

联合国 大会



Distr.
GENERAL



A/37/134
26 October 1982
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十七届会议

项目 7 4 (b)

特别经济援助和救灾援助：

特别经济援助方案

向贝宁提供特别经济援助

秘书长的报告

1. 大会1981年12月17日第36/208号决议请秘书长继续努力，为向贝宁提供有效的财政、技术和物质援助的方案调动必要的资源。该决议还请秘书长作出安排审查贝宁的经济情况以及制定和执行对该国特别经济援助方案的进展情况，并就此事向大会第三十七届会议提出报告。

2. 按照这次决议，秘书长安排审查特派团于1982年7月访问贝宁并与该国政府进行协商。本文件所附特派团的报告说明了该国的经济和财政状况，并总结了在执行特别经济援助方案方面取得的进展。报告还说明了需要紧急援助的一些迫切的人道主义需要。

3. 大会第36/208号决议第8段请联合国系统的一些专门机构和其他组织提请其理事机构注意贝宁的特别需要，以便审议，并在1982年7月15日以前将各理事机构的决定向秘书长提出报告。它们的答复将载于秘书长关于贝宁和其他国家——大会请秘书长为这些国家编订特别经济援助方案——的报告(A/37/140)。

82-26431

附件

贝宁特派团的报告

(1982年7月12日至17日)

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言	1 - 5	3
二、 一般观察	6 - 26	4
A. 积极的情况	7 - 14	4
B. 消极的情况	15 - 22	5
C. 汇率	23 - 26	7
三、 经济和财政	27 - 43	8
A. 国内生产总值	27 - 29	8
B. 政府预算	30 - 31	8
C. 国际收支	32 - 34	9
D. 外债	35 - 36	10
E. 执行1977 - 1980年第一个发展计划的 进展情况	37 - 43	11
四、 调动外来资源	44 - 47	13
五、 对联合国特别经济援助方案的国际响应	48 - 53	14
六、 摘要	54 - 63	24
七、 特别经济援助方案个别项目的进度报告	64 - 187	26

一. 引言

1. 大会第三十六届会议审议了秘书长关于向贝宁提供特别经济援助的报告 (A/36/269), 并于第 36/208 号决议中完全赞同该报告附件所载特派团的估价和建议。

2. 大会同一决议促请国际社会充分支持贝宁政府的努力, 为其特别经济援助方案调动资金, 并请秘书长作出安排审查贝宁的经济情况以及制定和执行对该国特别经济援助方案的进展情况。

3. 秘书长安排审查特派团于 1982 年 7 月 12 日至 17 日访问贝宁。特派团由主管特别政治问题副秘书长兼特别经济援助方案协调专员率领。

4. 特派团团长曾蒙贝宁人民共和国临时总统伊格纳西·阿德乔·布科先生阁下接见。特派团同以规划、统计和经济分析部长为首的各个发展部门的高级官员密切合作。也同外交部和负责贝宁各方面发展的一些其他部长进行协商。访问结束时, 并与各国派驻贝宁的外交使团成员举行会议, 向他们简报特派团的调查结果。

5. 特派团感谢贝宁政府在提供特派团进行工作所需的资料方面所给予的协助和充分合作, 希望将此列入记录。特派团也感谢联合国开发计划署(开发计划署)派在科托努的驻地代表和工作人员提供的协助。

二. 一般观察

6. 特派团注意到在审查期间发生了一些重要情况, 会影响到贝宁经济和社会发展的进度, 有些无疑是积极的情况, 另一些则不幸是消极的情况。

A. 积极的情况

1. 项目的执行

7. 在积极的方面, 计划在1977至80年第一个国家经济和社会发展计划期间执行的一些主要项目以及若干别的重大项目, 目前都在推行中。 这些项目包括贝宁和尼日利亚联合企业在奥尼格布罗设立的水泥工厂; 在萨韦的制糖综合企业; 岸外石油勘探和一项重要的玉米生产项目。 可以预期这些企业在不久的将来对贝宁的经济大有助益。

2. 国营和半国营组织的改革和改组

8. 特派团的主要报告(A/36/269)曾报导, 设立了一个特别委员会对每个国营和半国营组织进行评价。 由总统担任主席的中央委员会和国家行政理事会研究了特别委员会的报告。 在审查各公营机构所取得的成果时, 联席会议不仅注意到原定的目标而且也注意到当前国际经济局势——在这种局势下发展中国家的处境特别艰难。

9. 联席会议所采的步骤是以三项原则为基准的: (a) 更好地调配现有的资源——人力、物力和财力资源; (b) 彻底改革公营企业, 提高其效率并改订某些公营企业的职责, 从而改组国家经济部门; (c) 改善国营和半国营组织的管理。

10. 联席会议结束时, 于1982年4月22日发表一项《最后公报》宣布公营企业重大改组的细节。 许多企业解散; 有些企业同其他企业合并或由其他机构承担其职责; 另一些企业还维持下去但采取了提高效率的措施。 《最后公报》也

宣布了一些影响深远的经济和财政措施，内容涉及价格政策、薪酬、任用、信贷、农业和工业政策。

11. 这些影响深远的措施可以预期会使整个经济的效率和生产力大为提高。不过，政府认识到，这方面的进展很受下两方面工作的影响：通过人员培训和咨询方案提高各级管理技能的工作以及提供机构支助的工作。

3. 颁布投资法

12. 自1972年以来在贝宁实施的投资法已经修订了。总统于1982年5月20日颁布贝宁的新投资法。该法的规定和保证涉及各种企业——国营企业、半国营企业、混合企业、本国和外国私人投资、以及资本投资需要很长时间才能实现利润的经济上重要的企业。该法也载有促进和鼓励中小型本国企业和合作社的规定。该法的条文可向政府索取，编号为第82-005号法令。

13. 这项有明确规定和保证的新法，可以预期会大大提高在贝宁投资的吸引力。

4. 对联合国秘书长呼吁的反应

14. 特派团很高兴地注意到，各国和国际组织及政府间组织对1981年10月联合国秘书长的呼吁：为特别经济援助方案下的紧急发展项目捐助\$1.49亿，作出了令人鼓舞的反应。到1982年7月17日为止，已提供或确定认捐了\$8,130万。这项援助将使一些项目能够开始进行或达到完全实施，预期将会加强贝宁的基础结构和经济基础，进一步推动该国的经济活动和人民社会福利的提高。

B. 消极的情况

1. 国际收支不平衡

15. 初步数字显示，1981年贝宁外贸在货物和劳务方面的赤字又进一步增

加了。这是国外和国内两方面因素造成的。主要工业化国家经济萧条的持续，反映为农业商品的需求减少和世界价格下降，对贝宁出口收入造成不利影响；同时，持续的全球性通货膨胀又使进口费用增加。国内发展也不好。贝宁1980/81年棉花收成——该国的主要出口品之一——比前一年减少36%。

16. 由于付给生产者的价格提高的结果，预计1981/82年棉花生产将复原。油棕种植的恢复预期也会提高这个地区的产品。

2. 干旱

17. 由于干旱，贝宁在1980/81年歉收。同前一年比较，1981年大多数主要粮食的价格大为提高；主粮价格提高主要影响到住在首都科托努和其他城市地区的人民。

18. 不幸地，1981/82年收成也受到气候的不利影响。在贝宁北部，干旱使高粱收成大为减少，而南部第二个雨季（1981年9月/10月）雨量不足造成第二季玉米歉收。政府估计1981/82年谷物收成将比正常水平少40%左右。

3. 水灾

19. 1982年6月/7月贝宁再次经历了反常的气候，该国海岸地区下了异常的大雨。造成广泛的水灾，引起人民流离失所、受苦以及特别对科托努、波多诺伏和所有其他海岸居住区的人民健康造成严重的危害。政府估计，约50万人受影响。其中8万人被迫离家，逃到亲戚或朋友的家里或政府设立的临时住所。由于水退得很慢，预计约1,500人还需要在临时住所住几个月。

20. 这种情况使政府必须采取一些特别措施，紧急救助遭受水灾的人民。特派团在开发计划署驻地代表陪同下搭乘直升机到过所有受灾的地区。

21. 1982年7月23日，贝宁政府正式请求国际援助，协助其救灾工作。

22. 到1982年8月初为止，已经认捐了\$52.5万。世界卫生组织（卫生组织）驻贝宁代表支持的一项要求已提交联合国救灾协调专员办事处（救灾专员办事处），要求医药、疫苗、消毒剂、毯子、粮食以及修复排水系统和供水系统所需的工具和材料。救灾所需物品的详细情况可向日内瓦救灾专员办事处或向贝宁政府索取。

C. 汇率

23. 贝宁是法郎区的成员之一，国家货币单位是非洲金融共同体法郎，以50非洲金融共同体法郎对1法国法郎的兑换率与法国法郎挂钩。

24. 在本报告内，项目费用估计数和各捐助者对建议的方案的捐助额都以美元表示。

25. 在A/36/269号文件内，当需要把项目费用估计从非洲金融共同体法郎转换成美元时，所用的汇率是250非洲金融共同体法郎对1美元。不过，本报告所述期间，法国法郎连带非洲金融共同体法郎对其他主要货币贬值了。当需要把非洲金融共同体法郎转换成美元时，特派团所用的汇率是330非洲金融共同体法郎对1美元。

26. 非洲金融共同体法郎的贬值加重了贝宁债务清偿的负担，因为该国的大多数外债都在法郎区以外的地方（见第35至36段）。不过，因为贝宁大多数对外贸易是在法郎区内进行的，非洲金融共同体法郎贬值预期不会对贝宁的贸易收支有显著的影响。

三. 经济和财政

A. 国内生产总值

27. 贝宁政府提供了以下一系列按时价以10亿非洲金融共同体法郎计的国内生产总值(国内总产值):

<u>1976</u>	<u>1977</u>	<u>1978</u>	<u>1979</u>	<u>1980</u>	<u>1981</u>
134	149	166	193	225	234

由于贝宁1980年的全面通货膨胀率估计为12%，而1981年的则稍为高一点(12.5至13.0%)，因此这些数字指出1981年贝宁的经济实际上是衰退的。

28. 但是，应当指出的是，由于缺少某些统计数据，特别是缺少关于最近期间货物和劳务产出的直接数据，因此要评价贝宁经济的演变情况是有很大困难的。由于诸如农业和商业这样重要部门的大部分活动都是在货币经济范围以外进行的，因而促使统计方面的困难更为加深。

29. 特派团获悉，已有安排让贝宁得到一些技术援助以帮助克服这种情况；但是，要使这种援助能发生效用和保证在国家统计方面的连续性和有进展，便需有加速的训练方案。

B. 政府预算

30. 通过继续采取严紧控制开支的政策及改善和扩大税收的办法，贝宁政府能继续使经常预算有剩余。但是，这些剩余只能资助政府的一小部分的投资方案。外援仍然是执行该国发展方案所必需的。

表1. 预算收支
 (以百万非洲金融共同体法郎计)

	<u>1979</u>	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982*</u>
财政收入	31 833.6	35 511.5	38 861.6	50 937.0
其中国际贸易的				
税收和关税	17 241.1	23 146.2	...	
支出	21 293.0	24 176.3	31 071.6	
人员	14 427.5	16 346.5	21 076.9	
物资	2 065.0	2 281.2	2 368.9	
其他	4 800.5	5 548.7	7 625.7	
剩余	10 540.6	11 335.2	7 790.0	

* 概算

31. 政府人员的工资和薪金占中央政府开支的三分之二。 外贸的关税和税收是财政收入的最重要来源, 1980年占65%。

C. 国际收支

32. 外贸方面的严重不平衡继续是贝宁国际收支的一个特征。 1979和1980两年, 官方出口收入不到进口费用的一半。 在这两年内, 每年的对外商品贸易的逆差约为580亿非洲金融共同体法郎。 1981年的初步数据显示这个逆差还要更大。

33. 这些逆差大部分已由公家和私人的汇兑和资本净流入来支付。其次是借助于各金融机构。

34. 贝宁政府正在仔细研究贝宁其邻国之间无记录贸易的问题。无记录出口和再出口占了贝宁对外贸易中的绝大部分。

表2. 国际收支

(以百万非洲金融共同体法郎计)

	1979	1980
商品贸易	- 58,400	- 57,500
货物和劳务	- 44,900	- 44,000
汇兑	+ 21,800	+ 21,800
非货币资本	+ 20,400	+ 20,400
货币资本*	+ 2,700	+ 1,800

* 加号(+)表明资产减少或债务增加。

D. 外债

35. 1981年底,贝宁的外债达1471亿非洲金融共同体法郎。虽然这笔总数与1980年底的1319亿非洲金融共同体法郎的数字相比是增加了,但是,贝宁外债的增加率已大为减缓(见表3)。

36. 不过,由于大部份债务是向法郎区以外借的,1981与1982年的非

洲金融共同体法郎的贬值，将使贝宁还债的负担大为加重。

表 3. 外债
 (以百万非洲金融共同体法郎计)

	1979年底	1980年底	1981年底
本金	60,447.2	105,328.7	123,646.4
利息和其他费用	13,518.5	26,535.9	23,461.4
债务总额	73,965.7	131,864.6	147,107.8

四. 执行 1977—1980 年
第一个发展计划的进展情况

37. 贝宁的发展方案是在1977—1980年国家第一个经济和社会发展计划范围内进行的。 每年的实际投资开支已从1977/78年的274亿非洲金融共同体法郎增至1980/81年的430亿非洲金融共同体法郎。

38. 获得平均执行率46.9%该计划最初三年的开支总额达1143亿非洲金融共同体法郎。 贝宁政府已查明在执行其发展方案中的几个限制因素。

39. 第一，由于发展开支中约有五分之四是由外来资源资助的，因此政府执行一项投资方案的能力便极有赖于这些资金的充足、源源不断和可预知。

40. 第二个限制因素就是缺乏资金来满足一些捐助者对于当地筹资捐款的要求。如果各捐助国能免除这项要求，将是最大的帮助。

41. 第三个困难就是缺乏财政资源来支付某些项目所需要的经常费用。 在各项目能自己维持以前，请各捐助国考虑支援，以帮助支付这些项目的全部或部分的

费用。

42. 为了加速和便利执行其发展方案，贝宁政府这方面已采取措施克服多方面的限制因素：政府的批准程序业已审查和阐明；付款程序业已简化；为项目设计、建筑研发等要求给予提供并得到了更多的技术援助。

43. 但是，执行贝宁投资方案的一个严重限制因素，仍是缺乏合格的中级人员。这种缺乏几乎在所有的经济部门都显而易见，阻碍着在诸如供水和筑路等重要领域的项目的执行。

四. 调动外来资源

44. 贝宁政府在执行其发展方案方面急于与各捐助国建立密切的伙伴关系。它在本报告所包括期间已采取重要的步骤，促进其与各捐助国和捐助机构的有益关系。

45. 1981年9月，贝宁政府代表参加了在巴黎举行的联合国最不发达国家问题会议。一份列有需要外援的优先发展项目清单业已提交该会议。

46. 1981年10月，联合国秘书长给各成员国一封附有特派团主要报告的信（A/36/269），说明贝宁面临的严重的经济和社会问题，并呼吁提供慷慨援助，使贝宁政府能执行一项建议的短期和中期发展方案。同时，附有特派团报告的信也送交联合国各有关机构和组织以及有关区域和区域间的组织和金融机构。国际社会作出了令人鼓舞的反应，详情见第五节。

47. 为了促进对贝宁的发展工作、需要和目标的了解，该国政府决定在开发计划署合作下，于1983年下半年在科托努举办一个发展伙伴圆桌会议。贝宁政府希望所有应邀的本来捐助国和可能的捐助国都会出席该会议并充分参与讨论。它希望这个会议会导致对将于1983年开始的贝宁国家发展计划的积极响应。

五. 对联合国特别经济援助方案的国际响应

48. 1981年5月, 派往贝宁的机构间特派团经与贝宁政府协商所拟订的特别经济援助方案, 要求提供计达14,930万美元的国际援助。

49. 根据贝宁政府向第一审查团提供的资料, 到1982年7月17日为止有关向贝宁的特别经济援助方案已经提供或承诺的国际援助总额, 计达8130万美元(参看表4和5)。

50. 援助中有40%以上是关于为贝宁城乡地区提供饮用水的项目。已经或承诺的援助总额中另有30%是关于粮食和保健的方案; 而所有的保健项目都得到一些响应。大多数农村发展项目得到了国际社会的一些响应, 但是, 诸如国家种子繁殖计划和帕拉库兽医诊断化验室等重要项目, 却仍未筹到资金。

51. 令人遗憾的是, 三个建议的促进贝宁农产工业的项目仍未筹到任何资金, 教育领域的若干项目也是如此。

52. 鉴于贝宁政府正在努力推行的关于发展的统筹办法, 以及各个别项目之间和各部门之间的相互关系, 希望所需要的更多资金即将筹得。

53. 从表4中可以看出若干项目费用的最初估计数已有所改。所作的修改包括: 重新拟订各个项目, 使其更符合政府的政策; 加入对各项目所进行的技术研究的结果以及经修改的费用估计数; 和扩大若干项目的规模和期间。

表 4. 对联合国特别经济援助方案的国际响应

按部门列出的估计费用和截至 1982 年 7 月 17 日的
已经提供和承诺的捐款的情况
(以美元计)

(根据贝宁政府、捐助国和联合国提供的资料)

	最初的项目 费用估计数	订正项目 费用估计数	已经提供和确定 承诺的外来供资
一. <u>发展援助需要</u>			
A. 农村发展	41 326 852	48 860 600	5 784 650
B. 运输	26 210 000	23 785 750	8 949 000
C. 用水	30 050 000	30 050 000	34 836 900
D. 工业和建筑	5 950 000	8 750 000	1 361 750
E. 人力资源发展	24 990 000	60 069 210	6 630 396
共 计	128 526 852	171 515 560	57 562 696
二. <u>保健和粮食需要</u>			
A. 保健	2 980 000	22 926 140	10 504 588
B. 粮食	17 800 000	17 800 000	13 244 010
共 计	20 780 000	40 726 140	23 748 598
总计	<u>149 306 852</u>	<u>212 241 700</u>	<u>81 311 294</u>

表5. 截止1982年7月17日止项目费用及捐款情况
 (以美元计)
 (根据贝宁政府、捐助国和联合国提供的资料)

项目 编号 名称	项目费用 最新估计数	外资筹措	
		已提供 数额	或已认捐 经费来源
一、发展援助需要			
A. 农村发展			
A-1 国家种子繁殖计划	15 205 000	-	
A-2 建造房舍供农业研究实验室之用	2 457 000	30 000	开发计划署
A-3 援助粮食作物研究方案	2 457 000	38 000	世界粮食计划署
		151 515	援助与合作基金
A-4 帕拉库兽医诊断实验室	1 642 000	-	
A-5 发展和改进养羊业	1 338 000	-	
A-6 改善畜产品的销售	3 343 750	10 000	联合国粮食及农业组织
A-7 木炭生产企业	1 609 000	44 000)	粮食计划署
A-8 对森林覆盖进行长期监测	1 099 800	1 745 510)	
		330 000	阿拉伯湾基金
		146 875	联合国环境规划署
A-9 加强国家灌溉和农业水利发展公司以及开发贝宁水资源(初步阶段)	1 848 000	176 000	粮食计划署
A-10 农业调查和建立长期农业统计系统	3 034 050	20 000	开发计划署/粮农组织

项 目 编号 名称	项目费用 最新估计数	外资筹措	
		已提供 数额	或已认捐 经费来源
A-11 农业研究设备和技术援助实 验室	3 021 000	40 000	开发计划署/粮 农组织
		15 150	援助与合作基金 (已证实)
A-12 奥克帕拉牧场	5 072 000	1 521 600	协商委员会
A-13 供尼日尔河流域渔民使用的 设备	1 091 000	-	
A-14 向全国植物保护服务提供援 助	3 000 000	150 000	开发计划署/粮 农组织
		610 000	德意志联邦共和 国
A-15 援助家庭经济	2 643 000	250 000	粮食计划署
		25 000)	粮农组织
		84 000)	
		79 000	联合国妇女十年 自愿基金
		250 000	开发计划署
		18 000	联合国儿童基金 会
A 项共计	<u>48 860 000</u>	<u>5 784 650</u>	

项 目 编号 名称	项目费用 最新估计数	外资筹措	
		已提供 数额	或已认捐 经费来源
B. 运输			
T-1 全面运输计划	600 000	-	
T-2 科托努的新出口公路	7 680 000	3 000 000 ^a	阿拉伯利比亚民 众国
T-3 莫诺河和萨祖河上的桥梁	7 575 750	4 375 000	西非开发银行
T-4 修复和改善科托努和萨韦之间 100公里长的铁路轨道	7 930 000	1 574 000	援助与合作基金
B 项共计	<u>23 785 750</u>	<u>8 949 000</u>	
C. 水			
W-1 乡村的饮水供应	10 000 000	1 800 000	联合国资本发展 基金
		1 400 000	石油组织/儿童 基金会
		4 500 000	欧洲开发基金
		5 000 000	协商委员会
		178 370	粮食计划署
		300 000	开发计划署
		90 000	多边来源
		439 436	荷兰
		1 434 034	瑞士

项 目 编号 名称		项目费用 最新估计数	外资筹措	
			已提供 数额	或已认捐 经费来源
W-2	都市水利发展	19 200 000	800 000	丹麦国际发展机构
			90 910) 515 150)	非洲开发基金/ 非洲开发银行
			18 089 000	德意志联邦共和 国
W-3	加强全国水文网	850 000	200 000	开发计划署/石 油组织/欧洲 开发基金
C 项共计		<u>30 050 000</u>	<u>34 836 900</u>	
D. <u>工业和建筑</u>				
1. <u>农产工业</u>				
I-1	利用甘薯工业生产可溶性粉	2 500 000	-	
I-2	利用木薯生产加里和淀粉	2 900 000	-	
I-3	加强贝宁农业设备合作社	350 000	-	
小 计		<u>5 750 000</u>	<u>-</u>	
2. <u>建筑材料和建筑工业</u>				
C-1	建筑使用材料的研究和发展	950 000	1 225 750	开发计划署
			100 000	开发计划署/循 环基金
			72 000	联合国人类住区 中心(生境)

项 目 编号 名称		项目费用 最新估计数	外资筹措	
			已提供 数额	或已认捐 经费来源
C-2	分析目前住房状况并就营造 和住房政策作出提案	400 000	54 000	联合国人类住区 中心
C-3	为六个区首府拟订城镇计划	650 000	b	
C-4	对全国领土进行照相测图勘 查	1 000 000	-	
	小 计	<u>3 000 000</u>	<u>1 361 750</u>	
	D 项共计	<u>8 750 000</u>	<u>1 361 750</u>	
E. <u>人力资源的发展</u>				
1. <u>教育</u>				
E-1	兴建和装备两百所小学	5 200 000	1 600 000 1 865 470 45 450 431 640	资本发展基金 荷兰 儿童基金会 粮食计划署
E-2	中学实验室(100)	5 013 600	-	
E-3	中学车间(30)	1 023 000	-	
E-4	一所大学学生宿舍	1 656 000	-	
E-5	五个大学科系	20 792 000	-	
E-6	大学图书馆	1 094 000	-	
E-7	工业学校(22)	14 922 610	-	
	小 计	<u>49 701 210</u>	<u>3 942 560</u>	

项 目 编号 名称	项目费用 最新估计数	外资筹措	
		已提供 数额	或已认捐 经费来源
2. 规划和训练			
P-1 家庭预算调查	2 000 000	-	
P-2 人力资源规划	1 500 000	625 000	开发计划署/国 际劳工组织
P-3 为国营企业训练管理人员	2 050 000	273 966	开发计划署/劳 工组织
小 计	<u>5 550 000</u>	<u>898 966</u>	
3. 劳力密集的职业			
L-1 劳力密集的公共建筑工程	4 818 000	510 050	开发计划署
		424 740	挪威
		242 000	意大利
		537 080	粮食计划署
		75 000	开发计划署
小 计	<u>4 818 000</u>	<u>1 788 870</u>	
E 项共计	<u>60 069 210</u>	<u>6 630 396</u>	
一共计 (发展援助需要)	<u><u>171 515 560</u></u>	<u><u>57 562 696</u></u>	
二、保健和粮食需要			
A. 保健			
H-1 乡村保健单位 (人员训练和 提供药剂)	2 722 510	170 000	儿童基金会
		681 818	荷兰

项 目 编号 名称	项目费用 最新估计数	外 资 筹 措	
		已提供 数额	或已认捐 经费来源
H-2 扑灭虐疾运动	4 090 910	36 600	卫生组织/海湾 国家
H-3 推广疫苗和免疫方案	4 000 000	226 700	卫生组织/儿童 基金会
H-4 60所公共保健中心和地区医 院的建造和设备	7 956 360	1 460 000	资本发展基金
		3 840 000	德意志联邦共和国
		102 000	儿童基金会
		581 260	瑞士
		1 276 590	日本
H-5 医院添置设备	3 636 360	7 500	儿童基金会
		1 702 120	日本
H-6 医务辅助人员的训练和推广设 施	520 000	420 000	卫生组织
A 项共计		22 926 140	10 504 588
<u>B. 粮食</u>			
F-1 医院病人食物的供应(3年)	1 000 000	-	
F-2 援助哺乳母亲和婴儿	4 500 000	-	
F-3 学童食物的供应(学校食堂— 3年)	4 500 000	1 672 000)	粮食计划署
		6 982 000 ^c)	
F-4 社区发展项目(3年)	2 500 000	1 408 000)	
		1 320 930)	粮食计划署
		550 000)	

项 目 编号 名称		项目费用 最新估计数	外资筹措	
			已提供 数额	或已认捐 经费来源
F-5	预算支助	5 300 000	537 000	粮食计划署
			318 180	援助与合作基金
			455 900	欧洲经济共同体
	B 项共计	17 800 000	13 244 010	
	二 共计 (保健和粮食)	<u>40 726 140</u>	<u>23 748 598</u>	
		<u>212 241 700</u>	<u>81 311 294</u>	

- a 也包括国家预算提供的经费在内。
- b 在一个别项目下，援助与合作基金提供 \$515,150 为七个区首府拟订城镇计划和进行环境卫生研究。
- c 1983-1985 年期间。

六、摘要

54. 第一次考察特派团发现，在1981年5月至1982年7月期间，在贝宁境内有许多重要的发展影响到该国经济和社会发展的进展。

55. 在积极方面，近年来计划的一些重要项目目前已开始执行，可望在不久的将来大大促进贝宁的经济。这方面包括水泥、糖和玉米的生产以及沿岸石油的开发。

56. 贝宁政府已开始进行一系列的机构和程序改革，以期提高国内和外来资源的使用效率。该国政府有关改革和改组国营组织和半国营组织的决定将可提高效率、促进生产和增加产出。该国政府认识到，必须提高各级的管理技术以配合这些措施。

57. 总统于1982年5月颁布经修订的贝宁《投资法》。这一发展应有助于增强贝宁投资的吸引力。

58. 此外，特派团发现国际社会对特别经济援助方案所列各个项目的反应令人鼓舞，特派团主要报告(A/36/269)中已予详述。捐额数额约达\$81,300,000，高于1982年7月17日前提供或确定认捐的原方案费用的半数。这一援助使许多项目得以进行或接近完成，将可巩固贝宁的基础结构和经济基础，并且促进贝宁人民的经济和社会福利。

59. 该方案中若干项目的估计费用已予订正增加。订正的方案费用达\$212,200,000。在有些情况下，由于重新拟订项目使其更为符合政府政策而得出订正费用。而在另外一些情况下，则由于考虑了技术研究结果和精确的估计费用而得出订正费用。

60. 令人遗憾的是，1981/82年间，贝宁的气候条件很不利。政府早期根据不完整的统计计算的估计数显示，由于干旱和雨量不规则 1981/82

年谷物收成将比正常产量减少约40%。

61. 此外，在1982年中期，该国沿岸地区雨量特别多而且集中，造成大规模水灾。 该国政府制定了若干特别紧急措施救济水灾灾民，并于1982年7月23日正式要求国际对这些工作给予援助。 截至1982年8月初为止，已认捐款额达\$525,000。

62. 特派团指出，初步估计显示1981年贝宁对外商品贸易逆差比1980年更高，约达580亿非洲金融共同体法郎。 至于内部结存方面，特派团发现由于该国政府采取严格控制开支政策及设法增加收入，此1981年经常预算中也继续有一些结余。 不过，这笔款额只能为该国发展方案中的很小一部分提供经费，该国发展方案还必须继续依靠外来援助。

63. 特派团获悉，该国政府为促进它国对贝宁的发展努力、需求和目标的了解，已决定于1983年1月下半月在科托努举办一次发展合作者圆桌会议。 在该次会议上，该国政府将提出并说明国家发展计划内为1983至1987年期间所制订的发展战略。 该次会议也将提供机会，让该国政府同其发展合作者就确保有效动员和利用外来资源进行发展方案的办法交换意见。

七、 特别经济援助方案个别项目的进度报告

一、 发展援助需要

A. 农村发展

1. 概况

64. 农业、畜牧业、林业和渔业约占贝宁国内总产值百分之45。 农业产品出口——主要是榨油子、棉花、可可和咖啡——约占贝宁贸易出口的百分之70。

65. 在过去12个月期间，政府采取了各种措施来改进农业机构的工作、增加农产和对农人提供更多的援助。

(a) 改组农业机构

66. 一个公立委员会已经完成对农业部门每一准国营组织的工作的评价，结果决定对他们的职务和责任作出若干基本改革。 改革范围包括把农村发展区域协调中心（农发协调中心）的实力加强和把许多农业活动合并成为为数较少的国营企业。 例如国家农业发展公司（农发公司——这一企业从事于进口生产方面的投入物资，即肥料、杀虫药剂、轻型农业设备、轧棉机）、农产品价格稳定基金（农价稳定基金）和贝宁国家商务和出口公司（贝宁出口公司——这一企业负责出口贝宁的农产品和水泥及烟草，并负责一个花生剥壳厂）已经合并成为一个机构：国家农业产品公司（农产公司）。 有些机构已经撤消，例如改善牲畜产品销售处，SONAPECHE。 现已规定由农发协调中心负责管理轧棉厂、烟叶切碎中心、和花生生产和加工场以及合作植物园。

(b) 增加农业生产

67. 在这一年内，政府对农村发展推行综合办法，并在世界银行援助下于博尔古和祖两个地方举办了若干综合农村发展项目。

(c) 援助农人

68. 政府已开始采取旨在增多农业投入物资供应以使农人能够提高产量和保护植物免受病虫害的许多措施。政府也在研究如何销售当地农产品的改良方法。

69. 不幸的是，1981年该国又因一些地区雨水不调匀和雨量不足而使粮食生产大减。

2. 项目状况

70. 特别经济援助方案包括求达下列目的的各种项目：改良各类出口作物和粮食作物的栽培方法，扩大耕地面积，尽量开拓河海渔业，改良牧场使用方法以发展畜牧业，扑灭舌蝇，改进兽医服务，和改进销售方法。下面简述农村发展部门各种项目所获进展情况：

A—1 国家种子繁殖计划

(原估计费用：\$ 15,205,000)

71. 这是一种多方面的项目，其中有一部分现正由欧发基金资助进行。目前集中注意于种子的生产、贮备和保存，并也注意谷类植物。一种促进种子繁殖，特别是促进木薯属植物繁殖的植物环境卫生管制方案现已制定出来。如果国家木薯植物繁殖方案今年成功，那就可能举办一种为期两、三年的新项目。基本种子的生产由国家投资基金（投资基金）资助\$ 81,250。

A—2 建造房舍供农业研究实验室利用

(原估计费用：\$ 2,457,000)

72. 政府计划建造这四个实验室所需的房舍, 已有相当时间了。计划在农业土壤学房舍的旁边建造农作物保护实验室。开发计划署捐了一笔为数不大的捐款 \$ 30, 000, 但是工作还没有开始切实进行。由西非稻米发展协会资助建造的生物统计学实验室现已启用。

A—3 援助粮食作物研究方案

(原估计费用: \$ 529, 000; 订正估计费用: \$ 2, 457, 000)

73. 这一方案是贝宁的总研究方案的一部分, 由国家预算拨款 \$ 312, 500 作为部分经费。按照 1982 年 1 月里签订的一项协定, 法国援助和合作基金将提供 50, 000, 000 非洲法郎 (\$ 151, 515) 来研究贝宁的粮食和经济作物。粮食计划署对这个项目提供援助 \$ 88, 000。此外, 世界银行现正支助祖—博尔古农村发展项目下的几种关于粮食作物和棉花的研究方案。

74. 政府现已相当地扩大了这项研究方案, 以期增加农业生产, 满足人民的粮食需要。这一年内基本上由于恶劣天气造成减产, 粮食需要更为急迫。

A—4 帕拉库兽医诊断实验室

(原估计费用: \$ 1, 642, 000)

75. 一个多部门特派团帮助拟定了这个项目的的基本构成部分。至今尚未见到有人表示愿意资助。

A—5 发展和改进养羊业

(原估计费用: \$ 1, 338, 000)

76. 在繁殖小反刍动物方面提供指导和指示的一个项目已经由一个多部门特派团编制完成。现已从国家预算内拨出经费 \$ 46, 875 在博尔古、阿塔科拉和祖三个省设立了三个技术支助站。至今尚未见到有人表示愿意资助。

A—6 改良牲畜产品的销售

(原估计费用：\$ 320,000；订正估计费用：\$ 3,343,750)

77. 执行这个项目的机构(改良牲畜产品销售处)已经撤销了。现正集中注意于一个新机构的设立。关于这个主题的研究工作已经在位粮农组织专家组织的一次讨论会的范围内完成了(费用：\$ 10,000)。除改良牲畜产品销售处的资产共计\$ 195,000外，国家农业信贷银行提供资金\$ 586,250。在组织上加以改革后，政府决定把原来构想的项目范围扩大，特别是设立流动商店提供种畜和所需要的投入物资(即兽医药品、补充食物，牲畜饲养设备和消费品)。

A—7 木炭生产企业

(原估计费用：\$ 1,609,000)

78. 一个资发基金方案编制特派团已经检查了木炭生产项目，预计这个项目一经拟妥即将向资发基金提出并请求财务援助。但是这个项目又经重新拟订，纳入了必要基层结构的提供以及销售安排和重新植林工作。粮食计划署已经为这个项目编制财务援助预算，共计为\$ 44,000和\$ 1,745,510。订正项目的最后费用数额仍待决定。

A—8 对森林覆盖进行永久性监测

(原估计费用：\$ 1,099,800)

79. 这一项目目前由国家预算内拨款\$ 125,000办理，因为专用于此项目的环境规划署区域经费共计\$ 146,875已经用完。联合国苏丹—萨赫勒办事处制定了两个其他的有关项目：多方面植树造林项目，阿拉伯海湾基金提供资金\$ 330,000；灌木林防火项目。

A—9 加强国家灌溉和农业水利发展公司(灌溉水利公司)以及开发贝宁水资源
(初步阶段)

(原估计费用：\$ 1,367,000；订正估计费用：\$ 1,848,000)

80. 灌溉水利公司已经撤消，其职务移交新设立的贝宁农村规划处执行。与灌溉水利公司不同，农村规划处将处理全面农村发展问题。环境规划署向灌溉水利公司提供财务援助至1981年底为止。欧发基金现正研究有无可能提供资金5亿非洲法郎举办一个试办性莫诺河流域灌溉项目。或许还需要欧发基金第五周期予算进一步拨款资助。予期开发计划署/粮农组织即将提供援助发展/韦梅河流域。尼日尔河流域全面发展纲要研究已经由多部门农村特派团完成了。资发基金方案编制特派团最近确定了一个促进韦梅河流域发展的农田水利设备项目(灌溉种稻)以供进一步研究。这一项目将需费约\$ 800,000，其目的在发展1,000公顷水浇稻田，另外并为6,000公顷田地排水。粮食计划署已经为此项目编制\$ 176,000的援助予算。

A—10 农业调查和建立永久性农业统计系统

(原估计费用：\$ 3,034,050)

81. 在粮农组织的帮助下，贝宁现已开始进行试验性的农业调查(开发计划署/粮农组织：\$ 20,000)；政府现有进行农业人口普查所需的基本方法工具。用国家予算拨出的经费\$ 31,250，农业人口普查工作目前在进行中。开发计划署也在考虑提供援助。

A—11 农业研究设备和技术援助实验室

(原估计费用：3,021,000)

82. 粮食技术方面设立了一个初级实验室。关于技术和兽医的研究，不久以前曾向联合国科学和技术促进发展临时基金(科技促进发展基金)提出请求，但未获成功。本项目的这一部分已经由一个多部门特派团在“加强畜牧业和兽医机构”

的标题下作出进一步说明，其估计费用是 \$ 1,135,000。农村经济学和社会学项目已经提出，请开发计划署或科技促进发展基金提供经费。开发计划署/粮农组织的一位顾问编写了一项准备援助文件（由开发计划署/粮农组织提供经费：\$ 40,000）。法国双边援助机构现正向大学农经系提供设备援助共计 \$ 15,150。

A—12 奥克帕拉牧场

（原估计费用：\$ 5,072,000）

83. 这个项目的全部费用的百分之20由协调委员会资助（\$ 1,521,600）。项目的目的是整顿牧场和建立牧群。因为改良牲畜产品销售处不复存在，这一项目现在将由牲畜业务部或由贝宁—阿拉伯/利比亚农业畜牧公司负责监督。

A—13 供尼日尔河流域渔民使用的设备

（原估计费用：\$ 850,000；订正估计费用：\$ 1,091,000）

84. 政府希望，主要通过尼日尔河河谷渔民的训练和鱼类加工和销售技术的改进，增加河鱼产量。为了协调的目的，计划在马兰维尔设立一个中心并在沿河设立四个中心分处。

A—14 向全国植物保护服务提供援助

（原估计费用：\$ 1,140,000；订正估计费用：\$ 3,000,000）

85. 这个项目原定短期执行（即至1982年底为止）。政府现在认为，全国植物保护方面已经产生的动力应予维持，因此计划把这个项目的执行期间延长三年。重点将继续放在植物保健的技术指导上。

86. 在1982年6月里，德意志联邦共和国与贝宁政府讨论了目前用开发计划署和粮农组织的援助款项共计 \$ 150,000 办理的这一项目的续办问题。德意

志联邦共和国答应援助1,500,000马克,即\$610,000。此外把一个种子生产项目列为欧发基金第五周期预算的一部分以支助植物保护。

A—15 援助家庭经济

(原估计费用: \$2,643,000) / (\$25,000)

87. 粮农组织资助的一项对妇女在农村地区的作用进行的调查已经完成,调查结果不久将公布。粮农组织还核准了一个新的项目,共计\$84,000,其目的是对农村妇女的活动提供援助。联合国妇女十年自愿基金也核准了一个家庭经济援助项目,共计\$79,000。开发计划署也在援助这个项目;到1982年12月为止,捐款数额共计将达\$250,000。由劳工组织资助的训练活动继续进行(两名女性顾问每人工作一个月)。儿童基金会也为了训练女性农村领导人(1981—1983年期间每年训练10名领导人)而提供援助共计\$18,000。粮食计划署为此项目编制了\$250,000的财务支助预算。

B. 运输

1. 概况

88. 贝宁的运输系统计有7,266公里公路、755公里铁路、一个深水海港和科托努国际机场。该国首都科托努是整个系统的枢纽。政府很重视运输基础设施的发展。现已制订综合处理运输规划和发展的体制结构,在连接综合运输计划方面也作出一些进展。在科托努和农村地区已筑造数条新公路。此外,一些城区(科托努)公路已有改善。铁路轨道翻新的工作仍在继续,并购置了一些新车辆。

2. 项目状况

T-1 全面运输计划

(原估计费用: \$ 600,000)

89. 世界银行向运输和交通部研究规划处提供援助;这个处负责协调各种方式的运输和拟订全面运输计划。政府在原则上同意这个项目,其中包括两名专家一名运输经济学家和一名总工程师的服务。这个项目也涉及对运输和交通部工作人员提供培训。

T-2 科托努的新出城公路

(原估计费用: \$ 768,000)

90. 随着1981年进行的经济可行性研究,全长2,450公尺的第一段(从桥开始)业已完工。这项工程的建筑费用由国家预算拨付,另由阿拉伯利比亚民众国资助\$3,000,000。全长2,500公尺来去各两线道的第二段正在修建中。另需为数9亿非洲金融共同体法郎的资金。修建奥洛里-托比大道(2,500公尺)及其延伸至科托努自动化港口的部分估计需费10.5亿非洲金融共同体法郎,这笔资金也待筹措。此外,还在进行连接科托努和尼日利亚高速公路项目的可行性研究(由尼日利亚出资)。预计研究完毕后便立即开始这个由尼日利亚提供财政援助的公路项目的修建工作。

T-3 莫诺河和萨祖河上的桥梁

(原估计费用: \$ 10,000,000; 订正估计费用: \$ 7,575,750)

91. 本项目于1982年1月经非洲经委会特派团予以修订。政府已着手进行关于规划开工前的可行性和执行情况研究,经费由国家预算中划拨\$62,500运用。

92. 西非开发银行提供\$ 4, 375, 000 财政援助的正式手续已经完成。申请欧洲开发基金提供额外援助的要求, 业已提出。

T - 4 修复和改善科托努和萨韦之间100公里长的铁路轨道

(原估计费用: \$ 7, 930, 000)

93. 本项目的可行性于1982年1月由非洲经委会一个特派团加以确认。

94. 1981年, 法国援助和合作基金会同意提供为数42, 500万非洲金融共同体法郎(\$ 1, 574, 000)的援助, 用于铁路设备、铁路路基和其他材料。贝宁—尼日尔铁路和运输联营组织捐献\$ 230万, 用以购置设备和材料。申请日本政府向本项目提供财政援助的要求, 业已提出。

C. 水

1. 概况

95. 城市人口饮用水供应方面已取得重大进展。这一年内, 完成了6个区的供水工程, 并已开始另外9个区的工程; 24个区的技术性研究已经完成。至于农村人口饮用水供应方面, 仍在继续努力通过打井、钻孔以开发地下水源。在祖、阿塔科拉和博尔古三省开始了363口井的工程, 但遇到一些困难。预计1982年期间将在阿塔科拉、莫诺、韦梅、祖和博尔古等省开始进行600口井的工程。关于大西洋省和祖省200口井的技术性研究则正在进行中。

2. 项目状况

W - 1 乡村的饮水供应

(原估计费用: \$ 10, 000, 000)

96. 这个项目正在执行中, 财政和技术援助来自数方面。

97. 资发基金提供\$180万,用于博尔古、祖和阿塔科拉三省的158口井。

98. 石油组织和儿童基金会提供为数\$140万的援助,儿童基金会担任执行机构。

99. 一个数额达\$450万的欧洲开发基金方案(其中政府捐助8,000万非洲金融共同体法郎)预定在1983年执行;这个方案将在阿塔科拉提供190口井,莫诺90口井,韦梅65口井。

100. 协商委员会同意资助一项方案,为阿塔科拉提供110口井,韦梅60口井和博尔古245口井。这项分别由协商委员会捐助\$500万,政府捐助2亿非洲金融共同体法郎的方案将于1983年执行。

101. 此外,收到荷兰提供的财政援助\$439,436,瑞士政府正式认捐300万瑞士法郎,约等于\$1,434,034。

102. 1981年11月提出要求,请西非开发银行提供\$500万贷款,以建造祖省60口井和大西洋省140口井。

103. 粮食计划署编制了\$178,370的预算,捐助这个项目。

104. 开发计划署划拨\$30万提供技术援助,为期18个月,至1983年结束。另外,多边援助机构方面调动了\$9万,用以征聘联合国志愿人员。

105. 在世界银行的祖省农村发展项目中有极小一部分涉及农村饮水供应,其中包括改建和修复100口井,并打50口新井。

W-2 都市水源开发

(原估计费用: \$19,200,000)

106. 本项目承担向24个区政府所在城镇供应饮水。

107. 德意志联邦共和国提供200万西德马克(\$ 813, 000) , 用于初步试验钻井。 另由1982年6月举行的双边讨论会认捐4, 250万西德马克(约\$ 17, 276, 000) , 用于项目的执行。 付款前必要的法律手续 将于1982年期间完成。

108. 1981年进行了6个区的饮用水供应方案, 丹麦提供为数\$ 80万的财政援助。

109. 由非洲开发基金提供3, 000万非洲金融共同体法郎和贝宁水电公司提供1, 200万非洲金融共同体法郎所共同筹资的研究已在12个区进行。 向9个区政府所在城镇供应饮水和电力的另一方案, 即将在极短期内开始, 非洲开发基金提供17, 000万非洲金融共同体法郎的援助, 贝宁水电公司提供3, 000万非洲金融共同体法郎的捐款。

110. 在另一个项目的范围内, 国际开发协会(开发协会) 对科托努城紧急方案提供为数\$ 500万的援助。

W-3 加强全国水文网

(原估计费用: \$ 85万)

111. 题为“尼日尔河流域水文预测系统”的一个现行区域项目, 目的是在各参与国内设置水文站, 重点工作是数据收集系统和培训工作人员。 开发计划署、石油组织和欧发基金都提供了资金, 整个区域预算为\$ 300万, 贝宁捐助\$ 20万。 卫生组织提供技术援助, 拟订了一份项目文件。 此外, 已与日本政府联系讨论双边援助问题。

D. 工业和建筑

1. 粮农工业

(a) 概况

112. 在工业领域内,本年度的重大发展如下:(a) 水泥产制公司 ONIGBO LO 的开设;(b) 石油提炼公司 SAGA 的开设;和(c) 另一食油炼制厂的开设。

113. 现正推展一个主要的糖类粮农工业综合体项目,订于1983年投入生产。

114. 工业发展领域内的最重要问题似乎是恢复若干工业项目,例如纺织、番茄加工等等。现在需要外来的财政和技术援助,以及较现代化的工业设备。

115. 在粮农工业领域内,政府着手了两个项目,其目的在按照该国政府实现粮食保证和提高营养水平的战略确保对城乡居民经常供应加工产品。

(b) 项目状况

I-1 溶性甘薯粉的工业产制

(原估计费用: \$ 1,600,000; 订正估计费用: \$ 2,500,000)

116. 在工发组织的协助下制订了本项目的细节,投资费用并订正为 \$ 250 万。已取得贝宁开发银行所提供为数约 \$ 594,000 的资金,现正商讨关于一个法国筹资机构—中央经济和合作基金提供估计 \$ 470,938 财政支助事宜。工发组织的一项审查揭示,试验厂的建造费用超出原先的预计。

I-2 利用木薯属植物生产加里和淀粉

(原估计费用: \$ 1,000,000; 订正估计费用: \$ 2,900,000)

117. 工发组织的一个特派团订正了这个建造食物加工厂计划的项目,并制订了一份详细的技术档案材料。投资费用估计为 \$ 290 万左右。西非开发银行正在审议本项目。中央经济和合作基金提供了一些捐款,以资助本项目的研究工作。根据工发组织的一项技术性审查,政府现在提议设置一个产量比原计划更高的加里和淀粉生产厂。

I - 3 加强贝宁农业设备合作社

(原估计费用: \$ 350,000)

118. 提出了一项要求, 请工发组织的一个特派团制订技术档案。 荷兰援助的“促进利用博尔古的耕畜”项目, 数额达\$ 35万, 包括对本项目提供一些支助。 本项目的目标是使制成品种类多样化, 特别是非机动化工具的多样化。

2. 建筑材料和建筑行业

(a) 概况

119. 为配合贝宁在建筑材料方面日增的需求本年内曾努力进行更多当地资源(例如瓷土、粘土等)的加工生产。

120. 城镇和农村地区住房的情况仍有困难。 现已开始对现况进行评价。 这个工作有必要继续下去, 以期拟订一个建筑行动计划。

121. 向城镇计划提供双边援助方面已取得相当进展。 但仍急需为数个区首府拟订都市规划图。

122. 现已评价是否有必要对贝宁进行摄影调查, 并已确定1982至1986年期间的行动计划。

(b) 项目状况

C - 1 建筑使用材料的研究和发展

(原估计费用: \$ 950,000)

123. 本项目的目标是配合开发计划署在矿物勘探项目(BEN/81/008)

下筹资 \$ 1, 225, 750, 从 1982 年 1 月延续三年的技术援助活动。 本项目旨在查明和开采制陶和造房的原料。 来自贝宁矿业处和联合国秘书处技术合作促进发展部的一个专家工作队正在继续确定和勘探祖省海岸盆地三处不同粘土的工作。 石灰石、沙石和砾石层的勘探方案订于 1982 年底以前开始。 联合国自然资源勘探循环基金目前提供 \$ 10 万援助, 用于勘探克图的瓷土。 联合国人类住区(生境)中心出资 \$ 72, 000 派出一名顾问调查后拟订了题为“开采、改进和使用传统技术及材料—试验项目”的项目档案。 国家预算划拨 \$ 93, 940 捐助这个项目。

C-2 分析目前住房状况并就建筑和住房政策作出提案

(原估计费用: \$ 400, 000)

124. 人类住区中心一名顾问拟订了一份开发计划署/人类住区中心援助项目文件。 这个项目现正由政府审查中, 为期 18 个月, 提供如下构成部分:

	开发计划署/ 人类住区中心 (\$)	政 府 (非洲金融共 同体法郎)
人 事	265 050	14 955 000
训 练	20 000	—
设 备	25 000	3 500 000
杂 项	14 500	1 000 000
共 计	324 550	19 455 000

人类住区中心提供的 \$ 54, 000 财政援助已经收到。

C-3 为六个区首府绘制都市规划图

(原估计费用: \$ 650, 000)

125. 本项目原来的目的是为下列六个区首府绘制都市规划图: 康迪(博尔古)、朱古(阿塔科拉)、萨瓦卢(祖)、科梅(莫诺)、阿拉达(大西洋)和波贝(韦梅)。

126. 不过, 因为朱古和萨瓦卢已列入法国援助和合作基金会提供\$ 515, 150为七个区首府进行的都市计划和卫生设备研究项目中, 本项目的这两个区首府改为库安德和乌萨祖梅。 执行这六项研究的资金待筹。

C-4 对全国领土进行摄影测绘调查

(原估计费用: \$ 1, 000, 000)

127. 本项目旨在使贝宁拥有现代化和正确的全国领土空照图片。 鉴于规划人员的需要, 空照图片提议的比例是1 / 3000。

128. 技术合作促进发展部的一名区域制图顾问于1981年8月组织了一个特派团, 以便:

- (a) 评价贝宁的制图状况;
- (b) 查明政府各机构的地形测量和制图需要, 并查明它们与国立制图所各项活动的联系, 以避免任何服务项目的重复。

129. 考虑到国立制图所在制图方面发挥的协调作用, 特派团认识到有必要向国立制图所提供更多的设备和工作人员。 在这方面, 建议增加下列分项目供今后10年执行:

	<u>期 间</u>	<u>费 用 (\$)</u>
摄影实验室	1982—1983	525 000
多普勒测绘网	1983	250 000
摄影制图和制图	1983	775 000
传统方式测绘	1983—1985	1 000 000
印图	1985—1986	650 000
建筑房舍	1982—1983	6 350 000

E. 人力资源的发展

1. 教育

(a) 概况

130. 在1981年, 贝宁政府和联合国为评价1975年发动的教育改革, 作出了特别努力。 优先事项现已更为确定。 目前强调的是小学教育和技术与职业训练, 特别是发展教育的基本建设和加强教育规划能力。

(b) 项目状况

E-1 建造200所初等学校, 并提供这些学校的设备 (原估计费用: \$ 5,200, 000)

131. 耐久建材建造的学校仍然严重短缺。 预料不久的将来会产生校舍不够的问题, 因为每年2.7%的人口增长率会造成学生人数的增加。

132. 正在执行下列几个项目:

(a) 国家预算拨出 \$ 62,500 作为12所学校的建造费和社区建造学校的改善费用;

(b) 资发基金目前正在完成农村地区 72 所学校的建造和供应设备工作，价值为 \$ 160 万；

(c) 儿童基金会提供 5 所学校的建筑费用 (\$ 45,450)；

(d) 荷兰为靠近边境的农村地区的 100 所学校提供建筑和设备费 \$ 1,865,470。粮食计划署在预算中编入等于 \$ 431,640 款额的粮食援助，作为社区建校工作自助方案的一部分。

E-2 建造 100 所中学实验室并提供设备 * (原项目费用：\$ 1,200,000；订正项目费用：\$ 5,013,600)。

133. 教科文组织视察团进行详细研究后使这个项目扩大。在其修正计划下，三年期间预备建造 100 个实验室。建造这些实验室的费用估计为 \$ 200 万，设备费用估计为 \$ 300 万 (在原项目下，只为 30 个实验室筹措经费)。

E-3 建造 30 个中学职业中心，并提供设备 (原项目费用：\$ 300,000；订正项目费用：\$ 1,023,000)。

134. 政府配合教育当局将各级教育同实际生活及社会环境连接起来的计划，已在科梅设立实验学校，使儿童熟悉生产过程。当初仅计划设立 30 个车间，但是在对这种经验进行评价后，已计划在其他地方进行这个项目，办法是扩大五个一般中等教育中心。

135. 据估计需要费用总额 \$ 1,023,000，分列如下：

建筑	\$ 701,000
技术援助 (36 个人工时)	\$ 214,000
培训	\$ 108,000

* 目前正在洛科萨、帕拉库和纳蒂廷古建造三间综合师范学校，经费来自世界银行 \$ 2,560 万的赠款和德意志联邦共和国 (\$ 470 万) 与瑞士 (\$ 350 万) 的经济援助。

Ⅴ-4 建造一间大学学生宿舍并提供设备 (原项目费用: \$ 7,500,000; 订正项目费用: \$ 1,656,000)。

136. 这个项目最初是要建造两间学生宿舍, 费用一共是 \$ 7,500,000. 教科文组织视察团审查后加以修正。修正过的项目只建造一间学生宿舍, 可容纳 450 名学生。预计需三年才能完工, 费用是 \$ 1,656,000。这个项目可以为阿波美卡拉维大学校园 25% 的学生提供住宿处。

137. 为这个项目筹措经费的事尚无进展。

Ⅴ-5 建造大学的五个部门并提供设备 (原项目费用: \$ 450,000; 订正项目费用: \$ 20,792,000)。

138. 这个项目经过教科文组织视察团的审查。虽然原来的计划是在大学内建造一座有六个教室的单元, 但是政府现在计划发展下列五个重要的大学部门:

费用
(美元)

国家经济研究所.....	1,590,000
国家法律和行政科学研究所.....	2,683,000
国家农学研究所.....	5,680,000
国家体育运动指导教育研究所.....	1,850,000
大学医院.....	8,989,000

为这个订正项目筹措经费的事尚无进展。

Ⅴ-6 建造一座大学图书馆 (原项目费用: \$ 600,000; 订正项目费用: \$ 1,094,000)。

139. 教科文组织视察团审查了这个项目。这项需要现在更为明确。有人提

议扩大图书馆的规模，增加阅览室和藏书室，及扩大藏书。 这个项目的估计费用是 \$ 1,094,000。 为这个项目的经费筹措尚无进展。

Ⅴ-7 建造22所工艺学院并提供设备 (原项目费用: \$ 840,000; 订正项目费用: \$ 14,922,610)。

140. 依照政府的战略，战略重点是自1982年开始鼓励技术和职业教育，教科文组织部门视察团指定本项目为高度优先项目。 虽然原来计划目的是设立一所农业工艺学院，但是现在政府计划在全国各地建立22所工艺学院，包括农业、工业和商业科系。

141. 若干捐助者已表示对这个项目有兴趣。 下述工作大约需 \$ 1,500 万经费：

6 所农业工艺学院

8 所工业工艺学院

8 所商业工艺学院

142. 政府还计划扩大现有的一些学院。

2. 规划和训练

(a) 概况

143. 1982年的特殊现象是不仅重新努力来改进教育部门的规划能力，并且要改进与人力资源有关的其他部门。

144. 1982年4月劳工组织派了一个就业视察团来协助贝宁政府拟订1983年开始的“第二个国家计划”的战略。 视察团确定的优先事项强调为农村地区作出更大的努力，作为创造工作的战略的一部分，强调应激发进入工业化之前的手工业生产，发展生产和消费两方面的合作运动，并强调训练配合就业机会。

145. 在叙述1982年的援助时, 还应该提到开发计划署对下列有关项目的援助: 中央规划 (BEN/77/006: \$ 431,000 (1982)); 对国营和准国营企业部门的人员训练及管理监督 (BEN/81/004: \$ 273,996 (1982)); 及配合企业需要的职业训练 (BEN/75/012: \$ 16,000 (1982))。

(b) 项目状况

P-1 家庭预算调查 (原估计费用: \$ 2,000,000)。

146. 1982年4月, 全国统计和经济分析研究所内设立了一个有6名成员的技术委员会来处理这件事。家庭预算和消费的试验调查定于1982年下半年进行。这项调查是联合国秘书处统计处、非洲经委会和粮农组织提议的方案的最初组成部分之一, 以便设立永久性的家庭调查机构。这个方案在1982年5月得到部长理事会的核准。国家预算提供的经费达\$ 93,750。欧发基金表示愿意参加这个项目。正在考虑法国双边援助机构提供的财政援助。

147. 由技术合作促进发展部执行, 向国家统计和经济分析研究所提供援助的项目也与这个方案一同规划。

P-2 人力资源的规划 (原估计费用: \$ 1,500,000)。

148. 这个人力资源规划项目是将于1982年12月结束的开发计划署/劳工组织联合进行的题为“人力规划”项目的后续活动。为这个项目调拨了约\$ 625,000。

这个项目的主要活动如下:

- (a) 人力资源讨论会;
- (b) 设立文件中心;
- (c) 筹办《统计和劳工评论》;
- (d) 国家工作人员配置需要 长期国家工作人员及毕业生人数的调查。

149. 全国人口调查和私人企业调查中列入的就业模数是开发计划署／劳工组织合作的项目提供经费进行的。

P - 3 训练国家管理人员（三年）（原估计费用：\$ 1,500,000；订正估计费用：\$ 2,050,000）。

150. 这个项目已经延长，因为必须设立一个全国性组织，负责为企业有系统地进一步训练其工作人员，及协助组织和管理方面的事项。因此提议设立一个管理中心，估计费用总额为\$ 2,050,000。

151. 开发计划署正在执行一个题为“向国营企业和准国营企业部提供援助”的项目。这个项目的最后阶段将通过地方一级举行的讨论会，间接推动本项目（开发计划署／劳工组织提供经费：\$ 273,966）。

3. 劳力密集的职业

(a) 概况

152. 劳力密集公共工程深获农村人口的广泛支持。小型工业和合作社的发展出现了新的局面。人们越来越重视训练与就业的关系。

(b) 项目状况

L - 1. 劳力密集的公共工程

（原估计费用：\$ 3,900,000；订正费用：\$ 4,818,000）。

153. 本项目旨在发展农村地区的人力资源，包括下列活动：

重新植林（400公顷）；

增进水稻生产的水利和农艺（120公顷）；

修筑通向农村地区的道路(78公里);

修建牲畜饮水站(15);

修蓄水池或水库(30)

挖水井(20);

修建小学(15);

修建社区保健站(20)。

154. 对重新植林、增进水稻生产的水利和农艺以及水的供应(水井、蓄水池和水库、饮水站)给予优先。此方案的有利条件是农村人口的自愿参加。

155. 方案的订正费用为\$4,818,000。项目收到下列捐款:挪威\$424,740、意大利\$242,000、开发计划署区域间基金\$510,050、粮食计划署\$537,080和开发计划署\$75,000。国家预算已提供资金数额\$28,125。为全面推动项目,还需要增加外来援助。

二、保健和粮食需要

A. 保健

1. 概况

156. 在卫生组织的协助之下,已经制定了初级保健的十年计划。该计划已经提交日内瓦到2000年人人得享健康资源小组。贝宁已被选定为五个试点国家之一,取得的经验可用来帮助其他国家实施保健方案。计划正在执行中。

2. 项目状况

H-1. 乡村保健单位(人员训练和药品提供)

(原项目费用:\$370,000;订正项目费用:\$2,722,510)

157. 在这个领域的一个贝宁——荷兰项目，自1981年8月以来一直在进行中。荷兰提供的援助额为\$681,818。

158. 儿童基金会为助产士和急救人员提供了药品和1000个急救药箱(1981—1983年的援助额为\$170,000)。

159. 粮食计划署专门为1983—1985年方案提供了粮食援助，以鼓励乡村保健人员的训练(\$27,340)。

160. 该国政府现提议按照其新的初级保健十年计划进行训练。

H-2. 扑灭疟疾运动

(原项目费用：\$435,000；订正项目费用：\$4,090,910)

161. 迄今，该项目有了两项经费资源保证：来自国家预算的\$44,110和来自卫生组织/海湾各国的\$36,600。

162. 该方案于1982年开始，原计划持续五年。

163. 订正项目费用表明需要把扑灭疟疾运动延长至10年以上。

H-3. 推广疫苗和免疫方案

(原项目费用：\$130,000；订正项目费用：\$4,000,000)

164. 该项目于1982年开始，在国家一级进行人员训练，原计划持续五年。订正项目费用表明要求把免疫运动延长至10年以上。

165. 迄今，从国家预算收到援助\$66,606，卫生组织/儿童基金会以疫苗、设备和运输形式提供援助额\$226,700。

H-4. 60所社区保健中心和地区医院的建造和设备

(原项目费用：\$1,500,000；订正项目费用：\$7,956,360)

166. 本方案是该国政府同卫生组织合作制定的10年保健方案的一小部分。本阶段计划建立354所社区保健中心，原计划建立60所保健中心。

167. 1981年，该国政府为两所社区保健中心的建设和设备提供了经费，费用为\$66,606。

168. 资本发展基金为60所保健中心的建设和设备提供了146万美元的经费，其中有48所已经完成。

169. 1982年期间，贝宁从日本收到了3亿日元（约\$1,276,590）的赠款购买车辆。

170. 瑞士在几个地区进行了援助活动，数额为\$581,260。

171. 德意志联邦共和国为扩大二个地区医院，建立若干乡村保健中心和药品供应，认捐了945万西德马克（\$3,840,000）。

172. 粮食计划署已表示同意支持该国政府建立保健中心的努力，为社区动员捐款\$530,020。双方仍在谈判中。

173. 儿童基金会的方案包括为60个社区保健中心的待产病房提供设备（1981—1983年为\$102,000）。

H-5. 增置医院的设备

（原项目费用：\$225,000；订正项目费用：\$3,636,360）

174. 该国政府在这方面的政策是改进现有医院设备的水平。

175. 儿童基金会已同意在1981—1983年为五个门诊化验室提供设备（\$7,500）。

176. 1981年，日本捐赠了价值4亿日元（\$1,702,120）的设备。

177. 该国政府现在不是采用逐个解决医院需要的办法，而是在卫生组织的协助

下制定了一个包括全国各个医院在内的全面计划。这要把项目费用由 \$ 225,000 订正为 \$3,636,364。

H - 6. 护理人员的训练以及扩大设施

(原项目费用: \$ 320,000; 订正项目费用: \$ 520,000)

178. 卫生组织已经为训练护理人员提供了 \$ 420,000。扩大设施还需要资金,最初估计数为 \$ 100,000。

B. 粮食

1. 概况

179. 现在正在制定一个“粮食战略”项目。根据此一项目,该国政府强调农业发展并在各省建立起应付危机时期的防灾库存。目前已经向加拿大政府提出了 \$ 400,000 援助的要求,以制定该战略。另外还向欧洲经济共同体提出了援助要求。

180. 该项目将有助于该国应付变化无常的气候。最近就是因为这种气候变化而须得由粮食计划署提供紧急粮食援助。向受旱灾影响的农村人口提供的援助已达 \$ 738,200。

181. 若干机构包括粮食计划署、欧洲发展基金、法国援助与合作基金、天主教救灾事务处和瑞士联邦通过“人类大地”向贝宁提供了粮食援助。

2. 制定其他可能的项目

F - 1. 医院病人食物的供应(3年)

(原估计费用: \$ 1,000,000)

182. 该国政府、粮食计划署和其他捐赠机构正在就此项目的具体情况和执行方式进行商谈。

F - 2. 援助哺乳母亲和婴儿

(原估计费用: \$ 4, 500, 000)

183. 该国政府预期可得到天主教救济事务处的粮食援助。预期1982年的援助额为100万美元, 1983年约为110万美元。另外, 预期小型社区发展项目每年还可得到其他的援助。

F - 3. 学童食物的供应 (学校食堂——3年)

(原估计费用: \$ 4, 500, 000)

184. 粮食计划署为学校食物供应方案提供了大量粮食援助, 可供小学26,000名学生和中等学校5000名学生用餐。1982年的援助经费为\$1, 672, 000。

185. 另外, 粮食计划署1983—1985年预算中还包括\$6, 982, 000。已经把一份项目文件送交该国政府签署。

F - 4. 社区发展项目

(原估计费用: \$ 2, 500, 000)

186. 粮食计划署已经同意为1982年提供\$1, 408, 000的经费。粮食计划署的预算中为1983—1985年提供的经费为\$1, 870, 930。项目文件已经确定下来。

F - 5. 预算支助

(原估计费用: \$ 5, 300, 000)

187. 法国援助与合作基金和欧洲经济共同体已向国家粮食委员会提供了转卖价值达\$ 455, 900的小麦的预算援助。法国已经向贝宁提供了几年的援助。按照1981年9月签定的协定, 法国将提供2000吨小麦, 在法国的离岸价格估计为

10,500万非洲金融共同体法郎(\$ 318,180)。出售这些小麦所得的净收入将用于农村发展项目,特别是修建谷仓。粮食计划署也向本项目提供了 \$ 537,000 的援助,解决运输计划署提供粮食的 50% 的国内运费。为了保证顺利执行粮食援助项目,还需要其他现金或实物援助(车辆、零件等)。

- - - - -