



Тридцать седьмая сессия
Пункт 71с повестки дня

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Прогресс в осуществлении конкретных действий в интересах
развивающихся островных стран

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	I-6	3
II. ОБЩИЕ СООБРАЖЕНИЯ	7-20	4
- Уделение основного внимания регионам		10
III. МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УДОВЛЕТВОРЕНИЕ КОНКРЕТНЫХ НУЖД РАЗВИВАЮЩИХСЯ ОСТРОВНЫХ СТРАН	21	13
A. Малые размеры	22-25	13
B. Межстрановой подход	26-32	14
C. Мелкомасштабные предприятия	33-34	16
D. Ориентация на экспорт	35-36	16
E. Отдаленность, неразвитость транспорта и связи	37-46	17
F. Рабочая сила	47-48	20
G. Энергетика	49-51	20

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Н. Сельское хозяйство	52	21
И. Морские ресурсы	53-57	21
Л. Жизнеспособность	58-61	23
К. Стихийные бедствия	62-67	24
Л. Окружающая среда	68-69	25
IV. РЕЗЮМЕ И ВЫВОДЫ	70-82	26
ПРИЛОЖЕНИЕ		
<u>Трудности в экономике малых островов</u>		29

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 35/61 от 5 декабря 1980 года призвала все государства, международные организации и финансовые учреждения срочно принять эффективные меры для осуществления конкретных действий в интересах развивающихся островных стран, как это предусмотрено в резолюциях 98 (IV) и 111 (V) Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и в других резолюциях по этому вопросу. В пункте 4 этой резолюции Ассамблея постановила провести на своей тридцать седьмой сессии всесторонний обзор хода осуществления мер, принятых международным сообществом в интересах удовлетворения конкретных нужд развивающихся островных стран.

2. Во исполнение этой резолюции правительствам и международным организациям было предложено представить соответствующую информацию. Настоящий доклад подготовлен секретариатом ЮНКТАД на основе полученных ответов. Ответы были получены от следующих стран и организаций:

Государства: Австрия, Бельгия, Дания, Ирак, Канада, Корейская Республика, Либерия, Мексика, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Союз Советских Социалистических Республик, Филиппины, Финляндия, Чехословакия, Швеция, Япония.

Специализированные и связанные с ними учреждения: ВМО, ВОЗ, ВПС, Всемирный банк, ГАТТ, ИКАО, МОТ, МСЭ, МФСР, Объединенный комитет по вопросам развития МБРР/МВФ, ФАО, ЮНЕСКО.

Органы и программы Организации Объединенных Наций: ДТСР, ПРООН, ЭКЕ, ЭКЛА, ЭСКАТО, ЮНИДО.

Межправительственные организации: Арабский банк экономического развития в Африке (АБЭРА), Арабская организация промышленного развития (АОПР), Арабская организация сельскохозяйственного развития (АОСХ), Африканский банк развития (АФБР), Европейское экономическое сообщество (ЕЭС), Межамериканский банк развития (МБР), Международный банк экономического сотрудничества (МБЭС), Межправительственный комитет по европейской миграции (МКЕМ), Международный консультативный комитет по хлопку (МККХ), Союз стран бассейна реки Мано (МРЮ), Международный совет по олову (МСО), Организация американских государств (ОАГ), Постоянный секретариат Общего договора об экономической интеграции Центральной Америки (СИЕКА),

/...

Бюро экономического сотрудничества южной части Тихого океана (СПЕК), Секретариат Содружества наций (ССН), Совет таможенного сотрудничества (СТС), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

3. Генеральная Ассамблея приняла ряд резолюций, касающихся конкретных нужд и проблем развивающихся островных стран 1/.
4. Пришло время подвести итоги в отношении этих особых нужд и конкретных действий, принятых в ответ на них, с тем чтобы рассмотреть вопрос о том, какие меры следует принять в настоящее время.
5. В соответствии с требованиями Генеральной Ассамблеи представляемые ей доклады должны быть деловыми и сжатыми. Настоящий доклад по методу его подготовки отличается от ранее представлявшихся докладов 2/; в докладе не делается попытка свести воедино основные выводы полученных ответов, в особенности в отношении первоочередных задач для дальнейшего осуществления действий в ответ на конкретные нужды развивающихся островных стран.
6. В резолюции 35/61 Ассамблея предлагает компетентным органам системы Организации Объединенных Наций принять, по мере необходимости, дополнительные меры для повышения своих возможностей положительно реагировать на особые нужды развивающихся островных стран в течение третьего Десятилетия развития Организации Объединенных Наций. Можно надеяться, что аналитический подход, примененный в этом докладе, окажется полезным в данном контексте и, кроме того, может оказаться полезным для государств 3/.

II. ОБЩИЕ СООБРАЖЕНИЯ

7. Официального списка развивающихся островных стран не существует. Более того, ряд государств подчеркнули в своих ответах на вербальную ноту генерального секретаря ЮНКТАД, что они не считают развивающиеся островные страны какой-то особой категорией стран. Так, например, Дания заявила, что "она не поддерживает идею увеличения числа особых категорий развивающихся стран, требующих особого и благоприятствуемого режима в области международного сотрудничества в

1/ В резолюции 35/61 приводится ссылка на резолюции 31/156 от 21 декабря 1976 года, 32/185 от 19 декабря 1977 года и 34/205 от 19 декабря 1979 года.

2/ "О ходе работы по осуществлению конкретных действий в интересах развивающихся островных стран" (A/32/126) и "Программа действий в интересах развивающихся островных стран" (A/34/544).

3/ Полные тексты ответов находятся в распоряжении Секретариата ЮНКТАД.

/...

целях развития. Единственным крупным исключением из этого принципа является признание особых нужд наименее развитых стран. Тем не менее признается, что эти развивающиеся островные страны могут столкнуться с особыми проблемами, проистекающими из их островного расположения". Соединенное Королевство выразило мнения других государств, заявив, что поскольку в географических категориях объединены страны, имеющие общие проблемы, целесообразно будет осуществить совместное исследование этих проблем. Однако в одном или двух ответах выражаются сомнения относительно целесообразности высказывания общих замечаний о целой подгруппе развивающихся островных стран.

8. В резолюции 35/61 приводится ссылка на конкретные действия для оказания помощи "развивающимся островным странам - особенно тем странам, которые испытывают трудности, обусловленные в первую очередь их малыми размерами, отдаленностью, неразвитостью транспорта и связи, значительной удаленностью от рыночных центров, сильной ограниченностью внутренних рынков, отсутствием опыта в вопросах сбыта, низкой обеспеченностью ресурсами, нехваткой природных ресурсов, острой зависимостью от нескольких видов сырьевых товаров для получения иностранной валюты, нехваткой административного персонала и тяжелым финансовым положением" 4/. Можно по-разному толковать, какие страны подпадают под это определение. В различных ответах указывался целый ряд таких стран.

9. Ряд государств, органов Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций не дифференцировали конкретные нужды развивающихся островных стран. Рассматривая их просто как подгруппу развивающихся стран в целом, они охарактеризовали свою общую политику в области сотрудничества в целях развития или представили информацию о помощи, оказываемой тем развивающимся странам, которые являются островами. Так, например, генеральный секретарь Совета таможенного сотрудничества указывает в своем ответе: "Я считаю, что с точки зрения Совета у развивающихся островных стран имеются общие со всеми другими развивающимися странами проблемы. Правительства подобных стран получают доход главным образом от импортных пошлин и аналогичных налогов на импортируемые товары и их доходы от экспорта обеспечиваются главным образом за счет основных сырьевых товаров".

10. Аналогичным образом Корейская Республика, отмечая в своем ответе, что она вложила капитал в совместные мероприятия в восьми островных развивающихся странах, заявляет, что "корейские фирмы проявили

4/ Аналогичная формулировка впервые появилась в резолюции 111 (V), принятой ЮНКТАД в июне 1979 года.

/...

готовность осуществлять прямые капиталовложения в любую развивающуюся страну, если эта принимающая страна гарантирует благоприятную атмосферу в области инвестиций".

11. Эта общая картина подтверждается и статистическими данными о финансовых потоках в соответствующие территории и страны, предоставленные ОЭСР. Эти данные сведены воедино в таблице 1.

/...

ТАБЛИЦА 1

Чистые поступления ОПР в отдельные развивающиеся
островные страны
(в млн. долл. США)

Страна-получатель	Двусторонняя помощь КСР			Многосторонняя помощь <u>а/</u>			Двусторонняя помощь ОПЕК			Итого		
	1978 год	1979 год	1980 год	1978 год	1979 год	1980 год	1978 год	1979 год	1980 год	1978 год	1979 год	1980 год
Ангилья	2,3	2,3	2,3	-	-	-	-	-	-	2,3	2,3	2,3
Антигуа и Барбуда	2,7	3,1	2,6	0,9	0,2	3,0	-	-	-	3,6	3,3	5,6
Багамские Острова	0,1	0,3	0,2	1,2	1,1	2,0	-	-	-	1,3	1,4	2,1
Бахрейн	0,9	0,8	0,7	7,8	6,0	8,1	109,0	96,3	147,4	117,7	103,1	156,2
Барбадос	7,6	4,0	2,0	3,8	7,1	12,0	-	-	-	11,3	11,1	13,9
Бермудские Острова	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,2	-	-	-	0,2	0,2	0,3
Бруней	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	0,1	0,1	0,0
Острова Зеленого Мыса	25,0	27,2	39,0	8,2	6,3	23,4	-	-	2,0	33,2	33,4	64,4
Каймановы Острова	0,5	0,6	1,0	2,8	0,2	0,5	-	-	-	3,3	0,6	1,2
Коморские Острова <u>б/</u>	1,8	6,3	13,4	7,0	7,5	12,5	4,0	2,9	14,5	12,9	16,7	40,5
Острова Кука	6,7	7,3	9,9	0,3	0,5	0,8	-	-	-	7,0	7,8	10,7
Куба	17,4	23,9	11,1	31,3	14,9	20,9	-	10,0	-	48,7	48,8	32,0
Кипр	24,3	16,5	30,9	24,4	12,3	20,9	-	1,0	0,8	48,7	29,8	52,6
Доминика	6,1	8,3	8,4	1,1	0,8	9,4	-	-	-	7,1	9,1	17,7
Доминиканская Республика	9,4	36,8	57,2	40,4	39,8	66,8	-	1,1	1,0	49,9	77,7	125,0
Фолклендские (Мальвинские) Острова <u>с/</u>	4,1	1,9	2,3	-	-	-	-	-	-	4,1	1,9	2,3
Фиджи	24,0	25,9	31,7	2,6	5,1	4,5	-	-	-	26,5	31,0	36,1
Гренада	0,7	0,4	0,4	1,9	2,5	2,7	-	-	-	2,6	2,9	3,2
Гаити	49,8	48,5	62,8	43,1	44,2	42,3	-	-	-	92,8	92,6	105,2
Индонезия	541,0	631,8	844,2	66,9	84,1	94,3	27,4	5,0	11,0	635,3	720,8	949,5
Ямайка	97,8	80,6	83,5	24,3	16,9	32,5	-	-	10,0	122,1	97,5	126,0
Кирибати	10,0	8,8	18,6	0,7	0,3	0,6	-	-	-	10,7	9,1	19,2
Мадагаскар	39,6	73,5	90,8	50,3	40,6	91,4	1,0	13,8	18,0	90,9	128,0	200,2
Мальдивские Острова	3,7	0,9	1,9	1,3	2,0	4,4	3,1	3,5	15,1	8,2	6,5	21,4
Мальта	27,2	3,3	2,8	0,4	11,7	9,6	0,1	11,5	5,9	27,6	26,5	18,3
Мавритания	18,1	24,3	25,2	25,7	7,9	7,8	-	-	-	43,8	32,2	33,0
Монтсеррат	1,2	1,3	3,1	0,2	0,1	0,5	-	-	-	1,4	1,4	3,7
Науру	-	0,0	0,0	-	0,0	-	-	-	-	-	0,0	0,0
Антильские Острова (Нидерланды)	44,5	54,0	86,9	3,6	2,9	9,6	-	-	-	48,0	56,9	96,6
Новая Каледония	114,3	148,1	197,7	0,8	0,5	0,3	-	-	-	115,0	148,7	198,0

/...

ТАБЛИЦА I (продолжение)

Страна-получатель	Двусторонняя помощь КСР			Многосторонняя помощь а/			Двусторонняя помощь ОПЕК			Итого		
	1978 год	1979 год	1980 год	1978 год	1979 год	1980 год	1978 год	1979 год	1980 год	1978 год	1979 год	1980 год
Ниуэ	4,1	4,8	3,4	0,1	0,2	0,3	-	-	-	4,2	5,0	3,7
Тихоокеанские Острова (подопечная территория)	100,6	111,1	108,5	0,6	0,7	0,8	-	-	-	101,2	111,7	109,3
Папуа Новая Гвинея	270,9	269,4	206,8	29,3	12,8	38,6	-	2,2	0,4	296,2	284,3	325,9
Филиппины	164,7	170,4	205,4	84,7	94,0	91,0	-	3,0	3,6	249,3	267,4	300,0
Полинезия (Франция)	90,6	143,9	159,5	0,0	0,0	-	-	-	-	90,6	143,9	159,5
Остров св. Елены а/	7,1	8,4	8,8	-	-	-	-	-	-	7,1	8,4	8,8
Острова Сент-Китс- Невис	1,6	1,6	2,7	0,5	0,2	3,5	-	-	-	2,1	1,8	6,2
Сент-Люсия	1,3	1,8	2,7	2,4	0,4	-	-	-	-	3,7	2,2	8,6
Сент-Винсент и Гренадины	3,9	5,5	2,0	0,6	0,2	7,8	-	-	-	4,5	5,7	9,7
Самоа	11,3	20,7	13,7	8,9	9,2	12,0	-	-	-	20,2	29,9	25,7
Сан-Томе и Принсипи	1,8	1,4	1,2	2,3	1,6	2,7	-	-	-	4,1	3,1	3,9
Сейшельские Острова	15,8	22,0	18,3	0,6	2,3	3,4	-	1,0	-	16,4	25,2	21,7
Сингапур	5,2	3,8	9,4	1,5	1,7	4,0	-	-	0,5	6,7	5,5	14,0
Соломоновы Острова	24,1	23,1	31,0	2,5	3,4	13,5	-	-	-	26,6	26,5	44,5
Шри Ланка	216,3	232,0	296,1	104,0	86,2	87,6	3,6	4,5	58,9	323,9	322,7	442,6
Токелау	0,9	1,8	1,8	0,0	0,0	0,1	-	-	-	1,0	1,8	1,9
Тонга	8,0	20,4	13,0	1,6	3,5	3,5	-	-	-	9,9	23,9	16,4
Тринидад и Тобаго	0,7	0,5	1,4	3,8	3,7	3,2	-	-	-	4,5	4,1	4,7
Острова Теркс и Кайкос	2,7	2,2	2,9	0,1	0,2	0,4	-	-	-	2,8	2,3	3,4
Тувалу	2,5	4,1	4,5	0,3	0,1	0,4	-	-	-	2,9	4,1	4,9
Вануату	18,4	37,7	43,3	0,4	0,7	0,7	-	-	-	18,8	38,4	44,0
Виргинские Острова (Бр.)	1,1	1,7	2,9	0,1	0,1	1,8	-	-	-	1,2	1,8	4,7
Острова Уоллес и Футуна	2,5	7,7	8,3	-	-	-	-	-	-	2,5	7,7	8,3

Сноски см. на след. стр.

/...

Источник: Сведения предоставлены секретариатом ОЭСР.

Примечание: Список стран приведен в том виде, в каком он был представлен ОЭСР (см. пункт 8 выше). Определение применявшихся понятий см. Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries 1977/1980 (Paris, OECD, 1981), annex. Статистические данные КСР не распространяются на Американское Самоа, Гуам, Пуэрто-Рико и Виргинские острова Соединенных Штатов. Кроме того, в вышеприведенную таблицу не включены острова Кристимас и Питкэрн, в отношении которых отдельные статистические данные не приводятся, а содержатся в разделе "Океания, неассигнованные средства".

Статистические данные, представленные в этой таблице, могут и не соответствовать оценкам секретариата ЮНКТАД, приводимым в его документах, представляемым органам ЮНКТАД.

a/ Финансовые потоки из многонациональных учреждений, финансируемых КСР и членами ОПЕК.

b/ За исключением потоков только для Майотта, которые полностью состояли из двусторонней помощи КСР из Франции и составили 12,9 млн. долл. США в 1978 году, 18,2 млн. долл. США в 1979 году и 22,7 млн. долл. США в 1980 году.

c/ Между правительствами Аргентины и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии существуют разногласия в отношении суверенитета Фолклендских (Мальвинских) Островов.

d/ Включая острова Вознесения и Тристан-да-Кунья.

/...

Уделение основного внимания регионам

I2. Островные страны мира расположены, главным образом, в районе Карибского моря и Тихого океана (меньшее число таких стран расположено в Индийском и Атлантическом океанах и в Средиземном море). Поэтому единственно, что в ряде ответов на вербальную ноту основное внимание уделялось тому или другому из этих двух регионов, а развивающимся неостровным странам как таковым. Это особенно касается Карибского бассейна, где для ряда континентальных государств характерны многие черты, присущие островным странам. Так, например, в ответе Межамериканского банка развития говорится, что "Хотя Банк никогда не проводил различия между входящими в него странами по географическим особенностям, а делал это скорее исходя из относительного уровня их развития, тем не менее он признает важность оказания помощи странам района Карибского моря".

I3. В докладе "Карибская группа: текущее положение и перспективы" (Caribbean Group: current situation and prospects), приложенном к ответу Всемирного банка, также не проводится различия между островными и другими развивающимися странами данного региона 5/. Однако один из его разделов посвящается особым проблемам наименее развитых стран Карибского сообщества, расположенных в восточной части Карибского моря 6/.

I4. В ряде ответов стран Латинской Америки подчеркивается важное значение, которое уделяется расширению экономического сотрудничества между странами Карибского бассейна и остальными странами этого региона. ЭКЛА сообщает:

"На своей девятнадцатой сессии (Монтевидео, 1981 год) ЭКЛА приняла резолюцию 422 (XIX), в соответствии с которой страны-члены Комиссии торжественно приняли Региональную программу действий по осуществлению Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций.

В пунктах I38-I40 вышеуказанной Программы действий говорится о странах, находящихся в особых условиях, к которым относятся островные страны. В этой связи в Программе действий говорится о важном значении планов интеграции и многосторонних механизмов регионального сотрудничества. В частности, подчеркивается необходимость ускорения процесса интеграции стран Карибского бассейна с остальной частью региона. Что касается, в частности, связей между карибскими странами и остальной частью этого региона, то на своей девятнадцатой сессии ЭКЛА утвердила резолюцию 440 (XIX), направленную на расширение ТСРС и ЭСРС между странами субрегиона и остальной частью этого региона".

/...

15. В ответе Мексики указывается также, что "В рамках экономического сотрудничества между развивающимися странами Мексика придает первоочередное значение сотрудничеству с островными развивающимися странами Карибского бассейна". Далее в ее ответе приводятся названия ряда региональных организаций, членом которых она является и которые играют эту роль.

16. Постоянный секретариат Общего договора об экономической интеграции Центральной Америки также заявляет, что Центральноамериканские страны "по-прежнему намерены укреплять торговые связи с островными государствами Карибского бассейна".

17. В отношении района Тихого океана СПЕК 7/ сообщает о Соглашении в области торговли и экономического сотрудничества между странами, расположенными в южной части Тихого океана (СПАРТЕКА), которое вступило в силу 1 января 1981 года. В нем участвуют Австралия, Ниуэ, Новая Зеландия, Острова Кука, Папуа Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу и Фиджи. В докладе директора СПЕК речь идет также о диалоге, который ведется по "ведущим и практическим областям сотрудничества между странами АСЕАН и странами, входящими в Форум".

18. Фиджи отмечает, что "с момента проведения третьей сессии ЮНКТАД (резолюция 65 (III)) росло понимание в мире, что потребности развивающихся островных стран носят иной характер не только по объему, но и в качественном отношении. В резолюциях, принятых ЮНКТАД, Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей, международное сообщество обратилось ко всем заинтересованным сторонам с призывом приложить особые усилия в целях оказания помощи развивающимся островным странам. Эти усилия, возможно, стали менее энергичными из-за тенденции объединять развивающиеся островные страны с другими группами стран, находящимися в особенно неблагоприятных условиях, которые выделены международным сообществом (наименее развитые страны и страны, не имеющие выхода к морю), и считать аналогичными нужды этих групп стран, находящихся в неблагоприятных условиях" 8/.

19. Некоторые международные организации все же официально признают необходимость конкретных действий в интересах островных развивающихся стран. Так, Африканский банк развития указывает, что его политика направлена на то, чтобы "создавать благоприятные условия странам, не имеющим выхода к морю, и островным странам". Всемирный почтовый союз "в соответствии с духом резолюций ЮНКТАД придает особое значение почтовым потребностям островных стран. Именно поэтому почтовый конгресс, состоявшийся в Рио-де-Жанейро в 1979 году, принял резолюцию С 37, в которой он постановил "уделять первоочередное внимание потребностям почтовых учреждений стран, находящихся с точки зрения Организации Объединенных Наций в неблагоприятных условиях 9/, а также стран, недавно получивших независимость".

/...

20. ЕЭС в своем ответе отмечает:

"Во второй Ломейской конвенции (1981/86) особо признается, что в отношении островных стран, входящих в АКТ, следует принимать особые меры, с тем чтобы они могли преодолеть конкретные трудности и преграды, возникшие в результате их географического положения. Развивающиеся островные страны, получающие помощь Сообщества в целях развития, это 22 страны, входящие в АКТ (14 из которых относятся также к наименее развитым странам по смыслу Ломейской конвенции) 10/, а также ряд островных государств, не входящих в АКТ.

За счет своего статуса наименее развитых стран большинство островных стран получает в среднем и на душу населения в два раза больший объем помощи по сравнению с другими странами, входящими в АКТ, и, главным образом, в виде субсидий. По относительным показателям особое предпочтение оказывалось малым островным странам.

В рамках Ломейской конвенции недавно был учрежден подкомитет АКТ/ЕЭС по наименее развитым, не имеющим выхода к морю и островным странам в целях обеспечения полного осуществления мер в интересах этих трех групп стран. В этом контексте одно из предстоящих исследований направлено на выявление конкретных мер по привлечению иностранного капитала".

/...

III. МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УДОВЛЕТВОРЕНИЕ
КОНКРЕТНЫХ НУЖД РАЗВИВАЮЩИХСЯ ОСТРОВНЫХ
СТРАН

21. Путем проведения анализа ответов государств и организаций, в которых дается подробное изложение мер, принимаемых ими для оказания помощи развивающимся островным странам, можно определить, с какими специфическими проблемами чаще всего сталкиваются эти страны.

A. Малые размеры

22. Первая из этих проблем также первой называется в том пункте резолюции 35/61 Генеральной Ассамблеи, в котором конкретизируются проблемы, на решение которых направлены специальные меры по оказанию помощи развивающимся островным странам - малым странам (см. пункт 8). Секретариат Содружества наций заявил в своем ответе, что "Секретариат уделял большое внимание специальным проблемам, связанным с "малыми размерами" стран, которые качественно отличаются от всех других проблем. В большинстве своем наши малые государства-члены являются, разумеется, островами, в связи с чем основное внимание уделяется группе "малых островных стран". Но существуют также и другие страны, такие, например, как Лесото, которые также сталкиваются с аналогичными проблемами. Поэтому, если в наших программах помощи и существует отличительный элемент, то он заключается в уделении особого внимания малым государствам в отличие от островных государств". Всемирный банк заявил также, что "при разработке своей стратегии оказания помощи он уделяет особое внимание проблемам малых стран, включая развивающиеся островные страны, экономика которых частично характеризуется сильной ограниченностью внутреннего рынка, низкой обеспеченностью ресурсами, отдаленностью от основных экономических центров и недоразвитостью инфраструктуры". В частности, он признает, что проблемы микрогосударств восточной части бассейна Карибского моря носят специфический характер. "Последовательное решение этих проблем ... в конце концов привело к созыву правительством Канады в сотрудничестве со Всемирным банком совещания в Антигуа в апреле 1981 года с единственной целью изучить конкретные проблемы наименее развитых островных стран восточной части Карибского моря" II/.

23. Программа развития Организации Объединенных Наций построила свой ответ таким образом, чтобы "показать, какую помощь ПРООН предоставляет развивающимся островным странам, относящимся к малым по численности населения, территории, объему ВВП или всех этих трех показателей вместе".

24. Некоторые другие отвечающие указали, что в рамках их программ помощи развивающимся островным странам особое внимание они уделяют проблемам малых стран. Например, СПЕК сообщило, что оно "осознает необходимость оказания помощи малым островным странам и в этом году СПЕК созвало совещание по вопросу о специальных проблемах малых островных стран, которое проходило в Алофи, Ниуэ, с 9 по 12 февраля 1982 года".

/...

25. Некоторые из специфических проблем, связанных с малыми размерами стран, кратко излагаются в представленном на этом совещании в Ниуэ заявлении Фиджи 8/, которое прилагается к настоящему докладу.

В. Межстрановой подход

26. Межстрановой подход к оказанию помощи с целью решения конкретной проблемы, связанной с малыми размерами стран, наиболее часто упоминался в присланных ответах 12/. Значение этого подхода подтверждается тем фактом, что отвечающие не упоминали его просто как один из вопросов политики; скорее этот подход неоднократно проявлялся в их ответах как один из аспектов, обеспечивающих эффективное предоставление помощи в конкретных случаях. Например, ВОЗ сообщила, что деятельность ВОЗ/ПОЗ в бассейне Карибского моря в целом носит характер многоостровной, что способствует более эффективному использованию ограниченных и специальных ресурсов, во взаимном обмене опытом и стандартизации между островами и выявлении возможностей для технического сотрудничества развивающихся стран, а "шесть занимающихся межстрановой программой групп, которые базируются в Сува (Фиджи, для бассейна Тихого океана), обеспечивают широкое поле деятельности для сотрудничества ВОЗ в области развития здравоохранения и способны быстро реагировать на запросы, касающиеся удовлетворения насущных потребностей стран".

27. МОТ сообщает, что "в связи с малыми размерами некоторых островных стран предпринимаются усилия, если позволяет их географическое положение и уровень развития, с целью разработки субрегиональных или региональных программ, направленных на удовлетворение их потребностей".

28. ПРООН отмечает, что наряду с другими двусторонними и многосторонними донорами она считает, что "помощь странам района Тихого океана на региональной основе является одновременно удобной и эффективной благодаря наличию в районе Тихого океана трех хорошо отлаженных региональных учреждений - Бюро экономического сотрудничества южной части Тихого океана, Комиссии для стран южной части Тихого океана и Университета южной части Тихого океана. Сотрудники этих учреждений в настоящее время могут эффективно координировать и/или использовать внешнюю помощь в области развития с целью оказания поддержки национальному развитию стран в этом регионе".

29. Что касается Карибского бассейна, то ПРООН сообщает также, что "другой отличительной чертой является совместное использование ресурсов ОПЗ по странам с целью дополнения многоостровной деятельности для реализации экономии, обусловленной ростом масштаба производства, в процессе осуществления проектов".

/...

30. Что касается наименее развитых стран восточной части Карибского моря 6/, Всемирный банк отмечает, что с учетом "нехватки административного персонала в государственном секторе микросударств... было решено создать межучрежденческую Постоянную миссию, которая бы оказывала помощь в разработке и осуществлении программ капиталовложений и политики в области развития, а также в определении потребностей и источников внешней технической и финансовой помощи для конкретных проектов и другой деятельности в области развития. Эта миссия установит тесные связи с Секретариатом по экономическим вопросам Организации восточно-карибских государств (ОВКГ) с целью передачи в конечном итоге значительной доли своих функций этой организации. Этой миссии будут оказывать поддержку Всемирный банк, МВФ, ПРООН, КАРИБАНК, ОАГ и три двусторонних донора: Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Канада. Штаб-квартира миссии будет располагаться в Антигуа. Ожидается, что она начнет функционировать летом 1982 года" 5/.

31. В своем ответе ЭСКАТО отмечает тот вклад, который внесла созданная в 1971 году Многонациональная комплексная консультативная группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ЮНДАТ) в развитие стран района Тихого океана. "Цель ее деятельности заключается в удовлетворении тех непредусмотренных потребностей, которые не могли быть охвачены в рамках намеченных программ и имеющихся у страны ресурсов и которые необходимо быстро удовлетворить. Свои услуги ЮНДАТ предоставляет бесплатно любой стране или территории (независимой или зависимой) в районе Тихого океана по просьбе ее правительства. Каких-либо ограничений в отношении областей деятельности не существует".

32. Как Всемирный банк, так и Межамериканский банк развития отметили свой вклад в Карибский банк развития. Всемирный банк заявил, что "особое значение для деятельности Банка в поддержку развивающихся островных стран имеет его финансовая помощь Карибскому банку развития (КАРИБАНК), который затем предоставляет кредиты развивающимся островным странам в этом регионе". Межамериканский банк развития отмечает, что он "уполномочен предоставлять кредиты Карибскому банку развития (КАРИБАНК) для оказания помощи тем странам и территориям, которые являются членами КАРИБАНКА, а не МБР, что дает возможность оказывать помощь на цели развития островам восточной части Карибского бассейна. Банк считает, что этот механизм, который позволяет ему оказывать помощь развивающимся островным странам, не являющимся членами МБР, представляет собой новое явление в области международного права и международных экономических отношений".

/...

С. Мелкомасштабные предприятия

33. В ряде ответов в качестве специфической проблемы развивающихся островных стран выделяется наличие мелкомасштабных предприятий 13/. МОТ заявляет, что "структура их экономики во многом зависит от наличия сильного сектора мелкомасштабных предприятий". ЮНИДО приложила к своему ответу документ, озаглавленный "Состояние промышленного развития развивающихся островных стран в южной части района Тихого океана" 14/, в котором пространно обосновывается необходимость развития мелких предприятий в этих странах 15/. ПРООН сообщает, что "Фиджи, Папуа Новая Гвинея и Вануату обратились в ПРООН с просьбой оказать помощь государственным организациям в деле расширения их возможностей для предоставления консультативной помощи и помощи в области профессиональной подготовки местных предпринимателям, основывающим мелкие предприятия". МОТ сообщает о своем намерении наладить сотрудничество с КАРИКОМ в плане создания института для мелкомасштабных предприятий, "который будет оказывать помощь в разрешении, на региональной основе, организационных, проектно-конструкторских, производственных, учебных, управленческих и бытовых проблем, с которыми сталкиваются национальные мелкомасштабные предприятия".

34. Среди курсов подготовки, предоставляемых участникам из развивающихся островных стран, Филиппины в своем ответе упомянули один курс, который проводится Филиппинским институтом мелкомасштабных промышленных предприятий.

Д. Ориентация на экспорт

35. На третьем ежегодном совещании Карибской группы по сотрудничеству в области экономического развития (КГСЭР) 16/ МБР выступил с инициативой создания механизма гарантийного кредитования для мелко- и средне-масштабных предприятий в наименее развитых странах восточной части Карибского моря. Также на своем третьем ежегодном совещании Карибская группа по сотрудничеству в области экономического развития создала Группу по разработке проектов для стран Карибского бассейна (ГРПК), которая начала свою деятельность 1 ноября 1981 года. С технической точки зрения эта группа является проектом ПРООН. Цель ее заключается в обеспечении самостоятельного роста и развития экономики стран путем создания и расширения сильных средних и мелкомасштабных предприятий 17/.

36. Всемирный банк 5/, так же как Фиджи (см. примечание) и Кирибати (см. пункт 43), признает важное значение ориентации промышленного сектора на экспорт для малых стран, хотя Фиджи и Кирибати больше внимания уделяют трудностям, стоящим на пути к достижению такой ориентации.

/...

Е. Отдаленность, неразвитость транспорта и связи

37. Определяя тип развивающейся островной страны, особенно испытывающей потребность в конкретных действиях, резолюция 35/61 упоминает "отдаленность, неразвитость транспорта и связи /и/ значительную удаленность от рыночных центров". Значение этих факторов признается и в ряде ответов. Признается также, что во многих островных странах, являющихся архипелажными, эти трудности могут возникать как в самих развивающихся странах, так и в отношениях между ними и другими странами мира (см. приложение, пункты I, 9 и IO).

38. Кирибати в своем заявлении на совещании в Ниуэ I8/ констатирует, что

"географическая изоляция Кирибати является в значительной степени неблагоприятным фактором. Кроме того, эта проблема обостряется малыми размерами этой страны и разбросанностью ее островов на огромном пространстве океана. Все эти факторы вызывают большие транспортные расходы при ведении торговли между Кирибати и ее основными торговыми партнерами, то есть Соединенным Королевством, Австралией, Новой Зеландией, Японией и Фиджи. Большие расстояния между группами островов затрудняют координацию экономической деятельности и взаимоувязку усилий в области развития, а также распределение каких-либо полученных в результате выгод.

Подсчитано, что в I978 году расходы на транспортировку, доставку и страхование составили 30 процентов стоимости нынешнего внутреннего объема импорта страны (по ценам фоб). Таможенные пошлины и расходы на распределение потребительских товаров составляют еще I7 и 40 процентов, что повышает индекс розничных цен до 2IO по сравнению с ценой фоб, составляющей IOO. В I980 году в результате значительного повышения налогов на импорт, индекс розничной цены составил приблизительно 225 по сравнению с ценой фоб, равной IOO.

Это касается также и экспорта. То есть доля расходов на транспортировку, страхование и распределение по отношению к экспортным ценам фоб очень велика. Отсюда расходы на транспортировку и доставку весьма значительны и их необходимо учитывать при планировании в области производства проектов. Иногда из-за этих высоких расходов становился неконкурентоспособным какой-либо проект в области производства, и в большинстве случаев его осуществление приходилось прекращать".

/....

39. ЕЭС заявляет в своем ответе, что

"при осуществлении финансового и технического сотрудничества Сообщество со своей стороны уделяет первоочередное внимание исследованиям, проектам и программам, представленным его островными партнерами в отношении в частности морских и воздушных перевозок, ...а также уменьшения неблагоприятных последствий, связанных с их удаленностью от рыночных центров, и их внутренней физической фрагментацией...

Для островных стран особое значение имеет декларация АКТ/ЕЭС по транспорту, которая приложена к Ломейской Конвенции и в которой Сообщество выражает готовность оказать содействие странам АКТ по их просьбе в развитии транспортного сектора. Такая помощь может включать в себя: подготовку исследований, направленных на улучшение транспортных услуг; создание и расширение транспортных компаний и совместных предприятий; предоставление технической помощи по различным отраслям транспорта; подготовку технико-экономических обоснований и предоставление технической помощи с целью повышения эффективности работы портов".

40. Африканский банк развития также отмечает, что "Банковская группа играет важную роль в разработке, финансировании и выполнении проектов, которые предусматривают ускоренное развитие и содействие расширению связей между изолированными странами и другими странами мира".

41. В ответах, касающихся Карибского моря, особо упоминается воздушный транспорт. Так, например, ПРООН сообщает, что "на некоторых островах в связи с их непосредственным участием в развитии туризма первоочередными задачами являются обслуживание и управление аэропортами, а также организация контроля за полетами самолетов". В отношении Карибской группы по сотрудничеству в области экономического развития Ландау 17 отмечает, что "исследование функционирования аэропортов, проведенное ИКАО с финансовой помощью Карибанка, МБР и ПРООН, было представлено на совещании Специального комитета в марте 1981 года; в нем рекомендуется выделить приблизительно 90 млн.долл. США на обновление технических средств аэропортов в Карибском субрегионе, а также содержится предложение о проведении исследования в Суринаме". ПРООН сообщает, что правительство Канады предоставило 50 млн.долл. США на финансирование мероприятий по удовлетворению первоочередных потребностей в области финансовой и технической помощи, которые были определены в этом исследовании.

42. ВПС в своем ответе обращает внимание на резолюцию № 5 Конференции по вопросу о развитии почтовых служб в Африке, которая проходила в Яунде с 21 по 26 сентября 1981 года; резолюция называется

/...

"Сотрудничество в целях развития почтовых служб и, в частности, в области почтового обмена со странами, не имеющими выхода к морю, и островными странами". В первых пунктах этой резолюции говорится, что ввиду их географического положения страны, не имеющие выхода к морю, и островные страны зависят от других стран в использовании наземного транспорта для почтовых перевозок, и страны, не имеющие выхода к морю, и островные страны испытывают большие трудности в поддержании связей с отдаленными странами в связи с перевозкой почты наземным транспортом, многочисленными нарушениями связи, хищениями корреспонденции, задержками с вручением корреспонденции и различными дополнительными расходами.

43. Проблемы, связанные с изоляцией и отдаленностью, по-разному отражены и в других ответах. Положения ЕЭС/АКТ в отношении установления контактов признают потребности, которые возникают в связи с малыми размерами и удаленностью развивающихся островных государств от рыночных центров, предполагают: "что касается предоставления контрактов, то, как правило, они открыты для проектов ЕЭС/АКТ. Однако в случае островных стран возможность использования третьей страны-контрактора при определенных условиях также может быть рассмотрена. Ускоренная процедура предоставления контрактов также предусмотрена для наименее развитых островных стран".

44. В своем ответе ВОЗ обращает внимание на внутренне фрагментационный характер архипелажных стран, отмечая, что она "сотрудничала с Островами Кука в разработке системы электросвязи для установления связи между разбросанными в океане островами с целью организации справочной системы в области здравоохранения и медицинских данных. Другие страны поощряются к созданию аналогичных систем".

45. МОТ упоминает создание отделений МОТ в "этих развивающихся, но географически изолированных странах... с целью поддержания отношений с правительственными организациями, профсоюзами и организациями нанимателей... Считается, что такой вид помощи и такая связь способствуют развитию чувства причастности к международному сообществу, поскольку народы этих островных стран иначе остаются отрезанными от него необъятными просторами океана".

46. В этой связи также большое значение может иметь предложение правительства Австралии о создании в Нью-Йорке бюро для выполнения в Организации Объединенных Наций дипломатических функций малых островных стран бассейна Тихого океана 18/.

/...

Ф. Рабочая сила

47. В резолюции 35/61 признается значение нехватки рабочей силы в развивающихся островных странах и говорится об "отсутствии опыта в вопросах "сбыта" и "нехватке административного персонала". Этот вопрос отражается в некоторых ответах. ПРООН отмечает, что "одной из основных проблем в некоторых карибских странах, особенно на небольших островах является нехватка квалифицированной рабочей силы". Еще более красноречиво высказывается Ландау 17/: "В ходе деятельности Карибской группы по сотрудничеству в области экономического развития стало совершенно очевидно, что самой серьезной проблемой в развитии стран Карибского моря является не столько недостаток финансовых средств, сколько нехватка надлежащим образом разработанных проектов и в конечном итоге человеческих ресурсов, в достаточной степени подготовленных и в достаточном количестве, чтобы осуществить необходимые мероприятия по определению, подготовке и оценке проектов развития".

48. Поскольку одной из причин этой нехватки является "эмиграция специалистов и квалифицированных рабочих", это явление скорее объясняется ограниченной численностью населения, нежели недостаточным образованием (см. примечание, пункты 2 и 24). Действенным подходом к устранению этого вида нехватки является уделение внимания, по определению ПРООН, "национальным экспатриантам". Так, например, она сообщает, что "разработаны проекты с целью найма национальных экспатриантов для осуществления многосекторальных проектов в Доминике, Гренаде, Сент-Люсии, Сент-Винсенте и Гренадинах". В районе Тихого океана "ПРООН участвует в Миссии Секретариата Содружества/Австралии по исследованию процесса осуществления предлагаемых консультативных услуг для района Тихого океана (ПРАС), в ходе которого изучается наличие квалифицированного персонала в развивающихся островных странах района Тихого океана для оказания консультативных услуг в целях развития". Аналогичным образом в ответе ЭСКАТО содержится информация о том, что один выходец из Самоа согласился стать консультантом на шестимесячный срок под эгидой ЮНДАТ. Межстрановой подход, о котором говорилось выше, является также одним из вариантов решения проблем, связанных с нехваткой управленческих и административных кадров.

Г. Энергетика

49. Кратко энергетика затрагивается в нескольких ответах, в частности в ответах ПРООН и МБР. ЕЭС включило эту проблему в число своих первоочередных задач при удовлетворении запросов развивающихся островных стран. ЭСКАТО сообщает, что Программа ПРООН/ЭСКАТО в области развития энергетике в Тихом океане находится на заключительной стадии разработки. Меры, о которых сообщали различные

/...

отвечающие, как правило, касались операций по поиску нефти, особенно в прибрежных районах, а также экономии энергии, при этом, однако, не забывались и возобновляемые источники энергии.

50. Экономическая комиссия для Европы заявила в своем ответе, что "начиная с 1976 года Комитет по электроэнергии, который является основным вспомогательным органом ЭКЕ, уделяет внимание вопросу электроснабжения островных регионов, изолированных районов и районов, находящихся в отдалении от национальных энергосистем. Цель этого проекта заключается в развитии и ускорении передачи технологии в этой области европейским островным странам и, в частности тем странам, которые с экономической точки зрения находятся в процессе развития, — из тех стран, которые обладают в этой области большим опытом".

51. Департамент Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству в целях развития располагает специальным подразделением по новым и возобновляемым источникам энергии, которое активно действует в нескольких развивающихся островных странах; Департамент также участвует в осуществлении проектов технического сотрудничества в области обычных источников энергии в ряде таких стран. Однако на основании ответа Департамента невозможно установить, считает ли он, что тот вид запросов, которые он получает от развивающихся островных стран, отличается от аналогичного вида запросов, которые он получает от других развивающихся стран.

Н. Сельское хозяйство

52. В ряде ответов сообщается о предоставлении помощи на цели развития сельского хозяйства развивающихся островных стран, однако по этим ответам нельзя судить об особенностях островного сельского хозяйства в отличие от сельского хозяйства других развивающихся стран. Однако Филиппины сообщили о той помощи, которую они оказывают сектору по выращиванию кокосовых плантаций Самоа и Мальдивских Островов. Этот сектор, конечно, имеет особое значение для островных стран Тихого и Индийского океанов.

И. Морские ресурсы

53. В своем ответе ФАО отмечает:

"одним из основных препятствий на пути развития островных стран является их неспособность осуществлять эксплуатацию своих морских богатств. Несмотря на близость к богатым рыбопромысловым районам, многие острова не имеют возможности совершенствовать свой рыболовный флот, конкурировать с иностранными флотами и эксплуатировать эти ресурсы в максимальной степени" 19/.

Установление исключительных экономических зон (ИЭЗ) создало новые возможности для развития рыболовства в островных странах и в соответствии с программой ИЭЗ и ее компонентами ФАО

/...

оказывает помощь многим островным странам в обеспечении более широкой эксплуатации и оптимального использования - на основе применения рациональных методов - рыбных ресурсов в рамках их расширенной юрисдикции с упором на развитие кустарных промыслов, связанных с рыболовством, и мелкомасштабного рыболовства".

54. Кирибати подчеркивает огромное значение этой проблемы в собственном случае 18/: "после истощения запасов фосфатов в конце 1979 года важно создать новые источники дохода и занятости, и в этой связи правительство активно занимается осуществлением нескольких проектов в области рыболовства, с тем чтобы освоить несомненно большой потенциал моря. 200-мильная рыболовная зона, объявленная в 1978 году, охватывает морской район площадью более 1 млн. кв. миль. Однако эти проекты принесут плоды лишь через несколько лет". Далее в докладе более четко отмечается, "что пока не было обнаружено и вероятно не будет обнаружено никакого другого нового крупного ресурса, кроме ресурсов моря".

55. ФАО также отмечает, что малые острова сталкиваются с особыми проблемами в области рыболовства: "с тем чтобы помощь, предоставляемая малым островам, отвечала их конкретным потребностям, органы ФАО, занимающиеся вопросами рыболовства и, в частности, Комиссия по рыболовству в западной части Центральной Атлантики, сосредоточили свое внимание на выявлении особых проблем, с которыми сталкиваются малые острова. Одной из этих проблем является обычно низкая и сезонная продуктивность морских вод вокруг малых островных стран, а для стран, находящихся в густонаселенных районах, - риск избыточного лова, как правило, ограниченных ресурсов прибрежных вод".

56. Несколько государств, включая развивающиеся государства, в своих ответах делают особое упоминание о своей помощи рыболовному сектору.

57. Среди полученных ответов упоминания о природных ресурсах моря являются редкими, за исключением упоминаний о разведке нефти в прибрежных районах. Однако ЭСКАТО сообщает о работе "Межправительственного комитета по координации совместной разведки минеральных ресурсов в прибрежных районах южной части Тихого океана (ККПР/ЮТО) и о своем региональном проекте, осуществляемом с помощью ПРООН, в области изучения потенциала природных ресурсов южной части Тихого океана. Правительствами-членами ККПР/ЮТО являются: острова Кука, Фиджи, Кирибати, Новая Зеландия, Папуа Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга и Вануату. В рамках проекта ПРООН, базирующегося в Суве, Фиджи, осуществляется систематический и согласованный поиск в целях определения присутствия или отсутствия (морских) минеральных и аналогичных потенциалов природных ресурсов стран-членов.

/...

Ж. Жизнеспособность

58. Конференция представителей малых островов Тихого и Индийского океанов, состоявшаяся в Канберре в сентябре 1979 года, рекомендовала проведение исследований по различным вопросам. Одним из этих исследований являлось исследование о жизнеспособности национальной экономики малых островных государств. В настоящее время под эгидой ЮНКТАД осуществляется исследование этого вопроса - только применительно к развивающимся государствам во всех регионах мира.

59. Действительно, в ответах на вербальную ноту, на основании которой подготовлен настоящий доклад, проблема жизнеспособности подчеркивается гораздо чаще в отношении государств Карибского бассейна. ПРООН упоминает о "неустойчивости экономической структуры" островных государств Карибского бассейна. Ландау отмечает, что "в 1977 году было очевидно, что резко ухудшающееся положение, которое существенно ухудшилось после энергетического кризиса 1973 года, наряду со структурными проблемами для экономики стран Карибского бассейна обязательно приведет к массивному и непрерывному притоку внешней помощи на цели развития, включая чрезвычайную помощь в области платежных балансов. Необходимо предпринять особые усилия в рамках полномочий КГЭРКБ (Консультативная группа по экономическому развитию Карибского бассейна), с тем чтобы решить критические проблемы субрегиона в области платежных балансов, чтобы он не потерял свою кредитную способность для получения обычных кредитов в обозримом будущем" 17/.

60. В докладе Всемирного банка говорится о "необходимости применения специального и новаторского подхода, с тем чтобы наименее развитые страны восточной части Карибского бассейна стали жизнеспособными в финансовом, платежном и экономическом отношении" 5/.

61. Ответ Кирибати, находящейся в Тихом океане, является показательным в этом отношении 18/:

"Возможности Кирибати в области торгового и экономического развития являются резко ограниченными ввиду факторов, которые являются характерными для малых островных государств... Зависимость Кирибати от иностранной помощи для всех проектов в области развития может быть показана следующим образом:

поступления в 1973 году	-	10 процентов ВВП
поступления в 1978 году	-	16 процентов ВВП
поступления в 1980 году	-	58 процентов ВВП

В момент получения политической независимости Кирибати потеряла экономическую независимость и становится все более зависимой от иностранных товаров, валюты, помощи, рабочих мест и технологии, чем когда-либо в прошлом. Несмотря на то, что наш народ очень не хочет зависеть от помощи, правительство осознает, что это является единственным путем к достижению экономической независимости в конечном итоге".

/...

К. Стихийные бедствия

62. Подверженность воздействию стихийных бедствий не упоминается в пункте резолюции 35/61, в котором перечисляются конкретные проблемы, характерные для островных развивающихся стран. Однако о стихийных бедствиях говорится в пункте 2e i резолюции 111 (V) ЮНКТАД о специальных мерах, связанных с конкретными нуждами и проблемами островных развивающихся стран. Этот вопрос освещается в ряде ответов государств и организаций.

63. ФАО отмечает, что "одной из проблем, с которыми сталкиваются несколько развивающихся островных стран, является большое число стихийных бедствий, таких как извержения вулканов, землетрясения, приливные волны и ураганы. ФАО оказывает помощь странам, подвергшимся воздействию таких бедствий, через посредство своего Бюро по операциям по оказанию специальной помощи (ОСРО). Эта помощь носит чрезвычайный или краткосрочный характер... В чрезвычайных обстоятельствах, имеющих долгосрочные последствия, как например, последствия, вызываемые засухой, меры по оказанию помощи могут включать программы помощи и аналогичные формы помощи в целях содействия восстановлению и развитию. Чрезвычайная продовольственная помощь также предоставляется в тесном сотрудничестве с МПП".

64. В своем докладе ВОЗ отмечает, что в Карибском районе "в сотрудничестве с ЮНДРО, Красным Крестом и ЮСН была создана группа готовности к стихийным бедствиям специально для островных государств", а в районе Тихого океана "группы международной программы, базирующиеся в Суве, могут быстро реагировать на срочные потребности стран, включая медицинскую помощь в случае стихийных бедствий".

65. В своем докладе о КГЭРКБ Ландау также касается "высокой степени подверженности стихийным бедствиям, таким как ураганы (ураганы, случившиеся в 1979 и 1980 годах, имели катастрофические последствия для ряда стран Карибского бассейна)" 17/.

66. В настоящее время ЮНКТАД и ЮНДРО совместно осуществляют исследования о подверженности островных развивающихся стран стихийным бедствиям. В своем ответе ВМО касается своей программы в области тропических циклонов, цель которой состоит в создании национальных и региональных координационных систем, с тем чтобы сократить до минимума случаи потери человеческих жизней и ущерб, вызываемый тропическими циклонами.

67. В годовом докладе за 1980/81 год Директора СПЕК отмечается, что страны Форума рассматривают рекомендации относительно предотвращения стихийных бедствий, подготовки к ним и мерах по возвращению к нормальной жизни. Кроме того, "СПЕК осуществляет консультации с соответствующими международными организациями (Лига обществ Красного Креста, ЮНДРО, Центр восток-запад) по таким вопросам, как

/...

создание региональных складов, подготовка персонала на островах по вопросам подготовки к стихийным бедствиям и оказанию помощи и создание региональных сетей цунами... Компании-члены АСПА (Ассоциация авиакомпаний Южной части Тихого океана) готовы выполнить просьбы о предоставлении бесплатного или недорогостоящего транспорта для чрезвычайных поставок, доставки персонала в пострадавшие районы в случаях, когда было объявлено полное чрезвычайное положение".

L. Окружающая среда

68. В годовом докладе директора СПЕК говорится о неуклонном прогрессе в осуществлении экологической программы для южной части Тихого океана.

69. Интересным аспектом отдаленности островов является то, что она может явиться своеобразной защитой, хотя и ненадежной, от некоторых видов заболеваний. Это недвусмысленно явствует из ответа ВОЗ:

"Сейшельским островам повезло в том, что они не подвержены многочисленным и широко распространенным тропическим болезням, из которых малярия, вероятно, является наиболее распространенной болезнью в других тропических районах. Там никогда не было случаев желтой лихорадки, трипаносомоз и аналогичных заболеваний, а в течение последних лет не было зарегистрировано ни одного случая осыпы, тифа или холеры. Отсутствие кори, дифтерии, полиомиелита в течение этих трех последних лет должно быть отнесено за счет усилий медицинских служб и профилактических мер, принятых ими.

На Коморских островах борьба с малярией является одной из первоочередных задач правительства так же, как, однако в меньшей степени, и борьба с филориозом на некоторых островах. Учитывая фактор изолированности, на Коморских островах разработана программа искоренения этих заболеваний, так же как это уже было сделано и на некоторых других островах Индийского океана.

После искоренения малярии на Маврикии в конце 60-х годов было зарегистрировано растущее число случаев занесения болезней, которое объясняется приездом людей из стран, где встречается малярия. Уязвимость Маврикия была продемонстрирована в период циклона Жервеза (1975), когда было зарегистрировано около 55 случаев малярии, причем 39 больных были местными жителями... число случаев местных заболеваний возросло в 1977 году и затем снизилось благодаря активным мерам по борьбе с малярией. С другой стороны, число завозимых заболеваний продолжало расти в 1977-1978 годах. После сильных дождей,

/...

прошедших в начале декабря 1979 года, после которых в январе и феврале прошло подряд 3 циклона, было обнаружено два активных очага этой болезни... Кроме того, были зарегистрированы эпизодические случаи местных заболеваний малярией... Одним из факторов, способствовавших этому, является изменение направления вектора.

На Островах Зеленого Мыса малярия была искоренена в 1969 году. Однако начиная с 1973 года ее случаи были зарегистрированы на острове Сантьяго. В 1978 году имело место 250 случаев. Для борьбы с этим заболеванием была создана служба по борьбе с малярией".

IV. РЕЗЮМЕ И ВЫВОДЫ

70. В соответствии с резолюцией 35/61 Генеральной Ассамблеи секретариат ЮНКТАД обратился с просьбой к правительствам и международным организациям предоставить информацию о мерах, принятых международным сообществом в интересах удовлетворения конкретных нужд развивающихся островных стран.

71. В ряде ответов, особенно от государств, отмечалось, что приславшие ответы не выделяют островные развивающиеся страны как отдельную группу. Во многих ответах приводятся цифры, касающиеся помощи отдельным островным развивающимся странам, не предоставляя данных о цели помощи. В других ответах дается описание помощи на осуществление деятельности, которая, хотя и в конкретном случае осуществляется на островах, могла бы осуществляться в любой части из развивающихся стран.

72. В некоторых ответах внимание уделяется либо Карибскому бассейну, либо Тихому океану, то есть регионам, где наблюдается наибольшая концентрация островных развивающихся стран, однако в них обсуждаются вопросы, которые являются специфическими скорее для региона, нежели для развивающихся стран-островов.

73. Однако в значительной части ответов приводилась либо достаточно подробная информация, которая позволяет делать выводы, касающиеся мер, отвечающих конкретным нуждам островных развивающихся стран, или содержались конкретные комментарии в отношении этих потребностей или необходимых мер.

74. Наиболее часто упоминаемой характерной чертой является небольшой размер. В качестве решения во многих ответах называется международный подход к помощи. Так же часто упоминается нехватка административных и управленческих кадров. Однако, поскольку островные развивающиеся страны привлекают к себе внимание как источник эмиграции специалистов и квалифицированных рабочих, эта нехватка, как

/...

представляется, в большей степени говорит о небольшом размере населения, нежели о недостатках в области образования. Если общее население является небольшим, то гораздо труднее обеспечить необходимое количество квалифицированных людей и специалистов или просто найти рабочую силу для выполнения всех работ, которые должны быть выполнены. Это также связано и с отсутствием возможностей для продвижения по службе, поскольку служебная лестница является небольшой. В ответах также часто упоминаются небольшие предприятия как следствие небольших размеров, что требует конкретной помощи. В некоторых ответах отмечается целесообразность - и трудности - экспортной ориентации для промышленности.

75. Удаленность часто упоминается как конкретная проблема островных развивающихся стран. Удаленность небольших островных стран усугубляется удаленностью отдельных островов в архипелажных государствах. В любом случае это ставит конкретные проблемы, касающиеся не только транспорта и связи.

76. Это также связано с изоляцией, включая, в частности, трудности надлежащего представительства на заседаниях Организации Объединенных Наций. Хотя Организация Объединенных Наций помогает в покрытии расходов на участие в некоторых основных заседаниях ее органов, таких как Генеральная Ассамблея, в большинстве случаев расходы полностью покрываются соответствующими правительствами. Это может оказаться серьезным бременем для бюджета и не позволит даже относительно развитому островному развивающемуся государству, если оно является очень маленьким, принять участие. В случае наличия средств нехватка руководящих кадров, которые могут быть освобождены от своих обязанностей в стране для участия в заседании, может оказаться еще одним препятствием. Конечно, самые малые страны не могут укомплектовать персоналом все дипломатические должности. Поэтому они не могут постоянно принимать участие в продолжительных международных переговорах, даже если они и могут серьезно затрагивать будущее этих стран.

77. Поскольку резолюция 35/61 Генеральной Ассамблеи предлагает компетентным органам системы Организации Объединенных Наций принять по мере необходимости дополнительные меры для повышения их возможностей положительно реагировать на особые нужды развивающихся островных стран в течение третьего десятилетия развития Организации Объединенных Наций, вопрос о представительстве является важным вопросом. Необходимо определить, каким наилучшим образом соответствующие страны могут выразить конкретные нужды, на которые должна реагировать система Организации Объединенных Наций. В этом контексте возникает вопрос о том, на чем система Организации Объединенных Наций должна сосредоточить внимание в программе действий в пользу островных развивающихся стран.

/...

78. Экономика островных развивающихся стран, особенно самых малых из них, может быть весьма шаткой. Некоторые из них без постоянной внешней поддержки не обладают экономическим потенциалом для поддержания даже минимально приемлемого уровня жизни своего населения, особенно в условиях нынешней ухудшающейся международной экономической ситуации. В некоторых из ответов затрагивается вопрос об экономической жизнеспособности.

79. Энергетика является всемирной проблемой; тем не менее она часто упоминается в контексте островных развивающихся стран, где могут потребоваться специфические решения. Наряду с мерами по экономии энергии также поднимается вопрос о разведке ресурсов морских недр и использовании энергии моря.

80. Вопрос о морских ресурсах был надлежащим образом отражен в ответах, особенно ввиду возможностей, которые открываются перед островными развивающимися странами в связи с объявлением исключительных экономических зон. Эти зоны значительно расширили базу ресурсов многих островных развивающихся стран. Эта база включает ресурсы самого моря, например рыба, или ресурсы морского дна и его недр, например полезные ископаемые или нефть. Эти страны в настоящее время сталкиваются с проблемами интеграции своих ресурсов в стратегии своего национального развития.

81. В ответах особое внимание уделяется стихийным бедствиям, таким как тропические циклоны, засуха, извержения вулканов, землетрясения, приливные волны и волны цунами.

82. В ответах редко упоминаются специфические вопросы, касающиеся окружающей среды островных развивающихся стран. В этом контексте в резолюциях ЮНКТАД 98 (IV), пункт 6I, и 111 (V), пункт 5, содержится упоминание об окружающей среде. Об этом упущении необходимо сказать особо, поскольку, как представляется, это противоречит выводам исследования, посвященного островам 20/.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ

Трудности в экономике малых островов

Отрывок из национального заявления, сделанного Фиджи а/ относительно особых проблем малых островных стран

Перечень приведенных ниже факторов является обобщением только лишь небольшого количества трудностей, с которыми сталкиваются малые страны:

1. Страны, имеющие небольшое население на относительно большой территории, обычно несут большие расходы в пересчете на душу населения на развитие инфраструктуры, а внутренние большие расстояния сказываются на развитии рынка рабочей силы, а также рынка сбыта готовых товаров и услуг и распределении коллективных благ; разбросанность территории страны на несколько островов, которые могут находиться относительно далеко друг от друга, может иметь особенно отрицательное влияние.
2. В небольшой стране имеется мало подходящих мест для расположения промышленности как с точки зрения ограниченности наличия земель, так и слишком малого размера населения для найма рабочей силы.
3. Как представляется, у многих правительств небольших стран имеется отрицательная тенденция предлагать налоговые и аналогичные стимулы для того, чтобы компенсировать очевидные географические недостатки, что ведет к потере доходов для страны и хаотическому поиску островными государствами иностранных инвесторов.
4. В отличие от мировой торговли импорт или экспорт товаров осуществляется в относительно небольших количествах; в зависимости от конкретного случая это ведет к получению скромного места на рынке или появлению малых возможностей для получения прибылей ввиду дискриминации в области цен.
5. Чем меньше экономика страны, тем больше возможностей для того, чтобы экспортеры имели фактическую монополию; это может привести к необоснованно дорогой стоимости импорта, особенно если правительство, стремясь поддержать цены на низком уровне, устанавливает твердый размер процентной надбавки на импортируемые товары, покупаемые на заработную плату.

а/ Заявление содержится в согласованном отчете о совещании, посвященном особым проблемам малых островных стран и предложениям о фонде Тихоокеанских островов, Алофи, Ниуэ, 9-12 февраля 1982 года. Согласованный отчет был представлен Бюро экономического сотрудничества стран южной части Тихого океана (СПЕК) в качестве приложения к его ответу.

/...

6. Малые страны, не имеющие физических возможностей для производства некоторых видов не пользующихся широким спросом товаров, могут быть вынуждены импортировать эти товары.
7. Малые страны будут вынуждены импортировать товары, которые они могут производить сами, если спрос на такие товары является очень маленьким, чтобы их внутреннее производство было эффективным, а перспективы для экспорта этой продукции не являются очень хорошими.
8. Как правило, не пользующиеся широким спросом строительные материалы могут пользоваться повышенным спросом в тех случаях, когда они импортируются в небольших количествах, особенно ввиду их исключительно высокой стоимости; это может привести к необоснованному повышению спроса на иностранную валюту.
9. Поскольку в малой стране экспорт ограничивается небольшим кругом товаров, во многих случаях не являющихся готовыми изделиями, потребности в морском транспорте для ввозимых и вывозимых товаров будут различными; поэтому ставки на транспортировку импортируемых и экспортируемых товаров будут различными и, вероятно, возрастут ввиду оплаты расходов на порожние или частично порожние перевозки, по крайней мере в одну сторону.
10. Если не имеется подходящего экспортного товара, то ставки на отправляемые контейнеры будут весьма низкими, и в то же время, наоборот, ставки на получаемые контейнеры будут относительно высокими.
11. Ограниченный характер малого внутреннего рынка затрудняет компенсацию растущих издержек на рабочую силу путем повышения методов производительности труда, если объем торговли, необходимый для приобретения новой технологии, не может быть достигнут без экспорта.
12. В таких случаях защита внутреннего рынка приведет к застою в области технологии и ввиду особенно высоких цен субсидированию рабочей силы и предпринимателей за счет потребителей.
13. Обеспечение занятости в областях промышленности, замещающих импорт, на очень небольшом рынке, вероятно, вызовет спиралевидное развитие отношений цена-заработная плата, что приведет к усилению мер защиты и т.д.; и в конечном итоге может привести к экономической катастрофе.
14. Правительства малых государств имеют тенденцию предлагать меры защиты под предлогом аргумента "молодой промышленности", в то время как фактически они пытаются оградить свою промышленность от воздействия эффектов малого масштаба.

/...

15. В период роста реального дохода высокое содержание импорта в наборе потребительских товаров ведет к тому, что этот благотворный эффект вызывает рост спроса на иностранную валюту.
16. В экономике малых стран рост экспорта может сдерживаться ввиду ряда серьезных ограничений, например, малая база внутреннего рынка делает экспортеров более уязвимыми, отсутствие национальных сбережений или нежелание вкладывать их в связанные с риском предприятия в стране и небольшой размер рынка рабочей силы.
17. Иностранные конкуренты или их правительства могут препятствовать проникновению производителей из малых стран на свои внутренние рынки.
18. Лица, имеющие накопления, в рамках малой экономики часто хорошо осознают дополнительный экономический риск своего небольшого размера и будут, вероятно, инвестировать свои деньги за рубежом или, если они будут делать это дома, только в недвижимое имущество.
19. Небольшой рынок имеет вероятную тенденцию к монополистической структуре для большого круга сырьевых товаров.
20. Такое движение в направлении монополии часто ускоряется ввиду мер защиты, принимаемых местными фирмами.
21. Чем менее свободный характер носит торговля и чем больше защиты предоставляется внутренним производителям, тем больше правительство вынуждено контролировать и диктовать цены, качество и количество потребительских товаров; ввиду все менее и менее надежного характера рынка правительство вынуждено все больше принимать решения в области экономики, не имея средств на создание надлежащей структуры для выполнения этой задачи.
22. Во многих случаях, когда в важных отраслях экономики существует только одна крупная фирма, оказывается невозможным проводить грань различия между микро- и макроуровнями в такой экономике.
23. Тесное переплетение микро- и макроуровней исключительно затрудняет разработку и осуществление общей политики для руководства экономикой очень малого масштаба.
24. В очень малых странах даже совсем небольшие миграционные движения могут сказаться на демографическом балансе, особенно в этнически неоднородных странах.

/...

Примечания

1/ В резолюции 35/61 приводится ссылка на резолюции 31/156 от 21 декабря 1976 года, 32/185 от 19 декабря 1977 года и 34/205 от 19 декабря 1979 года.

2/ "О ходе работы по осуществлению конкретных действий в интересах развивающихся островных стран" (A/32/126) и "Программа действий в интересах развивающихся островных стран" (A/34/544).

3/ Полные тексты ответов находятся в распоряжении секретариата ЮНКТАД.

4/ Аналогичная формулировка впервые появилась в резолюции 111 (V), принятой ЮНКТАД в июне 1979 года.

5/ World Bank: Caribbean Group: current situation and prospects, Report No. 3937 - CRG, от 24 мая 1982 года.

6/ Наименее развитыми странами Карибского сообщества (КАРИКОМ) являются Антигуа и Барбуда, Белиз, Гренада, Доминика, Монтсеррат, Сент-Китс-Невис, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия.

7/ В Director's Annual Report 1980/81, приложенном к его ответу.

8/ В заявлении Фиджи относительно особых проблем малых островных стран, воспроизведенном в The Agreed Record of the Meeting on the Special Problems of the Smaller Island Countries and Proposals for a Pacific Island Fund, Alofi, Niue, 9-12 February 1982 (SPEC/82/1, приложенном к ответу СПЕК).

9/ Наименее развитые страны, страны, которые больше всего пострадали от экономического кризиса и стихийных бедствий, островные страны и страны, не имеющие выхода к морю (записка ВПС).

10/ Багамские Острова, Барбадос, Вануату, Гренада, Доминика, Самоа, Кирибати, Коморские Острова, Мавритания, Мадагаскар, Острова Зеленого Мыса, Папуа Новая Гвинея, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Соломоновы Острова, Тонга, Тринидад и Тобаго, Тувалу, Фиджи, Ямайка. (Подчеркнутые страны классифицируются ЕЭС и как наименее развитые страны по смыслу Ломейской конвенции.) В целом насчитывается 63 страны, входящие в АКТ.

11/ См. сноски 5 и 6 выше.

12/ Значение такого подхода к оказанию помощи развивающимся островным странам подчеркивалось в пункте 2g и h резолюции 111 (V) ЮНКТАД.

13/ Некоторые аспекты этой проблемы изложены в приложении к данному докладу; см., например, пункты 2, 4, 11, 14, 18, 19, 20.

14/ UNIDO/ICIS/147 от 20 февраля 1980 года.

15/ Там же, pp. 304-309.

/...

Примечания (продолжение)

16/ КГКЕР совместно финансируется Всемирным банком, МВФ, МБР, КАРИБАНК и ПРООН.

17/ The Caribbean Group for Co-operation in Economic Development: A Multilateral framework for subregional progress, by Georges D. Landau; прилагается к ответу МБР.

18/ Содержится в согласованном отчете о совещании по конкретным проблемам малых островных государств и предложениям для Фонда островных стран бассейна Тихого океана (см. сноску 8 выше).

19/ В этой связи в ответе ПРООН отмечается, что "туец является одним из последних основных недостаточно используемых ресурсов в мире".

20/ См., например, Population-environment relations in tropical islands: the case of Eastern Fiji, MAB Technical Notes 13, UNESCO, 1980.
