



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/AC.109/722  
27 October 1982  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

UN LIBRARY

给予殖民地国家和人民  
独立宣言执行情况  
特别委员会

NOV 22 1982

UN/JA COLLECTION

## 1982年联合国蒙特塞拉特视察团的报告

### 目录

	<u>段次</u>
导言 . . . . .	1-11
A. 职权范围 . . . . .	1-5
B. 视察团的组成 . . . . .	6-7
C. 行程 . . . . .	8
D. 志谢 . . . . .	9-11
一、关于领土的资料 . . . . .	12-32
A. 概况 . . . . .	13-14
B. 宪政和政治发展 . . . . .	15-21
C. 经济情况 . . . . .	22-27
D. 社会情况 . . . . .	28-32
二、视察团的活动 . . . . .	33-237
A. 同总督和首席部长的会晤 . . . . .	33-48

目 录 ( 续 )

	<u>段次</u>
B. 同执行委员会的会晤 . . . . .	49-58
C. 同议会的会晤 . . . . .	59-70
D. 与基督教教会理事会会谈 . . . . .	71-80
E. 与首席部长的讨论 . . . . .	81-92
F. 与公务员协会会谈 . . . . .	93-104
G. 与教育、卫生和社区事务部长举行的会议 . . . . .	105-130
H. 与交通和工程部长举行的会议 . . . . .	131-138
I. 与各工会代表团的会谈 . . . . .	139-144
J. 与公共事务委员会的会谈 . . . . .	145-157
K. 与商会的会谈 . . . . .	158-170
L. 会见进步民主党的成员 . . . . .	171-183
M. 参观港口管理局 . . . . .	184-191
N. 会见农业、贸易、土地和住房部长 . . . . .	192-209
O. 公众会议 . . . . .	210-237
三、在伦敦举行的讨论 . . . . .	238-265
A. 会见外交和联邦国务大臣 Clanley Onslow 先生 和其他官员 . . . . .	238-250
B. 会见外交和联邦事务部官员 . . . . .	251-265
四、意见、结论和建议 . . . . .	266-291
A. 政治和宪政演进 . . . . .	266-274
B. 经济和社会状况 . . . . .	275-291

蒙特塞拉特地图

## 导 言

### A. 职权范围

1. 大会继续强调视察团在查明各小领土情况的重要性，因为在最好的情况下可从那里得到的资料也是有限的。此种视察团可使特别委员会取得有关该领土及领土居民对自己未来政治地位的希望和意愿的第一手资料。

2. 大会第三十六届会议第36/68号决议第12段(d)请特别委员会继续特别注意各小领土，包括在适当的时机派遣视察团前往这些小领土，并向大会建议应该采取的最适当步骤，使这些领土的居民可以行使他们的自决、自由和独立的权利；

3. 其后，1982年7月28日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代理代表在给特别委员会主席的普通照会(A/AC.109/705)中代表联合王国政府邀请委员会派遣一个视察团到蒙特塞拉特访问。

4. 1982年8月5日，特别委员会第1216次会议赞赏地注意到上述邀请，并请委员会主席委派视察团成员。

5. 按照特别委员会第1216次会议所作的决定及根据有关协商结果，特别委员会主席于8月11日通知委员会说蒙特塞拉特视察团将有象牙海岸(团长)、坦桑尼亚联合共和国和委内瑞拉三国代表组成。

### B. 视察团的组成

6. 视察团的组成如下：

Lobogn Pierre Yere	(象牙海岸)团长
Shani Omari Lweno	(坦桑尼亚联合共和国)
Maria Eugenia Trujillo	(委内瑞拉)

7. 视察团有下列联合国秘书处工作人员随行：一等秘书 Joan Seymour 女士；政治事务专员 José da Silva Campino 先生；口译员 Grace Jackman 女士和 Jesus Menjon 先生；行政事务专员 Esther Sloan 女士；秘书 Jennifer Lee-De Laurentis 女士

#### C. 行程

8. 视察团于1982年8月23日离开纽约，并于同日下午抵达蒙特塞拉特。到机场迎接视察团的计有：总督、首席部长和领土政府和其他成员。视察团团长达于抵达即日和离开该日（8月27日）接受了当地广播和新闻界的采访。在领土逗留期间，视察团同政府官员、各社团和民众成员举行了若干次会谈。回到纽约以后，视察团于9月7日访问了伦敦，同联合王国政府进行协商。

#### D. 志谢

9. 视察团要正式声明，对联合王国政府在视察团于伦敦进行协商工作时所给予的密切合作和协助，表示感谢。它还要向陪同一起前往该领土访问的联合王国常驻联合国代表团的 Michael Maclay 先生表示感谢，他的协助对视察团非常有用。

10. 视察团成员还要深切感谢蒙特塞拉特政府和人民所给予的合作和盛情招待。

11. 视察团要特别感谢蒙特塞拉特总督 David Kenneth Dale 先生及首席部长兼财政部长 John A. Osborne 先生。视察团还要正式声明，对领土其他官员及行政和立法委员会的其他委员给予的礼遇表示感谢。

## 一. 关于领土的资料

12. 关于蒙特塞拉特的基本资料, 都载于秘书处为特别委员会1982年会议编写的工作文件(A/AC.109/686)。补充资料如下。

### A. 概况

13. 蒙特塞拉特位于安提瓜西南43公里和瓜德罗普西北约64公里处, 最长18公里, 最宽11公里, 总面积计103平方公里。蒙特塞拉特首都为普利茅斯。

14. 根据1970年4月举行的人口普查, 人口为11,498人, 主要是非洲人和混血种后裔。据蒙特塞拉特统计处的报道, 在1960年和1970年两次人口普查之间, 人口总数减少了669人, 主要是人口外移所致。根据1980年4月举行的人口普查初步报告, 人口为11,606人。

### B. 宪政和政治发展

15. 该领土的现有宪法是1960年通过的, 并于1971年和1975年予以修正。简言之, 《蒙特塞拉特宪法》规定, (a) 由女王指派一名总督; (b) 行政委员会, 由担任其主席的总督、首席部长、其他三名部长及两名当然委员(检查总长和财务秘书)组成; 以及(c) 立法委员会, 由一名议长、两名当然委员(检查总长和财务秘书)、七名由单一成员选区根据成人普选法选出的成员及两名指定的成员组成。各部部长主管政府事务的各领域, 但司法、公共服务、内部治安、公务帐目的审核和外交则不在此例, 这一切都保留给总督(现任总督为 David Kenneth Dale先生)。在总督缺席期间, 由立法委员会会议长, H.A. Fergus 先生代理总督。

16. 除总督以外, 行政委员会委员计有:

John Osborne 先生, 首席部长兼财政部长;

F.A.L. Margetson 先生, 教育、卫生及社区服务部长;

J.B. Chalmers 先生，交通和工务部长；

N. Tuitt 先生，农业、贸易、土地及住房部长；

当然委员为检察总长 J.F. Wilson 先生和财务秘书 W.A. Ferguson 先生。

### 政党和选举

17. 在1978年11月23日举行的普选中，有两个政党参加竞选，即 Osborne 先生领导的人民解放运动（民解）和 Austin Bramble 先生领导的进步民主党（进民党）。最后民解赢得了立法委员会七席中的六席，剩下的一席民解和进民党双方候选人的票数相等，后来这一席授给了民解的候选人 Joseph Taylor 先生。Taylor 先生于1979年7月逝世后，该领土于1979年11月22日举行了补缺选举。由民解的候选人 Annie Dyer 夫人当选。

### 领土的未来地位

18. 关于蒙特塞拉特未来地位问题的详细资料，都载于最近有关该领土的工作文件（A/AC.109/686，第5—7段）。可以回顾，1981年10月28日，联合王国代表在大会第四委员会发言时重申了联合王国政府对其余附属领土的政策，即有关人民应该在宪政进展方面自己作出决定。他着重指出，如果联合王国附属领土愿意实现独立，就将鼓励它们实现独立，并且按他们选择的速度进行。

### 公务人员

19. 蒙特塞拉特的公务人员共有750人（1979年时有664人）。目前有14人是根据任用合同来自联合王国的外籍人士，而1979年时有6人。关于公务人员的政策仍然是，如果有受过适当训练或者具备资格的当地人，就用他们取代外籍人士。在联合王国，加勒比或英联邦的技术援助计划下提供的专家，并不算是公务人员体制的一部分。

20. 正如前面所报道的,目前正在对公务人员体制、体制的组织和培训需要进行彻底审查,目的是提高效率和降低成本。希望审查工作能在六至八个月内完成。政府工作人员的薪酬占总预算的52%。

### 区域合作

21. 领土继续保持它在加勒比共同体和共同市场及其联系机构,包括西印度群岛大学、加勒比开发银行和新成立的东加勒比海国家组织的成员资格。蒙特塞拉特继续与其他加勒比国家合作,参加由加勒比地区的政府和国际组织及机构——包括加勒比经济发展合作集团——举办的某些区域会议和项目。首席部长出席了加勒比经济发展合作集团最近于1982年6月14日至18日在华盛顿举行的会议。

### C. 经济情况

22. 领土的经济,主要依靠旅游业、建筑业、农业生产和政府支出。需要外援来支付基本建设费用。一直到1980年为止,领土依靠联合王国的补助金来弥补经常预算赤字。制造业部门的规模虽小,但在经济上的重要性却不断增加,已带来急需的外汇。从1980年起,在领土新创了约200个就业机会,制造业现占就业机会的14%。政府虽已采取措施,借助训练办法和成立合作社来帮助渔民,但是渔业仍然不发达。

23. 可以回顾,首席部长兼财政部长在1981年度预算演说中指出,领土的经济继续实际增长。建筑业、旅游业和制造业的主要指标显示,1980年的实际增长达到5%,这是世界银行对1979年的估计数字。1981年的实际增长数为4.6%,原因是:(a) 建筑业继续发展;(b) 游客人数不断增加及获得了一架新飞机;(c) 1980年和1981年创办了一些新企业,制造业活动因而大大增加;(d) 农业生产增加。

24. 1981年，国内生产总值是5,500万东加勒比元，<sup>2</sup>而1977年是2,600万东加勒比元。按照世界银行的计算，每人平均国民生产总值从1978年的920美元增加到1980年的1,400美元。1979年到1981年之间，通货膨胀年率从26%降至7%。

25. 1981年的出口达600万东加勒比元，其中国内出口占350万东加勒比元。进口增长率虽然比1980年的15%增长率来得较慢，但也达到5,100万东加勒比元（1980年时为4,400万东加勒比元）。由于海外资本的流入、旅游业的收入及侨居外国的蒙特塞拉特人的汇款，外汇收入总额可以抵销对外开支。

26. 旅游业和建筑业对蒙特塞拉特的发展起了极大的作用。首席部长向立法委员会报道时说，1980年，过夜游客的人数略有增加，而且预计还可能继续增加。1981年这种游客的总数为16,268人，而1980年时为15,530人。游客（其中包括游艇游客）分别来自下列几国：美利坚合众国，11,200人；英语系加勒比，4,600人；联合王国，1,877人；和加拿大1,826人。现在，旅游业提供的外汇占30%。1981年的旅游业总收入比1980年的增加25%，即1,460万东加勒比元（1980年为1,160万东加勒比元）。

27. 以前已提到过（参看A/AC.109/686，第38段），蒙特塞拉特政府想创造就业机会及增加该领土旅馆床位数目，于是在该领土北岸小湾开辟一处旅馆及系船池渡假胜地。最近获得的一架“双獭”飞机已改善了飞往领土的航空服务，预计这也有助于扩展旅游业。

#### D. 社会情况

##### 劳工

28. 领土政府继续努力促进农业、工业、旅游业和建筑业之间的联系，借此刺



激经济发展，以创造就业机会。由于所采措施，1981年的经济继续有实际增长，几乎增加100人的就业机会，因此就业总人数为4,669人，而1980年则为4,574人。失业率从1980年的6.1%降至1981年的5.4%。

### 公共保健

29. 该领土内的公共保健事务仍由首席医务官及其工作人员全面负责（其中包括三名地区医务官及一名外科医师）。此外，还有接受助产士训练的地区护士。医疗服务是由格伦顿综合医院（由联合王国提供的资金，于1977年完工，共有64张床位）及12个地区诊所提供。已在综合医院附近兴工建造养老院，预计需要750,000东加勒比元。养老院的这笔资金是由联合王国援助方案提供。

30. 综合医院还有一个小型的附属护士学校和护士宿舍。

### 教育

31. 领土内3至19岁的儿童可以接受免费教育。有9所护理学校；16所小学；2所初中；1所高中；和1所技术学院。高中教育又分成两级：高级的是为上大学而设的，低级的是拿普通教育毕业证书，比较不偏重学术性的。学生毕业后势必要到海外去上大学，通常是进校园分设在牙买加、巴巴多斯和特立尼达和多巴哥的西印度群岛大学。

32. 除联合王国提供的奖学金以外，其他捐助国每年还向该领土提供大约16名奖学金。

## 二. 视察团的活动

### A. 同总督和首席部长的会晤

33. 视察团于1982年8月23日到达该地不久便会见了总督和首席部长。总督向视察团和秘书处成员表示欢迎并祝愿视察富有成效和收益。

34. 首都部长也向视察团表示欢迎，祝愿视察成功并向视察团简介了蒙特塞拉特的社会和文化生活。

35. 视察团团长向总督和首席部长表示感谢，还感谢英国政府邀请该团访问蒙特塞拉特。他接受首席部长的邀请，如果时间允许将更广泛地参观该领土的社会和文化生活。

36. 总督表示，尽管已经为视察团的工作安排了一个方案，但可以灵活掌握，在视察团提出要求时可以改变原方案。

37. 首席部长谈及了1975年的视察团<sup>3</sup>。尽管他当时还不是首席部长，但他记得该团的访问。他问及自那时起，特别委员会一级及其工作有无任何变化，应该向他作一简单介绍。团长表示没有变化。

38. 在谈及1978年的大选时，团长问及首席部长，在选举结果胜负不分的情况下，议会第七个席位的人选是如何确定的。

39. 首席部长指出，按照宪法首席部长有权作出决定，他就决定把这个席位给他认为以三票取胜的那个候选人。当被问及人们对所有的席位都属于一个党的反应时，首席部长说人们已经接受了这种事实。出现这种情况这不是第一次，1970年出现过同样的情况。该领土参加投票的人数不多，人们倾向于投给自己喜欢的人，而不是投给任何一个党。当情况不景气时，人们就不投执政党候选人的票，上次选举就是如此，重新当选的只有首席部长。选民一般是看一个党的领导人来决定，竞选多半是领导之间的竞争，而不是单个候选人之间的竞争。

40. 视察团问及他们所听到的观点会不会不同于1975年视察团的观点时，首席部长说他认为不会的。现在优先解决的不是独立问题，而是改善生活水平。他和他的同事们认为，在走向独立之前，还需要更多的组织、指导、技术援助、发展基金和政治教育。他认为，很多从前独立的领土，没有作好独立的准备。蒙特塞拉特需要工业、农业和教育发展。尽管地方政府强调经济发展，但这并不意味着在不久的将来将不会走向独立的政治运动。

41. 当被问及独立会不会成为1983年选举的一个问题时，首席部长说，他认为总的看法不是这样。他说有些个人可能觉得需要早些独立，但了解更多内情的蒙特塞拉特人不是这种看法。

42. 当被问及设想中的经济和农业发展形式时，首席部长回答说，蒙特塞拉特没有自然资源，为了使经济富有活力，需要从英国、美国和加拿大得到援助。在独立之前，需要进一步发展，他不愿意在独立之后还从各种来源寻求援助。他理解互相依靠的概念，以及这种互相依靠在国际关系中是一项很重要的因素；但是在达到经济目标之前，他不能够考虑政治独立。独立的时间取决于从联合王国所得到的援助形式。这是最优先的问题。首席部长认为，尽管联合王国没有为独立制造障碍，但是它没有在合理的时间内提供发展用的必要援助。尽管其他捐赠者也提供了捐款，但是，这些捐款多半同为了取得政治独立而对其经济独立进行援助的因素无关。他不愿让蒙特塞拉特在独立后出现在加勒比海其他领土出现的情况，即在独立之后经济上出现很多问题。

43. 蒙特塞拉特二年前就停止接受补助金乃是真的，但是它现在需要的是为发展提供的援助。联合王国必须提供比现阶段所提供的还要多的援助。

44. 当问及如果在下次大选中，他的党还能够获胜，他是否会在下届任职期间争取独立时，首席部长说，他已经向联合王国政府表明，经济发展优先于政治独立。联合王国外交和联邦事务部的一位部长于五月份访问了该领土，首席部长对他们在援助方面进行的讨论结果不甚满意。因此，他将于九月中旬同总督一起访问伦敦，讨论这种情况。

45. 视察团问及在估价蒙特塞拉特的自然资源时人的因素的重要性，首席部长承认，人的因素确实是该领土一种主要的自然资源。但是，人需要训练，而这种训练的费用，又是很高的。例如，在棉花工业领域，当地人能够从事种植、纺纱、织布等工作，但是在市场销售方面需要援助。为了使受过训练的人不离开该领土，还需要有合适的工作。这需要一个一揽子计划。从加勒比共同体得不到多少援助，因此除了巴巴多斯及特立尼达和多巴哥外，其他成员国都在寻求它的援助。

46. 当问及人民解放运动自1978年在选举中取得所有的席位以来，是否同反对党进行过协商，或者是执政党是否根本不进行任何协商时，首席部长回答说，他的党认为没有真正的反对党。执行党同其他人、同基督教教会协进会和商会进行过协商。该党遵守法律和宪章，对批评意见，件件有答复，并通过发行有争论的议案来收集人民大众的反应。该党没有独断专行的作风。总督可以按照自己的意志指定一个成员作为反对党发言人，首席部长也可以指定一名成员做同样的工作。一旦被指定为反对党发言人，这些成员就完全独立。他们完全不依靠政府谋生，因此可以自由发表意见。采取这种作法的原因是因为议会里没有反对党。

47. 当被问及有关该领土毒品流行的情况时，首席部长指出，尽管该领土有使用非烈性毒品如大麻的现象，因为该领土野生的大麻很多，但用毒品现象并不严重，任何私卖毒品的现象，一般都是卖给游客的。

48. 有一个人问及美国大学中心的情况。总督回答说，该中心是个医科大学预科学校，为美国医科大学训练学生，学校里全部是外国学生，他们为该领土增加了收入。首席部长证实该中心不是为蒙特塞拉特的学生举办的。该领土的学生都到西印度大学、联合王国或加拿大受高等教育。

#### B. 同执行委员会的会晤

49. 1982年8月20日视察团会见了该领土的执行委员会。总督正式欢

迎视察团到该领土视察并解释说，视察团将要进行的第一个工作会议便是会见执行委员会，因为它是领土的决策机关。该机关的成员包括总督 Dale、首席部长兼财政部长 Osborne 先生、教育、卫生和社区卫生部长 Margetson 先生、通讯和工程部长 Chalmers 先生、农业、贸易、土地和住房部长 Tuitt 先生以及二名当然成员：检察总长 Wilson 先生和财务秘书 Ferguson 先生。

50. 首席部长首先发言，他向视察团表示欢迎并指出，他没有同前一个视察团见过面，因为 1975 年他还没有任现职。

51. 视察团团长简要地介绍了特别委员会的作用并着重指出，视察团的目的是广泛听取社会各阶层的意见，以便能达到其作为一个事实调查团的目的。

52. 在回答就关于该领土比预期的计划提前二年摆脱接受补助金的地位、其农业计划的发展及其先进的基础结构所发表的意见时，首席部长说，该领土的经济仍不象他所期望的那样先进。尽管人们在努力纠正和改进农业部门所存在的不足，但仍然需要援助和技术投入。在这方面，联合王国只是在最近才给予帮助，在纠正农业下贱的错误观点方面还需进行更多的教育。

53. 首席部长指出，很多国家在独立后还要寻求援助，在这方面蒙特塞拉特也不例外。他认为，为了改变目前农业只是季节性活动的状况，需要接受援助，发展农产工业，包括罐头制造和产品冷冻业。

54. 当被问及他身兼蒙特塞拉特执行委员会成员和议会成员二职的作用时，检察总长回答说，他认为这并不矛盾，因为在提出和编写立法时，这二个职务的作用是相互补充的。他认为，可能会出现困难的是他担任的检察总长的职务，因为他觉得这个职务使他不受任何控制或不受任何当局的领导。他认为这是一个很微妙的职责。

55. 当谈到反对党在政治活动中的作用时，检察总长说，因为人民解放运动获取了议会内七个席位中的全部席位，所以议会内没有正式的反对党。但是，在议

会中，有二名被指定的成员，一名是由总督建议指定的，另一名是由首席部长建议指定的。其中一名是支持人民解放运动的，但另一名的观点更加独立一些，他可以反对党讲话。但这并不意味着不论执行委员会和议会决定什么事情，都不会听到反对意见。一般情况是，每当提出一个议案，反对党会通过座议员、指定的成员、写给首席部长的信、报刊或请愿的方式，明显地表明其观点。迄今，还没有通过不得人心的议案的先例。执行委员会喜欢一致通过的工作作风，不愿意强行通过任何议案。

56. 视察团问及：鉴于政府内没有有效的反对党，当政府提出经济独立优先于政治独立时，它如何能肯定这是反映人民的意见的。首席部长回答说，在1978年的大选时，另外一个政党似乎想靠争取独立取得政权，其结果是，人民解放运动获得了议会的全部席位。在没有取得经济、社会和政治发展之前，他不愿意冒险去争取独立。他没有发现人民有这种愿望。

57. 首席部长指出，他认为没有把经济发展的愿望作为推迟独立的借口。需要有个准备的过程，最终人民是会作出决定的，而不是政党去作这个决定。作出这个决定的时间不会太久了。

58. 当问及是否已经充分地告诉人们独立的好处时，首席部长说，各学校已经开始作这种工作。独立是不可避免的，但是需要逐步作准备工作，以便使人们懂得其含义。他同意进行一次公民投票的意见，因为领导人要有人民呼声的指导。当人民要求获得独立时，就要那么作。

### C. 同议会的会晤

59. 议长 Fergus 先生在讨论时首先发言，他说他关于独立的看法在社区中是众所周知的。作为西印度大学的一名代表，他曾组织过学习班，就这个问题对人民进行教育，但他发现人们对独立的兴趣很小。在过去几年中，他本人的看法

发生了变化。在上次视察团访问期间和随后的时间里，他认为独立是不能替代的，在取得政治独立之前必须先取得经济独立，而政治独立是不可避免的。总之在作出任何这种决定之前，当地政府、管理国和当地人民必需有意识地先作思想准备，而这种工作至今尚未开始。尽管自1975年以来经济状况起了变化，但是人民的想法还没有起变化。文职人员是个主要因素，他们应该积极和活跃。这是整个问题中最重要的一部分。Fergus 先生进一步指出，年青人特别是最近获得公民权的人，可能对他的观点有不同的看法。

60. Dyer 夫人同意该党和议长的观点，即人民还没有要求独立的政治觉悟，或者没有受过这种教育。要改进行政状况并利用一切可以利用的资源来解决这种状况。教育和农业也需要进行改进。

61. John Dublin 先生说，他认为联合王国对非殖民化的关切是虚伪的，因为至今没一个训练填补上层行政机构职位人员的方案，所有这些职务都是由联合王国或其他国籍的外籍人士担任的。有关为独立作准备的声明已经发表了很多，但是，除了Fergus 先生等人所作的努力外，可以说蒙特塞拉特在过去40年中实际上是退步了。经济领域有了改进，但是行政方面有所后退。他认为，应该建立一个当地非殖民化委员会，为独立提出积极的建议。

62. T. E. Meade 先生说，在农业发展方面必需作出巨大努力。他特别强调应该鼓励年青人参加农业活动。还需要发展海运事业，以便扩大贸易和推动刚开始的旅游部门。关于独立问题，Meade 先生认为，需要有一个政治教育方案，使蒙特塞拉特对各种选择都有所准备。

63. 议会被指定的第一个成员 D. R. V. Edwards 先生说，目前蒙特塞拉特的独立工作还没有准备成熟。他认为，在认真设想独立之前，还需要进行更大程度的经济发展。他同意 Dublin 先生的意见，即太多高级职位仍由外籍人士担任，而且在过去几年中，这种情况更加恶化。他指出，例如还没有一个蒙特塞拉特国

民担任过财务秘书的职务。他认为，作为独立的准备工作，即使总督的职位也应  
由一个蒙特塞拉特人或西印度人来担任。他想知道，从现阶段到领土的独立之间，  
有没有一个符合宪法的过渡阶段。

64. Fergus 先生就 Edwards 先生的意见发表了看法，他说，至今当地的  
公民尚未担任过一些高级职位如医务长和检察总长，其原因是还没有找到过合适  
的人选。他指出，一些能担任高级职务的合格候选人常常是拒绝出任该职，原因是  
这些职务的薪水比他们在政府以外职务的薪水要低得多。当再次谈到独立问题时，  
Fergus 先生着重指出，在执行使人们对独立有所准备的方案的同时，在蒙特塞  
拉特人民中间培养一种民族觉悟和民族自信心也是很重要的。

65. 议会被指定的第二名成员 J. C. Kelsick 先生认为，应该有意识地、审  
慎地努力使西印度人填补高级文职人员的职位。他认为，在他以前发言的人当中  
有一个人的话不很公道——他认为如果蒙特塞拉特现在要求独立，联合王国现在就  
会准予它独立。他认为，尽管有蒙特塞拉特目前的地位能使外国投资者有一种稳  
定的感觉这个事实，如果联合王国离开了该领土，将很难填补目前来自联合王国的  
援助的空白。蒙特塞拉特很稳定和民主，完全享有言论自由，在议会外反对党很  
活跃。在经济状况有保障之前，“普通人”是不会去追求独立的。

66. 当被问及为了加强经济独立是否已经提出援助要求时，Kelsick 先生回  
答说，联合王国已经增加了基本建设费用，还可能支持大规模的旅游业发展。该  
领土从加拿大、欧洲经济共同体（欧经共同体）和美国得到援助，但是他认为问题  
不仅仅在于对发展的援助，它同时也是个能吸引外部投资者并为走向独立提供稳定  
的经济的政治气候的问题。

67. Fergus 先生不接受延迟独立以提供吸收投资者所需的稳定气氛的意见。  
他也不完全同意经济独立应先于政治独立。

68. 被问到政府如何考虑现有反对派的意见时，Kelsick 先生说，政府如  
认为修改或改变政策以顾及人民的意见是有益的，就这样做。他和 Edwards 先



生身为下议院候选人，因为是无党派的，故能大胆说话并提出不同意政府的意见。如果人民希望独立，而无人注意他们的这种希望，他们就会选择另一党当政。

69. Dublin 先生认为视察团不应带着人民百分之百反对独立的印象离开——很多年轻人赞成独立，全体人民的意愿可能较政府的料想更为强烈。

70. 被问到是否不久的将来要举行一次公民投票来查明人民对独立的看法，Kelsick 先生认为那是不智的，也不需要。普选将在1983年举行，就是一次公民投票。现在，没有人谈独立，也没有人准备独立。

#### D. 与基督教教会理事会会谈

71. 1982年8月24日视察团与基督教教会理事会代表团会谈。代表团包括圣乔治英国圣公会教区牧师 Eric Joseph 牧师；Vereen Thomas 女士（兼任蒙特塞拉特联合工人联盟总书记）；及商人 Richard Lee 先生。

72. 在回答关于教会的作用问题时，Joseph 牧师解释，教会经常集会讨论教区人民生活的各方面，以及如何使人民更注意广大社会的生活，促请他们注意其弊病和进步。因为教会理事会得到视察团将来访问的通知十分仓促，因此没有机会搜集全体成员的意见以提出一份权威性的报告。代表团提供的是从无线电节目收集来的资料，该节目征求人民对有无进展表示意见。

73. 这个无线电节目讨论了非殖民化和独立的准备。大家清楚认为需要时间准备独立，而准备工作应建立在教育、经济发展和资源的发展、特别是人力资源的发展上。在这方面必须培训当地人民，以便在独立时接管重要的职位。

74. Lee 先生说，关于独立所引起的问题，独立后需要更加努力工作和更大程度的自力更生，以及合格人士担任行政职位的问题，公开宣传都说得不够。目前同五年前相比，有更多外籍专家担任高级职位。在一些领域，如“本地化”，已有倒退现象。

75. Joseph 牧师同意，当地人民没有学习准备接替外籍专家。给予当地人民的待遇不如外籍专家，因此不能激励本地人负起那种职责。非殖民化必须分阶段进行；该领土或许应成为一个与联合王国或与某个加勒比国家加盟的国家。他个人认为应与联合王国加盟，这样可以有一个逐渐切断依赖的过程，并可训练人员接班。

76. Thomas 女士认为应采取一些朝向独立的步骤，不管独立是5年后或20年后的事。自1975年以来，当时还有补助金，现在经济虽有改善，但农业衰退了。建筑业很兴旺。尽管经济上仍有限制，但是人力资源必须开发。保证蒙特塞拉特人或西印度群岛人担任要职是很重要的。当地人民有能力履行任务及作出决定，如果他们得到适当的机会。人民相信，体制上一定会有变革，他们愿意开始建国的进程，但是需要有人协助和指导他们。

77. 有人提出一个问题，由于独立是必然的，一旦经济指标显示领土的实力可以考虑独立，理事会是否认为自己有义务向其成员说明这就是需要变革的时候，并敦促他们自觉地这样做。Lee 先生认为教会理事会有义务这样做。他又说在该团体内有言论自由。

78. Thomas 女士说，身为教会成员，他们的职务或许较政府的更重要——他们为群众说话并与群众生活在一起，每星期与9,000人联系。教会认为有一些准则要遵守。有很多问题影响朝向主权的进展，教会领袖和成员必须接受关于这类问题的教育。例如，国防的准备、派代表到国外、经济上的限制因素，这些问题现在应该已经开始。

79. Joseph 牧师说，教会负有道义上的责任鼓励人民接受独立和教导他们自力更生。

80. 当被问到理事会与政府的关系时，所有发言者都说这主要是私人关系。但是，关于影响国家的社会问题，理事会通过与行政和立法理事会合作，作出了重大贡献。

### E. 与首席部长的讨论

81. 1982年8月24日视察团会见了首席部长，首席部长兼任财政部长。陪同首席部长出席的是财政秘书Fusguson先生和经济顾问J. Cashin先生。

82. 第一个问题涉及土地所有权及土地的开发。首席部长说，很多家庭拥有土地，虽然目前政府是最大的土地所有人。已经鼓励当地和在外的土地主把他们的土地卖给政府，以便地尽其利。购买来的土地将按年度出租，最后让那些合理使用土地的人获得土地所有权。联合王国已提供购买土地和在那些土地上建筑道路及发展电力等的援助。

83. 于是有人问首席部长关于1982年预料收入会增加的结果如何，特别是农业方面的收入，因为首席部长在1981年的预算讲话中提到过。他回答说大体上令人满意，虽然农业成功还需要其他的投入。他认为加工和制罐项目是一项必要投入，以便利用当地无法消费的季节性农产品。农业贷款已推行多年，现在在考虑设立一个国家银行来资助农业项目，因为农业必须在有活力的经济中起重要作用。

84. 关于领土的通货膨胀率，首席部长说，虽然它从1979年的24.7%降到1980年的18.8%和1981年的8%，但是他不能保证会一直这么低。他认为通货膨胀率的下降与所实行的政治主张有很大的关系。自从他的政府上台以来，整个经济中的私人投资大为增加。

85. 问到小海湾旅游综合设施的发展情况，首席部长说因为这个项目颇有争论，因此没有任何进展。联合王国政府提供购买那块土地的资金，联合王国一名部长允诺，如果找到适当的合伙人，将提供进行基本建设所需的经费。部长换人了，现在的部长不赞成小海湾项目。首席部长希望九月在伦敦讨论这件事。

86. 关于失业率，首席部长说实际上是零，因为在4,935名活动人口中，失业的有266人（或5.4%）。如果失业者从事农业，那么这5.4%就差不多不见了。领土没有输入非技术性的劳工，但一小部分技术工人来自加勒比区。

87. 关于给予外国投资者的特许权和他们营业的准则，首席部长说奖励办法通常是免税期和在若干年内对机器、原料等给予免关税优待。Cashin先生证实，为了避免岛屿间的竞争，加勒比共同体拟订了一个财政奖励法令；在这项法令下，给予加勒比共同体里所有国家的工业同样的条件；规定了一些限制，所有国家必须遵守那些限制；当地企业也有资格享受这种优待。

88. 关于外援问题，首席部长说外援提供一线希望，并且是维持适当生活水平所必须。

89. 关于领土上的基本设施，一个有64张病床的新医院提前四年完成。这个医院适合目前的需要，虽然缺少某些先进设备。这个医院为护士提供良好的训练。加拿大政府提供牙科方面的协助。领土人民享有的保健水平并不造成经济上的负担。其他设施——港口、机场、办业设施和给水系统——都需要大量费用来改善。机场是优先事项，已要求委内瑞拉提供援助。最近为蒙特塞拉特航空处购买了一架飞机，因此业务较利沃德岛屿航空运输公司提供的好，但仅是改支相抵，政府尚无能力开始偿还整个贷款。

90. 提出的一个问题是关于在改革公务方面迄今所取得的进展。Ferguson先生回答说两个月以前开始了一项组织和方法调查，在六、七个月内会接近完成。在这项调查中，调查了公务的规模、工作人员人数、工作说明和工作的衡量。最近完成了重新叙级的工作。

91. 被问及非传统性的能源使用问题时，首席部长说尚未完成地热能的研究。风力和太阳能的研究也在进行中，已经小规模地使用太阳能于家庭热水方面。

92. 首席部长及其顾问在回答视察团就很多人对于高级公务职位的本地化所说的话表示意见时指出，根据《宪法》，英国政府必须核准总督、检察总长、财政大臣和警察局长的职位。警察局长现由蒙特塞拉特人担任，但是找一位当地人或西印度群岛人作检察总长候选人一事，因为薪金和要求的经验不够，因此没有成功。然而，首席部长表示有信心在不太远的将来，这些职位就会由当地人担任。

## F. 与公务员协会会谈

93. 1982年8月24日视察团会见了公务员协会、护士协会、警察福利协会和教师工会的代表。公务员协会的代表团由其主席 R. Riley 先生和 F. Perkins 先生与 J. Dyett 先生组成；护士协会由其主席 B. Dewar 修女代表；警察福利协会的代表团包括其主席、警察派出所所长 Douglas 和班长 Greer；教师工会由其主席 J. Meade 先生和 P. White 先生与 Leslie 先生代表。

94. 团长询问他们作为公务员遇到哪些问题，以及他们对于联合王国作为管理国所起的作用有何看法。

95. 教师工会的代表说，联合王国作为蒙特塞拉特的管理国所取得的成绩与在加勒比其他地方的相较是令人满意的。但是，在独立以前还有很多事要做。需要进行政治教育方案，社会和经济部门也需大量改进。

96. 护士协会主席同意教师工会的同事的意见。蒙特塞拉特终有一天要独立，但是在那一天前，包括保健、住房和财政在内的很多领域里需要更多准备工作和发展。

97. 公务员协会代表也支持相同的意见。此外，他概述了他认为与实现独立有关的一些积极的和消极的方面。他指出好处是由于独立人民会逐渐有民族认同和民族意识精神。独立也会改善国事的管理，以及在一些特定领域吸收更多直接援助。至于坏处，他担心一旦领土真独立，会有更多滥用政治权力的事发生。他又说目前蒙特塞拉特人民没有要独立的政治意志和动机。要采取这种步骤，必须大需改进领土的经济状况，也必须开始大规模的政治教育和训练方案。

98. 关于公务员是否必须是执政党党员才能够升到高级职位的问题，各协会代表都同意不必是执政党党员。虽然对于公务员积极参加政治有一些限制，但是公务员可自由参加任何政党。同样地，在问到公务员协会发言人是否能够影响会员的投票行为，答案一律是否定的。

99. 至于在必要的服务中断或在必需的机器失修的情况下责任由谁负责的问题，教师工会代表认为领土政府应承担大部分的责任。但是，因为联合王国政府过去没有提供起码的基本建设，以致造成现在一些方面发展不足的情况，因此它也应负一些责任。

100. 护士协会主席说领土政府和联合王国政府对于所遭遇的困难应负同样责任。

101. 被问到领土警察面临的主要问题是什么时，警察福利协会代表回答，主要是行政和官僚性质的问题，以及设备和运输问题。

102. 教师工会代表说，自1975年视察团访问以来已有一些进展，虽然在独立前还有很多事要做，作为证明已经取得进展，他提及预算的平衡。他重申领土的大多数人民没有准备独立。

103. 公务员协会的一位会员同意教师工会同事的意见，即领土过去七年在经济方面取得了很大的进展，但是一般人民没有要独立的政治意志。他解释说，有一套条例规定公务员不能积极参与政治。

104. 视察团还了解到，那些积极参与政治的人，大多是财政上独立或在私营部门工作的。很少公务员积极参与政治，因为如果他们参与政治，他们就必须放弃其工作所给予的相对安全感，如果他们没当选公职，就有失业的危险。

#### G. 与教育、卫生和社区事务

##### 部长举行的会议

105. 1982年8月25日上午，视察团与教育、卫生和社区事务部长 Margetson 先生举行会议，随他与会的有常任教育书记 White-Samuels 夫人和卫生社区事务常任秘书长 Cassell 先生。

106. Margetson 先生指出他在1981年12月才被委任为部长，并指出政府深知教育在促进领土的长期和持久进展方面的重要性。尽管该部长承认在目前的任期内政府的主要优先事项是经济发展，但他断言第二个任期内政府将特别着重社会部门。

107. 视察团询问部长他的部门所占预算的百分率，他说该部获得整个预算的32%，大概有一半完全用于教育。

108. 目前领土内没有正式的成人识字班。部长估计文盲率约占人口总数的7%或8%，即大概有1,500人为文盲。

109. 视察团询问农业发展课程是否已在中、小学各级推行，Margetson先生说小学已采用了基本课程，目前正在致力于在中学一级开始实行特别为加勒比考试委员会（加勒比考委会）的考试而设立的农业发展课程。

110. 部长接着解释说加勒比考委会正在逐渐取代加勒比地区英语国家内的英国考试制度。加勒比考委会在区内被广泛接受，西印度群岛大学目前正在促进国际一级接受该考委会。

111. 视察团询问有没有奖学金和教育补助金，部长说领土内中、小学教育完全免费。较优异的学生获得奖学金赴国外留学，特别是前往西印度群岛大学。尽管学生可自由选择他们要选修的学科，但政府通常建议他们选修一些被认为对领土的发展需要特别有用的课程。在英国进修高等教育课程的蒙特塞拉特学生是在英联邦奖学金方案下前往入学的。目前该部本身没有经费资助前往联合王国留学的奖学金。

112. Margetson先生说，通常难以挽留领土内具有资格的青年人，由于他们可能在别处获得的薪酬往往远比政府能够提供的更具吸引力。部长认为这是一个严重的问题；曾经接受政府奖学金的人必须在蒙特塞拉特服务三至五年，如果说具有资格的人在服务期满以后继续留居领土，就可以部分解决这个问题。

113. 在加拿大援助下，正在计划设立一个小型教员发展方案的一部分。目前，领土的教员大部分前往区域内其他国家受训。只有少部分教员来自海外，因为除了少数技术课程外，蒙特塞拉特人都有资格教授领土内学校提供的科目。

114. 该部和教师工会关系不错。工会有正式代表参与所有教育咨询委员会，且往往与该部密切合作。

115. 视察团询问目前的卫生服务是否足够，卫生和社区服务常任书记 Cassell 先生说大多数服务令人感到满意。大多数病案可以在当地治疗，只有少数须在国外治疗。但是，部长补充说将需进一步改善，他将继续促请政府提供更多经费。

116. 领土内有三名地区医务人员，一名外科医生和一名医务长。除医务长不准私人开业外，这些医生都获准在完成公务后自行营业。预料至1984年，目前的一名侨居外科医生将由一名蒙特塞拉特人取代。

117. Cassell 先生告知视察团最普通的疾病是高血压和糖尿病、疟疾和其他热带疾病，包括登革热，完全受到控制。

118. Cassell 先生又说，正如世界上其他地方一样，领土政府对预防医学的重视高于治疗医学。这证明效果较大，费用较廉，显然可以减低与慢性病有关的社会费用。

119. 视察团获悉人口增长相当稳定。尽管出生率下降，但有许多年纪较大的人在海外工作多年后返回蒙特塞拉特。因此蒙特塞拉特人口的平均年龄颇高。

120. 每一管区护士都曾受助产士训练。管区诊所往往发挥教育作用，教导人民基本的保健知识。

121. 视察团询问保健是否免费，Cassell 先生说管区诊所的保健是免费的。医院向某些病人酌收少量费用；16岁以下或65岁以上的病人不收取费用。孕妇、穷人和患有某些疾病（例如糖尿病、性病和高血压）的病人不收费。

122. 当区内发生流行病时，曾预先发出警告和推行免疫运动。在流行病期间，区内的音乐会、体育活动及其他须广泛旅行的活动可能推迟甚至取消。

123. Cassell 先生指出，有五个常见的传染病免疫方案。每一学年开始时，每一个学童必须提交一份种痘证明书，由此确保领土内高达98%的学龄人口接受了免疫方案。



124. 医院有64张病床，部长认为其目前容量足够。但是，医院和管区诊所的设施需要提高质量，必须提供更多医疗设备，并应推广某些服务，例如计划生育。

125. Cassell 先生在答复关于领土政府和世界卫生组织（卫生组织）间关系的问题时说，领土的卫生当局与泛美卫生组织和世界卫生组织区域办事处保持密切联系，而两者间工作关系良好。

126. 在会议结束以前，Margetson 先生说即将进行一次关于领土内识字程度的适当调查。他希望在联合王国政府协助下，可以在短期内推行一个政治教育方案，但不会因此损害正常的教育方案。他也希望政府成员本身会积极推动和参与这个方案。

127. 视察团接着访问了医院。医院是在联合王国援助资金资助下于1977年落成的一座新式建筑物。视察团参观了医院的设施，参观时，由医务长 Harris 医生和护士长 Daley 女士提供关于医院现有各种服务的资料。视察团也参观了正在毗连工地兴建的老人院。

128. 视察团参观了医院后，前往蒙特塞拉特中学和工艺学院。视察团团长在巡视了设置后，询问中学教员认为教育质量或所用设备是否有缺点。教师工会代表说有若干不足之处，是当地政府和联合王国应负责的。他着重指出，政府应给予教育更高优先，而学校课程应适合加勒比地区的现实情况。

129. 视察团一名成员说，学校教员在领土发展中可起很重要的作用。他着重指出，教育工作者应对学生灌输民族情感、自尊和自力更生的意识。此外，他说也应该培养自信心，因为目前面临的许多不足之处都可以不求助于外援而解决，只要在地方一级下定决心这样做。

130. 视察团在蒙特塞拉特工艺学院的短暂访问中，从该学院院长 Weekes 先生获悉该学院的主要目的。院长说该学院属于政府并由政府经办，约有60名学生入学。该学院同时开办日间班和晚间班。

## H. 与交通和工程部长举行的会议

131. 1982年8月25日, 视察团与交通和工程部长 Chalmers 先生举行会议。陪同部长参加会议的有: 常任秘书 J. Bass 先生, 代理公共建筑工程主任 J. White 先生; 主管工程师 St. Clair Jeffers 先生; 高级助理秘书 L. Cassell 夫人。

132. 视察团询问该部预算是否拨有足够的维修经费, Chalmers 先生说, 经常预算从来不够支付所需完成的工作, 特别是维修道路和建筑物。维修工作不能保持一个令人满意的水平, 特别是因为建筑贮存材料只占维修预算的2%。他担心领土的基本建设会因拨款不足而崩溃。

133. 关于在小湾兴建旅游综合区, Chalmers said 先生说, 已经进行了可行性研究, 主要问题是经费。关于全盘计划的工作仍在继续进行, 以决定需有多少游艇到来才值得兴建一个小船坞。

134. 视察团一名成员问到机场和有什么论据来驳斥一项说法, 即这样小的领土不需更大的降落跑道和机场。部长说联合王国认为蒙特塞拉特可以通过安提瓜一般继续活动。他认为应改善现有设施以利货物输送。现在所需的是较大的设施, 至少可以容纳一架50个座位的飞机, 并包括一个适合运输机长度的简易机场。设想建造一个2,100米长的简易跑道, 现有跑道长度是900米, 两端各有60米长的场端安全区。较长的简易跑道可以降落一架DC-9型飞机。

135. 视察团询问延长跑道是否必须进行其他有关重大工程, Chalmers 先生解释说, 将涉及下列工程: 重新校直跑道; 一条水道上筑桥; 需要装甲防水侵蚀, 因为目前的简易跑道一直有可能在台风或巨浪期间被毁坏的危险。此外, 将需建筑仓库和燃料贮藏库。根据1981年6月联合国开发计划署进行的一项调查研究, 共需13,250万东加勒比元, 其中包括: 跑道工程6,000万东加勒比元; 房屋1,210万东加勒比元; 支助服务6,000万东加勒比元(例如空中交通控制,

照明和导航设备)。

136. 视察团询问部长，一旦取得资金和建好机场，是否有受过训练的人员来利用这些设施服务。他答复说，训练这些人员将是整个执行这一项目的一部分。Chalmers 先生又说，现在正在建筑一条新路从机场通往该岛北部，可将路程从 38 公里缩短至 12 公里。

137. 接着进行了讨论有关海洋运输及其在各岛间交通，特别是出口产品方面的作用的问题。Chalmers 先生说，有必要改善各岛间的交通，特别是通往蒙特塞拉特以北各岛屿的交通。目前每个月只有两班船前往圣马丹岛、圣克罗伊岛或波多黎各。Chalmers 先生说，由于通常要等很久才能进入巴巴多斯和特立尼达和多巴哥的海港，等到卸下时，农产品将已腐烂。加勒比地区的货运是一个老问题。加勒比共同体和开发计划署都曾经设法处理这个问题，但尚未找到解决办法。除了需要受过训练的海员和更好的导航标准外，贸易货品相类似仍然是一个问题。

138. 关于海港，部长说这是一个无掩护港口，由于水流汹涌，不能停泊吃水 7 米以上的船只。在天气恶劣时，载有运往蒙特塞拉特的货物的船只，往往不能停泊必须继续前进到其他岛屿。但他认为机场工程应优先于海港，因为蒙特塞拉特希望吸引乘坐飞机的旅客，而不是乘坐游船的旅客，因为前者会使用当地旅馆。机场也可用于更快地运送易腐物品。

## I. 与各工会代表团的会谈

139. 视察团于 1982 年 8 月 25 日在该领土会见了各工会的代表。蒙特塞拉特工人联合会 (MAWU) 的代表是工会领袖 Milton Bramble 先生；N. Ryan 先生；总书记 Vereen Thomas 小姐；及 E. Duberry 先生。码头工人和海员工会代表团由工会领袖、立法委员会委员 T. Meade 先生；K. Allen 先生；及总书记 G. Dyer 先生组成。

140. 团长问及 Meade 先生身兼立法委员会委员和工会领袖，如何调和两个职位的矛盾。 Meade 先生说，由于他信仰基督教，所以从不偏袒一方，总能认识真理。 Allen 先生补充说，倘若 Meade 先生是内阁部长，才会在两个职位之间发生冲突。 据 Meade 先生说，由于工会权利得承认，政府和工会的关系是和谐的。 Thomas 小姐在论及她的工会和教会活动问题时说，她的情况不同于 Meade 先生，因为她不属教会中人，因此只是上教堂参加活动的人的代表。

141. 有人问及工会对蒙特塞拉特宪政发展问题的看法。 Thomas 小姐解释说，蒙特塞拉特工人联合国 1973 年成立时，只有 300 名会员，当时有许多人认为工会实无必要；现在，蒙特塞拉特工人联合会已有 1,500 名会员，工会的工作影响到所有会员的家庭。 蒙特塞拉特工人联合会坚信增长的作用，只要努力取得成绩，一定可以实现目标。 殖民主义束缚不会永远存在。 尽管农业和人力资源有所下降，蒙特塞拉特的经济状况还是不断改善。 工会参与了教育人民的工作，相信任何时候实现独立都能应付得了。 Meade 先生也就这一点指出，蒙特塞拉特的情况已发生变化，工作产生了应有的成果。 确实取得了进展。

142. Allen 先生说，人们已经接受将来独立的观念；即使蒙特塞拉特一夜之间取得独立也不会搞得太坏，但是蒙特塞拉特人民必须意识到他们周围国家犯下的错误。 他希望视察团要求联合王国把蒙特塞拉特建成一个在经济上能够生存下去的国家的典型，并鼓励世界金融机构资助蒙特塞拉特的发展——这是一个缓慢的进程。 蒙特塞拉特必须教育人民努力工作和妥善利用资源，但它也需要外界的帮助。 针对进一步的提问，Allen 先生说，蒙特塞拉特工人的情况比其它一些地方的要好，尽管他们眼见周围国家犯下的错误，只要有人推动，他们还是愿意冒独立之险的。 但他们宁愿再多等一段时间。

143. 视察团的一位成员评论说，如果独立要等到经济条件恰到好处，那么人们可能会永久等候下去。 Allen 先生同意这种看法，而 Meade 先生则指出，人民必须明白他们所承担的风险和准备进行艰苦的工作。

144. 发言的人都感到蒙特塞拉特可以成为一个模范的独立国家，并且可以面对任何局势，尽管极需进行政治教育。人民应该学会自力更生，先进国家应该给予帮助。

#### J. 与公共事务委员会的会谈

145. 1982年8月25日，在大学中心同公共事务委员会举行了一次会谈。出席的有T. Ryan先生（英帝国勋位O. B. E.），主席；T. E. A. Perkins先生（英帝国勋位O. B. E.）和C. Osborne先生，委员；C. Cabey先生，总机构干事；A. Meade小姐，总训练干事；及N. Arthurton小姐，委员会秘书。

146. Ryan先生在会谈开始时简介了公共事务委员会的职责，该委员会的职责是就任命、提升、终止任命、训练和纪律等问题向总督提供建议，它还就一般的公共事务问题向总督提供建议。委员会是为蒙特塞拉特的利益而工作的。

147. 视察团团长忆及1975年时视察团曾被告知蒙特塞拉特尚未做好独立准备，并问道，如果现在提出这个问题，答复是什么？

148. Ryan先生答称，他们全都关切蒙特塞拉特将来的发展，并且意识到自决是当前的趋势；人们认识到迟早要独立，唯一的问题是何时独立。应当为人民的前进做出有意义有目的的准备。要实现这个目标必须采取某些步骤：首先是教育，所有各级正规和非正规的教育，然后是政治教育和让可能的领导人从事行政实践。他认为，蒙特塞拉特人民有能力、有智慧，但需要通过参与行政管理和国际事务来获得经验。Cabey先生赞同这一点，并说，可由管理国提供速成训练。

149. Perkins先生认为，必须进一步发展经济来帮助制止“人材外流”；在经济改进之前，要留住那些可在其它地方赚取更高薪金的高级人员是困难的。

150. Osborne 先生同意经济应当改善，但想知道何时才是走向独立的最适宜的时间。人们看到周围国家的情况，感到忧心忡忡。

151. Arthurton 小姐同意，准备工作是很重要的——他们知道自己的前进方向。Ryan 先生补充说，如果做得明智并有实习机会的话，准备工作总是有用的。

152. 当问及目前有哪些准备方案和训练方案以及由谁执行时，Cabey 先生说，虽然委员会负责制定优先项目，但它没有资金，因此需向捐助者寻求资金和奖学金。他再次强调管理国在这方面所起的作用。

153. 关于政治教育和由谁执行的问题，Perkins 先生认为，联合王国和当地政府通过各政党都能发挥作用。目前尚无这样的方案，并且由于委员会仅处理民政事务，因此，不能向政治领导人施加压力以确保实施政治教育。他和Ryan 先生都同意，他们能以公民个人身分在这个领域做出努力。

154. 视察团团长评论了政治教育和儿童教育的区别；他发现人民已充分意识到这个问题，因此，所需要的是某种心理准备，要灌输信心而不是进行有系统的宣讲。

155. Meade 小姐认为应使人民对领导人更有信心，并且应培养民族认同感。受过教育的蒙特塞拉特人留在境外的比领土境内的多得多，他们或许愿意在独立之后回来帮助建国。但是，她认为特别委员会应帮助减轻人民见到周围国家的情况而产生的恐惧。

156. 随后，讨论了公务人员的员额和薪金问题。妇女占公务人员的70%至75%，但仅有一名妇女担任常务秘书；最高年薪约为26,000东加勒比元，最低为4,800东加勒比元。许多人处于中级水平，不大可能迅速提升，生活费用很高薪金的增加总是跟不上步伐，这一切是大部分“人材外流”的原因。

157. 在护士专业、警察和公务部门都有外国侨民。由于蒙特塞拉特的人口少，预期情况不会有很大改善。

### K. 与商会的会谈

158. 1982年8月25日, 视察团会见了由会长Michael L. King先生率领的一个大型商会代表团。 视察团团长评论说, 商会是私营部门的代表也是蒙特塞拉特经济的有力支柱, 如果该领土走向独立的话, 商会的态度将是一个重要的决定因素。

159. King先生指出, 视察团可以看到, 自1975年以来经济已经有所增长。 商会对此感到满意, 但身为商人, 商会会员将仅论及行政问题; 在这方面, 蒙特塞拉特尚有许多事要做。

160. M. S. Osborne and Son公司的总经理B. Osborne先生说, 由于面积小、人口少和自然资源有限, 今后一段时间内蒙特塞拉特在许多领域仍将居于附属地位。 私营部门不认为独立会对该领土的经济和社会发展有好处。 商会希望该领土能够维持标准, 取得经济增长和继续给人稳定的印象, 同时保持其生活方式, 这样才能吸引投资人。 它高兴地看到联合王国提供了进展机会, 认为政府的自由企业政策是正确的, 今后各届政府不会加以改变。 外界人士愿意看到蒙特塞拉特与联合王国密切合作和实行自由企业制度。 Osborne先生还感到, 由于环境影响, 高级职位都由非蒙特塞拉特人担任; 本地人应有意愿管理自己的部门, 并且应请联合王国协助——不但进行训练, 而且提供资金或鼓励津贴或奖金, 使蒙特塞拉特人能够返国担任这些职位。 这样该国将进一步走上国内自治的道路。 他认为, 对蒙特塞拉特这样一个小国来说, 独立既无必要又无益处; 它不会产生所需的信心来吸引投资人。

161. Michael King先生支持Osborne先生的建议, 要求提供补贴使当地人民能够返回蒙特塞拉特。 他提到将同委内瑞拉合作进行一个铝厂项目, 该项目

将建立一个工业基地和为约 150 人提供就业，从而朝向创立健全的经济基础迈出一步。

162. 随后讨论了吸引适当的合格人员到该领土的问题。在 King 先生看来，某些人选的资格过高或不适合蒙特塞拉特的经济情况。在某些领域，例如计算机科学领域，尚无就业机会，而在另一些领域，所提供的福利没有足够的吸引力。商会秘书 Ryan 先生不同意所谓某些人选资格过高的看法，问题只不过是无法付给他们适当的薪金。

163. 商人 D. King 先生指出，最近有三名医生返回领土，并有两名技术人员回到电力公司和电报及无线电公司工作；他看不出有任何原因使这种趋势不再继续下去。自他于 12 年前抵达以来，已有许多蒙特塞拉特人返回，他个人感到深受鼓舞。

164. 视察团问到，领土是否有足够的电力供应同委内瑞拉合作的铝厂项目。它得知，总的来说，领土的电力不足以进行大规模工业发展；这就需要开发其他能源。但是，M. King 先生说，该铝厂项目不涉及熔炼，而是涉及压模、清洁和磨光。关于所需电量，商会正在等待答复。

165. 团长针对 Osborne 先生的意见提到特别委员会的立场，即面积、位置和自然资源等因素不应影响到自决权利。他不认为必须居于附属地位才能吸引外国投资；人人都希望自己当家作主。

166. M. King 先生说，蒙特塞拉特离独立已近到无可再近；如果它采取行动取得独立，将会失去联合王国的指导，并且缺乏人力和经验。一旦独立将会需要更多的钱，即使是现在，部长们总是到处旅行，这要花费很多的钱。

167. D. King 先生说，如果蒙特塞拉特想独立，联合王国会给予同意。看一看周围的两个邻国，一个是独立国家，另一个是联合邦，他感到蒙特塞拉特的现状比这两个国家都好。



168. 有人说，普通人的意见一般是由其领导人形成的。 M. King先生同意这个看法，但说，在蒙特塞拉特，普通人的思想是非常独立的。 现在所需要的是相互信任和具有信心。

169. G. Margetson 女士是一位旅行社工作人员，她说，人们意识到附属地位的好处，但没有看到不利之处。 她同意，处于附属地位并不是值得羡慕的。

170. 关于独立之后的外国援助问题，团长指出这不意味着去“乞讨”。 而是凭着自由和尊严，以平等身分请其他国家和投资人帮助该国的发展。

#### L. 会见进步民主党的成员

171. 1982年8月25日下午，视察团会见了进步民主党（进民党）的三人代表团。 代表团由党的领导人，前首席部长 Austin Bramble 先生，前财政部长 Enstace Dyer 先生和从事建筑业的党员 Johnny Harris 等三人组成。

172. 视察员团团长说，他很高兴能够和反对党会见而且很重视这次会见，因为当上次视察团于1975年5月视察这个领土时，进步民主党正在执政。 他然后问进民党和民解之间的主要思想分歧是什么。

173. Bramble 先生回答说，这两党之间没有什么真正的思想上的分歧，主要是表现方式上的分歧。 进民党已在1978年选举中失败，因为人们认为现在是更换领土政治领导的时候了。 他认为，由于该党已长期执政，他就是从他父亲手中接过来的领导权，这个事实促使人民相信变换一下是会有好处的。 他并说，从长期的观点看来，政府的更迭对民主社会的政治生活起着有益和健康的作用。

174. 当问到 Bramble 先生的政党对独立问题采取什么态度时，他说应把独立看作使人民获得更美好生活的一个手段而它本身并不是一个目的。 他说，现在有一个倾向，就是忽视了领土政府实际上对内部事务享有相当大的控制权。 它可选择走向独立的作法，而这一选择就使蒙特塞拉特得到相当大的自决权。 由于

一旦独立就不能回头，所以在采取这一步骤之前，应仔细考虑它对领土的社会、经济和政治生活所产生的影响。

175. Bramble 先生随后谈到主权的概念及其在当前世界的意义。 他说不幸的是，经验和历史说明，独立的宪法不能保证它本身各项规定的实施，因为有些国家一旦获得独立就很快地抛弃了它们的民主机构并废除了宪法。 对很多第三世界国家来说，独立可以说是为不民主政权的出现打开了大门或提供机会，这些不民主政权的领导人只不过是取代了殖民老爷们的地位，而受害的却是无所依靠的大多数群众。 对一个象蒙特塞拉特这样的小国来说，忽视这些严酷的事实则是愚蠢的。 因此，他建议，要使独立不落空，必须在以下问题上得到保证：

- (a) 基本人权和自由；
- (b) 法治和独立的司法；
- (c) 自由和公正的选举，选举机器掌握在独立的人们的手中而不是在执政党手中；
- (d) 保护正式当选的政府使不受来自内部或外界的军事攻击。

176. 此外，Bramble 先生并建议国际社会应制订一项新的安排以确保新独立的小国家不发生动乱，这种动乱往往破坏了独立所带来的利益。 他认为，既然联合国政府愿意依照蒙特塞拉特人民的决定给予独立，联合国就应集中力量确定并制订一些切实有效的其他国际安排以确保独立实现后上述条件有所保障。 这一安排首先必须为蒙特塞拉特人民所接受，还必须在国际社会的同意下实施。

177. 当问到在领土上有没有一个有力的反对党时，Bramble 先生说他的政党在立法理事会里没有席位。 但由于进民党在1978年11月的选举中获得了三分之一以上的票数，他曾请求提名一位进民党的代表为众议员，而他的请求遭到拒绝。 因此他认为这是不公平的，因为他的政党在整个领土得到这样的支持，而立法理事会内却无一席。 但是进民党设法通过公众集会、向报纸及总督写信并通过

党报，使得大众了解自己的观点。 Bramble 先生谈到一件有关的问题，就是他的政党在 1979 年的补选中参加竞选，但没有成功。

178. 在问到进民党喜欢什么样的经济制度时，Bramble 先生说，他们喜欢以自由企业为基础的经济。

179. 关于独立的问题，Bramble 先生极力否认他的政党之所以在 1978 年竞选时失败是由于他们在这个问题上采取了坚定的立场。此外，Bramble 先生说他不认为独立将成为下次大选中的一个争议问题。他相信选举将在 1982 年而不是预订的 1983 年进行。他随即重申，他建议联合国应建立一个制度以保护领土人民的安全和基本人权，而蒙特塞拉特政府则管理外交、内部安全和国防。

180. Bramble 先生又说，他的政党主张以公民投票而不是以竞选的方式来处理独立的问题。公民投票只有在有关独立事项的大纲经过群众六个月的讨论和研究之后才能进行。

181. 视察团的一位成员说，宪政上的改进应由领土政府和管理当局之间协商。Bramble 先生对此表示同意；但他认为应有象联合国这样的组织干预以防止任何殖民主义色彩。

182. 视察团团长说，Bramble 先生提出的一些看法很有意思。他认为在联合国下的非殖民化进程为非自治领土提供若干选择方式使他们可以用来达到他们所希望的效果。他并指出，这些国家一旦独立，即可就有关保卫国家主权问题和其他国家进行协商。

183. Bramble 先生答复说，他所谈的并非他的政党对改进领土宪政的最后立场。他希望提出新的看法供大家讨论并强调小国在获得独立后所面临的危险。他的观点，从长远来看，才可能看出其意义。

#### M. 参观港口管理局

184. 1982 年 8 月 26 日清晨，视察团会见了交通和工程部长 Chalmers

先生，交通和工程部常任秘书 J. W. Bass 先生，港口代理主任 J. Allen 先生和海关代理审计员 Cabey 先生。在相互就有关港口面临的形势和困难问题交换意见后，视察团参观了各项设备。

185. 在问到每年进口和出口的吨数时，港口代理主任说每年进口 20,000 公吨的一般货物和 6,000 公吨的燃料。相形之外，领土每年只出口 2,000 公吨的货物。因此出口和进口之间差额极大。

186. 进口货物主要来自联合王国和美国。在本区域里，蒙特塞拉特由巴巴多斯、波多黎哥和特立尼达和多巴哥进口一些货物。出口货物通常运往邻近的领土，即巴巴多斯、圣卢西亚和圣基茨-尼维斯。在正当季节时，向美属维尔京群岛出口一些水果。蒙特塞拉特从圣文森特和格林纳丁斯进口面粉并向该国出口面粉袋作为交换。

187. 当问到港口设备是否适当时，Allen 先生说在这方面存在不少问题，主要是缺少储存的地方和冷藏和冰冻系统。港口用于储存的面积只有 2,300 平方米。由于没有保存新鲜水果的设备，这些产品往往在等待运出时就烂了。

188 关于港口管理局雇用的职工人数问题，Allen 先生说，有 26 名雇员做文书工作，约有 60 名码头工人。

189. 在回答关于港口交通量的问题时，Allen 先生说每年来到这港口的小船约 300 艘，包括少数不能靠岸的巡航船只。小船则往往靠码头停泊。此外，还有少数渔船来到这个港口。政府最近实行政策，发给外国渔船在蒙特塞拉特领海内进行深海捕鱼的执照。

190. 当问到政府如何防止未经授权的人们在蒙特塞拉特领海捕鱼的问题时，Chalmers 先生说当局很难查到非法捕鱼。Cabey 先生说，海关部门有一汽艇在沿海岸进行抽查。对观光游艇也进行抽查，以防止走私毒品和其他种类的违禁品。

191. 会见后，视察团巡视了港口设施并视察了仓库设备、转运站、填筑地区和码头。

## N. 会见农业、贸易、土地和住房部长

192 1982年8月26日，视察团会见了农业、贸易、土地和住房部长 Tuitt 先生。陪同部长会见的有代理常任秘书 Ryan 先生，代理农业主任 Michael 先生，土地开发局局长 Meader 先生和土地开发局主任 Osborne 先生。

193 视察团团长，提了一个关于领土土地所有权的问题，Osborne 先生说有不少大块地产为私人所有和政府所有。政府的地产由一个法定的机构土地开发局所经营，它由不在所有人处购得这些地产然后租给用户，用户在租用期满后也可获得地产的所有权。

194 关于出口农业品的问题，Osborne 先生说主要问题在于缺少适当运输工具。Tuitt 先生说运输和销售都有问题，也没有冷藏运输和集装箱运输的设备。

195 在问到使用什么销售方法时，Michael 先生说是由农民直接卖给个人、政府销售代理机构或通过个人购买后空运或海运到海外。农民不按照合同来生产。视察团的一位成员评论说，这个制度不能保证销售，但 Michael 先生说在供应过剩时，政府销售代理机构可以给最低价格，而在物品短缺时则由农民直接出售给群众。

196 Michael 先生指出，领土在牛肉、羊肉和山羊肉方面几乎是自给自足的——但是要想得到上等肉仍是困难的。希望在使用新的屠场后可以在屠宰方法上有所改进。和其他的加勒比领土一样，家禽方面仍未达到自给，由于家禽饲料必须进口，所以产生了供应上的困难。但是领土在蔬菜生产上已接近自给自足。现在需要发展有利的经济作物以帮助农民。

197 在问到渔业方面的问题时，Michael 先生说渔业只在小范围内进行。岛屿的自然条件使渔民必需进行深海捕鱼，而目前尚未开始。Ryan 先生说，渔民们正聚在一起购买一艘大船以便出海更远。该部设有一个科为渔民提供协助，并有一些专家在拉网捕鱼方面提供协助。

198. 关于棉花生产，Michael 先生说，农民往往从事小面积耕作而不习惯大面积生产。棉花的耕种面积已由1,600公顷降到800公顷，生产是在海岛棉花公司主持下进行，这是一个综合性工业公司。虽然一些农民已种了将近20公顷的棉花，但因需要劳力很多、费用高昂，因此不太容易从中获利。谈到辣椒作为一种经济作物利用时，Michael 先生说，销售情况不大好，尽管已制成一种辣椒酱向巴巴多斯和联合王国出口。

199. 当问到烟薰作物的问题时，Michael 先生答复说未广泛地采用这个方法，但是芒果需要使用此方法。

200. Michael 先生说，难以确定完全依靠农业为生的人口的比例。两年之前有800个干农活的农民，但多数只把早晚部份时间用于农业。由于土地陡峭多石，表土易于流失，因而造成土壤侵蚀的问题，很难实行机械化。

201. 视察团问到使用何种类型水利灌溉的问题。Michael 先生说，他们希望使用堤坝和滴灌系统以便建成一个种植六种主要作物的全年灌溉系统。但由于土壤缺少粘土，易于渗水，难于建造堤坝，且填坝费用高昂。泉水则由供水局控制，价格很高，但有希望能降低价格供农业使用。

202. 当问到是否所有的可耕地都用于耕作时，答复是，在总面积10,000公顷的土地中，适于耕种的有3,250公顷，但只用了800公顷的土地。如果有更多的销售机会，还可以耕种更多的土地。另有在山坡上的3,250公顷土地可用于种木本作物，特别是芒果和刺果番荔枝，这两种和其他各种水果一起都运往联合王国。

203. 关于家畜问题，Michael 先生说，共有家畜3,000头，其中100头由政府管理作为繁殖之用。有数百头牲畜关在栏里饲养，拴养费很低。从当地的牲畜来说，数量仍比质量更重要。有一名兽医官及两名助手免费为牲畜治疗，主要是作预防工作。

204. 视察团的一名成员注意到很难吸引人们从事农业的问题，他问到在这方面有什么方案或鼓励。据 Michael 先生说，政府提出了各种鼓励方式包括：(a) 出租或免费为使用土地的人提供土地；(b) 由政府补助的拖拉机站为农民犁地和耙地，农民只付每 40 公顷 \$EC 40 而不需要付足其实际费用 \$EC 250；(c) 政府提供秧苗并给以补助；(d) 国家对作物喷药工作给以补助；(e) 使用广播节目鼓励青年从事农业。这一节目开始收效，已有不少二十五岁以下的青年人申请。

205. 关于住房问题以及领土是否满足了住房的需要的问题，Osborne 先生说，低收入的人对住房有更多的需要，并已在考虑对自己解决住房的人们给以帮助。只有少数人能申请享受目前实行的三项措施：(a) 政府提供材料，个人提供劳力；(b) 政府盖房屋的外壳包括浴室然后卖给个人，由他自己完成房屋的建筑；(c) 政府把房子全部盖好后卖给个人。造房价格的上涨速度超过了通常工资增加的速度。政府提供的土地价格较为低廉，如用于大规模营造，则总的价格较低，因为政府大批采购可以省钱，有时还可享受免税进口材料的好处。在私人土地上也只建了一些住房。

206. 在答复一个关于通货膨胀率和物作管制的问题时，Tuitt 先生说，这按照到岸价格的利润率而变动，定期检查是很重要的。他并说鱼和肉的价格不受管制而且零售价格仍是合理的。对基本项目不给以补贴。

207. 团长问在改变贸易方面的不平衡可以采取什么措施。进口额达到将近 30,000 公吨而出口额为 2,000 公吨。Osborne 先生回答说，进口物品主要包括建筑材料、家庭设备、燃料和少量食物。出口物品主要是轻编织品、塑料袋和化纤袋。还生产一些用木头和皮革制成的纪念品。

208. 视察团与部长和其他官员会谈后，被安排前往赖利庄园视察。该庄园是政府采取行动恢复领土农业生产的一个范例，也是政府所购买的六个庄园之一，作为农业和居住单位，由土地开发局负责管理与开发。政府将土地分成 2 至 3 公顷

一份的单位，面积虽小但经济上能够自立，以20年为期租给农民。20年后，如果土地经营得法，农民就可以付一小笔钱将该土地买下，因为每年的租金犹如20年的分期付款。

209. 视察团非正式地会见了其土地受单位改组所影响的一户农民，也会见了负责单位划分的委员会委员。

#### 0. 公众会议

210. 在蒙特塞拉特校友会和西印度群岛大学校外课程部主持下，于8月26日晚在普利茅斯举行一次公众会议，共有159人参加。Bass先生主持会议，向大家介绍了视察团，并解释了视察团的任务。他说，讨论将围绕独立的利弊进行，并要求发言简明扼要，畅所欲言，每位发言人有三分钟时间，最后由总督介绍英国的立场。

211. 第一位发言人说，从代价来说，他不赞成蒙特塞拉特单独独立，但可同另一领土联合。英国有责任训练人民接管，尤其是训练他们担任公务员，但在这方面做得很不够。

212. 第二位发言人说，过去20年中，特别委员会使许多领土独立，它是否继续留意这些新独立国家的发展情况。视察团团长解释说，当一领土独立以后，即不再由特别委员会审查。

213. 下一位发言人谈到加勒比新独立国家的不稳定情况，尤其是在经济上很不稳定的问题；他询问那些是独立的前提或适当条件。团长回答说，独立国家内部发生的事情是该国家人民的责任；他们要承担其行动的后果。并不是地位的改变，而是利用这种改变的方式，造成了不稳。

214. 下一位发言人提到人权问题。他说，人力资源是蒙特塞拉特唯一的自然资源；在许多独立国家中，人力资源已遭到破坏。蒙特塞拉特立法会议当选的成员不关心人权，独立后会继续侵犯人权，对不支持他们的人尤其如此。



215. 下一位发言人同意，人力资源是蒙特塞拉特的唯一自然资源。蒙特塞拉特虽然有可能存在沿海石油、地热能源等，但资源仍是贫乏的，应当考虑到目前这种经济条件，由人民来决定政治独立问题。取得国家地位是走向政治成熟的一步，向前进符合蒙特塞拉特的利益。

216. MAWU 总书记 Vereen Thomas 小姐问视察团，根据过去的讨论得出了那些结论。她问人民是想在政治独立前先取得经济独立，或是政治和经济上同时独立。团长说，所有的观点都听到过，他不想讨论这些观点，以免影响公众。

217. 下位发言人 Romco 先生说，现在似乎有一种“政治热”，人人要求独立，但直到身临其境并不知道独立为何物。蒙特塞拉特没有资源，人口也不多。农业是经济主体，但水平低下。蒙特塞拉特的农产品没有市场，因为该地区所有国家都生产同样作物。由于没有国际联系，旅游业情况很差。蒙特塞拉特现在独立等于自杀。或许应该等以后再谈独立。

218. 下一位发言人问，如人民不了解独立的意义，他们如何为实现独立而努力。独立对不同的人有不同的意义。

219. 另一位发言说，英国请视察团来蒙特塞拉特是为了弄清情况，有关蒙特塞拉特的报告大概是当地编写的。他想知道总督和首席部长已发出那些报告，为何派视察团到蒙特塞拉特来。团长答应将联合国秘书处编写的蒙特塞拉特年度工作报告送一份给发言的人。

220. 此时首席部长要求发言。他强调指出，政府并未请视察团来蒙特塞拉特讨论独立问题。视察团是根据联合国和英国之间有关非自治领土的协议派遣的。他认为有两种独立，即政治独立和经济独立。虽然对一个国家来说，独立是件光荣的事，但他认为这必须是真正的独立。蒙特塞拉特需要进一步发展经济，以便在政治独立后不会遇到其他国家遇到的困难。

221. 对于另一个人提到的人权问题，首席部长说，据他所知，蒙特塞拉特没有那一个政府曾干涉过人权。这里是法制高于一切，任何人都受法院管辖。在任

何情况下，蒙特塞拉特人绝不允许他们的人权受到践踏。

222. 团长证实视察团确实受女王政府邀请到领土来视察，但当地政府提供了一切方便。

223. 一位英国公民说，英国应给蒙特塞拉特更多的援助。

224. 下一位发言人是一位住在英国的蒙特塞拉特人。 他说不了解联合国什么机构负责了解新独立国家的社会和经济情况。 团长回答说，不同的委员会负责不同的方面，例如，人权事务委员会就是其中之一；遇有严重经济困难的国家可向联合国系统要求援助。

225. 下一位发言人说，视察团应征求蒙特塞拉特年轻人的意见；老年人由于他们的经历，意见已经定型。

226. 下一位发言人是位具有英国和蒙特塞拉特双重身分的公民，已居住在蒙特塞拉特20年。 他说如果蒙特塞拉特人民不再奉女王为君主，他将很难过。

227. 下一位发言人说，蒙特塞拉特人可以不要签证到加拿大旅行，但作为英国国民要到英国去，却要取得签证，并需证明他们居留期间有足够的经费。 他对此表示不满。 蒙特塞拉特人虽然教育程度提高了，但还不得不到外地谋求职业，以使英国公民在蒙特塞拉特工作。 他认为这是侵犯人权。

228. 另一个人发言支持前面提出的需要进行政治教育和加强民族自豪感的意见。 他认为这方面的工作差，是政治家的责任；立法会议议长 Fergus 先生就独立问题对群众进行教育，做了很多值得称赞的工作，政府应继续在这方面努力工作。 蒙特塞拉特应制订更先进的宪法；它现在要靠英国决定其最高利益。

229. 立法会议成员 John Dublin 先生发言。 他感到遗憾青年人没有在会议上发表意见。 他相信青年上会有不同的看法。 他还觉得有些公务员没有坦白说出他们真正的想法。 他认为在三年内可采取走向独立的积极步骤。 现在缺乏的是信心；蒙特塞拉特人可以担任自总督以下的所有职务。 他尊重总督所做的一切，但政府已使局势发展到实际上无法控制的地步。

230. 下两位发言人说，蒙特塞拉特可以独立，但在没有工业的情况下，不知道外交代表的经费从何而来。外交官需要培训和资产。

231. 一位年轻妇女说，蒙特塞拉特的经济状况是进口大于出口，旅游业萧条，农业部门不发达，她不知道在这种情况下他们如何克服种种困难。

232. 首席部长再次发言。他觉得某些比较了解情况的人并没有诚实地说明为什么由外国人担任高级职位。政府有决心雇用本国入，但是薪金没有足够的吸引力。

233. 另一位发言人是拉斯塔法利人，他说，没有爱和信任就没有独立。

234. 下两位发言人说，人民对独立在思想上弄不清楚。一位认为应当订出目标，在非独立不可时，领土可有所准备。另一位问，为什么联合国要让蒙特塞拉特了解，它非独立不可。

235. 有两位发言人来自加勒比的独立国家。他告诉人民要有信心，各国都有许多问题，但只要努力工作就能加以解决。

236. 下面三位发言人强调经济发展。蒙特塞拉特已经有了充分的内部自治权，独立的标记不会带来经济稳定。同英国的关系并不意味着他们没有自治。

237. Bass 先生要求总督表明管理国的立场。总督说，独立是人民的选择。英国支持英联邦内各个国家的自决权。英国将援助蒙特塞拉特发展经济，使它能做出选择。他说如果人民对这种状况不满，他们随时可以向女王政府反映。

### 三. 在伦敦举行的讨论

#### A. 会见外交和联邦国务大臣 Clanley Onslow 先生和其他官员

238. 9月7日上午10时30分, 视察团会见了 Onslow 先生和其他官员。Onslow 先生对视察团表示欢迎, 并表示愿意听听视察团视察蒙特塞拉特后的一般印象。至于实质性问题可以等以后再谈。

239. 团长感谢国务大臣的欢迎, 并代表特别委员会和视察团感谢女王陛下政府邀请视察团视察蒙特塞拉特。他接着说, 特别委员会与英国之间的关系是好的, 这次视察团的视察工作是双方合作的一项范例。蒙特塞拉特不是非殖民化工作的困难案例。从领土面积、位置、人口稀少和自然资源来说, 它类似英属维尔京群岛、开曼群岛、特克斯和凯科斯群岛。蒙特塞拉特人民认为必须发展其他经济资源, 以便独立后能继续发展, 避免某些邻国所遇到的困难。

240. Onslow 先生同意英国和特别委员会的关系是好的。然后他请其他同事谈谈对加勒比英国的其他附属领土的意见。

241. 外交和联邦事务部西印度群岛和大西洋司司长 John Edwards 说, 英国愿意考虑各领土人民的希望。开曼群岛和英属维尔京群岛人民已告诉联合国视察团他们不愿意走向独立, 虽然开曼群岛的人均收入比英国还高。

242. 特克斯和凯科斯群岛已取得一定程度的经济发展, 为修建普罗维登夏莱斯机场追加了资金, 对发展旅游作了相当投资。这一切为人民决定其前途打下经济基础。

243. Onslow 先生又谈到蒙特塞拉特, 说视察团圆满完成任务, 取得有用结果, 他感到高兴。蒙特塞拉特已实现高度内部自治, 下一步当人民希望独立的时候, 就可开始走向独立。他了解人民尚未表示这种希望, 这大概同开曼群岛的情况一样, 与经济水平有关, 同时也有外部安全因素。

244. Onslow先生说，虽然外援一般有所减少，但对蒙特塞拉特的经济援助在继续增加。蒙特塞拉特不容易吸收更多的资金用于正规项目。关于小湾项目，据说需要大规模投资，但英国要从国际经济背景上评价此项目的可行性。同所花费的资源相比，旅游业在目前并未带来足够的收入。英国需要确保付税人的钱使用得当，但私人资金如果能作出相应投资，可以影响政府资源的使用。向一个不能确保该领土经济发展的项目大量投资是不明智的。

245. 视察团团长说，蒙特塞拉特政府同改建跑道和改善港口一样，很重视小湾项目。从一个国家希望在坚实基础上实现独立的角度来看，这些项目都是合理的。蒙特塞拉特的农业还不够强，无法成为独立的坚实基础。上述项目有助于发展旅游业，可使蒙特塞拉特在此地区同其他国家竞争。

246. Onslow先生说，小湾项目没有进展，并不是独立的阻碍。如果此项目在经济上是合理的，可以吸引其他投资者，英国将给予慎重考虑。从政治上看，并不反对小湾项目；主要关心的问题是其经济上的可行性。

247. Edwards先生补充说，蒙特塞拉特的海滩，大多数是黑沙海滩，没有很大吸引力；小湾是唯一的交通方便的白沙海滩，因此必须注意以最为有利的方法开发这项财富。重点必须是如何在目前国际经济衰退情况下，吸引更多的有钱的游客，而且私人投资越多越好。

248. Onslow先生问视察团关于政治局势和独立问题了解到那些情况。当蒙特塞拉特人民愿意的时候，英国政府将把宪政体制进一步向前发展。

249. 团长回答说，人民觉得在当前地位和独立之间需要一个临时的体制阶段。视察团建议由管理国和当地政府讨论此问题。视察团还发现人们对安全表示担心，不知在这方面能做那些安排。

250. Onslow先生说，独立以后领土完整是否会受威胁是英国政府关心的一个问题。英国政府认为需要采取某些行动建立一个加勒比集体安全体制，为此已同

英联邦，加拿大和加勒比各国政府进行研究。他于1982年晚些时候访问此地区以后将进一步讨论此问题。

B. 会见外交和联邦事务部官员

251. 同日上午11时，视察团同下列官员举行一次工作会议：外交和联邦副大臣 C. S. R. Giffard 先生、西印度群岛和大西洋司司长 John Edwards 先生、西印度群岛和大西洋司附属领土处处长 Walter Wallace 先生、英国驻联合国代表团的 Richard Phillips 先生、John Robbins 先生和 Michael Maclay 先生。

252. 经 Giffard 先生的请求，Edwards 先生简要说明了与国务部长进行的讨论（见上面第238-250段）。

253. 视察团团长说他在讨论蒙特塞拉特的情况时感到很自在；虽然它地方少、人口不多、自然资源也少，但是，当地人民的热情、志向和现实感使视察团留下了深刻的印象。当地人民很有自知之明，他们主要关心的是经济问题。视察团认为，在完全独立以前所要达到的宪政阶段是该由联合王国与蒙特塞拉特政府讨论的问题。当地人民意识到独立是必然的事，但是在取得独立以前需要有稳定的经济基础。因此，小海湾项目，跑道的延长和改线以及港口和机场的改善都是非进行不可的。视察团认为这些发展是合理的，因此它在首席部长与管理国讨论这些问题时给予道义上的支持。视察团希望联合王国对小海湾项目会给予特别考虑；蒙特塞拉特人民工作勤奋、意志坚强，他们能提前两年就不再需要补助金又能控制通货膨胀，足以证明他们有工作能力，因此值得受到这种特别考虑。

254. 关于小海湾的问题，管理国代表说官方的意见是，主要的投资应当来自私营部门，而联合王国的援助则用于基本建设。该代表也同意团长的看法，即在补助金和抑制通货膨胀两方面，蒙特塞拉特已取得了很大的经济进步。同时，联合王国也一直提供充裕的发展援助，尽管联合王国的援助方案正在急剧削减，1983/84

财政年度提供给蒙特塞拉特的援助还是会比1982-83年多20%。当前世界经济，特别是旅游业正在衰退，小海湾项目需要由私营开发者来进行。要是能有一个私人投资者作尽可能大的投资来证明他对该项目的承诺，那就最好不过了。联合王国将协助该项目的 basic 建设，但主要是在缩小差距以促进投资者与领土政府达成协议。联合王国大概会对该地点提供用水、道路或电力。该代表举出特克斯和凯科斯群岛的情形为例，该群岛的地中海俱乐部项目所需要的就是在普罗维登夏莱斯建造飞机场。由于小海湾是蒙特塞拉特全部旅游投资的关键，因此必须作得完善。

255. 团长询问是否应由蒙特塞拉特政府负责找投资者。他得到的答复是，这主要应由蒙特塞拉特政府负责，但是联合王国政府愿意给予协助。同时也有可能通过西印度委员会或伦敦的商业银行找到投资者。可行性研究报告已将近完成，并已提交首席部长，以便他与可能的投资者进行讨论。在谈判过程中，联合王国不能让首席部长向开发者说联合王国将对新协商出来的任何事项给予支持；而是必须加强首席部长对投资者的谈判地位。联合王国采取这种态度在某种意义上就是给首席部长更多的权力。联合王国愿意这样作是毫无疑问的。

256. 问及能否估计联合王国的捐助占所需资金总额的百分之几时，该代表说这是无法确定的；捐助的款项将只用于基本建设；原则上联合王国愿意考虑提供道路、用水或电力；但这将取决于实际选定的项目。海外发展部长 Neil Martin 先生对该项目十分清楚，他认为应由私营开发者尽量投资。

257. 在被要求提出类似项目的例子时，该代表提到特克斯和凯科斯群岛、安圭拉（有若干项目）和安提瓜等地的项目。这些是联合王国在其他岛屿的记录，显示出它是愿意提供这种援助的。

258. 视察团问及，作为发展方面的基本设施，联合王国对蒙特塞拉特机场给予什么样的优先次序。管理国的代表团回答说这个问题已讨论了许多年。由于丘陵地形崎岖不平因此问题不容易解决；又没有其他地点可用，要延长跑道就只好将跑道

重新定线。建造国际机场的费用很大，而且有了机场也不能保证有正常的班机和大量的乘客，象圣基茨—尼维斯的情形就是如此，蒙特塞拉特所需要的是同安提瓜保持良好衔接，目前的机场跑道就是以作到这一点。该跑道可供载客 48 名的 HS-748 型涡轮螺旋桨飞机降落。

259. 问及在目前进出口不平衡的情况下，延长机场跑道使货物容易出口能否促进经济发展，管理国代表说这不是运输问题而是生产问题。缺乏适当的航运服务是一个区域性的问题。对蒙特塞拉特来说，问题不在于因港口或机场设施不足而限制了发展。要把跑道延长一倍以容纳 DC-9 喷射机就会引起各项目之间争夺资金，而且还可能夺走其他更能立即取得经济效益的项目的资金。这是一个优先次序的问题，因此对机场跑道还没有作出明确的决定。

260. 另一个官员补充说，跑道长度有限并不排除旅游业的发展；就英属维尔京群岛来说，有些游客正是因为这些岛屿不容易到达才来的。

261. 关于宪政和政治方面的问题，管理国代表说蒙特塞拉特已达到了十分先进的宪政阶段，在对独立问题作出决定之前是不可能再进一步了。对该领土外交事务和内外安全问题负有最后责任的联合王国国务大臣，必须确保履行这些职责。

262. 蒙特塞拉特的下一步行动就是取得独立。由于总督必须接受执行理事会的意见——其他附属领土都不是这样，因此它比加勒比其他领土已经领先一步了。政治教育是地方政府和各政党的问题。在这方面，视察团的访问有助于促进对所有这些问题的讨论。两年前蒙特塞拉特已就独立及其所涉各方面问题举办了一个讨论会，这是附属领土主动举办这种讨论会的第一次。

263. 关于农业发展的问題，视察团团長说进口量非常大。蒙特塞拉特以前是不大重视农业出口的，除非它想在今后着重农业的出口，产量仍将维持在低水平上。视察团认为经济作物应当发展起来，但是应当仔细考虑作物的种类才能避免与蒙特塞拉特的邻国发生竞争。



264. 管理国代表指出虽然联合王国对农业总是给予优先的考虑；但是，这个问题与其说是土地的问题，倒不如说是动机的问题。需要进行教育，宣传农业在经济上的重要性和价值。

265. 关于发展渔业的问题，视察团指出蒙特塞拉特没有捕鱼的传统，除此以外还存在着鱼类中毒和海水未受保护的问题。视察团注意到最近已对外国深海渔船发给捕鱼许可证，因此认为应当想出一些中间措施来帮助当地渔民。

#### 四. 意见、结论和建议

##### A. 政治和宪政演进

266. 视察团从在领土举行会议得到的印象是，一般人民认为独立是不可避免的，不过，在当前情况下，人民认为领土还没有为独立作好准备。

267. 各阶层的人民都强调必须在所有领域作好准备和进行发展。

268. 一般认识到缺乏政治教育，因此必须努力改善这个情况。至于是由管理国、当地政府还是政党来负责政治教育，存在着不同的意见。

269. 当地某些人士告诉视察团，由于蒙特塞拉特的非自治领土地位，才给人一种稳定的印象，如果没有作好准备就独立，会破坏稳定的形象。

270. 有人还表示应同管理国谈判，在宪政体制上取得一些进展，比目前宪政地位要进一步，但又没有达到完全独立的阶段。在这个过渡阶段，希望总督的职位由一名当地人或西印度人来担任。

271. 许多人担心小国在独立之后，没有能力抵抗外来威胁。

272. 视察团注意到反对党在议会没有正式席位。有人告诉视察团，现在已经有一种办法来征求反对党的意见。但反对党的领导人指出，现行制度并没有发挥使反对党进入立法议会的作用。

273. 两个政党告诉视察团，虽然各政党同意独立问题必须最后由人民决定，但在即将举行的普选中不会提出独立问题。

274. 因此，视察团要提出以下建议：

(a) 应当在蒙特塞拉特加紧推广政治教育，使人民在行使权利选择自决和独立时，充分了解为什么要这样选择；

(b) 是否进入过渡宪政阶段的问题应由管理国与当地政府协商后决定；

(c) 为了使当地人进入政府，在不影响宪政地位及安排的情况下，应设法保证政府部门的其余高级职位逐步由蒙特塞拉特人担任；

(d) 管理国应提请政治领导人注意，他们有义务教育人民，使人民以自己的民族为荣，认同于本民族，并具有自信。

### B. 经济和社会状况

275. 视察团注意到许多人害怕在还没有克服现存问题以前，领土就获得独立。这主要是因为缺乏自然资源、有学识技术的人员和适当的基本设施、进口数额远远超过出口，因此，对外来资源的依赖越来越大。

276. 当地官员向视察团强调需要发展经济。在这方面，他们认为有若干项目很重要，可以在很大程度上使领土的经济在不久的将来自行生存下去。

277. 关于农业发展，视察团参观了由加勒比农业和农村发展咨询训练服务处在赖利庄园主办的项目。据视察团听到的介绍，这是当地政府为了合理使用土地并鼓励青年务农而采取的第一个步骤。

278. 视察团发现经济作物没有受到重视。视察团认为如果不注意经济作物，任何大力发展农业的方案都必定失败。

279. 渔业的发展水平仍然很低。视察团获悉，由于领土附近的海域被过度捕捞，领土又没有大陆架，因此只能进行深海捕鱼。最近，政府开始发许可证给从事深海捕捞的外国渔船。

280. 工业部门虽然规模很小，但在整个经济所占的比重增加了。视察团有机会参观了一个工业区，除其他厂房外，其中包括一家棉纺织厂、一家电子装配线厂和一家塑料袋厂。不过，视察团注意到没有食品工业。

281. 视察团又注意到有人担心如果放弃目前的政治地位，外国投资者就没有保证，因此更难吸引外国资本。

282. 视察团获悉，目前失业率占 4,935 名就业人口的 5.4%，如果这些人愿意在农业方面就业，则根本没有失业问题。

283. 视察团获悉一般来说，在人民日常生活方面，保健服务令人满意。首都有一间设备完善的现代化医院，在领土各地有 12 个医疗中心。

284. 政府医务处包括一名主任医生、一名外科医生和三名地区医生，全部都是外籍人士。在访问医院期间，视察团获悉，由于工资太低，很难找到当地的合格医务人员，不过希望在不久的将来会改进这种情况。

285. 视察团获悉，虽然医院缺乏治疗某些病症的设备，但医疗服务已经普及到绝大部分的人口。

286. 视察团获悉，教育部门在经常预算中得到最优优先考虑。教育部、保健和社区服务处获得全部预算的 32%，其中大约一半用于教育。

287. 领土有 16 间小学、2 间初中、1 间中学和 1 间技术学校，识字率大约为 92%。政府没有正式的扫盲方案，不过私人团体办了一些扫盲班。

288. 领土的小学和中学教育免费，政府提供到海外接受高等教育等奖学金。视察团注意到没有当地教员训练方案。

289. 视察团获悉，人民的住房需要尚未得到充分满足。在这方面，政府已采取了一些具体措施，例如：

- (a) 向提供土地和劳动力的人供应必要材料；
- (b) 为提供劳动力的购买者建造房屋的地基、框架和浴室；
- (c) 在空地上建造完整的房屋，以廉价出售。

290. 视察团建议下列各点：

- (a) 应加紧使经济多样化；
- (b) 应更重视建立基本设施，吸引和鼓励投资；

(c) 应通过教育并提供各种奖励，鼓励青年参加农业生产；

(d) 管理国应考虑在小湾建设旅游中心，扩建机场跑道，并改良港口设施，包括建立一个深水港和供游轮用的码头，使游轮可以进港避风；

(e) 应协助刚成立的渔业合作社取得从事深海捕捞所需的工具和设备；

(f) 应建立更多工厂和取得更多设备，包括冷却和冷冻装置，以便发展其他种类的小型工业，例如热带水果和蔬菜的加工业及装罐业；

(g) 应注意训练当地医务人员和提供专门设备。

291. 视察团发现当地政府和人民过度依赖管理国。虽然鉴于领土目前的地位，视察团了解何以会有这个情况，但视察团大力强调管理国应与当地政治领导人合作，在不影响现有项目的情况下，设法灌输蒙特塞拉特人民一种牺牲和自力更生的精神，为将来的宪政改变作好准备。

注

<sup>1</sup> 《大会正式记录，第三十六届会议，第四委员会》，第15次会议，第28-31段。

<sup>2</sup> 当地货币为东加勒比元。1美元等于2.70东加勒比元。

<sup>3</sup> 关于联合国蒙特塞拉特视察团1975年的报告，见《大会正式记录，第三十届会议，补编第23号》(A/10023/Rev.1)第四卷，第二十八章。附件。

