



**Asamblea General
Consejo de Seguridad**

Distr.
GENERAL

A/37/133
S/15337
7 septiembre 1982
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

ASAMBLEA GENERAL
Trigésimo séptimo período de sesiones
Tema 74 b) del programa provisional*
ASISTENCIA ECONOMICA ESPECIAL Y DE
SOCORRO EN CASOS DE DESASTRE,
PROGRAMAS ESPECIALES DE ASISTENCIA
ECONOMICA

CONSEJO DE SEGURIDAD
Trigésimo séptimo año

Asistencia a Zambia

Informe del Secretario General

1. En su resolución 36/214, de 17 de diciembre de 1981, la Asamblea General pidió al Secretario General, entre otras cosas, que perseverase en sus esfuerzos por movilizar los recursos necesarios para un programa eficaz de asistencia financiera, técnica y material a Zambia y que dispusiera la realización de un examen de la situación económica de Zambia y de los progresos logrados en la organización y ejecución del programa de asistencia económica especial a ese país a tiempo para que la Asamblea General examinara la cuestión en su trigésimo séptimo período de sesiones.

2. En cumplimiento de la mencionada resolución, el Secretario General dispuso que una misión visitase Zambia en junio de 1982 para celebrar consultas con el Gobierno. En el informe de la misión, que figura como anexo al presente documento, se resume la difícil condición económica y financiera del país, se destacan sus problemas más importantes relativos a la balanza de pagos y al sector minero, se describen las necesidades principales de Zambia en materia de asistencia exterior, y se informa sobre la aplicación del programa de asistencia económica especial.

3. En el párrafo 7 de la resolución 36/214, la Asamblea General invitó a varios organismos especializados y otras organizaciones a que señalaran a la atención de sus órganos rectores las necesidades especiales de Zambia y a que informaran al Secretario General antes del 15 de julio de 1982 de las decisiones de esos órganos. Las respuestas de las organizaciones se reproducirán en un informe del Secretario General sobre Zambia y otros países para los cuales la Asamblea General ha pedido al Secretario General que organice programas de asistencia económica especial.

* A/37/150.

ANEXO

I forme de la misión de estudio a Zambia

(18 a 24 de junio de 1982)

INDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. INTRODUCCION	1 - 7	2
II. LA SITUACION ECONOMICA	8 - 31	3
A. Generalidades	8 - 20	3
B. Balanza de pagos	21 - 24	9
C. Presupuesto gubernamental	25 - 30	11
D. D. Cooperación regional	31	13
III. ASPECTOS ESPECIALES DE LA SITUACION DE ZAMBIA . . .	32 - 52	14
A. Sistema de transportes	32 - 34	14
B. Agricultura	35 - 48	15
C. Refugiados	49 - 52	20
IV. NECESIDADES DE RECONSTRUCCION Y REHABILITACION . . .	53 - 81	21
A. Transporte	53 - 69	21
B. Telecomunicaciones	70 - 73	24
C. Rehabilitación agrícola y de otro tipo en las zonas fronterizas	74 - 81	25
V. PROGRESOS REALIZADOS EN LA EJECUCION DEL PROGRAMA ESPECIAL DE ASISTENCIA ECONOMICA	82 - 94	27
A. Principales acuerdos internacionales concertados en 1980 y 1981	82	27
B. Necesidades de asistencia internacional para proyectos concretos de desarrollo	83	29
C. Otros proyectos	84	32
D. NUEVOS PROYECTOS PRESENTADOS EN 1982 QUE REQUIEREN ASISTENCIA INTERNACIONAL	85 - 94	35

I. INTRODUCCION

1. En informes anteriores del Secretario General sobre la asistencia a Zambia (A/33/343, A/34/407, A/35/208-S/13924, A/36/270-S/14673 y Corr.1 y E/1968/114/Rev.1) se indicaron las diversas resoluciones aprobadas por el Consejo de Seguridad, la Asamblea General y el Consejo Económico y Social.

2. El 17 de diciembre de 1981, la Asamblea General aprobó la resolución 36/214, relativa a la asistencia a Zambia. En dicha resolución, la Asamblea exhortó a la comunidad internacional a que prestase a Zambia asistencia financiera, material y técnica y pidió al Secretario General que dispusiera la realización de un examen de la situación en Zambia y de los progresos logrados en la organización y ejecución del programa de asistencia económica especial a ese país a tiempo para que la Asamblea General examinase la cuestión en su trigésimo séptimo período de sesiones.

3. El Secretario General dispuso que una misión visitase Zambia del 18 al 24 de junio de 1982 con objeto de celebrar consultas con el Gobierno sobre la situación económica, los progresos logrados en la ejecución del programa de asistencia económica especial y las necesidades de rehabilitación y reconstrucción. La misión estuvo encabezada por el Coordinador Común de Programas de Asistencia Económica Especial de la Oficina de Cuestiones Políticas Especiales.

4. El jefe de la misión fue recibido por el Presidente de la República de Zambia, Excelentísimo Señor Kenneth D. Kaunda, quien describió la situación económica general del país y los acontecimientos recientes en la región y esbozó las necesidades urgentes de asistencia.

5. La misión se entrevistó con el Secretario Permanente del Ministerio de Hacienda, el Secretario Permanente del Ministerio de Energía, Transporte y Comunicaciones, el Secretario Permanente del Ministerio de Agricultura y Recursos Hídricos, el Secretario Permanente del Ministerio de Asuntos Interiores y el Asistente Especial del Presidente para Asuntos Económicos. En esas reuniones se hizo un examen de la situación general y de temas concretos y se examinaron las necesidades de asistencia internacional.

6. El Gobierno de Zambia había preparado un documento amplio de antecedentes sobre la situación económica para facilitar la labor de la misión. Además, la misión celebró reuniones con un comité de funcionarios de alto nivel presidido por el Director General de la Comisión Nacional de la Planificación del Desarrollo. Además de funcionarios de la Comisión Nacional para la Planificación del Desarrollo, el comité incluía a representantes del Banco de Zambia, el Ministerio de Hacienda, el Departamento de Cooperación Económica y Técnica, el Ministerio de Energía, Transporte y Comunicaciones, el Ministerio de Comercio, Industria y Comercio Exterior, el Ministerio de Agricultura y Recursos Hídricos y el Ministerio del Interior. En esas reuniones se estudiaron en profundidad las necesidades de reconstrucción y desarrollo de Zambia y diversos aspectos de la situación económica.

7. La misión quiere dejar constancia de su agradecimiento por la asistencia que recibió del Representante Residente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y otros representantes del sistema de las Naciones Unidas en Zambia.

II. LA SITUACION ECONOMICA

A. Generalidades

8. En informes anteriores del Secretario General se analizó la grave situación económica y financiera de Zambia desde el cierre de la frontera con Rhodesia del Sur en enero de 1973, de conformidad con decisiones anteriores del Consejo de Seguridad. Para decirlo en pocas palabras, el producto interno bruto (PIB) per cápita real estimado - la población estimada en 1981 era de 6 millones de habitantes comparada con 4,7 millones de habitantes en 1973 - ha disminuido en un 27% en ese período. En 1981 el PIB real disminuyó en un 1,8% después de haber experimentado un pequeño aumento del 3,1% en 1980. Las continuas dificultades económicas de Zambia son, en gran medida, reflejo de la gran carga económica resultante del cierre de la frontera entre 1973 y 1979. Es evidente que, al actuar en forma beneficiosa para los intereses de la comunidad internacional, Zambia ha soportado una parte desproporcionada del costo de imponer sanciones económicas al régimen ilegal que entonces estaba en el poder en Rhodesia del Sur.

9. El cuadro 1 permite observar la evolución de algunos de los principales indicadores económicos desde 1970.

Cuadro 1

Indicadores económicos seleccionados

Referencia: ... significa que no hay datos

	1970	1973	1976	1979	1980	Cifras provisionales 1981
<u>Ingreso nacional</u>						
PIB (precios constantes de 1970, en millones de kwacha) a/	1 278	1 438	1 500	1 329	1 370	1 345
PIB per cápita (precios constantes de 1970, en kwacha)	301	307	291	238	232	223
(Cambio porcentual en relación con el año anterior)	-	(-0,3)	(+1,0)	(-10,9)	(-2,5)	(-3,9)
PIB (precios corrientes, en millones de Kwacha)	1 278	1 529	1 870	2 598	2 986	2 990
Aumento de la población (porcentaje)	3,1	3,3	3,2	3,2	3,3	3,3

Cuadro 1 (continuación)

	1970	1973	1976	1979	1980	Cifras provisionales 1981
Sector externo						
Producción de cobre (miles de toneladas)	683	681	713	578	610	560
Exportaciones de cobre (miles de toneladas)	684	670	746	646	619	571
Indice de relación de intercambio	100	91	47	49	41	34
Balanza de pagos sobre cuenta corriente (millones de kwacha)	+77	+93	-45	+46	-408	-478
Deuda externa pública (millones de kwacha)	132	317	552	766	1 037	1 088
Actividades económicas						
Indice de producción de manufacturas	82	100	102	104	105	104
Indice de construcción	100	111	110	77	88	85
Empleo (miles de zambianos)	316	348	341	351	367	371
Producción de maíz comercializado (miles de toneladas)	251	383	570	324	378	693
Consumo privado (a precios constantes de 1970, en millones de kwacha)	490	443	432	530	589	574
Consumo del Gobierno (a precios constantes de 1970, en millones de kwacha)	206	273	292	249	275	245
Formación bruta de capital fijo (a precios constantes de 1970, en millones de kwacha)	379	362	331	133	175	166
(Porcentaje del PIB)	(29,6)	(25,2)	(22,1)	(11,6)	(11,8)	(12,3)
Balanza en cuenta corriente del sector público (millones de kwacha)	+51	-9	-166	-198	-255	-326
Balanza en la cuenta global del sector público (millones de kwacha)	+51	-107	-190	-322	-446	-441
Deuda interna pública (millones de kwacha)	177	264	344	396	438	...

a/ Tipo de cambio a mediados de 1982: 0,91 kwacha = 1 dólar de los EE.UU.

/...

10. Si el PIB a valores de 1970 (cuadro 1) se ajusta para tener en cuenta el rápido deterioro de la relación de intercambio, se observa que disminuyó de 1.278 millones de kwacha en 1970 a 1.048 millones de kwacha en 1976, 875 millones de kwacha en 1979, 938 millones de kwacha en 1980 y solamente 825 millones de kwacha en 1981. Por consiguiente, los recursos económicos reales disponibles en Zambia disminuyeron del orden del 20% entre 1976 y 1981 y del orden del 35% desde 1970.

11. Al ser Zambia un país sin litoral, sus problemas económicos en los años inmediatamente posteriores al cierre de la frontera de 1973 derivaron en gran parte del problema de cómo transportar sus productos de importación y exportación por tierra hasta los puertos más cercanos y desde ellos (al comienzo, principalmente por carretera hasta Dar es Salaam y por tren hasta Lobito; luego, principalmente por carretera y tren hasta Dar es Salaam). Sin embargo, en la segunda mitad y especialmente en los últimos años del decenio de 1970, aunque el transporte externo siguió planteando dificultades, el problema económico más grande pasó a ser la escasez crónica de divisas. En parte esto se debió a la segunda serie de aumentos del precio del petróleo y a deficiencias parciales de la cosecha de maíz en algunos años, lo que llevó a grandes importaciones de este alimento básico. Sin embargo, el factor que ha contribuido más a crear esta situación ha sido la marcada declinación del precio del cobre, del orden del 11,3% por año (las exportaciones de cobre representan casi el 90% del total de las exportaciones de Zambia). El precio medio del cobre en 1981 fue de alrededor del 10% por debajo del de 1980; en los primeros seis meses de 1982 su precio disminuyó aún más, y a mediados de 1982 se mantuvo alrededor del 12% por debajo del precio medio de 1981.

12. En el cuadro 2, en el que se combinan los efectos de la baja de los precios del cobre y la inflación internacional, se puede apreciar la magnitud del problema.

Cuadro 2

Índice del poder adquisitivo internacional del cobre

1970 -	100
1973 -	91
1976 -	46
1979 -	42
1980 -	35
1981 -	26

13. En los años inmediatamente posteriores al cierre de la frontera, las inversiones de producción, el desarrollo agrícola y la diversificación económica se restringieron severamente a causa de embotellamientos del transporte que afectaron al comercio exterior. En la última mitad del decenio de 1970, la situación se vio exacerbada por la grave escasez de divisas. Por consiguiente, cuando la frontera meridional volvió a abrirse y Zimbabwe alcanzó la independencia, la economía zambiana se encontraba demasiado debilitada por muchos años de escasez de recursos reales y de declinación de las inversiones en los sectores público y privado para que pudiera recuperarse con rapidez. Como se desprende del cuadro 1, la formación bruta de capital fijo decayó casi en un 30% del PIB en 1970 hasta alrededor del 12% en 1980-1981; esta última tasa es probablemente insuficiente para mantener el

capital social del país, particularmente teniendo presente la densidad de capital de la industria minera. Para 1982 la formación bruta de capital fijo se proyecta en un 13,6% del PIB.

14. La escasez de divisas es ahora una carga debilitante. Al haber carecido de los recursos necesarios para proceder a una diversificación significativa respecto del cobre, Zambia está obligada a mantener la industria en operaciones simplemente para obtener divisas y evitar el desempleo masivo; mientras tanto, los costos de producción actuales están un 30% por encima del precio de venta, y las pérdidas resultantes representan un drenaje severo para la economía y para la renta pública.

15. En el cuadro 3 figura la estructura del PIB de Zambia.

Cuadro 3

Producto interno bruto por actividad económica
(Millones de kwacha a precios constantes de 1970)

	1976	1977	1978	1979	1980	Cifras pro-	Cifras pro-
						visionales	yectadas
						1981	1982
PIB total	1 500	1 428	1 455	1 329	1 370	1 345	1 400
Agricultura, silvicultura, pesquerías	167	168	172	151	156	172	160
(Porcentaje del total)	(11,1)	(11,8)	(11,8)	(11,4)	(11,4)	(12,8)	(11,4)
Minería y explotación de canteras	503	470	494	391	399	352	375
(Porcentaje del total)	(33,5)	(32,9)	(34,0)	(29,4)	(29,1)	(26,2)	(26,8)
Manufacturas	152	141	152	152	154	153	158
(Porcentaje del total)	(10,1)	(9,9)	(10,4)	(11,4)	(11,2)	(11,4)	(11,3)
Electricidad, gas y agua	53	58	58	63	67	72	77
(Porcentaje del total)	(3,5)	(4,1)	(4,0)	(4,7)	(4,9)	(5,4)	(5,5)
Construcción	100	90	82	69	79	77	80
(Porcentaje del total)	(6,7)	(6,3)	(5,6)	(5,2)	(5,8)	(5,7)	(5,7)
Transporte y comunicaciones	67	62	62	62	65	62	67
(Porcentaje del total)	(4,5)	(4,3)	(4,3)	(4,7)	(4,7)	(4,6)	(4,8)
Otros servicios	458	439	435	441	450	457	483
(Porcentaje de total)	(30,5)	(30,7)	(29,9)	(33,2)	(32,8)	(33,9)	(34,5)

a/ Teniendo en cuenta la sequía parcial de la estación de 1981/1982, que afectó considerablemente la producción de maíz.

16. Los cambios porcentuales del PIB por actividad económica en 1980 y 1981 fueron los siguientes:

PIB total	-1,8
Agricultura, silvicultura, pesquerías	+10,3
Minería y canteras	-11,8
Manufacturas	-0,6
Electricidad, gas y agua	+7,5
Construcción	-2,5
Transporte y comunicaciones	-4,6
Servicios y otros	+1,6

Es evidente la debilidad de los sectores de minería y construcción, que han representado una proporción decreciente de un PIB real que fue disminuyendo en los últimos años. Sin embargo, el sector agrícola tuvo un año sumamente alentador en 1981, con un aumento real de la producción de alrededor del 10%. Esto refleja los esfuerzos muy positivos de la comunidad agrícola, los cambios de los precios de producción, las políticas gubernamentales de apoyo y condiciones climáticas razonablemente buenas.

17. La producción de cobre disminuyó de 610.000 toneladas en 1980 a 560.000 toneladas en 1981. Las exportaciones en esos años fueron de 619.000 y 571.000 toneladas respectivamente. La declinación de la producción es atribuible al deterioro de la calidad del mineral, escasez de mano de obra calificada, inquietud laboral y escasez periódica de repuestos. Se prevé que la producción en 1982 alcanzará alrededor de 610.000 toneladas, y se proyecta que las ventas ascenderán a 597.000 toneladas. El costo de la maquinaria y el equipo y otros insumos de la industria minera ha ido aumentando de un 15 a un 20% por año, lo que, sumado al descenso de los precios, ha dado por resultado un grave deterioro de la situación financiera de las minas, que a su vez hizo necesario que se recurriera a gravosos créditos bancarios en detrimento de la disponibilidad de créditos para otros sectores. El costo actual de producción es de alrededor del 30% por encima del precio del cobre (que muestra un debilitamiento continuo), y la situación es extremadamente grave. Las dos compañías mineras más importantes se unieron recientemente para formar Zambia Consolidated Copper Mines, y se espera que esto conduzca a la racionalización de las operaciones y a reducciones en los costos. A fines de 1981 se logró un acuerdo en principio por el cual, habida cuenta del efecto de la baja de los precios del cobre, Zambia recibiría de la Comunidad Económica Europea un préstamo en condiciones concesionarias de unos 60,5 millones de dólares con arreglo al SYSMIN. El SYSMIN es una medida de asistencia para determinados minerales con arreglo a la Segunda Convención de Lomé; este préstamo será utilizado para proyectos concretos en la industria minera, cofinanciados por el Gobierno, por un monto de unos 93 millones de dólares de los EE.UU.

18. El cobalto, que en los últimos años ha pasado a ser un factor cada vez más importante para obtener divisas, también está perjudicado por un mercado extremadamente débil. El precio actual en el mercado abierto es de aproximadamente 8 dólares la libra, en tanto que era de 14 dólares a mediados de 1981 y casi 25 dólares en 1980. A causa de la recesión de los países industrializados, las ventas han declinado abruptamente, y a mediados de 1982 Zambia tenía una acumulación de existencias de más de 2.000 toneladas (aproximadamente la producción de 10 meses). Las ventas proyectadas para 1982 son de aproximadamente 3.000 toneladas.

19. A comienzos de 1981 Zambia había negociado con el Fondo Monetario Internacional (FMI) una operación a largo plazo de 800 millones de DEG (aproximadamente 820 millones de kwacha) que se recibirían a lo largo de tres años en el contexto de un programa de inversión trienal para rehabilitación económica. En 1981, se retiraron 302 millones de kwacha pero, debido a la situación económica cada vez más difícil, que condujo a una inevitable expansión del crédito nacional, esta operación quedó sin efecto y fue reemplazada en 1981 por un programa anual de compromiso contingente de conformidad con el cual se podrán obtener en 1982 de 200 a 270 millones de kwacha. Además, el FMI proporcionó 60 millones de kwacha en financiamiento compensatorio por el déficit en los ingresos de exportación del cobre en 1981, y se prevé que este año se recibirá una suma adicional (calculada por el momento en 40 millones de kwacha). En 1982 las amortizaciones al FMI ascenderán a unos 80 millones de kwacha.

20. La grave escasez de divisas se refleja en las dificultades con que tropieza Zambia para hacer los pagos pendientes de su deuda externa, que ascendían a fines de 1980 a 472 millones de kwacha. En 1981 ascendieron a 560 millones de kwacha, pero con la ayuda del FMI descendieron a 420 millones de kwacha a fin de año. A mediados de 1982 los pagos pendientes habían aumentado una vez más y ascendían a 555 millones de kwacha, sin que se previera ninguna reducción a corto plazo. Solamente estos pagos pendientes representan aproximadamente seis meses de ingresos de exportación y deben ser considerados en conjunción con la deuda externa pública (excluidas las obligaciones con el FMI) de casi 1.100 millones de kwacha, además de la deuda externa con garantía gubernamental del sector paraestatal, de unos 500 millones de kwacha, que sumados representan una carga anual de servicio por encima de 100 millones de kwacha.

B. Balanza de pagos

21. En el cuadro 4 se muestra la balanza de pagos correspondiente a los últimos años.

Cuadro 4

Balanza de pagos 1977-1982

(Millones de kwacha)

	1977	1978	1979	1980	Cifras pro- visionales 1981	Cifras pro- yectadas 1982
Exportaciones f.o.b.	706	674	1 091	1 002	870	1 100
Importaciones f.o.b.	<u>539</u>	<u>496</u>	<u>598</u>	<u>883</u>	<u>937</u>	<u>1 210 a/</u>
<u>Balanza comercial</u>	+168	+178	+493	+119	-67	-110
Servicios no atribuibles a factores (neto)	-170	-187	-288	-290	-165	-320
Ingresos correspondientes a inversiones (neto)	-105	-110	-99	-167	-200	-100
Transferencias sin contrapartida (neto)	<u>-65</u>	<u>-65</u>	<u>-60</u>	<u>-70</u>	<u>-46</u>	<u>-45</u>
<u>Invisibles netos</u>	-340	-362	-447	-527	-411	-465
<u>Saldo de la cuenta corriente</u>	<u>-172</u>	<u>-184</u>	<u>+46</u>	<u>-408</u>	<u>-478</u>	<u>-575</u>
<u>Cuenta de capital neto</u>	<u>-52</u>	<u>-75</u>	<u>+122</u>	<u>+138</u>	<u>+208</u>	<u>+350</u>
<u>Saldo general</u>	<u>-224</u>	<u>-259</u>	<u>+168</u>	<u>-270</u>	<u>-270</u>	<u>-225</u>

a/ Incluye las reservas destinadas a la importación de maíz debido a la sequía parcial de la temporada de cultivo correspondiente a 1981-1982.

22. En 1981 el cobre representaba alrededor del 87% del total de los ingresos de exportación, el cobalto alrededor del 7,5% y el zinc y el plomo alrededor del 3%; históricamente el sector de los minerales ha representado el 95% o más de los ingresos de exportación. Los sectores manufacturero y de la construcción y el sector de comercialización de productos agrícolas dependen en gran medida de las importaciones. La propia industria minera es una consumidora importante de productos de importación. Asimismo, el consumo privado y estatal se orienta, en gran medida, hacia productos de importación. En consecuencia, dada su actual estructura económica, Zambia no tiene otra alternativa que continuar produciendo cobre aun cuando esto suponga actualmente grandes pérdidas financieras.

23. Aunque las importaciones parecen haber aumentado rápidamente desde 1979, en valores reales se han mantenido al mismo nivel.

24. Debido a los grandes saldos generales negativos registrados desde 1980, los pagos pendientes al exterior se han ido acumulando y a mediados de 1982 ascendían a 555 millones de kwacha. Para solucionar esa situación se establecieron en 1982 algunos incentivos en materia de divisas: un crédito del 50% de las divisas devengadas por concepto de exportaciones aplicable a las futuras asignaciones de divisas; tasas tributarias preferenciales sobre los ingresos de exportación; y recompensas a los agricultores comerciales en relación con los niveles de producción de maíz, trigo y soya.

C. Presupuesto gubernamental

25. El cuadro 5 muestra la evolución del presupuesto gubernamental desde 1977.

Cuadro 5

Presupuesto gubernamental entre 1977 y 1982

(Millones de kwacha)

Tema	1977	1978	1979	1980	Cifras pre-	
					liminares 1981	Presupuesto 1982
<u>Cuenta corriente</u>						
Ingresos periódicos	499,1	549,0	592,8	767,6	818,0	975,4
Gastos periódicos	660,7	647,1	791,0	1 022,6	1 144,2	1 056,5
Subsidios como parte de los gastos periódicos	<u>(66,2)</u>	<u>(42,1)</u>	<u>(102,1)</u>	<u>(257,9)</u>	<u>(177,4)</u>	<u>(182,4)</u>
Déficit	161,6	97,2	198,2	255,0	326,2	81,1
<u>Cuentas de capital</u>						
Ingresos de capital	+40,7	+34,4	+41,9	+40,7	+41,2	+62,9
Gastos de capital	<u>160,3</u>	<u>168,3</u>	<u>165,4</u>	<u>231,7</u>	<u>155,9</u>	<u>331,6</u>
Capital neto	-119,6	-133,9	-123,5	-191,0	-144,7	-268,7
<u>Déficit general</u>	<u>281,2</u>	<u>231,1</u>	<u>321,7</u>	<u>446,0</u>	<u>440,9</u>	<u>349,8</u>
<u>Financiación</u>						
Interna	221,4	171,1	141,4	362,6	199,6	178,7
Externa	57,8	60,0	180,3	83,4	241,3	171,1

26. Debido a las dificultades financieras que enfrentan las empresas mineras, los ingresos provenientes de los minerales disminuyeron de 42 millones de kwacha en 1981 a 8 millones de kwacha ese mismo año, y en el presupuesto para 1982 no se prevén ingresos provenientes de los minerales. Ello constituye un serio revés; en 1970 y 1974 los ingresos provenientes del sector minero representaban aproximadamente el 40% de los ingresos totales. En 1981 la recaudación del impuesto sobre la renta ascendió a 303 millones de kwacha y los ingresos de los derechos de aduana y del impuesto al consumo ascendieron a 422 millones de kwacha; se prevé que aumentarán a 352 millones de kwacha y a 514 millones de kwacha respectivamente en 1982. Los derechos de aduana y los impuestos al consumo, que representan alrededor del 50% de los ingresos totales, dependen del nivel de las importaciones y del volumen de la producción manufacturera nacional, que a su vez experimentan fluctuaciones según la disponibilidad de divisas. Eso significa que los ingresos presupuestarios dependen de diversas maneras de los precios del cobre.

27. En 1982 se ha adoptado una serie de medidas con el fin de incrementar la renta pública, y se prevé que tales medidas servirán para obtener ingresos adicionales por un monto de 138 millones de kwacha. Se ha instituido un impuesto del 1,5% sobre el capital social del Estado en las empresas paraestatales sin fines de lucro. Se obtendrá un aumento de los ingresos provenientes de los impuestos a las empresas calculando el monto del impuesto a partir de su valor corriente en lugar de recaudarlo una vez concluido el ejercicio financiero. Mediante un nuevo impuesto sobre el consumo de alcohol, tabaco y productos derivados del petróleo se obtendrá la suma adicional de 72 millones de kwacha. Con la introducción de derechos de aduana ad valorem y de un impuesto sobre las licencias de importación, se obtendrán 29 millones de kwacha adicionales.

28. Durante el decenio de 1970, los gastos constitucionales y estatutarios, que incluyen los gastos de defensa y de servicio de la deuda, aumentaron rápidamente en relación con las inversiones en el sector público y los gastos en educación y salud. Esto fue inevitable en gran medida debido a la confrontación con Rhodesia del Sur y a la situación económica cada vez más difícil. En 1982 la situación ha cobrado un giro inverso. Los gastos de capital (excluidas las donaciones) habían disminuido del 27% del total de los gastos públicos en 1976 al 18% en 1980, y a sólo el 12% en 1981, pero la cifra proyectada para 1982 es del 24%. Los gastos de capital se relacionarán especialmente con la terminación de proyectos en marcha y la iniciación de nuevos proyectos directamente productivos. Se prevé que los gastos en los sectores de educación y salud aumentarán en un 17% y 21% respectivamente en 1982.

29. Se prevé financiar el presupuesto de capital de 332 millones de kwacha para 1982 mediante varios programas de asistencia multilateral y bilateral, con préstamos del exterior por un monto de 230 millones de kwacha (incluidos 50 millones de kwacha en asistencia en mercancías, que se venderán y cuyo producto se destinará a proyectos de capital), y donaciones externas que ascienden a los 40 millones de kwacha. Los restantes 62 millones de kwacha se financiarán internamente. El presupuesto del capital está distribuido de la manera siguiente:

Cuadro 6

Distribución de los gastos del capital público, 1982

	Millones de kwacha	Porcentaje
<u>Servicios económicos</u>		
Agricultura, agua y tierras	72,9	22,0
Caminos	81,8	24,7
Sector manufacturero	30,1	9,1
Transporte y comunicaciones	28,0	8,4
Todos los demás	12,4	3,7
<u>Servicios sociales</u>		
Educación	14,3	4,3
Salud	11,8	3,6
Vivienda	38,3	11,6
Todos los demás	11,0	3,3
<u>Servicios generales</u>	19,3	5,8
<u>Asignación a las provincias</u>	<u>11,7</u>	<u>3,5</u>
Total	<u>331,6</u>	<u>100,0</u>

30. A mediados de 1982 el Gobierno estaba haciendo un examen a fondo del presupuesto de ese año, pero las conclusiones de ese examen no estaban disponibles en la fecha de la visita de la misión.

b. Cooperación regional

31. En el informe anterior del Secretario General (A/36/270-8/14673 y Corr.1) se describen las responsabilidades de Zambia con arreglo a la Conferencia de Coordinación del Desarrollo del Africa Meridional (SADCC)*, y se mencionan una serie de proyectos incluidos en los programas de la SADCC relacionados en mayor o menor medida con Zambia. Desde entonces se han elaborado otros proyectos que se han señalado a la atención de la comunidad donante. Además, se ha acordado establecer en Botswana la secretaría de la Conferencia de Coordinación del Desarrollo del Africa Meridional, que podrá suministrar información adicional sobre los programas y las actividades de la Conferencia.

* Integrada por Angola, Botswana, Lesotho, Malawi, Mozambique, la República Unida de Tanzania, Swazilandia, Zambia y Zimbabwe.

III. ASPECTOS ESPECIALES DE LA SITUACION DE ZAMBIA

A. Sistema de transportes

32. El problema del transporte del comercio exterior de Zambia siempre ha sido una cuestión de importancia primordial en los informes del Secretario General sobre asistencia a Zambia. Desde el cierre de la frontera de la entonces Rhodesia del Sur, en 1973, hasta 1979, el problema ha sido fundamentalmente el de desviar el intenso tráfico que antes de 1973 pasaba por Rhodesia del Sur en dirección a los puertos de Dar es Salaam y Lobito (el tráfico de mercancías por Lobito cesó en su mayor parte después de 1975). Desde que se restableció el tráfico por Zimbabwe en 1979 la importancia del problema general ha disminuido, aunque queden muchos problemas y obstáculos concretos. Dado que Zambia depende en gran medida del comercio exterior, la política del país es mantener varias rutas plenamente operacionales para reducir la vulnerabilidad del país a interrupciones inesperadas sobre las que no puede tener control. En el cuadro 7 se expone el tráfico por las diversas rutas desde 1978.

Cuadro 7

Tráfico del comercio exterior de Zambia

(Miles de toneladas)

	1978	1979	1980	1981
Zaire (ferrocarril)	98	53	46	24
Dar es Salaam (carretera)	226	305	365	235
Dar es Salaam (ferrocarril)	856	452	517	535
Nacala/Beira por Malawi (carretera y ferrocarril)	33	46	8	3
Beira (carretera y ferrocarril)	71	21	-	14
Zimbabwe (carretera)	-	-	74	52
Zimbabwe (ferrocarril)	136	637	638	512
Botswana (carretera)	34	1	-	1
Otras rutas (incluida la ruta aérea)	<u>17</u>	<u>32</u>	<u>23</u>	<u>17</u>
Total	<u>1 471</u>	<u>1 547</u>	<u>1 671</u>	<u>1 393</u>

33. La disminución del tonelaje total de comercio exterior en 1981 es en gran parte un reflejo de la desaceleración de la actividad económica debido a la extrema escasez de divisas.

/...

34. El sistema de transporte de Zambia y sus vínculos con los sistemas de transporte y puertos de otros países de la región son elementos críticos en los programas de transporte y comunicaciones regionales de la Conferencia de Coordinación del Desarrollo del Africa Meridional (SADCC).

B. Agricultura

1. Situación alimentaria en 1981

35. La producción de alimentos registró un aumento notable en 1980/1981 y el país consiguió hacer frente a casi todas sus necesidades de alimentos básicos, fundamentalmente de maíz. La producción de trigo y arroz registró también un aumento, pero sólo se cubrió una pequeña parte del consumo anual del país (véase el cuadro 8).

Cuadro 8

Situación de los cereales en 1981 a/

(Toneladas)

Cereal	Necesidades	Producción	Déficit
Maíz	720 000	693 000	27 000
Trigo	115 000	8 884	106 116
Arroz	<u>4 000</u>	<u>2 779</u>	<u>1 221</u>
Total	<u>839 000</u>	<u>704 663</u>	<u>134 337</u>

a/ Producción comercializada.

2. Cultivos comerciales en 1981

Semillas de girasol: La producción comercializada aumentó de 17.200 toneladas en 1980 a 18.700 toneladas.

Soya: La producción comercializada aumentó de 3.510 toneladas en 1980 a 3.690 toneladas.

Cacahuetes: La producción comercializada disminuyó de 2.250 toneladas en 1980 a 1.488 toneladas en 1981.

3. Situación alimentaria en 1982

37. El comienzo de la estación 1981/1982 coincidió con una sequía parcial que duró hasta finales de 1981, y el Gobierno tuvo que gastar 0,8 millones de kwacha en operaciones de socorro para aliviar los efectos del hambre en la Provincia Occidental durante la última parte del año. De resultas de la sequía la siembra se hizo tarde en los sectores de producción agrícola a pequeña escala y a gran escala. Los efectos de la sequía se hicieron sentir sobre todo en las explotaciones pequeñas. La sequía hizo que los pocos granjeros del sector comercializado que consiguieron sembrar, pronto se enfrentaron con una germinación pobre y un crecimiento temprano no satisfactorio, con lo cual se vieron forzados a volver a sembrar parte de la superficie cultivada a fines de diciembre y principios de enero. Para colmo, la sequía se repitió hacia el final de la estación. A consecuencia de ello se calcula que la producción comercializada de maíz fue de sólo 468.000 toneladas. El déficit total de cereales en 1982 se ha calculado en más de 353.000 toneladas (véase el cuadro 9).

Cuadro 9

Situación de los cereales en 1982 a/

(Toneladas)

Cereal	Necesidades	Producción	Déficit
Maíz	720 000	468 000	252 000
Trigo	115 000	14 589	100 411
Arros	<u>4 000</u>	<u>2 908</u>	<u>1 092</u>
Total	<u>839 000</u>	<u>485 497</u>	<u>353 503</u>

a/ Producción comercializada.

38. El Gobierno ha concluido acuerdos para la importación comercial de 90.000 toneladas de maíz para hacer frente a la escasez nacional. También ha recibido una donación de 2.500 toneladas de Australia. Se necesita asistencia internacional, en efectivo o en especie, para hacer frente al restante déficit alimentario.

39. Las existencias nacionales de maíz, almacenadas por los sindicatos de Comercialización y la National Agricultural Marketing Board (NAMBOARD), han ido disminuyendo constantemente. En octubre de 1981, como resultado de la anterior cosecha, que fue buena, eran de 341.400 toneladas. Sin embargo, a fines de mayo de 1982, las existencias de maíz habían disminuido hasta quedar solamente 108.300 toneladas (véase el cuadro 10).

Cuadro 10

Ventas y existencias de maíz en el período terminado en mayo de 1982

(Miles de toneladas)

	<u>1981</u>			<u>1982</u>				
	<u>octubre</u>	<u>noviembre</u>	<u>diciembre</u>	<u>enero</u>	<u>febrero</u>	<u>marzo</u>	<u>abril</u>	<u>mayo</u>
Saldo inicial	300,6	341,4	321,0	282,5	242,0	201,1	156,5	121,7
Compras	92,3	21,9	12,4	5,1	5,1	15,8	6,3	14,0
Importaciones	—	—	<u>2,4</u>	<u>5</u>	—	—	—	<u>14,8</u>
Total parcial	392,5	363,3	335,8	288,1	247,1	216,9	162,8	150,5
Consumo	<u>51,5</u>	<u>42,3</u>	<u>53,3</u>	<u>46,5</u>	<u>46,0</u>	<u>60,4</u>	<u>41,1</u>	<u>42,2</u>
Saldo final	<u>341,4</u>	<u>321,0</u>	<u>282,5</u>	<u>241,6</u>	<u>201,1</u>	<u>156,5</u>	<u>121,7</u>	<u>108,3</u>

40. En la presente temporada se prevén pequeños aumentos en la comercialización de productos ganaderos a pesar de los problemas que probablemente se presenten en la oferta de piensos y de los continuos brotes de enfermedades en algunas partes del país (véase el cuadro 11).

Cuadro 11

Producción comercializada de productos ganaderos en Zambia

(1981-1982)

Producto	Unidades	<u>1981</u>	<u>1982</u>
		<u>Producción efectiva</u>	<u>Producción prevista</u>
Ganado vacuno	Cabezas	100 000	106 000
Ganado porcino	Cabezas	60 000	63 000
Aves de corral	Aves	18 000 000	19 000 000
Leche	Litros	20 200 000	21 500 000
Huevos	Decenas	14 000 000	15 000 000

41. En el pasado, se hizo frente a parte de las necesidades de carne del país mediante las importaciones de carne de res. El aumento proyectado de la producción de carne de res probablemente no vaya a ser suficiente para hacer frente al déficit, pero debido a la falta de divisas, el Gobierno no proyecta importar carne de res este año.

4. Problemas agrícolas y alimentarios

42. La National Agricultural Marketing Board (NAMBOARD) sigue enfrentando problemas por la escasez de fertilizantes e instalaciones de almacenamiento de granos y fertilizantes. Además, debido a la limitada liquidez de que dispone, la NAMBOARD no puede comprar todo el grano disponible. Las dificultades de transporte obstaculizan aún más el envío de alimentos y fertilizantes a las zonas rurales.

43. El Gobierno informó a la misión de que la injerencia continua de Sudáfrica en la Provincia Occidental también había afectado a la situación alimentaria.

44. Las granjas de ganado porcino y de aves de corral tienen dificultades a causa de la escasez de alimentos para los animales. Las existencias de harina y de concentrados de pescado son bajas y la falta de maíz agrava ahora la situación.

5. Programas agrícolas

45. Preocupa mucho al Gobierno la incertidumbre del suministro del alimento principal, el maíz. Con el objetivo de alcanzar la autosuficiencia en la producción de alimentos, el Gobierno puso en marcha en 1980 un programa de 10 años, Operación Producción de Alimentos, con una inversión prevista de 400 millones de kwacha que se esperaba financiar con recursos externos y locales. Hasta la fecha se han firmado acuerdos con el Banco Africano de Desarrollo (BAFD), con la Comunidad Económica Europea (CEE) y con el Canadá para hacer estudios sobre la viabilidad de las granjas estatales a gran escala que han de establecerse en virtud del Programa. Los progresos del Programa fueron buenos en 1980/1981 y el sector agrícola registró una tasa de crecimiento estimada de aproximadamente el 10%, mientras que la de la estación 1979/1980 fue sólo del 3,2%. Sin embargo, como se mencionó anteriormente, en la estación de 1981/1982 la escasez de lluvia ha causado una cosecha pobre de maíz.

46. El Gobierno ha dado a los granjeros incentivos importantes. Los precios al productor de las principales cosechas han aumentado en comparación con los de la estación anterior (véase el cuadro 12).

Cuadro 12

Cambios en los precios al productor de los principales cultivos en
las temporadas 1980/1981 y 1981/1982

(Kwacha por saco)

Cosecha	1980/1981	1981/1982	Aumento porcentual
Maíz	13,50	16,00	18,5
Arroz con cáscara	18,60	28,00	50,5
Trigo	26,00	32,00	23,0
Semillas de girasol	17,60	20,75	17,9
Soya	36,30	42,31	16,5
Cacahuetes	42,70	48,00	12,4

47. La política del Gobierno es seguir dando incentivos al sector agrícola, en lo posible por medio de políticas de precios y de préstamos y corregir la relación de intercambio interno adversa que enfrenta el sector agrícola en relación con el sector urbano. El Gobierno también está fomentando el cultivo de más terrenos, ha suministrado insumos agrícolas a los granjeros y ha mejorado los servicios de transporte en las zonas rurales.

48. Además, el Gobierno tiene previsto adoptar varias otras medidas:

a) Se propone fortalecer los servicios de divulgación y aumentar la capacidad de almacenamiento. La capacidad de las instalaciones de almacenamiento existentes, de 8 millones de sacos, se ha de aumentar en 3 millones de sacos. La Arabia Saudita ha prometido 2 millones de kwacha para ese fin, y también se espera asistencia de Australia, el Canadá, Checoslovaquia, Yugoslavia y la CEE. Sin embargo, se necesita aún más asistencia internacional para la construcción de silos para el almacenamiento de cereales.

b) El centro de investigación de Mount Makulu ha estado tratando de desarrollar variedades de maíz que se adapten mejor a las necesidades nacionales y ha conseguido producir una variedad de maíz resistente a la sequía. Se necesita asistencia internacional para la continuación y ampliación de esta labor.

c) Para hacer frente a la grave escasez de alimentos para animales, se necesita urgentemente asistencia internacional para la importación de harina y concentrados de pescado.

d) Debido a las restricciones impuestas por la escasez de divisas, se necesita también asistencia para hacer frente al déficit crónico de productos químicos para baños de ganado.

C. Refugiados

49. En informes anteriores se ha hecho hincapié en la grave carga que soporta la economía de Zambia como consecuencia de haber dado refugio a más de 42.000 personas de los países vecinos. El Gobierno informó a la misión de que todavía siguen llegando refugiados, sobre todo a la parte occidental del país. En el informe anual del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados a la Asamblea General hay información detallada sobre los programas de asistencia a los refugiados en Zambia. El programa especial de asistencia a estudiantes refugiados del Africa meridional, establecido después de los disturbios de Soweto de junio de 1976 y coordinado por el Alto Comisionado, es objeto de un informe del Secretario General con arreglo a lo dispuesto en la resolución A/36/170 de la Asamblea General.

50. Una gran cantidad de personas, sobre todo en la Provincia Occidental, se han asentado espontáneamente y no reciben beneficios de los programas de refugiados. Estas personas constituyen una carga directa para la economía de Zambia. Tienen acceso en igualdad de condiciones que los ciudadanos del país a la educación, los servicios de salud y otros servicios esenciales, compiten con ellos por los pocos puestos de trabajo disponibles y aumentan el déficit alimentario de la nación. Verdaderamente, incluso los refugiados por lo que se recibe financiación de los programas de refugiados constituyen una carga importante para el presupuesto del Gobierno, ya que, en la mayoría de los casos, los pagos por concepto de servicios de educación, de salud y otros servicios que se ponen a disposición de los refugiados está muy por debajo de los verdaderos costos. Los refugiados asentados en la Provincia Occidental forman parte del gran grupo de personas que se vieron gravemente afectadas por la sequía de 1981-1982 y para las que se necesita asistencia para casos de emergencia (el PMA ha suministrado 2 millones de dólares de ayuda alimentaria de emergencia).

51. El Gobierno hizo hincapié en la urgente necesidad de encontrar soluciones a largo plazo al problema de los refugiados. Sin embargo, es probable que permanezca en Zambia por bastante tiempo más un número considerable de refugiados. Por consiguiente, se seguirá necesitando asistencia internacional para fortalecer la infraestructura existente en las zonas en que se concentran los refugiados en las Provincias Occidental y Noroccidental y en la Provincia de Luapula.

52. El Gobierno prefiere integrar a los refugiados en la vida de la comunidad y, por lo tanto, busca asistencia internacional para proyectos y programas nacionales, que beneficiarán a los refugiados, a cambio de garantizarles el acceso a los servicios nacionales. Este enfoque general se está haciendo cada vez más necesario a medida que se van limitando las oportunidades para el reasentamiento de refugiados en otros países. A este respecto, el Gobierno informó a la misión de su profunda preocupación por el hecho de que la comunidad donante internacional no hubiera respondido en medida suficiente a las necesidades especiales de los países africanos con ocasión de la Conferencia Internacional sobre Asistencia a los Refugiados en Africa, celebrada en Ginebra en abril de 1981.

IV. NECESIDADES DE RECONSTRUCCION Y REHABILITACION

A. Transporte

1. Ferrocarriles

a) Ferrocarriles de Zambia

53. Los ferrocarriles de Zambia transportaron 4,8 millones de toneladas de carga en el ejercicio financiero de abril de 1980 a marzo de 1981, frente a 5 millones de toneladas del año anterior. En los seis meses transcurridos hasta septiembre de 1981 fueron transportadas 2,2 millones de toneladas, lo que muestra que continúa la ligera reducción iniciada a principios de 1980. En gran medida, dichas cifras reflejan el estancamiento de la economía.

54. A fines de 1981, se habían puesto en servicio 918 vagones de conformidad con el tercer proyecto de ferrocarriles del Banco Mundial. Con este apoyo y con el de la CEE, se prevé que a principios de 1983 la flota de vagones de carga será suficiente. Sin embargo, se sigue necesitando asistencia para la compra de 42 vagones de pasajeros a un costo de 16,2 millones de dólares.

b) Ferrocarril Tanzania/Zambia (TAZARA)

55. La capacidad prevista de la línea es de 2 millones de toneladas anuales. Sin embargo, tras haber llegado a un valor máximo de 1,3 millones de toneladas en el ejercicio financiero 1977/1978, el tráfico disminuyó a 0,75 millones de toneladas en 1980-1981 (estas cifras incluyen el tráfico interno en los dos países).

56. El volumen del tráfico del ferrocarril TAZARA está limitado por diversos factores aparte de la escasez de divisas de Zambia, los más graves de los cuales son las deficiencias de disponibilidad de energía motriz, congestiones periódicas, problemas de compensación y pagos en el puerto de Dar es Salaam, lentitud de los ciclos de transporte y una fuerte competencia en materia de precios de los transportistas de carretera.

57. De las existencias actuales de 79 locomotoras, en 1981 solamente estaban disponibles 22 locomotoras como término medio por día, lo que supone una considerable reducción con respecto a la cifra media de 42 en 1980. A principios de 1982 hubo que pedir prestadas locomotoras a los ferrocarriles de Zambia para reducir la congestión causada por la escasez de energía motriz. Las averías de motores han supuesto la principal dificultad, y está en curso un programa de dotación de nuevos motores a un costo de alrededor de 825.000 dólares por locomotora (dos motores por locomotora). Se han reacondicionado cuatro locomotoras eléctricas diesel, y en el presente año se terminarán los trabajos en otras ocho, y por lo menos en otras ocho más en 1983. Se prevé reacondicionar 40 locomotoras en total. El parque de locomotoras aumentará considerablemente con la adquisición de nueve nuevas unidades de 2.000 HP financiada con préstamos hechos a Zambia y Tanzania por la República Federal de Alemania por un total de 30 millones de marcos alemanes, y la compra por Zambia, con fondos propios, de otras cinco unidades de este tipo a la República Federal de Alemania. Se requieren nuevos fondos, por un

monto de aproximadamente 7,3 millones de dólares, para otras cinco unidades. Los programas de adquisición y reacondicionamiento de locomotoras son proyectos regionales de transporte de la SADCC.

58. Se requieren aproximadamente 22 millones de dólares para otros 400 vagones de carga para el ferrocarril TAZARA. Se trata también de un proyecto de la SADCC. El tiempo necesario para un viaje de ida y vuelta en la línea TAZARA ha sido ligeramente inferior a los 20 días en el primer semestre de 1981, pero sigue siendo muy inferior al período de 10 días previsto en el diseño original.

59. El ferrocarril TAZARA tiene las siguientes necesidades, para las que se requiere asistencia del exterior: plazas de almacenaje y maniobras con Kapiri Mposhi (10 millones de dólares); cuatro grúas de socorro (700.000 dólares); dos tornos (170.000 dólares); y equipo mecánico de maniobras (7 millones de dólares). Se requieren asimismo aparatos automáticos para detener trenes y radios portátiles para maniobras, una sala modelo de operaciones para la escuela de capacitación de Mpika y becas para el mejoramiento de los conocimientos técnicos y de gestión del personal clave.

2. Transporte por carretera

60. El transporte internacional por carretera de Zambia está a cargo de la empresa Zambia-Tanzania Road Services (ZTRS) en la ruta a Dar es Salaam y la empresa Contract Haulage Ltd. (CHL) en todas las demás rutas, a saber, a Zimbabwe, Botswana, Mozambique y Malawi. La empresa United Bus Company (UBZ) suministra servicios de autobuses de pasajeros y de taxímetros.

a) Zambia-Tanzania Road Services

61. A continuación aparecen los datos correspondientes a las actividades de la ZTRS en los últimos años:

Cuadro 13

Transporte de la Zambia-Tanzania Road Services

(Toneladas)

	1978/1979	1979/1980	1980/1981
		(Julio a junio)	
Exportaciones	202 000	186 000	176 000
Importaciones	187 000	158 000	138 000
Total	<u>389 000</u>	<u>344 000</u>	<u>314 000</u>

62. La reducción observada a partir de 1979 se debe en gran medida a la reapertura de la ruta meridional de ferrocarril a través de Zimbabwe. Asimismo, a partir de mediados de 1981 la reducción de las importaciones en general ha tenido repercusiones especialmente fuertes en la ZTRS. En ocasiones, numerosos camiones han tenido que esperar largos períodos de tiempo en Dar es Salaam para cargar las importaciones. En vista de dicha situación, que es probable continúe en el futuro inmediato, la empresa está tratando de diversificarse emprendiendo otras rutas.

63. La necesidad más inmediata de la ZTRS es sustituir varios camiones anticuados (a un costo de 550.000 dólares). A mediano plazo, el programa de sustitución de camiones y remolques costará alrededor de 6 millones de dólares.

b) Contract Haulage Ltd.

64. La empresa Contract Haulage transporta maíz, fertilizantes, acero y otras mercancías por las rutas meridional y oriental y es el principal transportista nacional de cargamentos (incluidos productos de petróleo a granel) por carretera. A continuación aparecen los datos correspondientes a las actividades recientes de la empresa:

Cuadro 14

Transporte de Contract Haulage

(Toneladas)

	1980/1981	1981/1982
	(Abril-marzo)	
Internacional	100 000	98 000
Nacional	435 000	425 000
Total	<u>535 000</u>	<u>523 000</u>

65. La República Federal de Alemania y Suecia han proporcionado asistencia a Contract Haulage. Para poder hacer frente en forma suficiente y eficaz a la demanda de servicios, se requiere apoyo adicional para la compra de 25 vehículos cisterna y 20 vehículos de tres ejes (costo total: 2,75 millones de dólares).

c) United Bus Company

66. La disponibilidad media de vehículos de la UBS ha sido de alrededor de 440 unidades (alrededor del 75%), y en 1982 llegarán 120 nuevos autobuses financiados con un crédito del abastecedor. En 1980 y 1981 el número de pasajeros transportados disminuyó ligeramente, lo que reflejó la incapacidad de UBS de

responder a la demanda. La situación está mejorando, aunque además de los 120 autobuses ya encargados se requerirán otros 131 autobuses (9,2 millones de dólares) y 16 vagones (1,7 millones de dólares) en el futuro próximo para ampliar la flota y sustituirla en parte. El actual sistema de venta de billetes también adolece de deficiencias, y se requiere asistencia para comprar 730 máquinas de billetes (costo previsto: 825.000 dólares).

3. Transporte aéreo

67. Varios proyectos encaminados a mejorar los aeropuertos de Zambia entran en el ámbito de competencia del programa de la SADCC. Entre ellos figuran los del aeropuerto Southdowns en Kitwe (14,4 millones de dólares), el aeropuerto de Ndola (21,2 millones de dólares), el aeropuerto de Livingstone (14,3 millones de dólares) y el campo de aterrizaje de Kasaba Bay. (La labor de diseño, cuyo costo se calcula en 825.000 dólares, permitirá determinar el costo de la ejecución.) También se requiere mejorar el aeropuerto internacional de Lusaka, incluido un nuevo hangar de mantenimiento, para lo que se están realizando estudios detallados de costos.

68. Dentro del programa de aviación civil de la SADCC, el Zambia Air Services Training Institute (ZASTI) ha sido designado institución regional de capacitación. Se requiere asistencia urgente para ampliar el ZASTI de modo que pueda seguir cumpliendo sus obligaciones con otros países de la región.

69. Zambia Airways sufrió la mayor pérdida de su historia, 14,4 millones de dólares, en 1981, y tiene graves dificultades de liquidez. Están examinándose con urgencia diversas posibilidades de reestructuración de la base de capital de la empresa. Este problema se ha planteado en un momento en que las líneas aéreas necesitan hacer importantes adaptaciones en su flota, en primer lugar destinando los aviones más pequeños a determinadas rutas nacionales de escasa densidad y, en segundo lugar, sustituyendo su flota de Boeing 707 que vuela a Europa, en razón de las restricciones que se prevé van a imponerse a los ruidos en determinados aeropuertos de llegada. Se examinan diversas opciones y, una vez que se haya establecido una política determinada, el Gobierno prevé pedir asistencia a la comunidad internacional.

B. Telecomunicaciones

70. De conformidad con el programa de la SADCC, se han destinado fondos a varios proyectos internacionales de comunicaciones que están en ejecución. Se trata de los siguientes proyectos:

a) Conexión de Livingstone al nuevo enlace radiofónico Bulawayo-Francistown, financiado por Suecia y Noruega;

b) Una nueva conexión de alta frecuencia con Salisbury via Chirundu, y una conexión de ultrafrecuencia con Siavonga (en Zambia) vía Kariba y Karoi, financiadas ambas por Suecia y Noruega, por un monto de 650.000 dólares;

c) Un nuevo enlace radiofónico con la Provincia Oriental y Mozambique, financiado por el Japón;

d) Un nuevo enlace radiofónico con Angola a través de la Provincia Noroccidental, financiado por Noruega;

e) Ampliación de la estación de satélites de tierra de Lusaka para tener acceso a América del Norte (financiación nacional);

f) Ampliación de los servicios de teletipo y mejoramiento de la capacidad de atender tráfico telefónico (ambos con fondos nacionales).

71. Sin embargo, todavía es necesario financiar dos proyectos de la SADCC, a saber, enlaces radiofónicos con la República Unida de Tanzania y Malawi (a un costo calculado de 165.000 dólares cada uno).

72. Además, siguen requiriendo apoyo externo varios otros proyectos de correos y telecomunicaciones, entre los que figuran los siguientes:

a) Una nueva oficina interna de correos en Lusaka, y el establecimiento de varias oficinas de correos (3,3 millones de dólares);

b) Suministro de centralitas automáticas conectadas a la central principal para diversas instituciones (2,4 millones de dólares);

c) Abastecimiento de radioforos de ultrafrecuencia para mejorar las telecomunicaciones rurales (7,8 millones de dólares);

d) Abastecimiento de centrales telefónicas rurales (9,6 millones de dólares);

e) Abastecimiento de centrales telefónicas urbanas (800.000 dólares);

f) Establecimiento de una estación de control de radio (150.000 dólares).

73. Están haciéndose reparaciones en las centrales rurales dañadas por la guerra y en los servicios conexos de alta frecuencia y ultrafrecuencia en las zonas fronterizas con Zimbabwe, en parte con asistencia de Suecia y Noruega.

C. Rehabilitación agrícola y de otro tipo en las zonas fronterizas

74. La vida en las zonas fronterizas no fue normal los siete años previos a que Zimbabwe alcanzara la independencia, en 1980. La eliminación de las minas en algunas zonas cerca de las fronteras aún constituye un problema. Sin embargo, en estas zonas ya es posible emprender la rehabilitación de la agricultura y las pesquerías e iniciar planes de aprovechamiento del agua y de lucha contra las enfermedades del ganado.

1. Proyectos hídricos

a) Proyecto de captación en Kariba septentrional, distrito de Gwembe

75. En este proyecto se prevé la construcción de 15 presas. Con la asistencia proporcionada por los Países Bajos se han completado los estudios y diseños relativos a ocho presas. No se ha iniciado aún el diseño de las siete restantes. Se necesitan urgentemente fondos para financiar la construcción de ocho presas y para hacer los estudios de las otras siete. Se puede obtener directamente del Gobierno de Zambia información detallada sobre ese proyecto.

b) Proyectos de abastecimiento de agua en Luangwa, Chirundu, Siavonga y Sinazongwe

76. Las estaciones de abastecimiento de agua de dichas zonas sufrieron grandes daños por las incursiones del régimen ilegal de Rhodesia del Sur. Se han elaborado cuatro proyectos de suministro de agua para esas zonas y se han hecho gestiones ante la CEE con miras a conseguir asistencia para los estudios de viabilidad. Se requerirá asistencia internacional para la ejecución de dichos planes.

c) Planes de abastecimiento de agua en el distrito Sesheke

77. Se proyecta emplear 6 millones de kwacha en la ejecución de este proyecto y se han realizado gestiones para obtener asistencia de la Norwegian Agency for International Development (NORAD)

2. Proyectos de lucha contra las enfermedades del ganado

78. Se ha logrado controlar la pleuroneumonía bovina contagiosa. La SADCC se ocupa de este problema a escala regional. En Angola la enfermedad sigue siendo endémica, y Zambia tiene que ocuparse del mantenimiento de la cerca de contención que se levantó a 26 kilómetros de la frontera dentro de su territorio para evitar la entrada de ganado enfermo de Angola a la Provincia Occidental. Se solicita ayuda internacional para hacer frente a los gastos de correr la cerca de contención hasta la frontera.

79. Hay una zona de más de 9.000 kilómetros cuadrados al este y al sur del país que está infestada por la mosca tsetse. Se están tomando medidas para combatirla en el marco de la SADCC, en cooperación con Angola y Botswana. Se han hecho gestiones ante los Países Bajos para conseguir asistencia para la fumigación de las zonas afectadas.

80. La fiebre aftosa es todavía común en las zonas de Livingstone, Sesheke y Senanga. La SADCC se está ocupando de este problema en el plano regional, en colaboración con Botswana y Zimbabwe y con asistencia de la Comunidad Económica Europea. Se proyecta establecer la vacunación anual de los animales como medida preventiva y, para ello, se necesitarán 500.000 kwacha al año.

81. También hubo recientemente un brote de fiebre aftosa en el interior del país y hubo que aplicar varias medidas terapéuticas. En el futuro se proyecta adoptar medidas preventivas, y la Comunidad Económica Europea y los Países Bajos prestarán asistencia para tal fin. Se necesita más asistencia para que la zona cuente con existencias suficientes de vacuna contra la fiebre aftosa. Se proyecta asimismo crear un fondo de emergencia para financiar las medidas terapéuticas necesarias si vuelve a haber un brote de la enfermedad en el futuro.

V. PROGRESOS REALIZADOS EN LA EJECUCION DEL PROGRAMA ESPECIAL
DE ASISTENCIA ECONOMICA

A. Principales acuerdos internacionales concertados en 1980 y 1981

82. El Gobierno facilitó a la misión información relativa a algunos de los principales convenios internacionales de préstamos, créditos y subvenciones concertados por Zambia en 1980 y 1981. Se hizo hincapié en que la información no era completa.

Cuadro 15

Principales acuerdos internacionales de asistencia en 1980 y 1981

(Millones de dólares EE.UU.)

Referencias: ... significa que no hay datos

Donante/prestamista	1980		1981	
	Tipo	Cantidad	Tipo	Cantidad
Alemania, República Federal de	préstamo + donación	56,0 + 5,8	préstamo + donación	46,9 + 7,1
Arabia Saudita	-	-	préstamo + donación	43,8 + 6,3
Australia	-	-	donación	0,8
Bulgaria	-	-	préstamo	1,0
Canadá	-	-	préstamo	17,3
Checoslovaquia	préstamo	20,0	préstamo	5,6
Dinamarca	préstamo	8,2	-	8,3
Estados Unidos	préstamo + donación	20,0 + 9,5	donación	0,7
Finlandia	donación	14,6	donación	7,0
Francia	crédito	107,2	préstamo	17,5
India	-	-	préstamo	5,0
Iraq	-	-	préstamo	2,4
Italia	-	-	préstamo + donación	40,0 + 2,8
Japón	préstamo	19,9	préstamo + donación	6,0 + 6,1
Noruega	donación	7,0	donación	5,4
Países Bajos	préstamo + donación	4,7 + 2,3	préstamo + donación	2,0 + 3,1
Reino Unido	préstamo	5,8	préstamo	1,2
República Democrática Alemana	crédito	25,0	préstamo	17,1
Rumania	crédito	15,0	-	-
Suecia	donación	28,0	donación	24,1
URSS	-	-	préstamo	8,3
Africare	-	-	donación	0,2
Banco Mundial	...	...	prestamo	21,2
Banco Africano de Desarrollo	...	...	préstamo	14,8
Comunidad Económica Europea	...	...	préstamo + donación	5,0 + 6,1
Total		349,0	Total	325,4

/...

B. Necesidades de asistencia internacional para proyectos concretos de desarrollo

83. En el informe del Secretario General correspondiente al año anterior figuraba una lista de programas y proyectos de desarrollo de Zambia a más largo plazo (véase A/36/270-S/14673, párr. 111). El Gobierno ha facilitado los siguientes datos complementarios relativos a dichos proyectos (véase el cuadro 16).

Cuadro 16

Situación actual de proyectos urgentes de desarrollo

Proyecto	Situación	Costo total estimado (1979-1983)
		<u>(Miles de dólares E.E.U.U.)</u>
A. <u>Proyectos de desarrollo rural</u>		
1. <u>Plan de producción de leche en las zonas rurales</u>		
Participación de 25 nuevos productores de leche en pequeña escala cada año del plan proporcionándoles ganado, materiales de construcción, equipo básico y asesoramiento	En marcha con asistencia de la CEE y el Banco Mundial. Se necesita más asistencia	650
2. <u>Producción de anarcardos</u>		
Establecimiento de cultivos comerciales viables en la Provincia Occidental para satisfacer las necesidades de una fábrica de elaboración de anarcardos en Monqu	Ejecución lenta. Se espera un informe de la FAO	50
3. <u>Planes de cría de porcinos en las provincias</u>		
Establecimiento de dependencias de cría en todos los institutos agropecuarios provinciales	Ejecución lenta debido a la carencia de alimentos para los animales	650

Cuadro 16 (continuación)

Proyecto	Situación	Costo total estimado (1979-1983)
<u>(Miles de dólares EE.UU.)</u>		
4. <u>Centro de investigaciones Veterinarias</u>		
Terminación del trabajo para el establecimiento del centro	En marcha. Se prevé asistencia de la CEE	930
5. <u>Zambia Cattle Development (Ltd.)</u>		
Asistencia a un organismo para-estatal encargado de todas las centrales lecheras rurales que anteriormente eran financiadas exclusivamente por el Gobierno (incluye proyectos anteriores del Instituto de Desarrollo Agrícola de Zambia y la Junta de Productos Lácteos)	En marcha, con asistencia técnica de Dinamarca, la CEE e Irlanda	18 750
6. <u>Elaboración de cera de abejas</u>		
Establecimiento de una planta de elaboración de cera de abejas en Mwekero	Se necesita financiación	105
7. <u>Producción de carbón de leña</u>		
Producción en gran escala de carbón de leña	Se necesita financiación	135
8. <u>Junta de Frigoríficos</u>		
Fabricación de cola industrial, como subproducto del matadero de la Junta	Se necesita financiación	130
9. <u>Planes de riego</u>		
Establecimiento de proyectos experimentales de riego de tamaño medio en las zonas rurales para demostrar las técnicas de riego a los campesinos	Financiado parcialmente	9 000

Cuadro 16 (continuación)

Proyecto	Situación	Costo total estimado (1979-1983)
<u>(Miles de dólares EE.UU.)</u>		
10. <u>Lucya contra la tripanosomiasis y la morca taetse</u>		
Desbroce de 44.500 kilómetros cuadrados de tierras para volverlos aptos para la agricultura	Se necesita financiación	24 500 (con carácter de urgencia)
11. <u>Laboratorios de diagnóstico regionales y de distrito</u>		
Establecimiento de instalaciones para el diagnóstico rápido de las zoonosis	Se necesita financiación	6 500
12. <u>Construcción de tanques para baños medicamentosos</u>	Se necesita financiación	11 500
13. <u>Abastecimiento de agua (nacional)</u>		
Nuevas obras y mejoramiento del abastecimiento de agua en municipios y distritos	Financiado parcialmente por la República Federal de Alemania, la CEE y el Banco Mundial	19 400
14. <u>Planes de cuencas fluviales y zonas de captación</u>		
Construcción de presas y pozos en zonas rurales para consumo doméstico, riego y ganado	Se necesita financiación	5 800
<u>B. Proyectos industriales basados en materias primas nacionales</u>		
15. <u>Proyecto de producción de combustible de alcohol etanol</u>	Se necesita financiación	12 000
16. <u>Fábrica de pasta y papel kraft (40.000 toneladas de capacidad)</u>	Se necesita financiación	125 000
17. <u>Fábrica de laminados de cobre (chapa de cobre)</u>	Estudio de viabilidad finalizado. Se necesita financiación	20 000

/...

C. Otros proyectos

84. En el informe del Secretario General correspondiente al año anterior se había incluido una lista de proyectos que el Gobierno habría deseado financiar con cargo a su cifra indicativa de planificación del PNUD para 1982-1986, de no haber llegado a la conclusión de que la financiación disponible era insuficiente. Por consiguiente, el Gobierno había solicitado asistencia internacional para dichos proyectos (véase A/36/270-S/14673 párrs. 112 y 113). Todavía hacen falta fondos para financiar la mayoría de los proyectos. En el cuadro 17 se da información sobre la asistencia suministrada.

Cuadro 17

Asistencia para proyectos determinados

Referencia: ... significa que no hay datos

<u>Proyecto</u>	<u>Situación</u>	<u>Costo</u>
<u>(Dólares EE.UU.)</u>		
<u>A. Agricultura, silvicultura y pesquerías</u>		
1. Centro de capacitación para la producción de derivados animales (cueros y pieles)	Financiado en parte por los Países Bajos	450 000
2. Planificación de la investigación sobre adaptación (provincia de Luapula)	En ejecución con asistencia del Organismo Sueco para el Desarrollo Internacional (SIDA)	945 000
3. Ampliación de la capacidad de almacenaje de grano en las aldeas	Financiado en parte por la FAC	100 000
4. Investigación y desarrollo de semillas leguminosas	Financiado en parte por la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (USAID)	1 014 000
5. Planificación y desarrollo para el incremento de la producción piscícola	Financiado en parte por la FAO	802 200
6. Desarrollo de las industrias forestales	Financiado por el Banco Mundial	564 300

Cuadro 17 (continuación)

Proyecto	Situación	Costo
		(Dólares EE.UU.)
7. Desarrollo de variedades de maíz resistentes a plagas y enfermedades	Financiado en parte por USAID	791 000
8. Racionalización del uso del suelo en zonas dedicadas a la caza	Financiado por el Gobierno	145 000
B. <u>Desarrollo general, política y planificación</u>		
9. Asistencia al Instituto de Planificación y gestión	Financiado en parte por la República Popular Democrática de Corea	672 000
C. <u>Recursos naturales</u>		
10. Fortalecimiento de la capacidad de la Comisión de Minerales y materiales registrados	Financiado en parte por SIDA	1 217 000
11. Desarrollo del abastecimiento de agua en las zonas rurales de Luapula y las provincias septentrionales	Financiado por el Organismo Noruego para el Desarrollo Internacional (NORAD)	1 384 000
D. <u>Transporte y comunicaciones</u>		
12. Asistencia para la capacitación en aviación civil y la construcción de aeropuertos	Pendiente de ejecución por la SADCC; se precisa financiación	1 081 000
13. Capacitación en telecomunicaciones	Financiado por el Japón y Suecia	586 000
14. Tres ingenieros de telecomunicaciones	Financiado por el Gobierno	...
15. Enlace de las telecomunicaciones entre Zambia y Zimbabwe	Ejecutado por SADCC (financiado por Suecia y Noruega)	100 000

Cuadro 17 (continuación)

Proyecto	Situación	Costo
(Dólares EE.UU.)		
<u>E. Salud pública</u>		
16. Atención primaria de la salud	Asistencia prestada por una organización no gubernamental	...
17. Abastecimiento de agua	Financiado por varios donantes	...
<u>F. Educación</u>		
18. Asistencia en la elaboración y utilización de indicadores económicos para el análisis y la planificación	Financiado por SIDA	40 000
19. Creación de una dependencia nacional para la evaluación de proyectos y programas sociales y la capacitación de funcionarios	Asistencia del Banco Mundial, el Organismo Danés para el Desarrollo Internacional (DANIDA) y la ONUDI	400 000
<u>G. Ciencia y tecnología</u>		
20. Fortalecimiento de los servicios de meteorología	Asistencia suministrada en parte por la OMM	707 000
21. Perfeccionamiento de la enseñanza de ciencias y matemáticas en las escuelas	Asistencia parcial de la India, la URSS y otros países	1 377 000

D. Nuevos proyectos presentados en 1982 que requieren asistencia internacional

85. El Gobierno ha presentado los nuevos proyectos siguientes para los que se está buscando apoyo internacional.

1. Carreteras

a) Construcción de la carretera Mansa-Serenje (325 kilómetros)

86. Esta carretera enlazará la región septentrional, especialmente la provincia de Luapula, con el resto del país (evitando la carretera que pasa por el Zaire) y pasará a través de zonas agrícolas fértiles. La construcción está considerablemente avanzada: habiéndose terminado incluso un puente de 2,8 kilómetros sobre el Río Luapula, pero hacen falta 88 millones de dólares para finalizar el proyecto.

b) Mejoramiento de la carretera Livingstone-Zimba (42 km)

87. Se ha obtenido ya parte de la financiación, pero se necesitan todavía 6,6 millones de dólares.

c) Reconstrucción de la carretera Mansa-Luwingu-Kasama (340 km)

88. Esta carretera, que enlaza las capitales de provincia del norte, está muy deteriorada. Los gastos se calculan en unos 77 millones de dólares, y han comenzado las negociaciones preliminares con un posible donante en torno a la financiación parcial de 17 millones de dólares.

d) Reconstrucción de la carretera Mutanda-Zambezi-Chavuma (550 km)

89. Esta carretera pasa por zonas de gran potencial agrícola situadas en la provincia Noroccidental. La República Federal de Alemania y China están suministrando asistencia, pero se necesita considerable asistencia adicional.

e) Construcción de la carretera Mansa-Mwense-Nchelenge road (228 km)

90. Esta carretera pasa por grandes concentraciones de población dedicadas a la agricultura y las pesquerías. Se ha realizado un estudio de viabilidad y se han iniciado conversaciones con posibles donantes a fin de obtener la financiación de los 55 millones de dólares que hacen falta para su construcción.

f) Estudios de viabilidad

91. Se busca financiación para estudios de viabilidad de

i) La carretera Kaoma-Zambezi (330 km): 550.000 dólares

ii) La carretera fronteriza Mongu-Kalabo-Angola (225 km): 440.000 dólares.

2. Industrias farmacéuticas

92. Las importaciones de productos farmacéuticos ascienden a unos 10 millones de dólares anuales. Se ha llevado a cabo un estudio de viabilidad para el establecimiento de una industria farmacéutica local, lo que permitiría ahorrar sumas considerables en divisas. Se trata de obtener financiación por un monto de 11 millones de dólares para este proyecto.

3. Apoyo a las instituciones de financiación del desarrollo

a) Banco para el Desarrollo Agrícola de Zambia

93. Este banco, dedicado al desarrollo de la agricultura y las pesquerías, se estableció en 1979, pero todavía no está plenamente operacional por falta de financiación. Se espera que el 30% de su capital autorizado de 75 millones de kwacha, es decir, 22,5 millones de kwacha, se suscriba a partir de recursos externos. Se necesitan urgentemente donaciones y préstamos en condiciones favorables para tal fin.

b) Institución financiera para industrias en pequeña escala

94. Las industrias en pequeña escala y a nivel de aldea son de alta prioridad, tanto para la diversificación económica como para la generación de empleos. El desarrollo de industrias a nivel de aldea es especialmente importante para apoyar los actuales programas de expansión agrícola. A causa de los peculiares problemas de solvencia propios de las industrias en pequeña escala y a nivel de aldea, el Gobierno desea crear un Banco para el Desarrollo de las Pequeñas Industrias, y trata de obtener 25 millones de dólares, inicialmente en forma de apoyo exterior, para poner en marcha y capitalizar dicha institución.
