



Asamblea General

Septuagésimo tercer período de sesiones

Documentos Oficiales

Distr. general
14 de diciembre de 2018
Español
Original: inglés

Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)

Acta resumida de la 21ª sesión

Celebrada en la Sede (Nueva York) el lunes 5 de noviembre de 2018 a las 15.00 horas

Presidente: Sr. Goldea (Vicepresidente) (Hungría)
más tarde: Sr. Kemayah, Sr. (Presidente) (Liberia)

Índice

Tema 57 del programa: Examen amplio de las misiones políticas especiales

La presente acta está sujeta a correcciones. Dichas correcciones deberán enviarse lo antes posible, con la firma de un miembro de la delegación interesada, a la Jefatura de la Sección de Gestión de Documentos (dms@un.org), e incorporarse en un ejemplar del acta.

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org/>).



En ausencia del Sr. Kemayah, Sr. (Liberia), el Sr. Goldea (Hungría), Vicepresidente, ocupa la Presidencia.

Se declara abierta la sesión a las 15.05 horas.

Tema 57 del programa: Examen amplio de las misiones políticas especiales (A/73/337)

1. **La Sra. DiCarlo** (Secretaria General Adjunta de Asuntos Políticos) presenta el informe del Secretario General sobre cuestiones de política generales relacionadas con las misiones políticas especiales (A/73/337) y dice que se necesitan enfoques inclusivos, integrados e innovadores para hacer frente a la naturaleza cambiante de los conflictos. El Secretario General da prioridad a la prevención en todos los esfuerzos de las Naciones Unidas, y las misiones políticas especiales siguen siendo uno de los instrumentos más importantes para la diplomacia preventiva, la solución de conflictos y la paz sostenible. Por ejemplo, a raíz de las tensiones recientes, la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq (UNAMI) ha prestado asistencia en la normalización de las relaciones entre el Gobierno Nacional y el Gobierno Regional del Kurdistán. La Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia (UNSOM) ofrece apoyo al Gobierno en la aplicación de su hoja de ruta sobre la política inclusiva con el fin de facilitar la celebración de elecciones en 2020–2021. Asimismo, el Enviado Especial del Secretario General sobre Myanmar ha mantenido una estrecha colaboración con las autoridades para ayudar a resolver la crisis de los rohinyás, y los enviados especiales del Secretario General para Siria y el Yemen siguen esforzándose por reanudar los procesos políticos para poner fin a los conflictos prolongados. Además, las oficinas regionales siguen sirviendo como plataformas avanzadas para la diplomacia preventiva, en estrecha colaboración con los Estados Miembros, las organizaciones regionales y la sociedad civil. La Oficina Regional de las Naciones Unidas para África Central (UNOCA) y la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel (UNOWAS) apoyan los esfuerzos regionales para hacer frente a las consecuencias de los actos de violencia perpetrados por grupos terroristas, como Boko Haram. El Centro Regional de las Naciones Unidas para la Diplomacia Preventiva en Asia Central (CRNUDPAC) sigue colaborando con los interesados regionales sobre los recursos hídricos y energéticos compartidos y apoya el fortalecimiento de las capacidades nacionales y regionales para el diálogo y la prevención de conflictos.

2. El Secretario General sigue firmemente empeñado en promover y mejorar la representación de la mujer en las misiones políticas especiales; el 44 % de los jefes y

jefes adjuntos de las misiones sobre el terreno y los funcionarios designados son mujeres, lo que representa un aumento del 16 % con respecto al año anterior. El Departamento seguirá redoblando sus esfuerzos por aplicar la estrategia para todo el sistema sobre la paridad de género y por mejorar la diversidad geográfica.

3. El Secretario General se ha comprometido también a construir alianzas significativas para la prevención con las organizaciones regionales y subregionales. En junio de 2018 convocó un diálogo interactivo de alto nivel sobre la paz y la seguridad internacionales, durante el cual los participantes renovaron su compromiso de promover el multilateralismo y acordaron adoptar medidas concretas para seguir fomentando la cooperación, en particular sobre el terreno. Las misiones políticas especiales participan también en las consultas periódicas y la coordinación con las organizaciones regionales y subregionales. El Enviado Especial del Secretario General para el Sudán y Sudán del Sur ha colaborado estrechamente con la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo y la Unión Africana en apoyo del proceso de paz entre esos dos países. La UNOWAS ha colaborado con la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental y la Misión de la Unión Africana para Malí y el Sahel con el propósito de movilizar a las organizaciones regionales a fin de crear sinergias y coordinar los esfuerzos para abordar mejor los desafíos de la región, con sus múltiples facetas.

4. Las misiones políticas especiales continúan integrando las perspectivas de género, promoviendo la participación eficaz de las mujeres en los procesos de paz y apoyando las iniciativas nacionales y regionales para implementar la agenda relativa a las mujeres, la paz y la seguridad. En Colombia, un grupo de trabajo sobre cuestiones de género inclusivo está desempeñando un papel fundamental en la incorporación de las consideraciones de género en la verificación de los aspectos del acuerdo de paz entre el Gobierno y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo (FARC-EP). La Junta Consultiva de Mujeres Sirias está ayudando a garantizar que la perspectiva de género y la participación de las mujeres se tengan en cuenta en todo ese complejo proceso político. En la región de los Grandes Lagos, se han enviado a varios países misiones de solidaridad de alto nivel de mujeres dirigentes en representación de las Naciones Unidas y otras organizaciones para promover la participación de las mujeres en la adopción de decisiones y los procesos de paz. La Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán (UNAMA) ha seguido prestando apoyo al Gobierno en la promoción de la igualdad de género y la participación de la mujer. Durante las elecciones legislativas

celebradas en octubre de 2018, un tercio de los votantes fueron mujeres. Las misiones políticas especiales han contribuido también activamente a implicar a los jóvenes en su labor, en particular en el diálogo político y los procesos de paz y reconciliación. La UNSOM ha elaborado una estrategia para la juventud con el equipo de las Naciones Unidas en el país y las autoridades nacionales. La UNOCA ha colaborado con grupos de jóvenes africanos para fomentar una cultura de paz y lucha contra la radicalización.

5. Muchas misiones políticas especiales respaldan los complejos procesos de paz en entornos de seguridad altamente inestables y difíciles, que a menudo se caracterizan por conflictos violentos activos y actividades delictivas y terroristas llevadas a cabo por grupos armados no estatales. En lugares como el Afganistán, el Iraq, Libia, la República Árabe Siria, Somalia y el Yemen, los miembros del personal corren gran riesgo de convertirse en víctimas colaterales o ser blanco directo de ataques de grupos extremistas. El Departamento de Asuntos Políticos está colaborando estrechamente con el Departamento de Seguridad en materia de estrategias de gestión de riesgos y medidas de mitigación, en particular el despliegue de personal civil armado de las Naciones Unidas, personal militar y unidades de guardias aportados por los Estados Miembros. El regreso gradual de la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia (UNSMIL) en 2019, si las condiciones de seguridad lo permiten, hará posible un apoyo más directo en la aplicación del Plan de Acción de las Naciones Unidas para Libia y la culminación de la transición política. La oradora insta a los Estados Miembros a que sigan prestando apoyo para garantizar plenamente la seguridad del personal.

6. Las reformas aprobadas por la Asamblea General, en particular para reestructurar el pilar de paz y seguridad, fortalecerán aún más la capacidad de las misiones políticas especiales para que puedan cumplir sus mandatos. La cooperación y el apoyo individual y colectivo de los Estados Miembros y los asociados regionales siguen siendo imprescindibles para su éxito. Por último, el Departamento aprecia sobremanera el compromiso y la dedicación del personal de las Naciones Unidas que presta servicios en misiones políticas especiales trabajando en condiciones difíciles para promover el cumplimiento de las promesas de la Carta de las Naciones Unidas.

7. El Sr. Kemayah, Sr. (Liberia), Presidente, ocupa la Presidencia.

8. **El Sr. Khare** (Secretario General Adjunto de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno) dice que las misiones políticas especiales requieren soluciones ágiles, eficientes y rápidas, pero a menudo no alcanzan

la escala necesaria. Deben prestar apoyo adaptado a las necesidades específicas, que con frecuencia se solicita con poca antelación. Esas exigencias presentan dificultades adicionales para ofrecer soluciones sobre el terreno. Las misiones han establecido un entorno de mejora continua y colaboración, pero, como resultado de ello, requieren un apoyo considerable de la Sede de las Naciones Unidas y los centros regionales de servicios para prestar apoyo adecuado.

9. El Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno ha seguido colaborando con el Departamento de Asuntos Políticos y otros asociados para establecer el Equipo de Investigaciones de las Naciones Unidas para la Rendición de Cuentas del Dáesh/EIIL, que se desplegó en octubre de 2018. En colaboración con la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Departamento ha ayudado a establecer la Oficina del Enviado Especial del Secretario General sobre Myanmar. Está también trabajando para profundizar las alianzas de apoyo y colocar a las misiones políticas especiales en una posición estratégica para aprovechar las nuevas oportunidades a medida que se presenten.

10. La UNSMIL ha podido mantener una presencia en Libia, a pesar de la precaria situación de la seguridad, gracias al despliegue de la Unidad de Guardias de las Naciones Unidas y a las mejoras de la infraestructura de seguridad en Trípoli. La UNSMIL ha podido también ofrecer sus instalaciones al equipo de las Naciones Unidas en el país, lo que ha permitido a los organismos, fondos y programas prestar los servicios esenciales. A raíz de un replanteamiento de la Oficina del Enviado Especial del Secretario General para el Yemen, las capacidades de aviación de las Naciones Unidas existentes en la región se han incrementado mediante un acuerdo de participación en la financiación de aeronaves entre la Oficina y la UNAMI a fin de atender las crecientes demandas de que el Enviado Especial esté presente en el país. Se han realizado evaluaciones independientes de las misiones existentes, incluidas las que se encuentran en el Iraq y el Afganistán. Tras un examen exhaustivo de la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo en Somalia (UNSOS) en agosto de 2018, se formularon recomendaciones concretas con miras a fortalecer los esfuerzos colectivos de la UNSOS, la UNSOM y la Misión de Observadores Militares de la Unión Africana en Somalia (AMISOM). El Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno está colaborando también con el Departamento de Asuntos Políticos para llevar a cabo una evaluación estratégica de la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Guinea-Bissau (UNIOGBIS).

11. La Oficina Conjunta de Apoyo de Kuwait y el Centro Regional de Servicios de Entebbe (Uganda) prestan el 81 % de los servicios auxiliares de apoyo y el 100 % del apoyo en materia de nómina al personal de las misiones políticas especiales. En 2019, se emprenderán iniciativas para mejorar la eficiencia operacional para que la Oficina pueda atender a un número mayor de clientes con un menor número de puestos.

12. El Departamento sigue firme en su compromiso de mejorar la prestación de servicios, velando al mismo tiempo por que todos los esfuerzos se incluyan en el marco del modelo global de prestación de servicios. Una vez que la Asamblea General haya adoptado una decisión al respecto, el Departamento hará todo lo posible para realizar una transición sin tropiezos a todos los clientes sobre el terreno.

13. El impacto ambiental de las misiones es un componente fundamental de la labor del Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno. La estrategia ambiental de seis años, que se encuentra en su segundo año, se elabora en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. El Departamento está colaborando con las misiones políticas especiales para aplicar los planes de acción ambiental en toda la misión, incluido un marco de desempeño ambiental y gestión del riesgo.

14. La ejecución de las reformas de gestión del Secretario General permitirá la descentralización, la simplificación y el empoderamiento de las operaciones sobre el terreno. La integración del apoyo logístico y las adquisiciones permitirá disponer de una sola cadena de suministro que hará posible una adquisición más oportuna de bienes y servicios de mejor calidad. Un marco armonizado de apoyo operacional orientará a los clientes hacia puntos de entrada claros para las consultas sobre la gestión de los recursos humanos, las cuestiones médicas o las capacidades del personal uniformado. Una mayor capacidad de planificación y de apoyo para los aumentos imprevistos y situaciones especiales contribuirá a un proceso más fluido de creación, transición o liquidación de las misiones políticas especiales. Con la redistribución de autoridad, los jefes de las misiones serán realmente responsables del desempeño de sus misiones. En los casos en que las misiones no tengan la capacidad para ejercer su autoridad delegada, el Departamento de Apoyo Operacional prestará apoyo al desarrollo de la capacidad.

15. **El Sr. Husni** (Sudán) dice que su delegación desea saber más sobre la posible repercusión de las reformas del Secretario General en la labor de las misiones políticas especiales sobre el terreno. Asimismo,

pregunta cuáles son los criterios de los Departamentos de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno y de Asuntos Políticos para garantizar que se tenga debidamente en cuenta la representación geográfica a la hora de nombrar a los dirigentes de las misiones políticas especiales.

16. A la luz de los importantes acontecimientos recientes en las esferas de la paz y la reconciliación registrados en el Cuerno de África, el orador pregunta cuál es la visión de la Secretaría para esa región. Da también las gracias al Enviado Especial del Secretario General para el Sudán y Sudán del Sur por su labor en apoyo de los esfuerzos de mediación emprendidos por el Sudán con miras a la consolidación de la paz en Sudán del Sur.

17. **El Sr. Belkheir** (Libia) dice que su Gobierno agradece la labor realizada por la UNSMIL, especialmente en respuesta al conflicto iniciado en Trípoli en septiembre de 2018, y agradece al Jefe de la UNSMIL sus esfuerzos para negociar un alto el fuego, que ha salvado vidas y bienes. La delegación libia observa también que el Departamento de Asuntos Políticos ha hecho grandes progresos con respecto al año anterior.

18. Aunque el Departamento de Asuntos Políticos ha descrito la situación en Libia como una crisis política, y si bien las Naciones Unidas han logrado alcanzar cierto acercamiento político entre las partes interesadas, Libia se ha convertido en un cobijo para los terroristas y grupos armados, como ha confirmado recientemente el Jefe de la UNSMIL. El orador pregunta si el Departamento y la UNSMIL han elaborado una estrategia conjunta para analizar las causas de los acontecimientos en Libia y determinar las prioridades para su solución, habida cuenta en particular de que las milicias y los grupos armados están socavando la realización de todos los esfuerzos políticos emprendidos por la UNSMIL.

19. El orador acoge con beneplácito la recuperación prevista de la plena capacidad de la UNSMIL y señala que los terroristas y los grupos armados ejercen un control considerable sobre el país. Por ello, pregunta qué medidas de seguridad se han adoptado y con quiénes coordinan la UNSMIL y el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno el retorno de la UNSMIL.

20. En el plano técnico, el orador observa que la referencia que se hace en el párrafo 30 del informe del Secretario General a dos informes presentados al Consejo de Seguridad sobre la aplicación de la resolución 2231 (2015) no debería incluirse en el mismo

párrafo que la información precedente, ya que esos dos informes no están relacionados con Libia.

21. **La Sra. DiCarlo** (Secretaria General Adjunta de Asuntos Políticos) dice que el nuevo Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz fusionará el Departamento de Asuntos Políticos y la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, lo cual permitirá una mayor coordinación en materia de prevención de conflictos, solución de conflictos y consolidación de la paz. En los países en los que tanto el Departamento de Asuntos Políticos como el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz tienen misiones sobre el terreno, permitirá una mayor cohesión y una sinergia de esfuerzos.

22. Si bien se ha incluido a más mujeres en los niveles superiores de las misiones políticas especiales, el personal femenino representa solo el 33 % del total. Con respecto a la diversidad geográfica, deben intensificarse los esfuerzos tanto en las misiones políticas especiales como en la Sede de las Naciones Unidas.

23. En el Cuerno de África, existe la posibilidad de una verdadera reconciliación. El Secretario General ha escrito ya al Consejo de Seguridad para informarle de su intención de nombrar un Enviado Especial para el Cuerno de África, que se centraría en los Estados miembros de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo a fin de estudiar la manera en que podría utilizar sus buenos oficios para ayudar en los acontecimientos políticos y las cuestiones económicas en la región.

24. El Jefe de la UNSMIL ha trabajado con ahínco para lograr la cesación del fuego en Libia, y su estrategia está firmemente respaldada por el Consejo de Seguridad. Su plan de acción para lograr una transición política en Libia exigirá que todas las partes interesadas se reúnan en torno a la necesidad de celebrar un referendo para que puedan celebrarse las elecciones. Gracias a su labor con las organizaciones de la sociedad civil, es evidente que el pueblo libio espera con interés una transición.

25. **El Sr. Khare** (Secretario General Adjunto de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno) dice que se necesitan más esfuerzos para mejorar la diversidad geográfica, que es una obligación en virtud de la Carta de las Naciones Unidas. En 2017, el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno distribuyó un llamamiento mundial para la inclusión de candidatos en una lista de representantes especiales y representantes especiales adjuntos. Se han recibido unas 1.200 candidaturas de menos de 50 Estados Miembros. Si bien el Departamento está decidido a aumentar la diversidad geográfica, no será posible alcanzar ese objetivo si los

Estados Miembros no proponen candidatos. El orador alienta también a los ciudadanos a presentar solicitudes en respuesta a las vacantes concretas.

26. El Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno está en condiciones de mantener una presencia rotatoria en Libia utilizando los vuelos regulares de las Naciones Unidas entre Túnez y Trípoli. Asimismo, ha tomado posesión de un complejo y ha organizado una unidad de guardias, aportada por Nepal, que ya se ha desplegado. Además, se han adoptado disposiciones para que los miembros del equipo en el país trabajen en ese recinto, si se dispone de espacio y sobre una base de recuperación de gastos. El Departamento tiene plena confianza en que los funcionarios de las Naciones Unidas no serán atacados en Libia, ya que ello que constituiría un crimen de guerra. El orador espera que todos los Estados sigan ocupándose de la seguridad y protección del personal.

27. Las misiones políticas especiales se beneficiarán de las reformas del Secretario General de varias maneras, especialmente en lo que respecta al apoyo y la logística. Por ejemplo, si se presenta una necesidad repentina de personal de habla árabe en Libia, el Departamento de Apoyo Operacional estaría en condiciones de realizar una búsqueda en todo el sistema de las Naciones Unidas, en lugar de limitarse a las operaciones de mantenimiento de la paz y las misiones políticas existentes, lo cual permitiría un despliegue más rápido. Además, la nueva División de Actividades Especiales permitirá crear las misiones con mayor rapidez. Las reformas permitirán también que las misiones políticas especiales y las operaciones de mantenimiento de la paz compartan el apoyo administrativo.

28. El orador estudiará la cuestión referente al párrafo 30 del informe del Secretario General ([A/73/337](#)) e introducirá las correcciones pertinentes en caso necesario.

29. **El Sr. Halfaoui** (Marruecos), hablando en nombre del Movimiento de los Países No Alineados, dice que el Movimiento reconoce la necesidad de coherencia, sinergia y complementariedad en la realización de las reformas en materia de paz y seguridad y apoya todos los esfuerzos encaminados a mejorar la eficacia de las misiones políticas especiales.

30. Se debe respetar la soberanía, la integridad territorial y la independencia política de todos los Estados, y las Naciones Unidas deben ser el principal garante del mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas. También se deben respetar los principios de imparcialidad, consentimiento de las

partes, implicación nacional y responsabilidad nacional. Las misiones sobre el terreno deben tener mandatos claros y viables elaborados sobre la base de evaluaciones objetivas y contando con una base política y recursos suficientes. La planificación integrada y la adopción de planteamientos coherentes que vinculen la formulación de políticas y su aplicación sobre el terreno son fundamentales para obtener buenos resultados. A fin de mejorar la eficiencia y la transparencia presupuestarias, se deberían aplicar los mismos criterios, metodología y mecanismos que se utilizan para financiar las operaciones de mantenimiento de la paz a la financiación de las misiones políticas especiales, para las cuales se debería establecer una nueva cuenta separada. Por eso, el Movimiento apoya las recomendaciones del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre los arreglos de financiación y apoyo para las misiones políticas especiales.

31. El Secretario General debería prestar más atención a la transparencia, la representación geográfica equitativa y la presencia de mujeres en cargos directivos superiores, en particular como representantes y enviadas especiales y como miembros de grupos de expertos sobre sanciones. Es fundamental lograr un consenso sobre las cuestiones relacionadas con las misiones políticas especiales, y solo se debería poner en práctica lo que los Estados Miembros hayan acordado de manera colectiva. La Asamblea General sigue siendo el órgano más representativo para examinar las cuestiones de política generales referentes a las misiones políticas especiales. A ese respecto, el Secretario General debería mantener un diálogo interactivo para abordar temas que son motivo de gran preocupación, como los efectos de las reformas propuestas en la prevención de conflictos, la explotación y los abusos sexuales, la labor de las oficinas regionales, las unidades de guardias y los procedimientos para establecer los mandatos de las misiones políticas especiales. Además, los principales puntos tratados en ese diálogo se deberían incluir en el siguiente informe del Secretario General sobre el tema del programa objeto de debate.

32. **El Sr. Djani** (Indonesia), hablando en nombre de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental, dice que el mantenimiento de la paz no se produce en un vacío y requiere un enfoque más coordinado e integrado para alcanzar resultados tangibles, en particular para prevenir los conflictos y abordar sus causas profundas. Las misiones políticas especiales desempeñan un papel fundamental en ese sentido. Por ello, la Asociación acoge con satisfacción los progresos realizados en la reforma de la Arquitectura de Paz y Seguridad de las Naciones Unidas. Las reformas en las tres esferas prioritarias deben coordinarse a fin de acabar con la

persistente mentalidad compartimentada dentro de la Organización. La iniciativa Acción para el Mantenimiento de la Paz puede servir como modelo innovador en el que todas las partes interesadas en los distintos pilares de las Naciones Unidas puedan trabajar de consuno para lograr resultados. Los debates relativos a las misiones políticas especiales deberían centrarse en esferas temáticas y objetivos generales a fin de mejorar la eficacia de las operaciones de mantenimiento y de consolidación de la paz.

33. La comunidad internacional debe ayudar al país anfitrión a lograr las prioridades establecidas a nivel nacional y a realizar las iniciativas de consolidación de la paz. A fin de lograr una paz sostenible, debe haber una estrecha coordinación con el país anfitrión en la definición de la función de las misiones políticas especiales. Además, las relaciones de asociación entre las Naciones Unidas y las organizaciones regionales y subregionales continúan siendo fundamentales. La comunidad internacional debe también seguir promoviendo la participación significativa de las mujeres en todas las etapas del proceso de paz, ya que las que cuentan con la participación de mujeres tienen un 35 % más de probabilidades de ser sostenibles. La Asociación encomia al Secretario General por sus esfuerzos para lograr la paridad entre los géneros y le alienta a avanzar también hacia la representación geográfica equitativa.

34. Los Estados Miembros deben estudiar la forma en que las estructuras de apoyo en la Sede de las Naciones Unidas pueden facilitar y reforzar la labor de las misiones políticas especiales. Durante la puesta en marcha y las fases de transición, es posible optimizar la capacidad y las finanzas para que las misiones políticas especiales puedan colaborar con todos los interesados para lograr los objetivos comunes. Un alto nivel de coordinación y coherencia entre el Consejo de Seguridad, la Asamblea General, la Comisión de Consolidación de la Paz y la Secretaría es particularmente importante durante la formación, el examen y la reducción de los efectivos de las operaciones de mantenimiento de la paz y las misiones políticas especiales.

35. Es preciso abordar los mecanismos de financiación y apoyo para las misiones políticas especiales. Su ciclo presupuestario debería armonizarse con el de las operaciones de mantenimiento de la paz, y debería crearse una cuenta separada. Además, la Secretaría debería seguir manteniendo diálogos periódicos, inclusivos e interactivos sobre las cuestiones de políticas relacionadas con las misiones políticas especiales y continuar poniéndose en contacto con los

Estados Miembros con antelación para conseguir una participación amplia y significativa.

36. Hablando en calidad de representante de Indonesia, el orador dice que la comunidad internacional debe proporcionar apoyo continuo a los Estados de acogida, incluso después de la retirada de la misión. Por ello, el análisis y la planificación integrados son fundamentales, especialmente durante las transiciones. Debe haber también coherencia dentro del sistema de las Naciones Unidas. El Gobierno de Indonesia apoya la inclusión y la participación de las mujeres y los jóvenes en la ejecución de las misiones políticas especiales. Los enfoques inclusivos y participativos en colaboración con los gobiernos de los países receptores son factores clave para encontrar soluciones sostenibles.

37. Si bien la cooperación Sur-Sur desempeña un papel importante en el desarrollo, ha sido menos visible en la paz y la seguridad internacionales, y ha llegado la hora de que las Naciones Unidas presten mayor atención a la cooperación Sur-Sur, además de la cooperación triangular, para reforzar las actividades sobre el continuum de la paz. La delegación de Indonesia alienta al Departamento de Asuntos Políticos y a la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur a que exploren nuevos enfoques para las misiones políticas especiales.

38. **El Sr. Dabouis** (Observador de la Unión Europea), hablando también en nombre de los países candidatos Albania, Montenegro y la ex República Yugoslava de Macedonia; Bosnia y Herzegovina, país del Proceso de Estabilización y Asociación; y, además, Georgia, la República de Moldova y Ucrania, dice que la comunidad internacional debe redoblar su compromiso con la mediación, la prevención de conflictos, la consolidación de la paz y la paz sostenible. La mediación y el apoyo a la mediación deben aplicarse lo antes posible, incluso antes de que estallen los conflictos. Según el reciente estudio de las Naciones Unidas y el Banco Mundial titulado *Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict*, la ampliación de las medidas preventivas podría representar un ahorro de hasta 70.000 millones de dólares al año. Asimismo, libera recursos humanos y materiales para promover la cohesión social y la prosperidad económica.

39. La Unión Europea se siente alentada por las reformas del Secretario General, que brindan una oportunidad para fortalecer la prevención de los conflictos y en los esfuerzos por sostener la paz. Las reformas deben aplicarse mediante un enfoque holístico, y el Secretario General debería recibir apoyo en ese empeño. En ese sentido, las soluciones políticas son de

importancia primordial. La prevención y la mediación eficaces en función del costo deben ser el instrumento principal, y los esfuerzos por mantener la paz deben incluirse en el programa de todos los órganos pertinentes de las Naciones Unidas. Además, los esfuerzos de consolidación de la paz deben integrarse con los esfuerzos de mantenimiento de la paz desde una etapa temprana, a fin de gestionar las transiciones de manera más eficaz.

40. Las iniciativas locales son un instrumento esencial y poderoso en la prevención de conflictos, la mediación, la consolidación de la paz y la paz sostenible. Las mujeres y los jóvenes deben también incluirse en los procesos de paz. Además, las asociaciones deben estar en el centro de los esfuerzos realizados para lograr la paz y la seguridad mundiales, a fin de atender mejor las necesidades de las víctimas de la inestabilidad, la insurgencia y los conflictos. La Unión Europea y las Naciones Unidas han acordado recientemente reforzar su asociación estratégica sobre el mantenimiento de la paz y la gestión de crisis en ocho esferas prioritarias.

41. La comunidad internacional dispone de medios técnicos para respaldar mejor la mediación y la prevención de conflictos; ahora necesita apoyo político. El orador espera que la Asamblea General demuestre su apoyo a las misiones políticas especiales aprobando unánimemente el proyecto de resolución sobre el examen amplio de las misiones políticas especiales (A/C.4/73/L.8).

42. **El Sr. Sauer** (Finlandia), hablando también en nombre de México, dice que la versatilidad y flexibilidad de las misiones políticas especiales permiten utilizarlas en diferentes etapas del conflicto. En consecuencia, ocupan un lugar central en la prevención de conflictos y el establecimiento y la consolidación de la paz. Por ello, la comunidad internacional debe velar por que esas misiones dispongan de las capacidades y recursos necesarios para realizar esas importantes tareas.

43. La prevención es la piedra angular de todos los aspectos de la labor de las Naciones Unidas. Las misiones políticas especiales pueden aliviar las tensiones y apoyar las iniciativas nacionales y regionales para consolidar y sostener la paz a través de la mediación, la facilitación y el uso de los buenos oficios. Las reformas de la Organización ofrecen una excelente oportunidad para mejorar las operaciones de paz y el pilar regional conjunto aumenta la eficiencia y ofrece un enfoque más coherente. Se han reforzado las asociaciones con las organizaciones regionales. La cooperación y la coherencia entre los equipos de las Naciones Unidas y las operaciones de mantenimiento de la paz son fundamentales, especialmente en el contexto

de las transiciones. Es también importante un enfoque inclusivo de la prevención de conflictos, la consolidación de la paz y la paz sostenible. La comunidad internacional debe garantizar la participación significativa de las mujeres en los procesos de paz e incorporar la perspectiva de género en la labor de prevención. Los jóvenes desempeñan también un papel importante y debe contarse con ellos. Por último, se alienta a los Estados a que patrocinen el proyecto de resolución sobre el examen amplio de las misiones políticas especiales (A/C.4/73/L.8).

44. **El Sr. Fernández de Soto Valderrama** (Colombia) dice que la comunidad internacional debe encontrar respuestas eficaces para responder a situaciones cada vez más complejas que representan amenazas a la paz y la seguridad internacionales. Los conflictos armados tradicionales han dado paso a amenazas que demandan respuestas audaces e integrales, que hagan frente a la protección de los civiles así como a crisis humanitarias sin precedentes, o migraciones forzadas y el creciente impacto del cambio climático en los conflictos. Desde su propia experiencia, Colombia está convencida de que las misiones políticas especiales son un ejemplo tangible de lo que es posible lograr cuando se toman en consideración las realidades particulares en el terreno, la apropiación nacional y el fortalecimiento de la institucionalidad democrática.

45. En septiembre de 2018, el Consejo de Seguridad aprobó la resolución 2435 (2018) para la renovación del mandato de la Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia (UNVMC), que constituye un hito para Colombia y para las Naciones Unidas. El Presidente Duque Márquez está comprometido con la paz y la consolidación de la democracia en los próximos cuatro años y designó rápidamente funcionarios para aplicar el acuerdo de paz con las FARC-EP. Su compromiso trasciende el Acuerdo Final para la terminación del conflicto y responde a los valores y principios de la Constitución. A pesar de los progresos realizados en la reintegración, la protección y la seguridad, aún hay un largo camino por completar y se requieren ajustes a través de la institucionalidad democrática.

46. Las reformas estructurales de las Naciones Unidas, en particular el pilar de paz y seguridad, son un paso en la dirección correcta y se deben trasladar al terreno. En las situaciones de conflicto, la capacidad de respuesta de los actores involucrados es esencial para que las soluciones den buenos resultados. Además, esas soluciones deben ser flexibles y adaptarse a las realidades en el terreno. A ese respecto, el Gobierno de Colombia está adoptando un nuevo enfoque que respondería a las expectativas de los excombatientes de

convertirse en ciudadanos de bien que contribuyan al desarrollo de sus comunidades. La comunidad internacional y los Estados Miembros deberían sostener también un diálogo permanente con las autoridades a fin de que puedan conocer de primera mano los pasos y las medidas que se tomen cuando existan tropiezos. El Gobierno de Colombia está fortaleciendo las garantías de seguridad tanto de los exmiembros de la guerrilla de las FARC-EP como de líderes sociales. Cuando concluya su trabajo de consolidar su institucionalidad democrática, Colombia podrá compartir sus lecciones aprendidas, contribuyendo con otros países en el propósito común de alcanzar y mantener la paz.

47. **El Sr. García Moritán** (Argentina) dice que las misiones políticas especiales cumplen un importante papel en los esfuerzos de las Naciones Unidas encaminados a la prevención de los conflictos, el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales y la consolidación de una paz sostenible. Apoyan los procesos de paz, la diplomacia preventiva, el desarme, la desmovilización y la reintegración. Ayudan también al establecimiento de mecanismos de justicia transicional, la observación de los regímenes de sanciones del Consejo de Seguridad y la consolidación de la paz en el terreno.

48. La Argentina ha contribuido a aumentar la transparencia y la rendición de cuentas de las misiones políticas especiales, y espera contar con la práctica instalada de disponer de informes anuales cada vez más sustantivos sobre la cuestión. La delegación argentina ha patrocinado el proyecto de resolución y destaca la importancia de un enfoque integral del concepto de paz sostenible, que reconozca el papel de las misiones políticas especiales como herramientas flexibles para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, particularmente a través de la prevención de los conflictos y el abordaje de sus causas profundas.

49. La delegación apoya plenamente las reformas impulsadas por el Secretario General con respecto al pilar de paz y seguridad, y coincide con el nuevo énfasis dado a la prevención y a la paz sostenible, buscando evitar la fragmentación y aplicando un enfoque estratégico integral a la diplomacia preventiva, el mantenimiento de la paz, la consolidación de la paz, el desarrollo y el respeto de los derechos humanos. Asimismo, alienta al Secretario General a seguir consultando a los Estados Miembros acerca de la implementación de la reforma. Los continuos avances en la consideración de los aspectos políticos y operacionales de las misiones políticas especiales deberían permitirnos progresar en el tratamiento de sus cuestiones de financiamiento, y la delegación argentina apoya la creación de una cuenta separada, el

establecimiento de un ciclo presupuestario anual y el acceso a la cuenta de apoyo para las misiones políticas especiales. Las discusiones al respecto se encuentran estancadas en la Quinta Comisión desde hace ya siete años, pero la delegación de la Argentina espera que la buena voluntad permita lograr avances. Por último, el Gobierno de la Argentina apoya plenamente el proceso de paz en Colombia y continuará participando en ese proceso a través de la nueva Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia.

50. **El Sr. Matjila** (Sudáfrica) dice que las misiones políticas especiales son un componente fundamental del programa de diplomacia preventiva del Secretario General y requieren un enfoque inclusivo para lograr resultados satisfactorios. Por ello, debe haber alianzas sólidas entre las misiones políticas especiales y las organizaciones regionales y subregionales. Sudáfrica acoge con satisfacción las iniciativas encaminadas a fortalecer la relación entre el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana, como realizar misiones conjuntas sobre el terreno y permitir que los enviados especiales de cada organización informen a ambos Consejos. Los enviados con mandatos regionales pueden ser utilizados también por las Naciones Unidas para reforzar el papel de las misiones políticas especiales.

51. Las mujeres aportan una perspectiva única a los esfuerzos de mediación y negociación y pueden estimular debates que den lugar a importantes adelantos; por consiguiente, deben incluirse en las negociaciones de paz y ser nombradas como enviadas especiales. La delegación de Sudáfrica acoge con beneplácito la decisión adoptada en el período ordinario de sesiones de 2017 de la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Africana para establecer la Red Africana de Mujeres en la Prevención de Conflictos y la Mediación para la Paz, y expresa la esperanza de que las Naciones Unidas puedan aprovechar esa experiencia para intensificar sus esfuerzos de mediación y solución de conflictos.

52. Las misiones políticas especiales deben racionalizarse a fin de complementar las misiones de mantenimiento de la paz, en particular los componentes policial y civil. Esa cooperación puede fomentar una cultura de prevención y reforzar los compromisos de consulta con todas las partes interesadas, sentando así las bases para transiciones más fluidas de las operaciones tradicionales de mantenimiento de la paz a las misiones políticas especiales o las intervenciones de los equipos de las Naciones Unidas. A ese respecto, la delegación de Sudáfrica acoge con beneplácito las reformas del Secretario General para reestructurar el pilar de paz y seguridad. A fin de adoptar un enfoque

más holístico e inclusivo, las misiones políticas especiales deben considerarse como parte del proceso más amplio de apoyo a la paz.

53. Es esencial una financiación coherente y predecible de las misiones políticas especiales. Los recientes recortes presupuestarios para las misiones de mantenimiento de la paz ponen en peligro su eficiencia y su aplicación, obligándolas a contraerse. La delegación de Sudáfrica espera que la labor de las misiones políticas especiales no se vea afectada, ya que ello socavaría los progresos logrados. La propuesta de unificar los Departamentos de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y de Asuntos Políticos debería permitir progresos en materia de financiación. Deberían estudiarse también otras opciones de financiación para las misiones políticas especiales, incluido el establecimiento de una cuenta independiente, que permitiría una mayor sostenibilidad y transparencia.

54. Por último, la delegación de Sudáfrica rinde homenaje a los representantes especiales y enviados especiales del Secretario General, así como al personal de las Naciones Unidas que presta servicios en misiones políticas especiales, a menudo con gran sacrificio personal.

55. **El Sr. Suzil** (Maldivas) dice que su delegación apoya las iniciativas en curso del Secretario General para fortalecer el sistema de las Naciones Unidas, en particular la realización de los ajustes necesarios en la Arquitectura de Paz y Seguridad. Si se conciben adecuadamente, las misiones políticas especiales pueden ser un instrumento eficaz para la diplomacia preventiva. La delegación de Maldivas acoge con beneplácito los esfuerzos que se están realizando por aumentar la cooperación con las organizaciones regionales y subregionales y para apoyarlas.

56. Las misiones políticas especiales desempeñan un papel importante en la consolidación de la paz y la prevención de los conflictos, que comienza con una mejor comprensión de las causas subyacentes de los conflictos. La intervención rápida y concertada de todas las partes interesadas es esencial, y deben realizarse inversiones para que las operaciones sean eficaces, flexibles y adaptadas a la situación concreta. Un mandato claro, coherente y viable es crucial para garantizar la pertinencia de las operaciones. No obstante, debe hacerse hincapié en los principios de la titularidad nacional y la integridad territorial, así como en las circunstancias políticas, económicas y sociales singulares del país anfitrión.

57. Las mujeres deben ocupar puestos con capacidad decisoria en las negociaciones de paz y en la reconstrucción y rehabilitación después de los

conflictos. La inclusión de la mujer en los procesos de paz da lugar a una paz más duradera y sostenible y a avances notables en los sectores sociales y económicos. Las misiones políticas especiales deben dar prioridad a la verdadera participación y el empoderamiento de la mujer, y la perspectiva de género debería incorporarse en la renovación de los mandatos. Debería promoverse un enfoque inclusivo, ya que da prioridad a la participación de todos los agentes, en particular las mujeres, en todas las formas de mediación y de recuperación después de los conflictos.

58. **El Sr. Favre** (Suiza) dice que la prevención de los conflictos y la paz sostenible deben estar en el centro de todas las actividades de las Naciones Unidas. Las misiones políticas especiales desempeñan un papel fundamental a ese respecto, y sus mandatos flexibles les permiten adaptarse a contextos específicos y colaborar con diversos agentes. Durante el período que se examina, las misiones han seguido incorporando un enfoque inclusivo y holístico.

59. La paz y la seguridad solo pueden ser eficaces si los derechos humanos y el desarrollo son objeto de la misma consideración. El 70º aniversario de la Declaración Universal de Derechos Humanos brinda una excelente oportunidad para reafirmar el vínculo intrínseco que existe entre la prevención de los conflictos y el respeto de los derechos humanos.

60. Suiza apoya plenamente las tres vertientes de la reforma propuestas por el Secretario General, que mejorarán la eficacia de las misiones políticas especiales y aumentarán la coherencia dentro del sistema de las Naciones Unidas y sus efectos sobre el terreno. La delegación de Suiza acoge con beneplácito la prioridad otorgada a la prevención de los conflictos y la creación del Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz y el Departamento de Operaciones de Paz. Un aumento de la financiación y el apoyo a las misiones políticas especiales, según lo recomendado por la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto en 2011, mejorará su gestión.

61. **El Sr. Rivero Rosario** (Cuba) dice que, en el accionar de las Naciones Unidas en respuesta a las amenazas a la paz y la seguridad internacionales, no siempre hay que recurrir al establecimiento de una operación de mantenimiento de la paz. Las misiones políticas especiales han desempeñado diversas funciones esenciales en diversos contextos políticos, socioeconómicos y de seguridad, con lo cual las funciones han variado considerablemente y se han adaptado a cada caso. Deben también regirse por políticas elaboradas democráticamente por la Asamblea General, que debe desempeñar un papel decisivo en

todas las cuestiones relacionadas con su adopción, implementación y seguimiento. Las misiones deben tener mandatos precisos, alcanzables y realistas, objetivos concretos y contar con los recursos materiales y financieros pertinentes, en estricto cumplimiento de los principios de la Carta de las Naciones Unidas, en particular los referidos al respeto a la soberanía, integridad territorial e independencia política de los Estados, así como la no intervención en sus asuntos internos.

62. Se debe mantener un análisis profundo y sistemático de las misiones políticas especiales, con la participación de todos los Estados Miembros, en aras de adaptarlas a las condiciones imperantes en cada caso. La adopción de nuevas misiones políticas especiales no debe afectar al presupuesto ordinario de la Organización. Más bien, la Asamblea General debería realizar un debate amplio sobre ese tema, que permita identificar un mecanismo diferenciado de financiación de esas misiones. El Movimiento de los Países No Alineados ha propuesto la utilización de los mismos criterios, metodología y mecanismos utilizados para financiar las operaciones de mantenimiento de la paz, incluido el establecimiento de una cuenta independiente. Además, el Secretario General debería continuar presentando anualmente un informe sobre cuestiones generales relativas a las misiones políticas especiales.

63. **La Sra. Gambhir** (India) dice que el elevado número de misiones de mantenimiento de la paz y misiones políticas especiales refleja la frágil situación de la paz y la seguridad mundiales. Casi todas esas misiones están desplegadas en países que han sufrido conflictos armados internos, en muchos de los cuales han participado agentes no estatales, lo que demuestra la enorme transformación de la naturaleza del mantenimiento de la paz en las Naciones Unidas. La primacía de la política en la prevención y solución de los conflictos está ampliamente reconocida, y es preciso aplicar un enfoque amplio al sostenimiento de la paz para integrar soluciones políticas y de mantenimiento de la paz y mejorar la gobernanza.

64. Habida cuenta de que los desafíos a la paz y la seguridad resultantes de las amenazas terroristas aumentan diariamente, no se debe subestimar la labor de las misiones políticas especiales del grupo temático II. A fin de disponer de una evaluación más amplia de las misiones políticas especiales, los Estados Miembros deberían recibir información sobre esa labor y las misiones del grupo temático II deberían incluirse también en el informe del Secretario General (A/73/337).

65. A fin de alcanzar soluciones duraderas, el proceso de paz debe ser inclusivo y respetar los principios de imparcialidad y consentimiento de las partes y la soberanía e integridad territorial de todos los Estados. Las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz solo pueden ser fructíferas si se cuenta con el compromiso, la responsabilidad y la participación de todos los Estados Miembros. Lamentablemente, la formulación de las políticas relativas a las misiones políticas especiales sigue siendo opaca. Los Estados Miembros deben participar en la elaboración y renovación de los mandatos por medio de consultas genuinas con el Consejo de Seguridad, y el Departamento de Asuntos Políticos debería organizar más reuniones informativas interactivas. El reciente examen de la UNAMA se ha llevado a cabo sin aportaciones sustantivas de los miembros en general.

66. Por desgracia, la forma poco sistemática en que se tramitan los presupuestos de las misiones políticas especiales no se ha abordado en el informe del Secretario General sobre la reestructuración del pilar de paz y seguridad de las Naciones Unidas (A/72/525). Las misiones políticas especiales deberían contar con una cuenta separada en consonancia con el ciclo presupuestario y la escala de las operaciones de mantenimiento de la paz a fin de aumentar la transparencia presupuestaria, tal como han recomendado la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto, el Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz y el Grupo Consultivo de Expertos sobre el Examen de la Estructura para la Consolidación de la Paz.

67. **El Sr. Amayo** (Kenya) dice que las misiones políticas especiales desempeñan un papel fundamental en el mantenimiento de la paz y demuestran que la primacía de la política es uno de los medios más rentables y eficientes para responder a las amenazas a la paz y la seguridad internacionales. La delegación de Kenya acoge con beneplácito las medidas adoptadas por el Secretario General para que las misiones políticas especiales sigan siendo flexibles y adaptables a la rápida evolución de las circunstancias. La reestructuración del pilar de paz y seguridad garantizará una mejor coordinación, sinergia y coherencia entre las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Además, la actual reorientación del pilar de desarrollo para fortalecer la presencia de las Naciones Unidas sobre el terreno mejorará la coordinación con las misiones políticas especiales. Esas reformas ayudarán a prevenir los conflictos violentos y a facilitar una pronta resolución cuando se produzcan. Sin embargo, podría lograrse más si las misiones políticas especiales refuerzan la coordinación y la colaboración con las

autoridades nacionales y las organizaciones regionales y subregionales.

68. Las misiones políticas especiales requieren el apoyo constante de los Estados Miembros para cumplir sus mandatos con eficacia. La delegación de Kenya valora la importante labor realizada por la UNSOM para ayudar al pueblo de Somalia a reconstruir su país y encomia su relación complementaria con la AMISOM. El Enviado Especial del Secretario General para el Sudán y Sudán del Sur ha contribuido notablemente a garantizar el éxito del proceso de revitalización, lo que pone de relieve el enorme potencial que las misiones políticas especiales pueden tener en la prestación de apoyo a las iniciativas de paz promovidas por los países y respaldados a nivel regional.

69. Las Naciones Unidas deben seguir profundizando sus alianzas estratégicas con las organizaciones regionales y subregionales, así como con los gobiernos, a fin de fomentar la capacidad de prevención de conflictos. El Secretario General Adjunto de Asuntos Políticos es digno de encomio por sus esfuerzos para mejorar el Equipo de Reserva de Asesores Superiores sobre Mediación y aumentar su representación geográfica y de género. Si se incrementa la capacidad local, en particular gracias a los mediadores de reserva, será posible lograr la prevención de los conflictos. Por último, la comunidad internacional puede alcanzar sus objetivos comunes de manera más eficaz si mantiene sus compromisos políticos y financieros con las misiones políticas especiales.

70. **El Sr. Al-Shalfan** (Arabia Saudita) dice que las misiones políticas especiales son uno de los instrumentos más importantes de que disponen las Naciones Unidas para garantizar la paz y la seguridad internacionales y el ejercicio de la diplomacia preventiva con el fin de consolidar una paz sostenible. Por ello, es fundamental fortalecer su capacidad para cumplir sus mandatos y aumentar la cooperación entre los Estados Miembros y las Naciones Unidas. Además, debería prepararse un informe de expertos para determinar las posibles deficiencias en los mecanismos utilizados por las misiones políticas especiales con miras a elaborar una estrategia bien orientada para superar las dificultades con que se encuentran esas misiones.

71. Según un informe de la Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación de Asuntos Humanitarios, la Arabia Saudita es el principal donante a las actividades de socorro humanitario en el Yemen, habiendo aportado 530,4 millones de dólares al plan de respuesta humanitaria de 2018. Ha donado también otros 196 millones de dólares al margen del plan. Esas donaciones son prueba del apoyo ofrecido por el Gobierno para

restablecer la estabilidad y la legitimidad en el Yemen y poner fin al sufrimiento del pueblo yemení en las zonas controladas tanto por el Gobierno legítimo como por la milicia revolucionaria.

72. De conformidad con la Carta de las Naciones Unidas, las organizaciones regionales deberían desempeñar un papel central en la solución pacífica de los conflictos entre sus miembros. Ese papel es aún más importante dado el creciente número de crisis y conflictos en muchas partes del mundo. Con ese fin, es imprescindible reforzar la coordinación entre las misiones políticas especiales y las organizaciones regionales pertinentes a fin de consolidar los mecanismos de prevención y solución de conflictos, de conformidad con el principio de la seguridad colectiva internacional y las disposiciones de la Carta.

73. **El Sr. Belkheir** (Libia) dice que su país ha aprendido mucho sobre los puntos fuertes y débiles de las misiones políticas especiales a partir de su extensa experiencia con ellas. Desde su creación en 2011, la UNSMIL ha ayudado a las autoridades libias a celebrar elecciones legislativas con éxito en 2012 y 2014 y ha ofrecido a los funcionarios de Libia capacitación en materia de estado de derecho, derechos humanos y empoderamiento de las mujeres. A pesar de esos logros, la Misión no ha podido abordar ciertos problemas en la forma requerida. No obstante, la delegación de Libia encomia al Departamento de Asuntos Políticos por haber abordado algunas de las preocupaciones expresadas por la delegación de Libia en el septuagésimo segundo período de sesiones de la Asamblea General, como las relativas al uso de Twitter y Facebook por la misión para transmitir sus opiniones oficiales al público en lugar de presentar sus opiniones sobre las cuestiones complejas en declaraciones oficiales mesuradas.

74. La crisis en Libia es fundamentalmente una crisis de seguridad, como demuestra el conflicto estallado en Trípoli en septiembre de 2018, durante el cual fueron asesinados numerosos civiles. Por lo tanto, es esencial que la UNSMIL otorgue a las cuestiones de seguridad la misma prioridad que concede a las cuestiones políticas. La UNSMIL y el Departamento de Asuntos Políticos deberían establecer una estrategia clara, en coordinación con los homólogos libios, a fin de prevenir la proliferación de armas y grupos armados en el país mediante el fortalecimiento del ejército y el establecimiento de condiciones claras para su liderazgo y su jurisdicción, de conformidad con las normas internacionales que exigen el pleno cumplimiento del derecho militar libio y con las prácticas militares internacionalmente aceptadas, convirtiendo así al ejército en brazo ejecutivo del gobierno civil, de

conformidad con lo establecido en la legislación libia. A ese respecto, la delegación de Libia insta a una mayor cooperación con las entidades que están realizando esfuerzos por unificar el ejército en la República Árabe de Egipto.

75. La delegación de Libia sigue preocupada por el hecho de que la UNSMIL continúe publicando informes sin consultar al Ministerio de Relaciones Exteriores de Libia ni a otras instituciones pertinentes. En particular, el extenso informe publicado por la UNSMIL en diciembre de 2016, cuyo título sensacionalista reza “Detained and dehumanised: Report on human rights abuses against migrants in Libya” (Detenidos y deshumanizados: informe sobre los abusos contra los derechos humanos de los migrantes en Libia), se redactó sin consultar al Gobierno de Consenso Nacional, con el que la Misión suele cooperar directamente. Las instituciones estatales que la UNSMIL trata de apoyar deberían ser las primeras a las que habría que consultar sobre todas las cuestiones políticas, administrativas y técnicas, de conformidad con las disposiciones de la legislación libia sobre las relaciones entre el Estado y las organizaciones internacionales. La UNSMIL debería servir de ejemplo para otras organizaciones internacionales y misiones extranjeras en ese sentido, especialmente teniendo en cuenta el hecho de que varias organizaciones internacionales y embajadores en Libia han entablado contacto con los departamentos del Gobierno de Consenso Nacional sin coordinarse con el Ministerio de Relaciones Exteriores, ni siquiera informarle. Además, muchos de ellos mantienen que han entrado en el país con ayuda de la UNSMIL. Esa ausencia de consultas con el Ministerio de Relaciones Exteriores representa una clara violación del principio de titularidad nacional, que todas las misiones políticas especiales deben defender.

76. De conformidad con la resolución [2434 \(2018\)](#) del Consejo de Seguridad, la UNSMIL tiene el deber de encargarse de la vigilancia y la presentación de informes sobre los derechos humanos, lo que, según entiende el Gobierno de Libia, significaría que la UNSMIL supervisará principalmente los derechos humanos de la población libia y, en segundo lugar, la situación de los derechos humanos en Libia en general, e informará, primero, al Gobierno de Libia y, en segundo lugar, al Consejo de Seguridad. Parece, sin embargo, que la UNSMIL se centra principalmente en los inmigrantes ilegales. A pesar de que el Gobierno de Consenso Nacional denunció todas las violaciones de los derechos humanos contra esos inmigrantes, que son resultado de la proliferación de armas y de grupos armados asociados con organizaciones de trata de personas en los países tanto de origen como de destino, insiste en que la UNSMIL debería dar prioridad a los derechos humanos

de los ciudadanos libios en todo el país y en que toda la asistencia humanitaria debería orientarse a esos grupos de población, a quienes la UNSMIL se propone ayudar. El Departamento de Asuntos Políticos debería adoptar medidas para que se defiendan el principio de la titularidad nacional en ese sentido.

77. La delegación de Libia felicita al Departamento de Asuntos Políticos y al Secretario General por haber tenido en cuenta la importancia del idioma, la cultura, la experiencia, la integridad, la transparencia y la sensibilización cultural al nombrar al Jefe de la UNSMIL, que ha ayudado a la UNSMIL a negociar un alto el fuego durante el conflicto en Trípoli en septiembre de 2018 y a fomentar un entorno propicio para la reconciliación nacional.

78. **El Sr. Bahadury** (Afganistán) dice que la UNAMA es una de las mayores misiones políticas especiales. Colabora con el Gobierno de Afganistán desde 2002 para promover la democracia, los derechos humanos y el desarrollo para todos los ciudadanos; sentar las bases de la paz y la estabilidad duraderas; y hacer realidad su visión de un Afganistán basado en el estado de derecho, la buena gobernanza y el respeto de los derechos humanos. Con apoyo de la UNAMA, el Gobierno de Afganistán ha reforzado la implicación nacional y ha elaborado un sistema democrático con instituciones responsables. La resolución 2405 (2018) del Consejo de Seguridad apoya la plena asunción del liderazgo y la titularidad por el Gobierno de Afganistán en materia de seguridad, gobernanza y desarrollo, y acoge con beneplácito sus esfuerzos y los del Consejo Superior de la Paz para lograr una paz duradera.

79. La UNAMA está coordinando el apoyo internacional a las prioridades en materia de desarrollo y gobernanza mediante la Junta Mixta de Coordinación y Vigilancia, en consonancia con la iniciativa “Una ONU”. Se ha comprometido también a promover la cooperación regional en pro de la estabilidad y la prosperidad en el Afganistán y la región “Corazón de Asia”. Además, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos presta apoyo a la Comisión Independiente de Derechos Humanos del Afganistán en la vigilancia de la situación de los civiles y la coordinación de los esfuerzos para garantizar su protección.

80. El Afganistán celebró elecciones parlamentarias en octubre de 2018, lo que demuestra su implicación en el proceso electoral y el fortalecimiento de las instituciones democráticas. Todos los afganos han podido ejercer su deber cívico de impulsar el proceso democrático. Se inscribieron como votantes casi 9 millones de personas, y el alto índice de participación demostró que el pueblo afgano rechaza la violencia, el

terror y la inestabilidad. Asimismo, ha aumentado el número de mujeres que han participado en el proceso como candidatas y como votantes. El Gobierno afgano está comprometido con un proceso libre, creíble y transparente para las elecciones presidenciales, que se celebrarán en 2019, y seguirá colaborando con los asociados internacionales para garantizar la seguridad en el período previo.

81. Se podría hacer más para mejorar el desempeño, la transparencia y la rendición de cuentas de las misiones políticas especiales. Sus programas deben tener más en cuenta las necesidades y prioridades de los países de acogida, y debería reforzarse el papel de la prevención de conflictos. El Gobierno afgano apoya un enfoque amplio del sostenimiento de la paz, especialmente en la prevención de los conflictos y el tratamiento de sus causas profundas. Deben también intensificarse los esfuerzos para aumentar el número de mujeres que participan en la labor de las Naciones Unidas en la Sede y sobre el terreno, especialmente en las operaciones de mantenimiento de la paz. El Gobierno del Afganistán da prioridad a la participación de la mujer en todos los sectores de la sociedad. Se ha comprometido plenamente a fomentar la paridad entre los géneros en los puestos de toma de decisiones, la promoción de las mujeres en la administración pública y la elaboración de un plan de estudios que tenga en cuenta las cuestiones de género.

82. **El Sr. Hoeseb** (Namibia) dice que las misiones políticas especiales prestan apoyo a los países de acogida para superar conflictos e intensificar los esfuerzos en favor de una paz sostenible, en particular en las esferas de la reconciliación nacional y la reconstrucción, la asistencia electoral, la adopción de decisiones y el estado de derecho. En esas iniciativas debe contarse con las mujeres. Su participación en el diálogo y la mediación en los procesos políticos en Burundi y la República Democrática del Congo es digna de encomio.

83. La delegación de Namibia apoya firmemente las misiones políticas especiales y aprecia la utilización de soluciones políticas inclusivas para prevenir los conflictos y sostener la paz. La reforma en curso del sistema de las Naciones Unidas, en particular la reestructuración de la Arquitectura de Paz y Seguridad, permitirá sin duda a las misiones cumplir mejor sus mandatos, lo que favorecería en gran medida los esfuerzos colectivos para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la paz sostenible para 2030. Por ello, es fundamental seguir centrando la atención en la diplomacia preventiva, entre otras cosas, y en particular abordar las causas profundas de los conflictos, en la búsqueda del desarrollo sostenible y la preservación de

los derechos humanos. La existencia de compartimentos estancos ha mermado la capacidad de la comunidad internacional para responder a conflictos mundiales cada vez más complejos y persistentes. Las Naciones Unidas y la Unión Africana deberían seguir colaborando estrechamente para reforzar las alianzas estratégicas en todos los niveles a fin de garantizar el éxito de las misiones políticas especiales. Esa colaboración es la forma más eficaz de apoyar el desarrollo económico y garantizar la paz duradera.

84. Desde la aprobación de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad, las misiones políticas especiales promueven la participación de la mujer en la solución y prevención de conflictos. Sin embargo, los Estados Miembros deben aumentar considerablemente la participación y el papel de la mujer en los procesos de establecimiento y de consolidación de la paz, y se debe hacer más para aumentar la participación de los jóvenes en los diálogos políticos. Las misiones deben contar con una financiación adecuada, previsible y sostenible para llevar a cabo la transición hacia un crecimiento más inclusivo, que pueda garantizar el acceso equitativo y en condiciones de igualdad a los recursos naturales, los servicios básicos, la seguridad, la justicia, la democracia y la buena gobernanza.

85. El Gobierno de Namibia apoya plenamente la Agenda 2063 de la Unión Africana y ha decidido silenciar las armas de fuego para 2020 a fin de promover el desarme general y la seguridad internacional y colocar a África en una vía sostenible hacia la paz. Además de las armas nucleares y químicas y otras armas de destrucción en masa, el desarme debe incluir las armas pequeñas y las armas ligeras, que causan sufrimientos y socavan la paz y la estabilidad en el Sur Global.

86. **El Sr. Kazi** (Bangladesh) dice que las misiones políticas especiales deben tener mandatos claros, específicos y factibles y deben, a su vez, asegurar la aplicación eficaz de esos mandatos. Debe hacerse más hincapié en la promoción de la participación de las mujeres y los jóvenes en su labor. Las misiones deben recibir también recursos más abundantes, preVISIBLES y sostenibles. La delegación de Bangladesh apoya la propuesta de crear una cuenta presupuestaria separada y sigue interesada en los debates futuros sobre la financiación y el apoyo de las misiones políticas especiales, preferiblemente en reuniones conjuntas de las Comisiones Cuarta y Quinta. Lamentablemente, una vez más la cuestión de los recursos adecuados no ha recibido la debida atención en el proyecto de resolución.

87. La seguridad del personal de las misiones políticas especiales que intervienen en entornos inestables e inseguros y remotos es motivo de preocupación. Debe

haber un examen periódico de la situación en materia de seguridad del personal y los activos sobre el terreno, y deben adoptarse las disposiciones presupuestarias necesarias para que las misiones puedan adoptar medidas de mitigación adecuadas y eficaces en función de los costos en entornos de alto riesgo.

88. Las misiones deben seguir coordinándose con las organizaciones regionales y subregionales cuando corresponda. La delegación de Bangladesh valora positivamente que el actual proyecto de resolución haya abordado esa cuestión en mayor profundidad. Las misiones políticas especiales deben poner de relieve sus contactos con las organizaciones regionales y subregionales cuando presentan informes a los órganos legislativos competentes y otros foros pertinentes, incluida la Comisión de Consolidación de la paz.

89. Es de esperar que las reformas del pilar de paz y seguridad refuercen el compromiso y el apoyo de todo el sistema a la labor de las misiones políticas especiales, en particular mediante el propuesto papel de “bisagra” de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz. Además, las iniciativas encaminadas a mejorar la paridad de género y la representación geográfica en las misiones políticas especiales son parte integrante de esas reformas.

90. El Enviado Especial del Secretario General sobre Myanmar ha actuado como mensajero de la totalidad de las organizaciones afiliadas en sus contactos con las autoridades nacionales. La delegación de Bangladesh reconoce la decisión del Gobierno de Myanmar de permitir al Enviado Especial establecer una oficina en Nay Pyi Taw, e insta a todos los Estados Miembros a apoyar y patrocinar el proyecto de resolución objeto de examen en la Tercera Comisión para prorrogar ese mandato. Bangladesh seguirá cooperando con el Enviado Especial para ayudar a abordar las causas profundas de la discriminación sistemática y la persecución de los rohinyás en Myanmar y facilitar su retorno al estado de Rakáin en condiciones de seguridad y dignidad.

91. **La Sra. Haile** (Eritrea) dice que hay un número cada vez mayor de complejos desafíos y amenazas que ponen en peligro la paz y la seguridad internacionales. La delincuencia organizada transnacional, el tráfico de drogas y la trata de personas están cada vez más regionalizados y no respetan las fronteras nacionales. La prevención es la estrategia esencial de toda la labor de las Naciones Unidas, y las misiones políticas especiales son fundamentales para el mantenimiento de la paz. Las reformas en curso, en particular en el pilar de paz y seguridad, ofrecen una oportunidad para seguir promoviendo y fortaleciendo su labor.

92. La Asamblea General desempeña un papel fundamental en la elaboración de políticas relativas a las misiones políticas especiales, y el apoyo de los miembros en general es fundamental para su éxito. A ese respecto, la delegación de Eritrea apoya el mantenimiento de diálogos periódicos inclusivos e interactivos sobre las cuestiones de política conexas. Además, las misiones políticas especiales deben contar con mandatos claros, convincentes y viables que articulen sus objetivos y propósitos, y sus avances deben revisarse. Por último, deben formularse, aplicarse y supervisarse mediante consultas y procesos acordes con los principios fundamentales de la Carta de las Naciones Unidas, en particular los principios de imparcialidad, objetividad, inclusividad, respeto de la soberanía nacional y no injerencia en los asuntos internos de los Estados.

93. **El Sr. Hattrem** (Noruega) dice que la prevención y la solución de los conflictos armados y el sostenimiento de la paz deben ser una de las máximas prioridades de las Naciones Unidas. En ese sentido, la comunidad internacional debe apoyar plenamente a las misiones políticas especiales. A medida que los conflictos adquieren cada vez más una dimensión regional, las soluciones deben ser flexibles y promover la diplomacia preventiva y la cooperación regional. La falta de apoyo adecuado a esas misiones daría lugar a operaciones de paz y respuestas humanitarias en gran escala. En consecuencia, una base sólida de financiación y apoyo para esas misiones eficaz en función del costo disminuiría los gastos globales.

94. La delegación de Noruega acoge con beneplácito los esfuerzos encaminados a promover un enfoque más holístico en que las misiones políticas especiales formen parte del espectro de operaciones de paz, y se siente alentada al ver cómo aumenta la coordinación y la interacción entre esas misiones y la Comisión de Consolidación de la Paz. Son también bienvenidas la creciente atención prestada al cambio climático como motor de conflictos y la promoción de medidas preventivas para hacer frente a esos desafíos. La delegación de Noruega se siente alentada por el compromiso del Secretario General de reformar las Naciones Unidas y espera con interés colaborar con los Estados Miembros para aumentar la eficacia y la coherencia de las misiones políticas especiales.

95. **El Sr. Terada** (Japón) dice que la UNOWAS y la UNOCA supervisan las situaciones políticas, además de promover la buena gobernanza, el respeto del estado de derecho, los derechos humanos y la incorporación de la perspectiva de género en la prevención de los conflictos. Habida cuenta de las amplias zonas geográficas y el carácter multidimensional de las cuestiones abarcadas

por los mandatos, su labor exige una cooperación dinámica con los asociados regionales y subregionales. Se han adoptado enfoques integrados para abordar las cuestiones que repercuten en la estabilidad y su labor promueve un nexo entre la paz y la seguridad, el desarrollo, los derechos humanos y las cuestiones humanitarias. Esas misiones políticas especiales regionales también pueden servir de puente en la transición del mantenimiento a la consolidación de la paz. Tras la conclusión de las misiones de mantenimiento de la paz en Côte d'Ivoire y Liberia, por ejemplo, la UNOWAS ha colaborado con los equipos de las Naciones Unidas y las organizaciones regionales y subregionales para ayudar en la transición.

96. Las misiones políticas especiales que intervienen sobre el terreno se encuentran con problemas similares a los de las misiones de mantenimiento de la paz. Las esferas operacionales de las misiones políticas especiales sobre el terreno son geográficamente heterogéneas, y sus mandatos deben adaptarse, centrarse, escalonarse, priorizarse y ser viables para obtener resultados positivos. Por ello, el Consejo de Seguridad debe evitar los mandatos del tipo “árbol de Navidad”.

97. Las misiones de mantenimiento de la paz ya han visto los efectos positivos de una mayor participación de la mujer en cargos militares y civiles, y el aumento de su participación en puestos clave de las misiones políticas especiales contribuirá a la consecución de los objetivos.

98. **La Sra. Bogyay** (Hungria) dice que la comunidad internacional tiene la obligación de apoyar los esfuerzos realizados para que todos puedan vivir en paz en su patria. Las misiones políticas especiales desempeñan un papel importante en la prevención, gestión y solución de conflictos; la consolidación de la paz después de los conflictos; y el fomento de la capacidad. Las Naciones Unidas deben utilizar todos los medios a su disposición para mejorar los sistemas de alerta temprana, mediación y diplomacia preventiva y buscar soluciones políticas para prevenir el estallido de conflictos e invertir la escalada de las hostilidades. Como miembro del Consejo de Derechos Humanos de 2017 a 2019, Hungría concede prioridad a la prevención de crímenes atroces y promueve el uso de los instrumentos internacionales existentes, incluidas las misiones políticas especiales, a fin de dar una respuesta eficaz y oportuna a los conflictos.

99. La paz sostenible solo puede conseguirse con acuerdos de gran alcance basados en alianzas regionales e internacionales amplias y duraderas. Las capacidades de mediación local y subnacional tienen una importancia decisiva. Por ello, la comunidad

internacional debe reconocer y apoyar el papel de mediación de las redes juveniles y las iniciativas de base. Además, el aumento de la participación de la mujer en los procesos políticos es de la máxima importancia. Aunque a menudo los conflictos afectan de manera desproporcionada a las mujeres, estas no deben ser consideradas meramente como víctimas; pueden realizar aportaciones útiles a la mediación y a la prevención de los conflictos. La inclusividad es esencial para lograr una paz sostenible. Todos los miembros de la sociedad deben desempeñar un papel significativo en los procesos de paz. Además de colaborar con las mujeres y los jóvenes, las misiones políticas especiales deberían colaborar con los líderes religiosos moderados, que podrían ser aliados estratégicos en los esfuerzos locales para lograr la paz sostenible.

100. Como miembro del Grupo de Amigos de la Mediación y colaborador habitual del Departamento de Asuntos Políticos, Hungría apoya la solución pacífica de los conflictos por todos los medios y sostiene que la labor de las misiones políticas especiales es indispensable para el logro de ese objetivo.

Se levanta la sesión a las 18.00 horas.