联合国 大会

A/37/548
22 October 1982
CHINESE

第三十七届会议
议程项目 133(d)

审查大会第十二届特别会议《结论文件》的执行情况

世界裁军运动

秘书长的报告

目 录

<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言	1 - 4	2
二、 总纲领	5 - 21	3
三、 1983年的活动方案	22 - 28	5
四、 所涉经费问题的总评价	29 - 32	7

82-27683

一、 导言

1. 1978年大会第十届特别会议的《最后文件》(第S-10/2号决议)强调了世界公众舆论在促进裁军方面的作用。 这项一致通过的《最后文件》第15段指出:

“不仅各国政府,并且是全世界人民,都必须认识和理解当前局势的危险。为了唤起国际良知,并使世界公众舆论发挥积极的影响,联合国应该在会员国的充分合作下,加强传播关于军备竞赛和裁军的新闻”。

2. 大会于其1980年12月12日第35/152 I号决议内请秘书长在一个小型专家小组的协助下从事一项关于世界裁军运动组织和经费筹措的研究。 秘书长向大会第三十六届会议提出了研究报告(见A/36/458)。 大会在讨论了研究报告之后通过其1981年12月9日的第36/92号决议,其中除了别的以外,对于研究报告的内容和结论表示赞赏,并请秘书长将此研究报告送交第二届专门讨论裁军问题的大会特别会议,以便大会作出适当决定。

3. 第二届专门讨论裁军问题的大会特别会议筹备委员会广泛讨论了世界裁军运动的问题,并建议特别会议主席在大会就此通过正式决定以后,即行在特别会议开幕式上发动这一运动。

4. 特别会议主席进行了适当协商之后,在特别会议的第一次会议上发动了这一运动;但有一项谅解,那就是秘书长将在特别会议稍后阶段提出一份运动纲要。 秘书长提出了这份纲要(A/S-12/27),连同上述研究报告和会员国有关意见一起,形成特别会议讨论的基础。 特别会议的审议最后达成一项商定案文,其中除了别的以外,请秘书长向大会第三十七届会议提出这一方案的具体内容(A/S-12/32,附件五)。 因此,秘书长现在提出本报告。

二、总纲领

5. 本节专门讨论世界裁军运动的总纲领，其依据是第二届专门讨论裁军问题的大会特别会议商定的案文和第1—4段所提到的各项文件。

6. 世界裁军运动有三个基本目标：宣传、教育和动员公众了解及支持第一届专门讨论裁军问题的特别会议《最后文件》所规定的联合国在限制军备和裁军领域中的各项目标，特别是其《行动纲领》所载的各项优先事项和措施，了解及支持第二届裁军特别会议所作的决定、会员国所发表的意见和《宣布1980年代为第二个裁军十年宣言》中所载各项建议。

7. 联合国系统、尊重自己主权的会员国以及其他机构，特别是各非政府组织，都应当在实现运动的各项目标方面发挥各自的作用。

8. 运动将首先集中在五个主要组成部分，即：选任的代表、新闻机构、非政府组织、教育界以及和平研究机构。

9. 运动应在世界所有区域均衡、实事求是和客观的方式予以进行。

10. 为保证运动的普遍性，应该由所有国家合作和参加，并且应该尽可能广泛地传播新闻，使各阶层公众都能不受阻碍地得到内容广泛的新闻和观点，了解限制军备和裁军问题，了解军备竞赛和战争、特别是核战争的一切方面所带来的危险。

11. 应当鼓励各会员国同联合国合作，确保有关裁军各个方面的新闻能畅通无阻，并避免散布虚假和有偏见的新闻。在开展运动时应强调裁军和国际安全之间的关系以及裁军和发展之间的关系，并指出裁减军事开支并将节省下来的资金转用于社会经济发展所能产生的惠益。在这方面，运动应能提供一个机会，让所有国家就裁军问题、目标和条件的各种观点进行讨论和辩论。运动将鼓励在对等相互协议的基础上进行双边和多边交流，并应能尽可能广泛地在不同国家的政府官员、专家、学者和新闻记者之间传播这种交流。

12. 联合国将为执行世界裁军运动提供实质性新闻，并对运动的执行作全面的协调。运动应在联合国的主持下在全球、区域和国家各级开展。

13. 运动的目的是要促进和补充裁军领域内现有的新闻、研究、教育和训练方案。特别是要在发展中国家鼓励促进这些方案，而联合国及其机构将是促成此一进程的主要动力。

14. 联合国的新闻和教育活动都必须具备全球性的范围和内容，并将利用最适宜于把新闻传送给人数最多的群众的通讯手段。虽然各地区的传播和教育工具可能各不相同，但是推广运动的各项活动的根本动力应该在世界所有各地区都是同样有效的。

15. 各方应作出一切努力以确保新闻材料的公平及时散发即将按照“运动”普及原则进行。在这方面，联合国新闻中心和其他外地办事处将在谋取区域和分区域两级对裁军的支持方面发挥关键作用，并将积极地参与执行地方一级的“运动”。新闻中心将最广泛地传播供散发的材料，特别是在那些现有的设施未获得适当利用或没有得到适当装备的国家，同时考虑到发展中国家在这方面的特殊需要。

16. 这项“运动”将充分考虑到大众传播工具是实现普遍接近公众的最有效方法的作用，以期加强有益于和平和裁军的了解、信任和合作气氛。

17. 秘书长将作出一切努力，以确保联合国系统内所可利用的适当资源——人力、财力和物力——都能获得充分的协调，以便促进世界裁军运动的目标。

18. 裁军中心考虑到现有的协调体制，并考虑到加强协调的需要，应对协调联合国系统内的世界裁军运动活动，并在维持其与政府机构、非政府组织及研究机构的联系方面，发挥中央指导作用。裁军中心也应当为了执行“运动”而提供各种应予传播的新闻材料的实质因素。

19. 联合国新闻部应在“运动”范围内部发挥大会指定它发挥的作用，以便利用其在新闻方面的专门知识和资源发挥其作用，以确保获得最大限度的效果。

20. 考虑到联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）正在进行的、把推广裁军教育作为一项独特的研究领域的活动，教科文组织在同裁军中心进行协调以后，已在其职权范围内从事适当的任务，以履行“运动”的各项目标。

21. 秘书长将在今后每一届大会的常会上提出前一年内“世界裁军运动”执行情况的报告，提请大会审议，并将裁军研究咨询委员会的有关意见递交大会，同时考虑到大会可能进一步委托它执行的任务。

三、1983年的活动方案

22. “裁军运动”必须在长期战略的基础上执行。各种活动——政府的、非政府的和联合国倡议的——将构成长期间进行的一项全面运动的组成部分。“裁军运动”的成败在很大程度上取决于会员国的积极性和物质支持的程度以及同非政府组织的合作。

23. 拟议在1983年进行的特定活动，主要根据三个标准选定的：它们立即的影响、它们所引起的多方面的作用，以及无须从事大量准备工作就能进行的能力。1984年及其后的活动计划将根据一些可变因素拟订，例如1983年“运动”的经验，标的团体的反应情形，各国政府的支持情形，联合国系统内的合作结果以及同非政府组织的合作结果，可利用的人力和物资等。

24. 1983年拟议的活动方案，除了正在进行的各项活动外，还包括符合上述标准的一些新方案。由于目前可利用的资源有限，这个方案同大会第二届裁军特别会议为“运动”所拟订的需要相较，其规模就显得很小。为了满足这些需要，1984年及其后的活动范围和强度必须扩大。

25. 裁军中心遵照大会的要求，已同目前正在进行有关裁军活动的联合国机构、方案和部门——特别是新闻部——举行了非正式协商，以研究1983年的方案。

26. 根据这些协商的结果，秘书长已为1983年提出了下列活动方案。但是，应该指出，“运动”范围内的一系列活动，已于1982年在第二届专门讨论裁军问题的特别会议发动裁军运动之后进行。

27. 下文载列联合国同会员国和非政府组织合作下特别可于1983年进行的活动，连同那些将在该年内探讨以便将来执行的活动。但是，重要的是：会员国所设想的“裁军运动”的结构应当能够使会员国和非政府组织均可独自进行某些类型的活动，以补充联合国所进行的活动。在这方面，应当提一提《结论文件》(A/S-12/32, 附件五)中的几段，例如第10段要求鼓励在对等相互协议的基础上进行双边和多边交流。并应尽可能广泛地传播这种交流，第19段载有可能采取的活动一览表，内容如下：

“……召开一次讨论传播媒介作用的世界会议；设立一个包括在精神、科学、文化和哲学界的杰出人士的良知理事会；收集赞同防止核战争、停止军备竞赛和裁军的措施的签名的世界性行动；在联合国内建立有关日本在原子弹方面的经验的文件和资料，并禁止战争电影和战争玩具，用电视或其他有效方法传播世界上不同地区和持不同哲学观点的政治家的讲话和讨论；以无约束的方式传播各国政府和知名国际研究所提供的有关材料”。

28. 为1983年拟议的方案分成五个活动领域：(1)联合国新闻材料；(2)人与人之间的联系、讨论会、训练；(3)特别事项；(4)宣传方案；(5)联合国外地办事处。

1. 联合国新闻材料

将以适当的形式、足够的数量和多种语文来编制这些材料，以满足运动的需要：

1.1 出版物

- 1.1.1 例如《联合国年鉴》、《人人联合国》、《联合国概览》、《联合国简介》、《联合国：形象与真相》、《联合国今日（向演讲人提供的建议）》和《联合国大事记》一类专供学术机构参考的材料中，都将刊载有关裁军的问题。
- 1.1.2 《裁军年鉴》，将以大会正式语文更大量地提供研究报告和实况报导。
- 1.1.3 将出版载有第二届专门讨论裁军问题的特别会议结论的最新版《联合国与军备竞赛》。
- 1.1.4 将努力寻求政府赞助者和非政府的赞助者，从事印发非大会正式语文的联合国新闻材料。
- 1.1.5 将设法使《裁军》期刊更有效地传送到所有各地区的舆论制造者手中。作为其发展的一部分，其内容与风格都将修改，并将每年印发四期。
- 1.1.6 将以大会所有正式语文印制第一届专门讨论裁军问题的大会特别会议的《最后文件》、第二届裁军特别会议的《结论文件》以及一般性辩论的逐字记录，以供广为散发。
- 1.1.7 裁军中心在同各国际教育组织的合作下，将为基本成人教育编制一本小册子，它取材于联合国最近专家研究报告中的资料和利用其他视觉材料中的图表。
- 1.1.8 备有儿童基金会欧洲办事处编制的关于裁军、发展与儿童的《教

学单元》，可供中学（初中）的教学指导之用。

1.1.9 散发联合国裁军研究所编制的《裁军研究汇编》。

1.1.10 教科文组织将为大学一级的教学编写一本题为《裁军和安全》的教科书。

1.1.11 讨论经济问题的机构间出版物《发展论坛》将在其定期期刊中突出发展和裁军之间的关系。

1.1.12 将考虑出版报道裁军活动的联合国简讯。

1.2 视听材料

1.2.1 从1981年国际比赛结果中选出的宣传画将作为日历印发。

1.2.2 将在联合国总部设立和维持一个有关裁军的影片、电视节目和幻灯片的视听材料馆。

1.2.3 现有的有关裁军照片的保管室将加以更新，并购得外界资料加以扩充。

1.2.4 向世界各地散布的经常无线电广播节目内将特别注重裁军问题。

1.2.5 将编制所有正式语文的七个地区的六次无线电连播节目，每次节目讨论裁军的各种问题。

1.2.6 将在纽约、日内瓦和维也纳的联合国总部和各办事处设置关于国际安全性质及军备竞赛造成的对全世界的威胁的长期展览。这个展览将利用提交联合国的材料和文件。这个展览也将以缩微的形式供给联合国派驻全世界各地的每个新闻中心。

1.2.7 儿童基金会有一张唤起青年人认识裁军和发展问题的题为《由我们作选择》的招贴壁画备索。

1.2.8 将考虑编制作讲解材料用的成套文字说明和视觉幻灯片材料，包

括列表的数据和照片。

2. 人与人之间的交往、讨论会、训练

这是联合国同各非政府组织之间必须作出最大横向接触扩展的一个领域。其目的是要设立一个由各组织、机构和宣传媒介组成的联络网，从事达致和平与裁军的工作。

- 2.1 裁军中心已编制一本载有1千多个从事裁军方面工作的非政府组织、研究机构和个人的名册。裁军中心将通过定期寄发邮件和答复具体索取资料的要求来扩大同他们的通讯。
- 2.2 定期同各非政府组织、裁军委员会和国家及国际组织进行协商，专门讨论裁军运动方案的拟订和执行。
- 2.3 裁军中心在第二个裁军十年新闻方案之下已于1981年开始举办的非政府组织与新闻媒介的区域讨论会，将以更完善和针对当地对象的方式继续举办。
- 2.3.1 教科文组织将在非洲为从事裁军教育的大学教师组织一次地区性培训讨论会。
- 2.3.2 裁军中心将在亚洲为非政府组织、研究机构和新闻机构组织一次地区性会议。
- 2.3.3 新闻部将在拉丁美洲、亚洲和北美洲组织世界大众传播机构圆桌会议。
- 2.3.4 新闻部将在联合国纽约总部举行编辑人员圆桌会议，着重讨论裁军问题。
- 2.3.5 教科文组织将在非洲举行关于新闻机构在报道裁军问题方面的作用的专家会议。

2. 3.6 联合国裁军研究所将在日内瓦召开一次关于核战争的危險和防止核战争爆发的措施的座谈会。
2. 3.7 裁军中心将与教科文组织以及各个国际教育协会合作，为南北美洲的和平教育从业员组织一次培训讨论会。
2. 3.8 新闻部将在欧洲为东欧和西欧的非政府组织筹办一次有关裁军和发展的地区性非政府组织会议。
2. 4 为研究生编制一项为期两周的裁军实习特别方案，使之与新闻部主办的每年为期四周的研究生实习方案相衔接。
2. 5 裁军中心与学生实习特设方案之间旨在招收希望参加裁军领域训练的学生而进行的合作将得到加强。
2. 6 裁军中心的工作人员将于适当的情况下参加非政府组织同和平研究机构共同举办的各种具有多方面影响的活动。
2. 7 新闻部为青年新闻记者和广播从业员所举办的为期两月的普通培训方案将补充有关裁军问题的附加课程。
2. 8 新闻部和非政府组织间的定期情况介绍会将继续优先介绍各项同裁军有关的问题。

3. 特别活动

裁军周应被用来作为一年之中适宜于从事特别活动的时期，以便提高公众对军备竞赛危险的認識，并创造一种有利于裁军进展的气氛。为此目的，将在各会员国和非政府组织的合作下，在联合国总部、联合国各新闻中心和其他外地办事处组织各项特别活动。

3. 1 将在联合国纽约总部继续组织一次裁军周座谈会。
3. 2 将在教科文组织总部展出与裁军有关的资料。

- 3.3 对促进世界裁军运动包括裁军周方案在内的各项目标作出贡献的杰出人士和非政府组织颁发奖品。
- 3.4 探讨有无可能举办一次影片制作比赛并设立一项影片和平奖金。
- 3.5 探讨有无可能举办一次歌曲创作国际比赛。
- 3.6 探讨有无可能举办一次由著名艺术家表演的音乐会，以支持世界裁军运动。

4. 宣传方案

为了使运动的目的和活动为世人所熟知，必须开始实施运动本身的宣传方案。可设想的活动如下：

- 4.1 谋求艺术、科学、体育和公共事务各界知名人士的支持，并把他们积极参加活动的情况列入运动的成果之中。
- 4.2 鼓励关心裁军与和平的非政府组织参加运动。
- 4.3 由联合国出版概述运动目的和活动的的小册子。
- 4.4 联合国各新闻中心和其他外地办事处将积极促进运动的各项目标并鼓励各地举办支持运动的活动，其办法例如有：分发有关裁军的联合国新闻资料；用当地语文印制、改编和翻译新闻资料；举办展览会；为新闻从业员、非政府组织和其他听众召开特别的情况介绍会；参加各国政府和其他运动参加者所举办的活动。
- 4.5 主动同新闻界进行接触，使新闻从业员知悉运动的进展。

5. 联合国外地办事处

联合国各新闻中心和其他外地办事处将获悉运动的各项目标，并受到鼓励去促进当地为支持运动而从事的各项活动。联合国各新闻中心和其他外地办事处的特别活动将包括：传播联合国有关裁军的新闻资料；用当地语文印制、改编和翻译新

闻资料；举办展览会；为新闻从业员，非政府组织和其他听众召开特别的情况介绍会和讨论会；参加各国政府和其他运动参加者所举办的活动。

四. 所涉经费问题的总评价

29. 本章概述的各项方案组成部分所涉经费问题仅以联合国秘书处即将进行或主持进行的各项活动为限。联合国系统内其他各机构的费用，均将列于各该机构各自的预算之中，所以不在此讨论。

30. 除本两年期经常预算规定的资金外，执行1983年拟议的活动方案的额外费用估计为\$760,000。这项金额之中，联合国裁军中心将需要约\$320,000，新闻部将需要约440,000。

31. 世界裁军运动信托基金迄今已认捐约\$270,000，作为用于上述目的的自愿捐款。余额可以从下列各项来源筹集资金：会员国、非政府组织、基金会、信托基金以及其他私方资源提供新的自愿捐款，调拨本两年期经常预算内的资源，以及增加预算拨款；但最后一项的可行性颇微。

32. 秘书长将提出一分单独的文件，详细开列世界裁军运动的所涉经费问题。届时，大会将获悉两年期经常预算内是否有任何财政资源和人力资源需要按照第十二届特别会议《结论文件》(A/S-12/32，附件五，第21段)所载大会有关要求而予以调拨，以供世界裁军运动之用。鉴于这种情况，上述粗略估计的费用在本阶段并不包括执行拟议的活动方案时的人员需要。

附 注

1 《大会正式记录，第十二届特别会议，补编第1号》(A/S-12/1)，第53段。