



# 大会

第七十三届会议

Distr.: General  
14 December 2018  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

### 特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

#### 第 21 次会议简要记录

2018 年 11 月 5 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

- 主持： 戈代阿先生(副主席) .....(匈牙利)  
嗣后： 老凯马耶先生(主席) .....(利比里亚)

### 目录

议程项目 57： 全盘审查特别政治任务

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-18571 (C)



请回收



老凯马耶先生(利比里亚)缺席，副主席戈代阿先生(匈牙利)主持会议。

下午 3 时 05 分宣布开会。

#### 议程项目 57：全盘审查特别政治任务(A/73/337)

1. **DiCarlo 女士**(主管政治事务副秘书长)在介绍秘书长关于与特别政治任务有关的总体政策事项的报告(A/73/337)时说，需要采取包容、综合和创新的办法来应对不断变化的冲突。秘书长将预防列为联合国各项工作的优先事项，特别政治任务仍然是实现预防外交、解决冲突和可持续和平的最重要工具之一。例如，在最近的紧张局势之后，联合国伊拉克援助团(联伊援助团)协助该国政府与库尔德斯坦地区政府实现关系正常化。联合国索马里援助团(联索援助团)支持该国政府执行包容性政治路线图，以帮助推进 2020 至 2021 年的选举。此外，秘书长缅甸问题特使一直与当局密切合作，帮助解决罗辛亚危机，秘书长叙利亚问题特使和也门问题特使则继续努力恢复政治进程，以结束这些旷日持久的冲突。此外，各区域办事处继续作为预防外交的前沿平台，与会员国、区域组织和民间社会密切合作。联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)和联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)为该区域应对“博科圣地”等恐怖主义团体暴力行为影响的努力提供了支持。联合国中亚地区预防外交中心(中亚预防外交中心)继续就共享水资源和能源问题与区域利益攸关方开展互动协作，并支持加强国家和区域对话和预防冲突的能力。

2. 秘书长继续致力于促进和提高妇女在特别政治任务中的代表性；外地特派团在职和已任命团长及副团长中，妇女占 44%，比前一年增加了 16%。政治部将继续加强努力，落实全系统性别均等战略，提高地域多样性。

3. 秘书长还致力于与区域和次区域组织建立有意义的预防伙伴关系。2018 年 6 月，他召集了一次关于国际和平与安全的高级别互动对话，与会者在对话期间重申致力于促进多边主义，并同意采取具体行动进一步推进合作，特别是在实地一级。各特别政治任务也与区域和次区域组织开展定期协商和协调。秘书长苏丹和南苏丹问题特使与政府间发展组织和非洲联盟密切合作，为这两个国家之间的和平进程提供支持。

西萨办与西非国家经济共同体及非洲联盟马里和萨赫勒特派团合作，动员各区域组织，以形成协同效应，协调努力，更好地应对该区域的多方面挑战。

4. 特别政治任务继续纳入性别平等视角，支持妇女有效参与和平进程，支持国家和区域努力执行妇女、和平与安全议程。在哥伦比亚，一个包容各方的性别问题工作组正在发挥关键作用，将性别平等考虑纳入核查哥伦比亚政府与哥伦比亚革命武装力量—人民军(哥人民军)签署的和平协定各项内容的主流。叙利亚妇女咨询委员会正帮助确保在复杂的政治进程中全程考虑到性别平等视角和妇女的参与。在大湖区，由代表联合国和其他组织的妇女领导人组成的高级别团结代表团访问了多个国家，以促进妇女参与决策与和平进程。联合国阿富汗援助团(联阿援助团)继续支持该国政府促进性别平等和妇女参与。在 2018 年 10 月举行的立法选举期间，三分之一的选民是妇女。特别政治任务还积极让青年参与其工作，特别是政治对话及和平与和解进程。联索援助团与联合国国家工作队和国家当局共同制定了一项青年战略。中部非洲区域办一直在与非洲青年团体合作，促进和平文化和打击激进化。

5. 许多特别政治任务为复杂的和平进程提供支持，其所处环境高度动荡、挑战巨大，往往存在持续不断的暴力冲突以及非国家武装团体实施的恐怖主义和犯罪活动。在阿富汗、伊拉克、利比亚、索马里、阿拉伯叙利亚共和国和也门等地，工作人员面临受到极端主义团体连带伤害或成为直接攻击目标的巨大风险。政治部正在与安全 and 安保部密切合作，制定风险管理战略和减少安全风险措施，包括部署联合国武装文职人员、军事人员和会员国提供的警卫部队。如果安全条件允许，联合国利比亚支助团(联利支助团)将于 2019 年分阶段返回，从而能更直接地支持执行联合国利比亚行动计划，完成政治过渡。她呼吁会员国继续提供支持，以充分保障人员的安全。

6. 大会核可的改革，特别是对和平与安全支柱的改革，将进一步加强特别政治任务履行任务的能力。会员国和区域伙伴单独及共同的合作与支持对于这些任务的成功仍然至关重要。最后，政治部高度赞赏特别政治任务联合国工作人员的努力和奉献精神，他们

在极具挑战性的条件下努力推进《联合国宪章》的承诺。

7. 主席老 Kemayah 先生(利比里亚)主持会议。

8. **Khare 先生**(主管外勤支助事务副秘书长)说,特别政治任务需要灵活、高效、迅速的解决办法,但往往缺乏规模。特别政治任务必须提供具体针对性的支持,这往往在短时间内就需要。这样的要求对在实地解决问题带来了更多的挑战。虽然各特派任务因此而形成了一个不断改善和协作的环境,但它们需要联合国总部和各区域服务中心的大力支持才能提供充分的支助。

9. 外勤部继续与政治事务部及其他伙伴合作,成立了联合国追究达伊沙/伊黎伊斯兰国责任调查小组,该小组已于 2018 年 10 月部署。该部与亚洲及太平洋经济社会委员会和联合国开发计划署合作,帮助设立了秘书长缅甸问题特使办公室。该部还努力深化支助伙伴关系,并为特别政治任务进行战略定位,以便在新机会出现时能加以利用。

10. 尽管安全局势岌岌可危,但联利支助团得以继续驻扎在利比亚,原因是部署了一支联合国警卫队,并改善了黎波里的安全基础设施。联利支助团还向联合国国家工作队提供了房地,从而使各机构、基金和方案能够提供至关重要的服务。在秘书长也门问题特使办公室重新调整后,通过该办公室与联伊援助团之间的飞机共享安排充分利用了该区域现有的联合国航空能力,以满足对于特使增加在该国驻留的需求。对现有特派任务、包括在伊拉克和阿富汗的特派任务进行了独立评估。在 2018 年 8 月对联合国索马里支助办公室(联索支助办)进行全面审查后,提出了具体建议,以加强联索支助办、联索援助团和非洲联盟驻索马里军事观察团(非索观察团)的集体努力。外勤部还与政治事务部合作,对联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)进行战略评估。

11. 科威特联合支助办事处和乌干达恩德培区域服务中心为特别政治任务人员提供了 81% 的后台支助和 100% 的薪金支助。2019 年,将实施提高业务效率的举措,使该办事处能以更少的职位为更多的客户提供服务。

12. 外勤部仍坚定不移地致力于改善服务,同时确保所有努力都在全球服务提供模式的框架内。一旦大会在这方面作出决定,该部将尽一切努力使外地所有受影响的客户顺利过渡。

13. 特派任务对环境的影响是该部工作的一项重要内容。这一为期六年的环境战略现已进入第二年,是与联合国环境规划署合作制定的。该部正在与各特别政治任务合作,执行全特派团环境行动计划,包括环境绩效和风险管理框架。

14. 随着秘书长管理改革的实施,外地行动将得到权力下放、简化和授权。采购与后勤支助的整合将可形成统一的供应链,更及时地采购更优质的货物和服务。统一的业务支助框架可将客户导向关于人力资源管理、医疗问题或军警能力方面问询的明确入口。针对紧急增援和特殊情况的更强有力的规划和支助能力,将有助于特别政治任务更顺利地设立、过渡或清理结束。随着职权的重新分配,特派团团长将真正对各自特派团的业绩负责。如果特派团没有能力行使其授权,业务支助部将提供能力发展支助。

15. **Husni 先生**(苏丹)说,苏丹代表团希望更多地了解秘书长的改革将如何影响实地特别政治任务的工作。他还询问外勤支助部和政治事务部采用什么标准来确保在任命特别政治任务领导人时适当考虑到地域代表性。

16. 鉴于非洲之角最近在和平与和解领域所经历的重要事态发展,他询问秘书处对该区域有什么看法。他感谢秘书长苏丹和南苏丹问题特使支持苏丹为在南苏丹建设和平而开展的调解努力。

17. **Belkheer 先生**(利比亚)说,利比亚政府感谢联利支助团的工作,特别是为应对 2018 年 9 月的黎波里冲突所做的工作,并感谢联利支助团团长为促成停火所作的努力,这挽救了生命和财产。该国代表团还注意到,政治事务部在过去一年取得了很大进展。

18. 尽管政治事务部将利比亚局势描述为一场政治危机,且联合国也确实成功实现了有关各方之间的政治和解,但正如联利支助团团长最近证实的那样,利比亚已成为恐怖分子和武装团体的安全港。他询问该部和联利支助团是否制定了一项联合战略,以分析利

比亚事件的起因并确定解决这些事件的优先事项，特别是考虑到民兵和武装团体正在破坏联利支助团开展的所有政治努力的落实。

19. 他对联利支助团预计恢复全部能力表示欢迎，并指出，恐怖分子和武装团体相当程度上控制着该国。因此，他询问采取了哪些可靠的安全措施，联利支助团和外勤支助部在联利支助团的返回问题上正在与哪些方面进行协调。

20. 关于一个技术问题，他指出，秘书长报告第 30 段中提到的向安全理事会提交的关于第 2231(2015)号决议执行情况的两份报告不应作为预发资料列入该段，因为这两份报告与利比亚无关。

21. **DiCarlo 女士**(主管政治事务副秘书长)说，新的政治和建设和平事务部将合并政治事务部和建设和平支助办公室，从而能够在预防冲突、解决冲突和建设和平方面加强协调。在该部和维持和平行动部均有实地特派任务的国家，这一做法可将使工作更加协调一致、协同增效。

22. 虽然特别政治任务在高级职等上有了更多的妇女，但她们只占总人数的 33%。在地域多样性方面，特别政治任务和联合国总部都还需要作出更大的努力。

23. 在非洲之角，有可能实现真正的和解。秘书长已致函通知安全理事会，他打算任命一名非洲之角问题特使，重点关注政府间发展组织成员国，以探讨如何利用斡旋协助该区域的政治发展和经济事项。

24. 联利支助团团长为实现利比亚的停火作出了巨大努力，他的战略得到安全理事会的大力支持。他提出的在利比亚实现政治过渡的行动计划将需要所有有关各方聚集在一起，讨论举行全民投票的必要性，以便能够举行选举。他与民间社会组织的合作表明，利比亚人民期待实现过渡。

25. **Khare 先生**(主管外勤支助事务副秘书长)说，需要加大努力提高地域多样性，这是《联合国宪章》规定的义务。2017 年，外勤部发出全球呼吁，要求提名候选人列入特别代表和副特别代表名册。大约收到了不到 50 个会员国的 1 200 份提名。虽然该部致力于增

加地域多样性，但除非会员国提出候选人，否则不可能实现这一目标。他还鼓励各国国民申请各个空缺。

26. 外勤部利用突尼斯与的黎波里之间的联合国定期航班，得以在利比亚保持轮调。该部还掌握了一个大院，并组织了一支由尼泊尔提供的警卫部队，已部署完毕。此外，已作出安排，在场地允许的情况下，以费用回收方式让国家工作队成员在大院工作。外勤部相信，联合国官员在利比亚不会成为攻击目标，因为这构成战争罪。他希望所有国家继续为联合国人员提供安全保障。

27. 特别政治任务将在若干方面受益于秘书长的改革，特别是支助和后勤。例如，如果利比亚突然需要讲阿拉伯语的干事，业务支助部将能够搜索整个联合国系统，而不是局限于维持和平行动和现有的特别政治任务，从而加快部署速度。此外，新设的特别活动司将能更快地设立特派团。改革还将使特别政治任务和维持和平行动能分享行政支助。

28. 他将调查有关秘书长报告(A/73/337)第 30 段的问题，并在必要时采取纠正行动。

29. **Halfaoui 先生**(摩洛哥)在代表不结盟国家运动发言时说，不结盟运动认识到在执行和平与安全改革方面要有连贯性、协同作用和互补性，支持旨在提高特别政治任务效力的所有努力。

30. 所有国家的主权、领土完整和政治独立必须得到尊重，而联合国是根据《联合国宪章》维护国际和平与安全的主要保证者。公正、各方同意、国家自主权和国家责任原则也应当得到尊重。外地特派任务必须根据客观评估，拟定明确、可实现的任务，并具备充足的政治基础和资源。统筹规划以及将政策制定与实地执行联系在一起的协调做法是取得成功的关键。为了提高预算效率和透明度，在筹措特别政治任务的经费时，必须使用与筹措维和行动经费相同的标准、方法和机制，应单独开立一个新账户。因此，不结盟运动支持高级别独立小组关于资助和支持特别政治任务的安排的建议。

31. 秘书长应进一步考虑透明度、均衡的地域代表性以及妇女在高级领导职位中的比例，特别是作为特别代表和特使的比例，以及在制裁问题专家组成员中的

比例。就特别政治任务相关问题达成共识十分重要，只有会员国集体商定的事项才应得到执行。大会依然是讨论与特别政治任务有关整体政策事项的最具代表性的机构。为此，秘书长应举行一次互动对话，讨论拟议的改革对预防冲突的影响、性剥削和性虐待、区域办事处的工作、警卫队以及授权特别政治任务的程序等重大关切领域。对话涵盖的重点也应列入秘书长关于当前议程项目的下一次报告中。

32. **Djani 先生**(印度尼西亚)在代表东南亚国家联盟发言时说，维持和平行动不是在真空中进行的，需要采取更加协调的综合性办法来取得实际成果，特别是在预防冲突和解决其根源方面。特别政治任务在这方面发挥着关键作用。因此，东盟欢迎联合国和平与安全架构改革取得的进展。应协调三个优先领域的改革，以打破本组织内根深蒂固的地盘心态。以行动促维和倡议可以成为联合国各支柱部门所有利益攸关方共同努力取得成果的创新模式。有关特别政治任务的讨论应侧重于专题领域和总体性目标，以提高维持和平与建设和平的效力。

33. 国际社会必须支持东道国实现国家确定的优先事项和建设和平举措。为了实现可持续和平，必须与东道国密切协调，确定特别政治任务的作用。此外，联合国与区域和次区域组织之间的伙伴关系仍至关重要；国际社会还必须继续争取妇女切实参与和平进程的所有阶段，因为妇女参与的进程更有可能得以持续。东盟赞扬秘书长为实现性别均等所作的努力，鼓励他也同时推进公平地域代表性。

34. 会员国应思考联合国总部的支助架构如何能促进和加强特别政治任务的工作。在启动和过渡阶段，可以优化能力和资金，使特别政治任务能够与所有利益攸关方合作，实现共同目标。在维持和平行动和特别政治任务的组建、审查和缩编过程中，安全理事会、大会、建设和平委员会和秘书处之间的有力协调和一致特别重要。

35. 必须解决特别政治任务的供资和支助安排问题。它们的预算周期应与维持和平行动的周期保持一致，并应开立一个单独的账户。此外，秘书处还应继续就特别政治任务方面的政策事项定期举行包容各方的

互动对话，并应继续在对话前与会员国接触，以确保广泛和有意义的参与。

36. 他以本国身份发言说，即使特派任务缩编后，国际社会也须继续向东道国提供支助。因此，综合分析和规划至关重要，特别是在过渡期间。联合国系统内部也必须保持连贯一致。该国政府支持让妇女和青年参与特别政治任务的实施。与东道国政府合作采取包容性和参与性办法是找到可持续解决之道的关键。

37. 尽管南南合作在发展方面发挥着重要作用，但其在国际和平与安全方面的作用却不甚显著。联合国现在应更加关注南南合作和三方合作，以巩固和平进程各项活动。印度尼西亚代表团鼓励政治事务部和联合国南南合作办公室探索如何以新的做法开展特别政治任务。

38. **Dabouis 先生**(欧洲联盟观察员)也代表以下国家发言：候选国阿尔巴尼亚、黑山和前南斯拉夫的马其顿共和国；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰。他说，国际社会必须加倍致力于调解、预防冲突、建设和平和可持续和平。调解和调解支助应尽快实施，甚至在冲突爆发之前就开展。根据最近联合国和世界银行题为“和平之路：预防暴力冲突的包容性办法”的研究，加强预防行动每年可节省高达 700 亿美元，还可释放人力和物质资源，用于促进社会凝聚力和繁荣。

39. 欧洲联盟对秘书长的改革感到鼓舞，改革为加强预防冲突和维持和平的努力创造了机会。改革必须以整体的方式进行，秘书长的这一努力应得到支持。在这方面，政治解决办法至关重要。具有较高成本效益的预防和调解必须成为主要工具，必须将维持和平的努力列入联合国所有有关机构的议程。此外，建设和平努力必须从早期阶段就与维持和平努力结合起来，以便更有效地管理过渡。

40. 当地的主动行动是预防冲突、调解、建设和平和可持续和平必不可少的有力工具。还必须让妇女和青年参与和平进程。此外，伙伴关系必须成为目前实现全球和平与安全的努力的核心，以便更好地照顾到那些遭受动荡、叛乱和冲突之苦的人们的需要。欧洲联盟和联合国最近同意在八个优先领域加强彼此间维持和平和危机管理的战略伙伴关系。

41. 国际社会有更好地支持调解和预防冲突的技术手段；现在需要的是政治支持。他希望大会一致通过关于全盘审查特别政治任务的决议草案(A/C.4/73/L.8)，以此表达对特别政治任务的支持。

42. **Sauer 先生**(芬兰)也代表墨西哥发言，他说，特别政治任务的多样性和灵活性使其能够用于冲突的不同阶段。因此，它们是预防冲突、促成和平和建设和平的关键。所以，国际社会必须确保这些特派任务有必要的能力和资源来完成其重要任务。

43. 预防是联合国各方面工作的基石。特别政治任务可以通过调解、调停和斡旋缓解紧张局势，支持国家和区域建设和平和维持和平的努力。本组织的改革为改进和平行动提供了一个极好的机会，区域联合支柱提高了效率，并提供了更协调一致的办法。与区域组织的伙伴关系应进一步得到加强。联合国国家工作队与维持和平行动之间的合作和一致性至关重要，特别是在过渡时期。对预防冲突、建设和平和可持续和平采取包容性做法也很重要。国际社会必须确保妇女切实参与和平进程，并将性别问题纳入预防工作的主流。青年人也有重要作用，必须让他们参与进来。最后，鼓励各国加入关于全盘审查特别政治任务的决议草案(A/C.4/73/L.8)的提案国行列。

44. **Fernández de Soto Valderrama 先生**(哥伦比亚)说，国际社会必须找到应对日益复杂的威胁国际和平与安全的各种局势的有效对策。传统的武装冲突已让位于需要采取大胆和全面办法的新威胁，这些办法必须保护平民，解决前所未有的人道主义危机、被迫移民以及气候变化对冲突的日益严重的影响。根据本国经验，哥伦比亚认为，特别政治任务提供了一个具体的例子，说明在适当考虑当地现实、国家自主权和加强民主体制的情况下可以取得什么成果。

45. 2018年9月，安全理事会通过第2435(2018)号决议，延长联合国哥伦比亚核查团(联哥核查团)的任务期限，这是哥伦比亚和联合国的一个里程碑。杜克·马克斯总统致力于在未来四年建立和平与民主，迅速任命了官员执行与哥人民军的和平协议。总统的承诺超出了结束冲突的最终和平协议，并以《宪法》所载的价值观和原则为依据。尽管在重返社会、保护和安

方面取得了进展，但仍有许多工作要做。正在通过民主渠道进行必要的调整。

46. 联合国的结构改革，特别是和平与安全支柱的结构改革，是朝着正确方向迈出的一步，必须在实地予以落实。在冲突局势中，行为者的反应能力对于解决方案取得成功至关重要。此外，这些解决方案必须灵活，并适应当地的现实情况。在这方面，该国政府正在实施新的重点，以满足前战斗人员成为诚实公民、促进所在社区发展的期望。国际社会和各会员国还应与国家当局保持长期对话，以便获得第一手资料，了解为应对挫折而采取的措施。该国政府正在加强对前哥人民军成员和社会领导人的安全保障。一旦哥伦比亚执行了和平协定并建立了体制，它就可以分享经验教训，帮助其他国家实现并维持和平。

47. **García Moritán 先生**(阿根廷)说，特别政治任务在联合国预防冲突、维护国际和平与安全以及建设可持续和平的努力中发挥了重要作用。它们支持和平进程，促进预防外交，协助解除武装、复员和重返社会。它们还帮助建立过渡期司法机制，遵守安全理事会制裁，并在实地建立和平。

48. 阿根廷为提高特别政治任务的透明度和问责作出了贡献，希望关于这些特派任务的年度报告将继续变得更加全面。该国代表团是该决议草案的提案国，强调采取全面办法实现可持续和平的重要性，这种办法承认特别政治任务是维护国际和平与安全的灵活工具，特别是通过预防冲突和解决冲突根源来维护。

49. 阿根廷代表团完全支持秘书长改革和平与安全支柱的努力，欢迎重新强调预防和可持续和平，以防止各自为政，并采取综合的战略方针开展预防外交、维持和平、建设和平、发展和尊重人权。阿根廷代表团鼓励秘书长继续就改革问题与各会员国开展协商。在评估特别政治任务政治和行动方面持续取得进展，这应当为相关财政部分的审议奠定了基础。阿根廷代表团支持开立单独账户、确立年度预算周期，及使用特别政治任务支助账户。第五委员会关于这些事项的讨论已经僵持了七年，但阿根廷代表团希望，秉持诚意能够促使取得进展。最后，阿根廷政府全力支持哥伦比亚的和平进程，并将继续通过联哥核查团参与这一进程。

50. **Matjila 先生**(南非)说,特别政治任务是秘书长预防外交议程的一个重要组成部分,需要采取包容性办法才能取得成功。因此,特别政治任务必须与区域和次区域组织建立强有力的伙伴关系。南非欢迎加强联合国安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间关系的倡议,例如进行联合实地考察,并允许每个组织的特使向两个理事会通报情况。联合国也可以利用区域所派特使加强特别政治任务的作用。
51. 妇女为调解和谈判工作带来独特的视角,能够激发讨论,带来突破;因此,应让她们参与和平谈判,并任命她们为特使。南非代表团欢迎非洲联盟国家元首和政府首脑会议 2017 年 7 月常会作出的关于建立非洲妇女冲突预防和调解网络的决定,并希望联合国能够利用这一专长,加强其调解和解决冲突的努力。
52. 必须精简特别政治任务,作为维持和平特派团的补充,特别是警察和民政部分。这种合作可促成一种预防文化,并增加与所有利益攸关方的协商接触,从而为从传统的维持和平行动向特别政治任务或联合国国家工作队的介入更顺利过渡奠定基础。在这方面,该国代表团欢迎秘书长为改组和平与安全支柱而进行的改革。为了采取更全面、更包容的办法,必须将特别政治任务视为更大的和平支助进程的一部分。
53. 为特别政治任务提供连续、可预测的资金至关重要。最近对维持和平特派团预算的削减威胁到它们的效率和执行工作,迫使它们缩编。南非代表团希望特别政治任务的工作不会受到损害,因为这会对所取得的进展产生不利影响。有关整合维持和平行动部和政治事务部的提议应能在经费筹措方面取得进展。还应探讨特别政治任务的其他筹资办法,包括开立一个独立账户,这将提高可持续性和透明度。
54. 最后,该国代表团向秘书长的特别代表和特使以及在特别政治任务中服务的联合国工作人员表示敬意,他们往往作出了巨大的个人牺牲。
55. **Suzil 先生**(马尔代夫)说,马尔代夫代表团支持秘书长目前为加强联合国系统所作的努力,包括对和平与安全架构进行必要的调整。如果设计得当,特别政治任务可以成为预防外交的有效工具。该国代表团欢迎努力加强与区域和次区域组织的合作及向这些组织提供支持。
56. 特别政治任务在建设和平和预防冲突方面发挥着重要作用,这项工作首先是要更好地了解冲突的根本原因。所有利益攸关方必须迅速采取协调一致的行动,必须要有投入,以确保业务有效、适应性强,并适合具体情况。明确、一致和可实现的任务规定对于确保行动切合实际需要至关重要。但是,必须强调国家主权和领土完整的原则,以及东道国独特的政治、经济和社会环境。
57. 妇女必须在和平谈判以及冲突后重建和恢复中发挥决策作用。妇女参与和平进程可实现更加持久和可持续的和平,以及社会和经济部门的显著进展。因此,特别政治任务必须优先重视妇女的切实参与和增强妇女权能,在延长任务期限时应纳入性别平等视角。应提倡采取包容各方的做法,因为这种做法重视让所有行为体、特别是妇女参与各种形式的调解和冲突后恢复工作。
58. **Favre 先生**(瑞士)说,预防冲突和可持续和平应是联合国所有活动的核心。特别政治任务在这方面发挥着核心作用,其灵活的任务规定使其能够适应具体情况并与若干行为体合作。在报告所述期间,各特派任务将继续将包容性整体办法纳入主流。
59. 只有平等考虑人权与发展,和平与安全才会有效。《世界人权宣言》七十周年为重申预防冲突与尊重人权之间的内在联系提供了一个极好的机会。
60. 瑞士完全支持秘书长提出的三个改革轨道,这将提高特别政治任务的效力,增强联合国系统内的一致性及其在实地的影响。瑞士代表团欢迎将预防冲突作为优先事项,欢迎设立政治和建设和平事务部及和平行动部。行政和预算问题咨询委员会 2011 年所建议的增加对特别政治任务的供资和支助,可改善特别政治任务的管理。
61. **Rivero Rosario 先生**(古巴)说,应对国际和平与安全威胁,联合国不必总是采取设立维持和平行动的办法;特别政治任务在不同的政治、社会经济和安全背景下发挥了重要作用。因此,特别政治任务必须具有灵活性,并针对每一种情况量身定制。它们还应遵循大会以民主方式制定的各项政策,大会应在与特别政治任务的设立、执行和监测相关的所有事项中发挥决定性作用。特别政治任务的任务规定必须明确、现

实、可以实现，有具体的目标，并有适当的物质和财政资源。特别政治任务还必须严格遵守《联合国宪章》的原则，特别是尊重主权、领土完整、政治独立以及不干涉他国内政。

62. 为了使特别政治任务适应实地局势，联合国应当在所有会员国的参与下开展透彻分析。新特别政治任务的设立不应影响本组织的经常预算。相反，大会应进行全面辩论，以便为这些特派任务建立有区别的筹资机制。不结盟运动建议使用与维持和平行动经费筹措相同的标准、方法和机制，包括开立一个单独的账户。此外，秘书长应继续编写关于特别政治任务的年度报告。

63. **Gambhir 女士**(印度)说，维持和平特派团和特别政治任务的数量庞大，这反映出全球和平与安全局势十分脆弱。几乎所有这些任务都部署在经历了内部武装冲突的国家，往往涉及非国家行为体，这表明了联合国内部维持和平的性质发生了巨大转变。政治在预防和解决冲突方面的优先作用至关重要，必须采取综合全面的做法维持和平，以便将维和与政治解决相结合，加强治理。

64. 鉴于恐怖主义威胁对和平与安全的挑战与日俱增，不能低估群组二下特别政治任务的工作。为了更全面地评估特别政治任务，会员国应听取关于这项工作的简报，秘书长的报告(A/73/337)也应涵盖群组二下的特派任务。

65. 为实现持久解决，和平进程必须具有包容性，并尊重公正、各方同意及所有国家主权和领土完整的原则。只有在所有会员国承担责任和积极参与的情况下，联合国维持和平行动才能取得成功。遗憾的是，特别政治任务的政策拟定仍含糊不清。会员国必须与安全理事会展开真正的协商，参与拟定和更新任务授权，政治事务部应组织更多的互动情况通报会。最近对联阿援助团的审查是在广大会员国没有实质性参与的情况下进行的。

66. 不幸的是，秘书长关于改组联合国和平与安全支柱部门的报告(A/72/525)没有述及特别政治任务预算的临时性处理方式。按照行政和预算问题咨询委员会、和平行动问题高级别独立小组和审查建设和平架构专家咨询小组的建议，特别政治任务应受益于一个与

维持和平行动预算周期和规模保持一致的单独账户，以提高预算透明度。

67. **Amayo 先生**(肯尼亚)说，特别政治任务在维持和平方面发挥着关键作用，表明政治优先是应对国际和平与安全威胁最具成本效益和效率的方法之一。该国代表团欢迎秘书长为确保特别政治任务保持灵活性和适应迅速变化的情况而采取的措施。改组和平与安全支柱将确保联合国各维持和平行动之间更好地协调、协同增效和保持一致。此外，目前正在对发展支柱进行重新定位，以加强联合国在当地的的存在，这将加强与特别政治任务的协调。这些改革将有助于防止暴力冲突，并在冲突发生时促进迅速解决。但是，如果特别政治任务加强与国家当局及区域和次区域组织的协调与合作，则可以取得更大的成就。

68. 特别政治任务需要会员国继续提供支持，以有效履行其任务。肯尼亚代表团赞赏联索援助团为协助索马里人民重建国家而开展的重要工作，并赞扬联索援助团与非索特派团的互补关系。秘书长苏丹和南苏丹问题特使在确保振兴进程取得成功方面发挥了重要作用，这突显了特别政治任务在支持由国家主导、获得区域支持的和平举措方面的巨大潜力。

69. 联合国必须继续深化与区域和次区域组织以及各国政府的战略伙伴关系，以建立预防冲突的能力。主管政治事务副秘书长加强资深调解顾问待命小组并改善其性别和地域代表性的努力值得赞扬。通过加强当地能力，包括借助于待命调解人，有可能实现对冲突的全面预防。最后，如果国际社会继续向特别政治任务提供持续的政治和财政承诺，就能更有效地实现共同目标。

70. **Al-Shalfan 先生**(沙特阿拉伯)说，特别政治任务是联合国确保国际和平与安全以及开展预防外交以建设可持续和平的最重要工具之一。因此，必须加强它们执行任务的能力，并加强会员国与联合国之间的合作。此外，应编写一份专家报告，以查明特别政治任务所用机制的任何弱点，以期制定一项重点突出的战略，克服这些特派任务所面临的挑战。

71. 根据联合国人道主义事务协调厅的一份报告，沙特阿拉伯是也门人道主义救济工作的主要捐助国，为2018年人道主义应急计划捐款5.304亿美元。在该计



划之外沙特又捐助了 1.96 亿美元。这些捐款证明，沙特政府支持重建也门的稳定与合法性，结束也门人民在合法政府控制地区和革命民兵控制地区的苦难。

72. 根据《联合国宪章》，区域组织应在和平解决其成员间的冲突方面发挥核心作用。鉴于世界许多地区危机和冲突的数量不断增加，这一作用更加重要。为此，必须加强特别政治任务与有关区域组织之间的协调，以便根据集体国际安全原则和《宪章》的规定，加强预防和解决冲突的机制。

73. **Belkheir 先生**(利比亚)说，由于与特别政治任务打交道的长期经验，利比亚对它们的优缺点有很深入的了解。自 2011 年设立以来，联利支助团帮助利比亚当局在 2012 和 2014 年成功地举行了立法选举，并且为利比亚官员提供了法治、人权和增强妇女权能方面的培训。然而，尽管获得了这些成功，但该支助团未能以所要求的方式应对某些挑战。尽管如此，利比亚代表团赞扬政治事务部解决了利比亚代表团在大会第七十二届会议上所表达的一些关切，例如该支助团使用推特和脸书向公众转达其正式意见，而不是在经仔细斟酌的正式声明中传达其对复杂问题的意见。

74. 利比亚危机主要是一场安全危机，2018 年 9 月在内的黎波里爆发的冲突证明了这一点，在这场冲突中，许多平民被杀害。因此，联利支助团必须对安全问题给予与政治问题同样的重视。联利支助团和政治事务部应与利比亚对应部门协调，制定一项明确的战略，防止武器和武装团体在该国扩散，为此，应按照必须充分遵守利比亚军法的国际标准和国际公认的军事做法加强军事力量，并为其领导和管辖规定明确的职权范围，从而按照利比亚法律的规定，将军队确立为文职政府的执行机构。在这方面，利比亚代表团呼吁加强与目前正在努力统一阿拉伯埃及共和国军队的各个实体的合作。

75. 利比亚代表团仍然感到关切的是，联利支助团在未与利比亚外交部和其他相关机构协商的情况下继续发布报告。特别是，联利支助团于 2016 年 12 月发布的长篇报告，使用了一个耸人听闻的标题：“被拘留、人格被辱：关于利比亚境内移民人权遭践踏的报告”，该报告便是未与民族团结政府协商而起草的，在正常

情况下支助团与民族团结政府会直接合作。联利支助团应首先根据利比亚关于国家与国际组织之间关系的法律规定，就所有政治、行政和技术问题与其所致力支持的国家机构进行协商。联利支助团应在这方面为其他国际组织和外国使团树立榜样，特别是鉴于一些国际组织和驻利比亚大使在未与外交部协调或甚至未告知外交部的情况下，与民族团结政府各部门进行了接触。而且，其中许多还声称，他们是在联利支助团的帮助下进入该国的。所有这些未能与外交部协商的做法显然违反了国家自主权原则，而这一原则所有特别政治任务都有义务维护。

76. 根据安全理事会第 2434(2018)号决议，联利支助团有义务进行人权监测和报告，利比亚政府的理解是，这意味着联利支助团将首先监测利比亚人民的人权，其次是利比亚总体的人权状况，并会首先向利比亚政府报告，再向安全理事会报告。然而，联利支助团似乎主要侧重于非法移民。虽然民族团结政府谴责所有侵犯这些移民人权的行——这是武器扩散以及与来源国和目的地国人口贩运组织有关联的武装团体扩散造成的，但政府坚持认为，联利支助团应优先重视全国各地利比亚公民的人权，所有人道主义援助都应提供给这些人民，因为这些人本来就是联利支助团要在那里支持的。政治事务部应采取步骤，确保在这方面坚持国家自主权原则。

77. 利比亚代表团赞扬政治事务部和秘书长在任命联利支助团负责人时考虑到语言、文化、经验、廉正、透明和文化意识的重要性，这有助于联利支助团在 2018 年 9 月的黎波里冲突期间促成停火，并营造有利于民族和解的气氛。

78. **Bahadury 先生**(阿富汗)说，联阿援助团是最大的特别政治任务之一。自 2002 年以来，它一直在与阿富汗政府合作，促进民主、人权和惠及全民的发展；为持久和平与稳定奠定基础；并实现其关于建立一个在法治、良政和尊重人权基础上的阿富汗的愿景。在联阿援助团的支持下，阿富汗政府加强了国家自主权，并建立了一个机构各司其职的民主制度。安全理事会第 2405(2018)号决议支持阿富汗政府全面承担安全、治理和发展方面的领导和自主权，并对阿富汗政府和平高级委员会为实现持久和平所作的努力表示欢迎。

79. 联阿援助团正在按照“联合国一体化”倡议，通过联合协调监测委员会协调国际社会对发展和治理优先事项的支持。援助团还致力于推动区域合作，促进阿富汗和“亚洲心脏”地区的稳定与繁荣。此外，联合国人权事务高级专员办事处还向阿富汗独立人权委员会提供支助，以监测平民的困境，并协调努力确保对平民的保护。

80. 阿富汗于 2018 年 10 月举行了议会选举，显示了对选举进程的自主权，并进一步加强了民主体制。所有阿富汗人都得以履行其公民责任，推动民主进程。近 900 万人登记参加了投票，高投票率表明阿富汗人民拒绝暴力、恐怖和不稳定。作为候选人和选民参与这一进程的妇女人数也有所增加。阿富汗政府致力于通过自由、可信和透明的进程于 2019 年举行总统选举，并将继续与国际伙伴合作，确保筹备过程中的安全。

81. 改善特别政治任务的业绩、透明度和问责还有更多的工作可做。特别政治任务的议程必须更好地响应东道国的需要和优先事项，必须加强预防冲突的作用。阿富汗政府支持采取全面的做法来维持和平，特别是在预防冲突和解决冲突的根源方面。还必须作出更大的努力，增加在总部和外地参与联合国工作的妇女人数，特别是参加维持和平行动的妇女人数。该国政府将妇女参与社会各部门列为优先事项。政府充分致力于鼓励决策性职位的性别均等，提高妇女在公务员队伍中的地位，并进一步制定对性别问题有敏感认识的课程。

82. **Hoeseb 先生**(纳米比亚)说，特别政治任务支持东道国克服冲突，加强实现可持续和平的努力，特别是在民族和解与重建、选举援助、决策和法治等领域。必须让妇女参与这些努力。妇女在布隆迪和刚果民主共和国的政治进程中参与对话和调解应受到赞扬。

83. 纳米比亚代表团坚决支持特别政治任务，并赞赏采用包容各方的政治解决办法来预防冲突和维持和平。联合国系统正在进行的改革，特别是和平与安全架构的改革，无疑将使各特派任务能更好地履行其任务，这将大大有利于到 2030 年实现可持续发展目标和可持续和平的集体努力。因此，在追求可持续发展和维护人权的过程中，必须继续把重点放在预防外交

上，包括解决冲突的根源。各自为政削弱了国际社会对日益复杂和持续的全球冲突作出反应的能力。联合国和非洲联盟应继续密切合作，加强各级强有力的战略伙伴关系，以确保特别政治任务的成功。这种合作是支持经济发展和确保持久和平的最有效方式。

84. 自安全理事会第 1325(2000)号决议通过以来，特别政治任务一直在促进妇女参与解决和预防冲突。然而，会员国必须大力加强妇女在促成和平和建设和平进程中的参与和作用，还必须做更多的工作，使青年更多地参与政治对话。各特派任务必须有充足、可预测和可持续的资金，以便过渡到更具包容性的政策，确保平等和公平地获得自然资源、基本服务、安全、司法、民主和善政。

85. 纳米比亚政府完全赞同非洲联盟《2063 年议程》，决定到 2020 年停止动用枪支，以促进普遍裁军和国际安全，并使非洲走上可持续的和平道路。除了核武器、化学武器和其他大规模毁灭性武器外，裁军还必须包括小武器和轻武器，这些武器造成痛苦，破坏全球南方的和平与稳定。

86. **Kazi 先生**(孟加拉国)说，必须赋予特别政治任务明确、具体和可实现的任务，而特别政治任务则必须确保有效执行这些任务。应进一步重视促进妇女和青年参与特别政治任务的工作。还必须向各特派任务提供更多可预测和可持续的资源。孟加拉国代表团支持开立一个单独的预算账户的提议，并仍有兴趣进一步讨论特别政治任务的筹资和支助问题，最好是在第四和第五委员会的联席会议上讨论。遗憾的是，该决议草案再次忽视了充足资源的问题。

87. 在动荡、不安全和偏远的环境中工作的特别政治任务人员的安全保障令人关切。必须定期审查外地人员和资产面临的安全局势，必须提供必要的预算经费，使特派任务能够在高风险环境中采取适当的、具有成本效益的缓解措施。

88. 特派任务应继续酌情与区域和次区域组织协调。该国代表团赞赏目前的决议草案更深入地讨论了这一问题。特别政治任务在向有关立法机构和包括建设和平委员会在内的其他相关论坛提交报告时，应强调它们与区域和次区域组织的互动协作。

89. 和平与安全支柱的改革有望增加全系统对特别政治任务工作的参与和支持，包括通过建设和平支助办公室拟议的“纽带”作用。此外，旨在加强特别政治任务中的性别均等和地域代表性的举措也是这些改革的重要组成部分。

90. 秘书长缅甸问题特使担任了全体会员国与国家当局接触的信使。孟加拉国代表团认识到缅甸政府决定允许特使在内比都设立办事处，敦促所有会员国支持目前正在第三委员会审议的关于延长其任务期限的决议草案，并加入提案国行列。孟加拉国将继续与特使合作，协助解决缅甸境内有系统地歧视和迫害罗辛亚人的根本原因，并协助他们安全和有尊严地返回若开邦。

91. **Haile 女士**(厄立特里亚)说，危及国际和平与安全的复杂挑战和威胁越来越多。跨国有组织犯罪、毒品贩运和人口贩运日益区域化，不再局限于国界之内。预防是联合国所有工作的基本战略，特别政治任务对维持和平至关重要。正在进行的改革，特别是对和平与安全支柱的改革，为进一步推进和加强特别政治任务的工作提供了机会。

92. 大会在制定与特别政治任务有关的政策方面发挥着关键作用，广大会员国的支持对特别政治任务的成功至关重要。在这方面，厄立特里亚代表团支持就相关政策事项定期举行包容各方的互动对话。此外，特别政治任务必须在阐明其目标和宗旨的明确、可信、可实现的任务规定下开展工作，其进展情况必须得到审查。最后，必须通过符合《联合国宪章》基本原则，特别是符合公正、客观、包容、尊重国家主权和不干涉各国内政原则的协商和进程，来制定、执行和监测这些任务。

93. **Hattrem 先生**(挪威)说，预防和解决武装冲突以及维持和平应是联合国的最高优先事项。在这方面，国际社会应充分支持特别政治任务。由于冲突越来越区域化，解决办法必须是灵活的，并促进预防外交和区域合作。如果不向这些特派任务提供足够的支助，就会导致大规模的和平行动和人道主义反应。因此，如具备坚实的基础，为这些具有成本效益的特派任务提供资金和支助，将可减少总的支出。

94. 挪威代表团欢迎为促进一种更全面的办法所作的努力，根据这种办法，特别政治任务是和平行动整体的一部分，挪威也对这些特派任务与建设和平委员会之间加强协调和互动感到鼓舞。对气候变化作为冲突驱动因素的日益重视，以及对采取预防措施来应对这些挑战的提倡，也是令人欢迎的。该国代表团对秘书长致力于改革联合国感到鼓舞，并期待着与各会员国合作，提高特别政治任务的效力和一致性。

95. **Terada 先生**(日本)说，除在预防冲突的过程中促进善治、遵守法治、人权和将性别观点纳入主流外，西萨办和中部非洲区域办还监测区域政治局势。鉴于这些任务所涉及的辽阔地域和多层面问题，它们的工作需要与区域和次区域伙伴进行积极的合作。已采取综合办法处理影响稳定的问题，它们的工作促进了和平与安全、发展、人权和人道主义问题之间的联系。这些区域性特别政治任务也可在从维持和平向建设和平过渡的过程中发挥桥梁作用。例如，在完成科特迪瓦和利比里亚的维和任务后，西萨办与联合国国家工作队以及区域和次区域组织合作，协助过渡。

96. 在外地运作的特别政治任务面临着与维持和平特派团类似的挑战。外地特别政治任务的行动区域在地理上千差万别，要能取得成功，它们的任务必须有针对性、重点突出、循序渐进、分清轻重缓急、可以实现。因此，安全理事会应避免所谓的“圣诞树式授权”。

97. 维持和平特派团已看到妇女更多地参与军事和文职职位的积极影响，增加妇女在特别政治任务中关键职位的参与将有助于实现各项目标。

98. **Bogyay 女士**(匈牙利)说，国际社会有责任支持使每个人都能在自己的家园和平生活的努力。特别政治任务在预防、管理和解决冲突，冲突后建设和平，以及能力建设方面发挥着重要作用。联合国应利用其所掌握的一切手段加强预警、调解和预防外交，并寻求政治解决办法，以防止爆发冲突，扭转敌对行动的升级。作为 2017 年至 2019 年人权理事会成员，匈牙利优先重视预防暴行罪，并提倡利用现有的国际工具、包括特别政治任务，对冲突作出有效和及时的反应。

99. 只有通过植根于广泛、持久的区域和国际伙伴关系的全面协议，才能实现可持续和平。国家以下和地方的调解能力至关重要。因此，国际社会应认可并支持青年网络和基层倡议的调解作用。此外，妇女更多地参与政治进程至关重要。虽然冲突往往对妇女造成过多的影响，但不应将她们仅仅视为受害者；她们可以为调解和预防冲突作出有益的贡献。包容性对于实现可持续和平至关重要。因此，社会所有成员都应在和平进程中发挥有意义的作用。除了与妇女和青年结

成伙伴关系外，特别政治任务还应与温和的宗教领袖合作，他们可以成为当地实现可持续和平努力的战略盟友。

100. 作为调解之友小组的成员和经常为政治事务部作贡献的国家，匈牙利支持以一切手段和平解决冲突，并坚持认为，特别政治任务的工作对于实现这一目标是不可或缺的。

下午 6 时散会。