经济陷于瘫痪，破坏了基础设施，加剧了失业。

9. 叙利亚欢迎为减轻叙利亚难民和移民的痛苦所作的真诚努力，并反对某些国家将人权问题政治化，这违背了人道主义原则，违反了国际法。叙利亚还呼吁会员国采取果断措施，消除在叙利亚难民寻求

庇护以躲避祖国危机的国家对他们的一切形式的歧视和种族主义。

10. **Gutiérrez Segú Berdullas 先生**(西班牙)说,难民人口在 10 年内增长了 50%,而且还在增长。2018 年,西班牙与联合国难民事务高级专员公署(难民署)密切合作。作为难民问题全面响应框架的支持者,西班牙向中美洲和墨西哥全面区域保护和解决框架捐助了 100 万欧元。西班牙还是 Shire 联盟的伙伴,该联盟确保埃塞俄比亚 Adi-Harush 难民营的难民获得能源,并于 2018 年 9 月加入了《减少无国籍状态公约》。西班牙欢迎将难民问题全球契约与《2030 年可持续发展议程》相结合,并欢迎契约强调公平分担负担和加强合作。必须对大规模难民流动采取多层面、多利益攸关方的办法。

11. **Moussa 先生**(埃及)指出,中低收入发展中国家在收容难民方面承担着最大的负担和责任,他说,迫切需要更公平地分担负担和责任。难民问题全球契约是第一份详细处理负担和责任分担以及流离失所根源的国际协定。通过建立国际合作框架,它将能够为收容国和社区提供及时、可预测和可持续的支持。它还将最大限度地扩大发展合作,作为对人道主义援助的补充。

12. 埃及对一些发达国家庇护空间缩小表示关切,并敦促所有国家尊重国际难民制度的基本原则,在难民自愿返回或重新安置之前,分担保护和支助难民的负担和责任。埃及仍然致力于按照其作为主要难民收容国的长期传统庇护难民。

13. **Picco 女士**(摩纳哥)说,2017 年,有 1 620 万人被迫流离失所,这是有记录以来的最高数字。其中超过一半的是 18 岁以下的儿童,其中许多儿童没有父母伴随。摩纳哥于 1956 年批准了《关于难民地位的公约》,自 1961 年以来,每年都向难民署提供自愿捐款。摩纳哥于 2010 年与难民署签署了框架合作协议,并于 2014 年加入了南森倡议,该倡议致力于就保护环境流离失所者的议程建立政府间共识,并促进原籍国的风险管理。在 2016 年《关于难民和移民的纽约宣言》的背景下,摩纳哥与难民署签署了两项伙伴关系协议,承诺三年内捐款总额 670 000 欧元,摩纳哥是当年难民署第五大人均捐助国。摩纳哥目前收

容了一些难民家庭,为他们提供免费住房和医疗保健。其中,父母接受法语教育,孩子们在摩纳哥学校上学。

14. 在预防方面,摩纳哥为平民保护部队提供了能力建设。摩纳哥还应对了 35 项紧急情况,提供直接的短期食品、保健、教育和就业援助。最后,她重申摩纳哥支持难民问题全球契约,这将有助于向收容国和社区提供及时、可预测和可持续的援助。

15. **Dollo 先生**(马里)说,自 2012 年马里发生危机以来,马里中部和北部一直遭受恐怖主义和有组织犯罪袭击以及极端主义煽动的族群间暴力。日益严重的不安全使得耕作变得困难甚至不可能,加剧了已经受到气候变化影响的极度贫困地区的粮食不安全和营养不良。在这方面,马里政府正在努力执行《马里和平与和解协议》。为了为恢复国家中心的政府权威和基本社会服务奠定基础,马里政府启动了一项制止小武器扩散和解除民兵武装的安全计划,并开设了一个过渡期正义区域办事处。

16. 为了应对人道主义紧急情况,马里正在实施战略措施,以改善生活条件和降低脆弱性。由于国际移民组织(移民组织)、难民署和人道主义事务协调厅(人道协调厅)的援助,马里政府得以在通布图、加奥、基达尔和莫普提实施应急计划,通过这些计划向境内流离失所者和难民提供物质和财政支持。然而,需要更多的援助来改善人道主义反应,建立风险和灾害预防和管理机制。

17. 马里政府感谢这种援助,也感谢非政府组织出色的人道主义工作。然而,马里人道主义应急计划的资金缺口令人关切,马里与秘书长和人道协调厅一道呼吁增加财政资源。

18. **Ahmed 先生**(苏丹)说,苏丹的传统和宗教价值观促使苏丹接受、收容和保护进入该国的 200 多万难民。苏丹仍然致力于 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年议定书,以及苏丹加入的所有区域和国际人权文书。此外,苏丹政府最近更新了关于难民问题的国家立法,使其符合相关的区域和国际文书。苏丹还支持《关于难民和移民的纽约宣言》以及正在制定的两项相关契约。

19. 来自邻国的难民大规模移民给苏丹造成了巨大困难。令情况更加复杂的是，除了人员的大规模流动，苏丹还必须应对混合移民、非法移民、逃离难民营前往城市的难民以及人口走私和贩运。苏丹完全支持欧盟-非洲之角移民路线倡议，颁布了一项关于贩运人口的新法律，并与欧洲联盟和德国联邦经济合作与发展部合作，于2018年7月主办了一次关于打击人口贩运的区域会议，重点特别放在非洲之角境内和来自非洲之角的贩运和偷运移民问题上。尽管国际社会日益认识到苏丹在这方面发挥的关键作用，但苏丹政府在帮助打击人贩子活动方面得到的援助很少。

20. 苏丹正在与难民署和邻国合作，在国内和国外为难民和境内流离失所者自愿返回提供便利。2017年，苏丹、乍得和难民署签署了一项三方协议，为数千名乍得和苏丹难民的遣返提供便利。此外，苏丹达尔富尔地区的安全和人道主义局势近年来有了显著改善，数千名流离失所的达尔富尔人也正在返回家园。苏丹将继续支持境内流离失所者和难民自愿返回达尔富尔，并支持该地区的建设和平和重建努力。

21. **Suzuki 女士**(日本)说，随着人道主义局势的恶化和难民人数的增加，难民署面临着越来越大的责任和期望。现在是以协商一致方式通过关于难民署的决议草案以实施难民问题全球契约的时候了。

22. 关于叙利亚难民，日本欢迎难民署尊重安全、自愿和有尊严返回的原则，并将继续向邻近的难民收容国提供援助。关于罗辛亚难民，日本赞扬孟加拉国作为收容国的慷慨及其为谈判解决方案所做的努力。日本欢迎难民署、联合国开发计划署(开发署)和缅甸签署谅解备忘录，并将继续支持为难民返回创造必要条件的努力。关于撒哈拉以南非洲，日本欢迎在执行难民问题全面响应框架方面继续取得进展，并呼吁国际社会增加对非洲发展的支持。

23. 她指出，难民署在人道主义前线的工作人员面临越来越大的安全风险，她说，日本将继续支持区域应急准备中心，该中心为人道主义工作者和非政府组织提供了宝贵的培训。国际社会必须在人道主义、和平与发展倡议上携手合作，日本将继续与难民署和会员国合作，为难民危机找到持久解决办法，并建立持久和平。

24. **Goebel 女士**(德国)说，更公平的负担和责任分担对于为世界难民及其收容方提供可持续的解决方案是不可或缺的。她敦促各代表团通过关于难民署的决议草案，使难民问题全球契约生效，并与德国一道确保其执行。

25. **Lemus 女士**(墨西哥)说，需要国际合作、分担负担和责任以及多方利益攸关方的参与，以便为越来越多的难民提供充分的保护。墨西哥支持难民问题全球契约，并已在实施中美洲和墨西哥全面区域保护和解决方案框架。墨西哥正在与难民署密切合作，使其庇护制度更加人道和高效，并重视难民署为查明和预先登记寻求庇护者和教育他们了解庇护权以及查明易受伤害或有特殊需要的人而提供的援助。难民署还帮助墨西哥为难民进入其劳动力市场以及获得教育和保健服务提供便利。

26. **Horbachova 女士**(乌克兰)说，乌克兰完全遵守《关于难民地位的公约》及其议定书，并致力于建立符合欧洲和国际标准的国家庇护制度。在乌克兰获得难民或保护地位的人与乌克兰公民享有同样的权利、自由和义务，并获得广泛的就业服务。相关政府机构正在与国际伙伴合作，加强乌克兰难民保护系统。

27. 乌克兰约有150万人因持续冲突而被迫流离失所。此外，俄罗斯当局阻止乌克兰和国际人道主义援助进入顿涅茨克、卢甘斯克和克里米亚被占地区。乌克兰政府继续尽一切努力加强对境内流离失所者的安全和社会保障，保护他们的权利。2017年11月，乌克兰政府通过了一项长期社会经济融合战略，旨在提高境内流离失所者的独立性和自力更生能力，并考虑到他们和收容社区的利益。

28. **初光先生**(中国)说，日益严峻的全球难民局势要求国际社会团结一致，建立共识。必须维护以联合国为核心的多边体系的权威；尊重每个国家的主权，并利用联合国和其他多边机制。有鉴于此，中国代表团敦促大会以协商一致方式通过难民问题全球契约。

29. 还必须消除移民的根源。发展中国家和发达国家应该根据共同但有区别的责任原则来解决这些问题，国际社会应该促进和平、稳定、发展和繁荣。

30. 应对难民问题应遵循客观和中立的原则。决不能给予罪犯或恐怖分子难民地位，决不能利用难民保护机制干涉任何国家的内政。
31. 作为《关于难民地位的公约》及其议定书的缔约国，中国向许多发展中国家提供了大量援助。高级专员于 2018 年 8 月访问中国，就深化中国与难民署的双边合作达成了许多共识。中国随时准备加强与难民署的合作，并与各方合作，改善全球难民治理。
32. **Phasupan 女士**(泰国)说，泰国与缅甸密切合作，遣返了两批缅甸难民，泰国正在为另一批难民的安全、自愿和可持续遣返做准备。为了可持续发展，泰国推出了生计方案，使返回的缅甸难民能够自食其力。相关政府机构最近签署了一份谅解备忘录，承诺避免无限期拘留儿童难民。关于减少无国籍状态，泰国支持向在泰国出生的所有儿童发放出生证，并仍然致力于难民署的“归属运动”运动，以在 2024 年结束无国籍状态。
33. 泰国政府强调责任分担的必要性，并希望难民问题全球契约将加强国际合作。泰国将继续与难民署和其他伙伴密切合作，协助难民并找到持久的解决办法。
34. **Perišić 女士**(塞尔维亚)说，塞尔维亚代表团同意迫切需要更公平地分担负担和责任，并期待通过难民问题全球契约。1990 年代，塞尔维亚接收了来自前南斯拉夫的数十万难民，以及来自科索沃和梅托希亚的境内流离失所者，目前仍在为 225 000 多人提供庇护。在移民组织的协助下，塞尔维亚向有兴趣返回塞尔维亚的难民提供咨询，并在返回过程中提供援助。
35. 作为难民和移民的过境国，塞尔维亚投入了大量资源，为他们提供保健、食品、药品和庇护信息。所有小学年龄的移民儿童，无论其移民身份如何，都有机会接受教育。2018 年 3 月，塞尔维亚通过了一项关于庇护和临时保护的法律，更详细地界定了关于寻求庇护者的规则和条例。
36. 区域住房方案是收容国、原籍国和国际伙伴之间合作的一个例子。除了人道主义方面，该方案还促进和解与良好关系。为了确保回返者重新融入的可持续条件，所有参与国都必须充分执行该方案。居住在塞尔维亚的克罗地亚难民的融合或可持续返回仍然存在相当大的问题。
37. 19 年后，科索沃和梅托希亚省只有 1.9%的境内流离失所者实现了可持续回返。那里针对塞族人的暴力有增无减，他们一半以上的财产被摧毁。塞尔维亚政府将继续与难民署和其他伙伴合作，为该群体寻求公正和持久的解决办法。
38. **Mikayilli 先生**(阿塞拜疆)指出，境内流离失所者占被迫流离失所者的三分之二以上，他说，在全球协定的范围内，必须更加重视减少境内流离失所现象。阿塞拜疆支持为提高对境内流离失所者困境的认识、将他们的权利纳入联合国系统的主流以及加强国际社会对境内流离失所问题的反应所做的一切努力。现在是考虑更坚实的保护框架的时候了，在这方面，《关于难民和移民的纽约宣言》是向前迈出的有力一步。
39. 对阿塞拜疆领土的占领造成了大规模的境内流离失所。由于阿塞拜疆政府的努力，到 2018 年底，300 000 名境内流离失所者将拥有新的住房。然而，根据流离失所者自己的意愿，阿塞拜疆将不遗余力地确保他们安全、自愿和有尊严地返回。
40. **Sahraoui 先生**(阿尔及利亚)说，流离失所对发展中国家造成的影响不成比例，因此在处理难民局势时，必须尽一切努力促进全球责任和负担分担。阿尔及利亚感到失望的是，与前几年一样，高级专员的报告(A/73/12)特别侧重于捐助国在满足难民需求方面发挥的作用，但没有充分关注收容大量难民人口的国家的情况。难民署必须确保收容国和社区为满足难民需求所作的努力得到适当考虑。难民署还必须提供更多信息，说明难民，包括长期状况下的难民，对收容国国家发展计划的影响。阿尔及利亚还感到失望的是，报告没有充分关注北非国家面临的挑战，这些国家往往是移民和难民的目的地国，也是试图抵达欧洲的移民和难民的过境国。阿尔及利亚相信，高级专员今后的报告将提供更多关于这些国家面临的特殊挑战的信息。
41. 为了减少世界范围内的难民和流离失所者人数，需要采取全面的办法来解决流离失所的根本原因，包括贫困、不发达、不稳定和国家间的争端，这些问题必须根据国际法和《联合国宪章》和平解决。
42. 阿尔及利亚收容了数千名的难民，包括逃离西撒哈拉非自治领土家园的大量撒哈拉难民，并继续倡导

在维护其自决权的持久解决方案框架内安全和有尊严地自愿回返。令人遗憾的是，高级专员的报告提供了阿尔及利亚难民和流离失所者人数的不准确数字。阿尔及利亚敦促高级专员公署更新这些数字，以便准确反映撒哈拉难民人口的规模。阿尔及利亚感谢向其领土上的撒哈拉难民提供援助的捐助国，并呼吁其他国家也这样做。

43. **Bouchikhi 女士**(摩洛哥)说，根据难民署 2018 年 9 月 18 日的新闻稿，在没有全面登记行动的情况下，难民署将继续使用 90 000 人作为廷杜夫难民营中最脆弱的撒哈拉难民的官方规划数字。阿尔及利亚不应混淆难民营中的难民人数，而应允许难民署根据国际法规定的义务进行人口普查。

44. 世界上大约四分之一的流离失所者生活在非洲，他们的人数正在增加。摩洛哥代表团赞扬撒哈拉以南非洲的难民收容国仍然忠实于其热情和团结的悠久传统。然而，摩洛哥感到关切的是，尽管捐助者大力支持，难民行动仍然长期资金不足，特别是在旷日持久的难民局势中。

45. 不幸的是，一些难民局势继续被政治化。她指出，国际法要求难民收容国允许难民登记，她说，试图将登记与政治问题联系起来是不可接受的，这进一步证明阿尔及利亚和波利萨里奥阵线正在利用难民状况来获取政治、经济和财政利益。除了挪用人道主义援助，他们还对收到的援助征收增值税，从居民的苦难和捐助者的慷慨中获利。难怪他们反对人口普查。

46. **Duran 女士**(红十字国际委员会(红十字委员会)观察员)指出，境内流离失所者越来越多地生活在城市，她说，近年来，人道主义组织努力更好地满足城镇流离失所者的需求。2018 年，在采访了数百名居住在城市社区的流离失所者后，红十字委员会得出结论，人道主义应对措施仍然不足。人道主义机构继续重点关

注住在难民营中的人，过于依赖一般性的应对措施。难民营外的民众在应急和长期应对方面存在差距，这往往归因于城市的规模和复杂性以及在城市环境中经验有限，但也可能是由于严格的规划、不灵活的供资、资金缺口、政治利益和缺乏可靠的数据造成的。假设城市环境中的境内流离失所者比难民营中的人更难识别，生活状况更好，这也可能解释了有限、脱节的应对措施，而缺乏关于他们需求的信息可能部分解释了对一揽子解决方案的依赖。她敦促所有参与城市社区人道主义工作的人共同努力，改进对城市流离失所问题的应对措施。他们应该一起花时间研究城市流离失所者的需求和脆弱性及其对收容社区的影响。他们应该提供更广泛的结构性干预措施和量身定制的解决方案，并且应该从一开始就同时提供紧急支持和建设复原力。他们还应该探索和测试新的方法。在日益城市化的世界中，应对境内流离失所的城市挑战至关重要。

47. **Inanç Örnekol 女士**(土耳其)说，为了解决根源问题，目的地国必须支持和平进程并促进和平解决争端。他们还应铭记，流离失所者需要未来的前景，并帮助他们建设未来。然而，没有一个国家能够单独应对移民挑战。大规模移民首当其冲的国家理所当然地期望国际社会在分担负担和责任方面表现出团结和敏感。

48. 作为最大的难民收容国，土耳其极为重视难民问题全球契约，该契约为可预测和公平分担负担和责任提供了基础，并体现了一项国际谅解，即必须真诚地在全球范围内解决流离失所问题。重要的是保持“全球一体化”的方针，并在国际议程上保持国际团结以及负担和责任分担的优先地位。土耳其希望，随着契约的通过，更多的国家将开始承担道义、政治和法律责任，并将继续推动契约的有力执行。

上午 11 时 25 分散会。