



大会

第七十三届会议

Distr.: General
17 January 2019
Chinese
Original: English

正式记录

第三委员会

第 41 次会议简要记录

2018 年 10 月 31 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席： 赛卡尔先生.....(阿富汗)
嗣后： 莫利纳·利纳雷斯先生(副主席).....(危地马拉)

目录

议程项目 65： 联合国难民事务高级专员的报告： 与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-18284 (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 65: 联合国难民事务高级专员的报告: 与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题(A/73/12(Part I)、A/73/12(Part II)、A/73/12/Add.1 和 A/73/340)

1. **Grandi 先生**(联合国难民事务高级专员)介绍了他的报告(A/73/12(Part I)、A/73/12(Part II)和 A/73/12/Add.1)。他说, 给予庇护是人类历史上最古老的团结姿态之一。然而, 最近的政治言论允许对难民和移民的歧视、种族主义和仇外心理, 将那些背井离乡的人视为威胁。因此, 难民在边境受阻拦、被监禁或在海上挣扎却无人理会。

2. 冲突和与暴力相关的流离失所与气候变化、贫困和不平等等其他因素相互交织, 产生了复杂的人口流动问题, 难以解决。邻国一直在努力吸收新移民, 并化解对服务、基础设施、劳动力市场和环境的影响。罗辛亚难民涌入孟加拉就是一个例子。虽然孟加拉国人民以基于同情慷慨地作出了回应, 但需要投资来改善经济机会、当地基础设施以及难民和收容社区的基本服务。缅甸政府必须消除危机的根源, 并加快执行自己与联合国难民事务高级专员公署(难民署)和联合国开发计划署(开发署)签署的谅解备忘录。

3. 虽然叙利亚难民遣返已经前景在望, 但当地局势尚不能够支持自愿、有尊严和可持续的回返。当局势改善时, 难民署将支持回返, 但与此同时, 难民署也在帮助营造一个有利的环境。中东地区各国收容了 560 万叙利亚难民, 尽管捐助者慷慨解囊, 但资金仍然不足。

4. 成千上万的非洲难民和移民继续从利比亚穿越地中海。虽然利比亚海岸警卫队得到了加强, 以减少抵达欧洲的人数, 但利比亚其他机构没有得到类似的支持。因此, 移民被送回利比亚海岸, 却要面临可怕的条件, 受到剥削和羁押。难民署和国际移民组织(移民组织)针对这种情况提供了援助, 但利比亚必须恢复稳定。

5. 自 2015 年以来, 超过 190 万人离开委内瑞拉, 这是拉丁美洲近代史上最大规模的人口流动。在最近对该国的访问中, 高级专员看到邻国正在慷慨地开放

边境, 提供庇护或其他基于保护的居留安排。难民署与移民组织合作建立了一个区域机构间协调平台, 并任命了一名联合特别代表, 负责与各国政府和其他利益攸关方合作, 建立区域伙伴关系并支持收容国。

6. 难民参与和平谈判和选举等政治进程有助于恢复他们与国家的联系。南苏丹难民代表与和平协定签署方最近在喀土穆进行的对话令人鼓舞, 必须继续下去。厄立特里亚和埃塞俄比亚最近的会谈也受到欢迎, 可能会导致非洲之角流离失所问题的解决。

7. 难民署适应实地新现实的能力对其应对流离失所危机的能力至关重要。难民署已经开始了改革进程的新阶段, 因此将在未来两年走向权力下放模式, 以努力加强国家办事处。区域局将从日内瓦搬到各自的区域, 关键系统和流程将得到简化。此外, 2017 年, 难民署 21% 的方案支出分配给了地方和国家应急人员, 高于 2016 年的 19%。这些变化符合更广泛的联合国改革。

8. 尽管难民署致力于廉正, 但它在流动、高风险的环境中运作, 欺诈、腐败、剥削和虐待的可能性有时会增加。高级专员致力于消除此类和其他形式的不当行为。2018 年, 难民署启动了一项新的举措, 在某些业务中纳入更多风险管理专门知识, 并改进了监督架构。

9. 在 15 个国家实施的难民问题全面响应框架正在取得成果, 而全球难民契约将以难民及其收容国的尊严、权利和愿望作为更公平应对工作的中心, 进而加快这一进展。难民被圈在难民营中远离普通民众的传统做法正在被一种包容性的新方法所取代, 这种新方法允许难民在等待解决其困境的同时为他们的新社区作出贡献。

10. 各国作出人道的决定, 通过审查其法律和政策, 扩大其国家方案、劳动力市场和社会保护系统的准入机会。世界银行、双边发展实体以及区域和国际金融机构作出集体努力, 为难民和收容社区筹集了约 65 亿美元的发展资金。私营部门、信仰团体、体育组织和市政当局也努力援助难民。金融部门越来越认识到难民是一个需要银行账户和商业贷款等服务的市场。在受教育机会方面也取得了进展, 难民儿童的小学入学率从 2015 年的 50% 上升到 2017 年的 61%。高级专员

非常感谢捐助者提供资金，但人道主义需求与现有资源之间的差距在 2018 年将达到 45%。

11. 全球难民契约是多边主义的有力体现，更是 50 多年来的第一份此类契约。它反映了收容国、捐助者和其他方面利益的平衡，并借鉴了几十年来处理难民危机的经验。此外，它也有助于重新关注全球难民人口的尊严、权利和共同人性。

12. **Nemroff 女士**(美利坚合众国)说，美国致力于领导全世界的人道主义援助努力，使之尽可能靠近难民的家园，直到他们能够安全、自愿和有尊严地返回家园。美国是全球最大的人道主义援助捐助国，仅在 2018 年就向难民署提供了近 15 亿美元。尽管有这些贡献，需求和资源之间的差距正在扩大；因此，必须做更多的工作来分担负担，促进难民自力更生并结束冲突。

13. 美国欢迎拉丁美洲国家作出努力，向规模前所未有的 200 多万委内瑞拉外流人口敞开了大门。在非洲，埃塞俄比亚正在最后确定一项具有法律约束力的公告，以扩大难民获得工作、教育和其他基本服务的机会，该国政府最近还允许难民获得重要文件。在中东，约旦政府向叙利亚人发放了 87 000 份工作许可证。土耳其也在接纳叙利亚难民方面取得了进一步进展，泰国则采取举措，给予 30 000 多名无国籍人士公民身份。

14. 美国赞扬难民署在透明度和问责制领域的重要改革努力，并承诺与其他各国政府、联合国、私营部门和民间社会组织合作，提高人道主义系统的效力。

15. **Inanç Örnekol 女士**(土耳其)说，高级专员的报告着重指出了世界范围内的大规模被迫流离失所现象。截至 2017 年底，约有 6 850 万人流离失所，其中 85% 由中低收入国家收容。东道社区经历的财政和社会经济困难加剧了流离失所这一人间悲剧。作为更有效应对大规模流离失所问题道路上的一个重要里程碑，《关于难民和移民的纽约宣言》呼吁会员国通过公平分担责任来减轻收容国的负担。为此，难民署制定了全球难民契约，启动了难民问题全面响应框架，推进了《宣言》的目标。

16. 根据在伊斯坦布尔世界人道主义首脑会议上作出的承诺，土耳其寻求促进人道主义和发展行为体之间的有效合作。为此，它向撒哈拉以南非洲的流离失所者提供了援助。土耳其收容了近 400 万因区域冲突而流离失所的人，其中大部分是叙利亚人，这使得该国成为世界上收容难民人口最多的国家。

17. **De La Mora Salcedo 先生**(墨西哥)说，关于北三角(萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯)的流离失所问题，墨西哥正在与难民署合作，确保其庇护制度更加人道和高效，能够维护寻求庇护者和难民的权利，满足他们的需求。在《全面区域保护和解决框架》的范围内，难民署正在支持墨西哥识别和登记申请人，并提供关于他们申请庇护权利的信息。墨西哥最近还实施了“你在自己家里”方案，难民可由此寻求临时就业并获得个人登记号码，从而能获得公共服务和住所。

18. **Hassani Nejad Pirkouhi 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，援助难民的责任不应仅由少数几个地理上接近来源国的国家承担。几十年来由少数几个发展中国家提供款待一事不应被视为理所当然，更不应成为其他国家逃避责任的借口。正是由于一些国家的政策才造成了大量难民人口，在这些国家关闭国门之际，应该以全球难民契约作为一种手段，通过具体支持收容国和收容社区来促进会员国之间的团结。

19. **Alajmi 先生**(卡塔尔)说，卡塔尔赞扬难民署作出努力，制定全球难民契约，为所有会员国公平灵活地分担负担提供了基础。在这方面，卡塔尔基于对人道主义原则的坚定信念，继续通过其政府和民间社会机构，并与人道主义事务协调厅等联合国机构合作，提供人道主义援助。此外，卡塔尔也愿强调指出，必须增加难民进入国家教育系统的机会，消除阻碍难民儿童参加职业培训方案的障碍。

20. **Niculae 女士**(罗马尼亚)说，罗马尼亚代表团赞扬难民署为制定全球难民契约所作的努力，因为对被迫流离失所这一全球挑战必须有集体应对。该契约的通过和执行将为那些被迫逃离家园的人带来希望，并将通过可预测和公平的责任分担来加强对东道社区的支持。作为捐助者、重新安置国和人道主义议程的倡导者，罗马尼亚致力于保护和支​​持难民。

21. **Melad 先生**(利比亚)说,利比亚代表团同意报告中关于利比亚需要稳定的内容,并希望提醒国际社会注意该国在这方面的承诺。稳定的条件将吸引劳动力来到这个国家,进而使得那些向北穿越沙漠的人再无必要穿越危险的地中海。此外,一旦具备了适当的条件,利比亚将能得到更多外国投资,从而为移民提供在来源国的就业机会,拯救他们的生命。

22. **de Souza Monteiro 先生**(巴西)说,巴西代表团认同高级专员的评估,即收容社区的慷慨必须得到更及时、更可预测的支持,并同样认为全球难民契约为实现这一目标指明了不可逆转的道路。该契约在确保自愿参与和合理呼吁各国制定强有力的责任分担框架之间取得了平衡。当前的挑战要求对多边主义作出新的承诺。

23. **Lee Jooil 先生**(大韩民国)说,各国必须共同加倍努力,应对新的人道主义危机带来的严重挑战。大韩民国欢迎难民署努力就全球难民契约达成广泛和持久的共识,因为这份文件将为制定更全面、更协调的战略来处理全球难民危机奠定坚实的基础。

24. 高级专员最近访问了大韩民国,与该国政府坦率地讨论了难民问题,并重申了双方的有力合作。大韩民国赞赏难民署有针对性地为处理难民保护问题的会员国提供指导。作为 2018-2019 年度重新安置试点方案的一部分,该国增加了对难民的财政捐助,并将其年度配额增加了一倍。特别重要的是,应处理好妇女和性暴力受害者等有特殊保护需求的难民的问题。

25. **Furumoto 先生**(日本)说,日本政府欢迎难民署和会员国发挥领导作用并建设性地参与起草全球难民契约,期待该契约得到切实执行。日本特别重视作为契约组成部分的难民问题全面响应框架,并赞扬正在实施该框架的收容国。

26. 日本非常重视将人道主义活动与发展工作联系起来。在赞比亚,难民署和日本国际协力机构共同努力支持难民,并促进他们融入当地社会。在这方面,日本代表团有兴趣听取高级专员关于今后扩大与多边和双边发展伙伴的合作努力的计划。

27. **Sparber 先生**(列支敦士登)说,据该报告称,亚太地区规模最大、恶化最快的人道主义紧急情况是数十

万罗辛亚难民从缅甸逃往孟加拉国。这些难民住在拥挤不堪、基础设施和服务有限的难民营中,其中许多人的身心状况令人担忧。该报告正确地提到,是孟加拉国人民慷慨地收容了这些难民。国际社会能做什么来改善他们,特别是生活在考克斯巴扎尔的难民的处境?需要做些什么来帮助他们安全、自愿、有尊严、可持续地回返缅甸?

28. **Fernández-Zincke 先生**(欧洲联盟观察员)说,欧洲联盟代表团支持全球难民契约,认为它极大地体现了加强与难民和收容社区团结的政治意愿;该团也赞扬难民署推动包容、透明和全面的进程,促成了该契约的制定。过去两年来,难民问题全面响应框架的实际实施为难民和收容社区带来了切实成果,欧洲联盟现在期待大会通过难民署总括决议,以落实该契约。这标志着难民保护工作将朝着采用新方式的方向发生重要转变。欧洲联盟及其成员国作为一个集体自豪地成为最大的人道主义捐助者,其捐助占了全球人道主义资金的一半以上。

29. **Thein 先生**(缅甸)说,该报告中提到,2017 年难民从缅甸逃往孟加拉国,这当然是由于若开罗兴亚救世军对安全部队发动恐怖袭击造成了暴力。缅甸对流离失所者,特别是妇女和儿童深感关切。该国政府与孟加拉国签署了三项双边协定,并为流离失所者自愿、安全和有尊严地回返做了必要的准备。6 月,缅甸与难民署和开发署签署了一份谅解备忘录,并允许这些机构进入 49 个村庄,以便进行评估。

30. 目前,缅甸-孟加拉国联合工作组正在访问科克斯巴扎尔,以决定遣返时间表,并会见了流离失所者,向他们通报若开邦目前为他们回返所做的准备。然而,前一天,秘书长的一名发言人表示,若开邦的条件尚不利于回返。这种悲观没有建设性。

31. **Alfeine 女士**(科摩罗)代表非洲国家集团发言。她说,全球难民契约可以导致继续收容大量难民的国家的负担和责任更公平地得到分担。该集团关切地注意到,2018 年非洲难民行动资金缺口高达 51%,继续影响到人道主义援助的交付。未指定用途的资金对于难民署灵活应对复杂的紧急情况至关重要。此外,也必须加大在难民问题全面响应框架内向收容国提供发展援助的力度。

32. 重新安置是一个重要的保护工具，该集团敦促有能力的会员国增加重新安置的机会，以此作为手段防止危险的二次流动。可持续的自愿遣返和重返社会是解决难民问题的首选办法，这需要有不仅仅着眼于遣返的人道主义援助，也需要人道主义和发展行为体在来源国和收容国开展密切合作。该集团鼓励国际社会为这些努力提供有意义的支持，并鼓励难民署继续发挥催化作用。

33. 最近，移民和难民经陆路和海路混合流动的情况日益增多，需要得到紧急关注。目的地国必须做更多的工作来扩大合法的移民渠道，以减少冒着致命危险上路的人数。会员国也必须提供人道主义援助，而无论移民身份如何。在这方面，该集团恳请难民署与移民组织和其他人道主义行为体密切合作，应对此类混合流动。

34. **Melfald 女士**(挪威)说，全球难民契约是应对全球难民问题的新方法。挪威非常高兴地看到，该契约以《关于难民和移民的纽约宣言》所载原则为基础，并为执行这些原则制定了指导方针。目前的挑战是应如何增加支持并在实地取得成果。实施难民问题全面响应框架的国家采取了重大步骤，为其他会员国树立了榜样。

35. 挪威期待 2019 年的第一次全球难民论坛，认为应抓住这个机会动员更多国家支持难民援助和保护工作。长期以来，主要收容国在少数几个捐助者的支持下承担了这一负担，需要更多国家走上前来。该国代表团想知道应如何增加参与重新安置方案的国家数目，通过非政府组织和发展伙伴认捐等方式确保有意义的参与。挪威对难民署和世界银行过去几年来的合作感到特别鼓舞，希望看到世界银行不仅在执行全球难民契约方面，而且在跟踪认捐履行情况和为未来的清点工作准备统计数据方面都发挥强有力的作用。

36. **Gallagher 先生**(爱尔兰)说，在多边解决问题的方法有时受到质疑的当下，爱尔兰认为只有通过合作才能找到持久的解决办法。该国仍然高声倡导一项强有力的、得到普遍支持的契约，其责任和负担分担模式可为难民及其收容社区带来积极成果。全面执行该契约将有助于解决新型难民流动问题；作为一个捐助者，爱尔兰认为该契约具有显著优势，因为它得到了普遍

肯定和执行。为了借鉴从《纽约宣言》和难民问题全面响应框架中吸取的经验教训，考虑到即将就全球难民契约达成一致，他询问在执行该契约方面将采取哪些后续步骤。

37. **Faizzad 女士**(阿富汗)说，她希望向高级专员保证，阿富汗代表团将给予全力支持与合作。近年来，全球难民危机日益恶化。阿富汗加入了 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年议定书，也加入了《纽约宣言》和其他关于难民和国内流离失所者的国际文书。她询问，除了消除根源之外，还需要采取哪些其他联合措施来解决难民的困境。

38. **Christodoulidis 先生**(希腊)说，自危机开始以来，希腊一直致力于在团结和人道原则的指导下，提供有效的应对措施并履行其作为收容国的国际义务。该国与难民署和欧洲联盟密切合作，完善了其法律和体制框架。它加快了庇护给予程序，实施了一项难民重新融入国家战略，并提供希腊语言课程、职业培训和公共教育机会对此加以推动。当地社区热烈欢迎难民和寻求庇护者。如报告所述，需要采取协调一致的集体行动，也需要国际社会基于团结及分担负担和责任的原则提供及时、可预测的支持。全球难民契约将成为推进难民保护的多边行动工具。

39. **Grout-Smith 先生**(联合王国)说，全球难民契约将为被迫流离失所问题提供更可持续、更有效的对策。它将促进难民自力更生，支持慷慨的收容社区，并推动更好地分担负担和责任。它还将优先为受难民危机影响的每个人提供就业、教育和更好的服务，使难民能够在离家更近的地方过上体面的生活，并使他们更容易返回和重建家园。应对难民流离失所是一项全球责任，联合王国代表团认为不能只由少数捐助者和收容国承担责任，因此呼吁其他方面加紧努力。联合王国支持该契约的目标，而第一次全球难民论坛将提供一个重要平台，帮助扩大支持基础，兑现应对挑战所需的承诺。确保应对措施更为公平符合所有人的利益。

40. **Betaouaf 女士**(阿尔及利亚)说，该报告没有讨论难民对收容国的影响，而是强调了捐助国的作用。因此，下一年的报告应包含对收容国，特别是长期接收大量难民的收容国的经济和社会影响的研究。目前的报告在讨论向非洲难民和境内流离失所者提供援助

时，没有充分关注北非，而北非被视为逃离冲突的人的避难所，也是希望抵达欧洲的人的中转站。阿尔及利亚希望下一次报告能列入该专题。

41. 尽管难民署访问了撒哈拉难民营地，并试图确定2017年的难民人数，但该报告中仍包含过时的数字和统计数据。因此，阿尔及利亚代表团希望高级专员在下次报告中讨论这个问题。

42. **Ajayi 先生**(尼日利亚)说，尼日利亚代表团高兴地看到，该报告承认一些国内流离失所者已经能够返回他们在尼日利亚的家园。尼日利亚坚定致力于国内流离失所者的全面重新定居。布哈里计划是一项促进和增进受影响者福利的行动计划，是非洲最大的国家复兴和重建方案。尼日利亚还赞扬高级专员承认《安全、有序和正常移民全球契约》作为一份集体文件具有价值，将有助于理解将移民人权纳入整个国际发展议程主流的必要性，而无论其地位如何。

43. **Goebel 女士**(德国)说，该报告证明了难民署为保护和援助被迫流离失所者和无国籍者所作的不懈努力。德国代表团对难民署的所有工作人员致以最深切的敬意，他们经常在困难和危险的环境中工作。需要得到关注的人数创下记录；人道主义和保护需求巨大而复杂，为最需要援助的人提供援助的通道仍然有限。她赞扬主要收容国持续接待工作，并欢迎各国在实施难民问题全面响应框架方面取得重大进展。德国承担了自己的责任，为此支助了世界各地的难民和收容社区，增加了重新安置配额，并收容了难民。该国将继续贡献自己的一份力量。

44. **Bouchikhi 女士**(摩洛哥)询问难民署如何看待该契约未来的进程。她欢迎难民署努力加强与会员国的协调，并询问难民署打算如何加强其区域办事处。她还想知道难民署采取了什么行动来登记难民营中的难民。

45. **Habtemariam 女士**(埃塞俄比亚)说，在为难民提供国际保护以及寻求新办法和持久解决办法时应遵循公平分担责任的原则。埃塞俄比亚完全支持拟议全球难民契约，该契约将有助于将此原则转化为行动，应该成为实现难民问题全面响应框架四个目标的框架。

46. 埃塞俄比亚目前面临75%的资金缺口，这严重影响了该国为难民和收容社区提供人道主义救生援助和谋生机会的努力。在寻求解决办法时，仍应以保持应对人道主义紧急情况 and 提供救生援助的能力为核心。她希望全球契约将使埃塞俄比亚有能力应对资金缺口给保护工作造成的一些严重挑战。世界银行和其他方面的发展援助也可扩大到来源国，这将使埃塞俄比亚能够确保可持续的回返和重返社会。关于重新安置，埃塞俄比亚鼓励采用不同的接纳方式，特别是家庭团聚这样的方式，并以此作为手段在拟议全球难民契约范围内提供国际保护。

47. **Rahman 先生**(孟加拉国)说，孟加拉国代表团赞赏难民署动员各方努力支助从若开邦逃往孟加拉国的100多万难民和被迫流离失所者。经缅甸核实的一些人很快就要开始自愿回返，难民署将在确定回返是否属于自愿方面发挥关键作用。他问道，在开发署和难民署对23个村庄进行初步评估之后，高级专员是否认为若开邦的条件有利于回返。孟加拉国对较穷的国家过度承担难民责任和重新安置空间缩小的问题表示关切。作为一个长期面临难民状况的收容国，它有兴趣了解目前为制定一种方法，根据经验证据来衡量和描绘捐助者和收容国贡献情况而开展的工作。最后，他询问新设的复原力和解决办法司将如何帮助解决分担负担不公和持续存在资金缺口的问题。

48. **Nordlund 女士**(瑞典)说，该报告为修改瑞典代表团正在推动的总括决议提供了灵感。她对在保护项下列入多个议题表示赞赏，但建议明年在关于打击性暴力和基于性别的暴力的措施中提及男子和男孩，因为这个问题必须系统地加以解决。重新安置是分担负担和责任的重要工具，瑞典代表团希望，瑞典目前正在支持推出的重新安置国家联合支助机制能够凭借自身经验，为制定三年期重新安置战略提供有益的投入。瑞典长期支持监察主任办公室和风险管理工作。它高度赞赏采取措施解决性骚扰及性剥削和性虐待问题。关于无国籍问题，瑞典加入了开展归属运动的核心国家集团。最后，该国坚决支持人道主义筹资大交换，并高兴地注意到难民署也是如此，因为它仍是难民署最大的双边捐助者之一，并对资金缺口感到关切。

49. **Suárez Moreno 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说,委内瑞拉代表团对提供的关于委内瑞拉的信息感到惊讶。人权被用作借口来推进美国政府支持的更换政权。出人意料的是,高级专员似乎不知道,委内瑞拉人民的生活条件正在因单方面胁迫性措施而趋于恶化。引用的数字没有注明来源,数字本身也有问题,因为提供数字的那些国家政府都明确反对委内瑞拉宪法政府。列出每天离开委内瑞拉的人数是为了找理由像在伊拉克、叙利亚或利比亚做过的那样进行人道主义干预。乌干达的统计数据曾被难民署和联合国粮食及农业组织操纵过,委内瑞拉显然也在发生同样的事情。该国反对包括难民署在内的联合国机构利用人权议题,这只会使它们的工作失去合法性。

50. **Grandi 先生**(联合国难民事务高级专员)说,他希望总括决议能够尽快定稿,以便推动通过和执行全球难民契约。该契约不仅是一种应急工具,而且还有助于找到可持续的解决办法。大会在今后几周对它的支持越强,它的执行就会越有效,因为它将从共识中获得借鉴。

51. 该契约对所有方面都至关重要,因为不能只让少数捐助者和收容国承担责任。埃塞俄比亚、伊朗伊斯兰共和国、墨西哥和土耳其等收容许多难民的国家在这一进程中举足轻重。他非常感谢承诺提供资金支持的国家,特别是仍保持最大捐助者地位、事实上还加大了支持力度的美国,再加上欧洲联盟和德国。鉴于世界各地多重危机旷日持久,筹资仍然至关重要。许多代表团着力关注围绕契约和难民问题全面响应框架产生的替代办法,这涉及通过世界银行这样的机构和双边发展机构筹集额外的发展资源,即设想加大力度,针对难民状况和收容社区但不通过难民署渠道筹集发展资源,特别用于教育、就业和环境等优先领域。

52. 难民问题全面响应框架现已在 15 个国家通过索马里难民和中美洲北部这两种区域办法得到实施。事实表明,筹集资源是可能的:目前共筹集了多年期资金 65 亿美元,超过了难民署通常的单年筹资总额。与过去相比,这些国家动员了更多响应者形成更广泛的联盟。在特别成功的地方,如埃塞俄比亚,难民署还能动员私营部门基金会。难民问题全面响应框架在契约通过之前即已实施,这表明了契约的重要性和积极意

义。接受该框架的 15 个国家已指明了方向,他希望它们能为其他国家实施该框架树立榜样。他完全同意埃塞俄比亚代表的意见,即可将同样的解决办法扩展到遣返情况。阿富汗已经在努力这样做,该国虽是难民来源国,但要求接受该框架,因为它面临着如何使回返可持续的挑战。这是一种令人产生兴趣的可能性,有很大的潜力。

53. 对作为教育方案重要捐助者的卡塔尔来说,收容国简化教育资历承认程序十分关键。教育是难民问题全面响应框架的核心内容之一,难民署正在各种情况下就此开展工作,并取得了一些成功。

54. 难民署非常重视会同开发署在缅甸签署的谅解备忘录。它们已在两个难民来源地区进行了两轮评估,目前正在启动第三轮评估。应加快推进该进程,并为评估提供更多进出便利。与此同时,也必须消除回返的根本障碍,例如罗辛亚社区缺乏行动自由及进入就业市场和获得服务的机会。如果不消除这些只有缅甸政府才能消除的障碍,就不会形成有利的条件,而无论难民署对此有什么说法,人们也不会决定自愿回返。难民署感谢孟加拉国主动提出帮助核实回返是否属于自愿,并就此与孟加拉国签署了一份谅解备忘录。必须为仍在缅甸流离失所者营地中滞留的人找到解决办法;如果他们能返回家园并能自由行动、获得服务,就能向其他人发出积极信号。

55. 在重组和改革方面,已就区域局搬往更接近交付点之类的广泛参数作出了决定。重组的设计工作正在进行之中,有望在 1 月份完成,以供在 2019 年和 2020 年予以实施。届时即可提供更多详情。区域局的搬迁将尽可能与其他联合国组织目前的区域存在相一致,并与目前通过联合国和驻地协调员制度改革推动加强国家办事处的做法相一致。然而,这只是改革的一个方面,其他方面同样重要。目前正在新设一个复原力和解决办法司,以进一步对与发展组织和双边发展机构的关系进行投资,并投资寻求更可持续的解决办法。该司将统筹以前由不同各司开展的活动。

56. 难民登记是难民署支助收容国履行的一项关键职能。开展登记必须得到收容国的同意,收容国则负责识别和清点难民。不过,难民署会尽可能提供咨询

和提出登记建议。它还建议使用先进的数字技术来进行登记，这已在约旦和乌干达经过了验证。

57. 墨西哥已开始落实契约的基本原则。难民署正在与墨西哥政府合作，以加强该国处理源自中美洲北部的人口流动增多这一问题的能力。作为契约实际实施的样本之一，《全面区域保护和解决框架》也涉及邻国，既包括来源国也包括目的地国。在墨西哥的庇护申请有所增加，难民署对它在该关键问题上与墨西哥合作表示赞赏。

58. 关于委内瑞拉玻利瓦尔共和国，难民署与移民组织合作，纯粹出于人道主义考虑与离开该国的人进行了接触。难民署的方法没有政治性，他断然否认了任何政治化的指控。他亲眼目睹人们带着人道主义需求到来。他高兴地看到难民署在委内瑞拉玻利瓦尔共和国保持存在，并正在与委内瑞拉政府进行接触，商讨该国几十年来一直慷慨收容的难民人口所涉问题。同样，难民署也将继续本着人道主义精神，与目前收容委内瑞拉人的国家合作。

59. 关于下一步行动，全体利益攸关方将在契约通过后的第一年年底举办第一次全球难民论坛，总结契约的执行情况。他希望各方通过论坛这一集体方式，确保契约产生具体成果，并作为可持续解决办法的一部分，真正改变难民和那些能够返回本国的人的生活。

60. 副主席莫利纳·利纳雷斯先生(危地马拉)主持会议。

61. **Fernández-Zincke** 先生(欧洲联盟观察员)也代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚和前南斯拉夫的马其顿共和国，稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那加上格鲁吉亚发言。他说，被迫流离失所是一个全球现象，只有整个国际社会才能有效解决该问题。然而，发展中国家继续收容绝大多数难民，并首当其冲地受到被迫流离失所问题冲击。因此，欧洲联盟坚决支持高级专员关于更公平地分担负担和责任的呼吁。全球难民契约充分展现了国际社会加强与难民和收容社区团结的政治意愿和雄心。

62. 难民问题全面响应框架已成为变革催化剂，催生了积极成果。欧洲联盟对采取措施促进难民更好地融入社会经济生活的做法感到鼓舞，这将为难民及其收

容社区带来更好的结果，并使难民能更好地为可能的回返和重新融入做准备。

63. 他赞扬已实施难民问题全面响应框架的 15 个国家发挥领导作用并展现慷慨精神。欧洲联盟也在发挥自己的作用；它已在对外行动中采用了该方法，并在难民综合应对框架国家启动了价值近 2.5 亿欧元的多年期发展行动。此外，除了欧洲联盟人道主义援助及成员国大量资金支持和参与之外，它还在 2017 年向主要收容国提供了 7 亿多欧元的非人道主义援助。欧洲联盟也依然坚决支持通过区域办法加强合作，其应对叙利亚危机区域信托基金和土耳其难民融资机制筹集了 75 亿欧元，其中的大量捐款来自欧洲联盟成员国。

64. 欧洲联盟鼓励难民署继续与发展行为体、私营部门和民间社会建立伙伴关系，并加强与收容社区和难民本身的接触。为此，它欢迎日益加强与世界银行、国际劳工组织和经济合作与发展组织的伙伴关系。

65. 然而，随着国际社会采取更强有力、更可预测的措施来应对流离失所问题，必须加倍努力以防止问题的产生并消除问题的根源。流离失所问题不能单靠人道主义界来解决，欧洲联盟仍然致力于结合利用各种政治、人道主义和发展工具。大多数被迫流离失所者属于境内流离失所者，往往更加脆弱。欧洲联盟鼓励难民署推展通过审查自身参与应对境内流离失所状况的业务而提出的建议。

66. 难民署依然获得了稳定的供资，这是对该组织能力、知识和技能的明确认可，也表明了对高级专员及其工作人员的信任。然而，需求和资源之间的差距仍然高得令人无法接受。捐助国必须考虑提供更多、可预测和更灵活的支助。难民署必须根据人道主义筹资大交换承诺，继续扩大捐助者基数，拓宽资金来源，包括来自私营部门的资金，并提高其效率和成效。

67. 他再次申明欧洲联盟坚定支持难民署和难民保护事业，并对经常冒着生命危险帮助有需要的人的人道主义救济人员深表感谢。

68. **Cerutti** 先生(瑞士)说，瑞士代表团感谢难民署工作人员对流离失所者和无国籍者作出坚定承诺，特别

是考虑到他们自己也经常遭遇暴力或恐吓就更应表示感谢。

69. 关于全球难民契约，瑞士欢迎重申难民保护的关键要素，包括寻求庇护的权利、不驱回原则和对人道主义原则的尊重。它还欢迎契约中提到其他类型的被迫流离失所。集体办法是应对当前全球挑战的唯一途径，瑞士呼吁所有国家通过总括决议重申契约，并承诺执行契约。

70. 瑞士本身也在采取各种措施，例如它增加了对教育，包括紧急情况下的教育的投资，这也让难民从中受益。此外，该国继续向难民署提供资金支持，其中40%以上未指定用途。它还在推出难民问题全面响应框架的特定国家和特定背景下启动了多个项目，并支持索马里的持久解决倡议。

71. 瑞士代表团欢迎强调保护工作的中心地位。安全和尊严是所有人道主义行动的关键目标。难民署在联合国人道主义系统保护领域，包括在保护难民的国际法律制度方面的领导地位仍然至关重要。

72. 瑞士支持难民署打击欺诈、腐败，尤其是该组织内部对流离失所者的虐待和性骚扰。该国代表团注意到一些改革旨在将技能送往更接近实地的地点，并鼓励难民署有效地加强其区域办事处，同时也不削弱其全球能力。难民署在水、环卫和住房等领域的各方案的技术完整性是其保护任务的重要组成部分。

73. 流离失所者人数是难民的两倍之多，瑞士欢迎提及最近启动的推动保护国内流离失所者、预防和解决国内流离失所问题的行动计划，加之难民署在这方面发挥的主导作用。该国代表团希望这能有助于各方重新着力关注国内流离失所者的需求，并激励全球、区域和国家各级采取行动。

74. **Mutua 先生**(肯尼亚)说，肯尼亚代表团关切地注意到，低收入和中等收入国家收容了全球85%的难民，难民署负责的难民有63%生活在10个国家，这些国家尽管面临许多社会和经济挑战，但仍承担着全球难民危机的重负。

75. 肯尼亚欢迎《纽约宣言》规定的难民问题全面响应框架，特别是因为该框架旨在加强对难民的保护和援助，同时强调对难民、收容国和来源国社区的公平、

可预测和持续支持。同样，他感激地注意到，2018-2022年期间的联合国发展援助框架首次将难民和无国籍人作为目标人口完全纳入其中。

76. 在政府间发展组织的支持下，肯尼亚通过《关于索马里难民持久解决办法和回返者重新融入索马里的内罗毕宣言》，在区域一级实施了难民问题全面响应框架。自独立以来，肯尼亚收容了大量逃离邻国冲突的难民。目前，肯尼亚收容了431 901名难民，人数有所减少，原因是肯尼亚政府、索马里政府和难民署于2013年签署了三方协议，至今已推动了近100 000名索马里难民的安全和自愿回返。

77. 肯尼亚政府致力于加强肯尼亚境内难民的自力更生和融入，特别是开发了卡尔贝耶综合安置区，以惠及图尔卡纳县的难民和居民。它促进了通过婚姻或亲子关系在肯尼亚合法申请公民身份和(或)居住权的难民的法律地位，并实施了《关于接纳非公民进入肯尼亚基础教育和培训机构的准则》，以便利肯尼亚学校招收难民和其他非公民。

78. 肯尼亚仍然面临收容大量难民带来的挑战，包括环境退化和稀缺资源过度开发。这些挑战有可能演变成收容社区和难民之间的冲突，致使难民营成为恐怖主义团体激进化和招募的沃土。随着难民署任务范围内的全球难民人口继续增多，会员国必须履行国际义务，集体支助难民、收容国、来源国和其他相关利益攸关方，促进难民的保护、援助、融入及最终遣返和在其本国重新融入。

79. **Lodhi 女士**(巴基斯坦)说，全世界流离失所的人数创下了历史最高记录，有2 540多万人因武装冲突而流离失所，其中一半不满18岁。

80. 战争、侵犯人权和旷日持久的难民局势已变得十分普遍。全球难民危机演变成了一场灾难，成千上万的人逃离叙利亚、缅甸、巴勒斯坦、阿富汗和南苏丹躲避战争和迫害。这些大规模的流离失所带来了前所未有的人道主义挑战，要求国际社会作出更大承诺，化解流动人口的困境。

81. 低收入和中等收入国家继续收容了全球大多数难民，但在此同时，发达世界的许多国家似乎正走向相反的方向，越来越多地拒绝庇护申请，加快递解出境的速度。

82. 巴基斯坦表现出无与伦比的慷慨,在长达近 40 年的时间里收容了数百万阿富汗难民,向二战以来世界上最大规模的长期难民潮开放了家园并敞开了胸怀。巴基斯坦认为,向有需要的人提供庇护既是人道主义义务,也是宗教义务,并继续向阿富汗兄弟姐妹提供教育、保健和谋生机会。尽管面临经济挑战,巴基斯坦政府和人民继续作出声援并给予款待,从而维护了国际难民保护原则。根据阿富汗难民解决方案战略,巴基斯坦将继续与阿富汗政府和难民署合作,推动安全、有尊严的自愿遣返和在阿富汗的可持续重新融入。

83. 巴基斯坦对国际社会一些人寻求“创新金融工具”的努力表示关切。难民收容国中有 85% 是发展中国家,不应承担额外的债务负担。保持发展援助与人道主义援助之间的区别依然十分重要。要可持续地化解难民危机,就必须采取全面的办法来消除流离失所的根源,且不忘化解冲突、解决长期的政治问题。

84. 必须采取紧急行动来解决新抵达的难民引发的危机,但国际社会绝不能忘记兑现应对长期难民局势的承诺。要持久解决难民危机,就必须采取综合办法消除流离失所的根源,且必须包括找到办法消除冲突和解决长期政治问题。

85. **Schettino 先生**(意大利)说,世界上被迫流离失所和成为难民的人数正以惊人的速度增加,其规模之大带来了前所未有的挑战,必须采用整体和多层次的办法,并基于伙伴关系、团结和分担责任的原则采取协调一致的人道主义应对措施。

86. 由于其地理位置,意大利非常了解大规模混合移民潮带来的挑战。过去几年来,该国不遗余力地开展海上救生,拯救地中海对岸的移民和难民的生命,打击贩运者,确保对流动人口的保护,消除移民的根源,并提供经济替代办法来阻止从非正常移民和走私中获益的商业模式。在此背景下建立的人道主义走廊是一项独特的创新举措,能安全、有序地定期将人带离武装冲突和有生命危险局势并送到意大利。超过 1 500 名难民被迎进了罗马,其中大多数为孤身儿童和妇女等弱势群体。

87. 必须根据《纽约宣言》所载的更公平分担责任的原则,紧急重新制定国际社会对流动人口问题的对策。国际社会现在有责任履行这些承诺。他欢迎在 15 个

国家实施难民问题全面响应框架取得积极成果,认为这是正确的前进道路。

88. 全球难民契约是一项健全、全面、多部门和具体的行动计划,所载国际合作框架建立在多项共同原则和承诺以及对难民问题,包括其人道主义、发展和人权方面的共同理解的基础上,能最大限度地扩大发展合作,同时也是对人道主义援助的补充。它将为难民和收容社区提供持久的解决办法,为后者提供及时、可预测和可持续的支持。

89. 因此,意大利代表团完全赞同全球难民契约的内容和目标,并期待该契约与难民署总括决议一起于 2018 年 12 月在纽约获得通过。意大利将为此提供积极支持与合作。

90. **Almustafa 先生**(伊拉克)说,伊拉克重申自己对关于难民自愿返回家园的国际文书的承诺,并已采取步骤促进伊拉克难民的自愿回返。伊拉克当局作出特别努力,以保护和援助难民,并在民间社会组织和联合国机构的帮助下,确保难民获得基本服务。在打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)恐怖主义团伙的正义战争中,伊拉克安全部队为平民打开了安全通道,并将许多流离失所的家庭送回了家乡。伊拉克呼吁国际社会坚定不移地打击恐怖主义,并记录恐怖分子侵犯难民和流离失所者的行为。

91. 尽管恐怖主义和当前经济状况带来了挑战,但伊拉克仍在欢迎叙利亚难民,并为其提供与伊拉克公民同等的住房和教育。据最近的数字显示,约有 248 000 名流离失所的叙利亚人生活在伊拉克各省。伊拉克欢迎联合国机构和会员国努力实施《纽约宣言》所载的难民问题全面响应框架。

92. **Sitnikov 先生**(俄罗斯联邦)说,数百万叙利亚人的回返是一个紧迫的问题,不应被政治化。他呼吁高级专员、国际组织和联合国会员国积极参加叙利亚和俄罗斯关于叙利亚难民和境内流离失所者回返的倡议。

93. 俄罗斯联邦认为,全球难民契约将有助于保护全世界难民、寻求庇护者和无国籍人士的权利并提高其地位,同时确保高级专员更有效地履行其任务。俄罗斯代表团特别欢迎在其中列入关于需要寻求政治解

决冲突、改善来源国社会经济条件的条款，以阻止被迫流离失所人潮，鼓励难民自愿返回家园并重新融入社会。然而，分担责任的概念显示出向他人转移责任的企图。欧洲之所以出现复杂的移民局势，是因为某些西方国家不负责任地非法干涉中东和北非主权国家内政，意图破坏这些国家的稳定，推翻不得自己心欢的政府。参与干涉的国家应承担援助干涉受害者，特别是难民和境内流离失所者的主要责任。

94. 接收难民的决定应由收容国根据其国内立法和国际义务作出。如果难民没有生命危险或自由危险，则只应在接收国自由同意并完全符合国家主权原则的情况下才能被接收。不驱回原则不适用于他们能返回安全的原籍国家的情况，是否不驱回也不由其个人偏好决定，而是基于其国籍国的客观因素而定。即使难民符合这些客观标准，但如果他们对国家构成威胁，或曾被判犯有特别严重的罪行，该国也有权出于正当理由驱逐他们。毫无疑问，难民权利不应延伸到犯有危害和平罪、战争罪或危害人类罪或实施有违联合国宗旨和原则的犯罪行为的人。国家保障难民劳工权利、提供社会保障和政府援助的义务仅适用于在其境内合法滞留的难民。

95. 他提请大家注意，国际法不承认以气候、环境退化和自然灾害为由的移民。迄今为止，没有任何可靠和普遍接受的科学数据表明气候变化与人口流离失所之间存在直接关系，甚或显示环境因素是流离失所的首要驱动因素。

96. 最后，他强调指出，全球难民契约不会是一项具有法律约束力的文书。俄罗斯联邦不会接受该契约规定的任何法律、金融或其他义务的约束，特别是不受那些不符合其国家利益、立法和国际义务的义务的约束。

97. **Alfassam 先生**(科威特)说，科威特代表团同意必须着力消除被迫流离失所的根源，并找到创新方式促进自愿和有尊严的回返。几十年来，科威特一直对也门的局势不稳十分关注，并提供了人道主义和发展支持；2018年，它通过联合国实体向也门人民提供了2.5亿美元的人道主义援助。由于也门政变的影响，加之未能找到政治解决办法，使得人道主义局势空前恶化。

98. 叙利亚危机已进入第八个年头，但国际社会仍未找到解决办法。冲突导致1 200多万人流离失所。科

威特从人道主义危机一开始就作出了应对，主办了三次国际捐助者会议，此后又主持了两次会议。自危机开始以来，科威特提供了总额高达16亿美元的资金援助。该国还为减轻叙利亚人民的痛苦在安全理事会作出努力，作为提案国提出了安理会第2401(2018)号决议，呼吁提供人道主义准入并停止敌对行动。

99. 4月，科威特率领一个访问团前往孟加拉国的考克斯巴扎尔和缅甸的若开邦，以确定罗辛亚人道主义危机的范围。在访问期间，访问团看到了被毁的城市和村庄，并听到了对令人发指的罪行的报告陈述。科威特非常关切在孟加拉国的73万多名流离失所者，认为这场危机造成了现代史上最严重的人道主义灾难。

100. **Dang Son Truong 先生**(越南)说，鉴于其人道主义、经济和安全影响，当前的难民危机是一项全球性挑战。截至2017年底，全世界有数千万人被迫离开家园，一些人被迫借助偷运者的服务来逃避迫害或寻求保护，并因而面临虐待和剥削、侵犯人权、伤害甚至死亡等风险。

101. 越南致力于开展国际合作以应对难民问题，并为关于全球难民契约的协商作出了贡献。给予难民地位、明确区分出于经济原因逃离本国的移民和难民等工作需要有透明度。必须建立一个机制来分担负担，包括资金和资源捐助负担，同时避免与有效运作的现有国际机制或进程发生任何重叠。

102. 他希望，全球难民契约通过之后能推动基于国际合作与团结保护难民和解决根本问题。作为一个负责任的会员国，越南加入了《纽约宣言》，并将履行必要程序通过该契约。

103. **Giorgio 先生**(厄立特里亚)说，主要出现在发展中国家的大规模流离失所继续在动摇区域安全、破坏社会经济发展。要解决难民问题，就必须充分消除冲突、气候变化和全球失衡等问题的根源。应加强难民署和发展机构之间的协调和协同作用，这有助于在满足难民紧急需求的同时制定长期解决办法。

104. 来源国、过境国和目的地国必须根据各自的国际义务和能力分担责任。应保障难民保护机制和文书的人道主义性质，以避免政治化。鉴于用以解决日益

严重和复杂的人口流离失所问题的资源有限，难民署应重点关注自己的核心任务，即为难民而非受关注的人或移民提供保护和援助。

105. 他十分关切地注意到，一些过境国中出现了难民和移民遭遇暴力和虐待的紧急情况。在这方面，厄立特里亚一直要求难民署提供合作，将已在厄立特里亚驻利比亚大使馆做过自愿遣返登记的厄立特里亚人撤离利比亚。他敦促难民署提供充分合作，对滞留在利比亚受冲突影响地区的各国国民给予同等关注。

106. 厄立特里亚坚持其国民自愿遣返的政策，反对强迫遣返或驱逐出境。尽管选择返回母国的厄立特里亚人受到欢迎，但令厄立特里亚政府十分沮丧的是，难民署和其他组织继续声称厄立特里亚回返者遭到迫害。一些欧洲国家对这一说法提出质疑，这些国家都向厄立特里亚派出过实况调查团，并在此后审查过自己的政策。

107. 在发布资格准则之前，难民署必须与相关国家接触，并应寻求这些国家的政策澄清，而非事后揣测或向第三者寻求信息和解释。根据难民署的资格标准，来自厄立特里亚的经济移民被归类为真正的难民；这继续作为一个拉力因素，起到了巨大的推动作用，并产生了巨大的影响。在由此造成的流离失所人潮中，前往欧洲的移民在贩运者和走私者手上遭受了难以形容的痛苦。因此，他再次要求难民署审查和纠正其关于厄立特里亚的国家准则。

108. 全球难民契约可能确实象征着对解决难民问题的进一步承诺。然而，只有展现出政治意愿并作出共同努力，才能找到可持续的长期解决办法，以终止战争、旷日持久的冲突、侵犯人权行为和更换政权的军事冒险主义。

109. **Thein** 先生(缅甸)说，缅甸认为全球难民契约是处理难民问题的一套重要准则。加强政治、人道主义、发展与和平行为体之间的合作对于开展预防工作、消除问题根源至关重要。有关国家应承担自己份内的责任，但难民署也可根据法律框架与国家机构密切协调，采用多方利益攸关方伙伴关系的办法，发挥支持和催化作用。为国内流离失所者计划返回的国家提供支助也同样重要。

110. 难民事务高级专员在其报告中提到，2017 年缅甸人口向孟加拉国的大规模流亡已演变成一场难民危机。造成这场流亡的原因是，若开罗兴亚救世军 2017 年 8 月对若开邦安全部队和无辜平民实施恐怖袭击，进而引发了暴力。缅甸十分关切这些流离失所者，特别是其中的妇女和儿童。

111. 自与孟加拉国签署三项双边协议以来，缅甸一直在采取措施，为流离失所者自愿、安全和有尊严的回返做准备。为此，缅甸于 2018 年 6 月与难民署和开发署签署了一项三方谅解备忘录，旨在获得援助，支持政府确保若开邦的回返者快速有效地重新定居和重新安置。在获得必要的准入之后，难民署和开发署于 2018 年 8 月在 23 个村庄和 3 个村域进行了初步评估，并于 2018 年 10 月在 26 个村庄进行了第二阶段评估。这些评估帮助确定了哪些社区倡议能支持政府改善所有受影响人口的生活、在所有社区之间建立信任和促进社会融合的努力。

112. 缅甸和孟加拉国联合工作组举行第三次会议，就尽早遣返的时间表和程序作出了决定。第一轮遣返将通过海路进行，第二轮则将通过陆路进行。联合工作组还会见了流离失所者，根据知情同意和自愿回返的共同原则，鼓励他们返回若开邦，并向他们通报了相关准备情况。

113. 缅甸决心创造条件，使若开邦北部的所有社区都能享有和谐、和平的生活。继续与难民署和开发署合作能确保遣返进程取得成功。对若开邦采取的任何举措都应从多层面考虑，其中也必须考虑到若开邦所有居民的利益，特别是若开、Thet、Mro、Maramargyi、Dianet 和 Kaman 等少数民族的利益。联合国机构和国际非政府组织应采取一切预防措施，确保在这一过程中不对任何土著社区造成伤害。

114. 如果是朋友，就不会把复杂的问题无限放大。相反，朋友会像缅甸、中国和孟加拉国在其举行的非正式三方会议上所作的那样，开展建设性合作，以找到解决办法。这种合作，包括与联合国及其机构的合作，是缅甸外交政策的重要组成部分。同样，难民署和开发署等联合国机构的建设性合作和支持也同样重要，因为发展不力是若开邦问题的根源之一。缅甸

将与开发署密切合作，在该领域实施有助于和平与发展的项目。

115. 近年来，现有发展努力通过公私伙伴关系，在若开邦创造了数百个新的就业机会。日前进行过一项评估，以确定新的经济特区的可行性，这将为该地区带来更多就业和商业机会。基础设施也有所改善，其中电气化的范围得以扩大，修建了新的道路和桥梁，包括一条通往以前只能乘船到达的偏远地区的新公路。

116. 若开邦问题咨询委员会提出了多项建议，独立调查委员会也开展工作，这都将为解决若开邦的长期问题提供重要指导。各级政府将继续在此追求和解、和平与发展。缅甸愿意并能够利用一切可能的措施全面解决问题，并邀请会员国和国际社会参与这些努力。

117. **de Souza Monteiro 先生**(巴西)说，全球难民契约是国际社会努力履行《纽约宣言》所载承诺的一个重要里程碑。最后案文体现了公平、可预测地分担责任的合法要求与其自愿性质所施加的限制之间的微妙平衡。

118. 巴西建设性地参与了起草进程，这表明它愿意建立一个强有力的责任分担框架。巴西代表团坚持认为，国家的需要和优先事项应得到适当考虑，提供发展合作不应替代常规援助，更不应设定限制条件。巴西提请注意第三国解决办法的作用，并强调必须将难民纳入国家系统，特别是卫生和教育服务系统，还必须促进生计。他特别高兴地注意到，全球难民契约中包含关于儿童、青少年和青年、无国籍者以及粮食安全和营养的章节。

119. 全球契约中的一些内容已在巴西成为现实，因为国家的政策和做法完全符合文本所倡导的方法。例如，巴西采取整体政府办法，设立了一个部际委员会，负责协调对委内瑞拉国民流动的应对措施。巴西目前收容了 75 000 多名委内瑞拉寻求庇护者和移民。边境接待中心是一个多部门机构，提供登记、文件、食品援助、保健和疫苗接种以及心理社会支持等多项服务。所有寻求庇护者和移民都可自由进入国家卫生和教育系统。

120. 他强调了分派给全球难民论坛的审查职能的重要性，这将为必要时修正路线预留空间，并确保全球难民契约的有效性。巴西将继续参与 2019 年举办第一次全球难民论坛的进程。

121. **Baizhanovcell 先生**(哈萨克斯坦)说，哈萨克斯坦全心全意地支持难民署为满足世界各地难民和寻求庇护者的需求作出不懈努力。它也支持通过全球契约这份平衡、实用的文件。该契约虽然没有法律约束力，但体现了整个国际社会加强与难民和受影响收容国团结合作的政治意愿和雄心。

122. 全球难民契约的主要目标之一是促进获得持久解决办法。在这方面，在安全和有尊严的条件下自愿遣返仍然是解决大多数难民问题的首选办法。作为一个中亚国家，哈萨克斯坦非常重视促进使能条件，推动阿富汗难民自愿遣返。哈萨克斯坦继续提供技术和人道主义援助，以促进回返的可持续性和安全性，并帮助稳定阿富汗局势。哈萨克斯坦投资 5 000 多万美元，用于教育阿富汗学生，建设学校、医院和道路基础设施，并提供人道主义援助。2018 年 9 月 5 日在阿斯塔纳主办了一次主题为增强阿富汗妇女权能的区域会议，会议取得了多项实际成果，其中之一是政府决定在 2019-2020 年期间为阿富汗妇女分配更多奖学金。

123. 哈萨克斯坦还通过年度自愿捐款向难民署提供财政支持，增加了 2018 年的捐款额度。

124. **Teffo 先生**(南非)说，由于武装冲突、迫害和暴力等主要原因，流离失所者人数急剧增加，南非代表团和许多其他代表团一样对此感到关切。世界领导人必须继续投资，以解决贫困和不发达等通常被视为流离失所的主要驱动因素的基本问题。

125. 尽管主要收容国面临重大的社会和经济挑战，但它们的政府和社区继续展现出团结和慷慨精神，坚持国际难民保护原则。尽管如此，南非代表团十分关切难民外流带来诸多后果，继续不成比例地影响发展中国家。流离失所在某些情况下可能持续多年，这种长期性是另一个需要紧急关注的问题。

126. 关于筹资模式问题，除了向当地社区提供经常性发展援助之外，还必须为执行全球契约提供的发展

资源。在这方面，他强烈建议在资金支付问题上制定渐进战略，并与质量保证机制相结合，以确保所分配的资金得到精心管理，并流向预期的受益者。南非相信，世界银行的倡议不会增加收容国，特别是穷国和中等收入国家的债务负担。

127. 通过适当适用《关于难民地位的公约》和《关于难民地位的议定书》的规定，全球难民契约根植于国际难民保护制度。分担收容大量难民负担的国际合作原则对于应对这些挑战至关重要。在这方面，他重申南非支持并致力于具有里程碑意义的《纽约宣言》及其机制，包括难民问题全面响应框架。他强调，必须确保全球契约在实施和后续行动中保持不具法律约束力和自愿的性质，这是一项非谈判成果。

128. 南非继续向难民和寻求庇护者开放入境口岸，允许难民留在该国，直到他们决定在条件有利时返回来源国。他们有权获得教育、保健、就业、法律援助和准入法院等服务。此外，申请被拒的寻求庇护者和非法移民在整个遣返过程中都能获得人道待遇。他认识到自愿回，返仍然是难民的最佳持久解决办法，呼吁发展伙伴投资协助难民自愿回返，特别是返回来源国。

129. **Agladze 女士**(格鲁吉亚)说，在 2015 年通过的《2030 年可持续发展议程》中，会员国承诺不会让任何一个人掉队。然而，自此之后，国内流离失所者和难民人数激增，上演了世界各地数百万人的个人悲剧，突出表明迫切需要采取更全面的办法。

130. 格鲁吉亚政府继续执行旨在改善境内流离失所者和难民生活条件的国家方案和行动计划。2016 年，议会通过了一项法律，根据《关于难民地位的公约》和《关于难民地位的议定书》，保护所有寻求庇护者、难民和寻求国际保护的个人的权利。它旨在加强庇护程序所有阶段的程序保障，包括确保所有寻求庇护者的基本权利和自由，保障残疾人的特殊待遇。

131. 此外，在格鲁吉亚，受国际保护的人得到了安全居留的保障，并在居留期间享受每月津贴，而寻求庇护者、难民和具有人道主义地位的人则受益于普遍保健方案，并享有受教育和工作的权利。

132. 格鲁吉亚重申致力于在全球一级解决国内流离失所问题。该国代表团欢迎在关于境内流离失所问题的指导原则出台二十周年之际启动《2018-2020 年促进保护境内流离失所者及预防和解决相关问题行动计划》，并支持进一步采取举措，推动全球更集中地关注境内流离失所者。

133. 格鲁吉亚政府正在实施多项援助方案，改善阿布哈兹和茨欣瓦利地区境内流离失所者的生活条件。自 1990 年代初期以来，政府为解决多达 40 000 个家庭的住房问题提供了长期办法。此外，境内流离失所者还有权将政府给予他们的生活空间变成私有财产，甚至在回返原籍地之后仍可保留。

134. 然而，境内流离失所者和难民安全和体面地回返原籍地的基本权利仍然是一个悬而未决的问题。联合国的一些决议和宣言强化了国际社会对格鲁吉亚境内流离失所者和难民困境的坚定立场，其中包括大会第 72/280 号决议，该决议强调必须解决所有境内流离失所者和难民从阿布哈兹和茨欣瓦利地区可持续回返的问题。然而，尽管国际社会多次发出呼吁，但对格鲁吉亚被占领土实行有效控制的俄罗斯联邦继续不加理会，并继续无视他们的基本回返权利。

135. 格鲁吉亚境内的被迫流离失所问题也是日内瓦磋商的核心议程项目之一，但尽管与会者和共同主席不断发出呼吁，俄罗斯联邦及其占领政权继续通过讹诈和罢工蓄意破坏该进程，完全忽视和无视国内流离失所者和难民在该进程中的权利。

136. 在这一背景下，她呼吁会员国和难民事务高级专员给予更多关注，以确保格鲁吉亚和世界各地的所有境内流离失所者和难民享有安全和有尊严地回返原籍地的权利。

137. **Chifwaila 女士**(赞比亚)说，作为关于保护难民权利的重要国际法律文件的签署国，赞比亚自 1960 年代以来一直在接收来自邻国的难民。2017 年 8 月以来，该国一直在接收来自刚果民主共和国的难民，其中大多数是通过赞比亚北部的过境点抵达的。如果难民继续涌入，赞比亚可能会收容更多难民，加上现有的难民，收容总人数截至 2018 年底估计将多达 76 000 人。

138. 她恳请国际社会加大干预力度，帮助防止不断升级的难民潮演变成人道主义危机。据估计，为了满足难民和当地社区的需求，仅 2018 年一年，赞比亚就需要 7 400 多万美元。在难民署和其他联合国机构的支持下，赞比亚政府已采取步骤，确保难民收容社区具备适当的接待措施和条件，可提供入境通道、适当的接待中心和登记设施、清洁水和卫生设施、核心救济物品和保健服务。

139. 此外，赞比亚政府设立了一个由内政部领导的部际指导委员会，负责通过整体社会的方法协调该国的全面人道主义应急行动，以减轻难民和收容社区的负担。它还颁布了 2017 年《第 1 号难民法》，对 1970 年的早期法律作出了重大转变，并扩大了难民权利的范围，包含趋向采用安置办法的步骤。它也赋予难民财产权和诉诸司法的权利，包括便利永久居留或归化，以此作为法律地位的替代办法。

140. 作为被选定实施难民问题全面响应框架的国家之一，赞比亚继续致力于更多地通过定居方式收容难民，这对于加强自力更生、促进与收容社区的和平共处至关重要。

141. 赞比亚代表团期待全球难民契约获得通过，从而通过加强发展行为体和其他伙伴的参与，大力完善国际社会应对大规模难民流动和旷日持久的难民局势的对策。她强调需要消除加剧大规模难民流动的条件，并确保国际社会应对难民的措施能基于分担责任的共同原则。赞比亚将继续根据本国法律、非洲联盟法律以及本国加入的联合国公约，向需要保护的人提供保护。

142. **Ajayi 先生**(尼日利亚)说，作为一个来源国、过境国和目的地国，尼日利亚深受全球难民危机的影响。此外，尼日利亚还面临着境内流离失所者问题，造成这一情况的原因很多，其中包括导致牧民相互争夺水和牧场的恐怖袭击和气候变化。

143. 然而，尼日利亚政府承认自己负有应对这些流离失所问题的主要责任。地方当局必须带头应对该国面临的人道主义、发展和安全挑战。合作伙伴在此处的作用是支持而非取代政府的努力。通过几项本土举

措，政府在应对这些挑战的努力中发挥着领导作用。这些举措包括基于重建、重新定居、重新安置、重返社会与和解原则的布哈里计划。该计划特别寻求为东北部民众提供紧急救济、推动国内流离失所者的重新定居和重新安置、支持恢复生计、创造就业机会、确保社区安全并推动基础设施发展、促进建设和平、改造作为东北地区命脉的农业及恢复保健服务。

144. 政府为解决尼日利亚难民、回返者和境内流离失所者问题作出了多项努力，其中都包含对性别敏感的工作重心，努力的过程中也极度敬重尼日利亚公民和国内其他国民的尊严、尊重和人权。尼日利亚继续在打击恐怖主义的同时促进和保护人权。为此，它将武装冲突中的儿童视为受害者，而非违反尼日利亚法律的人，尽管令人遗憾的是，“博科圣地”组织有时利用他们实施自杀式炸弹袭击或对抗尼日利亚国家战斗人员。尼日利亚继续寻求以创新方式来帮助他们复原并重新融入社会。

145. 此外，尼日利亚政府还不断努力创新和改善军民关系，以避免加重恐怖主义无辜受害者的困境，确保国内流离失所者、难民和回返者的安全、尊严和人人权得到尊重。为此，国防部设立了一个人权办公室，与尼日利亚国家人权委员会协作，报告、监测和处理所有对军方侵犯人权的指控。

146. 在化解难民、回返者和境内流离失所者困境的同时，尼日利亚也十分关切防止基于性别的暴力和对妇女和女孩一切形式的歧视，并参加了许多倡议，包括制止暴力侵害妇女和女孩的运动和“他为她”运动。该国政府 2018 年 7 月会同德国和挪威在柏林共同主办了一次国际会议，并在会上公布了防止乍得湖地区国内和国际性别暴力的路线图，以此呼吁采取行动，确保难民、回返者和境内流离失所者在紧急情况和人道主义局势中免遭基于性别的暴力。

147. 全球的难民、回返者和境内流离失所者问题十分严峻。尽管如此，国际社会有了全球难民契约这件武器，并与尼日利亚政府一样怀有强烈的政治意愿，一定能够扭转局势，走向更好的未来。

下午 6 时 05 分散会。