

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/37/508
1 October 1982
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十七届会议

议程项目 7 4 (b)

特别经济援助和救灾援助：

特别经济援助方案

对黎巴嫩的重建和发展提供援助

秘书长的报告

1. 本报告系按照 1981 年 12 月 17 日大会第 36/205 号决议的规定提出。该项决议除其他事项外请秘书长以他认为适当的方式，向援助黎巴嫩重建和发展常驻协调员提供一切可能的援助，使他可以协调正在黎巴嫩继续进行的联合国活动，以确保其和谐与成功。该项决议并请秘书长向大会第三十七届会议提出报告。

2. 黎巴嫩政府发展及重建委员会于 1978 年制订了一项重建及发展国家的计划，估计约需 220 亿黎巴嫩镑（按当前兑换率折合为 70 亿美元）。这项计划包括对该国家在四年内乱和内战期间遭到破坏和损坏的基础结构及设备的重建——包括改建和扩建——的若干主要项目。这些项目中有重建贝鲁特市中心——首都的商业中心；修复及恢复公路网；扩建及改建贝鲁特国际机场和海港，以及特里波利和西顿的港口。在执行这些项目方面已取得一些进展，包括在贝鲁特港口地区建造仓库和在贝鲁特机场建造更多的跑道和改建候机室及机场其他设施，建造连接贝鲁特和西顿及特里波利的计划沿海公路的某几段以及黎巴嫩政府发展和重建委员会及联合国儿童基金会重建和恢复南方供水系统、学校及医院的联合方案。

82-26102

3. 由于以色列1982年6月入侵这个国家以及随后的敌对行动,使得一切重建及发展工作陷入停顿状态。此外,在政府一级,以及商业、银行、建设和投资等正常活动也都受到干扰或严重妨碍。飞机场于6月6日在其外围发生战斗时关闭并一直关闭了几个月。贝鲁特港口开放时,主要用来运入供应物资和为黎巴嫩遭受战争影响的人运入救济物资和日用品。

4. 由于最近三个月的军事行动所造成的灾祸,重建和发展方案需要重新审查和加以大量修改。在可以进行有系统的调查之前,尚不能获得遭受损失的确切估计数字。但显然,这场灾祸对物资资本、生产设备和基础结构以及对商业、工业、政府服务和社会设施的破坏是极大的。有些已经完成的工作又要重新开始,例如贝鲁特机场。还需要进行新的工作以恢复和重建西贝鲁特、西顿和蒂尔遭到蹂躏和破坏的广大地区。在四年以后,还必须考虑到通货膨胀对原来估计费用的影响。现在估计新方案的总费用和需要的时间尚为时过早。但很明显,其数字一定比1978年方案的估计数字70亿要大得多。

5. 上述方案已于1980年开始执行,但由于普遍的不安全和政治不稳定的情况,不可能按预定计划执行。这一局势也妨碍了资金和援助经费流入这个国家,所以即使已核可的规模较小的1980年和1981年年度方案也难以全部完成。现在,由于修理多年战争和荒废所造成的破坏,需要如此庞大的努力,因而政治稳定和安全比任何时候更是开展和执行重建和发展国家计划的必要条件。国家恢复多年来已遭破坏的法律权威是极为必要的。政府必须有效地控制本国的每一部分领土,并通过税收及鼓励储蓄和外国投资来获得国家资源。有理由希望在不久的将来可以达到这些条件,因为这个国家的机构已表现出极大的恢复能力。虽然重建和发展所需款项很大,但并未超过这个国家的经济潜力,很可能在一旦恢复安定后,外国投资和信贷就会开始流入这个国家。不过,鉴于需要从事极大量的工作,黎巴嫩本国的资源和私人投资将需要得到外部适量的为期数年的减让性援助。希望国际社会能如过去一样尽量满足这些需要。

6. 国际社会对由以色列侵略所造成的紧急局势作出的反应及时迅速、宽宏大量。秘书长在1982年6月10日的声明中提请注意黎巴嫩平民人口的灾难情况，需要立即提供人道主义援助。1982年6月14日，秘书长呼吁各会员国提供援助，并宣布他已采取措施筹集紧急人道主义援助。为了协调救济工作，发动援助，联合国总部内设立了机构间小组，由主管政治和大会事务副秘书长负责。实地行动由联合国驻地协调员任主席的贝鲁特机构间委员会进行协调。

7. 1982年6月11日，担任负责接收和分配救济物资的高级救济委员会主席职务的社会事务和劳工部长以黎巴嫩政府的名义请求大会发出援助黎巴嫩的呼吁，要求“尽早派遣”由联合国有关机构组成的秘书长特派团“估计损失和需要的情况，拟订立即行动的计划。”

8. 对秘书长呼吁的反应十分迅速有效，特别是联合国系统和国际红十字委员会。在南方，联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）面临种种困难，重重障碍，给大批流离失所立即需要医治，食品和饮水的伤员提供了帮助。联黎部队人员为其行动地区内人民运送饮水到村，提供医疗帮助，并运输儿童基金和难民专员办事处提供的食品。

9. 1982年6月25日，秘书长对黎巴嫩政府的请求作出了回答，派出了以瑞典常驻联合国代表安德斯·图恩堡先生为团长的机构间调查团。调查团包括联合国救灾协调专员办事处、儿童基金会、世界粮食署、难民专员办事处、联合国粮农组织以及世界卫生组织的代表。

10. 机构间调查团于7月5日至12日访问了黎巴嫩，与有关当局举行了会谈，走访了受战事影响的所有地区。调查团团长在提交秘书长的报告中提出下列具体建议：

(a) 由世界粮食署保证头三个月（7月至9月）的粮食供应，并维持充足的粮食储备，以便在9月底如作出需增加粮食援助时运往黎巴嫩；

(b) 立即注意紧急修复人民所需要的基础设施和服务；

(c) 为此目的，在联合国各主管机构间协商产生一项具有下列优先次序的行动方案：

- (i) 医院、诊所、药店和医院运输设备；
- (ii) 饮水和卫生设施，包括污水和垃圾处理，修复开展基本服务所需的输电线；
- (iii) 冷季通常于10月中开始。在此之前为流离失所的人提供住房（秘书处技术合作和发展部招聘了一小组住房专家，随后被派往黎巴嫩）；
- (iv) 秋季学期学校开学所需的校舍和基本设备。

11. 6月30日秘书长向安全理事会提交了关于联合国系统援助黎巴嫩的人道主义努力的临时报告（S/15267和Corr.1）。自那时以来，联合国系统各机构和各署与国际红十字委员会和其它非政府组织合作，继续向黎巴嫩提供广泛的紧急援助。详细情况见本报告附件一（A/37/508/Add.1）。

12. 虽然产生紧急救济援助方案的种种事件与第36/205号决议原先所设想的重建和发展努力无关，但对紧急需要作出迅速反应之所以可能在很大程度上是因为各署和各机构已在实地拥有经验丰富的工作人员，和一个已经确立的协调单位。此外，十分显然，满足基本的紧急需要是成功有效地开展重建和发展方案的一个先决条件。

13. 上次报告以来，到1982年6月以色列侵入为止所开展的重建和发展活动情况见本报告附件II（A/37/508/Add.1）。

— — — — —