



Генеральная Ассамблея

Семьдесят третья сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
14 December 2018
Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 21-м заседании,
состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в понедельник, 5 ноября 2018 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: г-н Гольдеа (заместитель Председателя) (Венгрия)

затем: г-н Кемайя-старший (Председатель) (Либерия)

Содержание

Пункт 57 повестки дня: Всестороннее рассмотрение вопроса о специальных
политических миссиях

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

18-18571X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



В отсутствие г-на Кемайи-старшего (Либерия) г-н Гольдеа (Венгрия), заместитель Председателя, занимает место Председателя.

Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Пункт 57 повестки дня: Всестороннее рассмотрение вопроса о специальных политических миссиях (A/73/337)

1. **Г-жа Дикарло** (заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам), представляя доклад Генерального секретаря по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий (A/73/337), говорит, что для реагирования на изменяющиеся условия конфликта необходимы всеохватные, комплексные и новаторские подходы. Генеральный секретарь отдает предпочтение мерам предотвращения конфликтов в рамках всех усилий Организации Объединенных Наций, а специальные политические миссии остаются одним из главных инструментов превентивной дипломатии, урегулирования конфликтов и достижения прочного мира. Так, Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) способствовала нормализации отношений между центральным правительством Ирака и региональным правительством Курдистана после недавнего обострения их отношений. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) оказывала правительству помощь в реализации дорожной карты проведения всеохватной политики в рамках подготовки к выборам 2020–2021 годов. Кроме того, Специальный посланник Генерального секретаря по Мьянме тесно сотрудничала с властями, способствуя урегулированию кризиса, связанного с рохингья, в то время как специальные посланники Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по Йемену и Сирии продолжали работу в целях возобновления политических процессов, с тем чтобы положить конец затяжным конфликтам в этих странах. Помимо этого, региональные отделения продолжают выполнять функцию передовых площадок для превентивной дипломатии, тесно взаимодействуя с государствами-членами, региональными организациями и гражданским обществом. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) и Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) поддерживали принимаемые на региональном уровне меры, направленные на преодоление последствий насилия, совершаемого террористическими группами, такими как «Боко харам». Региональный центр Организации Объединенных Наций по

превентивной дипломатии для Центральной Азии продолжает взаимодействовать с региональными заинтересованными сторонами по вопросам общих водных и энергетических ресурсов и содействует наращиванию национального и регионального потенциала в области организации диалога и предотвращения конфликтов.

2. Генеральный секретарь по-прежнему привержен делу расширения и увеличения представленности женщин в специальных политических миссиях; среди действующих и назначенных руководителей и заместителей руководителей полевых специальных политических миссий доля женщин составляет 44 процента, что на 16 процентов выше, чем в прошлом году. Департамент оратора продолжит наращивать усилия по реализации общесистемной стратегии по достижению гендерного паритета и по увеличению географического многообразия.

3. Генеральный секретарь также исполнен решимости налаживать реальные партнерские связи, направленные на предотвращение конфликтов, с региональными и субрегиональными организациями. В июне 2018 года он провел интерактивный диалог высокого уровня по вопросам международного мира и безопасности, в ходе которого участники подтвердили свою решимость содействовать использованию многостороннего подхода и согласовали конкретные меры в целях дальнейшего развития сотрудничества, особенно на местах. Специальные политические миссии также регулярно проводят консультации и координационные встречи с региональными и субрегиональными организациями. Специальный посланник Генерального секретаря по Судану и Южному Судану тесно сотрудничал с Межправительственным органом по вопросам развития и Африканским союзом в рамках поддержки мирного процесса между этими двумя странами. Стремясь добиться выгодного для всех сторон взаимодействия и в целях координации усилий, нацеленной на поиск более эффективных путей решения комплексных задач региона, ЮНОВАС совместно с Экономическим сообществом западноафриканских государств и Миссией Африканского союза по Мали и Сахелю работал над привлечением к их решению региональных организаций.

4. Специальные политические миссии по-прежнему обеспечивают всесторонний учет гендерной проблематики, играют ведущую роль в привлечении женщин к реальному участию в мирных процессах и поддерживают национальные и региональные усилия по реализации повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности. В Колумбии инклюзивная рабочая группа по гендерным вопросам играет

важнейшую роль в учете гендерной проблематики в ходе проверки различных аспектов выполнения мирного соглашения между правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН). Консультативный совет сирийских женщин способствует тому, чтобы на всех этапах этого сложного политического процесса был обеспечен учет гендерной проблематики и вопросов участия женщин в мирных процессах. В целях содействия участию женщин в процессах принятия решений и мирном процессе в ряде стран района Великих озер были организованы миссии солидарности высокого уровня, в состав которых вошли женщины-руководители, представляющие Организацию Объединенных Наций и другие организации. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) продолжала поддерживать деятельность правительства, нацеленную на достижение гендерного равенства и расширение участия женщин. Женщины составили треть избирателей, участвовавших в выборах в законодательные органы, состоявшихся в октябре 2018 года. Специальные политические миссии также активно привлекают молодежь к участию в их работе, в частности в политическом диалоге и процессах установления мира и примирения. МООНСОМ совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций и национальными органами власти разработала стратегию в отношении молодежи. ЮНОЦА проводило с африканскими молодежными группами работу, нацеленную на укрепление культуры мира и на борьбу с радикализацией.

5. Многие специальные политические миссии обеспечивали поддержку сложных мирных процессов в чрезвычайно нестабильных и трудных с точки зрения безопасности условиях, причиной которых нередко являются текущие конфликты, сопровождающиеся насилием, а также террористическая и преступная деятельность негосударственных военных формирований. В таких странах, как Афганистан, Иран, Йемен, Ливия, Сирийская Арабская Республика и Сомали, сотрудники специальных политических миссий подвергаются серьезному риску стать случайными жертвами или объектом прямого нападения экстремистских групп. Департамент оратора тесно взаимодействует с Департаментом по вопросам охраны и безопасности в связи с реализацией стратегий управления рисками и мер по обеспечению безопасности, включая развертывание вооруженного гражданского персонала Организации Объединенных Наций, а также военнослужащих и групп охраны, предоставляемых государствами-членами. Если обстановка в плане безопасности будет достаточно благоприятной, то в 2019 году состоится

поэтапное возвращение сотрудников Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) в 2019 году, что позволит напрямую оказывать помощь в осуществлении плана действий Организации Объединенных Наций для Ливии и в завершении политического переходного процесса. Оратор призывает государства-члены продолжать оказывать поддержку, необходимую того, чтобы полностью обеспечить охрану и безопасность персонала.

6. Одобренные Генеральной Ассамблеей реформы, в частности касающиеся реорганизации компонента мира и безопасности, дополнительно расширяют возможности специальных политических миссий в области выполнения их мандатов. Успех их деятельности по-прежнему во многом зависит от сотрудничества и поддержки на уровне отдельных государств-членов и совместной деятельности. И наконец, департамент оратора высоко оценивает приверженность и преданность делу сотрудников Организации Объединенных Наций, служащих в специальных политических миссиях, которые в непростых условиях работают над выполнением обещаний, содержащихся в Уставе Организации Объединенных Наций.

7. *Г-н Кемая-старший (Либерия), Председатель, занимает место Председателя.*

8. **Г-н Кхаре** (заместитель Генерального секретаря полевой поддержки) говорит, что специальным политическим миссиям необходимы гибкие, эффективные и быстрые решения, однако нередко им недостает масштаба. Они обязаны, часто в срочном порядке, оказывать помощь с учетом конкретных обстоятельств. Эти требования еще более усложняют реализацию решений на местах. Несмотря на созданные стараниями специальных политических миссий культуру непрерывного совершенствования деятельности и совместной работы, для оказания нужного объема помощи им необходима существенная поддержка и Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, и региональных центров обслуживания.

9. Департамент оратора продолжал совместную работу с Департаментом по политическим вопросам и другими партнерами над формированием приступившей к деятельности в октябре 2018 года Следственной группы Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за совершенные преступления членов организации «ДАИШ»/«Исламское государство Ирака и Леванта». В сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана и

Программой развития Организации Объединенных Наций его департамент содействовал созданию Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме. Кроме того, департамент работал над углублением партнерских связей и стратегическим позиционированием специальных политических миссий, чтобы позволить им использовать новые возможности по мере их появления.

10. Несмотря на опасное положение, МООНПЛ удалось сохранить присутствие в Ливии благодаря развертыванию группы охраны Организации Объединенных Наций и модернизации инфраструктуры по обеспечению безопасности в Триполи. МООНПЛ также смогла предоставить страновой группе Организации Объединенных Наций свои помещения, благодаря чему учреждения, фонды и программы получили возможность оказывать важнейшие услуги. После реорганизации работы Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену существующие возможности использования авиации в регионе были расширены за счет схемы совместного с МООНСИ использования воздушных судов для удовлетворения растущих потребностей в посещении страны Специальным посланником. Проведена независимая оценка существующих миссий, в том числе действующих на территории Ирака и Афганистана. По итогам всеобъемлющего обзора деятельности Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС), проведенного в августе 2018 года, были выработаны конкретные рекомендации по укреплению совместной деятельности ЮНСОС, МООНСОМ и Миссии военных наблюдателей Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Департамент оратора также участвовал в совместной с Департаментом по политическим вопросам работе над проведением стратегической оценки Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС).

11. Кувейтское объединенное бюро поддержки и Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда, обеспечили персоналу специальных политических миссий поддержку в виде вспомогательных услуг и услуг по начислению заработной платы на 81 и 100 процентов соответственно. В 2019 году будут реализованы инициативы, нацеленные на повышение оперативной эффективности, в результате которых Канцелярия сможет обслуживать большее число лиц при меньшей численности штата.

12. Департамент оратора по-прежнему твердо намерен повысить качество услуг, одновременно заботясь о том, чтобы все предпринимаемые им усилия укладывались в глобальную парадигму

обслуживания. Как только Генеральная Ассамблея примет соответствующее решение, департамент оратора сделает все возможное для незаметного перевода на усовершенствованную систему всех соответствующих лиц на местах.

13. Одним из важнейших направлений работы департамента оратора является влияние деятельности департамента на окружающую среду. Идет второй год реализации стратегии охраны окружающей среды, рассчитанной на шестилетний период и подготовленной совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Департамент оратора ведет работу со специальными политическими миссиями в связи с осуществлением общих для всех миссий планов по охране окружающей среды, включающих систему оценки эффективности охраны окружающей среды и управления рисками.

14. Итогом реализации предложенных Генеральным секретарем реформ станет децентрализация и упрощение полевых операций, а также расширение имеющихся возможностей. Объединение закупок и материально-технического обеспечения позволит создать единую цепочку поставок, с помощью которой будут обеспечены более точное соблюдение графика поставок и закупка более качественных продуктов и услуг. Согласованная система оперативной поддержки обеспечит обращение пользователей для подачи запросов относительно кадровых ресурсов, медицинского обслуживания или негражданского потенциала к четко определенным контактным лицам. Более последовательное планирование и более надежная поддержка в случае необходимости быстрого развертывания и в особых ситуациях создадут условия для более гладкого начального развертывания, преобразования и ликвидации специальных политических миссий. Вследствие перераспределения полномочий руководители миссий будут нести всю полноту ответственности за деятельность миссий. Миссиям, потенциала которых недостаточно для реализации переданных им полномочий, Департамент оперативной поддержки окажет помощь в наращивании потенциала.

15. **Г-н Хусни** (Судан) говорит, что его делегация хотела бы получить дополнительную информацию о влиянии инициированных Генеральным секретарем реформ на работу специальных политических миссий на местах. Он также спрашивает, какие критерии используют Департамент полевой поддержки и Департамент по политическим вопросам для обеспечения должного учета вопросов географической представленности при назначении руководителей специальных политических миссий.

16. В свете недавних важных событий в сфере построения мира и примирения, произошедших в Африканском Роге, оратор спрашивает, как Секретариат видит будущее этого региона. Он благодарит Специального посланника Генерального секретаря в Судане и Южном Судане за проделанную им работу по поддержке посреднической деятельности Судана, нацеленной на построение мира в Южном Судане.

17. **Г-н Бельхеир** (Ливия) говорит, что его правительство признательно МООНПЛ за проделанную работу, особенно в связи с принятием мер реагирования на конфликт в Триполи в сентябре 2018 года, и благодарит главу МООНПЛ за его усилия по установлению режима прекращения огня, благодаря которым удалось спасти жизни людей и материальные объекты. Делегация оратора также отмечает, что за истекший год Департаменту по политическим вопросам удалось добиться замечательных успехов.

18. Несмотря на то что Департамент по политическим вопросам описывает сложившуюся в Ливии ситуацию как политический кризис, а Организации Объединенных Наций действительно удалось добиться политического сближения сторон конфликта, в Ливии, как недавно заявил глава МООНПЛ, превратилась в пристанище террористов и вооруженных групп. Оратор спрашивает, разработали ли Департамент и МООНПЛ общую стратегию анализа причин ливийских событий и определения приоритетов, связанных с урегулированием ситуации, с учетом того, что реализации всех принимаемых МООНПЛ политических мер препятствуют боевики и вооруженные группы.

19. Приветствуя ожидаемое полное восстановление деятельности МООНПЛ, он отмечает, что террористы и вооруженные группы контролируют значительную часть страны. В этой связи он спрашивает, какие надежные меры по обеспечению безопасности были приняты и с кем МООНПЛ и Департамент полевой поддержки координируют возвращение МООНПЛ.

20. Что касается технических замечаний, то оратор отметил, что упоминание в пункте 30 доклада Генерального секретаря двух докладов о ходе осуществления резолюции 2231 (2015), представленных Совету Безопасности, не относится к изложенной выше в том же пункте информации, поскольку резолюция не связана с Ливией.

21. **Г-жа Дикарло** (заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам) говорит, что новый Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства объединит функции Департамента по политическим вопросам и

Управления по поддержке миростроительства, что обеспечит более четкую координацию деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов и миростроительству. В странах, где на местах развернуты миссии и ее департамента, и Департамента операций по поддержанию мира, будет обеспечена большая согласованность действий и их синергизм.

22. Несмотря на то что на старших руководящих постах специальных политических миссий представлено больше женщин, их доля от общей численности персонала составляет всего 33 процента. Что касается обеспечения географической представленности, и на уровне специальных политических миссий, и на уровне Центральных учреждений Организации Объединенных Наций этому вопросу следует уделить больше внимания.

23. В районе Африканского Рога возможно достичь подлинного примирения. Генеральный секретарь уже обратился к Совету Безопасности, уведомив его о намерении назначить Специального посланника по Африканскому Рогу, который будет заниматься странами Межправительственной организации по развитию, изучая возможности содействия политическому развитию и решению экономических проблем региона с помощью добрых услуг.

24. Глава МООНПЛ проделал огромную работу для установления режима прекращения огня в Ливии, и его стратегия была полностью поддержана Советом Безопасности. Предложенный им план действий по обеспечению политического переходного процесса в Ливии потребует совместного обсуждения всеми заинтересованными сторонами вопроса о необходимости референдума, что позволило бы провести выборы. Работа с организациями гражданского общества ясно показывает, что ливийцы с нетерпением ждут политического переходного процесса.

25. **Г-н Кхаре** (заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке) говорит, что следует приложить дополнительные усилия по повышению географического разнообразия, обеспечивать которое обязывает Устав Организации Объединенных Наций. В 2017 году его департамент распространил объявление о наборе кандидатов из всех стран мира для пополнения реестра специальных представительств и их заместителей. Было получено около 1,2 тыс. заявок менее чем из 50 государств-членов. Какие бы усилия ни прилагал департамент к повышению географического разнообразия, если государства-члены не будут выдвигать своих кандидатов, эта цель не будет достигнута. Он также призвал граждан

различных государств подавать заявки на заполнение объявляемых в индивидуальном порядке вакансий.

26. С помощью регулярных рейсов Организации Объединенных Наций между Тунисом и Триполи его департаменту удалось сохранить основанное на ротации присутствие в Ливии. Кроме того, департаменту были выделены помещения и сформированная Непалом группа охраны, развертывание которой уже завершено. Было также согласовано, что сотрудники страновой группы смогут работать в выделенных департаменту помещениях при условии наличия площадей и на основе возмещения затрат. Департамент оратора полностью уверен в том, что нападения на сотрудников Организации Объединенных Наций в Ливии исключены, так как это является военным преступлением. Он надеется, что все государства продолжат обеспечивать охрану и безопасность персонала.

27. Предложенные Генеральным секретарем реформы окажут положительное влияние на специальные политические миссии сразу в нескольких сферах, и особенно в сферах поддержки и материально-технического обеспечения. Так, если в Ливии возникнет непредвиденная необходимость в арабскоговорящем персонале, Департамент оперативной поддержки сможет вести поиски по всей системе Организации Объединенных Наций, не ограничиваясь операциями по поддержанию мира и существующими политическими миссиями, что будет способствовать скорейшему развертыванию. Кроме того, с помощью нового Отдела специальных мероприятий процесс первоначального развертывания миссий будет ускорен. Реформы также позволят специальным политическим миссиям и операциям по поддержанию мира пользоваться общей административной поддержкой.

28. Оратор изучит проблему, связанную с пунктом 30 доклада Генерального секретаря (A/73/337), и при необходимости обеспечит внесение исправлений.

29. **Г-н Хальфауи** (Марокко), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что движение признает необходимость обеспечения координации, синергии и согласованности взаимодействия в рамках осуществления реформ в области мира и безопасности и поддерживает все меры, нацеленные на повышение эффективности специальных политических миссий.

30. Следует соблюдать суверенитет, территориальную целостность и политическую независимость всех государств, а Организация Объединенных Наций, как следует из ее Устава, выступает главным

гарантом поддержания международного мира и безопасности. Не менее важно соблюдать принципы беспристрастности, согласия сторон, национального управления и национальной ответственности. Полевые миссии должны руководствоваться четким и выполнимым мандатом, сформулированным на основе объективной оценки и подкрепленным достаточными политическими основаниями и ресурсами. Решающим условием успеха являются комплексное планирование и согласованные подходы, обеспечивающие связь выработки политики и практических действий на местах. Для того чтобы повысить эффективность и транспарентность бюджетной деятельности, при решении вопросов финансирования специальных политических миссий, для которых должен быть открыт в этой связи новый отдельный счет, следует применять такие же критерии, методики и механизмы, что и в операциях по поддержанию мира. Следовательно, движение поддерживает рекомендации Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, касающимся схем финансирования и административной поддержки специальных политических миссий.

31. Генеральному секретарю необходимо дополнительно изучить вопросы обеспечения транспарентности, сбалансированной географической представленности и представленности женщин на старших руководящих должностях, особенно на постах специальных представителей и посланников и членов групп экспертов по санкциям. Чрезвычайно важно достичь консенсуса по касающимся специальных политических миссий вопросам, претворяя в жизнь только те меры, которые были совместно согласованы государствами-членами. Генеральная Ассамблея остается наиболее представительным органом для обсуждения общих директивных вопросов, касающихся специальных политических миссий. Поэтому Генеральному секретарю следует провести интерактивный диалог, в ходе которого будут рассмотрены такие наиболее насущные вопросы, как влияние предлагаемых реформ на предотвращение конфликтов, сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, работу региональных отделений и групп охраны, а также на процедуры выдачи мандатов специальным политическим миссиям. Основные рассмотренные в ходе диалога вопросы следует включить в очередной доклад Генерального секретаря по рассматриваемому пункту повестки дня.

32. **Г-н Джани** (Индонезия), выступая от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, говорит, что процесс поддержания мира нельзя назвать изолированным, в связи с чем для достижения

действительно значимых результатов, в частности в области предотвращения конфликтов и воздействия на их первопричины, необходим более согласованный и комплексный подход. Специальные политические миссии играют в выполнении этих задач важную роль. В этой связи Ассоциация приветствует прогресс в области реформирования архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций. Необходимо обеспечить координацию реформ в трех приоритетных областях, с тем чтобы закончить с сохраняющейся в Организации Объединенных Наций узостью мышления. Инициатива «Действия в поддержку миротворчества» может стать новаторской моделью, с помощью которой все заинтересованные лица, представляющие различные компоненты Организации Объединенных Наций, смогут вместе работать над достижением результатов. В ходе обсуждения связанных со специальными политическими миссиями вопросов следует сосредоточиться на тематических областях и главных задачах, с тем чтобы повысить эффективность процессов поддержания мира и миростроительства.

33. Международное сообщество должно поддерживать принимающие страны в реализации определенных на национальном уровне приоритетов и инициатив по миростроительству. Для достижения прочного мира необходимо формулировать роль специальных политических миссий в тесном сотрудничестве с принимающими странами. Кроме того, по-прежнему важны партнерские связи между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. Международное сообщество также должно продолжать работу над обеспечением конструктивного участия женщин во всех этапах процесса миростроительства, поскольку вероятность успешной реализации таких процессов, если в них участвуют женщины, повышается на 35 процентов. Ассоциация воздает должное Генеральному секретарю за его усилия по достижению гендерного равенства и призывает его также добиться прогресса в обеспечении справедливой географической представленности.

34. Государствам-членам следует изучить, каким образом вспомогательные структуры Централных учреждений Организации Объединенных Наций могут способствовать упрощению и укреплению работы специальных политических миссий. На этапах первоначального развертывания и в переходный период, возможно, необходима оптимизация потенциала и финансирования, которая позволит всем заинтересованным сторонам достичь общих целей. Особенное значение эффективная координация и согласованность действий Совета Безопасности,

Генеральной Ассамблеи, Комиссии по миростроительству и Секретариата приобретают на этапах формирования операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, обзора и свертывания их деятельности.

35. Следует оценить схемы финансирования и административной поддержки специальных политических миссий. Их бюджетный цикл необходимо привести в соответствие с бюджетным циклом операций по поддержанию мира, создав отдельный счет. Кроме того, Секретариату следует продолжать регулярно проводить всеохватный и интерактивный диалог по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, и до проведения такого диалога устанавливать контакты с государствами-членами для обеспечения широкого и конструктивного участия.

36. Выступая в качестве представителя своей страны, оратор говорит, что международное сообщество должно обеспечить непрерывную поддержку принимающих стран даже после сворачивания миссии. В этой связи чрезвычайно важно осуществлять комплексный анализ и планирование, особенно в переходный период. Кроме того, следует обеспечить согласованность действий в системе Организации Объединенных Наций. Правительство страны оратора поддерживает привлечение женщин и молодежи к деятельности специальных политических миссий. То, будут ли найдены долгосрочные решения, зависит от применения в сотрудничестве с правительствами принимающих стран всеохватных подходов, основанных на широком участии.

37. Хотя сотрудничество Юг — Юг и играет в процессе развития важную роль, его вклад в дело международного мира и безопасности до настоящего времени был менее существенным, в связи с чем Организации Объединенных Наций пора начать уделять направлению Юг — Юг больше внимания наряду с трехсторонним сотрудничеством, с тем чтобы активизировать работу по осуществлению мероприятий в области поддержания мира. Делегация оратора призывает Департамент по политическим вопросам и Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг изыскать новые подходы к работе специальных политических миссий.

38. **Г-н Дабуи** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов — Албании, бывшей югославской Республики Македонии и Черногории; страны, находящейся в процессе стабилизации и ассоциации, — Боснии и Герцеговины; а также от имени Грузии, Республики

Молдовы и Украины, говорит, что международное сообщество должно удвоить свою приверженность посредничеству, предотвращению конфликтов, миростроительству и прочному миру. Посредничество и его поддержка должны стать первейшей мерой, применяемой еще до начала конфликта. По данным недавно проведенного Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком исследования под названием «Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict» («Пути к миру: всеохватные подходы к предотвращению насильственного конфликта»), наращивание деятельности по предотвращению конфликтов может обеспечить экономиию до 70 млрд долл. США ежегодно. Предотвращение конфликтов также позволяет высвободить кадровые и материальные ресурсы и направить их на повышение социальной сплоченности и экономическое процветание.

39. Европейский союз воодушевлен предложенными Генеральным секретарем реформами, открывающими возможности для укрепления деятельности по предотвращению конфликтов и сохранению мира. В основу практической реализации реформ должен быть положен комплексный подход, а принимаемые Генеральным секретарем меры должны получить поддержку. В этой связи политические решения приобретают особое значение. Предотвращение конфликтов и посредничество, способствующие экономии средств, должны стать главным инструментом, а меры сохранения мира следует включить в повестку дня всех соответствующих структур Организации Объединенных Наций. Кроме того, усилия по миростроительству следует объединять с усилиями по поддержанию мира с самых первых этапов, с тем чтобы повысить эффективность управления переходными процессами.

40. Важным и действенным инструментом предотвращения конфликтов, посредничества, миростроительства и достижения прочного мира являются местные инициативы. К участию в мирных процессах следует также привлекать женщин и молодежь. Для более полного удовлетворения потребностей тех, кто страдает от нестабильности, беспорядков и конфликтов, в основе постоянной деятельности по обеспечению глобальных мира и безопасности должны лежать партнерские связи. Недавно Европейский союз и Организация Объединенных Наций пришли к соглашению об укреплении стратегического партнерства в восьми приоритетных областях поддержания мира и кризисного регулирования.

41. Международное сообщество располагает техническими средствами, которые позволят более эффективно поддерживать посредничество и

предотвращение конфликтов, и теперь нуждается в политической поддержке. Оратор надеется, что Генеральная Ассамблея подтвердит свою поддержку специальных политических миссий путем единогласного принятия проекта резолюции о всестороннем рассмотрении вопроса о специальных политических миссиях (A/C.4/73/L.8).

42. **Г-н Зауэр** (Финляндия), выступая также от имени Мексики, говорит, что многогранность и гибкость специальных политических миссий позволяет им участвовать в различных этапах конфликта. Вследствие этого специальные политические миссии играют центральную роль в предотвращении конфликтов и процессах миротворчества и миростроительства. Международное сообщество обязано позаботиться о том, чтобы специальные политические миссии располагали необходимыми для выполнения этих важных задач потенциалом и ресурсами.

43. Предотвращение конфликтов лежит в основе всех аспектов работы Организации Объединенных Наций. При помощи посредничества, содействия и применения добрых услуг специальные политические миссии способны ослабить напряжение и поддержать осуществляемую на национальном и региональном уровнях деятельность по достижению и поддержанию мира. Реформирование Организации — это прекрасная возможность повысить эффективность операций в пользу мира и совместного регионального компонента, а также предложить более согласованный подход. Необходимо дополнительно укрепить партнерские связи с региональными организациями. Решающую роль играет сотрудничество и согласованность действий государственных групп и операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, которые особенно важны в условиях переходного периода. Не менее важным представляется комплексный подход к предотвращению конфликтов, миростроительству и достижению прочного мира. Международное сообщество должно обеспечить значимое участие женщин в мирных процессах и актуализацию гендерной проблематики в рамках работы по предотвращению конфликтов. Важную роль играют молодые люди, которые также должны принимать участие в этих процессах. И наконец, государствам предлагается поддержать проект резолюции о всестороннем рассмотрении вопроса о специальных политических миссиях (A/C.4/73/L.8).

44. **Г-н Фернандес де Сото Вальдеррама** (Колумбия) говорит, что международное сообщество обязано найти эффективные меры реагирования на постоянно усложняющиеся ситуации, угрожающие международному миру и безопасности.

Традиционные вооруженные конфликты уступили место угрозам, для борьбы с которыми необходимы решительные и комплексные меры по защите гражданского населения и борьбе с беспрецедентными гуманитарными кризисами, вынужденной миграцией и растущим влиянием изменения климата на течение конфликта. Колумбия по своему опыту знает, что специальные политические миссии служат наглядным примером того, чего можно добиться, должным образом оценив реальные условия на местах, обеспечив национальное управление и укрепление демократических институтов.

45. В сентябре 2018 года Совет Безопасности принял резолюцию [2435 \(2018\)](#) о продлении мандата Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии (КМООНК), что стало знаменательным событием и для страны оратора, и для Организации Объединенных Наций. Президент Дуке Маркес исполнен решимости построить в ближайшие четыре года мир и демократию в стране, в связи с чем оперативно назначил лиц, ответственных за реализацию мирного соглашения с РВСК-АН. Его решимость простирается за пределы окончательного мирного соглашения о прекращении конфликта и основана на ценностях и принципах, провозглашенных Конституцией. Несмотря на достигнутые в области реинтеграции и обеспечения защиты и безопасности успехи, многое еще предстоит сделать. Для реализации необходимых мер по исправлению ситуации используются демократические каналы.

46. Структурные реформы в Организации Объединенных Наций, особенно те, что затрагивают компонент мира и безопасности, — шаг в верном направлении, который следует сделать и на местах. В ситуации конфликта быстрота реагирования соответствующих субъектов является решающим фактором успешной реализации того или иного решения. Кроме того, решение должно быть гибким, с возможностью его адаптации к реальным условиям на местах. В этой связи правительство оратора, принимая во внимание стремление бывших боевиков стать добропорядочными гражданами и вносить вклад в развитие общества, определяет новые приоритеты. Международное сообщество и государства-члены также должны поддерживать непрерывный диалог с национальными органами власти, получая информацию о мерах по ликвидации недочетов из первых рук. Правительство страны оратора работает над усилением гарантий безопасности как для бывших членов РВСК-АН, так и для общественных активистов. Завершив реализацию положений мирного соглашения и отстроив свои институты, Колумбия

сможет поделиться накопленным опытом и помочь другим странам достичь мира и сохранить его.

47. **Г-н Гарсиа Моритан** (Аргентина) говорит, что специальные политические миссии играют важную роль в деятельности Организации Объединенных Наций, нацеленной на предотвращение конфликтов, поддержание международного мира и безопасности и построение прочного мира. Специальные политические миссии поддерживают мирные процессы, развивают превентивную дипломатию и содействуют разоружению, демобилизации и реинтеграции. Они также помогают формировать механизмы отправления правосудия в переходный период, соблюдать режимы санкций Совета Безопасности и строить мир на местах.

48. Аргентина вносит свой вклад в повышение прозрачности и усиление подотчетности специальных политических миссий и рассчитывает на то, что годовые доклады о деятельности миссий будут носить всё более исчерпывающий характер. Делегация оратора поддержала проект резолюции, отметив значение всеобъемлющего подхода к достижению прочного мира, обеспечивающего признание важной роли специальных политических миссий в качестве гибкого механизма поддержания международного мира и безопасности, в том числе посредством предотвращения конфликтов и воздействия на их первопричины.

49. Делегация оратора всецело поддерживает усилия Генерального секретаря по реформированию компонента мира и безопасности и с удовлетворением отмечает новый акцент на превентивных мерах и обеспечении прочного мира в целях недопущения раздробленности и в целях применения всеобъемлющего стратегического подхода к превентивной дипломатии, поддержанию мира, миростроительству, развитию и соблюдению прав человека. Делегация рекомендует Генеральному секретарю и впредь проводить консультации с государствами-членами по вопросам реформы. Обеспечение дальнейшего прогресса в области оценки политических и оперативных аспектов работы специальных политических миссий должно будет подготовить почву для рассмотрения соответствующих финансовых аспектов, и делегация оратора выступает в поддержку идеи создания отдельного счета, учреждения годичного бюджетного цикла и обеспечения доступа к вспомогательному счету для специальных политических миссий. Хотя проводившиеся в Пятом комитете дискуссии по этим вопросам находятся в тупике на протяжении семи лет, делегация выражает надежду на то, что сторонам удастся добиться прогресса на основе принципов доброй воли. В заключение оратор

говорит, что правительство его страны полностью поддерживает мирный процесс в Колумбии и планирует и далее вносить в него свой вклад через КМООНК.

50. **Г-н Матжила** (Южная Африка) говорит, что специальные политические миссии стали важным компонентом повестки дня Генерального секретаря в области превентивной дипломатии и что для успешной работы специальных политических миссий необходим всеохватный подход. Это значит, что между специальными политическими миссиями и региональными и субрегиональными организациями должны быть налажены прочные партнерские связи. Южная Африка с удовлетворением отмечает инициативы, нацеленные на укрепление связей Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза, в частности организацию совместных полевых миссий и предоставление специальным посланникам обеих организаций возможности выступать в обоих советах. Специальные посланники, действующие на основе регионального мандата, также могут быть привлечены Организацией Объединенных Наций к активизации роли специальных политических миссий.

51. Женщины вносят уникальный вклад в процессы посредничества и переговоров и способствуют проведению дискуссий, результатом которых становятся прорывные решения; поэтому женщины должны участвовать в мирных переговорах и занимать посты специальных посланников. Делегация оратора приветствует принятое в июле 2017 года на регулярной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза решение о создании Сети африканских женщин, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством, и надеется, что Организацией Объединенных Наций удастся за счет использования знаний и опыта участниц Сети дополнить свою деятельность в области посредничества и предотвращения конфликтов.

52. Необходимо обеспечить упрощение работы специальных политических миссий, которое позволит им дополнить миссии по поддержанию мира, и особенно их полицейского и гражданского компонентов. Сотрудничество миссий будет способствовать воспитанию культуры предотвращения конфликтов и обеспечит более активное консультативное взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами, тем самым заложив основы для более гладкого перехода от традиционных операций по поддержанию мира к специальным политическим миссиям или вмешательствам страновых групп Организации Объединенных Наций. В этой связи

делегация оратора с удовлетворением отмечает проводимые Генеральным секретарем реформы по реструктуризации компонента мира и безопасности. В целях применения более комплексного, всеохватного подхода специальные политические миссии должны рассматриваться в контексте более общего процесса по поддержанию мира.

53. Решающее значение для специальных политических миссий имеет устойчивое и предсказуемое финансирование. Недавнее сокращение бюджета миссий по поддержанию мира ставит под угрозу их эффективность и реализацию, вынуждая сокращать масштабы деятельности. Делегация оратора надеется, что это не скажется на работе специальных политических миссий, что негативно отразилось бы на достигнутом прогрессе. Предложение об объединении Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по политическим вопросам должно способствовать повышению эффективности финансирования. Следует также изучить альтернативные варианты финансирования специальных политических миссий, включая открытие отдельного счета, которое повысит стабильность и транспарентность финансирования.

54. В завершение оратор говорит, что его делегация воздает должное специальным представителям и специальным посланникам Генерального секретаря, а также сотрудникам Организации Объединенных Наций, работающим в специальных политических миссиях, часто ценой больших личных жертв.

55. **Г-н Сузиль** (Мальдивские Острова) говорит, что его делегация поддерживает неустанные усилия Генерального секретаря по укреплению системы Организации Объединенных Наций, в том числе за счет необходимого преобразования архитектуры мира и безопасности. При правильной организации специальные политические миссии могут стать эффективным инструментом превентивной дипломатии. Делегация оратора с удовлетворением отмечает меры по укреплению сотрудничества региональных и субрегиональных организаций и расширению их поддержки.

56. Специальные политические миссии играют важную роль в процессах миростроительства и предотвращения конфликтов, первым этапом которых становится понимание глубинных причин конфликта. Огромное значение имеет оперативная и слаженная деятельность всех заинтересованных сторон, а для того чтобы обеспечить эффективность и гибкость операций и их соответствие конкретной ситуации, необходимы инвестиции. Четкий, согласованный и выполнимый мандат является условием

целесообразности операций. При этом особое внимание следует уделять принципам национального управления и территориальной целостности, учитывая особенности социально-экономической ситуации в принимающей стране.

57. В процессе мирных переговоров и в постконфликтного восстановления и реабилитации на руководящие посты следует назначать женщин. Результатом участия женщин в мирных процессах становится более надежный и прочный мир и заметный прогресс в социальном и экономическом секторах. В этой связи вопросы конструктивного участия и расширения прав и возможностей женщин должны стать для политических миссий приоритетными, а при продлении мандатов следует обеспечивать всесторонний учет гендерной проблематики. Ввиду того что подход, основанный на широком участии, отдает приоритет вопросам взаимодействия всех сопричастных лиц, и в частности женщин, в рамках всех видов посредничества и постконфликтного восстановления, необходимо поощрять его применение.

58. **Г-н Фавр** (Швейцария) говорит, что предотвращение конфликтов и достижение мира должны занимать центральное место в работе Организации Объединенных Наций. Ведущую роль в этой связи играют специальные политические миссии, гибкий мандат которых позволяет им адаптировать свою деятельность с учетом особенностей конкретной ситуации и сотрудничать с целым рядом заинтересованных сторон. В течение отчетного периода специальные политические миссии продолжали придерживаться всеохватного, комплексного подхода.

59. Добиться мира и безопасности возможно только тогда, когда вопросам прав человека и развития уделяется равное внимание. Семидесятилетие Всеобщей декларации прав человека — это прекрасный повод вновь подтвердить неразрывную связь между предотвращением конфликтов и соблюдением прав человека.

60. Швейцария всецело поддерживает три направления реформ, предложенных Генеральным секретарем, которые пойдут на пользу эффективности специальных политических миссий и повысят согласованность действий системы Организации Объединенных Наций и ее влияние на местах. Делегация оратора с удовлетворением отмечает, что вопросам предотвращения конфликтов отдается приоритет, и приветствует создание Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций. Увеличение финансирования и расширение поддержки специальных политических миссий, рекомендованное в

2011 году Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам, повысит эффективность управления миссиями.

61. **Г-н Риверо Росарио** (Куба) говорит, что, реагируя на угрозы международному миру и безопасности, Организации Объединенных Наций не всегда стоит прибегать к созданию операций по поддержанию мира; специальные политические миссии играют огромную роль в самых разных политических и социально-экономических условиях и обстановке с точки зрения безопасности. Как результат, специальные политические миссии должны проявлять гибкость и учитывать особенности конкретной ситуации. В своей деятельности миссии должны руководствоваться директивами, разработанными на демократической основе Генеральной Ассамблеей и призванными играть решающую роль во всех вопросах, касающихся учреждения и проведения миссий и контроля за их работой. Миссии должны иметь четкий, реалистичный и осуществимый мандат с четкими целями, а также располагать надлежащими материальными и финансовыми ресурсами. Миссии также должны действовать в строгом соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций, в частности принципами уважения суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и невмешательства в их внутренние дела.

62. Для того чтобы адаптировать специальные политические миссии к ситуации на местах, Организации Объединенных Наций следует проводить тщательный анализ ситуации с участием всех государств-членов. Утверждение мандатов новых специальных политических миссий не должно отражаться на регулярном бюджете Организации. Напротив, Генеральной Ассамблее следует провести всестороннее обсуждение в целях разработки отдельного механизма финансирования таких миссий. Движение неприсоединившихся стран рекомендует использование таких же критериев, методик и механизмов, что и в финансировании операций по поддержанию мира, включая создание отдельного счета. Кроме того, Генеральному секретарю следует продолжать подготовку годовых докладов о специальных политических миссиях.

63. **Г-жа Гамбхир** (Индия) говорит, что многочисленность миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий является результатом крайне нестабильной ситуации в плане глобального мира и безопасности. Тот факт, что почти все эти миссии развернуты в странах, переживших внутренние вооруженные конфликты, зачастую с участием негосударственных субъектов, свидетельствует о

том, что характер миротворческой деятельности в рамках Организации Объединенных Наций коренным образом изменился. Первоочередная роль политики в деле предотвращения и урегулирования конфликтов имеет огромное значение, и для обеспечения согласованности миротворческих и политических решений и повышения эффективности управления необходим всеобъемлющий подход к сохранению мира.

64. Учитывая то, что задачи в области мира и безопасности, порожденные террористической угрозой, ежедневно усложняются, значение работы политических миссий по блоку вопросов II нельзя недооценивать. В целях более полной оценки специальных политических миссий следует представлять государствам-членам обзор этой работы, а миссии, действующие в рамках блока вопросов II, также должны быть охвачены докладом Генерального секретаря (A/73/337).

65. Долгосрочное урегулирование требует всеохватного мирного процесса и соблюдения принципов беспристрастности и согласия сторон, а также уважения суверенитета и территориальной целостности всех государств. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира могут добиться успеха только при условии целеустремленного, ответственного и активного взаимодействия всех государств-членов. Вызывает сожаление тот факт, что механизмы составления программ для специальных политических миссий остаются непрозрачными. Государства-члены должны принимать участие в процессе разработки и продления мандатов на основе подлинных консультаций с Советом Безопасности, а Департаменту по политическим вопросам следует чаще проводить интерактивные брифинги. В недавнем обзоре деятельности МООНСА не было обеспечено существенное участие более широкого круга государств-членов.

66. К сожалению, в докладе Генерального секретаря о реорганизации компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций (A/72/525) не рассматривается вопрос о несистематическом подходе к управлению бюджетами специальных политических миссий. Создание отдельного счета, согласованного с бюджетным циклом и масштабом операций по поддержанию мира в целях повышения бюджетной транспарентности, в соответствии с рекомендациями Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры,

положительно повлияет на деятельность специальных политических миссий.

67. Г-н Амайо (Кения) говорит, что специальные политические миссии играют ключевую роль в сохранении мира и доказывают, что принятие в первую очередь политических мер относится к наиболее эффективным с точки зрения затрат и действенных мер реагирования на угрозы международному миру и безопасности. Его делегация с удовлетворением отмечает принятые Генеральным секретарем меры по сохранению гибкого характера специальных политических миссий и их способности приспосабливаться к быстро меняющимся обстоятельствам. Реструктуризация компонента мира и безопасности позволит добиться более эффективной координации, синергии и согласованности взаимодействия с операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Кроме того, текущая переориентация компонента развития в целях укрепления присутствия Организации Объединенных Наций на местах улучшит координацию работы специальных политических миссий. Проводимые реформы будут способствовать предотвращению вооруженных конфликтов и ускорят урегулирование конфликтов, которые не удалось предотвратить. Однако еще большего можно добиться, если повысить согласованность действий специальных политических миссий с работой национальных органов власти и региональных и субрегиональных организаций, а также обеспечить их более тесное сотрудничество.

68. Для эффективного выполнения своих мандатов специальным политическим миссиям необходима постоянная поддержка государств-членов. Делегация оратора признательна МООНСОМ за важную работу, которую проделала Миссия для того, чтобы помочь сомалийцам восстановить страну, и высоко оценивает ее взаимодополняющие отношения с АМИСОМ. Специальный посланник Генерального секретаря по Судану и Южному Судану играет важную роль в успешной реализации процесса восстановления, что подчеркивает колоссальный потенциал специальных политических миссий в области оказания помощи поддерживаемым на региональном уровне инициативам, ведущую роль в реализации которых играют сами страны.

69. Организации Объединенных Наций следует продолжать углублять стратегические партнерские связи с региональными и субрегиональными организациями и правительствами в целях наращивания потенциала в области предотвращения конфликтов. Следует отдать должное заместителю Генерального секретаря по политическим вопросам за ее усилия по улучшению состава Резервной группы старших

посредников и расширению гендерной и географической представленности. Нарращивание местного потенциала, в том числе за счет создания резерва посредников, позволит добиться комплексного предотвращения конфликтов. В заключение оратор говорит, что международное сообщество сможет более эффективно достичь общих целей, если продолжит последовательно выполнять свои политические и финансовые обязательства перед специальными политическими миссиями.

70. **Г-н аш-Шальфан** (Саудовская Аравия) говорит, что специальные политические миссии являются одним из важнейших инструментов Организации Объединенных Наций для обеспечения международного мира и безопасности и осуществления превентивной дипломатии в целях построения прочного мира. В этой связи чрезвычайно важно укрепить их способности в области выполнения мандатов и активизировать сотрудничество государств-членов и Организации Объединенных Наций. Кроме того, для выявления недостатков используемых специальными политическими миссиями механизмов необходимо подготовить доклад экспертов, с тем чтобы выработать адресную стратегию по преодолению стоящих перед миссиями трудностей.

71. Согласно докладу Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, Саудовская Аравия, выделившая для реализации плана гуманитарного реагирования на 2018 год 530,4 млн долл. США, является основным донором, финансирующим оказание гуманитарной помощи Йемену. Саудовская Аравия также пожертвовала дополнительно 196 млн долл. США вне плана гуманитарного реагирования. Эти пожертвования свидетельствуют о том, что правительство страны оратора поддерживает восстановление стабильности и законности в Йемене и прекращение страданий йеменского народа как на территории, контролируемой законным правительством, так и в районах, захваченных повстанцами.

72. Согласно Уставу Организации Объединенных Наций региональные организации должны играть ведущую роль в мирном урегулировании конфликтов между странами регионов. В свете растущего числа кризисов и конфликтов во многих странах мира эта роль приобретает особое значение. В этой связи крайне важно добиться более согласованной координации действий специальных политических миссий и соответствующих региональных организаций, с тем чтобы укрепить механизмы предотвращения и урегулирования конфликтов в соответствии с принципом коллективной международной безопасности и положениями Устава.

73. **Г-н Бельхейр** (Ливия) говорит, что в результате продолжительного сотрудничества со специальными политическими миссиями его страна хорошо изучила их сильные стороны и недостатки. С момента ее учреждения в 2011 году МООНПЛ оказывала содействие ливийским властям в успешном проведении выборов в законодательные органы, состоявшихся в 2012 и 2014 годах, и проводила подготовку ливийских должностных лиц по вопросам верховенства права, прав человека и расширения прав и возможностей женщин. Вместе с тем Миссии не удалось принять надлежащие меры для решения определенных задач. Тем не менее делегация оратора отдает должное Департаменту по политическим вопросам за принятие мер в ответ на озвученные ливийской делегацией в ходе семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи опасения, в частности касающиеся использования Миссией социальных сетей «Твиттер» и «Фейсбук» для публичного выражения ее официальной позиции по различным вопросам вместо публикации обдуманных официальных заявлений по сложным вопросам.

74. Кризис в Ливии — это прежде всего кризис в области безопасности, что подтверждает конфликт, разгоревшийся в Триполи в сентябре 2018 года, в ходе которого погибло большое количество гражданских лиц. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы вопросы безопасности были для МООНПЛ не менее важными, чем политические вопросы. МООНПЛ и Департаменту по политическим вопросам следует в сотрудничестве с ливийской стороной разработать четкую стратегию по предотвращению распространения в стране оружия и вооруженных групп за счет укрепления вооруженных сил и четкого определения их руководящих полномочий и юрисдикции в соответствии с международными нормами, требующими обеспечить полное соблюдение ливийского военного права, а также с признанными на международном уровне методами ведения военных действий; в результате вооруженные силы будут исполнять функцию исполнительной власти при гражданской форме правления, как того требует ливийское законодательство. В этой связи делегация оратора призывает к активизации сотрудничества с учреждениями, которые в настоящий момент принимают меры по объединению вооруженных сил Арабской Республики Египет.

75. Делегация оратора по-прежнему обеспокоена тем, что МООНПЛ продолжает публиковать доклады без согласования с Министерством иностранных дел Ливии и другими компетентными учреждениями. В частности, обстоятельный доклад под громким названием «Detained and dehumanised: Report on human rights abuses against migrants in

Libya» («Лишенные свободы и человеческого достоинства: доклад о нарушениях прав человека в отношении мигрантов в Ливии»), представленный МООНПЛ в декабре 2016 года, был подготовлен без проведения консультаций с правительством национального согласия, с которым Миссия обычно работает напрямую. В соответствии с положениями ливийского законодательства о взаимоотношениях государства и международных организаций все политические, административные и технические вопросы в первую очередь согласовываются с государственными институтами, для поддержки которых создана МООНПЛ. МООНПЛ должна подавать пример другим международным организациям и зарубежным миссиям в этом отношении, в особенности в свете того, что ряд международных организаций и послов в Ливии связывались с подразделениями правительства национального согласия без согласования — и даже информирования — министерства иностранных дел. Более того, многие члены правительства национального согласия утверждают, что попали в страну благодаря МООНПЛ. Каждый такой случай, когда Миссия не проводит консультаций с Министерством иностранных дел, является явным нарушением принципа национального управления, который обязаны соблюдать все специальные политические миссии.

76. В соответствии с резолюцией 2434 (2018) Совета Безопасности МООНПЛ обязана осуществлять наблюдение за положением в области прав человека и предоставлять информацию в этой связи, что, насколько понимает правительство страны оратора, означает, что МООНПЛ будет в первую очередь осуществлять наблюдение за соблюдением прав человека ливийского народа и только затем за положением в области прав человека в Ливии в целом и будет представлять доклады сначала правительству Ливии и только затем Совету Безопасности. Однако МООНПЛ, по всей видимости, сосредоточила свое внимание на незаконных мигрантах. Несмотря на то что правительство национального согласия осуждает любые нарушения прав таких незаконных мигрантов, совершающиеся в результате распространения оружия и роста вооруженных групп, связанных с организациями стран происхождения и назначения, занимающимися торговлей людьми, оно настаивает на том, что МООНПЛ следует отдавать приоритет наблюдению за соблюдением прав ливийских граждан на территории всей страны и что всю гуманитарную помощь следует направлять тем группам населения, которые обязана поддерживать МООНПЛ. В этой связи Департаменту по политическим вопросам следует принять меры по соблюдению принципа национального управления.

77. Делегация оратора выражает признательность Департаменту по политическим вопросам и Генеральному секретарю за то, что при назначении руководителя МООНПЛ принимались во внимание знание языка, культура, опыт, добросовестность, открытость и культурная осведомленность кандидатов, благодаря чему МООНПЛ удалось договориться об установлении режима прекращения огня в ходе конфликта в Триполи, имевшего место в сентябре 2018 года, и создать условия, способствующие национальному примирению.

78. **Г-н Бахадури** (Афганистан) говорит, что МООНСА является одной из крупнейших специальных политических миссий. С 2002 года Миссия работает с правительством его страны по вопросам защиты демократии и прав человека и развития в интересах граждан; создания основ для прочного мира и стабильности; и построения Афганистана, основанного на принципах верховенства права, благого управления и уважения прав человека. При поддержке МООНСА правительство страны оратора укрепляет национальное управление и развивает демократическую систему с подотчетными институтами. В своей резолюции 2405 (2018) Совет Безопасности поддерживает принятие Афганистаном в полном объеме ведущей роли и ответственности в сферах безопасности, государственного управления и развития и приветствует усилия правительства и Высшего совета мира по достижению прочного мира.

79. При посредничестве Объединенного совета по координации и контролю и в соответствии с инициативой «Единая Организация Объединенных Наций» МООНСА обеспечивает координацию международной поддержки приоритетов в области развития и государственного управления. МООНСА также прилагает все усилия к развитию регионального сотрудничества в целях обеспечения стабильности и процветания в Афганистане и в регионе «Сердце Азии». Кроме того, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказывает Независимой афганской комиссии по правам человека поддержку в связи с мониторингом, касающимся бедственного положения гражданского населения, и в связи с координацией усилий по его защите.

80. В октябре 2018 года в Афганистане прошли парламентские выборы, что свидетельствует о принятии ответственности за избирательный процесс и о дальнейшем укреплении демократических институтов. Все афганцы имели возможность исполнить свой гражданский долг в целях продвижения демократического процесса. Почти 9 миллионов человек

зарегистрировались для участия в голосовании; высокий уровень явки избирателей свидетельствует о том, что жители Афганистана отвергают насилие, терроризм и нестабильность. Кроме того, возросло число женщин, участвовавших в избирательном процессе как в роли кандидатов, так и в качестве избирателей. Правительство страны оратора выступает за свободный, заслуживающий доверия и прозрачный процесс проведения президентских выборов, запланированных на 2019 год, и продолжит сотрудничать с международными партнерами в целях обеспечения безопасности в ходе подготовки к выборам.

81. Для повышения эффективности, транспарентности и подотчетности специальных политических миссий можно было бы сделать больше. Программы миссий должны в большей мере учитывать нужды и приоритеты принимающих стран; кроме того, необходимо придавать большее значение предотвращению конфликтов. Правительство страны оратора поддерживает всеобъемлющий подход к сохранению мира, особенно в части предотвращения конфликтов и устранения их коренных причин. Кроме того, необходимо прилагать больше усилий к тому, чтобы увеличить число женщин, участвующих в работе Организации Объединенных Наций в Центральном учреждении и на местах, особенно в операциях по поддержанию мира. Правительство страны оратора уделяет первостепенное внимание участию женщин во всех сферах общественной жизни. Оно исполнено решимости содействовать обеспечению равного представительства полов на руководящих должностях, поощрению поступления женщин на государственную службу и дальнейшей разработке учебной программы с учетом гендерных факторов.

82. **Г-н Хоэсеб** (Намибия) говорит, что специальные политические миссии помогают принимающим странам преодолевать конфликты и активизировать усилия, направленные на достижение прочного мира, в частности в таких областях, как национальное примирение и восстановление, проведение выборов, принятие решений и обеспечение верховенства права. Женщинам должна быть предоставлена возможность принимать участие в этой деятельности. Участие женщин в диалоге и посредничестве в рамках политических процессов в Бурунди и Демократической Республике Конго должно приветствоваться.

83. Делегация решительно поддерживает деятельность специальных политических миссий и высоко оценивает применение ими всеохватных методов политического урегулирования в целях предотвращения конфликтов и сохранения мира. Текущая реформа системы Организации Объединенных Наций,

в частности реорганизация архитектуры мира и безопасности, вне всяких сомнений позволит специальным политическим миссиям повысить эффективность исполнения их мандатов, что в свою очередь станет большим подспорьем для коллективной деятельности по достижению целей в области устойчивого развития и прочного мира к 2030 году. Таким образом, в деле обеспечения устойчивого развития и соблюдения прав человека важно и далее уделять первоочередное внимание превентивной дипломатии, в том числе устранению коренных причин конфликта. Разобщенность в работе сужает возможности международного сообщества в области реагирования на длительные глобальные конфликты, характер которых постоянно усложняется. Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу следует продолжать тесную совместную работу над укреплением стратегических партнерских связей на всех уровнях, позволяющих обеспечить успешную работу специальных политических миссий. Такое сотрудничество является наиболее эффективным способом поддержания экономического развития и обеспечения прочного мира.

84. С момента принятия резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности специальные политические миссии содействуют привлечению женщин к урегулированию и предотвращению конфликтов. Однако государства-члены должны существенно расширить участие женщин и усилить их роль в процессах миротворчества и миростроительства, а также приложить больше усилий к активизации участия молодежи в политическом диалоге. В целях обеспечения перехода к более всеохватной политике, которая позволит добиться равного и равноправного доступа к природным ресурсам, основным услугам, безопасности, правосудию, демократии и благому управлению, следует обеспечить достаточное, предсказуемое и устойчивое финансирование специальных политических миссий.

85. Правительство страны оратора всецело поддерживает Повестку дня Африканского союза на период до 2063 года и приняло решение до 2020 года заставить пушки замолчать, что будет способствовать всеобщему разоружению и международной безопасности и выведет Африку на надежный путь к миру. Помимо ядерного, химического и других видов оружия массового уничтожения, процесс разоружения должен охватывать стрелковое оружие и легкие вооружения, несущие страдания и подрывающие мир и стабильность на глобальном Юге.

86. **Г-н Каз** (Бангладеш) говорит, что специальные политические миссии должны иметь четкий, конкретный и осуществимый мандат, обеспечивая, в

свою очередь, его эффективное выполнение. Следует уделить дополнительное внимание поощрению участия женщин и молодежи в работе специальных политических миссий. Кроме того, миссии должны быть обеспечены большим объемом предсказуемых и устойчивых ресурсов. Делегация оратора поддерживает предложение о создании отдельного бюджетного счета и по-прежнему заинтересована в дальнейшем обсуждении вопросов финансирования и оказания административной поддержки специальным политическим миссиям, которое желательно провести в рамках совместных совещаний Четвертого и Пятого комитетов. К сожалению, в проекте резолюции вновь было уделено очень мало внимания вопросу о наличии достаточных ресурсов.

87. Охрана и безопасность сотрудников специальных политических миссий, работающих в нестабильной и небезопасной обстановке и в отдаленных районах, служат поводом для беспокойства. Следует проводить регулярный анализ факторов безопасности, влияющих на сотрудников и имущество, базирующихся в полевых условиях; кроме того, необходимо предусмотреть достаточные бюджетные ассигнования для того, чтобы специальные политические миссии могли принимать надлежащие экономически целесообразные меры по обеспечению безопасности в условиях высокого риска.

88. Миссиям следует продолжать в соответствующих случаях согласовывать свои действия с региональными и субрегиональными организациями. Делегация оратора с удовлетворением отмечает, что в текущем проекте резолюции этому вопросу уделено более пристальное внимание. При представлении докладов в интересах соответствующих законодательных и других органов, включая Комиссию по миростроительству, специальным политическим миссиям следует освещать их взаимодействие с региональными и субрегиональными организациями.

89. Оратор выражает надежду, что реформы компонента мира и безопасности приведут к повышению уровня общесистемного взаимодействия и расширению поддержки работы специальных политических миссий за счет укрепления связующей роли Управления по поддержке миростроительства. Кроме того, неотъемлемой частью реформ являются инициативы, направленные на достижение равной представленности полов и улучшение географической представленности в специальных политических миссиях.

90. Взаимодействуя с национальными органами власти, Специальный посланник Генерального секретаря по Мьянме выступает от имени всех членов

Организации. Делегация оратора воздает должное решению правительства Мьянмы разрешить Специальному посланнику открыть канцелярию в Нейпидо и призывает все государства-члены поддерживать рассматриваемый Третьим комитетом проект резолюции, на основании которой будет продлен мандат Специального посланника. Бангладеш будет продолжать сотрудничать со Специальным посланником в рамках воздействия на коренные причины систематической дискриминации и преследования рохингья в Мьянме и содействия их возвращению в штат Ракхайн в безопасных и достойных условиях.

91. **Г-жа Хайле** (Эритрея) говорит, что число сложных задач и угроз международному миру и безопасности, постоянно растет. Транснациональная организованная преступность, оборот наркотиков и торговля людьми всё чаще приобретают региональный масштаб, не ограничиваясь национальными границами. Предотвращение конфликтов лежит в основе всей работы Организации Объединенных Наций, а специальные политические миссии играют важнейшую роль в сохранении мира. Текущие реформы, в особенности реформы компонента мира и безопасности, предоставляют специальным политическим миссиям возможности для дальнейшего развития и укрепления осуществляемой ими работы.

92. Генеральная Ассамблея играет ключевую роль в выработке стратегий, касающихся специальных политических миссий, успех которых зависит от поддержки всех государств-членов. В этой связи делегация оратора одобряет организацию регулярного, всеохватного и интерактивного диалога по сопутствующим директивным вопросам. Кроме того, специальные политические миссии должны осуществлять свою деятельность в соответствии с четким, заслуживающим доверия и осуществимым мандатом с установленными целями и задачами, ход достижения которых необходимо отслеживать. В заключение оратор говорит, что разработка, реализация и мониторинг выполнения мандатов должны основываться на консультациях и процедурах, соответствующих основополагающим принципам Устава Организации Объединенных Наций, а именно принципам беспристрастности, объективности, инклюзивности, уважения национального суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств-членов.

93. **Г-н Хаттрем** (Норвегия) говорит, что предотвращение и урегулирование вооруженных конфликтов вкупе с сохранением мира должны войти в число приоритетных задач Организации Объединенных Наций. В этой связи специальные политические миссии заслуживают полной поддержки международного сообщества. Поскольку конфликты все чаще

приобретают региональный характер, их урегулирование должно отличаться гибкостью, создавая условия для превентивной дипломатии и способствуя региональному сотрудничеству. Отсутствие поддержки специальных политических миссий приведет к необходимости осуществлять крупномасштабные миротворческие операции и меры гуманитарного реагирования. Таким образом, создание прочных основ для финансирования и административной поддержки экономически эффективных миссий приведет к сокращению общих расходов.

94. Делегация оратора приветствует усилия по применению более комплексного подхода, предусматривающего включение специальных политических миссий в состав миротворческих операций, и испытывает воодушевление в связи с повышением согласованности деятельности и взаимодействия между специальными политическими миссиями и Комиссией по миростроительству. Усиление внимания к изменению климата как одному из факторов конфликтов и более широкое применение превентивных мер, нацеленных на решение этих проблем, также заслуживают одобрения. Делегация оратора воодушевлена приверженностью Генерального секретаря делу реформирования Организации Объединенных Наций и рассчитывает на сотрудничество с государствами-членами, направленное на повышение эффективности и согласованности действий специальных политических миссий.

95. **Г-н Терада** (Япония) говорит, что ЮНОВАС и ЮНОЦА не только наблюдают за политической ситуацией в регионе, но и способствуют установлению благого управления и соблюдению принципа верховенства права и прав человека, а также учету гендерной проблематики в рамках предотвращения конфликтов. С учетом того, что их мандаты охватывают обширные географические районы и комплексные проблемы, выполняемая ими работа требует активного сотрудничества с региональными и субрегиональными партнерами. Для решения проблем, подрывающих стабильность, применяется комплексный подход, а деятельность этих миссий способствует увязке вопросов мира и безопасности с вопросами развития, соблюдения прав человека и гуманитарных проблем. Подобные региональные специальные политические миссии также могут сыграть роль связующего звена при переходе от поддержания мира к миростроительству. Так, по завершении миссий по поддержанию мира в Кот-д'Ивуаре и Либерии ЮНОВАС сотрудничало со страновыми группами Организации Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в целях оказания помощи в переходный период.

96. С теми же проблемами, что и миссии по поддержанию мира, сталкиваются и полевые специальные политические миссии. Районы действий полевых специальных политических миссий характеризуются многообразием географических условий, соответственно, для успешного выполнения их мандатов эти мандаты должны быть составлены с учетом специфики деятельности, быть целенаправленными, последовательными, осуществимыми и основанными на приоритетах. Поэтому Совету Безопасности следует избегать составления мандатов, которые, как отмечалось, из-за числа включенных в них задач похожи на обильно украшенные рождественские елки.

97. Миссии по поддержанию мира уже ощутили положительное влияние более активного участия в их деятельности женщин, занимающих как военные, так и гражданские должности, и повышение представленности женщин на ключевых должностях в специальных политических миссиях будет также способствовать выполнению стоящих перед миссиями задач.

98. **Г-жа Бодьяи** (Венгрия) говорит, что международное сообщество несет ответственность за поддержку усилий, направленных на то, чтобы каждый человек получил возможность мирно жить в своей родной стране. Специальные политические миссии играют важную роль в предотвращении, урегулировании и разрешении конфликтов, постконфликтном миростроительстве и укреплении потенциала. Организации Объединенных Наций следует использовать все имеющиеся в ее распоряжении средства, для того чтобы улучшить раннее оповещение, посредничество и превентивную дипломатию, и изыскивать политические решения, с помощью которых возможно предотвратить развитие конфликтов и пресечь эскалацию боевых действий. В качестве члена Совета по правам человека на период 2017–2019 годов Венгрия считает первоочередной задачей предотвращение злодеяний и содействует использованию существующих международных инструментов, к числу которых относятся специальные политические миссии, для принятия эффективных и своевременных мер в связи с конфликтными ситуациями.

99. Прочный мир может быть достигнут лишь с помощью всеобъемлющих соглашений, основанных на широких и надежных региональных и международных партнерских связях. Решающую роль играет потенциал в области посредничества, сформированный на субнациональном и местном уровнях. Таким образом, международному сообществу следует воздавать должное посреднической деятельности молодежных сетей и инициатив на низовом уровне и

оказывать ей поддержку. Кроме того, огромное значение имеет расширение участия женщин в политических процессах. Несмотря на то что женщины часто в большей степени страдают от конфликтов, не стоит сужать их роль до роли жертв — женщины способны внести свой важный вклад в посредничество и предотвращение конфликтов. Достижение прочного мира немыслимо без участия всех заинтересованных сторон. Все члены общества должны играть конструктивную роль в мирных процессах. Помимо установления связей с женщинами и молодежью, специальным политическим миссиям следует сотрудничать с религиозными лидерами умеренного толка, которые могут стать стратегическими союзниками в рамках деятельности по достижению прочного мира, осуществляемой на местном уровне.

100. В качестве члена Группы друзей посредничества и регулярного донора Департамента по политическим вопросам Венгрия выступает за мирное урегулирование конфликтов всеми средствами и вновь заявляет, что неизменным условием достижения этой цели служит работа специальных политических миссий.

Заседание закрывается в 18 ч 00 мин.