



联合国



安全理事会

Distr.
GENERAL
S/13450
12 July 1979
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

按照第 446(1979)号决议
设立的委员会的报告

79-17949

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
送文函		4
一、 导言	1 - 29	5
二、 访问该地区	30 - 212	11
A. 安排访问	30 - 42	11
B. 访问哈希姆约旦王国（一九七九年五月二十日至二十六日）	43 - 104	12
(a) 同政府官员会晤	43 - 69	12
(b) 访问约旦河流域和难民营	70 - 79	17
(c) 听询	80 - 104	18
C. 访问阿拉伯叙利亚共和国（一九七九年五月二十六日至二十九日）	105 - 135	24
(a) 同政府官员的会晤	105 - 125	24
(b) 访问库奈特拉	126 - 129	30
(c) 听询	130 - 135	30
D. 访问黎巴嫩（一九七九年五月二十九日至三十日）	136 - 152	31
E. 访问阿拉伯埃及共和国（一九七九年五月三十日至六月一日）	153 - 184	34
(a) 同政府官员的会晤	153 - 166	34
(b) 听询	167 - 181	36
(c) 非公开会议	182 - 184	39
F. 巴勒斯坦解放组织（巴解组织）主席和该组织其他官员的发言	185 - 212	39
三、 结论和建议	213 - 242	45

附件*

- 一、一九七九年四月三十日委员会第四次会议上的发言摘要
- 二、证词摘要
- 三、移民点一览表
- 四、移民点地图
- 五、交由秘书处保管的文件

* 以 S/13450/Add. 1号文件印发。

送 文 函

一九七九年七月十二日

谨以安全理事会第 446(1979) 号决议所设委员会成员的身份，随函附上委员会按照上述决议第 5 段提出的报告。

今天，一九七九年七月十二日这份报告获得一致通过。

谨致以最崇高的敬意。

(主席) 莱昂纳多·马蒂亚斯，葡萄牙 (签名)
儒利奥·德扎瓦拉，玻利维亚 (签名)
卡苏卡·西姆温迪·穆图克瓦，赞比亚 (签名)

一、导 言

A. 委员会的设立

1. 委员会系根据安全理事会第 446(1979)号决议成立，任务如下：“审查一九六七年以来包括耶路撒冷在内的被占领阿拉伯领土的移民点的情况”。

2. 约旦常驻联合国代表在一九七九年二月二十三日给安全理事会主席的信(S/13115)中，要求召开安理会会议，审议“耶路撒冷和其他被占领的阿拉伯领土因以色列占领当局在这些领土上有计划地、毫不留情地、处心积虑地执行建立移民点和将这些领土殖民化的政策和作法而引起的极端恶劣而且加速恶化的情势。这种情势已严重地威胁到世界和平与安全”。

3. 安全理事会应这项要求，在一九七九年三月九日至二十二日举行的第二一二三至二一二八次，二一三一次和二一三四次会议上，审议了标题为“被占领阿拉伯领土局势”的项目。

4. 安理会收到的有关文件，除其他外，包括：

- (a) 三月七日约旦的信(S/13149号文件)，附有在被占领的西岸的以色列移民点的地图和一览表，并附有耶路撒冷伊斯兰委员会主席给约旦首相的信，信中说以色列当局把希布伦清真寺变成犹太教堂。
- (b) 三月二日巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席的信(S/13132号文件)，附有有关被占领领土局势的新闻报道清单、地图和其他文件。

5. 在安全理事会的发言，包括约旦和以色列的发言，载于S/PV. 2123 至 S/PV. 2128号、S/PV. 2131号和S/PV. 2134号文件。

6. 一九七九年三月二十二日安理会第二一三四次会议通过第 446(1979)号决议，全文如下：

安全理事会，

听取了约旦常驻代表和其他代表对安理会的发言，

着重指出急需在中东达成全面、公正和持久的和平，

再次申明一九四九年八月十二日《关于战时保护平民的第四项日内瓦公约》适用于自从一九六七年以来被以色列占领的阿拉伯领土，包括耶路撒冷在内，

1. 确定以色列在一九六七年以来占领的巴勒斯坦和其他阿拉伯领土内建立移民点的政策和做法都没有法律效力，并且对于在中东达成全面、公正和持久的和平构成了严重的阻挠；

2. 痛惜以色列未能遵守安全理事会一九六七年六月十四日第237(1967)号、一九六八年五月二十一日第252(1968)号 and 一九七一年九月二十五日第298(1971)号决议，安全理事会主席一九七六年十一月十一日的协商一致声明以及大会一九六七年七月四日第2253(ES-V)号和七月十四日第2254(ES-V)号、一九七七年十月二十八日第32/5号 and 一九七八年十二月十八日第33/113号决议；

3. 再次要求占领国以色列严格遵守一九四九年《第四项日内瓦公约》，废除以前的措施和行止采取可能改变一九六七年以来包括耶路撒冷在内的被占领阿拉伯领土的法律地位和地理性质及对其人口组成有实质影响的任何行动，尤其是不要将以色列的一部分平民迁入被占领的阿拉伯领土内；

4. 设立一个由安全理事会三个成员国组成的委员会，其成员由安理会主席同安理会成员国协商后任命，以审查一九六七年以来包括耶路撒冷在内的被占领阿拉伯领土的移民点的情况；

5. 请该委员会在一九七九年七月一日以前向安全理事会提出的报告；

6. 请秘书长对该委员会提供必要的方便，使它能够执行其任务；

7. 决定经常密切注意被占领领土的情况，并于一九七九年七月再召开会议，按照委员会的调查结果审查被占领领土的情况。

B. 委员会的组成、任务和工作安排

7. 安理会主席在四月三日的照会(S/13218)中说, 经他与安理会成员协商后已达成协议, 按照协议, 上述根据第446(1979)号决议第4段设立的委员会由玻利维亚、葡萄牙和赞比亚三国组成。

8. 一九七九年四月十日, 委员会在纽约举行第一次会议, 会上决定由葡萄牙担任主席。

9. 在安排工作方案时, 为了执行其任务, 委员会审议了“审查一九六七年以来包括耶路撒冷在内的被占领阿拉伯领土的移民点的情况”所应采取的方式。

10. 委员会决定, 作为第一步, 同有关各方建立直接联系, 以期在执行任务上取得它们的合作, 并同能够提供有用情报的联合国有关机构进行协商。

C. 要求各方合作

11. 一九七九年四月十三日向埃及、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的常驻代表发出信件, 要求尽快向委员会提供与其任务有关的一切现有情报, 并通知他们委员会正考虑在一九七九年五月间视察该地区。

12. 四月十三日还向以色列常驻代表发出了大致相似的信件, 但特别指出, 如蒙该国政府合作, 以便利委员会对该领土进行拟议的视察, 将不胜感激。

13. 此外, 还向调查以色列侵害占领区内居民人权的措施特别委员会的主席和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的主席要求提供情报。

14. 在四月三十日向巴勒斯坦解放组织常驻观察员发出信件, 提请他注意委员会的任务, 并要求提供有关的情报。

15. 黎巴嫩、约旦和埃及的常驻代表分别于四月十七日、十七日和二十五日作出答复，保证各该国政府同委员会充分合作以执行其任务。约旦的复信附有哈桑王储殿下亲自表示支持的电文。

16. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会和调查以色列侵害占领区内居民人权的措施特别委员会，也都保证给予合作和协助。

17. 在四月二十六日第三次会议上，主席告诉委员会，为了同以色列常驻代表团建立联系，以便就委员会执行任务的方法和以色列政府可能合作的程度交换意见而作的努力取得了什么结果。以色列代表答复主席说，以色列政府对在其控制下的领土所采取的行动无不可告人之处，那里的情势曾经许多公正的观察人员加以调查，他们一贯地证实了以色列政府所作的声明，同时表示该国代表团不准备同委员会有任何联系。

18. 在审查以色列的态度对委员会的工作可能造成的后果以后，委员会决定要主席把这件事报告安全理事会主席，并提请他注意，在这种情况下，尽管以色列拒绝让委员会进行原定的视察，委员会仍将设法执行其任务。

19. 在第三次会议上，主席还报告了他同巴勒斯坦解放组织（巴解组织）常驻观察员的讨论，观察员强调巴解组织将同委员会充分合作。

20. 在四月三十日第四次会议上，委员会会晤了约旦王储办公室成员和约旦常驻代表，他们重申约旦政府支持委员会，并提供有关移民点问题的文件和地图。委员会还会见了巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的主席，他向委员会提供了该委员会编制的关于被占领领土问题的研究报告。¹

¹ 约旦代表和巴勒斯坦行使不可剥夺权利委员会主席的发言摘要载于附件一。

21. 在五月八日第六次会议上，主席告诉成员说，安理会主席响应他就以色列的态度所采取的措施，决定以书面提醒以色列常驻代表说委员会要求合作还没有收到任何答复，并问他以色列在这方面的意向。

22. 一九七九年五月九日委员会给埃及、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国常驻代表的信中，指出委员会计划视察该地区，并说明它想收集哪些情报。委员会在一九七九年五月十一日的另一封信中，向巴解组织常驻观察员申明，希望在视察时有机会见到亚西尔·阿拉法特主席。

23. 在出发前往该地区的那一天，委员会收到了以色列常驻代表给安全理事会主席的答复的付本。在一九七九年五月十七日的信中，以色列代表通知安理会主席说，考虑到第446(1979)号决议通过时的情况，以色列政府拒绝接受整个决议，因此不能对根据该决议设立的委员会给予任何形式的合作。

24. 在总部编写其报告时，委员会体会到，鉴于安全理事会会议繁多，委员会访问该地区时所取得的证词和其他文件资料数量很大，因此，委员会有困难按照上述决议第5段的要求于一九七九年七月一日向安全理事会提出报告。因此，委员会主席要求安理会主席将报告时间推迟到一九七九年七月十五日。

25. 同安理会其他成员非正式协商后，安理会主席通知委员会主席，安理会没有任何成员对委员会的要求有任何反对²。

26. 本报告所根据的材料，是在总部和在访问该地区时从各种来源收集到的资料。

27. 本报告卷一第一章叙述安全理事会设立委员会的经过及其在总部的工作；第二章叙述委员会对该地区的访问包括同各国政府当局和各组织代表的意见交换。第三章则纯粹关于结论和建议。

² S/13426.

28. 卷二包括本报告的下列附件：

附件一：委员会第四次会议上的发言摘要；

附件二：证词摘要；

附件三：移民点一览表；

附件四：移民点地图；

附件五：秘书处保管的文件。

29. 本报告于一九七九年七月十二日获得一致通过。

二、访问该地区

A. 安排访问

30. 在该地区访问期间，委员会的成员如下：莱昂纳多·马蒂亚斯大使（葡萄牙），主席；胡利奥·德·萨瓦拉大使（玻利维亚）；卡苏卡·西姆温迪·穆图克瓦博士（赞比亚）

31. 委员会有两位顾问随行：

埃德加·平托先生（玻利维亚）

路易斯·克鲁绍·阿尔梅达先生（葡萄牙）

32. 秘书长指派了一批秘书处工作人员，协助委员会进行工作。

33. 委员会决定在访问期间同有关政府当局进行协商，并在听询和个别会谈时取得其他当局、组织或私人的口头陈述、书面声明或证词。

34. 委员会还决定，它通常认为各次听询、会谈和工作会议最好是秘密举行，但如情况需要，它可以决定举行公开会议。此外，委员会可能到有关国家的特定地区去实地视察情况，并尽可能听取陈述和证词，并取得与其任务有关而可能得到的一切情报。

35. 委员会还同意，每开始进行一系列听询时，主席将扼要说明委员会任务，并促请注意一件事，就是委员会希望证人的陈述尽可能不超出委员会的任务范围。此外，委员会并决定，依照证人的要求，为了安全起见，不泄露证人的姓名。全起见，不泄露证人的姓名。

36. 最后，委员会决定保持一份调查记录，在编制报告时考虑同委员会任务特别有关的资料。委员会还要决定把哪些文件列为委员会报告的附件，并考虑到其余资料交给联合国秘书处保管。

37. 委员会在该地区访问的行程如下：哈希姆约旦王国：一九七九年五月二十日至二十六日；阿拉伯叙利亚共和国：一九七九年五月二十六日至二十九日；黎巴嫩：一九七九年五月二十九日至三十日；阿拉伯埃及共和国：一九七九年五月三十日至六月一日

38. 根据上述决定，委员会同各国政府当局会商，还听询了一些证人，并访问了许多地点。在约旦期间，委员会曾于五月二十三日前往约旦河流域，于五月二十四日前往一个难民营。在叙利亚期间，委员会曾于五月二十八日前往库内特拉镇所在地点。

39. 在访问期间，委员会会见了巴勒斯坦解放组织的代表。

40. 委员会还听取了42人的证词，计：安曼22人（包括一份书面陈述），大马士革13人，开罗7人，并同当地社团的发言人会晤。它还收到了一些书面文件、照片和地图。

41. 委员会于一九七九年六月四日回到总部。

42. 委员会愿意指出，在访问该地区期间，各国政府和一切有关人员都曾经提供宝贵的协助，便利委员会执行任务。有效的意见交流特别使委员会得到益处，委员会成员要求澄清的一些问题也得到详细的答复。委员会因此要对上述各个方面对其提供的合作表示谢意。

B. 访问哈希姆约旦王国（一九七九年五月二十日至二十六日）

(a) 同政府官员的会晤

43. 委员会于一九七九年五月二十日抵达约旦。

44. 次日，委员会在安曼外交部举行一次工作会议，当地接待人员计有：负责外交事务国务大臣哈桑·易卜拉欣先生、新闻大臣兼被占领领土事务执行局局长阿德南·阿布·乌德赫先生、外交部政治事务处处长韦尔·阿尔马斯里

先生、国际组织司司长法勒赫·阿塔韦尔先生、联合国事务司司长阿克塞姆·库苏斯先生、被占领领土事务局局长肖卡特·马哈茂德先生、以及约旦常驻联合国代表团的乔治·沙马先生。

45. 负责外交事务的国务大臣欢迎委员会的成员，预祝他们完成“重大而艰难的”任务，并希望委员会的工作有助于促成国际有效行动，谋求中东全面、公正、持久的和平。他说，以色列的移民点政策屡次受到大会、安全理事会、甚至以色列自己的朋友的谴责，这项政策是联合国面临的一个挑战，并且违反国际法。

46. 国务大臣认为，以色列拒绝准许委员会到被占领领土去访问，使委员会的工作更加困难。约旦政府决心竭力协助委员会完成其任务。

47. 委员会主席答复负责外交事务的国务大臣，代表委员会的成员感谢约旦的热烈欢迎。主席说，委员会是安全理事会派来的，同国务大臣一样关切该地区的局势，将据实向安全理事会报告调查结果。

48. 接着，新闻大臣向委员会简报被占领的西岸各移民点的情况；到目前为止，共有78个移民点，大约占地370,000杜努姆³。这只是被以色列霸占的1,500,000杜努姆土地的一部分，后者等于被占领的西岸总面积的百分之二十七。

49. 乌德赫先生谈到移民点对以色列的意义，引述了以色列若干方面的资料（包括以色列内政部长最近的一项谈话），以及世界犹太组织人员的其他谈话。据这些谈话显示，以色列的移民点政策是实现犹太复国主义基本目标的一个步骤，这个目标就是要在中东建立一个清一色犹太人的国家。为了达到这个目标，必须随时准备地方，来安置新的移民，直到移民人数超过当地阿拉伯居民为止。他说，在犹太复国主义的信条里，移民点一向都具有一种“价值”。

³ 1杜努姆=1,000平方公尺；1,000杜努姆=1平方公里。

50. 以色列当局夺取土地的方法很多，例如：利用授权基于“安全”理由划定禁地的“禁区”法规夺取土地；将“国家版图”政策应用于市区以外具有不同法律地位的私有土地，即“米利”土地；推行“不在所有者”政策，根据这项政策，凡在以色列入侵时不在西岸的阿拉伯人，其财产则予以没收；同阿拉伯居民进行交易时虚伪欺诈；推行允许冻结土地、阻止其合法所有者加以利用的“绿色地区”政策；以收为公用为理由没收财产，随后再将没收的财产卖给私人的犹太移居者，迄今在这项政策下被侵夺的土地约达 329,000 杜努姆。

51. 谈到关于移民点的决策问题时，新闻部长表示，以色列政府已经在一九七九—一九八〇财政年度为移民点拨款二亿美元。这些移民点现置于政府或非政府组织的控制之下。

52. 关于属于政府的移民点，一个由以色列农业部长主持的部长委员会，负责确定新移民点的位置，寻求财政支助和建立基本设施。

53. 属于非政府组织的移民点是在各种组织的监督下建立的，这些组织包括：促进在灯火线附近建立农业和军事移民点的半军事性纳哈尔运动；犹太复国主义的古什·埃穆尼姆派；犹太上诉基金会移殖事务部；合作农村以及其他组织等。

54. 然后，乌德赫先生谈到以色列关于在被占领的西岸分配水资源的政策。他说西岸大都要靠地下水。在这方面，以色列的政策是将整个地区视为一个地质上的盆地。因此，以色列对阿拉伯农民采取了若干限制性的政策，如未获得特别允许不得开凿自流井等。可是，以色列当局却开凿了 24 口井，专供犹太移居者使用，其中多半位于约旦河谷，从而大量减少了阿拉伯农民所可获得的用水量。此外，阿拉伯农民被迫在自用的井上装置水表，以限制他们可以利用的用水量。

55. 关于委员会的工作，乌德赫先生说，以色列不惜实施各种各样的恐吓手腕，阻止可能的证人从被占领领土前往安曼。然而，各界的一些人士，不顾报复的威胁，成功地从西岸到了安曼。

56. 最后，乌德赫先生，又提供了特别是有关以色列对在学儿童实施恐吓政策这方面的资料。

57. 此外，五月二十一日，委员会访问了总理阁下穆达尔·巴德兰先生，他表示约旦急于使这个联合国机构的任务成功。巴德兰先生强调，约旦同巴勒斯坦人具有非常紧密的关系，他们的问题就是中东冲突的症结所在。他说以色列的移殖政策是对联合国的挑战，违反了国际法。此外，总理也强调，约旦政府遵守同委员会任务有关的安全理事会各项决议。最后，他强调现在是解决中东冲突的时候，应该寻求公正全面的解决办法。

58. 五月二十二日，侯赛因国王陛下接见了委员会。侯赛因国王特别强调以色列移殖政策的深远影响，他说，这项政策的目的在于将阿拉伯居民逐出自己的土地。这也是以色列的部分企图，妄想完全不顾联合国的宗旨和决定，改变被占领的阿拉伯领土的性质。

59. 侯赛因国王也说明了约旦对中东问题的立场。他强调，除非恢复阿拉伯对阿拉伯耶路撒冷的主权，执行联合国各项决议，使以色列军队撤出所有被占领领土，以及捍卫巴勒斯坦人的权利包括在巴勒斯坦的自决权，否则就无法达成公正全面的和平。

60. 主席代表委员会感谢国王陛下的欢迎词，并向他保证委员会决心以公正不阿的态度来执行它的任务。

61. 五月二十四日，哈桑王储陛下接见了委员会。在那次会见中，主要就耶路撒冷及其四周广泛地交换了意见。哈桑王子回忆说，在精神上，耶路撒冷是回教最神圣的地方，是一个普受世人尊敬的中心。当谈到以色列移民点问题时，他指出以色列利用建立三个相联的移民点地带，在耶路撒冷和约旦河之间建立了几个保护性的孤立地区。由于这一措施，以色列将阿拉伯居民“分隔开来”。这项行动看来是蓄意进行的，因为以色列也在黎巴嫩边界推行同样的分割阿拉伯居民的政策，以使这个地区巴尔干化。

62. 自一九六七年以来，以色列的官方政策一直是，使耶路撒冷为犹太人所有，并在犹太人统治下联成一体。为了落实这项政策，许多阿拉伯房屋被摧毁了，住在里面的居民被赶走了，但同时却沿圣城东边全线建立了移民点。推行这项移殖政策的结果是，住在围墙里头的阿拉伯人现在被孤立了，局限于一个四周都是一群虎视眈眈的移居者的居住区。无疑，这是迫使他们离开的有力手段。

63. 哈桑王储说，还采用了其他强迫手段，其中有些是残酷的，有些是榨取金钱的，例如对阿拉伯人征收20年的税，用来为犹太人建造新的住房。以色列还改变耶路撒冷市的界限，以尽可能充分利用人口组成的有利因素。

64. 约旦已屡次说明对耶路撒冷和西岸所持的立场。问题是，如何开始回到“阿拉伯耶路撒冷”，“阿拉伯耶路撒冷”就是表示各种宗教互相尊重信仰自由。

65. 哈桑王储说，耶路撒冷的情况非常特殊，此地的问题一旦获得解决，即可促成中东问题的全面解决。因此，至今还未对现阶段的耶路撒冷问题进行任何全面和公正的研究，实在是令人遗憾的。这正是需要纠正的。

66. 王储指出，应要求一个国际机构对于耶路撒冷情况的各方面进行调查，不论是政治、宗教、社会、人口统计、经济或其他方面。

67. 他又表示，对于该地区被以色列没收的阿拉伯财产问题应进行详细审查。在这方面，应记取巴勒斯坦和解委员会对于一九六七年以前以色列占领领土上被没收的阿拉伯财产所作的杰出成绩，并且事实上该委员会仍然负有广泛性任务。

68. 最后，哈桑王子强调指出，解决问题的道路也许漫长而艰苦，但是，为了避免再陷入必然会造成暴力冲突的绝望情况，我们绝不能让目前这种局面僵持下去。

69. 主席感谢哈桑王储陛下内容极其丰富的简报，并向他保证，他的谈话的内容将反映在委员会的报告中。

(b) 访问约旦河流域和难民营

70. 委员会于五月二十三日前往约旦河流域地区。途中曾在何赛因国王桥逗留，穿过舒纳村和卡拉迈村，到达可俯瞰约旦河流域的德尔阿拉村。

71. 在约旦河流域行政当局发言人的简报当中，他提请委员会注意以色列对该流域水资源的严重剥削情形。他特别说到从太比里亚斯湖和约旦河引水灌溉沿流域南下直到内格夫沙漠的以色列移民点，不但大大减少了约旦河的流量，并使其含盐量显著增加。

72. 同时，发言人说，用以色列移居者开凿的很深的自流井不断大量抽取地下水，将用尽流域的水资源，而这个流域在地质上是单一的实体。

73. 应予以注意的是，当委员会在晚间从德尔阿拉离开时，约旦当局指出，在西岸，一排排的灯光标志着连续不断的以色列移民点地带。

74. 委员会于一九七九年五月二十四日访问了施内勒难民营，其成员由重建部付部长阿卜杜勒·拉希姆·贾拉尔先生、难民营办事处官员穆罕默德·阿泽赫先生和近东救济工程处的一位官员接待。贾拉尔先生致欢迎词时说，该难民营住有30,000名难民，其中有些人已被迫流离失所三次。甚至在流亡了三十一一年之后，这些难民和失所的人仍然坚决要返回家乡。贾拉尔先生又指出，他方面，以色列则违反联合国关于此事的决议，继续推行其移殖政策，并将占领领土犹太化。他举出耶路撒冷来作为这种政策的最佳例证。

75. 委员会主席说明了安全理事会委托给委员会的任务。他强调指出，委员会的任务是研究这些问题，确定这些问题的本质，以便取得更深入的了解，向安全理事会提出报告。主席指出，委员会来到这个地区，是因为它的成员深信联合国对这个问题的公正解决可以作出贡献。委员会认为，根据《世界人权宣言》和联合国的各项有关决议，难民和流离失所人士有重返家园的权利。

76. 难民营服务人员阿泽赫先生表示欢迎委员会，并说，由于以色列在占领区推行镇压性政策，他对于以色列拒绝委员会进入占领区并不感到奇怪。

77. 阿布·贾梅勒先生代表难民营的难民说，他想知道，还要等多久，世界才会注意到被逐出自己家园的巴勒斯坦人民的事业；为什么联合国关于这个问题的那么多决议和决定都没有付诸执行；为什么以色列仍然能够继续推行它的政策，公然反抗联合国。他强调说，巴勒斯坦人决不会同意耶路撒冷成为以色列人独占的城市；也不接受任何形式的托管、自治或划分。对于巴勒斯坦问题，他们不可能接受任何其他途径。阿布·贾梅勒先生又强调指出，除了巴勒斯坦解放组织（巴解组织）之外，巴勒斯坦人并未委托任何人代表他们说话。他希望委员会的努力会有成就，并希望联合国派实地调查团到这个地区来，这是最后一次。

78. 难民营中一个长者问委员会说，为什么联合国不能迫使以色列承认巴勒斯坦人民的权利。主席回答说，尽管他和委员会的同事理解难民的绝望心情，也了解巴勒斯坦问题是一个复杂的问题，但要取得公正和平的解决是需要时间的。说到这里，他提到阿拉伯国家在联合国内所采取的行动。事实上取得了一些进展。联合国正继续努力寻求公正的解决办法。

79. 近东救济工程处的一名官员阿布德先生说，由于近东救济工程处的财政危机，难民更感绝望。失所人士事务最高部长委员会执行秘书穆罕默德·萨里夫准将概括说明了难民和失所人士从西岸迁移到东岸的情况。他说，一九六八年，约旦政府设立了施内勒营和其他五个难民营，以安置被迫离开约旦河流域地区的难民和失所人士，正如近东救济工程处主任专员上次报告中所说，约旦政府每年支出3,600万美元赈济难民，提供住房、薪给和用水。

(c) 听询

80. 委员会在约旦期间，除了同政府当局会谈以外，还举行了五个听证会。共有21个证人发了言。另有一个证人递送了一份书面证明，委员会已把它载入记录。其中有些证人要求不公布他们的姓名。按照以前作出的一项决定，委员会答应了他们的要求。

81. 听询时，大多数证人都照主席的呼吁，只供述自一九六七年以来被占领的阿拉伯领土（包括耶路撒冷）移民点的情况。但是，有些证人又述及个人或集体的屈诉，这在委员会看来，应属于侵犯人权的范围，而不在它的任务范围以内（例如，第3和10号证人）。关于这一点，应该指出，后来在大马士革和开罗举行的听询中，也出现类似的情况。

82. 大多数证人是巴勒斯坦人，例如一九六七年九月被逐出西岸的伊斯兰上诉法院首席法官阿卜杜勒·哈密德·萨耶赫教长、一九六八年被逐的耶路撒冷市长鲁希·卡提卜先生、一九六九年被逐的拉马拉市长纳迪姆·扎鲁先生，和约旦政府驻占领区执行办事处的现任主任沙卡特先生。他们告诉委员会在占领区任职时的遭迁。一名教会领袖埃勒亚·胡里付主教叙述一九六九年被逐以前在耶路撒冷英国圣公会主教管区的遭迁。执业律师易卜拉欣·贝克尔先生也指出一九六七年十二月他被逐出西岸。他和其他证人提请委员会特别注意关于这种情况的某些法律问题。其他大多数证人根据他们个人或家庭的遭迁发表了意见。

83. 委员会注意到安全理事会规定的任务范围，要促请注意它在约旦期间一些证人提出的若干要点。

被占领领土的移民点

84. 一个证人（第15号）提到的一份阿拉伯出版物称，一九六七年和一九七七年期间，以色列在西岸（包括在耶路撒冷）设立了123个移民点，其中有33个是不公开的，因为它们是纳哈军事移民点。

85. 另一证人(第20号)称, 应该注意的是, 过去这些移民点多数设在接近一九六七年前确定的边界线。但是, 目前的趋势是, 将西岸地区划成一些大块方形地, 然后建造公路纵横交叉地将它们分开。居民认为, 这种政策的目的是, 将整个占领区分成若干块方形地, 在每块方形地的角上设立移民点, 以便孤立主要的阿拉伯人聚居处。

86. 其他证人称, 无论是公有或私有土地, 上述政策照样施行。关于这一点, 有一个证人(第4号)对于以色列所谓只在公有土地上设立移民点的说法表示怀疑。他指出, 按照《日内瓦公约》和联合国有关决议的规定, 在占领区设立移民点是非法的, 不论设在公有土地上或是私有土地上。接着, 他简单地说明约旦法律中所指各种私有土地。

87. 这个证人又说, 以色列夺去专用来建造非军事移民点的可耕地约计125,630杜努姆(除去供军事用途的面积), 其中公有土地占百分之九点四, 私有土地占百分之九十点六。

88. 霸占土地的方式和过程因时而异。有几个证人(第6、8号)指出, 一九六七年战争结束后, 以色列把村民逐出村子, 有时就在他们面前将房屋摧毁。一个证人(第13号)特别指出, 以色列把村民驱到距离34公里的拉马拉镇, 最后让他们返回村子。但是, 走向大约32公里的路程, 他们在接近他们的村子的地方被挡住了。他们亲眼看见村子被炸毁。

89. 另一个证人(第4号)说, 以后, 霸占土地的过程, 一般说, 是这样的: 首先, 以色列军队设置界桩或有刺铁丝网, 把土地圈起来, 然后, 告诉该村主事的人说, 为了安全起见, 村民不能再进入封闭的地区。最后, 以色列把农作物摧毁, 把果树叶子弄脱, 连根拔掉。另一证人(第14号)也证实这一点。

90. 关于这件事情的法律方面, 一个证人(第21号)提到, 以色列没收大多数阿拉伯土地, 根据的文件如下:

- (一) 一九五〇年三月十四日以色列议会通过的不在业主财产法，替代一九四八年十二月十九日颁布的关于不在业主财产的紧急法令；
- (二) 一九四三年英国托管时期颁布的、为公共利益获取土地法，目前仍然适用；
- (三) 一九四五年防卫和紧急法令，也是英国托管时期颁布的。根据这些法令，军政长官可以发令驱逐人民出境和没收财产；
- (四) 一九四八年十月十五日颁布的荒地开发紧急法规，根据这些法规，农业部长如认为荒地拥有人不想利用荒地耕种，就有权把荒地没收；
- (五) 一九四九年紧急时期一项没收不动产的法律。根据这项法律，一个专设管理局如果认为为了国家的安全确有必要，便可没收任何不动产。

91. 关于上述不在业主财产法的执行，有一个证人（第11号）指出，法律规定，任何土地，如果一九六七年六月五日业主不在该地，即使后来返回，也算是业主不在。该证人说，所有这些土地都由以色列不在业主财产保管处管理，该保管处征收不在业主房屋的租金。⁴

92. 关于这一点，有些证人（第5和17号）提到过以色列法院审理的一些案件。就最近的一个案件来说，希布伦附近的以色列移居者夺去了一大片土地，用来建造500个住房单位。以色列法院在阿拉伯业主的要求下裁定这样做是非法的，但是以色列移居者仍然霸占这块土地。

93. 牵涉到以色列司法制度的另一个案件，据报发生在耶路撒冷附近的安纳达村。由于村民拒绝出租4,650杜努姆土地，军事当局用有刺铁丝网把该地封闭起来。这个案件已向以色列高等法院提出。一九七九年一月十五日，高等法院同意军队提出的、条件较低的要求，结果是1,740杜努姆肥沃土地被没收。一个证人（第19号）说，直到一九七九年三月十八日，即对裁决可提出上诉的30日期限已过后，村民才获悉这项裁决。

⁴ 这个问题也在其他场合提出过，特别是，国际法协会的主席曾在开罗提出。参看下面第二，E(c)段。

94 关于被夺土地的使用，几名证人（第1，2，4号）列举了一些据他们说是在阿拉伯村庄旧址上建立的移民点。

95 还有证人说（第1，17号），军事当局或移民们自己采用了诸如下列各种压制办法以迫使土地所有人离开该地区：一再加以监禁，但表示被监禁的人如果同意离开该地区即可获释；妨碍儿童上学；按照所谓的“不在业主法”没收并毁坏属于侨居海外的巴勒斯坦人的房屋，这一行动往往同时将表示反对的承租人（第1号）予以拘禁。在这方面，有几名证人还说，控制水沅是迫使居民放弃产业的最有力量的一个方法。

96 关于这一点，经常有人提到以色列所采行的水沅政策。有一个证人（第4号）说，到目前为止，以色列在约旦河谷挖掘了大约二十个深度为三百米至六百米的深井，每年抽取1,500万至1,700万立方米的水，专门用来灌溉以色列移民所侵占的土地。这些水井中有许多都是在当地的阿拉伯泉水附近挖掘的，这违反了有关挖掘新井的约旦法律。这种作法的影响遍及整个西岸地区。杰里科地区从一九六七年以前的阿拉伯水井（比新井浅）抽取的水的含盐量已显著增高，而诸如瓦迪法拉盆地、巴尔达拉盆地和奥贾地区等许多地方的供水量已有了剧减——这些地方的沅泉过去每年都有1,100万立方米的供水量，现在却只在涓滴细流，以致威胁到农村耕作的任何目标。

97. 此外，以色列当局强行采用水表来限制可从一九六七年以前的水井抽取的水量的办法已属司空惯见（第1，9号）。另有一个证人（第7号）在强调水沅的重要性时提到一九六七年以前以色列人越界对卡勒基利亚村采取的军事行动；他说那些行动摧毁了十一坐自流井。自从一九六七年该村庄被占领以后，以色列当局就在所有水井上安装水表，因而对用水订定了严格的限制。因此，阿拉伯居民无法发展农耕活动；但是以色列却同时在该地区建立了两个以色列移民点。这些移民点——每一个移民点约有一百五十家人——现在都装置了有电动机和全套水管的自流井。

98 有几次曾讨论到被剥夺了财产的土地所有人是否获得赔偿的问题。有一个证人说，所愿赔偿的数额只是财产实际价值的十分之一（第9号）；他还补充说，这不是问题的所在，因为所有人都无意要出售。卡提卜先生（第15号）也表示了同样的看法。另有一个证人（第22号）提到两种有关的情况。第一个是，土地所有人拒绝接受可能会被解释为已有协议的任何补偿；可是，土地却被用作军营，随后逐渐变为平民的移民点。第二个涉及四百杜努姆的土地的情况是，各个土地的所有人并未获得赔偿。

耶路撒冷

99 有四个证人对耶路撒冷情况作了比较深入的叙述（第15、16、18和21号）。其中有一个（第21号）回想起一九六七年六月二十八日以色列议会曾通过一项“并吞”的决定，根据该项决定，又采取了下列各项措施：

- (一) 废除耶路撒冷阿拉伯市议会；
- (二) 撤销某些城市服务项目并且将其他的服务项目并入以色列的同样项目内；
- (三) 以色列的全部法律适用于阿拉伯公民；
- (四) 裁撤教育署并将所有的阿拉伯公立学校交由以色列教育部管理；这导致以色列课程的采用，包括小学生要读一本叫“我是以色列人”的课本；
- (五) 对所有的居民颁发以色列身分证；
- (六) 不承认耶路撒冷伊斯兰法庭；
- (七) 专业人员必须向以色列的专业人员协会办理登记；
- (八) 关闭阿拉伯银行并且只准使用以色列货币；
- (九) 将一些以色列部会的办公室迁往阿拉伯耶路撒冷地区。

100. 关于以色列用来使阿拉伯社区犹太化的方法，同一证人（第21号）说，一九六七年战争刚刚结束，以色列就摧毁了耶路撒冷四个不同的区域，内有1,215间房屋，427间商店，5坐清真寺、3间修道院和4所学校，总共有1,654坐

建筑物。该证人说，此一行动使7,400名居民被迫离开家园（另一个证人（第15号）说“5,000”人以上）。于是就建立了一个“犹太区”，到今天为止已在116杜努姆上建筑了320个住屋单位，犹太移民共有1,300人。最后，阿拉伯耶路撒冷市区内被没收的阿拉伯土地计有94,564杜努姆。

101 另一个证人（第15号）说，这些在耶路撒冷的侵占土地行为的目的是要用犹太移民来包围仍旧主要是阿拉伯人居住的三个特区。他说，这个政策将会威胁到耶路撒冷阿拉伯人的存在和生存。

102 若干证人（例如第18号）提到考古发掘工作虽然一再受到教科文组织谴责，可是仍旧在继续进行，因而严重损坏了伊斯兰神圣场所。

103 关于耶路撒冷的移民点数目，有一个证人（第21号）指出其中有九个移民点是建立在阿拉伯耶路撒冷境内，另有十个是在所谓的大耶路撒冷的范围内。同一证人总结说以色列正利用移民政策来夺取土地，并逐步驱逐这些土地上的居民。许多其他的证人也表示同样的看法，虽然措辞不同。

104 一九七九年五月二十六日委员会成员们乘车离开了安曼。

C. 访问阿拉伯叙利亚共和国（一九七九年五月二十六日至二十九日）

(a) 同政府官员的会晤

105 委员会成员们于一九七九年五月二十六日抵达大马士革；次日在外交部受到付总理兼外交部长，阿卜杜勒·哈利姆·哈达姆先生的接待。陪同的还有国际组织司司长，海萨姆·凯拉尼博士及其他的交外部官员。

106 付总理曾表示欢迎委员会并且保证，委员会在执行任务方面叙利亚政府将提供充分的合作。他说叙利亚对委员会的努力有一点期望，那就是应该弄清楚真相，因为事实真相比武力更有力量。在这方面，他认为以色列的移民政策只是犹太复国主义运动自始就有的侵略和扩张主义行径的继续，而且仍旧是实现和平的真正障碍。哈达姆先生曾将目前的情况归咎于以色列，并且说美国也应对助长以色

列的移民政策负担一部分责任。对于联合国在这方面未能采取更坚决的立场，他也表示遗憾。

107. 在说到埃及和美国所推行的政策时，哈达姆先生强调埃及和美国的政策无助于该地区的和平事业。以色列和埃及政权间的和平条约所规定的被占领领土内巴勒斯坦人所谓的自治只适用于居民，而土地及其资源则将永远由以色列支配。因此，对叙利亚政府来说，此一协定显然不足以解决真正的问题，也无助于该地区的和平事业。在这方面，凯拉尼博士指出下列事实即可进一步证明此点，那就是，自从该条约签署以后，以色列对黎巴嫩空袭的数目已增加了十倍。

108. 主席在致答词时说，委员会感谢所受到的欢迎，并向付总理保证，他的讲话将载入委员会的报告。他提到委员会任务规定简单明了，在这一点上，他强调了参加委员会工作的所有三国政府对移民点的立场。他又说，他们投票赞成安全理事会第446(1979)号决议，就明白表示此一立场。

109. 在同一天，即一九七九年五月二十七日，委员会与叙利亚代表团举行公开会议，该代表团的成员包括海特哈姆·凯拉尼博士、混合停战委员会叙利亚代表团团长阿德南·塔亚拉少将以及来自外交部的塔克·豪萨米先生、贝沙拉·哈鲁先生和拉赞·马福兹女士。

110. 凯拉尼博士说，叙利亚政府认为，安全理事会第446(1979)号决议进一步证明国际社会关切中东一触即发的紧张局势，这样的局势是以色列占领阿拉伯领土和拒绝承认巴勒斯坦人民不可剥夺的民族权利所造成的。他指出，叙利亚政府认为对于一个关系到维持和平与安全的问题，安全理事会不但要表示关切而且必须采取《联合国宪章》第七章内规定的有关措施。

111. 凯拉尼博士也认为，以色列已经在被占领领土内，特别是在戈兰高地上用以色列移民点取代那里的市镇和乡村，这种行径与吞并占领的领土和奴役当地人民的犹太复国主义目的是一脉相承的。

112. 主席在答复时指出委员会到叙利亚的目的是为了尽可能完成安全理事会所授与的任务。委员会本来打算访问该地区的所有方面。不过，由于以色列政府在这方面所采取的态度，委员会未能前往被占领的阿拉伯领土。为了完成任务，委员会寻求其他收集资料的途径。委员会本着这种精神来到叙利亚。叙利亚政府和各证人提供的资料使委员会可以向安全理事会提供更多的资料，以便为解决中东问题而始终不渝地努力的安理会能够在今后采取各种适当的措施。

113. 接着召开了一次非公开会议，凯拉尼博士在会议上阐明叙利亚政府对以色列在被占领的阿拉伯领土内特别是在戈兰高地上的政策和行径所采取的立场。凯拉尼博士在回顾了巴勒斯坦遭犹太复国主义者占领的历史以后指出，以色列在一九六七年占领了戈兰高地后立即开始推行其全面控制该地区和驱逐当地居民的计划。

114 戈兰高地在被占领以前是叙利亚最繁盛的地区之一，有142,000名居民，分布在163个市镇和乡村内。被占领后，以色列摧毁了所有这些市镇和乡村，只有马杰达勒沙姆斯、阿卡特、马萨达、加贾和艾肯纳五个地方幸免，同时以色列为了军事和其他目的又在残垣废墟上建立起二十九个移民点。他说，委员会将要访问的库奈特拉镇被毁坏的情形就是以色列占领下1,770平方公里内所发生事情的一个例子。

115 凯拉尼博士指出，戈兰高地的叙利亚居民共有142,000人，其中只8,000人尚在该地，134,000人已遭驱逐，被迫避难到叙利亚的其他地方，而这些地方另外还有250,000名巴勒斯坦难民。他继续指出，统治戈兰高地的军事总督拥有无限的权力，其中包括随意任命和解除地方议会和乡长的权力。比较起来，在西岸的官员仍然是由人民选举。以色列为了吞并这块被占领的土地，占领当局一直试图切断仍然留在戈兰高地的居民和他们在叙利亚其他地方的亲人们的关系。事实上，即使在那五个乡村内，留下来的居民们的行动自由也受到限制。这些居民如果要到其他的乡村，必须从军事总督处得到特别的许可，而这种许可必须在一个月前申请，并且只在几个小时内有效，如果触犯规定，持有者会被监禁和重罚。在占领当局所采取的各种措施中，特别影响到被占领领土内生活条件的是：强制推行所有的以色列法律，以所谓的安全理由没收大片的耕地区域，以及拒绝响应国际红十字会的各种人道主义呼吁，特别是关于让家庭团聚的呼吁。

116 凯拉尼博士在评论占领当局在戈兰高地推行的教育政策时说，所有阿拉伯的课程都被以色列的课程取代了，并且强制小学生学习希伯莱文。在以前存在的许多小学和十五所中学之中，只有七所小学和一所中学被准许继续办下去。叙利亚的中学毕业生不能获许在叙利亚大学寻求高等教育，因为以色列当局要这些青年来补充以色列工厂所需要的劳动力。在国际红十字会的不断努力下，才有很少学生获许在叙利亚大学注册。占领当局在戈兰高地教育领域内采取的其他措施中

包括恐吓和开除有合格称职的阿拉伯教师，以及强迫 8,000 名叙利亚居民接受的课程，企图向他们灌输犹太复国主义的目的和宗旨及以色列的政策。凯拉尼博士说，关于以色列在戈兰高地强制推行的教育制度的资料，可以参考教科文组织发表的报告，特别是一九七八年九月二十八日的第 20C/113 号文件和第 104EX/52 号文件。

117. 谈到戈兰高地在被占领后所出现的地理上改变，凯拉尼博士说，整个地区都成了军事堡垒，其中有二十九个移民点、一所犹太教堂、一个军事博物馆以及几条主要属于军用的道路。他提到以色列占领以前这个地区的农业丰盛景象来作为比较。

118. 关于戈兰高地的军事统治，凯拉尼博士指出以色列在提贝里亚斯设立了一个军事法庭，在戈兰高地执行以色列法律。他说，该法庭作出的判决中百分之九十五与所谓的安全问题有关，这些判决是终生监禁或终生劳役，而且没有上诉的机会。

119. 关于移民点，凯拉尼博士说，以色列在一九七九年预算中拨出款项去扩充现有二十九个移民点中的十一个。在这方面，根据以色列移民点行政首长的说明，以色列打算在一九七九年内建立二十个新的移民点，其中将有五个在戈兰高地，同时将会在五年内占据所有需要的土地来安置 58,000 个家庭。

120. 为了推行这一政策，以色列千方百计地驱逐了戈兰高地的大部份居民，采用的办法包括限制迁移、威胁、恐吓、烧毁作物、剥夺他们的谋生之道以及征收他们负担不起的重税。他还说，所有移民点全是军事堡垒，移民者都来自一个与以色列军队有连系的军事农业组织——贾德纳，都在服兵役的年令。他说，这是对手无寸铁的人民行使压力的又一种手段。

121. 关于以色列移民点的性质，他表示叙利亚政府认为以色列打算永久设置这些移民点，正如以色列各官员的声明和一九六七年以来以色列对戈兰高地提出的

口号所明确指出的那样，即在取得和平以前保证安全。凯拉尼博士说，尽管戈兰高地是在以色列安全与防御计划之内，安全只是一个吞并该地区的借口，因为所有有关的联合国文件表明，在一九六七年以前叙利亚军队炮轰的只是进入以色列和叙利亚之间无人地带的以色列军用推土机，而不是任何以色列移民点。

122 谈到以色列对各个被占领阿拉伯领土在政策上的差异时，凯拉尼博士指出，以色列已根据各种需要以及各个领土的大小和领土内人口的多少而采取不同的做法。在戈兰高地，以色列达到了下述的目的：赶走该地区几乎所有的居民；击败遗留下来的居民的任何武装反抗；减少侵犯人权的事件；利用没收到的肥沃土地为以色列谋利；以及建立一个军事地区以便以色列可以和叙利亚对抗。关于赶走居民的事，他回顾说，在一九六七年，叙利亚居民希望继续留在戈兰高地，结果却被驱逐出境。例如说，在庫奈特拉镇，以色列强迫居民们在夜间经过布雷区离开，因而造成惨重的伤亡。

123 在随后交换意见的过程中凯拉尼博士说，在一九六七年至一九七三年间，以色列当局企图强迫叙利亚居民接受以色列国籍。以色列在这方面遭到坚决的反抗，但还是继续不断地否认居民们的叙利亚国籍，而且更在一九七三年后强迫在被占领领土内出生的叙利亚儿童加入以色列国籍，他们以为随着时间的过去反抗也会消失。

124 关于宗教问题，凯拉尼博士指出，蓄意毁坏清真寺，特别是在庫奈特拉的清真寺，是为了要侮辱这些居民，使他们别无他法，只能在家里进行祈祷。

125 他说，至于耶路撒冷，这是一个神圣的阿拉伯伊斯兰教城市，其地位与被占领领土的其他地方一样。这个被占领的领土必须解放，必须回到巴勒斯坦人民的手里。叙利亚不能同意让任何一寸阿拉伯领土，包括耶路撒冷，继续被以色列占领下去，在这方面，叙利亚支持大会和安全理事会的各项有关决议。

(b) 访问库奈特拉

126. 一九七九年五月二十八日，委员会访问了戈兰高地库奈特拉市的所在地。

127. 陪同前往访问的阿德南·塔亚拉少将回忆说库奈特拉及其周围地区于一九六七年六月被以色列占据，于一九七四年归还叙利亚。

128. 在访问该市各处废墟时，委员会看到调查以色列侵害占领区居民人权的行为特别委员会一九七七年向大会所提“关于库奈特拉所受损害的报告”⁵中所报导的情况。大会就是根据这个报告于一九七七年十二月十三日通过第32/91号决议，谴责“以色列占领期间对库奈特拉所进行的大规模的蓄意破坏”。

129. 在访问期间，叙利亚当局向委员会指出隔离区对面的几个以色列移民点，说这是在库奈特拉市当初用作农田的土地上建立的。

(c) 听询

130. 除了同叙利亚代表团举行的工作会议以外，委员会还举行了几次听询。前往委员会作证的证人中，有三个巴勒斯坦解放组织的成员，他们的证词载于下文第二部分(F)节。

131. 另外有十三个证人作证。其中有一位地理教授(第13名)就一九六七年以前戈兰高地的经济情况向委员会作了简报。他指出该高地那时是叙利亚最繁荣的区域之一，居民约有150,000人，即每平方公里有90人。

132. 可耕地区有107,000公顷。该证人就各种土壤开垦、果树和家畜列举了数字来证明该区域虽然面积很小，但那时的出产却为全国总产量的百分之十。

133. 其他证人都是戈兰高地以前的居民，大多数原住库奈特拉。其中有七个

⁵ A/32/284, 附件二。

(第29、30、31、32、33、34和35名)在以色列部队进入该区域时是市政府职员。他们异口同声地指出以色列用尽所有压力——包括以处死威胁——迫使居民离开该地区。有些村子被拆毁——有时候当着居民面前进行(第31、32名),有人则被用汽车送到隔离线丢下(第31、32、33名),逼迫他们离开。

134. 有一个证人(第24名)说他看到以色列推土机在摧毁阿拉伯人聚居区,他并说看到一些以色列移居点建在从前阿拉伯村庄所在地上;他举出这些村庄的名字。

135. 另一个证人(第29名)说,戈兰高地被占领地区的阿拉伯学生现在仍被制止前往叙利亚大学接受高等教育。他并说通过红十字会的调停而获准前往就学的学生受到阻止,不能重返家园。

D. 访问黎巴嫩(一九七九年五月二十九日至三十日)

136. 委员会于一九七九年五月二十五日由大马士革飞往贝鲁特。

137. 当天上午,外交部长福阿德·布特罗斯先生接见了委员会。接见时有外交部三位成员在场。

138. 外交部长对委员会表示欢迎,并表示希望委员会的报告会有助于安全理事会主持公道,维护人民的自决权利和促使会员国履行《联合国宪章》和国际法规定的义务。

139. 他说黎巴嫩虽未直接参与委员会的工作,但欢迎能促进巴勒斯坦人重返家园的任何努力。黎巴嫩认为义不容辞地要让许多巴勒斯坦难民进入其土地,并很高兴能在这些难民患难中予以援助。但是,黎巴嫩目前所处的混乱状态与收容难民直接有关。因此黎巴嫩政府更加希望委员会能圆满完成安全理事会所付托的任务。

140. 关于黎巴嫩南部的情况,布特罗斯先生说以色列不断进行的狂轰滥炸当时造成惨重的人类悲剧。约有100,000人被迫由蒂尔地区向北逃难。他说在目前的情况下,黎巴嫩欢迎联黎部队驻留;黎巴嫩唯一的愿望是该部的职权能使它更好地处理情况。

141. 外交部长总结黎巴嫩政府的立场时强调指出，黎巴嫩同以色列之间没有边界问题或领土被直接占领的问题。但是鉴于有极多巴勒斯坦人逃难到黎巴嫩，该国不能对以色列在其占领的阿拉伯领土上建立移民点的事情无动于衷，也不能漠不关心中东冲突的全面解决，因为该国是这一冲突的当事方之一。

142. 黎巴嫩政府全力支持各有关阿拉伯国家的立场，认为建立移民点一事不但本身就违反了国际法的准则，而且使该区域现有的情况更加恶化，导致新的冲突和问题，并构成巴勒斯坦人重返家园的障碍。

143. 它也考虑到，巴勒斯坦人重返家园一事不但对于无法容纳许多难民在其领土上居留的黎巴嫩这样一个国家来说必须做到，而且是巴勒斯坦人民的第一个合法权利，是安全理事会第242(1967)和338(1973)号决议以及一九七七年十月一日苏、美联合公报中要求尊重的。

144. 基于这些理由，黎巴嫩已经通过其国家元首和派往国际机构的代表履次正式宣布拒绝接受巴勒斯坦人在其领土上定居，并一再重申有必要克服可能妨碍巴勒斯坦人行使其重返家园权利的一切障碍——包括移民点。

145. 主席说委员会注意到黎巴嫩外交部长所说明的立场，并会在其报告中反映出来。他并说虽然如外交部长所说，委员会的职权并不直接涉及黎巴嫩，但对黎巴嫩有关系，因为该国同被占领领土邻接，并收容了日益增多的巴勒斯坦难民。主席因此对外交部长感谢黎巴嫩政府对委员会努力所表示的关心。

146. 同一天，黎巴嫩总理萨利姆·胡斯先生也接见了委员会成员。

147. 胡斯先生对委员会表示欢迎，并指出黎巴嫩对委员会的使命很关切，因为它关系到中东的总形势。总理遗憾地指出到目前为止，在解放中东问题——特别是作为其核心的巴勒斯坦问题——方面的一切努力都归于失败，并指出以色列在移民点方面的政策仍然在使问题更趋复杂。

148. 他说这样一个移民政策不但现在对被占领领土有重大的直接影响，而且后患无穷，因为这个政策明确显示以色列的目的是要永久定居在这些领土上。

149. 当前黎巴嫩是最受中东问题直接影响的国家。以色列在黎巴嫩南部的行为为人民所造成的严重问题同它在占领领土中的移民政策同样带来悲剧性后果。以色列人甚至一反既往，连借口都不找了，嘴里说得天花乱坠，事实上却每天在攻击黎巴嫩的平民。

150. 总理再度祝贺特派团圆满达成任务，说他认为这是谋求和平的努力，他并向各成员保证该国政府会全力支持，而且愿意提供委员会执行任务时需要的任何协助。

151. 主席就委员会受到的欢迎表示谢意，并向总理保证委员会愿意尽量充分执行安全理事会所交付的任务。

152. 委员会在贝鲁特停留期间，还会见了巴勒斯坦解放组织主席亚西尔·阿拉法特先生。关于这次会见情况的报告载于下文第二部分（F）节。

五. 访问阿拉伯埃及共和国（一九七九年五月三十日至六月一日）

(a) 同政府当局接触

153. 委员会于一九七九年五月三十日抵达开罗，当天晚上由外交国务部长布特罗斯·加利博士接见。在坐人员计有外交次官艾哈迈德·哈利勒先生，巴勒斯坦事务司司长埃兹·艾尔丁·沙拉夫大使，外交部长办公厅主任艾哈迈德·马赫尔大使、国务部长办公厅主任阿拉·艾尔丁·哈里亚特大使、国际组织司司长阿姆雷·穆萨先生、外交部长办公厅的阿卜杜勒·莫内姆·戈内姆先生、国务部长办公厅的赛义德·马斯里先生，以及外交部的穆罕默德·迪南先生和莱拉·埃马拉女士。

154. 外交国务部长说，埃及极其热烈地欢迎委员会，不仅因为开罗很关心联合国及其谋求和平的任务，也是因为委员会的任务就是要设法解决埃及对以色列移民政策感到担忧的问题。

155. 布特罗斯·加利博士说，埃及政府曾向美国和以色列表示谴责这种移民政策，并且坚持应该把这些移民点撤除。在西奈半岛建立的移民点已经撤除；埃及也将努力使所有阿拉伯领土（包括阿拉伯人的耶路撒冷）内的移民点一律撤除。

156. 加利博士着重指出，在和平进程里，埃及的目标不是同以色列缔结双边和平条约，而是要缔结这个地区的一项全面和平条约，并使阿以冲突达成全面解决。在这方面，他指出戴维营协议内规定了原则和程序，要进行一系列的谈判，促成以色列同各个阿拉伯国家之间的和平。在《埃以和约》中以色列接受了安全理事会第242(1967)号决议，因之也接受关于撤除其移民点的原则。以色列将来同邻近的其他阿拉伯国家缔结的其他和平条约里，也必须适用这项原则。

157. 后来在交换意见时，加利博士说，阿拉伯人的耶路撒冷是西岸不可分割的一部分，以色列必须撤离这个地区。他说，中东地区要实现全面和平，必须进行两方面的谈判：关于以色列撤出西奈半岛问题的谈判；关于西岸（包括阿拉伯人的耶路撒冷）和加沙地带的前途问题的谈判。在巴勒斯坦自治机构建立以前，以色

列应该不再宣布建立更多的移民点。

158. 最后，外交国务部长将埃及对移民问题的立场总结如下：(一) 移民点的建立是对和平的一个重大障碍，因此，埃及谴责这种政策；(二) 一九四九年签署的《海牙公约》规定不容许改变被占领领土的性质，任何违反此项规定的措施均属违法；(三) 埃及在第一次戴维营会谈中已申明这一立场，并于一九七八年九月十七日就这件事发出一封公函给美国总统卡特请他给予支持，促使撤除所有移民点；(四) 埃及曾经要求在未来关于自治问题的谈判中也将继续要求在西岸和加沙地带停止建立并撤除移民点。

159. 主席对委员会成员受到的欢迎表示感谢，重申委员会对其任务的立场，并重申由于委员会无法前往被占领领土而引起的问题。他还说，委员会感谢外交国务部长为它提供资料，并说明埃及政府对于以色列移民点问题的立场。

160. 五月三十一日，总理兼外交部长穆斯塔法·哈利勒博士接见了委员会成员。会见时在场的还有外交部次官艾哈迈德·特夫菲克·哈利勒大使和外交部的莱拉·埃马拉女士。

161. 总理声明，埃及认为建立移民点是一种违法行为，违反了联合国决议，绝不利于中东地区的和平与稳定。他说，以色列没有权利建立这些移民点，在西岸和加沙地带建立移民点是一个严重的问题，妨害了目前为导致中东全面、公正的和平而作出的努力。

162. 总理提到以色列在西奈半岛建立的移民点，其土地已由埃及政府收回；他说，在以色列撤出西奈半岛的第二阶段后，这些移民点就要撤除。总理指出，这些移民点不能充作军事用途，因为这个地区将实行非军事化。总理提请注意，如果这些移民点转为非军事用途，那么在埃及对西奈半岛重新行使充分主权的时候，当地的移民就有困难，因为埃及法律规定外国人不得拥有农地。他指出，西奈半岛的移民人数大约是4,300到4,500人，这个数目，同埃及人口(约4,000万)

比较起来，是微不足道的。但真正的关键在于这些移民点背后的意义和目的、移民是否有权保持其特性的问题和创下先例的问题。

163. 穆斯塔法·哈利勒博士回顾说，国际法和联合国的决议都禁止霸占靠征服取得的领土，并且禁止在占领期间掠夺被占领领土的资沅。他指出，戴维营协议的纲领是根据安全理事会第242和第338号决议制定的；这一点明确表示埃及反对以保障安全为借口来霸占领土，因为可以仿照西奈半岛的情形，根据协议的办法来保障安全，而不必诉诸建立移民点的手段。

164. 总理表示他担心这些移民点将来会阻碍自决问题的谈判。他说，西岸和加沙地带实行自治三年以后，巴勒斯坦人将进行关于自决问题的谈判。

165. 关于耶路撒冷的现有地位，总理告诉委员会说，阿拉伯人的耶路撒冷是西岸的一部分，圣地所在的地区应当准许信奉各种宗教的人自由出入。他肯定说，巴勒斯坦人的前途应该由巴勒斯坦人自己决定，不容他人过问。他深信，对巴勒斯坦人来说，自治问题的谈判是朝向自决迈进的第一步。

166. 主席感谢总理使委员会有机会了解埃及政府对移民点问题的立场，并保证向安全理事会报告他谈话的内容。

(b) 听询

167. 五月三十一日，委员会在开罗开会，听取了七名证人的证词。

168. 前两名证人在作证时自我介绍。一位是阿拉伯国家联盟新闻处处长耶希亚·阿布巴克尔先生（第36号证人），另一位是阿拉伯国家联盟政治部主任易卜拉欣·舒克拉拉先生（第37号证人）。二人着重指出，毁坏阿拉伯人村庄和建立犹太人移民点，两者是互相关联的。根据阿拉伯国家联盟获得的数据，为此目的，大约有五百个阿拉伯人村庄已遭毁坏。他们举出具体事件，特别是加沙地带发生的事件，作为这种政策的例证。他们强调说，这种政策公然侵害人权，是阻止建立和平的一个重大障碍。他们说，以色列显然企图建立新的移民点，因此情况特别严重。

169. 以色列农业部长兼该部移民委员会主席特别指出这一意图。他谈到若干计划，例如将约旦河流域以色列移民点的数目，从25个增加到50个；在被占领的加沙地带和已解放的埃及西奈半岛之间建立一排移民点；在耶路撒冷周围建立犹太人移民点，使耶路撒冷的人口增加到100万。

170. 他们指出，除了建立新的移民点以外，以色列官员还一再主张加强和扩大现有移民点的政策。举例来说，最近以色列国防部长魏茨曼宣布一个计划，要在耶路撒冷和拉马拉之间建立一个很大的移民城，称为“格贝恩”城。

171. 一些私人集团的行动更助长了这种官方态度。例如古什·埃穆尼姆集团，就是取得土地以便建立更多的移民。他们说，这个集团同以色列政府密切勾结，它的活动经费有一部分是由政府人员提供的。至于这个集团为此目的使用的办法，往往是在晚上派他们的人到有关地点，建造简陋的房屋定居下来，然后逐渐增加人数，直到造成既成事实。

172. 以色列实施这种政策，驱逐巴勒斯坦人，并剥夺他们返回的权利。又利用种种借口，把一些留下来的人关进监狱。至于农民，则变成一批流动的无技术工人或半技术工人，很容易叫他们搬到别的地方。

173. 但是证人说，在北方、西岸和加沙地带，以色列人口虽有300万出头，但阿拉伯人仍占大多数。因此，如果这种严重的不公正的现象不能改正，那么争端的根源势将永远存在。

174. 主席说委员会在访问其他阿拉伯国家期间已经注意到了其他证人的陈述，它实际上也以同样方式适当地注意到该两个证人的陈述。但是，该些证人指出他们之属于阿拉伯联盟的成员并不意味着安全理事会委员会对有关联盟总部的地点的争论有任何牵连。

175. 其他四个证人(第38、39、40和41号)主要则谈到加沙的局势。其中一个证人(第38号)描述该地区是45公里长、8公里宽；他说一半的地方造有

住房，另外四分之一的地方是柑橘园，其余的四分之一地方则有500,000左右阿拉伯人居住。

176. 另外一个证人（第41号）说有5个以色列移民点已在约12,000杜努姆的土地上建造起来。同时，阿拉伯土地上也造了公路。他说，地主拒绝接受有关发给补偿的提议（第38号）。

177. 一些证人指出，以色列当局对各居民施加种种不同的压力，迫使他们迁离。一个证人（第41号）说，例如一个以色列人会在晚上敲门，说他是阿拉伯突击队员，要求避难。他会呆留一两个钟头，后来那个居民就被逮捕和驱逐了。另外一个可能办法就是以色列当局会批准一个居民到加沙地带以外的地方去探亲；但后来就不准他回来。同时，一个证人也提到，水是通过装在水井上的发动机管制的，以便限制水的供应；如果水的消耗超过了限额，水就会完全切断（第38号）。这样来驱使居民搬家。

178. 同一个证人回顾到，当以色列军队于一九六七年开进加沙地带时，他们将各个乡村包围起来，把十五到三十岁的男人用卡车送到埃及去，这样就把差不多12,000个青年驱逐了，也不准他们返回家乡。

179. 另一个证人（第39号）说除改变该地区的人口状况外，建立移民点的目的就是要恐吓各个居民。他说这些移民点有重兵器装备，但是当地居民却没有任何武器。双方之间的摩擦和冲突使许多巴勒斯坦人遭受牺牲。

180. 关于以色列当局建立或扩大移民点所遵循的程序，一个说他一个月前才离开加沙的证人（第41号）指出，当以色列移民点决定要造一条通到海边的公路时，以色列就没收了这块葡萄园的土地，同时也接管了联合国为难民建造的若干造房。该证人说，在仍然属于近东救济工程处所有的其中一坐造房里居住的居民，必须在该坐造房被摧毁以前的二十四小时内离开。

181. 联合国协会代表阿里·哈利勒先生（第42号证人）吁请委员会协助安全理事会处理移民点的问题，他强调移民点问题是和平道路上一个障碍。

(c) 非公开会议

182. 在访问开罗期间，委员会有机会同国际法律协会主席哈菲兹·加奈姆博士和协会其他成员交换意见。

183. 除其他外，加奈姆博士和他的同事特别提请注意在被占领领土内建立移民点在国际法上的非法性质。他们也质问了一九五〇年以色列根据一条法案设置的不在业主保管人的身分和职务的合法性，加奈姆博士强调该保管人被赋予自由处理这些财产的权力，因此保管人就可以任意处置这些财产。

184. 主席感谢加奈姆博士和协会其他成员内容丰富的简报。

F. 巴勒斯坦解放组织（巴解组织）

主席和该组织其他官员的发言

185. 委员会成员在访问该区域期间曾几次同巴解组织的代表交换过意见。五月二十七日，委员会在大马士革听取了政治部特别代表纳吉卜·艾哈迈德先生的发言，次日，执行委员会的两个代表哈比卜·卡赫瓦吉先生和阿卜杜勒·穆赫森·阿布迈扎尔先生也发了言。此外，五月三十日，委员会在贝鲁特与巴勒斯坦解放组织主席亚西尔·阿拉法特先生举行了非公开会议。

186. 阿拉法特主席在其声明中说以色列国防部长最近证实了他先前的声明，即以色列想要消灭巴勒斯坦人，而且在没有达到这个目标以前对黎巴嫩的炮轰是不会订止的。他说，这就说明虽然国际法是禁止使用杀伤炸弹的；但是，它们却仍用这种炸弹每天来杀死儿童和摧毁学校。⁶

187. 由于这些发展，在黎巴嫩的难民人数已增加到差不多600,000人，其中150,000人是巴勒斯坦人，450,000人是黎巴嫩人，巴解组织必须进行战斗，但是它并不是为了要攻击，而只是为了要保护它的人民。仍然住在巴勒斯坦的巴勒斯坦人受到奴隶般的对待。他们的种种生活方式都受到占领部队的控制，其中

⁶ 杀伤炸弹的部分弹壳已在委员会上展示。

包括他们在乡村里所能使用的水量，因为水是优先分配给各个以色列移民点的。同时，阿拉法特主席说被迫离开他们国家的巴勒斯坦人现在已成为美国提供给以色列的所有这些新式武器的试验目标。

188. 阿拉法特主席指出了被逐出家园和剥夺国家身分的巴勒斯坦难民的悲惨遭迂。他提到了申请护照时每天所迂到的问题，他们的孩子如何上学。他说，许多新生婴儿也甚至没有呈报，因为他们的家长缺乏必要的证件。在这种情况下，国际社会没有采取强硬的行动来补救这种情况，确是令人悲痛的。

189. 关于戴维营协定，阿拉法特主席说，虽然该协定指定以色列不能攻击约旦人和叙利亚人；但是它却没有提到巴勒斯坦人。这个遗漏显然暗示以色列可以攻击巴勒斯坦人；而以色列则公然作出了响应。

190. 他说，这会发生更多的动乱，但是长远地说，巴解组织是会成功的，正象许多其他领袖一样，在作为自由斗士后，现在已在联合国总部代表他们自己的国家。

191. 他说，在现在的情况下，以色列的发展移民点已成为问题的核心。大部分的难民因为以色列要他们的土地而不得不离开他们的国家。现在这个趋势已不断在增长，而新移民点的设立证明以色列的政策是要在被占领领土上开拓殖民地，并违反联合国各项决议，永远禁止巴勒斯坦难民返回家园。

192. 为了这个理由，巴解组织非常诚恳地希望委员会将完成它的任务，即使以色列拒绝与委员会合作，他也希望这个任务会带来和平。

193. 委员会主席对阿拉法特先生所提供的内容充实的简况报告表示感谢，并保证委员会将尽全力切实完成它的任务。

194. 当巴解组织特别代表纳吉卜·艾哈迈德先生在大马士革举行的另一次会议上向委员会发言时，他首先指出以色列政府为在西岸的阿拉伯土地上建立移民点，已为一九七九年拨出十亿以色列镑。此外，他说，它还决定在一九八〇年在西岸建立 20 个以色列移民点并在以后五年内再建立 45 个移民点以容纳 58,000 个犹太人家庭。

195. 艾哈迈德先生接着叙述当局强迫阿拉伯居民离开他们家园所用的手段。因此阿拉伯人在没有得到特别许可是不准开掘水井的，而要获得到当局的特别许可是不容易的。各个水井的所有人一定要装置水表，他们只能用分配给他们的水量并在规定的时间内灌溉他们的土地。这种作法使农业产量降低了，因而迫使地主放弃他们的土地。同时，他也提到以色列移民破坏或摧毁阿拉伯人的抽水机，致使阿拉伯人不能灌溉他们的土地；他进一步指出西岸和加沙地带的阿拉伯人需要有特别的许可才能种树或更换以前种过的树。

196. 以色列政府的声称它只在公地上建立移民点，艾哈迈德先生对此提出挑战。他提到了他本人在一九四八年的经验，他说以色列占领了他家乡罗马纳的百分之九十的土地，在一九六七年它也把其余的土地占去了。当时，艾哈迈德先生就被关入监狱，说是为了安全理由；他在监狱里关了十三个月后他连同他的家人就被驱逐了。

197. 关于这一点，证人提供了一些关于被占领领土内拘留犯所受到的待迁的资料。同时，他也指出有2,000阿拉伯人即使没有受到间接的压力也被强迫驱逐出国。他说，这些被驱逐的人大多数是专业人员，例如医生、工程师、教师和律师。

198. 艾哈迈德先生还提请大家注意，有2,875幢阿拉伯人住屋因所谓的安全理由而被炸毁。

199. 巴解组织执行委员会委员赫比勒·哈瓦吉先生说，他被逐出西岸，以色列当局以维护安全为借口，在被占领区内实施一种逐步犹太化的方案。实施的办法是，在被占领区和邻近的阿拉伯国家间建立一道移民点之墙；把西岸和加沙地带的领土以犹太移民点分割成许多孤立的小地区；把区域的主要阿拉伯城市与其自然的阿拉伯环境孤立开来。

200. 过去十二年来，以色列为了在西岸和加沙地带取得土地搞移民点，已经没收了这两块领土总面积的四分之一以上的区域。

201. 以色列占领当局没收阿拉伯土地的各种方法如下：

- (一) 取得划作公共设施或都市扩大区的公地；
- (二) 援引英国托管政府的《紧急法》没收私人土地。 这项法律经以色列修订，授权军事总督宣布若干地区作军事用途；
- (三) 采用一九五〇年《不在业主财产法》；
- (四) 强迫收购阿拉伯人的土地，包括夺取私人土地，令业主在军管人员面前签署事先准备好的出售合约。
- (五) 通过犹太民族基金会或以色列房地产部在国外设立的公司，如利曼诺达公司（一家犹太民族基金会拥有的美国企业），收购土地；
- (六) 借口土地在一九四八年以前属犹太民族基金会所有而予没收。

202. 通过这些不同的巧取豪夺手法，约旦河谷百分之六十以上的可耕地面积达95,000杜努姆均被没收。 在希布伦区，除了公地以外，占领当局还于一九六八年没收了1,000杜努姆土地，设阿拉巴镇移民点，其后又于一九七五年没收了萨姆村1,000杜努姆和巴尼内姆村230杜努姆土地，一九七九年在希布伦没收了160杜努姆土地。

203. 在伯利恒—希布伦公路上的戈希艾蒂宗区没收了数千杜努姆土地，设立了五个移民点。 这个区域最近被没收的土地是在谢赫·阿卜杜拉山，从艾蒂宗村以东至伯利恒以南被没收了数百杜努姆土地，建造一个称之为埃佛拉特的新犹太镇。 去年，又在耶路撒冷以南的贝特萨胡尔区圈去了60,000杜努姆的土地，筑了篱笆。

204. 一九六七年以色列决定并吞阿拉伯耶路撒冷区时，城周面积达70,000杜努姆的土地也被并吞。 一九七一年秋，以色列又另外封闭了70,000杜努姆的土地。 这些土地南起贝特萨胡尔，经过耶路撒冷——杰里科公路东至汗阿赫马尔，

北达安纳达村。耶路撒冷城内被没收的土地达18,000杜努姆。一九七六年,阿布代斯村1,000杜努姆的土地和艾扎利阿村750杜努姆的土地被没收,贝特村1,000杜努姆和吉拉山靠近贝特贾拉的800杜努姆土地均遭封闭。萨尔万村中另有数千杜努姆土地被封闭。去年,以色列当局在安纳达村至耶路撒冷以北封闭圈禁了约4,000杜努姆的土地。

205. 拉马拉区的情况也是一样,从一九七〇年起占领当局在贝拉附近圈用了2,400杜努姆的土地,此外,又在贝拉附近的埃尔·塔维尔山圈用了1,500杜努姆的土地。一九七八年七月,该区被圈用的土地达7,000杜努姆,其中一半是属贝拉,另一半属亚布洛德村和多拉·埃尔喀拉村。同时,靠近拉马拉东部奥非拉移民点的村子约有600杜努姆土地被没收,在卡约特和塔尔马西亚村的一些其他土地被没收并入希拉移民点。与此同时,拉马拉西北部的纳比萨利赫村有200杜努姆土地被没收设立新的移民点。纳布卢斯区也发生同样的情形。在同一年,纳布卢斯附近的图巴斯村被没收1,000杜努姆土地。

206. 至于犹太移民点今后的计划,证人说,农业部长兼移殖事务部长级委员会主席阿里尔·沙朗曾强调,必须在二十年内把耶路撒冷变成百万犹太居民的城市,四周环绕犹太小镇。

207. 他说,去年,犹太协会移殖事务部部长拉南·韦茨向以色列总理贝京提出了一份到一九八三年建立102个移民点的全面移殖计划,这些移民点将有一半设在被占领区。韦茨先生预计这项计划可接纳一万个犹太家庭。犹太协会移殖事务部联合主席梅蒂蒂阿·德洛布里斯先生解释说,按照这项计划,五年内单在西岸即将设立46个新移民点。

208. 证人继续说,今年二月,以色列政府批准了犹太协会移殖事务部规划办公室提出的一项计划。以太巴列湖湖水供应约旦河谷的一个犹太移民点,并建造一条公路跨越纳布卢斯山东坡,街连被占领的巴勒斯坦北部同耶路撒冷。这项计划的目的是在纳布卢斯山东坡开发一片广大的犹太移民区,设立33个移民点,以便在四年之内接纳20,000移殖者。据以色列估计,这项计划的费用将达50亿以色列镑。

209. 一九七九年，以色列各界考虑在西岸设立10个新移民点，在加沙地带南部设立一个新移民点。一九七八年十二月五日，一项以色列官方消息称，在移民冻结期终止前，将在约旦河谷设立两个新的移民点，在雅法和耶路撒冷之间的边界拉特伦区设立一个新的移民点，作为计划的第一阶段。在第二阶段，将在约旦河谷再设立三个新的移民点。他又指出，以色列政府已批准了71,100万以色列镑的预算，改善和扩大目前在被占领区内的移民点。随后，以色列政府通过了十亿以色列镑的额外预算，用以进一步照顾被占领领土上的移民点。

210. 巴解组织执行委员会委员阿卜杜勒·穆尔森·阿布·迈扎尔先生说，他曾以耶路撒冷律师的身份，任职该市市政府并担任市镇规划委员会的委员。在被递解出境以前，他还担任过伊斯兰委员会的委员。

211. 证人描述以色列在阿拉伯被占领领土内的一些作法时说，这些作法明显地违反了一九四九年《日内瓦四项公约》、特别是《第四项公约》第二、四、二十七、四十七和四十九条的规定。至于移民政策，他说，更是公然违反第四条的规定。同样的，一九六七年并吞耶路撒冷也是违反了《第四项日内瓦公约》第四十七条的规定。

212. 以色列声称犹太移殖事务是以色列公民的私人活动，而从以色列官方的许多有关声明可以清楚看出，相反地，这些活动事实上乃是政府的政策。其目的就是通过兼并土地，驱逐巴勒斯坦居民，限制和孤立其余的巴勒斯坦团体，而使巴勒斯坦犹太化。

三、结论和建议

A. 结论

213. 安全理事会交付给委员会的任务是：“审查一九六七年以来包括耶路撒冷在内的被占领阿拉伯领土移民点的情况”。委员会在致力于完全这一任务时，首先是设法取得有关各方的合作，以便客观而全面地达成其任务。

214. 在这方面，委员会认为，如能去当地作一次视察，对其工作将极有帮助。

215. 尽管委员会了解以色列政府对这一问题的态度，但仍不懈地在各级作出努力，以取得该国政府的合作。本报告第一部分已说明，以色列对委员会的努力持否定态度，使委员会极感失望。委员会认为，以色列这种态度不仅使委员会无法实地调查被占领领土移民点的情况，并且使委员会根本不能从以色列政府得到解释和意见，而这些解释和意见应当对委员会评价情况的努力很有帮助。

216. 委员会不得不声明，它认为：一个联合国会员国这样不肯合作，是一种无视安全理事会决定的行为。

217. 委员会曾不遗余力地从各种来源收集资料，相信本报告对委员会受命审查的一般情况，作了相当正确的评价。

218. 委员会在致力于达成任务时，认为它特别可以在以下各方面协助安理会：
(a) 使安理会掌握最新的基本资料； (b) 查明移民点政策对当地阿拉伯人民的影响； (c) 评价该项政策对“急需在中东达成全面、公正和持久的和平”造成的影响及后果，这个要求是安全理事会在设立本委员会的第446(1979)号决议的序言部分提出的。

219. 委员会在作结论时，并未对收集到的每一资料都同等看重，而是根据以下各因素对其重要性作了率直的批判性评价：资料是否同委员会任务相关；从资料是否前后一致以及从证人为补充证词而提出的文件证据来鉴定其是否正确。

(a) 关于移民点的最近资料

220. 根据所得到的数字, 在被占领领土上共有133个移民点, 其中耶路撒冷及其四周17个, 西岸62个, 戈兰高地29个, 加沙地带和西奈半岛25个。

221. 移民点的人口数目各不相同, 这可能是依各个移民点的预定政策目的而定。在移民点最密的耶路撒冷和西岸, 移民人数几达9万人, 而在西奈半岛则低于5,000人。

222. 以色列当局为设立这些移民点或为其他理由而攫取的土地, 共占西岸被占领部分百分之二十七和近于全部的戈兰高地。

223. 根据收集到的资料, 委员会深信许多移民点是设在私人土地上, 而不仅是公有土地而已。

224. 许多移民点具有军事性质, 若非正式置于以色列陆军控制下, 则实际上移民也均属服役年令。又据说这些移民握有武器, 而四周阿拉伯人民是手无寸铁。

225. 根据几名证人所述, 移民点的地点是依照农业计划以及以色列所认为的“安全”目的而决定的。这可以解释为什么据报在耶路撒冷和约旦河之间设立了三条相连的移民带, 因为其目的在于“分隔”当地的人民。

226. 移民政策是正式政府方案, 由一些代表政府以及以色列内外的私人组织和委员会来执行, 并受到许多私人集团势力的大力支持。

227. 除了大多来自以色列以外的私人捐款外, 为移民政策筹措资金基本上是由政府负责。在这一方面, 有人告诉委员会, 以色列政府在一九七九—一九八〇会计年度中拨出相当于2亿美元的款项供扩大和设立移民点之用。

228. 委员会有证据证明以色列政府正在被占领领土上蓄意地、系统地、大规模地设立移民点, 以色列政府应对此负全责。

(b) 移民点政策对于当地人民的影响

229. 委员会认为，以色列建立移民点与阿拉伯的人口迁徙有着相互关系。例如，据报自一九六七年开始实行该政策以来，耶路撒冷和约旦河西岸的阿拉伯人口减少了百分之三十二。而叙利亚当局称，被占领的戈兰高地内有13.4万居民被逐，只剩下8,000人，即当地人口的百分之六。

230. 委员会深信，以色列在执行其移民点政策时，常常使用强制的办法，有时则采用比较巧妙的手段，这包括控制水沅、攫取私人财产、毁坏房舍、流放居民，显示出它完全漠视基本人权，特别是难民返回他们家园的权利。

231. 仍然居住在这些领土上，特别是耶路撒冷和西岸的阿拉伯居民，则不断受到外移的压力，以便让位给新的移民。新移民是受鼓励的。委员会又得知，戈兰高地的以色列当局强迫所有新生婴儿成为以色列公民，试图同化留下来的居民。

232. 移民点的政策对留下来的阿拉伯居民日常生活的经济和社会形态带来了剧烈而有害的影响和改变。仅仅举一点为例：有人告诉委员会，若干阿拉伯地主现在被迫成为以色列移民的雇用工人，在他们自己的土地上工作来赚取生计。

233. 委员会认为，这种移民点政策使得包括耶路撒冷在内的被占领领土的地理和人口性质产生了很深远的、不可逆转的改变。

234. 委员会毫无疑问地相信，这种严重深远的变化违反了一九四九年八月十二日《关于战时保护平民的第四项日内瓦公约》以及联合国为此通过的各有关决定，其中有：安全理事会一九六七年六月十四日第237(1967)号、一九六八年五月二十一日第252(1968)号、一九七一年九月二十五日第298(1971)号决议，和一九七六年十一月十一日安理会主席宣布的协调一致声明；大会一九六七年七月四日与十四日第2253(ES-V)、2254(ES-V)号、一九七七年十月二十八日第32/5号、和一九七八年十二月十八日第33/113号决议。

(c) 移民点政策的影响及其对寻求和平方面产生的后果

235. 委员会虽然完全了解中东问题极端复杂，也认识到它的职权范围有限，但

仍然有机会注意到它所访问的各国首都以及它所会晤的巴勒斯坦解放组织的领导人是真正期望得到和平。

236. 不幸的是，委员会也觉察到，有人，主要是巴勒斯坦难民，深深地感到失望和无助。这是由于大家知道，以色列对于被占领的阿拉伯领土的政策，特别是它继续建立更多的移民点的政策，并没有因联合国的各项决定或任何其他外在因素而受阻。对此，委员会要清楚表明，在它举行的各种会议当中，它觉得难民本身和支持他们的各方面，包括邻国政府，都普遍认为，移民点政策是对该地区争取和平的最不利的因素。对于邻国而言，该政策产生了后果十分严重的国内经济和社会问题。

237. 因此，在审查了自一九六七年以来被占领的阿拉伯领土（包括耶路撒冷在内）的移民情况以后，委员会愿意重申安全理事会第446(1979)号决议的决定：“以色列在一九六七年以来占领的巴勒斯坦和其他阿拉伯领土内建立移民点的政策和做法，都没有法律效力，并且对于在中东达成全面、公正和持久的和平，构成了严重的阻挠。”

B. 建议

238. 基于以上结论，委员会愿意建议安全理事会，根据巴勒斯坦人民返回他们家园的不可分割的权利，向以色列政府和人民发出迫切的要求，再次提请它们注意，移民点政策对于在中东争取和平解决办法的努力，必定会造成极其严重的恶劣影响。

239. 委员会认为，第一步应该呼吁以色列立即停止在被占领领土上计划建立、建筑移民点。然后必须解决现有移民点的问题。

240. 安理会或许还愿意考虑采取措施，确实保障对任意攫取的财产给予公平保护。

241. 关于耶路撒冷，安理会也应要求以色列政府，请它忠实地执行安全理事会自一九六七年以后关于该问题所通过的各项决议。由于耶路撒冷是全世界基督教、犹太教和伊斯兰教三大神教信仰最神圣的地方，安全理事会可能愿意考虑采取步骤，参考三种宗教高级代表的意见，维护和保存该城许多圣迹特有的精神特质和宗教特质。

242. 鉴于移民点问题的严重性及其对该地区和平的影响，安全理事会应该不断调查当地情况。
