الأمم المتحدة

الجمعية العامة

Distr.
GENERAL

A/37/358
30 July 1982
ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

الدورة السابعة والثلاثون
البندان ١٠٧ و ١١١ من جدول الأعمال المؤقت*

وحدة التفتيش المشتركة

مسائل الموظفين

استخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء في الأمم المتحدة

مذكرة من الأمين العام

يتشرف الأمين العام بأن يحيل الى أعضاء الجمعية العامة تقرير وحدة التفتيش المشتركة المعنون "استخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء في الأمم المتحدة" (JIU/REP/82/8).

* A/37/150.

Digitized by UNOG Library

استخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء في الأمم المتحدة

(تقرير مرحلي)

أعده الكسندر س. برينتس

وجوزيف أ. ساوى

وحدة التفتيش المشتركة

المحتويات

	الفقرات	الصفحة
أولا - معلومات أساسية	١-٨	٤
ثانيا - الجوانب الرئيسية للحالة الراهنة	٩-٤٩	٦
ألف - الاتجاهات في نفقات الخبراء الاستشاريين والخبراء وفي عددهم	١٣-١٥	٨
باء - أغراض استخدام الخبراء الاستشاريين	١٦-٢٣	٩
جيم - التوزيع الجغرافي للخبراء الاستشاريين	٢٤-٢٧	١٣
دال - مستوى تعليم الخبراء الاستشاريين	٢٨-٢٩	١٦
هاء - مكافأة الخبراء الاستشاريين	٣٠-٣٥	١٦
واو - مدة عقود الخبراء الاستشاريين	٣٦-٣٩	١٨
زاى - استخدام الموظفين السابقين خبراء استشاريين	٤٠-٤٣	٢١
حاء - استخدام المؤسسات الوطنية لتأدية خدمات استشارية	٤٤-٤٥	٢٣
طاء - تقييم عمل الخبراء الاستشاريين	٤٦-٤٩	٢٣
ثالثا - العوامل التي تحول المراعاة الكاملة للمبادئ التوجيهية التي وضعتها الجمعية العامة بشأن استخدام الخبرة الخارجية	٥٠-٧٨	٢٥
ألف - الصعوبات التي تكتنف التطبيق الموحد للمبادئ التوجيهية الثابتة بشأن استخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء في جميع وحدات الأمانة العامة	٥٠-٥٦	٢٥

Digitized by UNOG Library

المحتويات (تابـــــع)

	الفقـرات	الصفحـــة
بـاء ـ عدم وجود معايير انتاجية للموظفين العاديين	٥٧-٦٢	٢٦
جيم ـ عدم وجود أساليب دقيقة لتحديد الاحتياجات من الخبراء الاستشاريين	٦٣-٦٨	٢٨
دال ـ العيـوب التي تكتنف استمرار طلبات تشغيل الخبراء الاستشاريين	٦٩-٧٣	٢٩
هـاء ـ عدم كفاية اجراءات الابـلاغ	٧٤-٧٨	٣١
رابعا ـ النتائج الرئيسية والتوصيات	٧٩-٨٣	٣٣
ألف ـ النتـائج	٧٩-٨٣	٣٣
بـاء ـ التوصيات	رقم ١ ـ رقم ٧	٣٣

المرفقـــات

الأول ـ الاعتمادات والنفقات للخبراء الاستشاريين والخبراء في اطار الميزانية العاديـــة للأمم المتحدة (١٩٧٢-١٩٨١) .

الثاني ـ بيانات عن عقود الخبراء الاستشاريين .

الثالث ـ التوزيع الجغرافي للخبراء الاستشاريين حسب الجنسية والمنطقة .

Digitized by UNOG Library

استخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء في الأمم المتحدة

(تقرير مرحلي)

أولا - معلومات أساسية

١- كان استخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء (١) في الأمم المتحدة مثار قلق الدول الأعضاء منذ تأسيس المنظمة . وتنظر اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية في مسألة استخدام الأموال للخبراء الاستشاريين والخبراء كل سنة تقريبا منذ سنة ١٩٤٨ .

٢- وهذا أمر سهل ادراكه نظرا للجوء المتزايد باطراد الى الخبرات الموجودة خارج المنظمة، مما يزيد الميزانية العادية ويزيد الأعباء المالية على الدول الأعضاء . فقد زادت الاعتمادات المرصودة في الميزانية للخبراء الاستشاريين والخبراء خلال العشرين سنة الماضية من ٦٩٠ ٤٨٧ دولارا من دولارات الولايات المتحدة سنة ١٩٦٢ (٢) الى ٦٠٠ ٠٠٤ ٨ دولار سنة ١٩٨١ (٣)، أي بزيادة ١٦ر٤ ضعف ، بينما زاد مجموع الاعتمادات المرصودة في الميزانية العادية للأمم المتحدة خلال تلك الفترة من ٨٥ر٨ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة الى ٦٧٠ مليون دولار أي بزيادة ٧ر٨ ضعف . وهذا يعني أن معدل زيادة الاعتمادات المرصودة للخبراء الاستشاريين والخبراء بلغ ضعف الزيادة في الميزانية العادية .

٣- حقا لم تكن الزيادة السريعة في الانفاق على الخبرات الموجودة خارج المنظمة السبب الوحيد لقلق الدول الأعضاء . فقد كانت هناك عوامل أخرى . كان أحد هذه العوامل عدم وجود معيار دقيق لاستخدام الخبراء الاستشاريين . وأدى هذا الى اساءة الاستعمال في بعض الحالات بمعنى ان بعض العقود منحت لخبراء استشاريين لأداء أعمال روتينية كان بامكان الموظفين العاديين أداؤها . وكان من بين العوامل الأخرى عوامل من قبيل انعدام السيطرة على مقاصد وفعالية خدمات الخبراء الاستشاريين المقدمة ، وعادة استخدام الموظفين المتقاعدين "كخبراء استشاريين" لأداء نفس العمل الذي كانوا يؤدونه من قبل تقاعدهم ، وعدم وجود نظام ابلاغ سليم تستطيع بواسطته الدول الأعضاء تحديد أوجه القصور في استخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء واتخاذ اجراءات لتلافيه . وأصبح من الواضح في بداية السبعينات انه ما لم تتم دراسة هذه المسائل دراسة موضوعية ،

---

(١) تستخدم عبارة "خبير" في هذا التقرير بمعنى "مشارك" في أفرقة الخبراء المخصصة والاجتماعات الاستشارية الأخرى وليس بمعنى الخبراء الذين يجرى توظيفهم لأغراض مشاريع التعاون التقني .

(٢) A/9/12 ، الفقرة ١٤ .

(٣) A/C.5/36/46 ، المرفقان الثاني والسادس .

Digitized by UNOG Library

وايجاد أساليب لفرض تدقيق ومراقبة أدق على استخدام الأموال التي تنفق على الخبراء الاستشاريين والخبراء ، لن يكون هناك أي أمل في احراز أي تقدم في هذا المجال .

٤ — لهذا ، طلبت الجمعية العامة في دورتها السادسة والعشرين من وحدة التفتيش المشتركة اعداد دراسة عن استخدام الخبراء والخبراء الاستشاريين الذين توظفهم الدوائر المختلفة في الأمم المتحدة (٤) . واستجابة لهذا الطلب أعدت وحدة التفتيش المشتركة " تقريرا عن استخدام الخبراء والخبراء الاستشاريين في الأمم المتحدة " (JIU/REP/73/3 أو A/9112 المؤرخ في ٣١ تموز/يوليه ١٩٧٣) نظرت فيه الجمعية العامة سنة ١٩٧٤ . ووافقت الجمعية العامة على التوصيات الرئيسية الواردة في تقرير وحدة التفتيش المشتركة ووضعت المبادئ والمبادئ التوجيهية التالية المتعلقة باستخدام الخبرات من خارج الأمم المتحدة (٥) :

'١' ينبغي اختيار الخبراء والخبراء الاستشاريين من المرشحين ذوي المؤهلات العالية في الميدان المحدد المطلوب ؛

'٢' ينبغي اللجوء الى الخبرات من خارج المنظمة فقط في المقام الأول لأغراض المهام المحددة وفقط لأغراض الخدمات التي لا يمكن أن يؤديها الموظفون العاديون في الأمانة العامة نظرا لانعدام المعرفة الاخصائية و/أو الخبرات لديهم ؛

'٣' ينبغي اختيار الخبراء والخبراء الاستشاريين من عدد من البلدان أوسع وأكثر تمثيلا مما كان عليه الحال في الماضي ويجب أن يكون بينهم عدد أكبر من أبناء البلدان النامية ؛

'٤' ينبغي في مقترحات الميزانية البرنامجية لفترات السنتين المقبلة اعداد التقديرات تحت هذا العنوان (الخبراء الاستشاريون والخبراء) بضبط صارم ، بغية احداث تخفيضات في الاعتمادات المطلوبة لهذا الغرض ؛

'٥' يجب اعطاء الأولوية عند استخدام خدمات الخبراء الاستشاريين للبرامج التي لها صلة مباشرة أوثق بالتنمية الاقتصادية والاجتماعية .

٥ — بحثت الجمعية العامة هذه المسألة بقلق متزايد منذ سنة ١٩٧٤ اذ انه بالرغم من بعض التدابير التي اتخذها الأمين العام ، بقيت الحالة العامة المتعلقة باستخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء غير مرضية . فما فتئت النفقات على الخبرات من خارج المنظمة في ازدياد : فقد زادت الاعتمادات للخبراء الاستشاريين والخبراء من ٨ر٥ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة

---

(٤) الوثائق الرسمية للجمعية العامة ، الدورة السادسة والعشرون ، البند ٧٦ من جدول الأعمال ، الوثيقة A/8531/Add.1 ، الصفحة ٢٣ .

(٥) الوثائق الرسمية للجمعية العامة ، الدورة التاسعة والعشرون ، البند ٧٣ من جدول الأعمال ، الوثيقة A/9631 ، صفحة ١٣٦—١٣٧ ، و A/9960 ، الفقرة ٣٠ .

Digitized by UNOG Library

خلال سنتي ١٩٧٤-١٩٧٥ الى ١٦ر٠ مليون دولار خلال سنتي ١٩٨٠-١٩٨١ ، أي بزيادة ٢ر٧٥ ضعف ، كما يرد في المرفق الأول . وأعربت الجمعية العامة في دورتها الخامسة والثلاثين عن الأسف لأن الأمين العام لم يتمكن من الابلاغ في الوقت المحدد عن ازالة أوجه القصور الحالية في تطبيق المبادئ والمبادئ التوجيهية المتعلقة باستخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء في الأمم المتحدة (٦) .

٦- واستجابة للقلق الذي أعربت عنه عدة دول أعضاء في هذا المجال ، قررت وحدة التفتيش المشتركة اعداد دراسة واعداد تقرير مرحلي عن تنفيذ المبادئ والمبادئ التوجيهية المتعلقة باستخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء والمقررات ذات الصلة الأخرى للجمعية العامة . والغرض من هذا التقرير هو تقييم حالة تطبيق المبادئ التوجيهية التي وضعتها الجمعية العامة بشأن استخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء ، تعيين المشاكل وأوجه القصور القائمة ووضع توصيات على هذا الأساس.

٧- وأعدت وحدة التفتيش المشتركة مؤخرا دراسات ونشرت تقارير عن استخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء في وكالتين متخصصتين كبيرتين - منظمة الأغذية والزراعة (التقرير JIU/REP/79/7 المؤرخ في حزيران/يونيه ١٩٧٩) واليونسكو (التقرير JIU/REP/79/14 المؤرخ في تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٧٩) . ويمكن الحصول على نسخ من هذين التقريرين من وحدة التفتيش المشتركة عند الطلب .

٨- جمعت وحدة التفتيش المشتركة البيانات الواردة في هذا التقرير بتوجيه استبيان . وخلال اعداد الدراسة زار المفتشون كيانات مختلفة في الأمم المتحدة ، بما في ذلك مقر الأمم المتحدة ، ومكتب الأمم المتحدة في جنيف ، ومؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة ، ومؤسسة الأمم المتحدة لرعاية الطفولة ، ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية ، والموئل ، وأربع لجان اقليمية ، وأجروا مباحثات عديدة مع الموظفين الذين لهم علاقة ، بطريقة ما ، باستخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء ، ويود المفتشان أن يعربا عن تقديرهما لجميع الأشخاص الذين ساعدوهما في اعداد هذه الدراسة .

ثانيا - الجوانب الرئيسية للحالة الراهنة

٩- كان على الأمين العام ، منذ سنة ١٩٧٤ ، بمقتضى القرارات ذات الصلة للجمعية العامة ، أن يقدم تقارير الى الجمعية العامة عن استخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء في كل دورة عادية تقريبا . وكان معظم هذه التقارير ، خاصة تلك التي قدمت الى الجمعية العامة في السنوات ١٩٧٥ و ١٩٧٦ و ١٩٧٧ و ١٩٧٨ ناقصا ، ويفتقر الى المعلومات الموضوعية ، واعتبرت الدول الأعضاء هذه التقارير غير مرضية . فقد كان التقرير الذي قدم الى الدورة الثالثة والثلاثين للجمعية العامة

---

(٦) قرار الجمعية العامة ٣٥/٢٢٤ المؤرخ في ١٧ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٠ .

Digitized by UNOG Library

(A/C.5/33/3 المؤرخ في ٦ أيلول /سبتمبر ١٩٧٨) ناقصا جدا مما حدا بممثل الأمين العام الاعتراف بأنه غير مرض ووعد بأن يكون التقرير المقبل تقريرا شاملا (٧). بيد أنه بالرغم من طلب الجمعية العامة المحدد (القرار ٣٣/١١٧)، لم يتم اعداد التقرير في سنة ١٩٨٠. وكان التقرير عن استخدام الخبراء والخبراء الاستشاريين الذي أعده الأمين العام للدورة السادسة والثلاثين للجمعية العامة (A/C.5/36/46 المؤرخ في ١٧ تشرين الثاني /نوفمبر ١٩٨١) ذات طابع أفضل خاصة لسنة ١٩٨٠، لكنه صدر في وقت متأخر للغاية مما حرم الدول الأعضاء من امكانية بحثه خلال الأيام الأخيرة من الدورة.

١٠- وبمقتضى قرار الجمعية العامة المؤرخ في ١٨ كانون الأول /ديسمبر ١٩٧٤ صدرت التعليمات الادارية (ST/AI/232 بتاريخ ٢٨ تشرين الثاني /نوفمبر ١٩٧٥) بشأن استخدام الخبرات والخدمات الفنية من خارج المنظمة، وهي التعليمات التي دخلت حيز النفاذ في ١ كانون الثاني /يناير ١٩٧٦.

احتوت التعليمات على تعاريف لمصطلحات "خبير استشاري" و"خبير" و"مقاول"، واستحدثت اجراءات تحكم استخدام الخبرات من خارج المنظمة من قبل مختلف ادارات ومكاتب الأمانة العامة لكافة الأغراض باستثناء أنشطة التعاون التقني. وبمقتضى التعليمات المرقمة ST/AI/232، ينبغي ملء استمارات خاصة قبل الالتزام بتوظيف خبراء من خارج المنظمة. ووضعت استمارات أخرى للتصديق على الخدمات التي يؤديها الخبراء الاستشاريون وتقييمها. وينبغي ذكر الاعتمادات المخصصة للخبراء الاستشاريين والخبراء باعتبارها بنودا منفصلة في الميزانية العادية، الخ ...

١١- كان الغرض من هذه التدابير، التي تتناول بصفة رئيسية الجوانب المفهومية والادارية والقانونية للمشكلة، في جملة أمور، تحقيق الأهداف التالية:

(أ) كفالة تطبيق المبادئ التوجيهية بشكل منتظم لاستخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء في المنظمة بأكملها؛

(ب) وضع ضوابط للشؤون المالية وشؤون الموظفين فيما يتعلق باستخدام الخبرات من خارج المنظمة؛

(ج) استحداث اجراءات ابلاغ سليمة بغية تنفيذ قرار الجمعية العامة المتعلق باستخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء.

١٢- بيد أن تجارب الفترة الأخيرة لغاية سنة ١٩٨٠ دلت على أن الأمانة العامة أخفقت في تحقيق هذه الأهداف. ومع مراعاة أن مناقشات عديدة بشأن استخدام الخبرات من خارج المنظمة جرت في اللجنة الخامسة في السنوات الأخيرة، يرى المفتشان أنه سيكون من المفيد التركيز في هذا التقرير، بعد اجراء تقييم موجز للحالة الراهنة، على العوامل التي تعوق تحقيق الرغبة التي أعربت عنها الجمعية العامة بشأن استخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء في الأمم المتحدة. ويرد تحليل في الفقرات القادمة للجوانب الرئيسية للحالة الراهنة فيما يتعلق باستخدام الخبرات من خارج المنظمة

---

(٧) A/C.5/33/SR.9، الفقرة ٤٢.

Digitized by UNOG Library

ألف - الاتجاهات في نفقات الخبراء الاستشاريين والخبراء وفي عددهم

١٣ - كان عدد الخبراء الاستشاريين والخبراء ، الممولين من الميزانية العادية للأمم المتحدة ، كما يلي (٨) :

	١٩٧٠	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٨٠
الخبراء الاستشاريون	٣٧٣	٥٣٢	٦٥٢	٨٥١
الخبراء	٣٥٧	١٥٨	٢٦١	٥٢٧

١٤ - ويؤدي تحليل هذه الأرقام والبيانات ، الواردة في المرفق الأول والمتعلقة باعتمادات ونفقات الخبراء الاستشاريين والخبراء ، الى النتائج التالية :

(أ) زادت اعتمادات الخبراء الاستشاريين والخبراء من ٤ر٧ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة في فترة السنتين ١٩٧٢ - ١٩٧٣ الى ١٦ مليون دولار في فترة السنتين ١٩٨٠ - ١٩٨١ ، أي أنها تضاعفت ٣ر٤ مرة ، بينما زادت الميزانية العادية الاجمالية خلال هذه الفترة من ٥ر٤٤٢ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة الى ٧ر٣٤١ ١ مليون دولار ، أي أنها تضاعفت ٣ مرات .

(ب) وزاد عدد الخبراء من ٣٥٧ في عام ١٩٧٠ الى ٥٢٧ في عام ١٩٨٠ ، أي ان نسبة الزيادة ٩ر٤٧ في المائة . وزاد عدد الخبراء الاستشاريين من ٣٧٣ في عام ١٩٧٠ الى ٨٥١ في عام ١٩٨٠ ، أي أن نسبة الزيادة ٢ر١٢٨ في المائة . وزادت ، وفقا لذلك ، نفقات الخبراء ، خلال تلك الفترة ، من ٩٠٠ ٠٢٨ ١ دولار من دولارات الولايات المتحدة الى ٦٠٠ ٢١٢ ١ دولار ، أي بنسبة ٨ر١٧ في المائة ، بينما زادت نفقات الخبراء الاستشاريين من ٩٠٠ ٧٠١ ٣ دولار من دولارات الولايات المتحدة الى ٠٠٠ ١٠٢ ٦ دولار ، أي بنسبة زيادة قدرها ٨ر٦٤ في المائة . وهكذا كان معدل الزيادة في عدد الخبراء الاستشاريين ، خلال السنوات العشر الأخيرة أعلى بنسبة ٨ر٢ مرة من معدل الزيادة في عدد الخبراء ، كما كان معدل الزيادة في نفقات الخبراء الاستشاريين أعلى بنسبة ٦ر٣ مرة من معدل الزيادة في نفقات الخبراء .

(ج) وقد زاد معدل النمو في نفقات الخبراء الاستشاريين والخبراء ، زيادة

---

(٨) المصادر : ١٩٧٠ ، ١٩٧٦ ، ١٩٧٧ : A/C.5/33/3 ، المرفق الثاني ، ١٩٨٠ : A/C.5/36/46 ، المرفق السابع .

Digitized by UNOG Library

كبيرة ، عن معدل النمو في الميزانية الاجمالية العادية ، باستثناء فترة السنتين ١٩٧٨-١٩٧٩ التي تم فيها ابقاء الانفاق على الخبرة الخارجية في مستوى نمو أقل .

وهكذا نجد أن المبدأ التوجيهي الذى وضعته الجمعية العامة ، والذى يقضي بالضبط الصارم عند اعداد التقديرات اللازمة لاستخدام الخبراء والخبراء الاستشاريين في الميزانيات البرنامجية المقبلة ، بغية احداث تخفيضات في الاعتمادات المطلوبة لهذا الميدان من ميادين النشاط ، لم يُراع مراعاة سليمة خلال هذه الفترة .

١٥ - واكثر الجهات استخداما للخبرة الخارجية في الامم المتحدة هي منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية ، ومؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية ، وبعض وحدات الامانة العامة مثل مركز شؤون الشركات عبر الوطنية ودوائر الادارة والتنظيم والخدمات العامة . وأعربت الدول الأعضاء عن بالغ قلقها ازاء المستوى البالغ الارتفاع لنفقات الخبراء الاستشاريين في مركز شؤون الشركات عبر الوطنية : ٧٠٠ ٣٦٦ دولار من دولارات الولايات المتحدة في فترة السنتين ١٩٧٦ - ١٩٧٧ و ٣٠٠ ٩٥٨ دولار في فترة السنتين ١٩٧٨ - ١٩٧٩ و ٦٠٠ ٥٧٧ دولار من دولارات الولايات المتحدة في سنة ١٩٨٠ . وقد شكلت اعتمادات الخبراء الاستشاريين والخبراء في مركز شؤون الشركات عبر الوطنية نحو ١٥ في المائة من اعتمادات الميزانية الاجمالية لمركز شؤون الشركات عبر الوطنية في فترة السنتين ١٩٨٢ - ١٩٨٣ ، بينما مثلت هذه الاعتمادات ١ في المائة تقريبا من الميزانية الكلية للأمانة العامة للأمم المتحدة .

باء - أغراض استخدام الخبراء الاستشاريين

١٦ - لم تكن هناك ، حتى عام ١٩٧٦ ، رقابة صحيحة على تنفيذ المبادئ والمبادئ التوجيهية المتعلقة باستخدام الخبرة الخارجية التي وضعتها الجمعية العامة ، بما في ذلك مراقبة الأغراض التي يمكن التعاقد مع الخبراء الاستشاريين من أجلها . وقد ذكرت هذه الواقعة في تقرير مجلس مراجعي الحسابات (٩) .

١٧ - ويقدم تقرير الأمين العام عن استخدام الخبراء والخبراء الاستشاريين ، الصادر في تشرين الثاني/ نوفمبر ١٩٨١ ، البيانات التالية (الجدول ١ أدناه) بشأن الأغراض التي استؤجر من أجلها الخبراء الاستشاريون من ١٩٧٦ الى ١٩٨٠ ، على أساس تحليل ما يزيد على ٤٠٠٠ عقد خبير استشاري موقعة في تلك الفترة .

---

(٩) الوثائق الرسمية للجمعية العامة ، الدورة الخامسة والثلاثون ، الملحق رقم ٥ ، (A/35/5) ، الفقرات ٦٦ - ٦٩ .

Digitized by UNOG Library

الجدول ١

الأغراض التي استخدم من أجلها الخبراء الاستشاريون
من ١٩٧٦ الى ١٩٨٠

	الأغراض	١٩٧٦ - ١٩٧٩ %	١٩٨٠ %
١	تخطيط البرامج	٥ر٠	٥ر٢
٢	تنفيذ البرامج	٥ر٤	٨ر٢
٣	تقييم البرامج	١ر٢	٩ر٠
٤	التحضير للاجتماعات والحلقات الدراسية	٣ر١٦	٠ر٢
٥	كتابة المخطوطات والوثائق غير المتصلة الاجتماعات	٧ر٦	٢ر٧
٦	المحاضرات والدورات التدريبية وتحضير المواد السمعية البصرية وغيرها	٦ر٢	٥ر١
٧	تمثيل الامم المتحدة في الاجتماعات	٧ر٠	٤ر٠
٨	دراسات تحليلية خاصة	٥ر٢٥	٥ر٨٥
٩	تعيين الاستثمارات واعداد المشاريع	٩ر٢	٣ر٠
١٠	أغراض أخرى	٦ر٧	٣ر٢٠
	المجموع	٠ر١٠٠	٠ر١٠٠

المصدر : A/C.5/36/46 ، الفقرة ٢٢ .

١٨ - ووفقا للتعليمات الادارية ST/AI/232 ، يتولى مديرو البرامج ، عمليا ، سلطة استخدام الخبرة الخارجية . ومن الصعب جدا على ادارة شؤون الموظفين مراقبة استخدام الخبراء الاستشاريين من وجهة نظر التنفيذ الصارم لأحد المبادئ التوجيهية الهامة التي وضعتها الجمعية العامة ، وهو " ينبغي أن تكون الخدمات التي ستؤديها الخبرة الخارجية ، أو التي ستساعد في أدائها ، متصلة بوضوح بالأنشطة ذات الأولوية في برنامج عمل الادارة أو المكتب " .

١٩ - وقد توصل المفتشان ، أثناء هذه الدراسة ، الى نتيجة مفادها أن غالبية الأعمال التي قام بها الخبراء الاستشاريون تتعلق ببنود لها الأولوية في برامج العمل . بيد أنهما

../..

Digitized by UNOG Library

استعرضا عقودا كثيرة لخبراء استشاريين تم ابرامها من أجل أداء أعمال ليست ذات أولوية كبيرة . ويشير الجدول ١ ، في جملة أمور ، الى أن أغراض خدمات الخبراء الاستشاريين هذه المذكورة تحت الأرقام ٤ و ٧ و ١٠ ، والتي تمثل ٧ر٢٣ في المائة من مجموع عقود الخبراء الاستشاريين في الفترة من ١٩٧٦ الى ١٩٧٩ و ٧ر٢٢ في المائة في عام ١٩٨٠ ، لا يمكن وصفها بأنها أغراض ذات أولوية ، في رأى المفتشين . وفي هذا الصدد ، يعتقد المفتشان بأهمية النظر في تخفيض النفقات التي تقدرها الادارات والمكاتب للخبراء الاستشاريين ، بنسبة مقابلة ، اذا أدرجت في تقديراتها التي تقدمها في المستقبل خدمات خبرة استشارية لمثل هذه الأغراض التي ليست ذات أولوية كبيرة .

٢٠ - ويبين الجدول ١ كذلك أن هناك مبدأ توجيهيا آخر لم تلتزم به الأمانة العامة التزاما تاما ، وهو المبدأ القائل بأنه " يجب عدم اللجوء الى خدمات الخبرة الاستشارية الا لأجل الأغراض التي لا تتوفر لها المعرفة المتخصصة و/أو الخبرة لدى الموظفين الدائمين بالادارة أو المكتب " . وقد دهش المفتشان لعدم عثورهما في تقرير الأمين العام المعني باستخدام الخبراء والخبراء الاستشاريين الصادر في ١٧ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٨١ على معلومات محددة عن حالة تنفيذ هذا المبدأ التوجيهي الهام . ويقول هذا التقرير انه " يجرى تنقيح تعاريف الخبراء الاستشاريين والمشاركين في الاجتماعات الاستشارية ، لكفالة امكان دعوة الأشخاص الذين يملكون هذه الخبرة الخارجية وحدهم للاشتراك في اجتماعات أفرقة الخبراء المخصصة والأفرقة الاستشارية الأخرى أو استخدامهم كخبراء استشاريين "(١٠) . ولا يقول هذا البيان شيئا عن تنفيذ المبدأ التوجيهي المذكور أعلاه أثناء الفترة المكتوب عنها التقرير .

٢١ - ولاحظ المفتشان ، في نفس الوقت ، ما ورد في التقرير السابق عن استخدام الخبراء والخبراء الاستشاريين ، وهو : " يدرك الأمين العام تماما خطر امكان قيام الادارات باستخدام الاعتمادات المخصصة للخبراء والخبراء الاستشاريين لمجرد زيادة مجموع مواردها من الموظفين بأكثر من الحدود المقررة في ملاكات الموظفين المأذون بها ، والمعتمدة من الجمعية العامة . ولذلك يرفض أى طلب للاستعانة بالخبرة الخارجية يقوم على مجرد عدم قدرة أى مكتب على مسايرة طلبات التوسع في العمل العادى الذى يقوم به "(١١) .

٢٢ - ويشارك المفتشان ، مشاركة تامة ، الأمين العام فيما أعرب عنه من قلق في الجملة الأولى من هذا البيان ، ولكنهما يخشيان ان تكون الجملة الثانية تعكس الحالة الحقيقية . وقد درسا عددا من عقود الخبراء الاستشاريين ووجدا ، في حالات كثيرة ، أن الخبراء الاستشاريين يستخدمون لأداء أعمال كان يمكن أداؤها من جانب الموظفين الدائمين . وهذا يعارض بوضوح المبدأ التوجيهي المذكور أعلاه . وهناك بعض الأمثلة :

---

(١٠) A/C.5/36/46 ، الفقرتان ٢٨ و ٢٩ .

(١١) A/C.5/33/3 ، الفقرة ١٤ .

Digitized by UNOG Library

- استأجرت شعبة السكان (ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية خبيرا استشاريا في الفترة من ١ تموز/يوليه ١٩٨٠ الى ٣٠ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٨٠ لاعداد تقدير لأحوال الخصوبة في جميع أنحاء العالم ، لأن " الموظفين الدائمين المؤهلين كانوا مشغولين تماما بمهام أخرى " (١٢) .

- استأجر مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الانسانية (ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية) خبيرا استشاريا في الفترة من ١٥ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٨٠ الى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٠ لاعداد ورقتين لأن " الموظفين الدائمين ليس لديهم وقت كاف لهذا العمل " (١٣) .

- استأجر مركز شؤون الشركات عبر الوطنية خبيرا استشاريا لاعداد دليل للبلدان النامية بشأن تنظيم تسعير النقل من جانب الشركات عبر الوطنية ، لأن " الموظفين الدائمين لم يكن لديهم وقت متاح " (١٤) .

- استأجر مركز شؤون الشركات عبر الوطنية خبيرا استشاريا في الفترة من ٣١ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٨٠ الى ٣٠ كانون الثاني/يناير ١٩٨١ لتحليل القوانين المتعلقة بالشركات عبر الوطنية لأن " الموظفين الدائمين كانوا مشغولين تماما بمشاريع أخرى " (١٥) .

- استأجرت شعبة الموارد الطبيعية والطاقة (ادارة التعاون التقني خبيرا استشاريا في الفترة من ١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨١ الى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨١ لاعداد تقرير عن تقييم اجراءات مشاريع تنمية الموارد المائية ، لأن " الموظف الدائم سيكون غائبا اثناء الفترة المحددة " (١٦) .

٢٣ - وغالبا ما تحاول كثير من الادارات والمكاتب ، في الوقت الراهن ، تبرير طلبها للخبراء الاستشاريين بثقل عبء العمل ونقص الوقت المتاح للموظفين الدائمين . بيد أنه من الصعب قبول هذه الحجج نظرا الى أن مقترحات الميزانية ، في كثير من وحدات الأمانة العامة، تقسم الى شهور عمل بالنسبة لكل عنصر من عناصر البرنامج مما يربط بوضوح عدد الموظفين الدائمين بالعمل الواجب أداؤه في فترة الميزانية . وفي حالة عدم تمكن الموظفين الدائمين من انجاز برنامج العمل ، فمن الطبيعي اثارة معايير الانتاجية بالنسبة للموظفين الدائمين ، وهي

---

(١٢) Contract, Adm. number IESA. 80.38.

(١٣) Contract, Adm. number IESA. 80.80.

(١٤) Contract, Adm. number TNC. 80-0603.

(١٥) Contract, Adm. number TNC. 80-0644.

(١٦) Contract, Adm. number TCD. 1.43.

Digitized by UNOG Library

أمر غير موجود . وعلى أى حال ، ينبغي في هذه الحالات استخدام موظفين مؤقتين بدلا من الخبراء الاستشاريين ، وفقا للوثيقة ST/AI/232 .

جيم - التوزيع الجغرافي للخبراء الاستشاريين

٢٤ - ينص أحد المبادئ التي وضعتها الجمعية العامة في عام ١٩٧٤ لاستخدام الخبراء والخبراء الاستشاريين على التالي : " يجب تعيين الخبراء والخبراء الاستشاريين من عدد من البلدان ، أكبر وأكثر تمثيلا ، مما يجرى حاليا ، ويجب أن يكون بينهم عدد أكبر من ابناء البلدان النامية " . فما هي التطورات الأخيرة في هذا المجال في الأمم المتحدة ؟

٢٥ - يتضمن الجدول ٢ أرقاما عن توزيع الخبراء الاستشاريين حسب المنطقة الجغرافية .

الجدول ٢

توزيع الخبراء الاستشاريين حسب المنطقة الجغرافية

المنطقة	١٩٧٠		١٩٧١		١٩٨٠	
	العدد	٪	العدد	٪	العدد	٪
افريقيا	٢٧	٧ر٢	٤٧	٨ر٨	٨٣	٩ر٧
آسيا والمحيط الهادئ	٥٣	١٤ر٢	٦٤	١٢ر٠	١٣٣	١٥ر٦
أوروبا الشرقية	٢٩	٧ر٨	١٨	٣ر٣	٥٦	٦ر٦
أوروبا الغربية	١٢٨	٣٤ر٤	١٤٩	٢٨ر٣	٢٨٥	٣٣ر٥
أمريكا اللاتينية	١٧	٤ر٦	٨٨	١٦ر٥	٨٥	١٠ر٠
الشرق الأوسط	١٣	٣ر٥	١٢	٢ر٢	٢٥	٣ر٠
أمريكا الشمالية والبحر الكاريبي	٩٣	٢٤ر٩	١٤٧	٢٧ر٦	١٧٣	٢٠ر٣
مناطق أخرى	١٣	٣ر٤	٧	١ر٣	١١	١ر٣
المجموع	٣٧٣	١٠٠ر٠	٥٣٢	١٠٠ر٠	٨٥١	١٠٠ر٠

المصادر : ١٩٧٠ و ١٩٧٦ : A/C.5/33/3 ، المرفق الثاني .
١٩٨٠ : A/C.5/36/46 ، المرفق الثامن .

Digitized by UNOG Library

٢٦ - ويؤدى تحليل البيانات الموضحة في الجدول ٢ ، والمرفق الثالث الى النتائج الآتية :

(أ) تم توظيف معظم الخبراء الاستشاريين من البلدان المتقدمة النمو في أوروبا الغربية وأمريكا الشمالية : ٢١٨ خبيرا استشاريا في عام ١٩٧٠ (٤ر٨٥ في المائة من المجموع) و ٤٤٩ خبيرا استشاريا في عام ١٩٨٠ (٨ر٢٥ في المائة من المجموع) .

(ب) زاد عدد الخبراء الاستشاريين الذين استؤجروا من البلدان النامية ، من ٩٤ في عام ١٩٧٠ (١ر٢٥ في المائة من المجموع) الى ٣٢١ في عام ١٩٨٠ (٢ر٣٧ في المائة من المجموع) . بيد أنه لم يستأجر خبراء استشاريون من كثير من البلدان النامية .

(ج) مازال عدد الخبراء الاستشاريين ، الذين تم توظيفهم من بلدان أوروبا الشرقية ، منخفضا جدا نسبيا ، بل وكانت حصتهم النسبية في عام ١٩٨٠ (٦ر٦ من المجموع) أقل منها في عام ١٩٧٠ (٨ر٧ في المائة) .

٢٧ - وفيما يلي أكثر تسعة بلدان يأتي منها الخبراء الاستشاريون المستخدمون من قبل الأمم المتحدة :

	١٩٧٠		١٩٧٦		١٩٨٠	
	العدد	٪	العدد	٪	العدد	٪
الولايات المتحدة	٧٩	٢ر٢١	١٤٠	٣ر٢٦	١٣٧	١ر١٦
المملكة المتحدة	٦٦	٧ر١٧	٥٩	١ر١١	١٠٦	٤ر١٢
الهند	٢٧	٢ر٧	١٩	٦ر٣	٦٣	٤ر٧
فرنسا	١٧	٦ر٤	٢٣	٢ر٤	٤٣	١ر٥
كندا	١١	٩ر٢	٧	٣ر١	٢٧	٢ر٣
النمسا	١٠	٧ر٢	٨	٥ر١	٢٧	٢ر٣
الأرجنتين	٦	٦ر١	٢٤	٤ر٤	٢٣	٧ر٢
السويد	٦	٦ر١	١٠	٩ر١	٢٢	٥ر٢
جمهورية المانيا الاتحادية	١١	٩ر٢	٦	٣ر١	١٨	١ر٢
المجموع الفرعي للبلدان التسعة	٢٣٣	٤ر٦٢	٢٩٦	٦ر٥٥	٤٦٦	٧ر٤٥
المجموع	٣٧٣	٠ر١٠٠	٥٣٢	٠ر١٠٠	٨٥١	٠ر١٠٠

Digitized by UNOG Library

وتشير هذه الأرقام الى أن الخبراء الاستشاريين الموظفين من ثلاثة بلدان فقط - الولايات المتحدة الأمريكية والمملكة المتحدة وفرنسا - يمثلون ٢٨٦ أو ٣٣٫٦ في المائة من المجموع الكلي للخبراء الاستشاريين في عام ١٩٨٠ . ولم يكن هناك خبراء استشاريون ، في نفس الوقت ، من ٣٣ بلدا في افريقيا ، و ٧ بلدان في آسيا و ٨ بلدان في الشرق الأوسط و ٩ بلدان في أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي . وبصفة اجمالية كان هناك ٧٥ بلدا ناميا لم يستخدم منها أى خبير استشارى في عام ١٩٨٠ .

وبالتالي لم تراع الأمانة العامة تماما مبدأ توظيف الخبراء الاستشاريين على أساس جغرافي أوسع الذى وضعته الجمعية العامة . وقد وظف معظم الخبراء الاستشاريين في عام ١٩٨٠ من البلدان المتقدمة في أوروبا الغربية وأمريكا الشمالية ، كما كان الحال منذ عشر سنوات .

Digitized by UNOG Library

دال - مستوى تعليم الخبراء الاستشاريين

٢٨ - ان مستوى تعليم الافراد المتعاقد معهم كخبراء استشاريين ، ومؤهلاتهم الفنية ، أمران هامان جدا للتنفيذ الصحيح لخدمات الخبرة الاستشارية . بيد انه حتى عام ١٩٨٠ لم يبد نظام تقديم التقارير عن استخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء مراعاة لهما .

ويظهر ذلك من تقارير الامين العام بشأن استخدام الخبراء والخبراء الاستشاريين في عامي ١٩٧٦ - ١٩٧٧ وفي عام ١٩٨٠ (١٧) التي وردت فيها البيانات التالية المتعلقة بمستوى تعليم الخبراء الاستشاريين :

	١٩٧٦ - ١٩٧٧		١٩٨٠	
	العدد	٪	العدد	٪
المستوى الثالث من التعليم العالي (درجة الدكتوراة)	١٥٤	١٣ر٥	١٩٨	٢٦ر٧
المستوى الثاني (درجة الماجستير)	١٦٤	١٤ر٣	١٨٣	٢٤ر٧
المستوى الاول (درجة البكالوريوس)	١٥٣	١٣ر٤	١٢٢	١٦ر٥
المستويات الاخرى	١٦	١ر٤	٢٣٨	٣٢ر١
مستويات غير مسجلة	٦٥٦	٥٧ر٤	-	-
المجموع	١١٤٣	١٠٠ر٠	٧٤١	١٠٠ر٠

٢٩ - وتبين هذه الارقام انه ، في خلال عامي ١٩٧٦ - ١٩٧٧ ، كانت نسبة ٥٨ر٨ في المائة من مجموع عقود الخبراء الاستشاريين لا تتضمن الاشارة الى مستوى تعليم الافراد المتعاقد معهم كخبراء استشاريين ، وان نسبة ٤١ر٢ في المائة فقط منهم لديها المستوى الثالث أو الثاني أو الأول من التعليم العالي . وقد تحسنت الحالة ، منذ ذلك الوقت ، وفي عام ١٩٨٠ كانت نسبة ٦٧ر٩ في المائة من العقود مبرمة مع افراد حائزين على المستوى الثالث أو الثاني أو الأول من التعليم العالي . بيد أن ثلث هذه العقود تقريبا لا يتضمن الاشارة الى مستوى تعليم الخبراء الاستشاريين . وعلى هذا ، فالامانة العامة لم تراع مراعاة تامة المبدأ التوجيهي الذي وضعته الجمعية العامة ، والذي يطالب بأن يقتصر توظيف الخبراء الاستشاريين على المرشحين من ذوي المؤهلات العليا في الميدان المحدد ذي العلاقة .

هاء - مكافأة الخبراء الاستشاريين

٣٠ - كان تحديد مكافأة الخبراء الاستشاريين يتم ، في العادة ، اما على اساس ربطها بمدة العمل ، اي على اساس يومي أو اسبوعي أو شهري ، أو على أساس قيمة المنتج المقدم . وتدفع

---

(١٧) A/C.5/33/3 ، الفقرة ١٣ والجدول دال ؛ A/C.5/36/46 ، المرفق السابع .

Digitized by UNOG Library

المكافأة عادة كمبلغ اجمالي محسوب على أساس معدل المكافأة اللازم للعمل وتقدير الوقت المطلوب لأدائه .

٣١ - وقد قدرت نسبة الخبراء الاستشاريين ، الذين تلقوا مبلغا اجماليا كمكافأة لهم عن تقديم المنتج في الفترة من ١٩٧٦ الى ١٩٧٩ ، بحوالي ٥٠ في المائة للامانة العامة ككل . بيد أنه يوجد اختلاف كبير بين كيانات الأمم المتحدة في هذا الصدد . وعلى سبيل المثال ، تم استخدام أسلوب دفع مبلغ اجمالي في ادارة شؤون الموظفين - ٩٦ في المائة ، ادارة الشؤون السياسية وشؤون مجلس الأمن - ٩٠ في المائة ، مركز شؤون الشركات عبر الوطنية - ٨٥ في المائة ، ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية - ٦٠ في المائة ، ادارة شؤون الادارة والمالية والتنظيم - ٤٠ في المائة ، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ - ٩٠ في المائة ، مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية - ٨٠ في المائة ، اللجنة الاقتصادية لامريكا اللاتينية - ٥٩ في المائة ، برنامج الأمم المتحدة للبيئة - ١٥ في المائة من عقود الخبراء الاستشاريين . ويتزايد اتباع أسلوب مكافأة الخبراء الاستشاريين على أساس دفع مبلغ اجمالي ليس فقط في ادارات ومكاتب الأمم المتحدة بل يتزايد أيضا في بعض هيئات الأمم المتحدة الأخرى (منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة ، منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة) . وقد ثبت أن هذا الأسلوب أفضل من الناحية العملية ، كما أنه في حالات كثيرة ، أكثر توفيرا من أسلوب المكافأة المرتبطة بالوقت .

٣٢ - وقد درس المفتشان اجراءات مكافأة الخبراء الاستشاريين القائمة في مختلف الادارات والمكاتب ووصلا الى استنتاج أنه لا يوجد اجماع على هذه الاجراءات . وهما يتفقان تماما ، في هذا الصدد ، مع التقدير الذي قام به مجلس مراجعي الحسابات ومفاده : " ولما كان لكل مكتب أساسه الخاص لتحديد الأتعاب ، فيمكن أن تتباين مستويات الأجر بالنسبة لنفس نوع الخبراء الاستشاريين في جميع أنحاء منظمة الأمم المتحدة ، بل انها تتباين بالفعل " (١٨) .

٣٣ - وقد كشفت مراجعة حسابات مكاتب مختارة للأمم المتحدة بعض مواطن القصور في دفع أجور الخبراء الاستشاريين . فعلى سبيل المثال ، دفعت الدفعات النهائية ، في بعض الحالات ، قبل تقديم تقرير الخبير الاستشاري ؛ وفي حالات أخرى لم يعد الخبراء الاستشاريون أي تقارير بشأن ناتج خدمات الخبرة الاستشارية في نهاية فترة التعاقد (اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ) . وهناك حالات (منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية) لا تشير فيها العقود وسائر الوثائق ذات الصلة ، الموجودة بالملفات ، الى أن لجنة العقود قد أذنت بدفع أجر العقود الزائد عن ٢٠ ٠٠٠ دولار من دولارات الولايات المتحدة وفقا للنظام المالي ، القاعدة ١١٠-١٧ (أ) ١ . وقد صادف المفتشان ، خلال هذه الدراسة ، حالات خروج مماثلة عن الاجراءات الموضوعة في مختلف الادارات والمكاتب .

٣٤ - كما أنهما لاحظا ، علاوة على ذلك ، بعض الحالات كانت فيها الأتعاب المدفوعة الى الخبراء الاستشاريين مرتفعة جدا . فقد تم ، على سبيل المثال ، استخدام خبير استشاري من قبل ادارة شؤون

---

(١٨) A/35/5 ، الفقرة ٦٧ .

Digitized by UNOG Library

الادارة والتنظيم لمدة شهر واحد في عام ١٩٧٩ للاضطلاع بتحقيق عن مشاكل العلاقات بين الموظفين والادارة بمكافأة تعادل راتب وكيل الامين العام (Contract Adm. No. A & M, 79) .

- استأجر مركز شؤون الشركات عبر الوطنية خبيرا استشاريا لمدة ٧٠ يوم عمل في عام ١٩٧٩ ، لاعداد تقرير عن بعض جوانب أنشطة الشركات عبر الوطنية ، بمكافأة قدرها ٠٠٠ ٢٥ دولار من دولارات الولايات المتحدة (Contract Adm. Number TNC.79.0276) ؛

- استأجرت اللجنة الاقتصادية لامريكا اللاتينية (برازيليا) خبيرا استشاريا في نيسان/ابريل ١٩٨٠ ، لمدة ١٦ يوم عمل ، لكتابة وثائق ، بأتعاب قدرها ٦٠٠ ٣ دولار من دولارات الولايات المتحدة ؛

- استأجر مركز الامم المتحدة للمستوطنات البشرية ، خبيرا استشاريا من ٧/١/٨٠ الى ٢٩/٢/٨٠ ، بأتعاب قدرها ١٥٦ ١٠ من دولارات الولايات المتحدة (Contract, Index No. 80-0006) ؛

- استأجر برنامج الامم المتحدة للبيئة خبيرا استشاريا من ١٤/١٢/٨١ الى ٣٠/٦/٨٢ ، وكانت خدماته مطلوبة لمدة اسبوعين فقط بأتعاب قدرها ٠٠٠ ٦ دولار من دولارات الولايات المتحدة ؛

- استأجرت منظمة الامم المتحدة للتنمية الصناعية خبيرين استشاريين من ٢٩/٦/٨١ الى ١٦/٧/٨١ ، بأتعاب قدرها ٠٢٥ ٤ دولارا لكل منهما (Contracts, Index Numbers 351363, 351457) .

٣٥ - وتبرهن هذه الامثلة على حقيقة ان بعض الادارات والمكاتب لم تحترم تماما ما تتطلبه التعليمات الادارية ST/AI/232 من أن يكون الاعتبار الاول ، عند تحديد مستوى المكافأة لما يلي : '١' طبيعة الخدمات التي سيقدمها الخبير الاستشاري ، '٢' الوقت المقدر اللازم للخبير الاستشاري لاداء عمله ، '٣' يجب ان تكون المكافأة التي ستدفع هي اقل مبلغ لازم للحصول على الخدمات التي تحتاج اليها المنظمة .

واو - مدة عقود الخبراء الاستشاريين

٣٦ - تنص التعليمات الادارية ST/AI/232 على ان تحدد خدمات الخبراء الاستشاريين بستة أشهر في أي مدة طولها اثنا عشر شهرا متعاقبة ، كحد أقصى . وقد استخدم معظم الخبراء الاستشاريين وفقا لهذا الشرط .

٣٧ - بيد ان هناك حالات كثيرة لم تلتزم فيها عدة ادارات ومكاتب بهذه القاعدة التزاما تاما ، واستأجرت خبراء استشاريين لفترات أطول . وهاك بعض الامثلة :

- استأجر برنامج الامم المتحدة للبيئة خبيرا استشاريا من ١/١/٨٠ الى ٣١/١٢/٨٠ (Contract 80-00040) ثم منح عقدا آخر متداخلا مع الاول (80-00120) من ١/٦/٨٠ الى ٣١/٥/١٩٨١ .

Digitized by UNOG Library

- استأجرت شعبة حقوق الانسان خبيرا استشاريا من ١/٦/٨٠ الى ١٤/٧/٨٠ ، ومن ١/١٠/٨٠ الى ٣١/٣/٨١ ، أى أن المجموع يبلغ ٧ر٥ شهر خلال ١٠ أشهر متعاقبة .

- استأجرت ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية خبيرا استشاريا من ١/١٠/٨٠ الى ٣١/٣/٨١ (أى عمل كل الوقت لمدة ستة أشهر) ثم مدد عقده لفترة ستة شهور اخرى (Contract Adm. No. IESA 80,45-A) .

- استأجرت دائرة التنظيم الادارى في ادارة شؤون الادارة والمالية والتنظيم خبيرا استشاريا من ٤/٦/٧٩ الى ٩/١٢/٧٩ (عمل كل الوقت لمدة أطول من ستة أشهر) ثم مدد عقده لمدة خمسة شهور اخرى من ١٠/١٢/٧٩ الى ٩/٥/٨٠ (Contracts Adm. No. AM, 79,03 and No. AM,79,013) .

- استأجرت اللجنة الاقتصادية لافريقيا خبيرا استشاريا من ١٥/١٢/٧٩ الى ١٤/١٢/٨٠ (أى لمدة ١٢ شهرا) .

- استأجرت اللجنة الاقتصادية لامريكا اللاتينية خبيرا استشاريا من ١/٧/٨٠ الى ٢٨/٢/٨١ (أى لمدة ٨ أشهر) .

ويمكن ان تكون قائمة هذه الامثلة أطول لأن هذا الاجراء كثيرا ما اتبعته ادارات ومكاتب عديدة . وعلى ذلك فهناك وحدات كثيرة من وحدات المنظمة لم تلتزم تماما بالمبدأ التوجيهي الذى ينص على أن يقتصر اللجوء الى خدمات الخبرة الاستشارية على المهام ذات الطبيعة المؤقتة و/أو القصيرة الاجل .

٣٨ - وكثيرا ما قدمت بعض الادارات والمكاتب عقود خبرة استشارية عديدة الى نفس الشخص . وتنتشر ممارسة منح عقود عديدة لنفس الشخص في منظمة الامم المتحدة للتنمية الصناعية ، ومؤتمر الامم المتحدة للتجارة والتنمية ، ومركز شؤون الشركات عبر الوطنية ، وبرنامج الامم المتحدة للبيئة ، ومركز الامم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل) ، كما يظهر من المرفق الثاني . ونورد أدناه أمثلة من العقود المتعددة :

- استأجر مركز شؤون الشركات عبر الوطنية خبيرا استشاريا بموجب سبعة عقود : (أ) ١٥/١٠/٧٧ - ٢٦/١١/٧٧ ؛ (ب) ٢٨/١١/٧٧ - ١٣/١/٧٨ ؛ (ج) ٢٤/٤/٧٨ - ٢٣/٧/٧٨ ؛ (د) ١٥/١١/٧٨ - ١٣/٣/٧٩ ؛ (هـ) ١/٥/٧٩ الى ٣٠/١١/٧٩ ؛ (و) ٨/١٢/٧٩ - ٢٠/١٢/٧٩ ؛ (ز) ١/٦/٨٠ - ٣١/٧/٨٠ ؛ أى ان هذا الخبير الاستشارى قد منح ، اجمالا ، عقودا مدتها ٢٠ شهرا خلال فترة ٣٤ شهرا (Contract, Index Number TNC, 80,0499) .

- استأجرت منظمة الامم المتحدة للتنمية الصناعية خبيرا استشاريا وحصل على أربع عقود متعاقبة : (أ) ٢٥/١٠/٧٨ - ٢٥/١٢/٧٨ ؛ (ب) ١/٨ - ٨/٥/٧٩ ؛ (ج) ٩/٥-٩/٧/٧٩ ؛ (د) ١٠/٧ - ٣١/١٢/٧٩ . فبلغ مجموع خدمته ١٣ر٥ شهر خلال فترة ١٤ شهرا (Contract Index Number 78/410) .

../..

Digitized by UNOG Library

- استأجر مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الانسانية/ادارة الشؤون الدولية الاجتماعية والاقتصادية خبيرا استشاريا من ١٥/٦/٨١ - ١٥/٨/٨١ ، ثم منح الخبير الاستشارى ثلاثة عقود اضافية ، وكان مجموع مدد الخبرة الاستشارية ثمانية أشهر (Contract Adm. No. IESA.81.77) .

٣٩ - ويعتقد المفتشان ان ممارسة منح عقود متعددة لخبراء استشاريين من عدد محدود من البلدان معظمها متقدمة النمو ، التي يتبعها رؤساء بعض الادارات والمكاتب ، قد تؤدى الى ايجاد مجموعة يصح أن يطلق عليها " الخبراء الاستشاريون الدائمون " . وقد تعوق هذه الممارسة تنفيذ المبادئ التوجيهية التي وضعتها الجمعية العامة بشأن توظيف الخبراء الاستشاريين على اساس قاعدة جغرافية واسعة .

../..

Digitized by UNOG Library

زاى - استخدام الموظفين السابقين خبراء استشاريين

٤٠ - كان عدد الموظفين السابقين المستخدمين بوصفهم خبراء استشاريين في السنوات الأخيرة ضمن اطار الميزانية العادية للأمم المتحدة كما يلي (١٩) :

	العدد الكلي للخبراء الاستشاريين	عدد الموظفين السابقين	في المائة من المجموع
١٩٧٦-١٩٧٧	٤٧٩	٥٩	١٢ر٣
١٩٧٨-١٩٧٩	٧٢٥	٧٧	١٠ر٦
١٩٨٠	٧٤١	٥٦	٧ر٦

ويلاحظ من هذه الأرقام أن النسبة المئوية للموظفين السابقين من مجموع عدد الخبراء الاستشاريين المستخدمين ضمن اطار الميزانية العادية للأمم المتحدة آخذة في النقصان .

٤١ - وقد وضعت التعليمات الادارية فيما يتعلق بالموظفين السابقين القيدين التاليين : (أ) لايجوز توظيفهم بوصفهم خبراء استشاريين لفترة تتعدى ستة أشهر في أية فترة مدتها ١٢ شهرا متتاليا و (ب) وعند توظيفهم بوصفهم خبراء استشاريين بعد سن التقاعد ينبغي الحصول على موافقة مسبقة من مساعد الأمين العام لشؤون الموظفين . وينبغي أن تكون هناك فترة فاصلة مدتها ثلاثة أشهر (وهي ما تسمى "فترة هدوء") بين نهاية الخدمة الفعلية واعادة استخدام الموظفين بوصفهم خبراء استشاريين . وقد صادف المفتشان حالات لم تراع فيها هذه القيود مراعاة كاملة ، ولاحظا أيضا حالات تدفع فيها مرتبات عالية جدا لموظفين سابقين تم التعاقد معهم بوصفهم خبراء استشاريين . وفيما يلي بعض الأمثلة على ذلك :

- عرض على موظفة سابقة (بادارة شؤون الاعلام) تقاعدت في ٣١ أيار/مايو ١٩٨٠ عقد لتعمل في وظيفة خبيرة استشارية من ٢١ تموز/يوليه الى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٠ (أى لمدة خمسة أشهر وعشرة أيام) - وقد منحت هذا العقد بعد شهر واحد وعشرين يوما فقط من تقاعدها ؛ أى خلال فترة أقل من فترة "الهدوء" الفاصلة التي مدتها ثلاثة أشهر . ثم أعطيت عقدا آخر لتعمل في وظيفة خبيرة استشارية من ٢٦ أيار/مايو الى ٢٦ تموز/يوليه ١٩٨١ (أى لمدة شهرين) . وهكذا يكون قد تم تعيينها بوصفها خبيرة استشارية لما يزيد على سبعة أشهر خلال اثني عشر شهرا متتاليا . وفضلا عن ذلك ، فان الخدمات المؤداة وفقا لعقدى وظيفة

---

(١٩) المصادر : (١) ١٩٧٦-١٩٧٩ - رد ادارة شؤون الموظفين على استبيان وحدة التفتيش المشتركة المؤرخ في ٢٨ ايلول/سبتمبر ١٩٨١ .

(٢) ١٩٨٠ - A/C.5/36/46 ، المرفق السابع .

Digitized by UNOG Library

الخبيرة الاستشارية هذه مماثلة للخدمات التي كانت تؤديها قبل تقاعدها . (Contract, Adm. Number DPI,81,131) .

- موظف سابق (بمكتب الأمم المتحدة لتنسيق عمليات الاغاثة في حالات الكوارث) تم التعاقد معه بوصفه خبيرا استشاريا من ٦ حزيران/يونيه الى ٢٠ تشرين الثاني/نوفمبر مباشرة بعد تقاعده ، أى بدون فترة "الهدوء" الفاصلة ، بأجر قدره ٣٠٠٠ دولار من دولارات الولايات المتحدة يدفع على أساس ربطه بمدة العمل .

- موظف سابق (بادارة التعاون التقني) كان يشغل وظيفة في الرتبة مد - ١ عندما كان في الخدمة الفعلية تم التعاقد معه بوصفه خبيرا استشاريا لمدة ثلاثين يوم عمل في عام ١٩٧٩ لاعداد تقرير عن بعض أوجه التعاون التقني بأجر في ستوى مرتب الرتبة مد-١ . بيد انه لم يوظف في هذه الحالة بالذات بصفته السابقة (العقد رقم Contract, Adm. Number TCD, 79, 12) .

- موظف سابق (بالأونكتاد) استؤجر خبيرا استشاريا من ١١ شباط/فبراير الى ١٠ أيار/مايو ١٩٨٠ بأجر قدره ٢٠٠٠٠ دولار من دولارات الولايات المتحدة من ٣ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٨٠ الى ٣٠ نيسان/ابريل ١٩٨١ بأجر قدره ٣٥٠٠٠ دولار من دولارات الولايات المتحدة . وهكذا يكون هذا الخبير الاستشاري قد تلقى ما مجموعه ٥٥٠٠٠ دولار من دولارات الولايات المتحدة عن تسعة أشهر ، أى أكثر من ٦٠٠٠ دولار في الشهر .

٤٢ - ويتفق المفتشان مع الرأى المعرب عنه في كثير من كيانات المنظمة والذى مفاده أن تشغيل موظف سابق له معرفة بهيكل الأمم المتحدة وقواعدها واجراءاتها ، في بعض الحالات المحددة ، قد يكون أكثر نفعا من تشغيل خبير استشاري ليست له مثل هذه المعرفة . بيد أن كثرة استخدام الموظفين السابقين خبراء استشاريين قد تخلق بعض المشاكل ، ولاسيما عندما يتم تعيينهم من عدد محدود جدا من البلدان ، وفي بعض الأحيان بعد تقاعدهم مباشرة . وقد سبب عدم مراعاة القواعد الثابتة فيما يتعلق بتشغيل الموظفين السابقين بوصفهم خبراء استشاريين قلقا خطيرا لدى الدول الأعضاء وموظفي الأمانة العامة أيضا (٢٠) .

٤٣ - وعند تحديد ستوى الأجر للخبراء الاستشاريين الذين كانوا موظفين سابقين فان معظم مؤسسات منظومة الأمم المتحدة باستثناء منظمة الأغذية والزراعة والوكالة الدولية للطاقة الذرية ، لا تراعي حقيقة أن هؤلاء الخبراء الاستشاريين يتلقون معاشات تقاعدية من الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة . ففي منظمة الأغذية والزراعة لا يجوز أن يدفع للخبير الاستشاري الذى يتلقى معاشا من صندوق المعاشات التقاعدية ، أكثر من الحد الأقصى البالغ ٦٠٠٠ دولار من دولارات الولايات المتحدة في الشهر أى ٢٢٥ دولارا في اليوم . وتستلزم

---

(٢٠) أنظر تبادل الرسائل بين رئيس لجنة موظفي مقر الأمم المتحدة ، ومساعد الأمين العام ، ادارة شؤون الموظفين ، المنشورة في مجلة " Secretariat News " ، الصادرة بمقر الأمم المتحدة ، ١٦ نيسان/ابريل ١٩٨٠ .

../..

Digitized by UNOG Library

الوكالة الدولية للطاقة الذرية بالنسبة للمهام الأطول أجلا ألا تتعدى أجرة الخبرة الاستشارية زائدا المعاش التقاعدي آخر مستوى للأجر تقاضاه الموظف السابق قبل تقاعده (٢١).

ويعتقد المفتشان انه يجدر بالأمم المتحدة أن تنظر في مسألة وضع قاعدة مماثلة للقاعدة المتبعة في الوكالة الدولية للطاقة الذرية تنص على انه ينبغي بالنسبة للمهام التي تزيد على شهر واحد ألا تتعدى أجرة الخبرة الاستشارية زائدا المعاش التقاعدي الذي يتقاضاه الخبير الاستشاري من صندوق المعاشات التقاعدية مستوى آخر أجر للموظف السابق قبل تقاعده. وقد يكون البديل عن ذلك هو النظر في مسألة توسيع القاعدة الحالية التي تتوقف بموجبها مدفوعات المعاش التقاعدي عندما تتم اعادة تشغيل من يتقاضى معاشا من صندوق المعاشات التقاعدية بموجب شرط يتضمن مشاركة مجددة في الصندوق ليشمل جميع أوجه اعادة التوظيف، بما في ذلك اعادة تشغيل الخبراء الاستشاريين، حتى ولو كانت غير مصحوبة بالدخول من جديد في الصندوق.

حاء - استخدام المؤسسات الوطنية لتأدية خدمات استشارية

٤٤ - ازداد في السنوات الأخيرة استخدام ادارات ومكاتب الأمانة العامة للأمم المتحدة للمؤسسات الوطنية لأداء خدمات استشارية. وهذا يخدم مصالح المنظمة في استخدام مصادر جديدة للدراية الخارجية على أوسع أساس جغرافي ممكن. بيد أن تحليل البيانات الوارد في المرفق الثاني يبين أن عدد العقود التي وقعت مع مؤسسات وطنية في عام ١٩٨٠ كان لا يذكر، ويبلغ ٢٨ عقدا، أو ٣ في المائة فقط من العدد الكلي للعقود وهو ٩٠٠ عقود بموجب الميزانية العادية للأمم المتحدة، وعقدين، أي ٠,١ في المائة فقط من العدد الكلي للعقود التي وقعت بموجب الأموال الخارجة عن الميزانية، وهو ١٣٣ عقدا.

٤٥ - وجدير بالذكر أن معظم العقود المبرمة مع المؤسسات الوطنية فيما يتعلق بالخدمات الاستشارية وقعت حتى الآن مع مؤسسات تقع في منطقتي أوروبا الغربية وأمريكا الشمالية. وينبغي أن تستفيد الأمانة العامة على نحو أكبر من المؤسسات الوطنية عن طريق زيادة عدد العقود مع المؤسسات الواقعة في بلدان مناطق جغرافية أخرى أيضا. وتستخدم بعض الوكالات المتخصصة، مثل منظمة الأغذية والزراعة واليونسكو، المؤسسات الوطنية لأداء خدمات استشارية على نطاق أوسع.

طاء - تقييم عمل الخبراء الاستشاريين

٤٦ - لم يكن تقييم نتائج العمل الذي يؤديه الخبراء الاستشاريين، حتى وقت قريب، يتم على الوجه الصحيح. فبالرغم من أن الوثيقة ST/AI/232 تنص على ألا يدفع آخر أجر للخبير الاستشاري بموجب العقد الا بعد قبول الوحدات الفنية المعنية ناتج خدمات هذا

---

(٢١) ACC/1981/PER/8، الفقرة ١١، المؤرخة في ١٥ حزيران/يونيه ١٩٨١.

Digitized by UNOG Library

الخبير الاستشاري ، فان تقييم عمله لم يسجل في كثير من الحالات . فعلى سبيل المثال ، كان تسجيل تقييم عمل الخبراء الاستشاريين في الفترة ١٩٧٦-١٩٧٧ البالغ مجموع عددهم ١٤٣ ١ خبيرا استشاريا على النحو التالي : ممتاز - ٨١ ، جيد - ٤٤ ، مقبول - صفر ، دون المقبول - ٧ ، غير مسجل - ١٠١١ ، أو ٨٨ر٠ في المائة من هذا العدد الكلي (٢٢) .

٤٧ - وتم تحسين نظام تسجيل استخدام الدراية الخارجية في عام ١٩٨٠ وتم تسجيل تقييم خدمات الخبراء الاستشاريين على النحو التالي : كانت التقييمات من العدد الكلي لعقود الخبراء الاستشاريين وهو ٩٠٥ ، كما يلي : ممتاز - ٣٨٧ ، جيد ٢٧٤ ، مقبول - ٢٠ ، دون المقبول وغير مسجل - ٢٢٤ ، أو ٢٤ر٧ في المائة من العدد الكلي (٢٣) .

٤٨ - ومن العيوب الواسعة الانتشار في عقود الخبراء الاستشاريين (النموذج رقم P-10) التعريف غير الكافي لنطاق صلاحيات الخبير الاستشاري . فغياب الوصف التفصيلي لأغراض الخدمات الاستشارية ومسؤوليات الخبير الاستشاري بموجب العقد يجعل تقييم عمل الخبير الاستشاري أمرا صعبا ويعوق التحكم في تنفيذ العقد . ولتحسين تقييم الخدمات الاستشارية ، من الضروري أن يتم تقديم تعريف واضح وتفصيلي لنطاق صلاحيات الخبير الاستشاري في عقود الخبراء الاستشاريين .

٤٩ - وفي ختام هذا الاستعراض الموجز للحالة الراهنة فيما يتصل باستخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء في الأمم المتحدة ، يود المفتشان أن يقولا أن القلق الشديد الذي أعربت عنه الدول الأعضاء فيما يتعلق بالاستخدام السليم للخبرة الخارجية له ما يبرره تماما . فالبيانات الفعلية توضح أن الأمانة العامة أخفقت في تنفيذ المبادئ والمبادئ التوجيهية التي وضعتها الجمعية العامة في هذا الصدد تنفيذا دقيقا وأن هذا الموجز يتفق تماما مع البيان الذي أدلى به الأمين العام في تقريره المؤرخ في تشرين الثاني /نوفمبر ١٩٨١ عن هذه المسألة حيث قال ان "التجربة أثبتت أن التعليمات والاجراءات المتعلقة باعداد التقارير التي صدرت لم تكن كافية لتوفير البيانات المطلوبة لكفالة المراقبة السليمة ولا لاقناع الجمعية العامة بأن المبادئ والمبادئ التوجيهية التي وضعتها (بشأن استخدام الخبرة الخارجية) تنفذ تنفيذا فعالا "(٢٤) .

---

(٢٢) A/C.5/33/3 ، الفقرة ١٦ ، الجدول هاء .

(٢٣) A/C.5/36/46 ، المرفق الثامن .

(٢٤) A/C.5/36/46 ، الفقرة ٣ .

Digitized by UNOG Library

ثالثا - العوامل التي تعوق المراعاة الكاملة للمبادئ التوجيهية التي وضعتها الجمعية العامة بشأن استخدام الخبرة الخارجية

ألف - الصعوبات التي تكتنف التطبيق الموحّد للمبادئ التوجيهية الثابتة بشأن استخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء في جميع وحدات الأمانة العامة

٥٠- تضمنت التعليمات الادارية ST/AI/232، كما هو مشار اليه في الفقرة ١٠ أعلاه تعريفات لمصطلحات " الخبير الاستشاري " ، و"الخبير" ، و" المقاول " ، وبالطبع ، فان التعريفات الصحيحة لهذه المصطلحات هامة للغاية للاستخدام المناسب للأموال من أجل التعاقد مع الخبراء الخارجيين. بيد أن مختلف الادارات والمكاتب جابهت ، اثناء تنفيذ التعليمات الادارية ST/AI/232 عددا من الصعوبات. وكما جاء في تقرير الأمين العام : " فان أحد الأسباب الرئيسية لتلك العقبات هو الافتقار الى تعريف واضح لمصطلحي " الخبير " و" الخبير الاستشاري" (٢٥). وقد ترتب على عدم وجود تعريف واضح وسليم لهذين المصطلحين أو عدم وجود ما يحدد علاقتهما بغيرهما من أنواع الخبرة الخارجية ، لبس شديد فيما يتعلق بالاجراءات الملائمة الواجبة الاتباع ، كما أسفر ذلك عن ارتكاب أخطاء فيما يتعلق باعداد التقارير عن استخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء .

٥١- ويبدو أن مصدر الغموض في التعريفين الواردين في التعليمات الادارية ST/AI/232 يكمن في أنهما متداخلان ويتضمنان نفس المفاهيم والكلمات ، وقد أسفر ذلك ، دون شك ، عن اللبس. وفضلا عن ذلك ، فان التعليمات الادارية ST/AI/232 تصنف الخبرة الخارجية على أساس نوع العقود وليس على أساس طبيعة الخدمات الاستشارية المتعلقة بالموضوع .

٥٢- وعلى سبيل المثال ، فان الخدمات المقدمة في اليونيدو لاعداد الدراسات الافرادية والتقارير وورقات المبادئ التوجيهية بشأن مواضيع محددة لقاء دفع جميع المصاريف الشاملة تصنف على أنها مقدمة بواسطة مقاولين ، ولذا فان القواعد المعنية بالخبراء الاستشاريين لا تشملها ، بيد أن الافراد الذين يتم تشغيلهم لهذه الخدمات يعتبرون في كل الحالات ثقاة معترفا لهم بطول الباع في مجالات محددة ، ويقدمون خدماتهم بصفة استشارية في المجالات التي تفتقر فيها الموارد العادية من الموظفين الى المعرفة المتخصصة أو الخبرة الخاصة المطلوبة ، وفي الوقت ذاته ، يمكن أن يعامل هؤلاء الأفراد ، حسب تقرير مراجعي حسابات اليونيدو ، لجميع الأهداف والأغراض ، بوصفهم خبراء استشاريين (٢٦) .

---

(٢٥) A/C.5/36/46 ، الفقرة ٤ .

(٢٦) مذكرة مراجعي الحسابات ٥٠/١٧٩ المؤرخة في ٧ أيلول /سبتمبر ١٩٧٩.

Digitized by UNOG Library

٣٥- وفي كثير من كيانات الامم المتحدة الأخرى ، فسرت أحكام التعليمات الادارية ST/AI/232 على أنها تعني أن أية خدمات لا تبرر تعيين الموظفين المؤقتين لها ينبغي أن تعتبر خدمات استشارية حتى وان كانت هذه الخدمات لا تفي بالمعايير الموضوعة لاستخدام الخبراء الاستشاريين . وظهرت حالات من هذا النوع ، على سبيل المثال ، في اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ، حيث تم اصدار عقود لخبراء استشاريين (النموذج رقم P-104) لخدمات كان من الأصوب ان تشغلها عقود مقاولين (النموذج رقم P-106) أو أن يؤديها موظف من الموظفين المؤقتين . وفي بعض الحالات ، التي كان ينبغي أن تصدر فيها عقود مؤسسية (النموذج رقم PT-141) تم اصدار عقود مقاولين فرديين بدلا عنها (٢٧) .

٤٥- ولتحسين هذا الوضع ، أصدرت تعليمات اضافية فيما يتعلق باستخدام الخبرة الخارجية. بيد أنها لم تعالج أوجه القصور الواردة في التعليمات الادارية ST/AI/232. وقد لوحظت أنواع القصور هذه في تقرير الأمين العام عن استخدام الخبراء والخبراء الاستشاريين المؤرخ في ١٧ تشرين الثاني /نوفمبر ١٩٨١ (٢٨) .

٥٥- ومنذ بداية عام ١٩٨٠ ، حاول فريق عامل يتألف من ممثلين عن الادارات والمكاتب في المقر المعنية بصفة خاصة باستخدام الخبرة الخارجية أن يضع تعريفات محسنة لمصطلحات " الخبير الاستشاري " و " الخبير " و " المقاول " و " الموظف المؤقت " ، وأن يعد تعليمات ادارية جديدة بشأن هذا الأمر للاستعاضة عن التعليمات الادارية ST/AI/232 . ورغم أن هذا العمل قد أعطي أولوية عالية فان التعليمات الجديدة لم تصدر حتى موعد كتابة هذا التقرير.

٦٥- ويعتقد المفتشان ان اصدار تعليمات ادارية جديدة في أقرب وقت ممكن بشأن استخدام الخبراء الاستشاريين والمشاركين في الاجتماعات الاستشارية (للاستعاضة عن التعليمات الادارية ST/AI/232) هو شرط أساسي لتحقيق التنفيذ الكامل والصارم للمبادئ والمبادئ التوجيهية التي وضعتها الجمعية العامة بشأن استخدام الخبرة الخارجية.

باء - عدم وجود معايير انتاجية للموظفين العاديين

٧٥- أكد الامين العام ، في بيانه الذي قدم فيه الميزانية البرنامجية لفترة السنتين ١٩٨٢-١٩٨٣ في اللجنة الخامسة في ٨ تشرين الاول /اكتوبر ١٩٨١ ، أهمية زيادة انتاجية العمل . اذ قال " ان الميزانية الحالية المقترحة ، هي جزء من عملية أكثر اتساعا ترمي الى استخدام موارد المنظمة بفعالية أكبر من حيث التكلفة وتعزيز انتاجية العمل في كل وحدة من

---

(٢٧) رسالة من اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية (6-1) ORG 300 المؤرخة في ١٢ أيار/مايو ١٩٨١ .

(٢٨) A/C.5/36/46 ، الفقرة ٢٣ .

Digitized by UNOG Library

وحدات الأمانة العامة . . . . " وتحاول الميزانية بالطريقة المقدمة بها الاستجابة بصورة ايجابية لرغبة الدول الاعضاء في ضمان اكبر قدر ممكن من فعالية التكلفة وزيادة الانتاجية في استخدام الموارد المتاحة " . ولكن مما يعوق هذه المهمة عدم وجود معايير انتاجية لمعظم فئات الموظفين العاديين في الامم المتحدة فضلا عن المؤسسات الأخرى في منظومة الامم المتحدة.

٥٨ - ولتحديد الاحتياجات من الخبرات الاستشارية ، من الضرورى في المقام الأول أن يتم تحديد الاحتياجات من الموظفين العاديين . ومن المهم ، لتحقيق هذا الهدف ، أن يتم وضع معايير للانتاجية فيما يتعلق بالعمل الذى يلزم انجازه. وقد ورد هذا الاستنتاج في تقرير وحدة التفتيش المشتركة عن " أساليب تحديد الاحتياجات من الموظفين "(٢٩) . ونتيجة لعدم وجود معايير للانتاجية يصعب اجراء تقييم سليم لما اذا كان الموظفون الثابتون في وحدة ما يبذلون قصارى جهدهم لتحقيق الاهداف المبرمجة .

٥٩ - بيد أن تحليل تقريرى الامين العام عن اداء البرامج لفترتي السنتين ١٩٧٨-١٩٧٩ و ١٩٨٠ - ١٩٨١ يبين أن أقل من ٧٥ في المائة من البرامج الموافق عليها قد أنجزت بنسبة ١٠٠ في المائة خلال هاتين الفترتين (٣٠). وهذا لا يمكن الا أن يعطي الانطباع بأن الموظفين العاديين لم يؤدوا المهام الموكلة اليهم على نحو كامل .

٦٠ - ان هذا الوضع يؤدى الى نشوء حالات من الطلبات المتزايدة وغير المبررة تماما من الادارات والمكاتب لتشغيل خبراء استشاريين . وتجدر الاشارة في هذا الصدد الى أن اعتمادات الميزانية للخبراء الاستشاريين ازدادت من ٤٫٥ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة في ١٩٧٤ - ١٩٧٥ الى ١٢٫٧ مليون دولار في الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨١ (أى بنسبة نمو مقدارها ٢٨٢ في المائة) (٣١) .

٦١ - ولذا فان اللجوء الى الخبرة الخارجية قد يكون تدبيرا يحل الموظفين العاديين من بذل قصارى جهدهم لتحقيق اقصى قدر من النتائج . وفي الوقت الحاضر ، لا توجد حوافز في الامانة العامة للأمم المتحدة تشجع الموظفين على أداء أكبر قدر ممكن من وظائف البرامج للتقليل من استخدام الخبراء الاستشاريين الى الحد الأدنى ، دون الحاق الضرر بانجاز البرامج .

---

(٢٩) JIU/REP/81 (أو A/36/168) ، الفقرة ٣٢ .

(٣٠) A/C.5/35/1 ، الجزء الاول ، ١٩ آذار/مارس ١٩٨٠ ، A/37/154 ، ٢٦ آذار/مارس ١٩٨٢ .

(٣١) A/C.5/33/3 ، الجدول ألف ؛ A/C.5/36/46 ، المرفق السادس .

Digitized by UNOG Library

٦٢- ويعتقد المفتشان أن ترشيد العمل بصورة أفضل وتحسين أداء الموظفين العاديين على أساس معايير الانتاجية الفعالة والمعول عليها والتعاون السليم بين مختلف وحدات الامانة العامة هي أمور أساسية للتقليل من اللجوء الى الخبرة الخارجية .

جيم - عدم وجود أساليب دقيقة لتحديد الاحتياجات من الخبراء الاستشاريين

٦٣- ان تحليل الحالة الراهنة يقود الى استنتاج أن الأساليب التي تحدد بها مختلف الادارات والمكاتب عدد الخبراء الاستشاريين الذين تحتاج اليهم لم تكن دائما دقيقة بدرجة كافية . ففي معظم الوحدات هناك اتجاه واضح الى تقديم طلبات تتسم بقليل من الدراسة الناقدة للحصول على أموال لتشغيل خبراء استشاريين .

٦٤- وقامت اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية ، عند نظرها في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٧٦-١٩٧٧ ، بتحديد عدد من المجالات يمكن فيه تقليل الخدمات الاستشارية . ورأت اللجنة الاستشارية أنه " يبدو ، في حالات عديدة أن الطلبات المقدمة للحصول على الاموال للخدمات الاستشارية لم تكن تستند الى تنبؤات واضحة بصورة كافية بالمهام التي يتعين تشغيل الخبراء الاستشاريين من أجلها" (٣٢) .

٦٥- وكشفت دراسة للمبالغ التي أنفقت في الامم المتحدة على الخبراء الاستشاريين والخبراء أن حوالي ٧٥ في المائة من مجموع التكلفة المعنية أنفقتها ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية والوحدات المتصلة بها في المقر ، واليونيدو ، والاونكتاد . وكانت المبالغ التي طلبتها اليونيدو لتشغيل الخبراء الاستشاريين والخبراء خلال فترة السنتين ١٩٨٢- ١٩٨٣ حوالي ٦ر٤ في المائة من الموارد الكلية لليونيدو (في مقابل ٢ر٨ في المائة للأونكتاد و ٢ في المائة لادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية) . وفي ضوء هذا التبرير غير الكافي ، أوصت اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية بأن تخفض ميزانية اليونيدو المقدمة بتشغيل خبراء استشاريين وخبراء بمقدار ٩٧٣٠٠ دولار من دولارات الولايات المتحدة ولاحظت انه يمكن تحقيق وفورات عن طريق تجميع موارد مختلف وحدات الامانة العامة استنادا الى برنامج العمل ذى الصلة (٣٣) .

٦٦- وفي الاونكتاد ، يوجد اتجاه لتحديد مقترحات الميزانية للخدمات الاستشارية لفترة السنتين المقبلتين على اساس الخبرة السابقة الى حد بعيد . وتقوم الوحدات الفنية باجراء تقديرات مسبقة للاعتمادات اللازمة للخبراء الاستشاريين ولكل وحدة مصلحة في تقديم احتياطي ما في الاعتمادات للخبراء الاستشاريين . وهذا الاسلوب المتبع في تحديد الاحتياجات من

---

(٣٢) A/10008 ، الفقرة ٦٦ .

(٣٣) A/36/7 ، الفقرات ١٧ - ١٠ الى ١٧ - ١٣ .

Digitized by UNOG Library

الخبراء الاستشاريين أبعد ما يكون عن الدقة وفضلا عن ذلك لا يحفز هذا النهج الموظفين على البحث عن استخدام أكثر ترشيدا للأموال اللازمة للخبرة الخارجية أو على تحقيق وفورات في الانفاق من الميزانية العادية .

٦٧- ومركز الامم المتحدة المعني بالشركات عبر الوطنية هو أحد أكبر المستخدمين للخبراء الاستشاريين داخل الامانة العامة . فقد بلغت اعتماداته المخصصة للخبراء الاستشاريين ٩٥٠٠٠٠ دولار من دولارات الولايات المتحدة أو ١٦,٤ في المائة من اعتمادات ميزانيته لفترة السنتين ١٩٨٠-١٩٨١ . وتبلغ الاعتمادات التي اقترحها المركز المعني بالشركات عبر الوطنية للخبراء الاستشاريين في ميزانيته البرنامجية لفترة السنتين ١٩٨٢ - ١٩٨٣ ٩٨٤٢٠٠ دولار ، أو ١٥,١ في المائة من الاعتمادات الكلية لميزانيته للفترة ١٩٨٢ - ١٩٨٣ وقد أثار هذا المستوى العالي من الاعتمادات للخبراء الاستشاريين قلقا شديدا للوفود الأعضاء ، وانعكس هذا في قرار اتخذته الجمعية العامة رجت فيه من الامين العام ان يقدم ، في المستقبل ، معلومات كاملة عن الخبراء والخبراء الاستشاريين الذين يعينهم المركز المعني بالشركات عبر الوطنية ، للنظر فيها بالاقتران مع الميزانية البرنامجية للمركز (٣٤) .

٦٨- ويعتقد المفتشان أن هناك حاجة الى نوع من الآليات لوضع تحديد أكثر فعالية للاحتياجات من الخبراء الاستشاريين يرتبط مع الميزانية البرنامجية المعتمدة ، وأن هذه الآلية ينبغي أن تكون مترابطة مع الأساليب المستخدمة لتحديد الاحتياجات من الموظفين ومشابهة لها . ويرد شرح تفصيلي لهذه الأساليب في تقرير وحدة التفتيش المشتركة عن هذا الموضوع (A/36/168) المشار اليه اعلاه في الفقرة ٥٨ . ويبدو جليا انه نظرا لأن اجمالي عبء العمل يقوم به الموظفون العاديون والخبراء الاستشاريون (فضلا عن المقاولين والموظفين المؤقتين) ولأن هؤلاء يمكن الى حد ما تبادلهم ، فانه يتعين ان يكون التدقيق في مبررات الوظائف العادية مقترنا بتدقيق - غير مطبق الآن - في الأموال اللازمة للخبراء الاستشاريين ، وأن ينفذ التدقيق الأخير مع الأول في وقت واحد .

دال- العيوب التي تكتنف استعراض طلبات تشغيل الخبراء الاستشاريين

٦٩- يطلب من الوحدات الفردية للامانة العامة ان تبرر طلباتها لتشغيل الخبراء الاستشاريين ويتخذ هذا التبرير اشكالا مختلفة في كل وحدة .

٧٠- فوفقا للتعليمات الادارية ST/AI/232 ، يتعين على ادارة شؤون الموظفين ان تدرس السيرة الشخصية للمرشح المعني واستمارات الطلبات التي تقدمها الوحدات صاحبة الطلب للحصول على الخبرة الخارجية ، وذلك لتحديد سلامة البنود التالية :

---

(٣٤) قرار الجمعية العامة ٣٦/٢٣٥ ، ثالثا ، المؤرخ في ١٨ كانون الأول / ديسمبر ١٩٨١ .

Digitized by UNOG Library

(أ) كون الاختيار من مقدمي الطلبات ذوى المؤهلات العالية في ميادين محددة ؛

(ب) كون الاختيار من أكبر عدد ممكن من البلدان وأكثر مايكون تمثيلا لها ؛

(ج) مستوى الأجر.

٧١- وفي حين انه يمكن أن تكون ادارة شؤون الموظفين ، استنادا الى المعلومات التي تزودها بها المكاتب مقدمة الطلبات ، في موقف يسمح لها باصدار الحكم على مؤهلات المرشحين المقترحين ، فان من المشكوك فيه أن يستطيع الموظف المسؤول عن شؤون الموظفين أن يقرر ان الاختيار يتم على اساس التوزيع الجغرافي المناسب. وفي هذا الصدد ، يتعين على الوحدة مقدمة الطلب ان تذكر أسماء المرشحين الذين سينظر في أمر اختيارهم . بيد أنه يبدو أن ذكر اسماء مرشحين بدائل في الطلبات التي تقدمها الوحدات الفنية أمر نادر. فحتى عام ١٩٧٩ لم يكن الموظف المسؤول عن شؤون الموظفين يزود بالأرقام الاحصائية ذات الصلة بشأن التوزيع الجغرافي للخبراء الاستشاريين بوصف ذلك أداة لمراقبة اختيارهم . ولم تكن هناك حاجة الى الاحتفاظ بقائمة المرشحين في الوحدات مقدمة الطلبات ولا في ادارة شؤون الموظفين .

٧٢- ولذا يوصي المفتشان بما يلي :

(أ) أن يبين في الوثائق المتعلقة بتشغيل الخبراء الاستشاريين والتي تقدمها الوحدات الفنية الى ادارة شؤون الموظفين تقييم لجميع المرشحين وسبب اختيار المرشح الموصى به ؛

(ب) أن تكون هناك قائمة دائمة بالمرشحين حسب الميدان المحدد في الوحدات مقدمة الطلب أو في ادارة شؤون الموظفين حتى يمكن ضمان أن يتم الاختيار من بين مرشحين ذوى مؤهلات عالية في الميادين المعنية تشمل عددا كبيرا من البلدان على أساس التمثيل العادل قدر المستطاع .

٧٣- ويوافق المفتشان موافقة كاملة على الاحتياجات التي حددتها ادارة الشؤون المالية فيما يتعلق بالتبرير التفصيلي من قبل الوحدات الفنية للطلبات التي تقدمها لتشغيل الخبراء الاستشاريين والخبراء في ميزانياتها المقدمة ، والتي ينبغي ان يذكر فيها الغرض وأشهر العمل اللازمة والتكلفة المقدرة للخبراء الاستشاريين ، وفضلا عن ذلك ، ينبغي ان يكون هذا التبرير ذا صلة بعناصر محددة في البرنامج . وفي حالة الطلبات المتعلقة بالخبراء ، ينبغي تقديم تبرير كامل لعقد اجتماعات أفرقة الخبراء ، يبين الغرض من كل اجتماع ومكانه ومدته وعدد (الخبراء) المشتركين فيه وافتراضات السفر ، فضلا عن تقديرات تكلفته الكلية . وعلاوة على ذلك ، ينبغي ان يكون هذا التبرير ذا صلة بعناصر محددة في البرامج (٣٥) .

---

(٣٥) " تعليمات بشأن اعداد الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٢-١٩٨٣" ، الفقرتان ٧٢ و ٧٣ ، المؤرخة في ١٩ آب/اغسطس ١٩٨٠.

Digitized by UNOG Library

هاء - عدم كفاية اجراءات الابلاغ

٧٤- أثبتت التجارب ان اجراءات الابلاغ التي قدمتها الامانة العامة بموجب التعليمات الادارية ST/AI/232 منذ عام ١٩٧٦ لم تكن كافية للمراقبة الداخلية الفعالة أو لتقديم البيانات التي تمكن الدول الاعضاء من التحقق من أن المبادئ والمبادئ التوجيهية التي وضعتها الجمعية العامة لاستخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء يجرى تنفيذها تنفيذا فعالا .

٧٥- وأثناء مناقشة تقارير الامين العام عن استخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء في اللجنة الخامسة في السنوات القليلة الماضية ، تم توجيه نظره الى الحاجة الى معلومات عن عدد من المسائل التي أثارتها الدول الاعضاء بصورة متكررة وواضحة ولم تتم الاجابة عليها حتى الآن بصورة مرضية . ونظرا لرجاء الجمعية العامة المحدد بتقديم تقرير شامل عن استخدام الخبراء والخبراء الاستشاريين في دورتها السادسة والثلاثين ، قامت ادارة شؤون الموظفين باستعراض محتوى البيانات المطلوبة فيما يتعلق باستخدام الخبرة الخارجية من قبل كل ادارة ومكتب في الامانة العامة . بيد أنه ينبغي اتخاذ تدابير أشد اذا لزم تحقيق تحسن ملموس في اجراءات الابلاغ عن استخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء.

٧٦- وفي الوقت الحالي ، ليست هناك ، في كثير من الحالات ، معلومات متاحة في الحال عن الخبراء الاستشاريين او الخبراء لأغراض المراقبة الادارية الروتينية في اى وقت خلال فترة سنتي الميزانية . ومن الصعوبات الاخرى في هذا المجال الافتقار الى ربط المعلومات المتعلقة بالموظفين بالمعلومات المالية التي ترد في الحسابات. وعلاوة على ذلك ، فان الافتقار الى هذا الربط يجعل تقديم المعلومات المتعلقة بالموظفين الى الجمعية العامة أمرا صعبا من حيث الحسابات المتضمنة في التقارير السنوية ، وبذلك يعوق فعاليتها في تقييم استخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء.

٧٧- وتتمثل الصعوبة الثالثة في أن البيانات الأساسية ليست مسجلة جميعها على نحو سليم ونتيجة لذلك ، لا يمكن تحديد عدد العقود واجمالي عدد اشهر العمل بصورة كاملة. وقد كانت المعلومات عن هذه البنود متوافرة فقط في الوحدات المعنية التي كان اصلا يمارس فيها الاحتفاظ بهذه المعلومات ، (وهي مكتب الامين العام ، وادارة الشؤون السياسية وشؤون مجلس الأمن ، وادارة الشؤون السياسية والوصاية وانهاء الاستعمار ، والمركز المعني بالشركات عبر الوطنية واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لاسيا والمحيط الهادئ ، واللجنة الاقتصادية لافريقيا ، واللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ، واللجنة الاقتصادية لغربي آسيا ، والأونكتاد ، والشؤون القانونية ، والادارة) .

٧٨- لذلك يوصى بوضع اجراء ملائم للابلاغ عن استخدام الخبرة الخارجية مشترك لجميع ادارات الامانة العامة ومكاتبها . وينبغي ان يجمع هذا الاجراء بين المعلومات المالية والمعلومات المتعلقة بشؤون الموظفين فيما يتعلق باستخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء وأن يوضع بطريقة تمكن من اعداد التقارير التي قد تطلبها الجمعية العامة في المستقبل بسهولة

Digitized by UNOG Library

بحيث توفر جميع عناصر البيانات الأساسية التي تطلبها الدول الأعضاء . وقد تكون هذه العناصر : عدد الخبراء الاستشاريين والخبراء وتكلفتهم ، وأغراض التعاقد مع الخبراء الاستشاريين والخبرة أو البرنامج الذى يستخدم من أجله الخبراء الاستشاريون ، واسم الخبير الاستشارى وجنسيته ومستواه التعليمي ، والتوزيع الجغرافي للخبراء الاستشاريين حسب البلد ، ومدة العقد من حيث أشهر العمل ، والأتعاب والأساس الذى تدفع عليه ، وتكاليف السفر ، وتقييم عمل الخبراء الاستشاريين .

Digitized by UNOG Library

رابعا - النتائج الرئيسية والتوصيات

ألف - النتائج

٧٩ - بيّن تحليل الحالة الراهنة المتعلقة باستخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء في الأمم المتحدة بوضوح أن الأمانة العامة لم تراع كل المراعاة المبادئ والمبادئ التوجيهية الخاصة باستخدام الخبرة الفنية الخارجية والتي أقرتها الجمعية العامة في عام ١٩٧٤ على أساس التوصيات التي تضمنها التقرير الأول لوحدة التفتيش المشتركة بشأن استخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء في الأمم المتحدة (JIU/REP/73/3 أو A/9112).

٨٠ - ونتيجة لذلك ، زاد الانفاق على الخبراء الاستشاريين والخبراء زيادة كبيرة في أغلب الادارات والمكاتب خلال السنوات السبع الأخيرة . فقد كان معدل نمو الاعتمادات للخبراء الاستشاريين أعلى كثيرا من معدل نمو الميزانية العادية للأمم المتحدة .

٨١ - وقد كانت احدى الصعوبات الرئيسية في تطبيق مقررات الجمعية العامة بشأن استخدام الخبرة الفنية الخارجية متمثلة في عدم وجود تعريف واضح لمصطلحات " خبير استشاري " و " خبير " و " مقاول " و " موظف مؤقت " . فتعاريف هذه المصطلحات الواردة في التعليمات الادارية ST/AI/232 المؤرخة في ٢٨ تشرين الثاني /نوفمبر ١٩٧٥ ليست واضحة الأمر الذي أدى بالضرورة الى اللبس .

٨٢ - وان عدم وجود الاجراءات الملائمة للابلاغ عن استخدام الخبرة الفنية الخارجية هو نقص آخر خطير نتج عنه ، على الصعيد العملي ، عدم وجود رقابة فعالة من جانب الجهة المالية والجهة المعنية بشؤون الموظفين على استخدام الاموال من قبل الادارات والمكاتب بالأمانة العامة لغرض استئجار الخبراء الاستشاريين والخبراء .

٨٣ - ومن بين العوامل الأخرى التي حالت دون المراعاة التامة للمبادئ والمبادئ التوجيهية المتعلقة باستخدام الخبرة الفنية الخارجية التي اقرتها الجمعية العامة ما يلي :

- عدم وجود معايير للانتاجية فيما يتعلق بمعظم فئات الموظفين الدائمين ؛
- عدم وجود أساليب دقيقة لتحديد الاحتياجات من الخبراء الاستشاريين ؛
- وجود آلية غير وافية بالغرض لتقدير الطلبات من الخبراء الاستشاريين ؛
- عدم وجود الاتساق في تحديد مستوى أجور الخبراء الاستشاريين .

باء - التوصيات

يقترح المفتشان ، بهدف تحسين استخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء ، التوصيات التالية للنظر فيها من جانب الجمعية العامة والأمين العام :

Digitized by UNOG Library

التوصية ١ — ان المبادئ والمبادئ التوجيهية الخاصة باستخدام الخبرة الفنية الخارجية ،والتي أقرتها الجمعية العامة في قرارها المؤرخ في ١٨ كانون الأول/ديسمبر ١٩٧٤ ، صالحة وينبغي تطبيقها كاملة من جانب جميع كيانات الأمانة العامة .

التوصية ٢ — ينبغي أن تصدر من الأمانة في أقرب وقت ممكن تعليمات ادارية جديدة بشأن استخدام الخبرة الفنية الخارجية لتحل محل التعليمات الواردة في الوثيقة ST/AI/232. وينبغي أن تتضمن التعليمات الجديدة المبادئ والمبادئ التوجيهية المتعلقة باستخدام الخبرة الفنية الخارجية ، والتي أقرتها الجمعية العامة ، وأن تعطي تعاريف واضحة لمصطلحات " خبير استشاري " و " خبير " و " مقاول " و " موظف مؤقت " ، وان تستعرض كل الجوانب الأخرى لاستخدام الخبرة الفنية الخارجية في ضوء الخبرة المكتسبة خلال الفترة منذ ١٩٧٥ (الفقرة ٥٦) .

التوصية ٣ — لزيادة كفاءة الأمانة العامة ، مما يؤدي الى خفض الحاجة الى الخبرة الفنية الخارجية ، سيكون من الجدير بالاهتمام النظر في وضع معايير للانتاجية ذات فعالية لتلك الفئات من الموظفين الدائمين التي يلائمها ذلك (الفقرة ٦٢).

التوصية ٤ — من الضروري وضع أساليب لتحديد الاحتياجات من الخبراء الاستشاريين متصلة بالميزانية البرنامجية التي تم اقرارها ومترابطة مع الأساليب المستخدمة لتحديد الاحتياجات من الموظفين ومماثلة لها (الفقرة ٦٨) .

التوصية ٥ — ينصح لتحسين اختيار الخبراء الاستشاريين بتنفيذ ما يلي :

(أ) ان تضمّن طلبات الوحدات الفنية من الخبراء الاستشاريين المقدمة الى ادارة شؤون الموظفين تقييما لجميع المرشحين المنظور فيهم وتعليلا لاختيار المرشح الموصى بتعيينه ؛

(ب) أن توضع قوائم ثابتة بأسماء المرشحين مرتبة حسب مجالات اختصاص محددة لضمان أن يكون الاختيار من بين مرشحين ذوي مؤهلات عالية في المجالات المعنية من أكبر عدد ممكن من البلدان وأكثر ما يكون تمثيلا لها (الفقرة ٧٢) .

التوصية ٦ — من الجدير بالاهتمام عند تحديد مستوى أجور الخبراء الاستشاريين الذين كانوا موظفين سابقين ويتقاضون معاشا تقاعديا من الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة النظر في وضع قاعدة تقضي ، اذا كان تعيينهم لفترة أكثر من شهر واحد ، بألا تتجاوز أجرة المهمة الاستشارية مضافا اليها المعاش التقاعدي المستوى الذي بلغه آخر مرتب للموظف السابق قبل تقاعده . وهناك بديل ممكن هو تمديد القاعدة الحالية التي تقضي بتوقيف دفعات المعاش التقاعدي عندما يعاد استخدام المتقاعد المحال على معاش من الصندوق المشترك للمعاشات

Digitized by UNOG Library

التقاعدية بشروط تتضمن تجديد الاشتراك في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية بحيث تشمل جميع حالات اعادة الاستخدام بما فيها اعادة استخدام الخبراء الاستشاريين ، حتى ولو لم تكن مصحوبة بالدخول من جديد في الصندوق المشترك (الفقرة ٤٣) .

التوصية ٧ - من الضروري ادخال اجراءات للابلاغ وافية بالغرض بشأن استخدام الخبرة الفنية الخارجية يؤخذ بها في جميع الادارات والمكاتب بالأمانة العامة وتعطي معلومات متعلقة بالشؤون المالية وشؤون الموظفين ومتصلة بالجوانب الرئيسية لاستخدام الخبراء الاستشاريين والخبراء (الفقرة ٧٨) .

Digitized by UNOG Library

المرفـــــــق الاول

الاعتمادات (أ) والنفقات (ن) للخبراء الاستشاريين والخبراء في اطـــار الميزانية العادية للامم المتحدة (بالاف دولارات الولايات المتحدة)

السنتين الميزانية	الكيانـــات	الخبراء الاستشاريون إ	الخبراء الاستشاريون ن	الخبراء إ	الخبراء ن	المجموع إ	المجموع ن	النفقات معدل الزيادة في السنة	النفقات النسبة المئوية من مجموع الميزانية العادية	الميزانية العادية	معدل الزيادة
١٩٧٢-١٩٧٣	الامم المتحدة باستثناء مؤتمر الامم المتحدة للتجارة والتنمية ومنظمة الامم المتحدة للتنمية الصناعية	٢ ٥٧٨ر٠	٢ ٣٤٨ر٢	٦٢٧ر٠	٦٣٥ر٧	٣ ٢٠٥ر٠	٢ ٩٨٣ر٩				
	مؤتمر الامم المتحدة للتجارة والتنمية	٤٧٨ر٠	٥٣٧ر٧	٨٩ر٠	١٠٤ر٠	٥٦٧ر٠	٦٤١ر٧				
	منظمة الامم المتحدة للتنمية الصناعية	٦٤٣ر٠	٨١٥ر٣	٣١٣ر٠	٢٨٩ر٢	٩٥٦ر٠	١ ١٠٤ر٥				
	المجمـــوع	٣ ٦٩٩ر٠	٣ ٧٠١ر٩	١ ٠٢٩ر٠	١ ٠٢٨ر٩	٤ ٧٢٨ر٠	٤ ٧٣٠ر٨		١ر٠٧	٤٤٢ر٥	
١٩٧٦-١٩٧٧	الأمم المتحدة باستثناء مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية	٤ ٤٣٤ر٦	٣ ٧٧١ر٤	٦١١ر٥	٥٠٢ر٠	٥ ٠٤٦ر١	٤ ٢٧٣ر٤				
	مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية	٩٣٧ر١	٩٤٥ر٦	١٥١ر٧	٩٨ر٨	١ ٠٨٨ر٨	١ ٠٤٤ر٤				
	منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية	٣ ١٢٠ر٢	٣ ٠١٢ر٠	١٥٧ر١	٥١٦ر٣	٣ ٧٧٧ر٣	٣ ٥٢٨ر٣				
	المجموع	٨ ٤٩١ر٩	٧ ٧٢٩ر٠	١ ٤٢٠ر٣	١ ١١٧ر١	٩ ٩١٢ر٢	٨ ٨٤٦ر١	٨٧ر٠	١ر١٣	٧٨٣ر٩	٧٧ر٢
١٩٧٨-١٩٧٩	الأمم المتحدة باستثناء مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية	٤ ٦٤٩ر٧	٤ ٦١٤ر٧	٨٠٨ر٧	٨٣٧ر٠	٥ ٤٥٨ر٤	٥ ٤٥١ر٧				
	مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية	١ ٢٥٢ر٤	١ ١٢٧ر٢	٢٧٣ر٤	٢٦٦ر٤	١ ٥٢٥ر٨	١ ٣٩٣ر٦				
	منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية	٣ ٣٣٩ر٧	٣ ٣٤٢ر٩	٦٦٣ر٨	٦٦٢ر٤	٤ ٠٠٣ر٥	٤ ٠٠٥ر٣				
	المجموع	٩ ٢٤١ر٨	٩ ٠٨٤ر٨	١ ٧٤٥ر٩	١ ٧٦٥ر٨	١٠ ٩٨٧ر٧	١٠ ٨٥٠ر٦	٢٢ر٧	١ر٠٠	١٠٩٠ر١	٣٨ر٠
١٩٨٠-١٩٨١ (*)	الأمم المتحدة باستثناء مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية	٧ ٥٠٧ر٠	٣ ٨٦٨ر٤	٢ ١٠٣ر٠	٩٢٩ر١	٩ ٦١٠ر٠	٤ ٧٩٧ر٥				
	مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية	١ ١٦١ر٦	٦٥٤ر٩	٣٥٤ر٤	١٩ر٠	١ ٥١٦ر٠	٦٧٣ر٩				
	منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية	٤ ٠٤٦ر٩	١ ٥٧٨ر٧	٨٣٦ر٣	٢٦٤ر٥	٤ ٨٨٣ر٢	١ ٨٤٣ر٢				
	المجموع	١٢ ٧١٥ر٥	٦ ١٠٢ر٠	٣ ٢٩٣ر٧	١ ٢١٢ر٦	١٦ ٠٠٩ر٢	٧ ٣١٤ر٦	٣٤ر٨	١ر٢٠	١ ٣٤١ر٧	٢٣ر٠

المصادر : ١٩٧٢-١٩٧٣ A/19006 * المرفق الرابع للتصديق A/11912 الفقرة ١٤ والجدول رقم واحد .
١٩٧٦-١٩٧٧ و ١٩٧٨-١٩٧٩ و ١٩٨٠-١٩٨١ A/C.5/36/46 * المرفقات الأول والثاني والرابع والسادس .

الأرقام الخاصة بـ ن (النفقات) لسنة ١٩٨ فقط .

Digitized by UNOG Library

المرفق الثانـــي

بيانات عن عقـود الخبراء الاستشاريين

عـدد وتقييم عقود الخبراء الاستشاريين التي اصدرتها بعـــض الادارات والمكاتـــب
في اطار الميزانية العادية للأمـــم المتحدة في عام ١٩٨٠

باب الميزانيـــة	عـدد العقـــود: المجموع	مع مؤسسات	مع افـراد	مع موظفين سابقـين	عقـود متعددة	المدة بشهـور العمـل	مستوى تعليم الخبراء الاستشـاريين: دكتوراه	ماجستير	بكالوريوس	غيرها	تقييم عمل الخبراء الاستشاريين: ممتاز	جيد	مقبول	دون المقبول وغير ذلـك
٢ ـ الشؤون السياسية وشؤون مجلـس الأمن ، أنشطة صيانة السلم	٧٣	٦	٤٩	٥	١٠	٢٥٦	٢١	١٥	٥	٨	٦٠	٤	—	٩
٤ ـ أجهزة تقرير السياسة (الأنشطـة الاقتصادية والاجتماعية)	٦٠	٥	٥٤	٣	١	٩٣	١١	٣	—	٤٠	٧	٣١	١	٢١
٦ ـ ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية	٢٧	١	٢٦	—	—	٣٩	١٢	٦	٤	٤	٤	٦	١	١٦
٩ ـ الشركات عبر الوطنيـة	١٣١	—	١١٥	٦	١٤	١٦٨	٤٠	٢٤	١٦	٣٥	٣٧	٣١	٣	٦٠
١٥ ـ مؤتمر الأمم المتحدة للتجـــارة والتنمية	٨٩	٩	٨٠	٧	١١	١٢٤	٣٢	٣٤	١٣	١	٣٤	٤٨	٥	٢
١٧ ـ منظمة الأمم المتحدة للتنميـــة الصناعيـة	٢٠٢	—	١٥٧	٨	٣١	٤٦٩	٣٨	٥٤	٥٠	١٥	١٣٢	٥٠	٣	١٧
١٨ ـ برنامج الأمم المتحدة للبيئـــة	٢٨	—	١٥	١	٩	٨٠	٦	٢	٢	٥	١٤	—	—	١٤
١٩ ـ الموئـل	٣٠	—	١٨	—	٧	٤٧	—	—	—	١٨	٢١	٥	٢	٢
٢٨ ـ الادارة والتنظيم والخدمـــات العامـة	٥٣	٥	٤٠	١٦	٢	٦٧	٣	١٦	٧	١٤	١٦	٢٢	١	١٤
أبـواب أخـرى	٢١٢	٤	١٨٧	١٠	١٦	٢١٥	٣٥	٢٩	٢٥	٩٨	٦٢	٧٧	٤	٦٩
المجمـــوع	٩٠٥	٣٠	٧٤١	٥٦	١٠١	١٥٥٨	١٩٨	١٨٣	١٢٢	٢٣٨	٣٨٧	٢٧٤	٢٠	٢٢٤

المصدر : A/C.5/36/46 ، المرفق السابع ، والنسبة لمؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية : رسالة مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية الى وحدة التفتيش المشتركة المؤرخـــة فـــي ١٩ نيســان/ابريـل ١٩٨٢ .

Digitized by UNOG Library

المرفق الثالث

التوزيع الجغرافي للخبراء الاستشاريين
حسب الجنسية والمنطقة

المنطقة وبلد الجنسية	سنة الالتحاق	عدد الخبراء الاستشاريين ١٩٧٠*	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٨٠
آسيا والمحيط الهادئ					
استراليا	١٩٤٥	٦	٧	٧	٧
اندونيسيا	١٩٥٠	—	٤	—	٤
بابوا غينيا الجديدة	١٩٧٥		—	—	—
باكستان	١٩٤٧	٣	٧	٣	١٠
بنغلاديش	١٩٧٤		—	١	٢
بوتان	١٩٧١		—	—	—
بورما	١٩٤٨	—	—	١	١
تايلند	١٩٤٦	—	٦	٥	٧
جزر سليمان	١٩٧٨				—
جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية	١٩٥٥	—	—	١	—
ساموا	١٩٧٦		—	—	—
سري لانكا	١٩٥٥	٢	١	٦	١٠
سنغافورة	١٩٦٥	١	١	٢	١
الصين	١٩٤٥	٢	٢	٤	٣
الفلبين	١٩٤٥	٢	٣	٥	١٣
فيجي	١٩٧٠	—	—	—	٢
فييت نام	١٩٧٧			—	—
كمبوتشيا الديمقراطية	١٩٥٥	—	—	—	—
ماليزيا	١٩٥٧	١	١	١	٥
ملديف	١٩٦٥	—	—	—	—

(يتبع)

Digitized by UNOG Library

المرفق الثالث (تابع)

المنطقة وبلد الجنسية	سنة الالتحاق	عدد الخبراء الاستشاريين 1970*	1976	1977	1980
آسيا والمحيط الهادئ (تابع)					
منغوليا	١٩٦١	—	—	—	—
نيبال	١٩٥٥	—	٣	١	١
نيوزيلندا	١٩٤٥	٢	٣	—	—
الهند	١٩٤٥	٢٧	١٩	٢٤	٦٣
اليابان	١٩٥٦	٧	٧	٧	٤
مجموع المنطقة		٥٣	٦٤	٦٨	١٣٣
افريقيا					
اثيوبيا	١٩٤٥	١	٢	٣	٧
انغولا	١٩٧٦			—	—
اوغندا	١٩٦٢	١	٣	—	٣
بنن	١٩٦٠	—	—	—	١
بوتسوانا	١٩٦٦	—	—	—	—
بوروندي	١٩٦٢	—	—	١	—
تشاد	١٩٦٠	—	—	—	—
توغو	١٩٦٠	—	—	٢	—
تونس	١٩٥٦	—	١	٢	١
الجزائر	١٩٦٢	١	١	٣	٨
جزر القمر	١٩٧٥		—	—	—
الجماهيرية العربية الليبية	١٩٥٥	—	—	—	—

(يتبع)

Digitized by UNOG Library

المرفق الثالث (تابع)

المنطقة وبلد الجنسية	سنة الالتحاق	عدد الخبراء الاستشاريين ١٩٧٠*	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٨٠
افريقيا (تابع)					
جمهورية افريقيا الوسطى	١٩٦٠	—	—	—	—
جمهورية تنزانيا المتحدة	١٩٦١	١	١	٢	١
جمهورية الكاميرون المتحدة	١٩٦٠	—	٤	—	١
جنوب افريقيا	١٩٤٥	٥	١	—	—
جيبوتي	١٩٧٧			—	—
الرأس الأخضر	١٩٧٥		—	—	—
رواندا	١٩٦٢	—	—	—	—
زائير	١٩٦٠	—	٢	١	—
زامبيا	١٩٦٤	١	—	—	١
زمبابوى	١٩٨٠	—	—	—	—
ساحل العاج	١٩٦٠	١	١	—	—
سان توبي وبرينسيبي	١٩٧٥		—	—	—
السنغال	١٩٦٠	١	—	—	٤
سوازيلند	١٩٦٨	—	—	—	—
السودان	١٩٥٦	١	٧	٦	٢
سيراليون	١٩٦١	—	١	—	١
سيشيل	١٩٧٦		—	—	—
الصومال	١٩٦٠	—	—	١	—
غابون	١٩٦٠	—	—	—	—
غامبيا	١٩٦٥	—	—	—	—
غانا	١٩٥٧	٢	٤	٢	١٤
غينيا	١٩٥٨	—	—	—	—
غينيا الاستوائية	١٩٦٨	—	—	—	—
غينيا - بيساو	١٩٧٤		—	—	—

(يتبع)

Digitized by UNOG Library

المرفق الثالث (تابع)

المنطقة وبلد الجنسية	سنة الالتحاق	عدد الخبراء الاستشاريين ١٩٧٠*	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٨٠
افريقيا (تابع)					
فولتا العليا	١٩٦٠	—	—	١	٢
الكونغو	١٩٦٠	—	—	—	—
كينيا	١٩٦٣	١	٧	٢	٥
ليبريا	١٩٤٥	—	—	١	—
ليسوتو	١٩٦٦	—	—	٢	—
مالي	١٩٦٠	١	١	—	—
مدغشقر	١٩٦٠	—	—	—	—
مصر	١٩٤٥	٧	٦	٥	١٣
المغرب	١٩٥٦	—	١	—	٣
ملاوى	١٩٦٤	—	١	—	—
موريتانيا	١٩٦١	—	—	—	—
موريشيوس	١٩٦٨	—	—	٢	٥
موزامبيق	١٩٧٥		—	—	—
النيجر	١٩٦٠	—	—	—	—
نيجيريا	١٩٦٠	٣	٣	٧	١١
مجموع المنطقة		٢٧	٤٧	٤٣	٨٣
امريكا الشمالية ومنطقة البحر الكاريبي					
برباد وس	١٩٦٦	—	—	—	٢
ترينيد اد وتوباغو	١٩٦٢	—	—	١	٣
جامايكا	١٩٦٢	٢	—	١	٣
جزر البهاما	١٩٧٣	—	—	—	—

(يتبع)

Digitized by UNOG Library

المرفق الثالث (تابع)

المنطقة وبلد الجنسية	سنة الالتحاق	عدد الخبراء الاستشاريين			
		١٩٧٠*	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٨٠
امريكا الشمالية ومنطقة البحر الكاريبي (تابع)					
دومينيكا	١٩٧٨				—
سانت فنسنت	١٩٨٠				—
سانت لوسيا	١٩٧٩				١
غرينادا	١٩٧٤		—	—	—
غيانا	١٩٦٦	١	—	١	—
كندا	١٩٤٥	١١	٧	١٢	٢٧
الولايات المتحدة الامريكية	١٩٤٥	٧٩	١٤٠	١٤٤	١٣٧
مجموع المنطقة		٩٣	١٤٧	١٥٩	١٧٣
امريكا اللاتينية					
الارجنتين	١٩٤٥	٦	٢٤	٧	٢٣
اكوادور	١٩٤٥	—	١	٥	٢
اوروغواى	١٩٤٥	—	٥	٢	٥
باراغواى	١٩٤٥	—	—	—	—
البرازيل	١٩٤٥	٢	٤	٣	١٠
بنما	١٩٤٥	—	—	—	٢
بوليفيا	١٩٤٥	—	٣	—	٣
بيرو	١٩٤٥	١	٥	٢	١٢
الجمهورية الدومينيكية	١٩٤٥	—	١	—	—
السلفادور	١٩٤٥	—	٤	١	٢
سورينام	١٩٧٥		—	—	—
شيلي	١٩٤٥	٣	٢٠	١٠	١٣

(يتبع)

Digitized by UNOG Library

المرفق الثالث (تابع)

المنطقة وبلد الجنسية	سنة الالتحاق	عدد الخبراء الاستشاريين ١٩٧٠*	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٨٠
امريكا اللاتينية (تابع)					
غواتيمالا	١٩٤٥	—	—	٣	١
فنزويلا	١٩٤٥	١	—	١	٢
كوبا	١٩٤٥	—	—	—	—
كوستاريكا	١٩٤٥	—	١	—	٢
كولومبيا	١٩٤٥	١	٧	١٤	١
المكسيك	١٩٤٥	٣	١١	١١	٦
نيكاراغوا	١٩٤٥	—	١	—	—
هايتي	١٩٤٥	—	—	٢	١
هندوراس	١٩٤٥	—	١	—	—
مجموع المنطقة		١٧	٨٨	٦١	٨٥
اوروبا (الشرقية)					
اتحاد الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية	١٩٤٥	٢	٤	١٢	١٧
البانيا	١٩٥٥	—	—	—	—
بلغاريا	١٩٥٥	٢	—	—	—
بولندا	١٩٤٥	٨	٣	٣	١٧
تشيكوسلوفاكيا	١٩٤٥	٨	—	—	١
جمهورية اوكرانيا الاشتراكية السوفياتية	١٩٤٥	—	—	—	—
جمهورية بيلوروسيا الاشتراكية السوفياتية	١٩٤٥	—	—	—	—

(يتبع)

Digitized by UNOG Library

المرفق الثالث (تابع)

المنطقة وبلد الجنسية	سنة الالتحاق	عدد الخبراء الاستشاريين ١٩٧٠*	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٨٠
اوروبا (الشرقية) (تابع)					
الجمهورية الديمقراطية الالمانية	١٩٧٣		٤	—	٢
رومانيا	١٩٥٥	١	١	—	١
هنغاريا	١٩٥٥	٥	٤	٤	١٤
يوغوسلافيا	١٩٤٥	٣	٢	٢	٤
مجموع المنطقة		٢٩	١٨	٢١	٥٦
اوروبا (الغربية)					
اسبانيا	١٩٥٥	١	٤	٧	٥
المانيا (جمهورية ـ الاتحادية)	١٩٧٣	١١	٦	١٤	١٨
ايرلندا	١٩٥٥	١	٣	١	٦
ايسلندا	١٩٤٦	—	—	١	١
ايطاليا	١٩٥٥	٣	١١	٢	٧
البرتغال	١٩٥٥	—	١	٢	٢
بلجيكا	١٩٤٥	١	٧	٦	٨
الدانمرك	١٩٤٥	٣	١	٣	٧
السويد	١٩٤٦	٧	١٠	٧	٢٢
فرنسا	١٩٤٥	١٧	٢٣	٢٩	٤٣
فنلندا	١٩٥٥	١	—	٢	٣
لكسمبرغ	١٩٤٥	—	—	١	—
مالطة	١٩٦٤	—	—	—	١
المملكة المتحدة	١٩٤٥	٦٦	٥٩	٤٨	١٠٦

(يتبع)

Digitized by UNOG Library

المرفق الثالث (تابع)

المنطقة وبلد الجنسية	سنة الالتحاق	عدد الخبراء الاستشاريين ١٩٧٠*	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٨٠
اوروبا (الغربية) (تابع)					
النرويج	١٩٤٥	—	٤	٥	٨
النمسا	١٩٥٥	١٠	٨	٣	٢٧
هولندا	١٩٤٥	٧	١١	٦	١٧
اليونان	١٩٤٥	—	١	٢	٤
مجموع المنطقة		١٢٨	١٤٩	١٣٩	٢٨٥
الشرق الأوسط					
الاردن	١٩٥٥	—	١	١	١
اسرائيل	١٩٤٩	٥	٥	٤	٣
افغانستان	١٩٤٦	—	—	—	—
الامارات العربية المتحدة	١٩٧١		—	—	—
ايران	١٩٤٥	٣	٤	٣	٥
البحرين	١٩٧١		—	—	—
تركيا	١٩٤٥	١	١	٣	٤
الجمهورية العربية السورية	١٩٤٥	٢	—	٢	٤
العراق	١٩٤٥	١	—	—	٢
عمان	١٩٧١		—	—	—
قبرص	١٩٦٠	—	—	—	—
قطر	١٩٧١		—	—	١
الكويت	١٩٦٣	—	١	١	٢

(يتبع)

Digitized by UNOG Library

المرفق الثالث (تابع)

المنطقة وبلد الجنسية	سنة الالتحاق	عدد الخبراء الاستشاريين ١٩٧٠*	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٨٠
الشرق الأوسط (تابع)					
لبنان	١٩٤٥	١	—	١	٣
المملكة العربية السعودية	١٩٤٥	—	—	—	١
اليمن	١٩٤٧	—	—	١	—
اليمن الديمقراطية	١٩٦٧	—	—	—	—
مجموع المنطقة		١٣	١٢	١٦	٢٥
بلدان اخرى					
تونغا		—	—	—	٢
جمهورية كوريا الديمقراطية		١	—	—	٤
جمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية		—	—	١	—
سويسرا		٥	٥	٧	٥
عديم الجنسية		—	١	١	—
غير مسجل		٧	١	٩٥	—
المجموع الفرعي		١٣	٧	١٠٤	١١
المجموع الكلي		٣٧٣	٥٣٢	٦١١	٨٥١

المصدر : ١٩٧٠ و ١٩٧٦ و ١٩٧٧ — A/C.5/33/3 ، المرفق الثاني
١٩٨٠ — A/C.5/36/46 ، المرفق الثامن .

* الارقام الارشادية — المتوسط السنوى المقدر للسنوات ١٩٦٩—١٩٧١ الوارد في الوثيقة A/C.5/33/3 .

Digitized by UNOG Library