ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ



ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



СОВЕТ
БЕЗОПАСНОСТИ

A/37/525
S/15451

12 October 1982

RUSSIAN

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Тридцать седьмая сессия
Пункты 31, 34 и 61 повестки дня
ВОПРОС О ПАЛЕСТИНЕ
ПОЛОЖЕНИЕ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ
ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА
ПО РАССЛЕДОВАНИЮ ЗАТРАГИВАЮЩИХ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ДЕЙСТВИЙ ИЗРАИЛЯ
В ОТНОШЕНИИ НАСЕЛЕНИЯ ОККУПИРОВАННЫХ
ТЕРРИТОРИЙ

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ
Тридцать седьмой год

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	2
II. РАЗВИТИЕ ВОЕННОЙ ОБСТАНОВКИ И ОПЕРАЦИИ ОРГАНИ- ЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА	4 - 50	4
III. ПОЛОЖЕНИЕ НА ОККУПИРОВАННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ	51 - 66	20
IV. ПРОБЛЕМА ПАЛЕСТИНСКИХ БЕЖЕНЦЕВ	67 - 70	25
V. ВОПРОС О ПАЛЕСТИНЕ	71 - 78	27
VI. ПОИСКИ МИРНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ	79 - 85	31
VII. ЗАМЕЧАНИЯ	86 - 91	36

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей тридцать шестой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 36/226 А от 17 декабря 1981 года, в которой она, среди прочего, осудила продолжающуюся оккупацию Израилем палестинских и других арабских территорий и потребовала немедленного, безоговорочного и полного ухода Израиля со всех оккупированных территорий; подтвердила свою убежденность в том, что вопрос о Палестине лежит в основе конфликта на Ближнем Востоке и что в этом районе невозможно достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного мира без полного осуществления палестинским народом его неотъемлемых национальных прав; подтвердила далее, что урегулирование не может быть достигнуто без участия на равной основе всех сторон в конфликте, включая Организацию освобождения Палестины; заявила, что мир на Ближнем Востоке неделим и должен быть основан на всеобъемлющем, справедливом и прочном урегулировании под эгидой Организации Объединенных Наций; отвергла все частичные соглашения и сепаратные договоры, поскольку они нарушают признанные права палестинского народа и противоречат принципам справедливых и всеобъемлющих решений ближневосточной проблемы; заявила, что решение Израиля аннексировать Иерусалим и объявить его своей "столицей", а также меры, направленные на изменение его физического характера, демографического состава, организационной структуры и статуса, не имеют законной силы, и потребовала немедленно отменить их; осудила агрессию Израиля против палестинского народа и его практику в отношении палестинского народа на оккупированных палестинских территориях и за пределами этих территорий; осудила аннексионистскую политику и практику Израиля на оккупированных сирийских Голанских высотах; осудила агрессию Израиля против Ливана; призвала строго соблюдать территориальную целостность, суверенитет и политическую независимость Ливана; выразила сожаление по поводу нарушений Израилем воздушного пространства различных арабских стран и потребовала их немедленного прекращения; выразила мнение, что соглашения о сотрудничестве между Соединенными Штатами Америки и Израилем в стратегической области, подписанные 30 ноября 1981 года, будут поощрять Израиль к проведению его агрессивной и экспансионистской политики и практики; и призвала все государства остановить поток направляемых в Израиль любых военных, экономических и финансовых ресурсов, которые бы поощряли его к проведению его агрессивной политики в отношении арабских стран и палестинского народа. Ассамблея просила Генерального секретаря периодически докладывать Совету Безопасности о развитии обстановки и представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать седьмой сессии всеобъемлющий доклад, охватывающий события на Ближнем Востоке во всех их аспектах.

2. На своей тридцать шестой сессии, девятой чрезвычайной специальной сессии и на возобновленной седьмой чрезвычайной специальной сессии Генеральная Ассамблея также приняла резолюции 36/147 E, ES-9/1 и ES-7/4. В этих резолюциях, о которых подробнее говорится ниже (см. пункты 52, 57 и 74), Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклады по вопросу о сирийских Голанских высотах и по вопросу о Палестине на ее тридцать седьмой сессии.

3. Во избежание дублирования доклады, которые Генеральная Ассамблея просила подготовить Генерального секретаря в вышеуказанных четырех резолюциях, были объединены в настоящий всеобъемлющий доклад, который представляется Генеральной Ассамблее по пунктам 31, 34 и 61 повестки дня, а также Совету Безопасности. Этот доклад основан главным образом на информации, содержащейся в документах Организации Объединенных Наций, на которые, где это необходимо, делаются соответствующие ссылки.

II. РАЗВИТИЕ ВОЕННОЙ ОБСТАНОВКИ И ОПЕРАЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

4. Состояние прекращения огня на Ближнем Востоке и деятельность Организации Объединенных Наций в рамках операций по поддержанию мира в этом районе - Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП), Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) и Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) - до ноября 1981 года были описаны в докладе Генерального секретаря от 11 ноября 1981 года (A/36/655-S/14746, пункты 2-14).
5. До мая 1982 года обстановка в районе была спокойной, и деятельность трех операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по существу оставалась неизменной. Мандат СООННР был продлен Советом Безопасности до 30 ноября 1982 года (резолюция 506 (1982)). Мандат ВСООНЛ был продлен до 19 июня 1982 года (резолюция 498 (1981)). Совет также одобрил в феврале 1982 года увеличение численного состава ВСООНЛ с примерно 6 000 до примерно 7 000 человек (резолюция 501 (1982)).
6. В израильско-ливанском секторе соглашение о прекращении огня, вступившее в силу 24 июля 1981 года, в целом выполнялось, хотя 21 апреля и 9 мая 1982 года имели место серьезные нарушения и сохранялась серьезная напряженность. Как на местах, так и в Централь-ных учреждениях Организации Объединенных Наций прилагались активные усилия по сохранению прекращения огня и его восстановлению после совершенных актов враждебности.
7. В начале июня 1982 года положение в этом секторе изменилось коренным образом, и в Ливане имели место крупномасштабные военные действия. 4 июня израильский самолет атаковал объекты в районе Бей-рута. За этим нападением последовала интенсивная перестрелка в Южном Ливане и на ливано-израильской границе, в которой принимали участие вооруженные подразделения (главным образом члены Организации освобождения Палестины и Ливанского национального движения) с одной стороны, и силы обороны Израиля и "силы de facto" (христианские и связанные группировки), с другой стороны.
8. В свете этих событий Генеральный секретарь 4 июня обратился ко всем сторонам с призывом о немедленном прекращении огня. Позднее, в тот же день, Председатель Совета Безопасности сделал заявление от имени его членов, обратившись с настоятельным призывом строго соблю-дать прекращение огня, которое действовало с 24 июля 1981 года, и немедленно воздержаться от любых враждебных действий, которые могут привести к ухудшению положения (S/15163).
9. 5 июня Совет Безопасности принял резолюцию 508 (1982), в кото-рой он призвал все стороны в конфликте немедленно и одновременно прекратить все военные действия в Ливане и через ливано-израильскую

границу и не позднее 6 часов утра по местному времени в воскресенье, 6 июня 1982 года. Вечером того же дня Организация освобождения Палестины (ООП) подтвердила свое обязательство прекратить все военные операции через ливанскую границу. Постоянный представитель Израиля информировал Генерального секретаря о том, что резолюция Совета Безопасности будет доведена до сведения израильского кабинета (см. S/15174).

10. Утром 6 июня израильские силы начали массовое продвижение в глубь ливанской территории. Командующий ВСООНЛ, генерал-лейтенант Каллаген, немедленно отдал приказ всем подразделениям ВСООНЛ стремиться воспрепятствовать вторжению и продвижению израильских войск в том случае, если не возникнет серьезная угроза их безопасности. Однако, учитывая превосходящую мощь израильских войск, позиции ВСООНЛ, расположенные на пути вторжения, были обойдены или пересечены.

11. Вечером 6 июня Совет Безопасности принял резолюцию 509 (1982), в которой он потребовал, чтобы Израиль незамедлительно и безусловно вывел все свои вооруженные силы за международно признанные границы Ливана и чтобы все стороны строго соблюдали условия резолюции 508 (1982). На следующий день Генеральный секретарь сообщил Совету Безопасности о позициях правительств Израиля и Ливана, а также о позиции ООП относительно осуществления резолюции (см. S/15178).

12. К 7 июня израильские силы, насчитывающие более двух механизированных дивизий, при поддержке с воздуха и моря, достигли позиций севернее района ВСООНЛ (S/15194/Add.1).

13. 8 июня Совет Безопасности вновь провел заседание, с тем чтобы рассмотреть проект резолюции, представленный Испанией, в соответствии с которым Совет должен был осудить невыполнение резолюций 508 (1982) и 509 (1982) Израилем; потребовать, чтобы в течение шести часов все военные действия были прекращены в соответствии с этими резолюциями и постановить в случае невыполнения вновь провести заседание для рассмотрения практических путей и средств в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (S/15185). Проект резолюции не был принят ввиду того, что один из постоянных членов проголосовал против (S/PV.2377).

14. Тем временем, в свете в корне изменившейся обстановки, в которой ВСООНЛ приходилось выполнять свои функции, Генеральный секретарь дал указание Силам по-прежнему занимать свои позиции и в качестве временной задачи обеспечить защиту и гуманитарную помощь населению района. 9 июня Генеральный секретарь принял меры по координации усилий Организации Объединенных Наций в области оказания помощи населению, пострадавшему от военных действий (см. A/37/508 и Add.1).

15. 11 июня правительство Израиля и Сирийская Арабская Республика отдельно объявили, что начиная с 12 часов дня по местному

времени они прекратят огонь, если будут удовлетворены определенные условия. Однако, поскольку военные действия в Ливане продолжались, Генеральный секретарь сделал заявление, в котором он выразил обеспокоенность продолжением военных действий и сообщениями о заявлениях израильской стороны о том, что нынешнее прекращение огня не распространяется на ее действия против палестинцев (S/15194/Add.2).

16. В течение субботы-воскресенья 12 и 13 июня Генеральный секретарь постоянно поддерживал связь с правительством Ливана и другими сторонами, пытаясь изучить возможность направления наблюдателей Организации Объединенных Наций для наблюдения за прекращением огня в районе Бейрута. Поздно вечером 13 июня Совет Безопасности провел консультации, однако по данному вопросу не было принято никакого решения.

17. 18 июня Совет Безопасности рассмотрел доклад Генерального секретаря о ВСООНЛ (S/15194 и Add.1 и 2), мандат которых вскоре истекал. Совет принял резолюцию 511 (1982), в которой он постановил в качестве временной меры продлить мандат Сил на период в два месяца, то есть до 19 августа 1982 года, и уполномочил Силы в течение этого периода осуществлять дополнительно временные задачи, на которые указывал Генеральный секретарь, то есть распространение защиты и гуманитарной помощи на население района.

18. 19 июня Совет принял резолюцию 512 (1982), в которой он призвал все стороны в конфликте уважать права гражданского населения, воздерживаться от любых актов насилия в отношении этого населения и принять все меры, необходимые для облегчения страданий, вызванных конфликтом, в частности, содействуя оказанию и распределению помощи, предоставляемой учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, в частности Международным комитетом Красного Креста. Ввиду обстоятельств, затруднивших получение точной оценки потребностей в области оказания чрезвычайной помощи и восстановления, возникших в результате военных действий, Генеральный секретарь 25 июня назначил межучрежденческую миссию во главе с послом Андерсом Тунборгом из Швеции для оценки ситуации на месте (см. S/15267).

19. Рано утром 26 июня Совет Безопасности провел заседание для рассмотрения проекта резолюции, представленного Францией, в соответствии с которым Совет должен был потребовать немедленного прекращения военных действий в Ливане, немедленного отвода израильских войск, находящихся вокруг Бейрута, в качестве первого шага, на расстояние 10 км от периметра этого города, а также одновременного вывода палестинских вооруженных сил в существующие лагеря; просить Генерального секретаря в качестве немедленной меры разместить с согласия ливанского правительства военных наблюдателей Организации

Объединенных Наций для наблюдения за прекращением огня и разъединением в Бейруте и вокруг Бейрута (S/15255/Rev.2). Проект резолюции не был принят ввиду того, что один из постоянных членов проголосовал против (S/PV.2381).

20. Вновь проведя заседание 4 июля, Совет Безопасности принял резолюцию 513 (1982), в которой, будучи встревожен непрекращающимися страданиями ливанского и палестинского гражданского населения в Южном Ливане и Западном Бейруте, Совет призвал уважать права гражданского населения без какой-либо дискриминации и отверг все акты насилия в отношении этого населения. Он также призвал восстановить нормальное обеспечение населения жизненно важными средствами и услугами, такими как вода, электричество, продовольствие и медицинское обслуживание, в частности, в Бейруте.

21. 29 июля Совет Безопасности был созван по просьбе постоянных представителей Египта и Франции, которые представили Совету совместный проект резолюции. Согласно проекту резолюции Совет должен был потребовать немедленного прекращения огня в Ливане; призвать к выводу всех неливанских сил, за исключением тех, которые были бы разрешены властями Ливана, и просить Генерального секретаря разместить военных наблюдателей Организации Объединенных Наций с согласия правительства Ливана для наблюдения за прекращением огня и разъединением в Бейруте и вокруг него и подготовить доклад о возможностях размещения Сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые могли бы занять позиции рядом с ливанскими силами разъединения. Проект резолюции также содержал положения, касающиеся переговоров о мирном урегулировании ближневосточного конфликта (см. пункт 81 ниже).

22. Совет не завершил свое рассмотрение этого проекта резолюции, однако, по предложению представителя Испании, в тот же день он принял резолюцию 515 (1982), в которой он потребовал от правительства Израиля немедленно прекратить блокаду города Бейрута, с тем чтобы сделать возможным осуществление поставок для удовлетворения срочных потребностей гражданского населения и позволить распределить помощь, предоставляемую учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, особенно Международным комитетом Красного Креста.

23. Совет Безопасности вновь провел заседание утром 1 августа и принял резолюцию 516 (1982), в которой, будучи встревожен продолжением и усилением военных действий и отмечая самые последние массированные нарушения прекращения огня в Бейруте и вокруг него, Совет подтвердил свои предыдущие резолюции и потребовал немедленного прекращения огня и прекращения всех военных действий в Ливане и через ливано-израильскую границу. Совет далее уполномочил Генерального секретаря немедленно разместить по просьбе правительства Ливана наблюдателей Организации Объединенных Наций для наблюдения за положением в Бейруте и вокруг него и просил его представить Совету доклад о соблюдении резолюции не позднее, чем через четыре часа, начиная с момента ее принятия.

24. После принятия резолюции Постоянный представитель Ливана просил от имени своего правительства разместить наблюдателей Организации Объединенных Наций в районе Бейрута для обеспечения полного соблюдения прекращения огня всеми соответствующими сторонами (S/15333). В тот же день Генеральный секретарь сообщил Совету, что он отдал распоряжение начальнику штаба ОНВУП, генерал-лейтенанту Эрскину провести в консультации с соответствующими сторонами необходимые мероприятия по немедленному размещению наблюдателей Организации Объединенных Наций в Бейруте и вокруг него в соответствии с резолюцией. Он также сообщил, что хотя от правительства Ливана и ООП были получены заверения в сотрудничестве, израильские власти заявили, что этот вопрос является очень важным и должен быть рассмотрен израильским кабинетом (S/15334).

25. 3 августа Генеральный секретарь представил Совету Безопасности второй доклад, информировав Совет о дальнейших усилиях в целях скорейшего осуществления резолюции 516 (1982). Израильские власти информировали начальника штаба ОНВУП о том, что израильский кабинет будет обсуждать этот вопрос 5 августа после возвращения из-за рубежа министра иностранных дел. Генеральный секретарь добавил, что хотя подробный план размещения наблюдателей Организации Объединенных Наций в районе Бейрута готов с 1 августа, его полностью невозможно осуществить до тех пор, пока не будет получен ответ от израильского правительства. Поэтому в качестве временной меры Генеральный секретарь дал генералу Эрскину указание предпринять немедленные шаги для организации первоначальной сети наблюдения на территории, контролируемой ливанским правительством, в тесных консультациях и сотрудничестве с ливанской национальной армией. В этой связи наблюдатели Организации Объединенных Наций, откомандированные в распоряжение израильско-ливанской смешанной комиссии по перемирию, были организованы в Группу наблюдателей, Бейрут (ГНБ) (S/15334/Add.1).

26. Вечером 3 августа Совет Безопасности провел заседание, на котором Председатель Совета зачитал заявление от имени членов Совета, выразив их серьезную озабоченность продолжающимся в высшей степени напряженным положением и сообщениями о военных передвижениях и продолжающихся перестрелках в Бейруте и вокруг него вопреки требованию о немедленном прекращении огня и прекращении всех военных действий в Ливане и через ливано-израильскую границу, содержащемуся в резолюции 516 (1982). Члены Совета выразили полную поддержку усилиям Генерального секретаря и шагам, которые он предпринял по обеспечению немедленного размещения наблюдателей Организации Объединенных Наций для наблюдения за положением в Бейруте и вокруг него. Они настаивали на том, что все стороны должны строго соблюдать положения резолюции 516 (1982), и призвали к немедленному устранению всех препятствий на пути к осуществлению поставок и распределению помощи для удовлетворения срочных потребностей гражданского населения (S/15342).

27. 4 августа Совет Безопасности принял резолюцию 517 (1982), в которой, выражая глубокое возмущение и встревоженность последствиями израильского вторжения в Бейрут, совершенного 3 августа, он подтвердил свое требование о немедленном прекращении огня и выводе израильских войск из Ливана; выразил порицание Израилю за его отказ соблюдать его резолюции; и призвал к немедленному возвращению израильских войск, которые продвинулись вперед после 13 ч. 25 м. по нью-йоркскому времени 1 августа. Совет принял к сведению решение Организации освобождения Палестины вывести палестинские вооруженные силы из Бейрута; уполномочил Генерального секретаря в качестве неотложной меры увеличить число наблюдателей Организации Объединенных Наций в Бейруте и вокруг него и просил его представить доклад о выполнении резолюции не позднее, чем в 10 ч. 00 м. по восточному дневному времени 5 августа.

28. Ответы сторон на резолюцию 517 (1982) были препровождены Совету Безопасности Генеральным секретарем в его докладе от 5 августа 1982 года (S/15345 и Add.1 и 2).

29. Утром 6 августа Совет Безопасности провел заседание, с тем чтобы рассмотреть доклад Генерального секретаря. СССР представил проект резолюции, в соответствии с которым Совет Безопасности должен был решительно осудить Израиль за невыполнение резолюций 516 (1982) и 517 (1982) и постановить, что для осуществления вышеупомянутых решений Совета Безопасности все государства-члены Организации Объединенных Наций должны воздержаться от поставки Израилю любого оружия и не предоставлять ему никакой военной помощи до полного вывода израильских сил со всей ливанской территории (S/15347/Rev.1). Проект резолюции не был принят ввиду того, что один из постоянных членов проголосовал против (S/PV.2391).

30. 12 августа Совет Безопасности принял резолюцию 518 (1982), в которой, выражая самую серьезную озабоченность в связи с продолжением военных действий в Ливане, он потребовал, чтобы Израиль и все стороны в конфликте строго соблюдали положения резолюций Совета Безопасности, касающиеся немедленного прекращения всех военных действий в Ливане и особенно в Бейруте и вокруг него; потребовал немедленного снятия всех ограничений с города Бейрута для того, чтобы позволить свободное поступление поставок для удовлетворения срочных потребностей гражданского населения Бейрута, и просил наблюдателей Организации Объединенных Наций, находящихся в Бейруте и его окрестностях, докладывать о положении; и потребовал, чтобы Израиль полностью сотрудничал в усилиях по обеспечению эффективного размещения наблюдателей Организации Объединенных Наций, как об этом просило правительство Ливана.

31. 13 августа Генеральный секретарь сообщил Совету Безопасности о позициях сторон в отношении этой резолюции. Он далее сообщил Совету, что продолжают предприниматься усилия, с тем чтобы направить в район Бейрута дополнительных наблюдателей, а также обеспечить возможность десяти наблюдателям Организации Объединенных Наций, входящим в состав ГНБ, эффективно выполнить задачи, предусмотренные Советом Безопасности в его резолюциях. Что касается положения гражданского населения, то посол Тунборг, председатель Межучрежденческой миссии по обзору Организации Объединенных Наций вернулся в этот район 10 августа по просьбе Генерального секретаря, с тем чтобы провести новую оценку неотложных потребностей пострадавшего населения, обращая особое внимание на население Западного Бейрута. В заключение доклада Генеральный секретарь выразил надежду на то, что будет возможным без задержки достигнуть решения этой срочной гуманитарной проблемы. Он также выразил надежду на то, что при сотрудничестве всех заинтересованных сторон предпринимаемые в настоящее время усилия по решению более широких аспектов положения будут успешными и приведут к осуществлению резолюций Совета Безопасности (S/15362).

32. Также 13 августа Генеральный секретарь представил Совету Безопасности доклад о ВСООНЛ (S/15357), мандат которых истек через неделю. Он отметил, что, несмотря на трудности, с которыми сталкивались Силы, они активно участвовали в обеспечении защиты и оказании гуманитарной помощи гражданскому населению в этом районе. Они также оказывали максимально возможную помощь гуманитарным мероприятиям различных программ Организации Объединенных Наций и Международного комитета Красного Креста. По мнению Генерального секретаря, нет сомнений в том, что присутствие ВСООНЛ явилось важным стабилизирующим и сдерживающим фактором в Южном Ливане в этот трудный период. Однако общее положение в этом районе оставалось неопределенным и чреватым угрозой. Генеральный секретарь поддерживал постоянный контакт с правительством Ливана, которое указало, что в нынешних условиях ВСООНЛ следует продолжать находиться в районе на

дополнительный временный период в два месяца до дальнейшего рассмотрения положения в свете соответствующих резолюций Совета Безопасности. Постоянный представитель Ливана, ссылаясь на свое письмо от 26 июля 1982 года (S/I5309), вновь выразил просьбу его правительства о том, чтобы ВСООНЛ оказали ливанским властям помощь в выполнении их обязанностей. Учитывая все эти факторы и принимая во внимание позицию правительства Ливана, Генеральный секретарь рекомендовал Совету Безопасности продлить мандат ВСООНЛ еще на один временный период.

33. Изучив доклад Генерального секретаря, Совет Безопасности принял 17 августа резолюцию 519 (1982), в которой он указал на необходимость, до рассмотрения Советом положения во всех его аспектах, сохранить возможности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в восстановлении мира и власти ливанского правительства на всей территории Ливана и постановил продлить мандат ВСООНЛ на новый временный период в два месяца - т.е. до 19 октября 1982 года. Совет уполномочил Силы в течение этого периода продолжать осуществлять дополнительно временные задачи в гуманитарной и административной областях, возложенные на них в резолюции 511 (1982); призвал все заинтересованные стороны оказывать всестороннее сотрудничество Силам при осуществлении их задач; выразил поддержку усилиям Генерального секретаря, направленным на оптимальное использование наблюдателей ОНВУП, как это предусматривается в соответствующих резолюциях Совета Безопасности; и постановил рассмотреть положение в целом и во всех его аспектах до 19 октября 1982 года.

34. 20 августа Генеральный секретарь получил письмо постоянного представителя Ливана, в котором он сообщил ему, что правительство Ливана просило разместить в Бейруте многонациональные силы для оказания ливанским вооруженным силам помощи в обеспечении организованного и безопасного вывода из Ливана палестинского вооруженного персонала, находящегося в районе Бейрута, таким образом, чтобы это способствовало восстановлению суверенитета и власти правительства Ливана над районом Бейрута. Правительства Италии, Соединенных Штатов Америки и Франции заключили соглашение с правительством Ливана о размещении своих войск, участвующих в этих многонациональных силах. В целом эти силы должны были состоять из приблизительно 2 000 человек и оставаться в Западном Бейруте в течение 30 дней. Его правительство просило о размещении многонациональных сил, для того чтобы получить возможность начать восстановление независимости, суверенитета и территориальной целостности Ливана. Оно заявило о своей полной приверженности соблюдению целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и соответствующих резолюций, принятых Советом Безопасности по вопросу о положении в Ливане, и намеревалось оказать всю необходимую помощь Группе наблюдателей Организации Объединенных Наций в Бейруте в осуществлении ее миссии.

35. В своем послании от 20 августа (A/37/393-S/15371) президент Соединенных Штатов Америки информировал Генерального секретаря о том, что в ответ на просьбу ливанского правительства правительство Соединенных Штатов согласилось разместить в Бейруте силы численностью около 800 человек на период, не превышающий 30 дней. Президент отметил, что размещение сил Соединенных Штатов находится в соответствии с целями и принципами статей 1 и 2 Устава и что эти силы будут действовать в тесном контакте с Группой наблюдателей Организации Объединенных Наций, расположенной в районе Бейрута. Правительства Франции и Италии также сообщили Генеральному секретарю об участии военнослужащих их стран в этих многонациональных силах.

36. 2 сентября Генеральный секретарь представил Совету Безопасности доклад о положении в районе Бейрута (S/15382). Прекращение огня, которое вступило в силу 12 августа, в целом соблюдалось. Первый контингент многонациональных сил прибыл в Бейрут 21 августа, а остальные 25 и 26 августа. Эвакуация вооруженных палестинских формирований и Межарабских сил безопасности из района Бейрута началась 21 августа и завершилась 1 сентября.

37. В своем втором докладе от 15 сентября (S/15382/Add.1) Генеральный секретарь отметил, что вывод многонациональных сил начался 10 сентября и был завершен 13 сентября. В период между 2 и 8 сентября части ливанских вооруженных сил и силы внутренней безопасности заняли новые позиции в Западном и Южном Бейруте, и положение в районе Бейрута в целом оставалось спокойным до 13 сентября. Однако 14 сентября напряженность резко усилилась после

взрыва бомбы, в результате которого погибли избранный президент Башир Жмайель и ряд других лиц. На следующий день пехота и танки израильских сил обороны выдвинулись с занимаемых ими позиций в Западном Бейруте и заняли новые позиции в этом районе.

38. 16 сентября Генеральный секретарь опубликовал заявление, в котором он выразил озабоченность в связи с развитием событий в Ливане после убийства избранного президента Башира Жмайеля и, в частности, в связи с вводом израильских сил в Западный Бейрут. В тот же день по просьбе постоянного представителя Ливана Совет Безопасности провел заседание и принял 17 сентября резолюцию 520 (1982), в которой он осудил недавнее вторжение Израиля в Бейрут в нарушение соглашений о прекращении огня и резолюции Совета Безопасности; потребовал немедленного возвращения на позиции, занимавшиеся Израилем до 15 сентября 1982 года, в качестве первого шага на пути к полному осуществлению резолюций Совета; вновь призвал к строгому уважению суверенитета, территориальной целостности, единства и политической независимости Ливана под исключительной властью ливанского правительства с помощью ливанской армии на всей территории Ливана; и вновь подтвердил свои резолюции 512 (1982) и 513 (1982), которые призывают уважать права гражданского населения. Совет также выразил свою поддержку усилиям Генерального секретаря по осуществлению резолюции 516 (1982) Совета Безопасности, касающейся размещения наблюдателей Организации Объединенных Наций для наблюдения за положением в Бейруте и вокруг него, и просил все заинтересованные стороны полностью сотрудничать в осуществлении этой резолюции.

39. 18 сентября наблюдатели Организации Объединенных Наций, входящие в состав ГНБ, сообщили, что 17 сентября шли бои в районе лагеря Сабра в южных пригородах Бейрута; что в районе Бир-Хасан, в районе больницы и аэропорта вблизи лагеря Сабра отмечалось присутствие формирований Катаиб (военизированного отделения фалангистской партии); и что приблизительно в 15 ч. 00 м. по Гринвичу 17 сентября Западный Бейрут, за исключением района лагеря Сабра, находился под контролем израильских сил обороны. Утром 18 сентября весь Западный Бейрут находился под контролем израильских сил обороны, а присутствие подразделений Катаиб было вновь отмечено в тех же общих районах, что и в предыдущий день. В 8 ч. 30 м. по Гринвичу две группы наблюдателей из состава ГНБ достигли лагеря Сабра и обнаружили множество трупов мужчин, женщин и детей в гражданской одежде, которых, по-видимому, убивали группами по 10-20 человек. Согласно данным, полученным Группой наблюдателей в Бейруте от ливанской армии, подразделения, обнаруженные в районе лагеря Сабра и вокруг него, были подразделениями Катаиб, смешанными с военными служащими ливанских сил де-факто, прибывавшими из южной части Ливана.

40. Утром 18 сентября 1982 года министерство иностранных дел Израиля информировало Генерального секретаря о том, что, как уже указывалось ранее, израильские силы обороны будут находиться в Западном Бейруте ограниченное время и что правительство Израиля приказало этим силам оставить свои позиции в Западном Бейруте, когда ливанская армия будет готова установить над ними контроль. С этой целью было проведено обсуждение между правительствами Израиля и Ливана, в результате израильские силы обороны передали некоторые позиции ливанской армии. Израильские силы обороны окружили лагерь, когда стало известно о том, что произошло ночью, с тем чтобы предотвратить повторение этих событий.

41. В 16 ч. 40 м. 18 сентября постоянный представитель Израиля информировал Генерального секретаря о том, что израильские силы обороны расположились к западу от лагерей и оставили доступ к восточной части открытым в ожидании, что ливанская армия войдет в лагерь и займет позиции, как это предусматривалось планом Хабиба. Когда утром 18 сентября израильским силам обороны стало известно о том, что этого не произошло, то они окружили лагерь с целью защиты населения. В другом послании постоянный представитель Израиля заявил, что между ИДФ и ливанскими вооруженными силами было достигнуто соглашение о том, что последние войдут в три лагеря, а именно Факхани, Сабра и Шатила в 10 ч. 00 м. по местному времени 19 сентября.

42. После получения первых сообщений об убийствах Генеральный секретарь опубликовал утром 18 сентября заявление, в котором он выразил свое потрясение и ужас и в срочном порядке призвал положить конец насилию.

43. Позднее в то же утро Генеральный секретарь представил Совету Безопасности доклад о событиях, упомянутых в пунктах 39-42 выше (S/15400). В этом докладе Генеральный секретарь также информировал Совет о том, что ему нанесли визит постоянные представители Италии, Соединенных Штатов Америки и Франции, которые настоятельно призвали немедленно направить наблюдателей Организации Объединенных Наций в район Бейрута. Напомнив о своих неоднократных усилиях в этом отношении, предпринятых им с 13 июня 1982 года, Генеральный секретарь отметил, что он поручил генералу Эрскину вновь обратиться к израильским властям, с тем чтобы добиться их сотрудничества в увеличении численности наблюдателей Организации Объединенных Наций в Бейруте. В то же время Генеральный секретарь выразил мнение, что в сложившейся обстановке наличие невооруженных военных наблюдателей, какими бы мужественными или многочисленными они ни были, является недостаточным. Он также отметил, что в районе действия ВСООНЛ на юге положение оставалось спокойным, и ВСООНЛ успешно предотвратили притеснение гражданского населения какой-либо вооруженной группировкой.

44. Вечером 18 сентября Совет Безопасности провел заседание для рассмотрения вышеупомянутых событий. Рано утром 19 сентября он принял резолюцию 521 (1982), в которой Совет, отметив, что правительство Ливана согласилось с направлением наблюдателей Организации Объединенных Наций в те места в Бейруте и вокруг него, где население страдает в наибольшей степени и где имеют место наибольшие человеческие жертвы, осудил преступное массовое уничтожение палестинского гражданского населения в этом городе; вновь подтвердил свои резолюции 512 (1982) и 513 (1982), в которых содержится призыв уважать права гражданского населения; уполномочил Генерального секретаря увеличить в качестве немедленного шага число наблюдателей Организации Объединенных Наций в Бейруте и вокруг него с 10 до 50 и настаивал, чтобы не осуществлялось никакого вмешательства в размещение этих наблюдателей; просил Генерального секретаря обеспечить в консультации с правительством Ливана скорейшее размещение этих наблюдателей, с тем чтобы они могли вносить вклад в усилия, направленные на обеспечение полной защиты гражданского населения; и просил Генерального секретаря в срочном порядке начать консультации, в частности с правительством Ливана, относительно дополнительных шагов, которые Совет мог бы предпринять, включая возможное развертывание сил Организации Объединенных Наций, в целях оказания помощи этому правительству в обеспечении полной защиты гражданского населения в Бейруте и вокруг него. Совет также настаивал на том, чтобы все заинтересованные стороны не препятствовали размещению наблюдателей Организации Объединенных Наций и сил, созданных Советом в Ливане, и выполнению ими своих мандатов и обратил внимание на обязательство, лежащее на всех государствах-членах в соответствии со статьей 25 Устава, подчиняться решениям Совета и выполнять их.

45. 20 сентября Генеральный секретарь во исполнение резолюции 521(1982) представил Совету Безопасности доклад (S/15408). Он отметил, что сразу же после принятия этой резолюции он отдал распоряжение начальнику штаба ОНВУП генералу Эрскину вступить в контакт с израильскими властями с целью незамедлительного направления в Бейрут еще 40 наблюдателей Организации Объединенных Наций. Утром 20 сентября генерал Эрскин был информирован о решении израильского кабинета согласиться с направлением наблюдателей, и в тот же день первая группа, состоявшая из 25 военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, была направлена в Бейрут. Генеральный секретарь также сообщил, что после принятия этой резолюции он запросил мнение командующего ВСООНЛ генерала Каллагена относительно возможности направления в район Бейрута подразделений ВСООНЛ в случае, если ливанское правительство направит об этом просьбу и Совет Безопасности примет соответствующее решение. Генерал Каллаген информировал Генерального секретаря о том, что он мог бы направить в Бейрут группу численностью приблизительно в 2 000 человек, не нанося при этом серьезного ущерба способности ВСООНЛ осуществлять свои собственные временные функции. Однако утром 20 сентября Постоянный представитель Ливана информировал Генерального секретаря о том, что его правительство направило официальную просьбу о возобновлении мандата многонациональных сил. В тот же день Постоянный наблюдатель Организации освобождения Палестины информировал его о том, что ООП настаивает на "немедленном размещении либо вооруженных сил, либо Вооруженных сил Организации Объединенных Наций, либо согласованных многонациональных сил для обеспечения эффективных гарантий".

46. 21 сентября Постоянный представитель Франции информировал Генерального секретаря о решении его правительства положительно ответить на просьбу ливанского правительства об оказании помощи в развертывании многонациональных сил в Бейруте и вокруг него (S/15420). Впоследствии Генеральный секретарь был информирован об аналогичном решении Италии (S/15442) и Соединенных Штатов (S/15435). 1 октября министр иностранных дел Ливана информировал Генерального секретаря о том, что его правительство просило о размещении многонациональных сил, с тем чтобы можно было начать восстановление независимости, суверенитета и территориальной целостности Ливана до дальнейших консультаций с Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией 521(1982) Совета Безопасности (S/15445).

47. 24 сентября 1982 года Генеральная Ассамблея в ходе своей возобновленной седьмой чрезвычайной специальной сессии приняла резолюцию ES-7/9, в которой она, в частности, осудила преступное жестокое массовое уничтожение палестинского и другого гражданского населения в Бейруте 17 сентября 1982 года; настоятельно призвала Совет Безопасности, используя имеющиеся в его распоряжении средства, провести расследование обстоятельств и масштабов этого жестокого массового уничтожения и как можно скорее предать гласности доклад о результатах этого расследования; постановила полностью поддержать положения

резолюций 508 (1982) и 509 (1982) Совета Безопасности; постановила, что в соответствии с ее резолюцией 194 (III) и последующими соответствующими резолюциями палестинским беженцам должна быть предоставлена возможность возвратиться к своим очагам и своему имуществу, и потребовала, чтобы Израиль безусловно и незамедлительно выполнил данную резолюцию; настоятельно призвала Совет Безопасности в случае продолжающегося отказа Израиля выполнить требования, содержащиеся в резолюциях 508 (1982) и 509 (1982) и в данной резолюции, собраться для рассмотрения практических путей и мер в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций; и призвала государства и международные учреждения и организации продолжать оказывать максимально возможную гуманитарную помощь жертвам израильского вторжения в Ливан.

48. В конце сентября Генеральный секретарь во исполнение резолюции 521 (1982) представил еще два доклада (S/15408/Add.1 и 2). Он отметил, что 21 сентября в Бейрут дополнительно прибыли 10 наблюдателей, а на следующий день еще 5, что довело общую численность ГНБ до 50 человек. Обстановка в районе Бейрута оставалась в целом спокойной. Контингенты многонациональных сил начали прибывать в Бейрут 24 сентября, и к 30 сентября численный состав этих сил, состоявших из контингентов Италии, Соединенных Штатов и Франции, составлял приблизительно 4 000 человек. Численный состав подразделений ливанских вооруженных сил, действовавших в Бейруте, составлял по состоянию на 30 сентября 3 500 человек. Израильские войска начали отходить из района Бейрута, и к 30 сентября ГНБ обнаружила только два израильских контрольно-пропускных пункта в районе Хальда к югу от бейрутского аэропорта. В этот день аэропорт был вновь открыт для гражданских перевозок.

49. После тридцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи Председатель Генеральной Ассамблеи, Председатель Совета Безопасности и Генеральный секретарь получили ряд сообщений, касающихся военных и враждебных действий в Бейруте и вокруг него. Такие сообщения были получены от Афганистана (A/37/364), Австралии (S/15356), Бельгии, от имени десяти государств-членов Европейского сообщества (A/37/277-S/15195, A/37/320-S/15265), Бразилии (A/37/331-S/15276), Китая (A/37/293-S/15224, A/37/336-S/15284, A/37/343-S/15297), Кубы, от имени Движения неприсоединившихся стран (A/37/95-S/14880, S/15165, A/37/281-S/15200, S/15233, A/37/299-S/15243, A/37/300, A/37/332, S/15274, S/15322), Кипра (A/37/294-S/15225), Чехословакии (A/37/284-S/15211), Египта (A/37/270-S/15183), Эфиопии (S/15302), Фиджи (A/37/276-S/15190), Франции (A/37/309, S/15254), Германской Демократической Республики (A/37/272-A/15186, A/37/313-S/15262, A/37/383-S/15352), Венгрии (A/37/306-S/15251), Ирака, от имени Организации Исламской конференции (A/37/286-S/15220), Израиля (A/37/257-S/15132, S/15271, A/37/327, S/15341), Японии (S/14994, A/37/399-S/15372), Иордании (A/37/304-S/15248, S/15272, S/15328), Лаосской Народно-Демократической Республики (A/37/303), Ливана (S/14875, S/14888, S/14962, S/14989, S/15064 и Corr.1, S/15087, A/37/228, S/15161, S/15162, S/15261, A/37/316, A/37/346-S/15300, S/15309, A/37/360, S/15310, S/15324, S/15326, S/15333, S/15353, A/37/491),

Мадагаскара (A/37/312-S/15259), Мавритании (A/37/314-S/15263), Монголии (S/15034, A/37/280-S/15197), Мозамбика (A/37/302), Никарагуа (S/15349, A/37/379), Нигера (A/37/282-S/15209), Омана, от имени государств-членов Лиги арабских государств в Организации Объединенных Наций (S/15170), Пакистана (A/37/287-S/15221, S/15288), Саудовской Аравии от имени третьей Исламской конференции на высшем уровне (A/37/269-S/15180), Сейшельских Островов (A/37/341-S/15294), Сьерра-Леоне (A/37/278), Сингапура, от имени государств-членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (A/37/283-S/15210), Таиланда, также от имени государств-членов АСЕАН (A/37/324-S/15268, A/37/387-S/15364), Союза Советских Социалистических Республик (S/15005, S/15187, A/37/289-S/15223, A/37/361-S/15312, A/37/374-S/15346), Вьетнама (A/37/273, A/37/298, A/37/369, A/37/385) и Организации освобождения Палестины (S/15164, приложение; A/37/295-S/15226, приложение; A/37/345-S/15299, приложение; S/15308, приложения; S/15318, приложения; S/15332, приложение; S/15336, приложения; S/15340, приложение; S/15348, приложение; S/15350, приложение; S/15354, приложение). Было также получено ряд сообщений от Израиля, касающихся инцидентов с применением насилия в Израиле, на оккупированных Израилем территориях и в других местах (A/37/65-S/14836, A/37/71-S/14842, A/37/79-S/14856, A/37/116-S/14906, A/37/118 и Corr.1-S/14910 и Corr.1, A/37/165, S/14938, S/14939, A/37/116, S/14951, S/14965, A/37/175, S/14972, A/37/190, S/15066, A/37/223, S/15107, A/37/253, S/15158, A/37/266). Были также получены послания Постоянного представителя Кипра, препровождающие текст заключительного коммюнике чрезвычайного совещания на уровне министров Координационного бюро неприсоединившихся стран по вопросу о Палестине, проходившего в Никосии с 15 по 17 июля 1982 года (A/37/366-S/15327), и послание Постоянного наблюдателя Лиги арабских государств, препровождающее текст заявления, опубликованного Комитетом шести Советов Лиги в ходе его совещания, состоявшегося в Джебде 28 и 29 июля 1982 года (S/15329). Кроме того, было получено два послания Председателя Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа (A/37/274-S/15188, A/37/288-S/15222).

50. События в Бейруте и вокруг него, происшедшие с 15 сентября 1982 года и, в частности, убийства гражданских лиц в лагерях палестинских беженцев в этом городе явились предметом ряда посланий на имя Председателя Совета Безопасности или Генерального секретаря. Эти послания, которые были распространены в качестве документов Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи, были получены от: Австрии (S/15416), Китая (A/37/483-S/15430), Кубы, от имени Движения неприсоединившихся стран (A/37/470-S/15418), Египта (A/37/464-S/15412), Франции (S/15407), Гайаны (A/37/468-S/15433), Ямайки (A/37/487-S/15434), Иордании (A/37/463-S/15411), Ливийской Арабской Джамахирии (A/37/456-S/15397, A/37/472), Мадагаскара (A/37/465-S/15413), Монголии (A/37/480), Пакистана (A/37/502-S/15438), Суринама (S/15406), Туниса (S/15396), Союза Советских Социалистических Республик (A/37/471-S/15419), Вьетнама (A/37/489) и Организации освобождения Палестины (S/15399, приложение; S/15404, приложение). Было также получено послание Председателя

Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа (A/37/462-S/15410). Другие послания на эту же тему были также направлены Генеральному секретарю Бангладеш, Израилем, Мальдивскими Островами, Мексикой, Румынией и Финляндией, а также Генеральным секретарем Организации Исламской конференции.

III. ПОЛОЖЕНИЕ НА ОККУПИРОВАННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

51. Решения, принятые Организацией Объединенных Наций до ноября 1981 года, относительно положения на оккупированных территориях, включая Иерусалим, изложены в докладе Генерального секретаря от 11 ноября 1981 года (A/36/655-S/I4746, пункты 15-21).

52. Генеральная Ассамблея, рассмотрев на своей тридцать шестой сессии доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий (A/36/579), в состав которого входили Сенегал, Шри Ланка и Югославия, приняла 16 декабря 1981 года резолюции 36/I47 A-G. В этих резолюциях Генеральная Ассамблея, в частности, вновь подтвердила, что Женевская конвенция от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны 1/ применима к территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, включая Иерусалим, и потребовала, чтобы Израиль признал и выполнял положения этой Конвенции (резолюция 36/I47 A); потребовала, чтобы правительство Израиля немедленно прекратило любые действия, которые повлекли бы за собой изменение правового статуса, географического характера или демократического состава этих территорий (резолюция 36/I47 B); потребовала, чтобы Израиль немедленно отказался от политики и практики, о которых говорится в этой резолюции (резолюция 36/I47 C); потребовала, чтобы правительство Израиля отменило незаконные меры по высылке и заключению в тюрьму мэров городов Хеврон и Хальхуль и высылке шариатского судьи города Хеврон и способствовало их немедленному возвращению (резолюция 36/I47 D); постановила, что все меры и действия, которые были или будут предприняты Израилем с целью изменения характера и правового статуса сирийских арабских Голанских высот, являются недействительными и представляют собой нарушение международного права (резолюция 36/I47 E); осудила политику и практику Израиля, направленные против палестинских студентов и профессорско-преподавательского состава в учебных заведениях на оккупированных палестинских территориях и потребовала отмены всех мер, принятых против этих учреждений, в частности приказов о закрытии университетов в Бир-Зейте, Вифлееме и Эль-Наджахе (резолюция 36/I47 F); и, выразив свое глубокое беспокойство тем, что Израиль не задержал виновных в покушениях на жизнь мэров Наблуса, Рамаллаха и Биры и не предал их суду, потребовала, чтобы Израиль информировал Генерального секретаря о результатах расследований, связанных с этими покушениями (резолюция A/36/I47G).

53. 17 декабря 1981 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 36/226 B, в которой она заявила, что решение Израиля о применении израильских законов в отношении оккупированных сирийских арабских Голанских высот является недействительным и не имеет никакой юридической силы; заявила, что положения Женевской конвенции от 12 августа 1949 года по-прежнему распространяются на сирийскую территорию, оккупируемую Израилем с июня 1967 года; и потребовала, чтобы Израиль отменил свое решение и все связанные с ним меры. Ассамблея просила Совет Безопасности в случае невыполнения Израилем этой резолюции применить главу VII Устава Организации Объединенных Наций.

54. 17 декабря 1981 года Совет Безопасности принял резолюцию 497 (1981), в которой он постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских арабских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы, и потребовал, чтобы Израиль немедленно отменил свое решение. Совет Безопасности просил Генерального секретаря представить Совету доклад об осуществлении этой резолюции в течение двух недель и постановил, что в случае невыполнения ее Израилем Совет соберется срочно, и не позднее 5 января 1982 года, для того чтобы рассмотреть принятие должных мер.

55. Позиция правительства Израиля относительно резолюции 497 (1981) Совета Безопасности изложена в докладах Генерального секретаря от 21 декабря (A/36/846-S/14805 и Corr.1) и 31 декабря (S/14821).

56. В течение января 1982 года Совет Безопасности провел восемь заседаний по этому вопросу. 20 января он провел голосование по представленному Иорданией проекту резолюции, который предусматривал, чтобы Совет решительно осудил Израиль за невыполнение им резолюции 497 (1981) Совета Безопасности и резолюции 36/226 В Генеральной Ассамблеи и постановил, что все государства-члены должны рассмотреть вопрос о применении конкретных и эффективных мер, с тем чтобы аннулировать аннексию Израилем сирийских Голанских высот и воздерживаться от оказания любой помощи или поддержки Израилю и сотрудничества с ним во всех областях (S/14832/Rev.1). Этот проект резолюции не был принят из-за того, что один из постоянных членов голосовал против. 28 января Совет принял резолюцию 500 (1982), в которой постановил созвать чрезвычайную специальную сессию Генеральной Ассамблеи для рассмотрения этого вопроса.

57. 29 января 1982 года Генеральная Ассамблея собралась на чрезвычайную специальную сессию и 5 февраля 1982 года приняла резолюцию ES-9/1, в которой она решительно осудила Израиль за невыполнение им резолюции 497 (1981) Совета Безопасности и резолюции 36/226 В Ассамблеи; заявила, что решение Израиля от 14 декабря 1981 года установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах представляет собой акт агрессии в соответствии с положениями статьи 39 Устава Организации Объединенных Наций и резолюции 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи; вновь заявила, что это решение, а также все меры, принятые Израилем для введения его в действие, являются незаконными и недействительными; определила, что продолжающаяся оккупация Голанских высот представляет собой продолжающуюся угрозу международному миру и безопасности; призвала все государства-члены воздерживаться от поставок Израилю любого оружия и применить другие меры с целью изоляции Израиля, настоятельно призвала государства, не являющиеся членами, специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций и международные учреждения действовать в соответствии с положениями этой резолюции; и просила Генерального секретаря следить за осуществлением этой резолюции и представлять доклады об этом каждые два месяца государствам-членам, а также Совету Безопасности, и представить всеобъемлющий доклад Ассамблее на ее тридцать седьмой сессии.

58. Информация об осуществлении этой резолюции была получена по просьбе Генерального секретаря от 14 государств-членов и 5 специализированных учреждений. Эти ответы были доведены до сведения Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности (A/37/169-S/14953 и Add. 1 и 2).

59. 11 февраля 1982 года Комиссия по правам человека приняла резолюции 1982/1 А и В по вопросу о нарушении прав человека на оккупированных территориях. Эти резолюции, в которых Комиссия на основе положений резолюции 36/147 С Ассамблеи осудила политику и практику Израиля на оккупированных территориях, были доведены до сведения Ассамблеи (A/37/322-S/15269).

60. Положение на оккупированных территориях было вновь рассмотрено Советом Безопасности в ходе четырех заседаний в марте и апреле 1982 года. Представленный Иорданией проект резолюции (S/14943), в котором Совет порицает нарушение прав и свобод жителей этих территорий и призывает Израиль отменить его решение, распускающее избранный муниципальный совет Биры, и его решение сместить мэром Наблуса и Рамаллаха с их постов, не был принят, поскольку один из постоянных членов голосовал против (S/PV.2348).

61. В апреле Совет Безопасности провел еще шесть заседаний для рассмотрения случая обстрела молящихся, который имел место 11 апреля в мечети аль-Акса в Иерусалиме. 20 апреля Совет провел голосование по проекту резолюции (S/14985), в котором Совет решительно осудил кощунственные акты, совершенные в пределах Харам аш-Шарифа (мечеть аль-Акса). Проект резолюции не был принят, поскольку один из постоянных членов голосовал против (S/PV.2357).

62. Специальный комитет проводил периодические заседания в осуществление просьбы Генеральной Ассамблеи в соответствии с резолюцией 36/147 С. Между этими заседаниями Специальный комитет получал информацию о происходящих на оккупированных территориях событиях, имеющих отношение к его мандату; информация поступала из различных источников, включая устные показания и письменные сообщения. В ходе своих периодических заседаний Специальный комитет рассматривал эту информацию и оценивал положение в отношении прав человека на оккупированных территориях с целью определения необходимости принятия каких-либо действий. Доклад Специального комитета в соответствии с резолюцией 36/147 С Ассамблеи (A/37/485) будет представлен тридцать седьмой сессии Ассамблеи.

63. В ходе своей тридцать шестой сессии Генеральная Ассамблея приняла еще три резолюции, которые касаются вопроса о положении на оккупированных территориях. В своей резолюции 36/73 от 4 декабря 1981 года Генеральная Ассамблея приняла к сведению доклад Генерального секретаря об условиях жизни народа Палестины (A/36/260 и Add. 1, 2 и 3); осудила Израиль за то, что он ухудшает условия жизни народа Палестины на оккупированных палестинских территориях; подтвердила,

что прекращение израильской оккупации является предпосылкой для социального и экономического развития народа Палестины на этих территориях; и просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать седьмой сессии через Экономический и Социальный Совет всеобъемлющий и аналитический доклад об ухудшении условий жизни народа Палестины на оккупированных территориях. Доклад, который был запрошен у Генерального секретаря, будет издан в ближайшее время.

64. В своей резолюции 36/150 от 16 декабря 1981 года Генеральная Ассамблея потребовала, чтобы Израиль немедленно прекратил осуществление проекта сооружения канала, соединяющего Средиземное море с Мертвым морем; просила Совет Безопасности рассмотреть вопрос о принятии мер, с тем чтобы остановить осуществление этого проекта; призвала все государства не оказывать содействия подготовке и осуществлению этого проекта; и просила Генерального секретаря представить Ассамблее и Совету Безопасности к 30 июня 1982 года исследование относительно израильского канала и связанных с ним последствий для Иордании и палестинских территорий, оккупированных с 1967 года. Доклад Генерального секретаря по этому вопросу был распространен 30 июня (A/37/328-S/15277).

65. И наконец, в своей резолюции 36/173 от 17 декабря 1981 года Генеральная Ассамблея подчеркнула право арабских государств и народов, территории которых находятся под израильской оккупацией, на полный и эффективный неотъемлемый суверенитет над их природными и всеми другими ресурсами, богатством и экономической деятельностью; вновь подтвердила, что все меры, предпринимаемые Израилем по эксплуатации людских, природных и всех других ресурсов, богатства и экономической деятельности в оккупированных палестинских и других арабских территориях, являются незаконными, и призвала Израиль немедленно прекратить подобные меры; призвала все государства оказывать поддержку арабским государствам и народам в осуществлении вышеупомянутых прав; и просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее тридцать седьмой сессии всеобъемлющий доклад по вопросу о неотъемлемом суверенитете над национальными ресурсами в оккупированных территориях, включая Иерусалим, и внести предложения о последующих мероприятиях и осуществлении. Доклад, запрошенный у Генерального секретаря по этому вопросу, будет распространен в ближайшее время.

66. По вопросу о положении на оккупированных территориях на имя Председателя Совета Безопасности или на имя Генерального секретаря был направлен ряд сообщений. Эти сообщения были посвящены вопросу о Голанских высотах (A/37/59, S/14825, S/14827, S/14828, A/37/60 и Corr.1-S/14829 и Corr.1, S/14838 и Corr.1, S/14849, A/37/92-S/14876, A/37/106-S/14893, A/37/151-S/14914), вопросу об израильских поселениях и приобретении или аннексации земель на оккупированных территориях (A/37/81-S/14859, A/37/108-S/14895, A/37/189-S/14983, A/37/215-S/15029, S/15038), вопросам, касающимся Иерусалима и святых мест (A/37/80-S/14858, A/37/159-S/14928, S/14967, S/14969,

S/14982, S/15091, A/37/231-S/15093, S/15109, A/37/239-S/15114, A/37/262, S/15318), и другим вопросам, касающимся положения на оккупированных территориях (S/14884, A/37/101, A/37/153, S/14912, S/14916, S/14917, A/37/155, S/14923, S/14924, S/14930, A/37/168-S/14952, S/14991, A/37/448-S/15391). Кроме того, от постоянного представителя Израиля было получено два сообщения, в которых содержались оговорки в отношении созыва девятой чрезвычайной специальной сессии Генеральной Ассамблеи (A/ES-9/4, S/14852).

IV. ПРОБЛЕМА ПАЛЕСТИНСКИХ БЕЖЕНЦЕВ

67. Проблема палестинских беженцев и усилия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи беженцам до октября 1981 года были рассмотрены в докладе Генерального секретаря от 11 ноября 1981 года (A/36/655-S/14746, пункты 22-24).

68. После рассмотрения доклада Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) 2/ на своей тридцать шестой сессии Генеральная Ассамблея приняла 16 декабря 1981 года восемь резолюций. В резолюции 36/146 F Ассамблея с сожалением отметила, что репатриация беженцев или выплата им компенсации, как это предусматривается в пункте 11 резолюции 194 (III) Ассамблеи, не были осуществлены, что не достигнуто существенно прогресса в осуществлении программы по устройству беженцев путем репатриации или расселения, утвержденной Ассамблеей в пункте 2 ее резолюции 513 (VI), и что поэтому положение беженцев продолжает вызывать серьезную озабоченность; выразила свою благодарность Генеральному комиссару и всему персоналу БАПОР, признавая, что Агентство делает все, что в его силах, в пределах имеющихся ресурсов; вновь повторила свою просьбу о переводе штаб-квартиры БАПОР в район его деятельности, как только это станет практически возможным; с сожалением отметила, что Согласительная комиссия Организации Объединенных Наций для Палестины не смогла найти средства для достижения прогресса в выполнении пункта 11 резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи, и просила Комиссию прилагать постоянные усилия, направленные на выполнение этого пункта, и представить доклад Ассамблее в надлежащее время, но не позднее 1 октября 1982 года; обратила внимание на сохраняющееся серьезное финансовое положение БАПОР, как указывается в докладе Генерального комиссара; с беспокойством отметила, что, несмотря на похвальные и успешные усилия Генерального комиссара, направленные на получение дополнительных взносов, этот более высокий уровень поступлений в БАПОР все еще является недостаточным для покрытия необходимых бюджетных потребностей в 1981 году; и призвала все правительства в качестве неотложной меры приложить самые энергичные усилия для удовлетворения предполагаемых потребностей БАПОР.

69. Другие резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей, касались вопросов о выселении и расселении палестинских беженцев в полосе Газы (резолюция 36/146 A), о населении и беженцах, перемещенных

2/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать шестая сессия, Дополнение № 13 (A/36/13).

с 1967 года (резолюция 36/146 В), о доходах, получаемых за счет имущества палестинских беженцев (резолюция 36/146 С), о помощи лицам, перемещенным в результате военных действий в июне 1967 года (резолюция 36/146 D), о Рабочей группе по вопросу финансирования БАПОР (резолюция 36/146 Е), о иерусалимском университете для палестинских беженцев (резолюция 36/146 G) и о предложениях государств-членов о предоставлении палестинским беженцам субсидий и стипендий на высшее образование (резолюция 36/146 H).

70. События, происшедшие после принятия этих резолюций, описываются в ежегодном докладе Генерального комиссара БАПОР 3/. Генеральный комиссар также представил специальный доклад о деятельности Агентства по предоставлению чрезвычайной помощи палестинским беженцам, пострадавшим в результате недавних военных действий в Ливане (A/37/479). Генеральной Ассамблее также представлены доклады Генерального секретаря о предоставлении стипендий и субсидий палестинским беженцам (A/37/427), о населении и беженцах, перемещенных с 1967 года (A/37/426), о палестинских беженцах в секторе Газа (A/37/425) и о доходах, получаемых за счет имущества палестинских беженцев (A/37/488 и Corr. I), а также доклад Согласительной комиссии Организации Объединенных Наций для Палестины (A/37/497). Кроме того, в ближайшее время будет представлен доклад Генерального секретаря о иерусалимском университете для палестинских беженцев в соответствии с резолюцией 36/146 G и доклад Рабочей группы по вопросу финансирования БАПОР в соответствии с резолюцией 36/146 E.

3/ Там же.

V. ВОПРОС О ПАЛЕСТИНЕ

71. Действия, предпринятые Организацией Объединенных Наций по вопросу о правах народа Палестины до 4 ноября 1981 года, были описаны в докладе Генерального секретаря от указанной даты (A/36/655-S/14746, пункты 25-28).

72. На своей тридцать шестой сессии Генеральная Ассамблея рассмотрела доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа 4/ и приняла 10 декабря 1981 года шесть резолюций. В этих резолюциях Генеральная Ассамблея, в частности, предложила Комитету следить за положением в вопросе о Палестине (резолюция 36/120 A); просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы Специальная группа по правам палестинцев продолжала, в консультации с Комитетом и под его руководством, выполнение задач, подробно изложенных в предыдущих резолюциях Ассамблеи (резолюция 36/120 B); постановила созвать под эгидой Организации Объединенных Наций Международную конференцию по вопросу о Палестине не позднее 1984 года (резолюция 36/120 C); вновь подтвердила, что всеобъемлющий, справедливый и прочный мир на Ближнем Востоке не может быть установлен без достижения справедливого решения проблемы Палестины на основе получения палестинским народом своих неотъемлемых прав в Палестине, включая право на возвращение и право на самоопределение, национальную независимость и суверенитет (резолюция 36/120 D); определила, что все законодательные и административные меры и действия, принятые Израилем, которые изменили или направлены на изменение характера или статуса Священного города Иерусалима, являются недействительными и должны быть немедленно отменены (резолюция 36/120 E); и решительно выступила против всех частичных соглашений и сепаратных договоров, которые представляют собой грубое нарушение прав палестинского народа, Принципов Устава и международного права, и заявила, что все соглашения и сепаратные договоры не имеют силы, поскольку они претендуют на определение будущего палестинского народа и палестинских территорий, оккупированных Израилем с 1967 года (резолюция 36/120 F).

73. 11 февраля 1982 года Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1982/3, в которой она, в частности, подтвердила неотъемлемое право палестинского народа на самоопределение без вмешательства извне и на создание полностью независимого и суверенного государства в Палестине.

74. Седьмая чрезвычайная специальная сессия Генеральной Ассамблеи, которая была приостановлена в июле 1981 года, была возобновлена в апреле, июне и августе и вновь в сентябре 1982 года. 28 апреля Ассамблея приняла резолюцию ES-7/4, в которой она, в частности, вновь подтвердила предыдущие резолюции; вновь подтвердила основополагающий

4/ Там же, тридцать шестая сессия, Дополнение № 35 (A/36/35).

принцип недопустимости приобретения территории силой; вновь подтвердила, что все положения Гаагских конвенций 1907 года и Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны 1949 года применяются ко всем территориям, оккупируемым Израилем с 1967 года; потребовала, чтобы Израиль выполнил положения резолюции 465 (1980) Совета Безопасности; потребовала, чтобы Израиль выполнил все резолюции Организации Объединенных Наций, касающиеся статуса и уникального характера Священного города Иерусалима; выразила свое неприятие любой политики и планов, направленных на расселение палестинцев за пределами их родины; осудила Израиль за его различные действия на оккупированных территориях; осудила любую политику, которая препятствует осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа; настоятельно призвала все правительства, которые еще не сделали этого, признать неотъемлемые права палестинского народа и отказаться от политики предоставления Израилю военной, экономической и политической помощи; осудила политику, которая поощряет приток людских ресурсов в Израиль; провозгласила, что история Израиля и его действия подтверждают, что он не является миролюбивым государством-членом и что он не выполняет ни своих обязательств по Уставу, ни свое обязательство в соответствии с резолюцией 273 (III) Генеральной Ассамблеи; призвала Израиль соблюдать и применять положения Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны и принципы международного права, регулирующие военную оккупацию, во всех оккупированных территориях; потребовала, чтобы Израиль разрешил посещение оккупированных территорий Специальным комитетом по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий и Комиссией, учрежденной резолюцией 446 (1979) Совета Безопасности; настоятельно призвала Совет Безопасности признать неотъемлемые права палестинского народа и одобрить рекомендации Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа; призвала Генерального секретаря по согласованию с Советом Безопасности и в консультации, при необходимости, с Комитетом установить контакты со всеми сторонами в арабо-израильском конфликте, включая Организацию освобождения Палестины, с тем чтобы найти конкретные пути и средства достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного решения, исходя из принципов Устава и соответствующих резолюций и на основе осуществления рекомендаций Комитета, одобренных Ассамблеей на ее тридцать первой сессии; и просила Генерального секретаря следить за осуществлением резолюции и сообщать об этом в соответствующие сроки государствам-членам, а также Совету Безопасности и представить всеобъемлющий доклад Ассамблее на ее тридцать седьмой сессии по пункту, озаглавленному "Вопрос о Палестине".

75. 26 июня Генеральная Ассамблея приняла резолюцию ES-7/5, в которой она постановила полностью поддержать положения резолюций 508 (1982) и 509 (1982) Совета Безопасности; настоятельно призвала Совет Безопасности, в случае продолжающегося отказа Израиля выполнить требования, содержащиеся в указанных резолюциях, собраться для рассмотрения

практических путей и мер в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций; и просила Генерального секретаря направить комиссию на высоком уровне для расследования и определения масштабов человеческих жертв и материального ущерба и представить доклад о результатах этого расследования Ассамблее и Совету Безопасности.

76. 19 августа Генеральная Ассамблея приняла еще три резолюции: ES-7/6, ES-7/7 и ES-7/8. В этих резолюциях Ассамблея потребовала, чтобы Израиль выполнил положения резолюций Совета Безопасности 509 (1982), 511 (1982), 512 (1982), 513 (1982), 515 (1982), 516 (1982), 517 (1982) и 519 (1982); настоятельно призвала Генерального секретаря по согласованию с Советом Безопасности и правительством Ливана и до ухода Израиля из Ливана принять эффективные меры по обеспечению защиты и безопасности палестинского и ливанского гражданского населения в Южном Ливане; просила Генерального секретаря и организации системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста и другими неправительственными организациями расследовать вопрос о строгом соблюдении Израилем положений Женевской конвенции 1949 года и других документов в отношении задержанных лиц; и призвала Генерального секретаря установить контакты со всеми сторонами в арабо-израильском конфликте, включая Организацию освобождения Палестины, с целью созыва международной конференции под эгидой Организации Объединенных Наций, с тем чтобы найти конкретные пути и средства достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного решения, ведущего к миру, согласно принципам Устава и соответствующим резолюциям (резолюция ES-7/6); постановила созвать Международную конференцию по вопросу о Палестине в штаб-квартире Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в Париже 16-27 августа 1983 года (резолюция ES-7/7); и также постановила отмечать 4 июня каждого года как Международный день невинных детей-жертв агрессии (ES-7/8).

77. 24 сентября 1982 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию ES-7/9, которая уже упоминалась выше (см. пункт 47 выше).

78. Генеральной Ассамблее представлен доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа 5/. Генеральной Ассамблее на ее тридцать седьмой сессии будет также представлен доклад Генерального секретаря о Международной конференции по вопросу о Палестине 6/. Кроме того, после обсуждения Генеральной Ассамблеей этого вопроса на ее тридцать шестой сессии был получен ряд сообщений от Председателя или исполняющего обязанности Председателя Комитета (A/37/75-S/14844, A/37/94-S/14879, A/37/109-S/14897, A/37/240-S/15120, A/37/301-S/15244, A/37/339-S/15290, A/37/449-S/15393). В письме от 20 апреля 1982 года (A/37/205-S/14990) постоянный представитель Кувейта препроводил Генеральному секретарю текст заключительного коммюнике Специального совещания Координационного бюро неприсоединившихся стран на уровне министров по вопросу о Палестине, которое состоялось в Кувейте с 5 по 8 апреля 1982 года. Заключительное коммюнике и другие

5/ Там же, тридцать седьмая сессия, Дополнение № 35 (A/37/35).

6/ Там же, Дополнение № 49 (A/37/149).

документы Совещания Координационного бюро неприсоединившихся стран на уровне министров, состоявшегося в Гаване с 31 мая по 5 июня 1982 года, были препровождены Генеральному секретарю заместителем постоянного представителя Кубы в письме от 22 июня 1982 года (A/37/333-S/15278). Кроме того, были получены письма от постоянных представителей Израиля (A/ES-7/18, A/ES-7/20, A/37/499) и Соединенных Штатов Америки (A/ES-7/16, A/ES-7/17), в которых содержались оговорки в отношении созыва седьмой чрезвычайной специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

VI. ПОИСКИ МИРНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

79. Изложение событий, связанных с поисками мирного урегулирования ближневосточной проблемы в период с ноября 1967 года по ноябрь 1981 года, можно найти в докладах Генерального секретаря от 18 мая 1973 года (S/10929), 17 октября 1978 года (A/33/311-S/12896), 24 октября 1979 года (A/34/584-S/13578), 24 октября 1980 года (A/35/563-S/14234) и 11 ноября 1981 года (A/36/655-S/14746).

80. На своей тридцать шестой сессии, возобновленной седьмой чрезвычайной специальной сессии и девятой чрезвычайной специальной сессии Генеральная Ассамблея приняла ряд резолюций по различным аспектам ближневосточного конфликта, которые связаны с поисками урегулирования в этом регионе. Особое значение имеют резолюция 36/226 А о положении на Ближнем Востоке и резолюции 36/120 и ES-7/4 по вопросу о Палестине. Эти резолюции кратко изложены в предыдущих частях настоящего доклада (см. пункты 1, 72 и 74 выше).

81. В июле 1982 года во время недавних военных действий в Ливане Египет и Франция представили Совету Безопасности совместный проект резолюции (S/15317), направленный на достижение немедленного прекращения огня в Ливане и на содействие мирному урегулированию на Ближнем Востоке в целом. Заключительная часть этого проекта резолюции, в частности, гласит:

«Совет Безопасности считает, что урегулирование ливанской проблемы должно содействовать началу восстановления прочного мира и безопасности в регионе в рамках переговоров, основанных на принципах безопасности для всех государств и справедливости для всех народов, в частности, с целью:

а) подтвердить право всех государств региона на существование и безопасность в соответствии с резолюцией 242 (1967) Совета Безопасности;

б) подтвердить законные национальные права палестинского народа, включая его право на самоопределение со всеми вытекающими отсюда последствиями, при условии, что с этой целью палестинский народ должен быть представлен на переговорах и, следовательно, с ними должна быть ассоциирована ООП;

с) призвать к взаимному и одновременному признанию друг друга заинтересованными сторонами».

По этому проекту резолюции еще не принято какого-либо решения.

82. После эвакуации палестинских вооруженных элементов из Бейрута (см. пункты 34-36 выше) президент Соединенных Штатов Америки выступил 1 сентября 1982 года с заявлением, в котором он выдвинул

ряд предложений, касающихся происков мирного урегулирования на Ближнем Востоке. Это заявление, текст которого был препровожден Генеральному секретарю, содержало следующие основные моменты:

a) кэмп-дэвидские соглашения остаются краеугольным камнем политики Соединенных Штатов, цель которой состоит в том, чтобы примирить законные интересы безопасности Израиля с законными правами палестинцев. Однако здесь необходимо новое начало;

b) должен быть пятилетний переходный период, во время которого палестинцы, проживающие на Западном берегу и в Газе, получают полную автономию. Этот период начнется после свободных выборов в палестинский орган самоуправления;

c) в течение переходного периода Соединенные Штаты не поддержат использование каких-либо дополнительных земель под создание поселений, немедленное введение Израилем маратория на создание поселений могло бы создать обстановку доверия, необходимую для более широких переговоров;

d) цель переходного периода состоит в мирной и упорядоченной передаче Израилем власти палестинцам, проживающим на Западном берегу и в Газе. Такая передача не должна сказываться на потребностях безопасности Израиля;

e) по истечении переходного периода Соединенные Штаты не поддержат создание независимого палестинского государства на Западном берегу и в Газе или аннексию или постоянный контроль со стороны Израиля. Самоуправление палестинцев, проживающих на Западном берегу и в Газе, в рамках ассоциации с Иорданией создает наилучшие шансы для справедливого и прочного мира;

f) резолюция 242 (1967) Совета Безопасности полностью сохраняет силу в качестве основы усилий Соединенных Штатов, направленных на установление мира на Ближнем Востоке. После того как будет установлен мир, положения этой резолюции, касающиеся вывода войск, будут распространяться на все фронты, в том числе на Западный берег и Газу;

g) при переговорах о границе между Иорданией и Израилем территория, которую Израилю должно быть предложено вернуть, будет в значительной степени зависеть от степени нормализации и мер безопасности, предложенных взамен;

h) Иерусалим должен остаться неделимым, однако его окончательный статус должен быть определен на основе переговоров;

i) Соединенные Штаты будут выступать против любого предложения, угрожающего безопасности Израиля, и его приверженность безопасности Израиля остается непоколебимой.

83. Двенадцатое совещание глав арабских государств, проходившее в Фесе, Марокко, приняло 9 сентября 1982 года следующие принципы урегулирования израильско-арабского конфликта:

а) уход Израиля со всех арабских территорий, оккупированных им в 1967 году, в том числе из арабского Аль-Кудса (Иерусалима);

б) ликвидация поселений, созданных Израилем на арабских территориях после 1967 года;

с) гарантия свободы вероисповедания и соблюдения религиозных обрядов для всех религий в святых местах;

д) подтверждение права палестинского народа на самоопределение и осуществление его беспорных и неотъемлемых национальных прав под руководством Организации освобождения Палестины, его единственного и законного представителя, и выплата компенсации всем тем, кто не желает вернуться;

е) передача Западного берега и сектора Газа под контроль Организации Объединенных Наций на переходный период, не превышающий несколько месяцев;

ф) создание независимого палестинского государства со столицей в Аль-Кудсе (Иерусалиме);

г) создание Советом Безопасности гарантий мира между всеми государствами региона, включая независимое палестинское государство;

h) гарантия Советом Безопасности соблюдения этих принципов.

84. Председатель Президиума Верховного Совета СССР выступил 15 сентября 1982 года с заявлением (A/37/457-S/15403), в котором он изложил в качестве основы мирного урегулирования на Ближнем Востоке следующие принципы:

а) должен быть строго соблюден принцип недопустимости захвата чужих земель путем агрессии. Соответственно, арабам должны быть возвращены все оккупированные Израилем с 1967 года территории - Голанские высоты, Западный берег реки Иордан и сектор Газа, ливанские земли. Границы между Израилем и его арабскими соседями должны быть объявлены нерушимыми.

б) должно быть на практике обеспечено неотъемлемое право арабского народа Палестины на самоопределение, на создание собственного независимого государства на палестинских землях, которые будут освобождены от израильской оккупации, - на Западном берегу реки

Иордан и в секторе Газа. Палестинским беженцам должна быть предоставлена возможность возвратиться к своим очагам или получить соответствующую компенсацию за оставленное ими имущество.

с) должна быть возвращена арабам и стать неотъемлемой частью палестинского государства восточная часть Иерусалима. Во всем Иерусалиме должна быть обеспечена свобода доступа верующих к почитаемым местам трех религий;

д) должно быть обеспечено право всех государств района на безопасное и независимое существование и развитие, разумеется, при соблюдении полной взаимности;

е) должно быть прекращено состояние войны и установлен мир между арабскими государствами и Израилем. Все стороны в конфликте, в том числе Израиль и палестинское государство, должны взять обязательство взаимно уважать суверенитет, независимость и территориальную целостность друг друга, решать возникающие споры путем переговоров;

ф) должны быть выработаны и приняты международные гарантии урегулирования. Роль гарантов могли бы взять на себя постоянные члены Совета Безопасности или же Совет в целом.

Он заявил, что такое урегулирование может быть выработано и претворено в жизнь только путем коллективных усилий с участием всех заинтересованных сторон, в том числе Организации освобождения Палестины, что предусмотрено в предложении СССР о созыве международной конференции по Ближнему Востоку.

85. После опубликования 11 ноября 1981 года последнего всеобъемлющего доклада Генерального секретаря по этому вопросу, на его имя, на имя Председателя Совета Безопасности или Председателя Генеральной Ассамблеи поступил ряд сообщений, касающихся положения на Ближнем Востоке или его конкретных аспектов. Эти сообщения были распространены, в зависимости от случая, в качестве документов Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи. В дополнение к сообщениям, упомянутым в предыдущих разделах настоящего доклада (см. пункты 49, 50, 66 и 78 выше), постоянный представитель Бельгии препроводил текст заявления, сделанного министрами иностранных дел десяти государств-членов Европейского сообщества, заседавших в Люксембурге 26 и 27 апреля 1982 года, в отношении ухода Израиля с Синайского полуострова 25 апреля 1982 года (A/37/218-S/15039). Уход Израиля был также предметом писем Союза Советских Социалистических Республик (A/37/213-S/15015) и Египта (A/37/220-S/15051). Другие сообщения, связанные с поисками урегулирования на Ближнем Востоке, были также получены от Египта и Франции (S/15315, S/15316), Египта (A/37/411-S/15376) и Израиля (A/37/423-S/15386). Текст заявления,

сделанного главами государств и правительств десяти государств-членов Европейского сообщества, заседавших в Брюсселе 29 и 30 марта 1982 года, был препровожден постоянным представителем Бельгии (A/37/170-S/14954). Заявление о положении на Ближнем Востоке, сделанное в Брюсселе 20 сентября 1982 года министрами иностранных дел десяти государств-членов Европейского сообщества, было препровождено постоянным представителем Дании (A/37/473-S/15421).

VII. ЗАМЕЧАНИЯ

86. Палестинская проблема и израильско-арабский конфликт на Ближнем Востоке являются предметом особой озабоченности Организации Объединенных Наций вот уже 35 лет. Они, вероятно, потребовали от нашей Организации больше времени и внимания, чем любая другая международная проблема.

87. Последние 35 лет явились свидетелями длительной серии усилий, направленных на урегулирование этого конфликта мирными средствами, многие из которых предпринимались под эгидой Организации Объединенных Наций. Утверждение Организацией Объединенных Наций в ноябре 1947 года Плана раздела, выводы Общего соглашения о перемирии 1949 года, заключенного под эгидой посредника Организации Объединенных Наций для Палестины, единогласное принятие резолюции 242 (1967) Совета Безопасности от 22 ноября 1967 года и миссия Ярринга, принятие резолюции 338 (1973) Совета Безопасности от 21 октября 1973 года, созыв Женевской мирной конференции в декабре 1973 года и соглашения о разъединении от 1974 года являются важными вехами на трудной дороге поиска мира на Ближнем Востоке. Каждое из этих событий могло бы привести к общему мирному урегулированию, однако этого не произошло, поскольку та или иная заинтересованная сторона отказывалась пойти на необходимые договоренности.

88. Таким образом, вместо всеобщего мира на Ближнем Востоке была серия договоренностей о прекращении огня. В большинстве случаев призыв к прекращению огня исходил от Совета Безопасности, и оно осуществлялось под контролем Сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В трудных и зачастую опасных условиях военные наблюдатели Организации Объединенных Наций и военнослужащие Сил Организации Объединенных Наций осуществляли свои благодарные задачи по поддержанию мира путем наблюдения, осуществления контроля, функций по разъединению, обеспечения связи добрых услуг. Однако в отсутствие средств принуждения Силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира могут действовать надлежащим образом лишь при сотрудничестве сторон и на основе мандата, четко определенного Советом Безопасности. В сложной обстановке на Ближнем Востоке эти условия не всегда можно было удовлетворить. Тем не менее благодаря своей самоотверженности и мужеству наблюдатели и военнослужащие Организации Объединенных Наций сделали многое для сохранения этого непрочного мира. Однако из-за того, что коренные политические вопросы и вопросы, связанные с безопасностью, не разрешены, ситуация остается нестабильной, и в течение этих лет договоренности о прекращении огня нарушались многочисленными инцидентами и пятью настоящими войнами. С появлением все более современных систем оружия каждая новая война становится все более разрушительной, и каждый новый раунд борьбы осложняет конфликт и затрудняет задачу его урегулирования. Недавние трагические события в Ливане убедительно подчеркнули настоятельную необходимость поисков мирного урегулирования палестинской проблемы и других аспектов ближневосточного конфликта.

89. В этой связи я с большим интересом отмечаю различные инициативы, предпринятые недавно в этой связи, в том числе франко-египетский проект резолюции от 29 июля 1982 года, предложения, выдвинутые правительством Соединенных Штатов после эвакуации палестинских вооруженных элементов из Бейрута, и последующие предложения Лиги арабских государств и правительства СССР. Хотя упомянуты выше предложения содержат положения, которые, по крайней мере на настоящий момент, являются неприемлемыми для той или иной стороны, я считаю, что они заслуживают внимательного изучения и что необходимо использовать любую возможность, для того чтобы выйти из нынешнего тупика и перевести конфликт от военной конфронтации к мирным переговорам. Тем не менее важно, чтобы промежуточные шаги, которые могут потребоваться, не заслонили собой конечную необходимость во всеобъемлющем урегулировании, поскольку только оно может обеспечить справедливый и прочный мир на Ближнем Востоке.

90. После многих лет дебатов вопросы, разделяющие противоположные стороны, сейчас хорошо известны. Мне представляется, что существует довольно широко разделяемое мнение о том, что для примирения основных чаяний и жизненных интересов всех заинтересованных сторон урегулирование должно отвечать следующим требованиям: вывод израильских сил с оккупированных территорий, что сейчас должно включать в себя силы в Ливане; уважение и признание суверенитета, территориальной целостности и политической независимости каждого государства в районе и их права жить в мире в рамках безопасных и признанных границ, в отсутствие угроз или актов насилия; и наконец, справедливое урегулирование палестинской проблемы, основанное на признании законных прав палестинского народа, включая самоопределение. В этой связи первостепенную важность по-прежнему имеет вопрос об Иерусалиме.

91. Я глубоко осознаю наличие серьезных препятствий, которые до сих пор находятся на пути к достижению всеобъемлющего урегулирования. Стороны в конфликте по-прежнему разделены крайним недоверием и страхом, они до сих пор не хотят идти на такие уступки и решения, без которых компромисс невозможен. В обстановке конфликта, имеющего столь глубокие корни, сторонам зачастую бывает легче занимать радикальные позиции, нежели проводить политику примирения, и более сильная сторона порою может склоняться к применению силы для достижения своих целей. Мирное урегулирование потребует от заинтересованных правительств и властей и от их руководителей особого понимания, сострадания, мужества и государственного подхода. Оно также потребует бескорыстной поддержки всех правительств третьих сторон, которые в состоянии оказать помощь, прежде всего крупных держав. Я также убежден, что Организация Объединенных Наций и прежде всего Совет Безопасности должны и могут сыграть в этой связи конструктивную и решающую роль как в миротворческом процессе, так и в усилиях по поддержанию мира, которые будут необходимы для предотвращения возобновления военных действий и для содействия созданию обстановки, ведущей к переговорам.