

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

СОВЕТ
БЕЗОПАСНОСТИ



Distr.
GENERAL

S/13450
12 July 1979
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДОКЛАД КОМИССИИ, УЧРЕЖДЕННОЙ В СООТВЕТСТВИИ
В РЕЗОЛЮЦИИ 446 (1979)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Препроводительное письмо.....		4
I. Введение.....	I - 29	5
II. Посещение этого района.....	30 - 212	11
A. Организация визита.....	30 - 42	11
B. Посещение Иорданского Хашимитского Королевства (20-26 мая 1979 года)..	43 - 104	13
a) Встречи с правительственными должностными лицами.....		13
b) Посещение Долины реки Иордан и лагеря беженцев.....		18
c) Слушания.....		20
C. Визит в Сирийскую Арабскую Респуб- лику (26-29 мая 1979 года).....	105 - 135	27
a) Встречи с правительственными должностными лицами.....		27
b) Посещение Кунейтры.....		31
c) Слушания.....		32
D. Посещение Ливана (29-30 мая 1979 го- да).....	136 - 152	33
E. Посещение Арабской Республики Египет (30 мая-1 июня 1979 года).....	153 - 184	36
a) Встреча с правительственными должностными лицами.....		36
b) Слушания.....		38
c) Частная встреча.....		41
F. Заявления Председателя Организации освобождения Палестины (ООП) и дру- гих официальных лиц этой органи- зации.....	185 - 212	42
III. Выводы и рекомендации.....	213 - 242	48

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Приложения*

- I. Резюме заявлений, сделанных на четвертом заседании Комиссии 30 апреля 1979 года
- II. Резюме показаний свидетелей
- III. Список поселений
- IV. Карты поселений
- V. Документация, сданная на хранение Секретариату

* Приложения содержатся в томе II настоящего доклада.

Препроводительное письмо

12 июля 1979 года

Выступая в качестве членов Комиссии Совета Безопасности, учрежденной в соответствии с резолюцией 446 (1979), имеем честь настоящим представить вам доклад, подготовленный Комиссией во исполнение пункта 5 выше упомянутой резолюции.

Данный доклад был утвержден единогласно сегодня, 12 июля 1979 года.

Примите, сэр, заверения в нашем высочайшем уважении.

Леонардо МАТИАШ, Португалия
(Председатель)

Хулио де САВАЛА, Боливия

Касука Симвинжи МУТУКВА, Замбия

Проект

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Комиссия была учреждена в соответствии с резолюцией 446 (1979) Совета Безопасности для выполнения следующей задачи: "рассмотрения положения, связанного с поселениями в арабских территориях, оккупированных с 1967 года, в том числе в Иерусалиме".

A. Учреждение Комиссии

2. В своем письме от 23 февраля 1979 года (S/13115) на имя Председателя Совета Безопасности Постоянный представитель Иордании при Организации Объединенных Наций обратился с просьбой созвать заседание Совета Безопасности при рассмотрении вопроса о "крайне угрожающем и ускоряющемся ослаблении статуса Иерусалима и остальных оккупированных арабских территорий в результате проведения израильскими оккупационными властями систематической, безжалостной и преднамеренной политики и практики создания поселений и колонизации этих территорий, что представляет собой серьезную угрозу международному миру и безопасности".

3. В ответ на эту просьбу Совет Безопасности на своих 2123-2128, 2131 и 2134-м заседаниях, состоявшихся с 9 по 22 марта 1979 года, рассмотрел вопрос, озаглавленный "Положение на оккупированных арабских территориях".

4. Соответствующая документация, представленная Совету, включала, в частности:

a) письмо Иордании от 7 марта (документ S/13149), к которому были приложены карта и список израильских поселений на оккупированном Западном берегу, а также письмо Председателя Исламской Комиссии Иерусалима на имя премьер-министра Иордании относительно превращения израильскими властями Хевронской мечети в еврейскую синагогу;

b) письмо Председателя Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа от 2 марта (документ S/13132), к которому были приложены перечень газетных отчетов, карты и другие документы, относящиеся к положению на оккупированных территориях.

5. Заявления, сделанные на заседаниях Совета Безопасности, включая заявления представителей Иордании и Израиля, содержатся в документах S/PV.2123-S/PV.2128, S/PV.2131 и S/PV.2134.

6. На 2134-м заседании 22 марта 1979 года Совет принял резолюцию 446 (1979), которая гласит:

Совет Безопасности,

заслушав заявление Постоянного представителя Иордании и другие заявления, сделанные в Совете,

подчеркивая настоятельную необходимость достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке,

вновь подтверждая, что Четвертая Женевская конвенция от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны применима к арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, в том числе к Иерусалиму,

1. постановляет, что политика и практика Израиля по строительству поселений в палестинских и других арабских территориях, оккупированных с 1967 года, не имеют законной силы и являются серьезным препятствием на пути к достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке;

2. выражает глубокое сожаление по поводу отказа Израиля от соблюдения резолюций Совета Безопасности 237 (1967) от 14 июля 1967 года, 252 (1968) от 21 мая 1968 года и 298 (1971) от 25 сентября 1971 года, а также заявления о консенсусе Председателя Совета Безопасности от 11 ноября 1976 года и резолюций Генеральной Ассамблеи 2253(ES-V) и 2254(ES-V) от 4 и 14 июля 1967 года, 32/5 от 28 октября 1977 года и 33/II3 от 18 декабря 1978 года;

3. вновь призывает Израиль, как оккупирующую державу, строго соблюдать Четвертую Женевскую конвенцию 1949 года, отменить ранее принятые меры и воздерживаться от каких-либо действий, которые могут привести к изменению юридического статуса и географического характера и существенно сказаться на демографическом составе арабских территорий, оккупированных с 1967 года, в том числе Иерусалима, и в особенности не переселять группы своего собственного гражданского населения в оккупированные арабские территории;

4. учреждает Комиссию в составе трех членов Совета Безопасности, которые будут назначены Председателем Совета после консультации с членами Совета, для рассмотрения положения, связанного с поселениями, в арабских территориях, оккупированных с 1967 года, в том числе в Иерусалиме;

5. предлагает Комиссии представить свой доклад Совету Безопасности к 1 июля 1979 года;

6. просит Генерального секретаря обеспечить Комиссию средствами, необходимыми ей для выполнения ее задачи;

7. постановляет постоянно и внимательно следить за положением в оккупированных территориях и вновь собраться в июле 1979 года, чтобы рассмотреть положение с учетом заключений Комиссии.

В. Состав, мандат и организация работы Комиссии

7. В записке от 3 апреля (S/13218) Председатель Совета Безопасности заявил, что после проведения консультаций с членами Совета была достигнута договоренность о том, что в состав упомянутой выше Комиссии, учрежденный в соответствии с пунктом 4 резолюции 446 (1979), войдут Боливия, Замбия и Португалия.

8. В своем первом заседании, состоявшемся в Нью-Йорке 10 апреля 1979 года, Комиссия приняла решение о том, что ее Председателем будет представитель Португалии.

9. При организации своей программы работы в целях выполнения мандата Комиссия изучила пути, которыми ей надлежит следовать для "рассмотрения положения, связанного с поселениями, в арабских территориях, оккупированных с 1967 года, в том числе в Иерусалиме".

10. Комиссия постановила в качестве первого шага установить непосредственные контакты со странами, участвующими в этом вопросе, с тем чтобы заручиться их сотрудничеством в выполнении своего мандата, а также начать переговоры с соответствующими органами Организации Объединенных Наций, которые могут представить полезную информацию.

С. Просьбы к участникам о сотрудничестве

11. Постоянным представителям Египта, Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики были направлены 13 апреля 1979 года письма с просьбой как можно скорее представить Комиссии всю имеющуюся у них информацию, относящуюся к ее мандату. В этих письмах содержалась также информация о том, что Комиссия рассматривает вопрос о посещении этого района в течение мая 1979 года.

12. Также 13 апреля подобное письмо было направлено Постоянному представителю Израиля. В этом письме кроме того отмечалось, что Комиссия была бы благодарна его правительству за оказание содействия членам Комиссии во время посещения ими рассматриваемых территорий.

13. Просьбы представить информацию были также направлены Председателю Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий и Председателю Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа.

14. 30 апреля Комиссия направила письмо Постоянному наблюдателю Организации Освобождения Палестины, в котором обратила его внимание на свой мандат и обратилась с просьбой представить любую соответствующую информацию.

15. В своих ответах от 17, 17 и 25 апреля, соответственно, постоянные представители Ливана, Иордании и Египта заверили Комиссию в своем полном сотрудничестве в выполнении ею своего мандата. В ответе Иордании содержалось личное послание Его Королевского Высочества наследного принца Хасана с заверением поддержки.

16. Заверения в сотрудничестве и предоставлении помощи были также получены от Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий.

17. На своем 3-м заседании 26 апреля Председатель информировал Комиссию о результатах своих усилий по установлению контакта с Постоянным представительством Израиля, с тем чтобы организовать встречу с целью обмена мнениями о возможных путях выполнения Комиссией своего мандата и той степени содействия, которую Комиссия может получить от правительства Израиля. В своем ответе представитель Израиля заявил Председателю Комиссии, что правительству Израиля нечего скрывать в отношении своих действий на контролируемых им территориях; что с положением в территориях свободно ознакомились многочисленные беспристрастные наблюдатели, которые всегда подтверждали заявление правительства Израиля; что его Представительство не готово вступать в какие-либо контакты с Комиссией.

18. После рассмотрения серьезных последствий, которые могут возникнуть в результате подобного отношения Израиля к работе Комиссии, ее члены приняли решение о том, чтобы Председатель изложил создавшееся положение Председателю Совета Безопасности и обратил его внимание на тот факт, что в подобных условиях Комиссия приложит все усилия для осуществления своего мандата, несмотря на отказ Израиля позволить Комиссии осуществить свой запланированный визит.

19. На том же 3-м заседании Председатель доложил также о своих встречах с Постоянным наблюдателем Организации Освобождения Палестины (ООП), который подчеркнул, что ООП будет полностью сотрудничать с Комиссией.

20. На своем 4-м заседании 30 апреля Комиссия встретила с членами Канцелярии наследного принца Иордании и Постоянным представителем Иордании, которые вновь подтвердили поддержку их правительством работы Комиссии и предоставил ей документы и карты, относящиеся к вопросу о поселениях. Комиссия провела также встречу с Председателем Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, который предоставил Комиссии результаты исследований, проведенных Комитетом в отношении оккупированных территорий 1/.

1/ Краткое содержание заявлений представителя Иордании и Председателя Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа воспроизводится в приложении I.

21. На 6-м заседании 8 мая Председатель информировал членов о том, что в ответ на его сообщение об отношении Израиля Председатель Совета решил напомнить в письменной форме Постоянному представителю о том, что Комиссия еще не получила никакого ответа на свою просьбу о сотрудничестве, и попросить его изложить в этой связи намерения Израиля.

22. В письмах к постоянным представителям Египта, Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики от 9 мая 1979 года Комиссия изложила свои планы посещения этого района, а также определила характер информации, которую она хотела бы получить. В другом письме от 11 мая 1979 года Комиссия еще раз заверила Постоянного наблюдателя ООП, что она хотела бы воспользоваться возможностью встретиться в ходе своего визита с Председателем Ясиром Арафатом.

23. В день своего отъезда в этот район Комиссия получила копию ответа, направленного Постоянным представителем Израиля Председателю Совета Безопасности. В этом письме от 17 мая 1979 года представитель Израиля информировал Председателя о том, что, учитывая обстоятельства, при которых была принята резолюция 446 (1979), правительство Израиля не признает эту резолюцию в целом и соответственно не может каким-либо образом сотрудничать с Комиссией, учрежденной в соответствии с этой резолюцией.

24. При подготовке своего доклада в Центральном учреждении Комиссия установила, что, учитывая насыщенное расписание работы Совета Безопасности, а также большой объем свидетельских показаний и другой документальной информации, полученной Комиссией в ходе визита в этот район, Комиссии будет трудно представить доклад Совету Безопасности к 1 июля 1979 года, о чем говорится в пункте 5 вышеупомянутой резолюции. Поэтому Председатель Комиссии попросил Председателя Совета отложить срок представления доклада до 15 июля 1979 года.

25. После неофициальных консультаций с другими членами Совета, Председатель сообщил Председателю Комиссии, что никто из членов Совета не возражает против просьбы Комиссии 2/.

26. Настоящий доклад основан на информации, которая была собрана из различных источников как в Центральном учреждении, так и в ходе визита в этот район.

27. В первой главе тома I доклада говорится об учреждении Советом Безопасности этой Комиссии и о ее деятельности в Центральном учреждении; во второй главе - о визите членов Комиссии в этот район, включая обмен мнениями с правительственными служащими и представителями организаций. Часть III посвящена выводам и рекомендациям.

28. Том II включает следующие приложения к докладу:

Приложение I: Краткое содержание заявлений, сделанных на 4-м заседании Комиссии;

Приложение II: Краткое содержание свидетельских показаний;

Приложение III: Перечень поселений;

Приложение IV: Карта поселений;

Приложение V: Документация, находящаяся на хранении в Секретариате.

29. Настоящий доклад был единогласно утвержден 12 июля 1979 года.

II. ПОСЕЩЕНИЕ ЭТОГО РАЙОНА

A. Организация визита

30. В ходе посещения этого района в состав Комиссии входили следующие члены: Посол Леонардо Матиаш (Португалия), Председатель; посол Хулио де Савала (Боливия); доктор Касука Симвинжи Мутуква (Замбия).

31. Их сопровождали два советника: г-н Эдгар Пинто (Боливия) и г-н Луис Кручо Алмейда (Португалия).

32. Для оказания помощи в осуществлении работы Комиссии Генеральный секретарь предоставил в ее распоряжение группу сотрудников персонала Секретариата.

33. Комиссия решила, что в ходе своего визита она проведет консультации с заинтересованными правительственными органами, а также в ходе заседаний и отдельных интервью получит устные или письменные заявления или свидетельские показания от других представителей властей, организаций или отдельных личностей.

34. Было принято также решение о том, что, хотя в соответствии с общим правилом Комиссия считает предпочтительным провести слушания, интервью и рабочие заседания при закрытых дверях, она все же может принять решение о проведении открытых заседаний, если того потребуют обстоятельства. Комиссия может также посетить определенные районы в заинтересованных странах с тем, чтобы изучать положение на местах там, где это возможно, а также заслушать заявления, свидетельские показания и получить всю возможную информацию, относящуюся к ее мандату.

35. Далее была достигнута договоренность о том, что в начале каждой серии слушаний Председатель будет кратко излагать задачи Комиссии и обращать внимание на тот факт, что Комиссия хотела бы, чтобы свидетели ограничивали свои заявления, насколько это возможно, рамками этого мандата. Кроме того, Комиссия решила согласиться с просьбами свидетелей, которые изъявят желание, чтобы их имена остались неизвестными по соображениям безопасности.

36. И наконец, было принято решение о том, что Комиссия будет вести запись проводимых бесед и использует информацию, имеющую непосредственное отношение к ее мандату, при подготовке своего доклада, а также примет решение о том, какая документация войдет в приложение к ее докладу, учитывая тот факт, что другие элементы полученной информации будут находиться в Секретариате Организации Объединенных Наций.

37. Комиссия организовала свой визит в этот район следующим образом: Иорданское Хашимитское Королевство - 20-26 мая 1979 года; Сирийская Арабская Республика - 26-29 мая 1979 года; Ливан - 29-30 мая 1979 года; Арабская Республика Египет - 30 мая-1 июня 1979 года.

38. В соответствии с вышеупомянутыми решениями члены Комиссии встретились в каждой стране с правительственными должностными лицами. Они заслушали также ряд свидетелей и посетили различные районы. В Иордании 23 мая члены Комиссии посетили Долину реки Иордан, а 24 мая - один из лагерей беженцев. В Сирии 28 мая члены Комиссии совершили поездку в район города Кунейтра.

39. В ходе своего визита члены Комиссии провели встречу с представителями Организации освобождения Палестины.

40. Комиссия получила 42 свидетельских показания, т.е. 22 свидетельских показания в Аммане (включая одно письменное заявление), 13 показаний - в Дамаске и 7 - в Каире, а также встретила с представителями местных ассоциаций. Она также получила некоторые письменные документы, фотографии и карты.

41. Комиссия вернулась в Центральные учреждения 4 июня 1979 года.

42. Комиссия хотела бы заявить, что в ходе ее визита в этот район ей была оказана ценная помощь со стороны правительств и всех тех, кто заинтересован в выполнении ее мандата. В частности, ей оказал помощь продуктивный обмен мнениями и она получила информативные ответы на вопросы, заданные ее членами. Поэтому Комиссия желает выразить свою благодарность за оказанное ей вышеупомянутое сотрудничество.

В. Посещение Иорданского Хашимитского Королевства (20-26 мая 1979 года)

а) Встречи с правительственными должностными лицами

43. Комиссия прибыла в Иорданию 20 мая 1979 года.

44. На следующий день в Аммане Комиссия провела рабочую встречу в министерстве иностранных дел, где ее приняли: Государственный министр по иностранным делам г-н Хасан Ибрагим; министр информации и глава исполнительного бюро по вопросам оккупированных территорий г-н Аднан Абу Ода; заведующий отделом политических вопросов министерства иностранных дел г-н Уил Алмасри; директор департамента по делам международных организаций г-н Фалех Аттавел; директор департамента по делам Организации Объединенных Наций г-н Актхем Кусус; директор бюро по вопросам оккупированных территорий г-н Шаукат Махмуд; и сотрудник Постоянного представительства Иордании при Организации Объединенных Наций г-н Джорджес Шамма.

45. Государственный министр по иностранным делам приветствовал членов Комиссии и пожелал успеха в их "важной и сложной" миссии. Он также выразил надежду на то, что усилия Комиссии помогут осуществлению эффективных международных действий для достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке. Проводимая Израилем политика создания поселений, как заявил он, которая неоднократно осуждалась Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и даже собственными друзьями Израиля, является вызовом Организации Объединенных Наций и нарушением международного права.

46. Государственный министр выразил мнение, что задача Комиссии особенно осложнилась в результате отказа Израиля разрешить членам Комиссии посетить оккупированные территории. Со своей стороны, его правительство намерено сделать все возможное для того, чтобы оказать миссии помощь в осуществлении ее мандата.

47. В ответ на заявление Государственного министра по иностранным делам Председатель Комиссии выразил благодарность ее членам за оказанный им теплый прием. Председатель заявил, что Комиссия, являясь органом, учрежденным Советом Безопасности, разделяет его опасения в отношении положения в этом районе и подробно доложит о всех результатах этой поездки Совету Безопасности.

48. Министр информации затем кратко охарактеризовал членам Комиссии положение, касающееся создания поселений на оккупированном Западном берегу, общее число которых к настоящему времени достигло 78 и которые построены на территории приблизительно в 370 000 донумов $\frac{1}{2}$. Эта площадь, которая составляет 27 процентов от общей территории оккупированного Западного берега, является лишь частью занятой Израилем территории в 1,5 млн. донумов.

$\frac{1}{2}$ / 1 донум = 1 000 кв. метров; 1 000 донумов = 1 кв. км.

49. Говоря о значении этих поселений для Израиля, г-н Ода привел выдержки из некоторых израильских источников, включая недавно сделанное заявление, приписываемое министру внутренних дел Израиля, а также другие заявления, с которыми, как утверждают, выступили представители Всемирных еврейских организаций. Эти заявления свидетельствуют о том, что израильская политика создания поселений является шагом вперед в реализации основной сионистской цели — создать чисто еврейское государство на Ближнем Востоке. Осуществление этой цели требует немедленного предоставления площади новым иммигрантам до тех пор, пока еврейское население не станет превышать арабов. Эти поселения, заявил г-н Ода, всегда имели большое значение во взглядах сионистов.

50. Что касается методов, используемых израильскими властями для приобретения земель, то они включают: приобретение земли с помощью закона об "Ограниченных районах", который предусматривает ограничение владения землей по соображениям "безопасности"; осуществление политики "государственного владения" к землям "мири", которые являются частными земельными участками за пределами городских границ и имеют другой юридический статус; осуществление политики в отношении "собственности" лиц, проживающих за пределами местонахождения их имущества, в соответствии с которой собственность любого араба, который отсутствовал на Западном берегу в момент вторжения Израиля, подлежит конфискации; фальсификация сделок с арабскими жителями; политика создания "зеленых зон", в соответствии с которой земля "замораживается" и ее законные владельцы не могут распоряжаться этой землей; а также осуществление экспроприаций для общественного пользования, причем экспроприированная собственность затем продается отдельным еврейским поселенцам. В результате осуществления этой политики до настоящего момента было захвачено приблизительно 329 000 донумов земли.

51. Переходя к вопросу политики в отношении поселений, министр информации указал, что в течение 1979-1980 финансового года израильское правительство выделило на поселения ассигнования в размере 200 млн. долл. США. Эти поселения находятся под контролем правительства и неправительственных организаций.

52. Что касается контролируемых правительством поселений, то ответственность за определение местонахождения новых поселений, изыскания финансовой поддержки и создания инфраструктуры несет министерский комитет, возглавляемый министром сельского хозяйства Израиля.

53. Неправительственные поселения создавались под наблюдением различных организаций, которые включают: полувоенное Движение за создание сельскохозяйственных и военных поселений "Нахаль", построенных недалеко от линий прекращения огня; организации "Гуш Эмумим"; отдела поселений Еврейского апелляционного фонда; организации "Мошав", а также других организаций.

54. Г-н Ода затем коснулся политики Израиля в отношении распределения водных ресурсов на оккупированном Западном берегу. Западный берег, сказал он, главным образом зависит от запасов грунтовых вод. При проведении своей политики Израиль рассматривает всю область как единый геологический бассейн. Поэтому Израиль начал осуществление определенной ограничительной политики против арабских фермеров, за- претив, например, бурение артезианских колодцев без специального разрешения. С другой стороны, израильские власти пробурили 24 колод- ца исключительно для использования их израильскими поселенцами глав- ным образом в долине реки Иордан, тем самым значительно сократив объем воды, предоставляемой арабским фермерам. Кроме того, арабских фермеров заставили поставить счетчики на своих собственных колодцах, чтобы ограничить используемое ими количество воды.

55. Касаясь работы Комиссии, г-н Ода сказал, что Израиль прибегает ко всяческого рода запугиваниям, чтобы не допустить приезда в Амман возможных свидетелей из оккупированных территорий. Тем не менее, несмотря на угрозы и репрессии, нескольким представителям различных слоев общества все же удалось приехать с Западного берега.

56. Наконец, г-н Ода представил дополнительную информацию, касающую- юся, в частности, проводимой Израилем политики запугивания, распро- страняющейся также и на школьников.

57. Комиссия также нанесла 21 мая визит Его Превосходительству Премьер-министру г-ну Мудару Бадрану, который выразил готовность Иордании сделать все, чтобы миссия органа Организации Объединенных Наций закончилась успешно. Г-н Бадран подчеркнул, что Иордания свя- зана тесными узами с палестинцами, проблема которых является ключевой для решения ближневосточного конфликта. Он охарактеризовал проводи- мую Израилем политику создания поселений вызовом Организации Объеди- ненных Наций и нарушением международного права. Премьер-министр также подчеркнул, что его правительство присоединяется к резолю- циям Совета Безопасности, которые имеют отношение к мандату Комиссии. В заключение он подчеркнул, что настало время для урегулирования кон- фликта - такого урегулирования, которое было бы справедливым и все- объемлющим.

58. Члены Комиссии 22 мая имели аудиенцию у Его Величества короля Иордании Хуссейна. Король Хуссейн подчеркнул, в частности, далеко идущие последствия проводимой Израилем политики создания поселений, которая, как заявил он, направлена на изгнание арабских жителей со своих земель. Проведение этой политики является также частью усилий Израиля изменить характер оккупированных арабских территорий в нару- шение принципов и решений Организации Объединенных Наций.

59. Король Хуссейн изложил также позицию Иордании в отношении ближневосточного вопроса, подчеркнув тот факт, что справедливый и всеобъемлющий мир не может быть достигнут без восстановления

арабского суверенитета над арабским Иерусалимом без вывода израильских войск со всех оккупированных территорий в осуществление резолюций Организации Объединенных Наций и обеспечения прав палестинцев, включая право на самоопределение в Палестине.

60. Председатель выразил благодарность членов Комиссии за слова приветствия, высказанные Его Величеством, и заверил его в том, что Комиссия выполнит свой мандат с абсолютной объективностью.

61. Члены Комиссии были приняты 24 мая Его Высочеством наследным принцем Хасаном. В связи с этим произошел широкий обмен мнениями главным образом по вопросу Иерусалима и окружающих его районов. Принц Хасан напомнил, что, с религиозной точки зрения, Иерусалим является самым священным местом мусульманской веры и одним из важных центров мира. Затронув вопрос об израильских поселениях, он отметил, что, создавая три последовательные пояса поселений, Израиль тем самым воздвигает между Иерусалимом и рекой Иордан защитные рубежи. В результате этого Израиль "отсекает" арабское население. Целенаправленность этих действий становится очевидной из того, что та же самая политика дробления арабского населения проводится и на границе с Ливаном, пытаясь раздробить этот район.

62. Начиная с 1967 года, официальная политика Израиля была направлена на превращение Иерусалима в еврейский город, под еврейским правлением. В ходе осуществления этой политики большое число арабских домов было разрушено, их жители были изгнаны, тогда как вдоль всей восточной части Священного города создавались поселения. Эта политика создания поселений привела к тому, что арабы, проживающие в стенах города, оказались в настоящее время в изоляции и проживают в гетто, окруженном враждебными группами поселенцев. Нет никакого сомнения в том, что эти меры являются мощным средством давления, чтобы вынудить их покинуть город.

63. Применяются также и другие средства давления, заявил принц Хасан, причем некоторые из них отличаются жестокостью, другие носят финансовый характер, как например, обложение арабского населения налогом сроком на 20 лет, поступления от которого затем идут на строительство новых домов для евреев. Израиль изменяет также городские границы для того, чтобы наилучшим образом использовать состав населения.

64. Принц Хасан напомнил Комиссии, что позиция Иордании в отношении Иерусалима и Западного берега неоднократно излагалась. Вопрос состоит в том, каким образом начать процесс воссоздания "арабского Иерусалима", положение, при котором бы обеспечивалось взаимное уважение и свобода любого вероисповедания.

65. Вопрос Иерусалима является особым вопросом, который после его разрешения может привести к достижению всеобъемлющего урегулирования,

отметил принц Хасан. Поэтому остается сожалеть о том, что на настоящем этапе вопрос об Иерусалиме не является темой полного и беспристрастного исследования. Необходимо исправить подобное положение.

66. Принц указал, что необходимо обратиться к какому-нибудь международному органу с просьбой провести исследование различных аспектов положения в Иерусалиме - политических, религиозных, социальных, демографических, экономических или каких-либо других.

67. Он также отметил, что необходимо подробно изучить вопрос об арабской собственности, конфискованной Израилем в этом районе. В этой связи необходимо учитывать великолепную работу Согласительной комиссии по Палестине в отношении арабской собственности, конфискованной на территориях, оккупированных Израилем до 1967 года, а также все еще существующий широкий мандат, который был ей предоставлен.

68. В заключение принц Хасан подчеркнул, что, возможно, путь к урегулированию будет длинным и трудным, однако, чтобы избежать дальнейшей безысходности, которая неизбежно привела бы к продолжению насилия, нельзя допустить, чтобы создавшееся положение оставалось замороженным.

69. Председатель поблагодарил Его Высочество принца Хасана за информативную беседу и заверил его в том, что содержание его выступления будет отражено в докладе Комиссии.

b) Посещение Долины реки Иордан и лагеря беженцев

70. Члены Комиссии 23 мая посетили район Долины реки Иордан. Они сделали остановку на мосту имени короля Хуссейна и, проехав через деревни Шоуна и Карамах, достигли деревни Дейр Алла, которая выходит на Долину реки Иордан.

71. В ходе короткого обзора создавшегося положения представитель властей Долины реки Иордан обратил внимание членов Комиссии на интенсивную эксплуатацию Израилем водных ресурсов долины. В частности, было заявлено, что в результате отвода воды из Тивериадского озера и реки Иордан для ирригации израильских поселений вдоль долины и в южном направлении к пустыне Негев не только значительно понизился уровень воды в реке, но также и значительно увеличилась степень ее солености.

72. В то же время, отметил представитель, интенсивное откачивание подземных вод через глубокие артезианские колодцы, вырытые израильскими поселенцами, истощает водные ресурсы долины, которая представляет собой единое геологическое целое.

73. Следует отметить, что при отъезде членов Комиссии вечером из Дейр Алла иорданские власти указали им на линии света на Западном берегу, которые, как заявили они, являются последовательными поясами израильских поселений.

74. Члены Комиссии 24 мая 1979 года посетили лагерь беженцев Шнеллер, где их приняли заместитель секретаря министерства реконструкции г-н Абдель Рахим Дшаррар, сотрудник, занимающийся вопросами обслуживания лагеря, г-н Мохаммед аз-Аззех и один сотрудник БАПОР. В своем приветственном заявлении г-н Дшаррар отметил, что в лагере находится 30 000 беженцев; некоторые из них были перемещены три раза. Несмотря на то, что с момента их перемещения прошел 31 год, беженцы и перемещенные лица до сих пор полны решимости вернуться на свои родные земли. С другой стороны, Израиль, отметил г-н Дшаррар, продолжает осуществлять политику создания поселений и иудаизации оккупированных территорий в нарушение резолюции Организации Объединенных Наций по этому вопросу. Он заявил, что Иерусалим является наилучшим примером осуществления этой политики.

75. Председатель Комиссии разъяснил положения мандата, предоставленного Комиссии Советом Безопасности. Он подчеркнул, что мандат Комиссии состоит в изучении проблем, т.е. в их определении, для того чтобы лучше понять их и представить доклад Совету Безопасности. Комиссия прибыла в этот район, отметил Председатель, потому что Организация Объединенных Наций, по мнению членов Комиссии, может способствовать достижению справедливого урегулирования этой проблемы. Комиссия верит в право беженцев и перемещенных лиц на возвращение на свои родные земли в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека и соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций.

/...

76. Г-н аз-Аззех, сотрудник, занимающийся вопросами обслуживания лагеря, приветствовал членов Комиссии и заявил, что, учитывая осуществляемую Израилем политику угнетения на оккупированных территориях, он не удивлен решением Израиля запретить членам Комиссии въезд в страну.

77. Выступал от имени находящихся в лагере беженцев, г-н Абу Джамеель задал вопрос, сколько еще времени понадобится мировой общественности, чтобы осознать дело палестинского народа, который изгнан со своих земель. Он также обратился с вопросом, почему не были осуществлены многие резолюции и решения Организации Объединенных Наций по этому вопросу и почему Израиль имеет возможность осуществлять политику пренебрежения решениями Организации Объединенных Наций. Он подчеркнул, что палестинцы никогда не признают Иерусалим как исключительно еврейский город; они также никогда не смогут согласиться с какими-либо формами опеки, самоуправления или разделения. Они не могут согласиться ни с какой альтернативой в отношении Палестины. Г-н Абу Джамеель далее подчеркнул, что лишь Организация освобождения Палестины (ООП) имеет полномочия выступать от имени палестинцев. Он пожелал членам Комиссии успехов в ее деятельности и выразил надежду, что Организации Объединенных Наций больше не придется посылать в этот район миссию с целью сбора информации.

78. В ответ на вопросы, заданные членам Комиссии одним из старейших жителей лагеря, который спросил, почему Организация Объединенных Наций не может заставить Израиль признать права палестинского народа, Председатель заявил, что, хотя он и его коллеги по работе в Комиссии понимают отчаяние беженцев, им также известно, что вопрос Палестины является сложной проблемой, для справедливого и мирного решения которой необходимо время. В этой связи он напомнил о мерах арабских государств в Организации Объединенных Наций. Некоторый прогресс в этом отношении уже был достигнут, и Организация Объединенных Наций продолжает предпринимать усилия для достижения справедливого урегулирования.

79. Сотрудник БАПОР г-н Аббоуд заявил, что отчаяние беженцев усугубляется финансовым кризисом БАПОР. Исполнительный секретарь Верховного министерского комитета по делам перемещенных лиц, Мохаммед Саррееф, представил общую картину создавшегося положения, касающегося движения беженцев и перемещенных лиц с Западного на Восточный Берег. Он указал, что лагерь Шнеллер и пять других лагерей были созданы правительством Иордании в 1968 году для размещения беженцев и перемещенных лиц, которые были вынуждены покинуть район Долины реки Иордан. Как указывается в последнем докладе Комиссара БАПОР, правительство Иордании выделяет 36 млн. долл. США в год на обеспечение беженцев средствами к существованию, строительство домов, водоснабжение и их оклады.

с) Слушания

80. Кроме встреч с правительственными должностными лицами члены Комиссии во время своего пребывания в Иордании провели пять заседаний, посвященных слушанию показаний свидетелей. В целом перед членами Комиссии выступил 21 свидетель. Еще один свидетель представил письменное заявление, которое было включено в отчет Комиссии. Некоторые из этих свидетелей пожелали остаться неизвестными, и это желание было удовлетворено в соответствии с решением, которое ранее было принято Комиссией.

81. В ходе этих слушаний большинство свидетелей согласилось с просьбой Председателя ограничить свои заявления описанием положения, связанного с созданием поселений на арабских территориях, оккупированных после 1967 года, включая Иерусалим. Однако ряд свидетелей расширил свои показания, включив в них жалобы личного или коллективного характера, которые, по мнению членов Комиссии, в большей степени относятся к нарушениям прав человека, а не к мандату Комиссии (например, показания свидетелей ИТЗ и IO). В этой связи следует отметить, что подобное положение отмечалось также и на последующих слушаниях в Дамаске и Каире.

82. Большая часть заслушанных свидетелей были палестинцами. Некоторые из них, например глава исламского апелляционного суда, шейх Абдул-Хамид ас-Сайех, депортированный с Западного берега в сентябре 1967 года; мэр Иерусалима г-н Рухи аль-Хатиб, изгнанный в 1968 году; мэр города Рамаллах г-н Надим С. Зару, изгнанный в 1969 году, и г-н Шаукат Махмуд Хамди, в настоящее время являющийся директором Исполнительного отдела по делам оккупированных территорий в иорданском правительстве, информировали членов Комиссии о своей службе на оккупированных территориях. Церковный лидер архидьякон Элиа Хоури рассказал о периоде жизни в англиканской епархии Иерусалима до своего изгнания в 1969 году. Другие свидетели, как например, практикующий адвокат г-н Ибрагим Бакр, который указал, что он был изгнан с Западного Берега в декабре 1967 года, обратили особое внимание на некоторые правовые аспекты создавшегося положения. Большинство других свидетелей изложили свои взгляды, основанные на личном или семейном опыте.

83. Учитывая сферу мандата, предоставленного Советом Безопасности, Комиссия хотела бы обратить особое внимание на ряд вопросов, которые были сообщены свидетелями во время ее пребывания в Иордании.

Поселения на оккупированных территориях

84. Согласно одной арабской публикации, на которую ссылался свидетель (ИТ 15), в период с 1967 по 1977 год израильские власти создали на Западном Берегу, включая Иерусалим, 123 поселения, из которых 33 поселения не были публично объявлены, поскольку они являются военизированными поселениями движения "Нахаль".

85. Другой свидетель (№ 20) указал, что, если в прошлом эти поселения создавались главным образом недалеко от линии границы, которая существовала до 1967 года, новая тенденция состоит в том, чтобы разделить Западный берег на большие участки земли, которые затем будут пересечены дорогами. По словам жителей этих районов, цель этой политики состоит в том, чтобы разделить всю оккупированную территорию на ряд участков и, построив поселения по краям каждого из районов, изолировать основные районы скопления арабского населения.

86. Как заявили другие свидетели, вышеуказанная политика применяется независимо от того, принадлежит ли земля государству или частным лицам. В этой связи один свидетель (№ 4) опроверг утверждение Израиля о том, что поселения создаются только на государственных землях. Он указал, что в соответствии с Женевской конвенцией и соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций создание поселений на оккупированных территориях является незаконным, независимо от того, создаются ли они на государственной или частной земле. Затем он кратко охарактеризовал различные категории частных земель в соответствии с правом Иордании.

87. Этот свидетель заявил также, что примерно из 125 630 донумов обрабатываемой земли, которая была отторгнута израильтянами исключительно для создания гражданских поселений (тем самым исключая районы, используемые для военных целей), 9,4 процента составляли государственные земли, а 90,6 процента - частные земли.

88. Процесс и методы захвата земли, по-видимому, претерпевали с течением времени определенные изменения. Несколько свидетелей (в том числе № 6 и 8) заявили, что после войны 1967 года люди изгонялись из своих деревень, а их дома иногда разрушались прямо на их глазах. Один свидетель (№ 13) указал, в частности, что после изгнания жителей его деревни в город Рамаллах, расположенный в 34 км, им в итоге разрешили вернуться обратно. Однако после того, как они пешком прошли около 32 км, их остановили недалеко от деревни и они увидели, что израильтяне взрывают дома.

89. В настоящее время, согласно показаниям другого свидетеля (№ 4), захват земли в целом происходит следующим образом: сначала израильские войска маркируют границу или устанавливают забор из колючей проволоки для определения района. Затем руководителей деревни информируют о том, что по соображениям безопасности жителям больше не разрешается входить в отгороженный район. И наконец, израильские войска уничтожают посевы и фруктовые деревья. Этот процесс был подтвержден другими свидетелями (№ 14).

90. Касаясь правового аспекта этого вопроса, один свидетель (№ 21) указал на следующие юридические документы, в соответствии с которыми, заявил он, происходила конфискация большей части арабской земли:

- i) Закон о собственности лиц, проживающих за пределами местонахождения своего имущества, который был принят Кнессетом 14 марта 1950 года и заменил декреты о чрезвычайном положении в отношении собственности лиц, проживающих за пределами местонахождения своего имущества, которые были изданы 19 декабря 1948 года;
- ii) Закон о приобретении земли в общественных интересах, который был издан в 1943 году в период действия мандата Великобритании и который все еще остается в силе;
- iii) Декреты об обороне и чрезвычайном положении 1945 года, которые также были изданы в период действия мандата Великобритании. В соответствии с этими декретами, военный губернатор может приказывать осуществить депортацию населения и экспроприацию собственности;
- iv) Особые положения об использовании пустующих земель, опубликованные 15 октября 1948 года, в соответствии с которыми министр сельского хозяйства уполномочен осуществить захват пустующих земель, если он "убежден", что их владелец не намеревается использовать их для сельскохозяйственных целей;
- v) Закон, касающийся экспроприации недвижимого имущества в течение чрезвычайного периода 1949 года, в соответствии с которым временные власти могут осуществить захват любого недвижимого имущества, которое, по их мнению, является необходимым для целей национальной безопасности.

91. Что касается осуществления закона о собственности лиц, проживающих за пределами местонахождения своего имущества, который был упомянут выше, то, как было заявлено (№ 11), этот закон рассматривает все земли, владельцы которых отсутствовали по состоянию на 5 июня 1967 года как земли, принадлежащие лицам, проживающим за пределами местонахождения своего имущества, даже если их владелец затем вернулся. Всеми подобными землями, указал этот свидетель, ведает израильский опекун над собственностью лиц, проживающих за пределами местонахождения своего имущества, который собирает ренту с домов, принадлежащих этим лицам 4/.

92. В этой связи некоторые свидетели указали на отдельные случаи, которые рассматривались израильскими судами (№№ 5 и 17). В рассмотренном недавно случае израильские поселенцы присвоили большой участок земли недалеко от Хеерона для строительства 500 жилых домов.

4/ Этот вопрос поднимался также и в других случаях, в частности в Каире Председателем Международной ассоциации права. См. II, E(c) ниже.

По просьбе арабских владельцев израильский суд постановил, что это решение является незаконным, однако поселенцы, тем не менее, до сих пор не вернули эти земли.

93. Другое дело, которое также рассматривалось израильской судебной системой, произошло, как сообщалось, в деревне Аната недалеко от Иерусалима. После того, как жители этой деревни отказались сдать в аренду 4 650 донумов земли, военные власти изолировали район, окружив его колючей проволокой. Дело было представлено на рассмотрение израильского Верховного мирового суда, который 15 января 1979 года принял решение о том, чтобы армия передала арабам лишь часть экспроприированной земли, в результате чего в ее руках осталось 1 740 донумов плодородной земли. Согласно показаниям свидетеля (№ 19), жителей деревни не информировали об этом решении до 18 марта 1979 года, т.е. до тех пор, пока не истек 30-дневный лимит подачи апелляции на это решение.

94. Что касается использования захваченной земли, то несколько свидетелей (№№ 1, 2, 4) перечислили ряд поселений, которые, как они заявили, были созданы в тех местах, где ранее находились арабские деревни.

95. Указывалось также (№№ 1 и 17) на несколько случаев, когда военные власти или сами поселенцы использовали различные средства давления, для того чтобы вынудить владельцев земли покинуть этот район. К таким средствам, например, относятся: повторные аресты, связанные с предложением освободить арестованного, если он согласится покинуть этот район; затруднение обучения детей в школе; конфискация или разрушение домов, принадлежащих палестинцам, проживающим за границей, в соответствии с Законом о собственности проживающих за пределами местонахождения своего имущества, причем подобные действия иногда сопровождаются арестами владельцев недвижимости, которые протестуют против подобных мер (№ 1). В этой связи несколько свидетелей указали также на осуществление контроля за водоснабжением как на один из наиболее действенных методов давления, чтобы заставить жителей покинуть свое имущество.

96. В этой связи часто упоминалась проводимая Израилем политика использования водных ресурсов. Один свидетель (№ 4) указал, что по состоянию на данный момент израильяне пробурили в районе Долины реки Иордан около 20 глубоких буровых скважин от 300 до 600 метров в глубину и выкачивают из них приблизительно 15-17 млн. куб. м воды в год исключительно для целей ирригации земель, захваченных для создания израильских поселений. Некоторые из этих колодцев были пробурены в непосредственной близости от местных источников, используемых арабами, что противоречит гражданским законам, регулирующим практику бурения новых колодцев. Воздействие этих нарушений ощущается на всем Западном Берегу. В районе Эриха степень солёности воды, выкачиваемой из колодцев, которые были пробурены до 1967 года

(их глубина меньше по сравнению с новыми колодцами), значительно поднялась, в то же время во многих районах уровень воды значительно снизился, как это произошло, например, в бассейне Вади Фара, бассейне Бардала и районе Эль-Ауджа, где источник, который использовался для получения 11 млн. куб. м воды в год, в настоящее время практически иссяк, в результате чего жители деревни стоят перед опасностью прекращения обработки земель.

97. Кроме того, обычной практикой для израильских властей стало ограничение объема воды, которую можно выкачивать из колодцев, построенных до 1967 года, путем установки счетчиков (№ 1, 9). Чтобы подчеркнуть значение водных ресурсов, другой свидетель (№ 7) указал на военные действия, развязанные израильцами до 1967 года, в ходе которых они пересекли границу против деревни Калкилия и разрушили 11 артезианских колодцев. После 1967 года, когда эта деревня была оккупирована, израильские власти установили счетчики на всех колодцах, тем самым установив строгое ограничение использования воды. В результате этого арабские жители не могут развивать сельскохозяйственное производство, в то же самое время в этом районе были созданы два израильских поселения. Эти поселения - каждое из них насчитывает приблизительно 150 домов - в настоящее время оборудованы артезианским колодцем, электродвигателем для подачи воды и водопроводом.

98. Несколько раз обсуждался вопрос о компенсации владельцам отчужденной земли. Один свидетель заявил, что предлагаемая сумма составляет лишь десятую часть действительной стоимости имущества (№ 9); он также добавил, что вопрос вообще не может ставиться подобным образом, поскольку владельцы земли не желают продавать ее. Эта точка зрения была также выражена свидетелем № 15. Другой свидетель (№ 22) привел два относящихся к этому вопросу примера. В первом случае владелец отказался от предоставления любой компенсации, которая может быть истолкована как достижение договоренности, однако, тем не менее, его земля была использована для строительства военного лагеря, который затем был постепенно преобразован в поселение для гражданских лиц. Во втором случае, который касался участка земли площадью в 400 донумов, владельцам земли вообще не было выплачено никакой компенсации.

Иерусалим

99. Положение в Иерусалиме было более подробно охарактеризовано четырьмя свидетелями (№№ 15, 16, 18 и 21). Один из них (№ 21) напомнил, что 28 июня 1968 года израильский Кнессет принял решение об "аннексии", на основе которого были приняты следующие меры:

- i) упразднение Арабского муниципального совета Иерусалима;
- ii) упразднение некоторых муниципальных служб и объединение других служб с подобными службами израильцев;

- iii) распространение всех израильских законов на арабских гражданах;
- iv) закрытие Департамента образования и перевод всех государственных средних школ в ведомство министерства образования Израиля, что привело к использованию в этих школах израильских учебных планов, включая чтение в начальных классах книги, озаглавленной "Я - израильтянин";
- v) выдача всем жителям израильских пропусков;
- vi) непризнание исламских судов Иерусалима;
- vii) обязательность для отдельных специалистов регистрировать свои имена в израильских профессиональных ассоциациях;
- viii) закрытие арабских банков и исключительное использование израильской валюты;
- ix) физический перевод в арабский Иерусалим ряда израильских министерств и департаментов.

100. Что касается методов, используемых Израилем в целях иудаизации арабского сектора, то тот же свидетель (№ 21) указал, что сразу же после войны 1967 года Израиль прибег к разрушению четырех различных кварталов Иерусалима, в которых находилось 1 215 жилых домов, 427 магазинов, 5 мечетей, 3 монастыря и 4 школы, т.е. в целом было разрушено 1 654 здания. В результате этого, как заявил этот свидетель, 7 400 жителей были вынуждены покинуть этот район (другой свидетель, № 15, указал на "более чем 5 000 человек"). Затем был построен "еврейский квартал", в котором в настоящее время насчитывается 320 жилых домов, построенных на площади в 116 донумов, в которых проживает еврейское население численностью в 1 300 человек. Наконец, 94 564 донума арабских земель, расположенных в рамках муниципалитета арабского Иерусалима, были конфискованы.

101. Другой свидетель (№ 15) заявил, что цель этого процесса экспроприации земель в Иерусалиме состоит в том, чтобы окружить еврейскими поселениями три конкретных района, которые до сих пор заселены главным образом арабами. Подобная политика, сказал он, является угрозой самому присутствию и существованию арабов в этом городе.

102. Ряд свидетелей (например, № 18) указали на археологические раскопки, проведение которых, заявил он, хотя и было неоднократно осуждено ЮНЕСКО, все еще продолжает осуществляться, нанося тем самым серьезные ущербы исламским святыням.

103. Что касается количества поселений в Иерусалиме, то, как указал один свидетель (№ 21), девять из них были построены внутри границ арабского Иерусалима, а еще десять - в рамках так называемого большого Иерусалима. Тот же свидетель заявил в заключение, что, осуществляя политику создания поселений, Израиль преследует цель захватить эту землю и постепенно изгнать из нее коренное население. Эта точка зрения была также в различных формах выражена и рядом других свидетелей.

104. Члены Комиссии покинули Амман на автомашине 26 мая 1979 года.

С. Визит в Сирийскую Арабскую Республику (26-29 мая 1979 года)

а) Встречи с правительственными должностными лицами

105. Комиссия, которая прибыла в Дамаск 26 мая 1979 года, была принята на следующий день в министерстве иностранных дел заместителем премьер-министра и министром иностранных дел г-ном Адбелем Хаддамом. Его сопровождали заведующий отделом международных организаций д-р Хайтам Кейлани и другие должностные лица министерства иностранных дел.

106. Заместитель премьер-министра приветствовал членов Комиссии и заверил их в полном сотрудничестве его правительства в осуществлении ею своего мандата. Он заявил, что единственное, что Сирия ожидает от усилий Комиссии, — это установление истины, поскольку истина является более мощным оружием, чем военная сила. В этой связи он охарактеризовал политику создания поселений Израилем ни чем иным, как продолжением агрессивной и экспансионистской практики, которая характерна для сионистского движения с самого начала его возникновения и которая остается серьезным препятствием на пути к достижению мира. Г-н Хаддам обвинил Израиль за возникновение существующего положения, а также Соединенные Штаты, которые, как он заявил, несут долю ответственности за содействие Израилю в проведении им политики создания поселений. Он также отметил, что Организация Объединенных Наций не может занять решительную позицию в этом вопросе.

107. Касаясь политики Египта и Соединенных Штатов Америки, г-н Хаддам подчеркнул, что она не служит делу мира в данном районе. Так называемая автономия, предусматриваемая для палестинцев в оккупированных территориях в мирном договоре между Израилем и египетским режимом, будет касаться лишь жителей территории, в то время как Израиль в течение неопределенного времени будет осуществлять управление землей и ее ресурсами. Поэтому правительству Сирии совершенно ясно, такое соглашение, в котором не предусматривается решение коренной проблемы, не может служить делу мира в этом районе. В этой связи в качестве дополнительного доказательства этого положения, отметил д-р Кейлани, что количество налетов Израиля на Ливан с момента подписания договора увеличилось в 10 раз.

108. В своем ответе Председатель Комиссии выразил признательность за прием, который ей был оказан, и заверил заместителя премьер-министра в том, что его выступление будет отражено в докладе Комиссии. Он напомнил о точном содержании мандата Комиссии и в этой связи подчеркнул позицию всех трех правительств, представленных в Комиссии, по вопросу о поселениях. Их мнение в поддержку резолюции 446 (1979) Совета Безопасности, добавил он, недвусмысленно свидетельствует о такой позиции.

109. В тот же самый день 27 мая 1979 года Комиссия провела открытое заседание с делегацией Сирии в составе д-ра Хайтама Кейлани, главы сирийской делегации в Смешанной комиссии по перемирию генерал-майора Аднана Тайара и должностными лицами министерства иностранных дел г-ном Такером Хуссами, г-ном Бечара Кару и г-жой Разан Махфуз.

110. Д-р Кейлани заявил, что, по мнению сирийского правительства, резолюция 446 (1979) Совета Безопасности является еще одним свидетельством обеспокоенности, с какой международное сообщество рассматривает взрывоопасное положение на Ближнем Востоке, которое сложилось в результате оккупации Израилем арабских территорий и его отказа признать неотъемлемые национальные права палестинского народа. Он указал, что, по мнению его правительства, в вопросах, касающихся поддержания мира и безопасности, Совет Безопасности должен не только выражать беспокойство но и также принимать соответствующие меры, предусмотренные в статье VII Устава Организации Объединенных Наций.

111. Д-р Кейлани отметил также, что политика Израиля в оккупированных территориях, в частности на Голанских высотах, где города и деревни были заменены израильскими поселениями, соответствуют целям сионизма, которые предусматривают аннексию оккупированных территорий и порабощения местного населения.

112. В своем ответе Председатель указал, что цель Комиссии при посещении Сирии состоит в том, чтобы по возможности в полной мере выполнить мандат, порученный ей Советом Безопасности. Комиссия планировала посетить все стороны, проживающие в этом районе. Однако она не смогла посетить оккупированные арабские территории ввиду позиции правительства Израиля. Чтобы выполнить свою задачу Комиссия прибегла к получению информации другими средствами. С этой целью Комиссия и прибыла в Сирию. Информация, которая будет получена ею от правительства Сирии, а также от свидетелей, позволит Комиссии представить Совету Безопасности дополнительную информацию, с тем чтобы он в своих постоянных усилиях, направленных на решение проблем Ближнего Востока, мог в будущем принять соответствующие меры.

113. На последовавшем за этим закрытом заседании д-р Кейлани изложил позицию правительства Сирии в отношении политики и практики Израиля в оккупированных арабских территориях, в частности на Голанских высотах. После исторического обзора оккупации Палестины сионистскими элементами д-р Кейлани указал, что сразу же вслед за захватом Голанских высот в 1967 году Израиль приступил к осуществлению своего плана установления контроля над всем районом и изгнания его жителей.

114. Голанские высоты до оккупации являлись одним из самых процветающих районов Сирии. В расположенных на них в 163 городах и деревнях проживало 142 000 человек. После оккупации Израиль полностью разрушил все эти города и деревни за исключением пяти - Маждаль-Шамса, Акаата,

Массада, Аль-Чахара и Эйн-Кена, и из камней разрушенных домов создал вместо них 29 поселений для военных и других целей. Разрушение города Кунейтри, который Комиссия посетит, является примером того, что произошло на 1 770 кв. км, которые все еще оккупируются Израилем.

II5. Д-р Кейлани указал, что из общей численности населения в 142 000 сирийцев на Голанских высотах осталось лишь 8 000, в то время как 134 000 были изгнаны или были вынуждены найти прибежище в других районах Сирии, в которой также проживает примерно 250 000 палестинских беженцев. Управление Голанскими высотами, продолжал он, осуществляется военным губернатором, имеющим безграничные полномочия, в том числе право назначать местные советы и мэров деревень и снимать их по своему усмотрению. В отличие от этого положения на Западном берегу эти же должностные лица все еще избираются населением. Стремясь аннексировать оккупированные земли и включить их в состав Израиля, оккупационные власти постоянно стремятся уничтожить все связи между оставшимися сирийцами на Голанских высотах и их родственниками в других районах Сирии. Фактически свобода передвижения оставшихся жителей органичивается пятью деревнями. Чтобы посетить другие деревни, жители обязаны получить от военного губернатора специальное разрешение, за которым необходимо обратиться за месяц до предполагаемого передвижения и которое действует лишь в течение нескольких часов. Нарушение этого распоряжения влечет за собой заключение в тюрьму или большой штраф. Среди мер, принятых оккупационными властями, которые наиболее серьезно затрагивают условия жизни в оккупированных территориях, является введение в них всех законов Израиля, экспроприация крупных участков сельскохозяйственных земель на основании так называемых причин безопасности и отказ ответить на гуманитарные призывы Международного Красного Креста обеспечить воссоединение семей.

II6. Говоря о политике в области образования оккупационных властей на Голанских высотах, д-р Кейлани заявил, что все арабские учебные программы заменены израильскими, и в начальных школах введено обязательное обучение иврита. Из многочисленного числа начальных и средних школ, которые существовали ранее, разрешено преподавание лишь в 7 начальных и одной средней школе. Сирийцам-выпускникам средних школ не разрешается продолжать обучение в высших учебных заведениях в Сирии, поскольку цель израильских властей состоит в том, чтобы включить этих молодых людей в рабочую силу, в которой нуждается Израиль на своих заводах. Только после неоднократных усилий и вмешательства Международного Красного Креста нескольким студентам было разрешено поступить в сирийские университеты. Другими мерами, принятыми оккупационными властями в области образования на Голанских высотах, является запугивание и увольнение квалифицированных арабских преподавателей. Для 8 000 сирийских жителей введен обязательный курс, в ходе которого им внушаются идеи, отвечающие целям сионизма и политики Израиля. Дополнительная информация, как заявил д-р Кейлани, относительно мер в области образования, навязанных Израилем на Голанских высотах, содержится в докладах ЮНЕСКО, в частности в документе № 20 С/II3 от 28 сентября 1978 года и документе № IO4 EX/52.

117. Касаясь вопроса географических изменений, которые произошли на Голанских высотах в результате оккупации, д-р Кейлани заявил, что весь район был превращен в военную крепость с 29 поселениями, синагогой, военным музеем, а также новыми дорогами, которые используются главным образом в военных целях. В связи с этим он напомнил о цветущем сельскохозяйственном районе, каким являлись Голанские высоты до оккупации их Израилем.

118. По вопросу о военном правлении на Голанских высотах д-р Кейлани отметил, что Израиль создал военный суд в Тиверии для обеспечения применения израильских законов на Голанских высотах. Девяносто пять процентов решений, вынесенных судами, заявил он, касаются так называемых вопросов безопасности, наказание за которые предусматривают пожизненное заключение в тюрьме или на каторге без права подачи апелляции.

119. Что касается поселений, то, как заявил д-р Кейлани, в бюджете Израиля на 1979 год предполагается ассигновать средства на расширение 11 из 29 существующих поселений. В этой связи, как заявил израильский глава управления поселений, Израиль намерен создать в 1979 году 20 новых поселений, пять из которых будут расположены на Голанских высотах и которые займут всю необходимую землю для того, чтобы поселить в этом районе 58 000 новых семей в течение пяти лет.

120. Чтобы иметь возможность осуществлять эту политику, Израиль изгнал большую часть жителей Голанских высот с помощью различных средств, которые включают ограничение передвижения, угрозы, запугивания, сжигание посевов, лишение жителей средств к существованию и обложение большими налогами, которые превышают их фактические средства. Он также заявил, что все поселения представляют собой военные укрепления, а их жители являются членами военизированной сельскохозяйственной организации "Джадна", которая действует в сотрудничестве с израильской армией. Он добавил, что это является дополнительным средством давления на безоружное население.

121. Что касается характера израильских поселений, то он выразил убежденность своего правительства в том, что эти поселения задуманы как постоянные, что подтверждается заявлениями различных израильских сотрудников и лозунгом, применяемым Израилем к Голанским высотам, начиная с 1967 года, а именно "безопасность - залог мира". Хотя район Голанских высот включен в планы безопасности и обороны Израиля, подчеркнул д-р Кейлани, безопасность все же является лишь предлогом для аннексии этого района, поскольку во всех соответствующих документах Организации Объединенных Наций указывается, что до 1967 года артиллерия сирийской армии вела огонь лишь по израильским военным бульдозерам, которые были введены в не принадлежащую никому зону между Израилем и Сирией, а не по израильским поселениям. Д-р Кейлани далее указал, что все эти поселения заселены исключительно людьми призывного возраста.

I22. Касаясь различного подхода в осуществлении Израилем политики в отношении оккупированных арабских территорий, д-р Кейлани отметил, что характер применяемой Израилем практики определяется целями Израиля и численностью населения на каждой территории. На Голанских высотах Израиль достиг следующих целей: эвакуация почти всего населения из этого района; ликвидация возможности какого-либо вооруженного сопротивления со стороны оставшихся жителей; сокращение случаев нарушения прав человека; использование экспроприированной плодородной земли в интересах Израиля и создание военной зоны в целях защиты Израиля от Сирии. В связи с эвакуацией населения он напомнил, что в 1967 году сирийские жители изъявляли желание остаться на Голанских высотах, однако их насильственно изгнали с этой территории. В городе Кунейтра, например, израильские власти заставили жителей ночью покинуть этот район через минные поля, что привело к тяжелым жертвам.

I23. В ходе последующего обмена мнениями д-р Кейлани указал, что в период с 1967 по 1973 годы израильские власти пытались распространить израильское гражданство на сирийское население. Столкнувшись в этой связи с категорическим отпором, они продолжали отказывать им в атрибутах сирийского гражданства, и более того, начиная с 1973 года, они распространяли израильское гражданство на сирийских детей, которые родились под оккупацией, считая, что со временем эта оппозиция исчезнет.

I24. Касаясь вопроса религии, д-р Кейлани отметил, что преднамеренное разрушение мечетей, в частности в Кунейтре, было направлено на то, чтобы унижить жителей и не оставить им никакого другого выбора, кроме как молиться у себя дома.

I25. Что касается Иерусалима, то, как заявил г-н Кейлани, этот город является святыней арабских мусульман и имеет тот же статус, что и любая другая часть оккупированных территорий. Этот оккупированный город должен быть освобожден и возвращен палестинскому народу. Сирия не согласится с тем, чтобы хоть один дюйм арабской территории, включая Иерусалим, оставался под израильской оккупацией, и в этой связи она поддерживает резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности по этому вопросу.

в) Посещение Кунейтры

I26. Члены Комиссии посетили 28 мая 1979 года город Кунейтра на Голанских высотах.

I27. Генерал-майор Аднан Тайара, который возглавлял этот визит, напомнил, что Кунейтра и окружающие его районы были захвачены Израилем в июне 1967 года и затем возвращены Сирии в 1974 году.

I28. В ходе своей поездки по разрушенному городу члены Комиссии ознакомились с положением, о котором Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий сообщил в 1977 году Генеральной Ассамблее в

своем "Докладе об ущербе в Кунейтре" 5/. Именно на основе этого доклада Генеральная Ассамблея приняла 13 декабря 1977 года резолюцию 32/91, которой она осудила "массовое умышленное разрушение Кунейтры, совершенное в период израильской оккупации".

I29. В ходе этого визита представители сирийских властей указали Комиссии на несколько израильских поселений за пределами буферной зоны, которые, как заявили они, создаются на земле, принадлежащей городу Кунейтра, на которой ведутся сельскохозяйственные работы.

с) Слушания

I30. Помимо рабочего заседания с сирийской делегацией, Комиссия провела ряд слушаний. Среди свидетелей, выступивших перед членами Комиссии, были три члена Организации освобождения Палестины, чьи заявления изложены в части II. F ниже.

I31. Были заслушаны показания 13 других свидетелей. Среди них находился учитель географии (№ 23), который кратко охарактеризовал членам Комиссии экономическое положение на Голанских высотах до 1967 года. Он отметил, что этот район являлся одним из наиболее процветающим районов Сирии. В нем проживало около 150 000 человек, а плотность населения составляла 90 человек на кв. км.

I32. Площадь пахотной земли достигала 107 000 гектаров. Свидетель привел цифры, показывающие различные виды возделываемых в этом районе культур, количества фруктовых деревьев и домашнего скота, чтобы проиллюстрировать свое утверждение о том, что, несмотря на свою небольшую площадь, этот район ранее производил 10 процентов валового национального продукта.

I33. Другие свидетели являлись бывшими жителями Голанских высот, причем большинство из них проживали в Кунейтре. Семь свидетелей (№№ 29, 30, 31, 32, 33, 34 и 35) являлись в момент вторжения израильских войск в этот район сотрудниками муниципалитета. Все они единодушно утверждали, что израильтяне использовали различные виды давления, включая угрозы смерти, чтобы заставить жителей покинуть этот район. Израильтяне разрушали деревни, причем делали это иногда в присутствии самих жителей (№№ 31, 32), людей вывозили на машинах и оставляли их у границы раздела (№№ 31, 32, 33), чтобы заставить их покинуть этот район.

I34. Один свидетель (№ 24), который сказал, что он видел, как израильские бульдозеры разрушали крупные арабские деревни, сообщил также, что он видел ряд израильских поселений, построенных на территории бывших арабских деревень, и указал их названия.

I35. Другой свидетель (№ 29) заявил, что даже в настоящее время арабским студентам оккупированной территории Голанских высот не разрешается получать высшее образование в сирийских университетах. Он добавил, что тем, кто с помощью Красного Креста смог сделать это, затем не разрешили вернуться в свои дома.

I. Посещение Ливана (29-30 мая 1979 года)

I36. Из Дамаска члены Комиссии вылетели 25 мая 1979 года в Бейрут.

I37. В то же утро члены Комиссии были приняты министром иностранных дел г-ном Фуадом Бутросом. На встрече присутствовали также три сотрудника министерства иностранных дел.

I38. Министр иностранных дел приветствовал членов Комиссии и выразил надежду на то, что ее доклад поможет Совету Безопасности в его усилиях содействовать обеспечению равенства и справедливости, права народов на самоопределение и выполнению государствами-членами своих обязательств в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и международным правом.

I39. Хотя Ливан имеет лишь косвенное отношение к осуществлению задач Комиссии, по его словам, Ливан приветствует любое усилие, которое может способствовать возвращению палестинцев на свою родину. Со своей стороны, Ливан считает своей обязанностью принимать на своей земле большое число палестинских беженцев и удовлетворен тем, что может оказать им помощь в их трудном положении. Однако трудности, которые в настоящее время испытывает Ливан, связаны именно с проявленным им гостеприимством. Таким образом это является еще одной причиной, по которой правительство Ливана хотело бы выразить членам Комиссии свои пожелания успешного осуществления мандата, предоставленного ей Советом Безопасности.

I40. Касаясь положения в Южном Ливане, г-н Бутрос сказал, что продолжающийся интенсивный артиллерийский обстрел Израилем этого района является в настоящее время причиной человеческой трагедии колоссальных размеров. Около 100 000 человек были вынуждены переехать из района Тира на север страны. В этих условиях, сказал он, Ливан приветствует присутствие ВСООНЛ; он только хотел бы выразить пожелание, чтобы мандат этих Сил был определен таким образом, чтобы они могли более эффективно контролировать создавшееся положение.

I41. Резюмируя позицию своего правительства, министр иностранных дел подчеркнул, что Ливан не имеет никаких пограничных проблем с Израилем или проблем, непосредственно связанных с оккупированными территориями. Однако он не может оставаться равнодушным к вопросу израильских поселений, созданных на оккупированных арабских территориях, учитывая большое число палестинцев, которые нашли убежище в Ливане, или к вопросу общего урегулирования ближневосточного конфликта, в котором он является одним из участников.

I42. Правительство Ливана полностью поддерживает позицию заинтересованных арабских государств. Оно считает, что создание поселений, которое само по себе уже противоречит нормам международного права, усугубляет существующее положение в этом регионе, порождает новые

причины разногласий и новые человеческие проблемы и представляет собой препятствие для возвращения палестинцев на свою родину.

I43. Оно также считает, что возвращение палестинцев на свою родину, помимо того, что оно является необходимым условием для такой страны как Ливан, который не может разместить у себя большое число беженцев, проживающих на его территории, - является первым из законных прав палестинского народа, призыв к уважению которых содержится в резолюциях 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности и в Советско-Американском коммюнике от 1 октября 1977 года.

I44. По этим причинам Ливан, который уже неоднократно официально заявлял через главу государства и аккредитованных представителей в международных форумах о своем отказе размещать на своей территории палестинских беженцев, подтверждает свою позицию и свою точку зрения в отношении необходимости преодолеть все препятствия, включая создание поселений, которые мешают осуществлению права палестинцев на возвращение на свою родину.

I45. Председатель заявил, что Комиссия должным образом приняла к сведению позицию, изложенную министром иностранных дел, которая будет отражена в ее докладе. Он добавил, что, хотя, как заявил министр иностранных дел, мандат Комиссии не имеет непосредственного отношения к Ливану, он все же имеет определенное отношение к Ливану, поскольку он является соседней с оккупированными территориями страной и предоставляет убежище все возрастающему числу палестинских беженцев. Поэтому Председатель поблагодарил министра иностранных дел за интерес, проявленный правительством Ливана к усилиям Комиссии.

I46. В тот же день члены Комиссии были приняты премьер-министром Ливана г-ном Селимом Аль Хоссом.

I47. Г-н Аль Хосс приветствовал членов Комиссии и подчеркнул, что Ливан заинтересован в выполнении ее мандата в той же мере, в какой его волнует общее положение на Ближнем Востоке. Отмечая с сожалением тот факт, что все усилия, направленные на урегулирование ближневосточной проблемы и, в частности, палестинского вопроса, который является ключевым, до сих пор оказались безуспешными, премьер-министр указал, что проводимая Израилем политика создания поселений еще больше усугубляет существующую проблему.

I48. Эта политика создания поселений имеет большое значение, заявил он, не только в силу ее непосредственного воздействия на положение на оккупированных территориях, но в еще большей степени в силу ее последствий в будущем, учитывая, что этим самым Израиль открыто объявляет о своем намерении обосноваться на этих территориях навечно.

149. В настоящее время Ливан является страной, на которой самым непосредственным образом сказывается создавшееся на Ближнем Востоке положение. Острая человеческая проблема, возникшая в результате действий Израиля в Южном Ливане, не менее трагична по своему характеру, чем политика создания поселений на оккупированных территориях. Израильцы уже не ищут даже предлогов, как раньше, и, несмотря на их утверждения об обратном, жертвами их ежедневных нападений являются мирные ливанские жители.

150. Выражая вновь свои пожелания успеха миссии, направление которой он рассматривает как новое усилие, направленное на достижение мира, премьер-министр заверил членов Комиссии в полной поддержке своего правительства и предложил оказывать любую помощь, которая может понадобиться Комиссии при выполнении ее задач.

151. Председатель выразил благодарность за прием, оказанный членам Комиссии, и заверил премьер-министра в желании Комиссии по возможности как можно полнее осуществить свой мандат, возложенный на нее Советом Безопасности.

152. Во время своего пребывания в Бейруте Комиссия встретила также с Председателем Организации освобождения Палестины г-ном Ясиром Арафатом. Содержание этой встречи отражено в части II. F ниже.

Е. Посещение Арабской Республики Египет
(30 мая-1 июня 1979 года)

а) Встреча с правительственными должностными лицами

153. Комиссия прибыла в Каир 30 мая 1979 года. Вечером того же дня члены Комиссии были приняты государственным министром иностранных дел г-ном Бутросом Гали, которого сопровождали заместитель секретаря по иностранным делам г-н Ахмед Халил, директор Департамента по вопросам Палестины посол Эзз Элдин Шараф, начальник Канцелярии министра иностранных дел посол Ахмед Махер, начальник Канцелярии государственного министра посол Ала Элдин Хариат, директор Департамента по вопросам международных организаций г-н Амре Мусса, сотрудник Канцелярии министра иностранных дел г-н Абдель Монеим Гонеим, сотрудник Канцелярии государственного министра г-н Саид эль-Масри, сотрудники из министерства иностранных дел г-н Мохамед эль-Динанг и г-жа Лейла Эмара.

154. Государственный министр иностранных дел заявил, что Египет самым теплым образом приветствует членов Комиссии, не только учитывая интерес, проявляемый Каиром к Организации Объединенных Наций и ее роли в деле достижения мира, но также и учитывая мандат Комиссии, который отвечает чаяниям Египта в отношении проводимой Израилем политики создания поселений.

155. Д-р Бутрос Гали заявил, что египетское правительство информировало Соединенные Штаты Америки и Израиль о том, что оно осуждает политику создания поселений и настаивает на их ликвидации. Подобное требование было удовлетворено в отношении поселений, созданных на Синае, и, со своей стороны, Египет приложит все усилия, чтобы добиться их ликвидации на всех арабских территориях, включая арабский Иерусалим.

156. Д-р Гали подчеркнул, что цель Египта в процессе достижения мира состоит не в заключении двустороннего мирного договора с Израилем, а в заключении всеобъемлющего мирного договора в этом районе и в урегулировании арабо-израильского конфликта во всех его аспектах. В этой связи он отметил, что рамки соглашения в Кэмп-Дэвиде определяют принципы и процедуры для проведения серии переговоров, ведущих к достижению мира между Израилем и каждым из его арабских соседей. В египетско-израильском мирном договоре Израиль согласился с резолюцией 242 (1967) Совета Безопасности, тем самым согласившись с принципом ликвидации своих поселений. Этот принцип должен быть также включен во все другие мирные договоры, которые должны быть заключены между Израилем и его другими арабскими соседями.

157. В ходе последующего обмена мнениями д-р Гали заявил, что арабский Иерусалим является неотъемлемой частью Западного берега и что Израиль должен покинуть этот город. Он указал, что достижение

всеобъемлющего мира в этом районе включает два типа переговоров: переговоры, касающиеся вывода израильских войск с Синае, и переговоры, касающиеся будущего Западного берега, включая арабский Иерусалим и сектор Газы. До тех пор, пока не будет создана палестинская власть, необходимо наложить мораторий на все израильские заявления о создании дополнительных поселений.

158. В заключение государственный министр иностранных дел следующим образом кратко изложил позицию Египта в отношении проблемы поселений: i) создание поселений является основным препятствием на пути достижения мира, и Египет осуждает эту политику; ii) Гаагская конвенция, подписанная в 1949 году, предусматривает, что изменение характера оккупированных территорий является недопустимым, и любые нарушающие ее положения меры являются незаконными; iii) Египет подтвердил эту позицию в ходе первого раунда переговоров в Кэмп-Дэвиде и в этой связи направил официальное письмо президенту Соединенных Штатов Картеру 17 сентября 1978 года, в котором обратился к нему с просьбой оказать поддержку в деле ликвидации всех поселений; iv) Египет требовал и будет требовать в ходе предстоящих переговоров об автономии, чтобы создание поселений было прекращено, и они были ликвидированы на Западном берегу и в секторе Газы.

159. Председатель выразил признательность членов Комиссии за оказанный им прием и подтвердил позицию Комиссии в отношении ее мандата, а также проблем, которые возникают в результате того, что Комиссия не может посетить оккупированные территории. Комиссия, добавил он, благодарна государственному министру иностранных дел за предоставленную ей информацию и изложение позиции его правительства в отношении израильских поселений.

160. Члены Комиссии 31 мая были приняты премьер-министром и министром иностранных дел д-ром Мустафой Халилом. На встрече также присутствовали заместитель секретаря министерства иностранных дел посол Ахмед Теуфик Халил и сотрудник министерства иностранных дел г-жа Лейла Эмара.

161. Премьер-министр заявил, что Египет рассматривает создание поселений как незаконный акт, несовместимый с резолюциями Организации Объединенных Наций и никоим образом не способствующий делу мира и стабильности в этом регионе. Израиль не имеет никакого права на создание этих поселений, заявил он, и их создание на Западном берегу и в секторе Газы является серьезной проблемой, мешающей усилиям, предпринимаемым в настоящее время для достижения справедливого и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке.

162. Касаясь вопроса создания израильских поселений на Синае, на земле, ранее отторгнутой у египетского правительства, которые, как указал он, должны быть ликвидированы после второго этапа вывода

израильских войск с Синае, премьер-министр отметил, что эти поселения не могут служить военным целям, поскольку весь район будет демилитаризован. Если эти поселения будут служить гражданским целям, то премьер-министр обратил внимание на сложности, которые возникнут у поселенцев после того, как Египет вновь начнет осуществлять свой полный суверенитет над Синаем, поскольку в соответствии с египетскими законами иностранцы не могут владеть сельскохозяйственной землей. Отмечая, что число поселенцев на Синае составляет приблизительно от 4 300 до 4 500 человек, он указал, что по сравнению с населением Египта, составляющим около 40 млн. человек, число поселенцев является незначительным. Основными вопросами являются значение и намерения, скрывающиеся за этими поселениями, вопрос права поселенцев сохранять свою правосубъектность и вопрос создания прецедента.

163. Д-р Мустафа Халил напомнил, что международное право и резолюции Организации Объединенных Наций запрещают удержание территорий, приобретенных в результате завоевания, а также объявляют вне закона эксплуатацию ресурсов этих территорий во время периода оккупации. Он указал на то, что принципы, заложенные в кэмп-дэвидских соглашениях, основаны на резолюциях 242 и 338 Совета Безопасности; отсюда со всей очевидностью следует, что Египет не признает удержание территории под предлогом достижения безопасности, поскольку безопасность может быть гарантирована в соответствии с достигнутыми соглашениями без создания поселений, примером чему является положение на Синае.

164. Премьер-министр выразил свою озабоченность по поводу того, что создание поселений является еще одним препятствием для проведения переговоров о самоопределении, которые, как указал он, палестинцы должны будут провести через три года после установления автономии на Западном берегу и в секторе Газы.

165. Касаясь настоящего статуса Иерусалима премьер-министр заявил членам Комиссии, что арабский Иерусалим является частью Западного берега и что район, в котором находятся святые места, должен быть открыт для всех вероисповеданий. Он указал, что только сами палестинцы, и никакая другая сторона, должны определить свое будущее, и выразил свое убеждение в том, что для палестинцев переговоры об автономии явятся началом пути к самоопределению.

166. Председатель Комиссии поблагодарил премьер-министра за предоставленную Комиссии возможность ознакомиться с позицией египетского правительства по вопросу поселений и заверил его в том, что существо его заявления будет изложено Совету Безопасности.

b) Слушания

167. Комиссия 31 мая провела в Каире заседания, на котором она заслушала 7 свидетелей.

168. Выступая с заявлениями, первые два свидетеля представились как директор по вопросам информации Лиги арабских государств г-н Ехья Абубакр (свидетель № 36) и директор Политического департамента Лиги арабских государств г-н Ибрагим Шукраллах (свидетель № 37). Оба подчеркнули, что разрушение арабских деревень и создание еврейских поселений связаны между собой. Согласно цифрам, которыми располагают их организации, с этой целью уже было разрушено около 500 арабских деревень. Они привели в качестве примеров конкретные случаи осуществления этой политики, в частности, в секторе Газы. Свидетели подчеркнули, что эта политика, которая является вопиющим нарушением прав человека, представляет собой основное препятствие на пути достижения мира. Создавшееся положение является особенно серьезным, заявили они, учитывая явное намерение Израиля создавать новые поселения.

169. Об этом, в частности, заявил израильский министр сельского хозяйства, являющийся также Председателем Министерского комитета по вопросам поселений, который говорил о нескольких планах, в частности, об увеличении с 25 до 50 числа израильских поселений в Долине реки Иордан; о создании пояса поселений между оккупированным сектором Газы и освобожденным египетским Синаем и об окружении Иерусалима еврейскими поселениями для увеличения численности населения города до 1 млн. жителей.

170. Помимо создания новых поселений свидетели отметили тот факт, что должностные лица Израиля неоднократно выступали за проведение политики укрепления и расширения существующих поселений. Так, например, израильский министр обороны г-н Вейцман недавно предложил план создания между Иерусалимом и Рамаллахом большого города-поселения с названием "Габаон".

171. Подобное отношение правительственных должностных лиц подкрепляется деятельностью частных групп, как например, группа "Гуш Эмумим", которая приобретает земли для создания дополнительных поселений. По их словам, эта группа осуществляет свою деятельность рука об руку с правительством, и средства на ее операции частично предоставляются официальными правительственными кругами. Что касается методов, используемых для этой цели, то эта группа практикует направление под покровом ночи некоторых своих членов в намеченный район. Они строят примитивные жилища, постепенно увеличивая их количество до тех пор, пока не создается свершившийся факт.

172. С помощью этой политики Израиль вынуждает палестинцев расселяться, лишая их права на возвращение. Лица же, которые остались в территории, заключаются в тюрьмы под разными предлогами. Что касается крестьян, то их превращают в мобильную армию неквалифицированных или полуквалифицированных работников, которых можно легко убедить эмигрировать.

I73. Однако, заявил свидетель, хотя число израильтян превышает 3 млн. человек, арабы все еще составляют большинство населения на севере страны, на Западном берегу и в секторе Газы. Поэтому, неспособность устранить подобную вопиющую несправедливость ведет к сохранению всех причин конфликта.

I74. Председатель заявил, что Комиссия должным образом приняла к сведению заявления, сделанные этими двумя свидетелями, так же как она, в частности, учла заявления, сделанные другими свидетелями, которые выступали перед ней во время ее визитов в другие арабские страны. Заявление этих свидетелей об их принадлежности к Арабской лиге не означает, однако, какой-либо причастности Комиссии Совета Безопасности к спору о местонахождении штаб-квартиры Лиги.

I75. Четыре других свидетеля (№№ 38, 39, 40 и 41) коснулись в своих выступлениях главным образом положения в секторе Газы. Один из них (№ 38) указал, что размеры этого района составляют 45 км в длину и 8 км в ширину; половина этой территории, как заявил он, застроена домами, четверть оставшейся территории занята под цитрусовые плантации, а на остающейся четверти территории проживает около 500 тыс. арабов.

I76. Другой свидетель (№ 41) указал, что на территории площадью около 12 000 донумов было создано 5 израильских поселений. На арабской земле были также построены дороги. Владельцы земли, указал он, отказываются от любых предложений о предоставлении компенсации (№ 38).

I77. Некоторые свидетели указали на различные методы давления, оказываемые на жителей, чтобы заставить их покинуть этот район. Свидетель (№ 41) заявил, например, что бывают случаи, когда ночью в дверь дома может постучаться израильтянин и, заявив, что он арабский командос, обратится с просьбой спрятать его. После пребывания его в доме несколько часов он покидает его, а хозяин дома арестовывается и высылается из этого района. Другой метод, используемый израильскими властями, состоит в предоставлении жителям разрешения посетить родственников, проживающих за пределами Сектора, с последующим аннулированием разрешения на возвращение. Свидетели указывали также на осуществление контроля за водоснабжением путем установки на колодцах двигателей для ограничения количества потребляемой воды; при превышении определенного лимита двигатель полностью отключается (№ 38), что заставляет жителей покидать этот район.

I78. Тот же свидетель напомнил, что, когда израильские войска вторглись в Сектор в 1967 году, они окружали деревни, посадили на грузовики мужчин в возрасте от 15 до 30 лет и вывезли их в Египет. В результате было изгнано около 12 000 молодых людей, которым так и не было разрешено вернуться в территорию.

179. Другой свидетель (№ 39) заявил, что помимо изменения демографического характера этого района цель создания поселений состоит в том, чтобы терроризировать проживающее там население. Жители поселений, заявил он, вооружены до зубов, в то время как местные жители совсем не имеют оружия. Трения и столкновения между двумя группами населения приводят к многочисленным жертвам среди палестинцев.

180. Что касается методов создания и расширения поселений израильскими властями, то, как заявил свидетель (№ 41), покинувший, по его словам, сектор Газы месяц назад, когда жители поселения Эрету решили построить дорогу, ведущую к берегу моря, израильтяне конфисковали эту землю со всеми виноградниками, а также захватили несколько домов, которые были построены Организацией Объединенных Наций для беженцев. Он далее заявил, что жителям одного из таких домов, который принадлежал БАПОР, было дано 24 часа на его эвакуацию прежде, чем он был разрушен.

181. Представитель Ассоциации содействия Организации Объединенных Наций г-н Али Халил (свидетель № 42) обратился с призывом к членам Комиссии оказать помощь Совету Безопасности в решении вопроса поселений, который, подчеркнул он, является препятствием на пути к миру.

с) Частная встреча

182. Во время своего пребывания в Каире Комиссия имела возможность обменяться мнениями с Председателем Ассоциации международного права доктором Хафезом Ганимом и другими членами Ассоциации.

183. При обсуждении различных вопросов д-р Ганим и его коллеги обратили, в частности, внимание на незаконность создания поселений на оккупированных территориях с точки зрения международного права. Они также поставили под вопрос законную силу статуса и функций Опекуна над собственностью лиц, проживающих за пределами местонахождения своего имущества, который был учрежден в Израиле законом 1950 года. Д-р Ганим подчеркнул, что это должностное лицо имеет возможность бесконтрольно распоряжаться этой собственностью, которая затем может быть ликвидирована по прихоти этого Опекуна.

184. Председатель выразил благодарность д-ру Ганиму и другим членам Ассоциации за их информативное сообщение.

Ф. Заявления Председателя Организации освобождения Палестины (ООП) и других официальных лиц этой организации

185. В ходе своей поездки в этот район члены Комиссии несколько раз проводили обмен мнениями с представителями ООП. В Дамаске 27 мая заявление для Комиссии сделал специальный представитель политического департамента г-н Наджиб аль Ахмад, а на следующий день с заявлениями выступили также члены Исполнительного комитета г-н Хабиб Кахваджи и г-н Абдул Мухсен Абу Мейзар. Кроме того, 30 мая в Бейруте члены Комиссии имели частную встречу с Председателем Организации освобождения Палестины г-ном Ясиром Арафатом.

186. В своем заявлении Председатель Арафат заявил, что министр обороны Израиля недавно подтвердил свое предыдущее заявление о том, что израильтяне хотят уничтожить палестинцев и что бомбардировка южного Ливана будет продолжаться до тех пор, пока эта цель не будет достигнута. Это, по его словам, объясняет ежедневное убийство детей и разрушение школ с помощью осколочных бомб, запрещенных международным правом 6/.

187. В связи с этими событиями число беженцев в Ливане возросло до 600 000 человек, из которых 150 000 являются палестинцами, а 450 000 - ливанцами. ООП была вынуждена вести борьбу не для того, чтобы нападать, а чтобы просто защитить этих людей. В самой Палестине, с палестинцами, которые все еще находятся там, обращаются как с рабами. Оккупационные войска контролируют все стороны их жизни, включая количество воды, которое они имеют право использовать в своих деревнях, поскольку вода в первую очередь направляется в израильские поселения. Между тем Председатель Арафат заявил, что палестинцы, вынужденные покинуть свою страну, в настоящее время используются в качестве экспериментальной мишени для всех новых типов оружия, которое Соединенные Штаты поставляют Израилю.

188. Председатель Арафат указал на страдания палестинских беженцев, которые были согнаны со своей собственной земли и лишены своей национальной принадлежности. Он подчеркнул их ежедневные проблемы, связанные с получением паспорта, отправлением детей в школу. Он отметил, что многие новорожденные даже не зарегистрированы, поскольку их родители не имеют необходимых документов. Прискорбно, что в этих условиях международное сообщество не предпринимает решительных действий, которые могли бы поправить положение.

189. В отношении соглашения, достигнутого в Кемп-Дэвиде, Председатель Арафат заявил, что несмотря на содержащиеся в нем заявление о том, что израильтяне не будут нападать на иорданцев и сирийцев, в

6/ Членам Комиссии была показана часть осколочного снаряд.

нем ничего не говорится о палестинцах. Отсутствие такого упоминания подразумевает явное разрешение Израилю осуществлять нападения на палестинцев; израильтяне, естественно, используют это разрешение.

190. Впереди предстоит еще больше трудностей, заявил он. Но в конечном итоге ООП одержит победу подобно многим другим лидерам, которые после выступлений в качестве борцов за свободу представляют сейчас свою собственную страну в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

191. В настоящее время ключевой проблемой является создание израильских поселений, заявил он. Большинство беженцев было вынуждено покинуть свою страну из-за того, что израильтяне хотят присвоить их землю. В настоящее время эта тенденция нарастает, и создание новых поселений свидетельствует о политике Израиля, направленной на колонизацию оккупированной территории и недопущение вообще возвращения палестинских беженцев в нарушение резолюций Организации Объединенных Наций.

192. По этому ООП искренне надеется, что Комиссия успешно решит свою задачу, которая, как он надеется, принесет мир, несмотря на отказ Израиля сотрудничать с ней.

193. Председатель Комиссии поблагодарил г-на Арафата за его информативное сообщение и заверил его, что Комиссия сделает все возможное, чтобы добросовестно осуществить свой мандат.

194. Когда на другой встрече специальный представитель ООП г-н Наджиб аль Ахмад выступил перед Комиссией в Дамаске, он отметил, во-первых, что для создания поселений на арабской земле на Западном берегу израильское правительство ассигновало 500 млн. израильских фунтов на 1979 год. Кроме того, он отметил, что принято решение построить в 1980 году 20 израильских поселений на Западном берегу и 45 в течение следующих 5 лет, в которых будут расселены 58 000 еврейских семей.

195. Затем г-н аль Ахмад сделал обзор практики, с помощью которой оккупационные власти вынуждают арабских жителей покидать свою землю. Так, например, арабам запрещено бурить артезианские колодцы без специального разрешения, которое трудно получить. Владельцев колодцев обязывают устанавливать счетчики, и они могут орошать свою землю лишь количеством воды, которое им выделяется, и лишь в определенные часы. Подобная практика привела к снижению объема сельскохозяйственного производства и вынудила владельцев покинуть свою землю. Он указал также на акты разрушения или повреждения принадлежащих арабам водяных насосов, израильскими поселенцами, чтобы помешать арабам орошать свою землю, и отметил также, что арабы проживающие на Западном берегу и в полосе Газы, должны иметь специальное разрешение, для того чтобы сажать деревья или пересаживать те, которые были посажены ранее.

196. Г-н аль Ахмад поставил под сомнение заявление израильского правительства о том, что оно создает поселения лишь на государственных землях. Он рассказал о своем собственном опыте, когда в 1948 году Израиль оккупировал 90 процентов земли его родной деревни Романа, а затем в 1967 году оккупировал оставшуюся часть. Г-н аль Ахмад был тогда брошен в тюрьму под предлогом безопасности и спустя 13 месяцев тюремного заключения выслан вместе с семьей.

197. В этой связи г-н аль Ахмад предоставил некоторую информацию об обращении с заключенными на оккупированных территориях. Он также отметил, что более 2 000 арабов были насильно депортированы без применения косвенных способов давления. Большое число этих депортированных являлись специалистами - врачами, инженерами, преподавателями и юристами.

198. Г-н аль Ахмад обратил также внимание на тот факт, что по так называемым причинам безопасности было взорвано 2 875 арабских домов.

199. Член Исполнительного комитета ООП г-н Хабиб Кахваджи, который заявил, что его согнали с Западного берега, указал, что под предлогом обеспечения безопасности израильские власти развернули программу постепенной иудаизации оккупированных территорий. Она осуществляется путем создания стены поселений между этими территориями и соседними арабскими государствами; дробления территориального единства Западного берега и полосы Газы на небольшие районы, изолированные друг от друга израильскими поселениями; и изоляции крупных арабских городов в этом районе от их естественного арабского окружения.

200. За последние 12 лет, чтобы приобрести землю, необходимую для создания поселений на Западном берегу и в полосе Газы, Израиль захватил район, площадь которого равна более одной четверти общей площади обеих территорий.

201. Чтобы захватить арабскую землю израильские оккупационные власти прибегают к таким средствам, как:

- i) приобретение государственной земли, выделенной под государственные сооружения или для расширения муниципальных зон;
- ii) экспроприация частных земель, путем ссылки на закон о чрезвычайном положении, введенной британскими властями по управлению подмандатной территорией. Этот закон, пересмотренный израильскими властями, разрешает военным губернаторам объявлять определенные районы зонами, закрытыми в военных целях;
- iii) применение закона о собственности лиц, проживающих за пределами местонахождения своего имущества, от 1950 года;

- iv) принудительная покупка арабской земли, которая состоит из захвата частной земли, принуждения владельцев подписывать у представителя военной администрации подготовленный заранее контракт о продаже.
- v) покупка земли либо Еврейским национальным фондом (ЕНФ), либо израильским департаментом по вопросам недвижимого имущества с помощью фирм, созданных за границей, таких как, например, фирм "Риманота", являющихся американским предприятием, принадлежащим ЕНФ; и
- vi) захват земель под предлогом того, что до 1948 года они принадлежали ЕНФ.

202. С помощью этих методов захвата и конфискации было присвоено более 60 процентов обрабатываемой земли в долине реки Иордан, а именно 95 000 донумов. В районе Хеврон в дополнение к государственной земле оккупационные власти в 1968 году экспроприировали 1 000 донумов для создания поселения Кирьят Арба, в 1975 году - еще 1 000 донумов земли, принадлежащей деревне Самуй, и 230 донумов земли, принадлежащей деревне Бани Наим, и в 1979 году - 160 донумов в самом Хевроне.

203. Несколько тысяч донумов было также захвачено в районе Гуш Эцион на участке дороги Вифлеем-Хеврон, где было создано пять поселений. Последний случай конфискации в этом районе произошел на холме Шейх Абдулла к востоку от Кфар Эцион и к югу от Вифлеема, где было захвачено несколько сотен донумов для строительства нового еврейского города под названием Ефрат. В прошлом году в районе Бейт Сахор к югу от Иерусалима была закрыта и огорожена зона площадью 60 000 донумов.

204. Когда в 1967 году Израиль принял решение аннексировать арабскую часть Иерусалима, была также аннексирована окраина города, включая площадь в 70 000 донумов. Осенью 1971 года Израиль закрыл другую зону площадью в 70 000 донумов. Эта земля простиралась от Бейт Сахора на юге, через Аль-Хан Аль-Ахмар на участке дороги Иерусалим-Иерихон на востоке, до деревни Аната на севере. Внутри самого города Иерусалим было захвачено 18 000 донумов. В 1976 году у деревни Абу Даис было экспроприировано 1 000 донумов земли, а у деревни Айзария - 750 донумов. В деревне Бейт Ор была закрыта зона площадью в 1 000 донумов и в районе горы Джила около Бейт Джала - площадь в 800 донумов. Дополнительная площадь в несколько тысяч донумов была также закрыта в деревне Сальван. В прошлом году израильские власти закрыли и огородили зону площадью в 4 000 донумов в деревне Аната к северу от Иерусалима.

205. То же самое произошло в районе Рамаллах, где оккупационные власти, начиная с 1970 года, закрыли зону площадью в 2 400 донумов в районе Аль-Биира, к которой была добавлена площадь в 1 500 донумов в районе Джабаль Эль-Тауиль около Аль-Биира. В июле 1978 года в том

же районе была закрыта зона общей площадью 7 000 донумов, половина из которой принадлежала Аль-Биир, а другая половина – деревням Ябруд и Дора Эль-Карья. Одновременно площадь около 600 донумов была экспроприрована в деревне, расположенной недалеко от поселения Офира к востоку от Рамаллаха, а другие районы в деревне Карьют и Тар Масия были экспропрированы и присоединены к поселению Шила. Почти в то же время в целях создания новых поселений была захвачена площадь приблизительно в 200 донумов в деревне Наби Салих к северо-западу от Рамаллаха. То же самое произошло в районе города Наблус. В том же году было захвачено приблизительно 1 000 донумов в деревне Тобас около Наблуса.

206. Что касается будущих планов создания еврейских поселений, то, по свидетельствам очевидца, министр сельского хозяйства и глава министерского комитета по вопросам поселений Ариэль Шарон подчеркнул необходимость превращения в течение 20 лет Иерусалима в город, в котором бы проживал 1 млн. еврейских поселенцев, окруженный другими, менее крупными еврейскими городами.

207. По его словам, в прошлом году руководитель Департамента по поселениям Еврейского агентства Раанан Вейц представил премьер-министру Израиля Бегину всеобъемлющий план поселений, предусматривающий создание к 1983 году 102 поселений, половина из которых будет создана на оккупированных территориях. Г-н Вейц считает, что этот план обеспечит расселение 10 000 еврейских семей. Сопредседатель департамента по поселениям еврейских агентств г-н Метитьях Дроблесс объяснил, что в соответствии с этим планом в течение следующих пяти лет только на Западном берегу будет создано 46 новых поселений.

208. Свидетель также отметил, что в феврале этого года правительство Израиля утвердило план, подготовленный Отделом планирования Департамента по поселениям еврейских агентств, предусматривающий создание системы водоснабжения из Тивериадского озера для еврейского поселения в долине реки Иордан и строительство шоссе, которое соединяло бы северную оккупированную часть Палестины с Иерусалимом через восточные склоны гор Наблус. Цель настоящего плана состоит в создании широкой сети еврейских поселений на восточном склоне гор Наблус и создание в течение четырех лет 33 поселений для 20 000 поселенцев. Расходы, связанные с осуществлением этого плана, оцениваются израильтянами в 5 млрд. израильских фунтов.

209. На 1979 год израильские круги рассматривают вопрос о создании 10 новых поселений на Западном берегу и одного – к югу от полосы Газы. Один официальный израильский источник объявил 5 декабря 1978 года, что к концу периода приостановления создания поселений на первом этапе будут созданы два новых поселения в долине реки Иордан и одно – в районе Латрун, – т.е. на границе между Ифрой и Иерусалимом. На втором этапе предполагается создать три новых

поселения в долине реки Иордан. Он также отметил, что израильское правительство утвердило бюджет в размере 711 млн. израильских фунтов для усовершенствования и расширения нынешних поселений на оккупированных территориях. Кроме того, израильское правительство утвердило дополнительный бюджет в размере 1 млрд. израильских фунтов для дальнейшего обеспечения потребностей поселений на оккупированных территориях.

210. Член Исполнительного комитета ООП г-н Абдул Мухсен Абу Мейзар заявил, что в качестве прокурора Иерусалима он являлся членом муниципалитета этого города и членом городского комитета планирования. До того как он был депортирован, он являлся также членом высшего исламского совета.

211. Свидетель описал практику Израиля на оккупированных арабских территориях, которая, по его словам, является явным нарушением Женевской конвенции от 1949 года, в частности статей 2, 4, 27, 47 и 49 четвертой Конвенции. Что касается политики создания поселений, то, как он заявил, она является вопиющим нарушением статьи 4. Подобным же образом, аннексия Иерусалима в 1967 году противоречит статье 47 четвертой Женевской конвенции.

212. Вопреки утверждениям Израиля о том, что еврейские поселения представляют собой частную инициативу израильских граждан, из многочисленных официальных заявлений по этому вопросу ясно следует, что они представляют собой политику правительства. Их цель состоит в иудаизации Палестины путем аннексии земли, изгнания палестинских жителей и сдерживания создания и изоляции оставшихся палестинских аггломераций.

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. ВЫВОДЫ

2I3. Когда Комиссия приступила к выполнению задачи, порученной ей Советом Безопасности, т.е. к рассмотрению "положения, связанного с поселениями в арабских территориях, оккупированных с 1967 года, в том числе в Иерусалиме", она стремилась в первую очередь заручиться сотрудничеством всех заинтересованных сторон для объективного и всестороннего выполнения своего мандата.

2I4. В этой связи Комиссия пришла к выводу, что визит в данный район будет крайне полезен в ее деятельности.

2I5. Хотя Комиссии было известно о мнении, уже выраженном правительством Израиля по данному вопросу, она, тем не менее, предприняла энергичные усилия на различных уровнях, с тем чтобы заручиться сотрудничеством правительства этой страны. Как отмечается в части I этого доклада, Комиссия была крайне разочарована отрицательной реакцией Израиля на ее деятельность. В этой связи она отметила, что позиция Израиля лишила Комиссию не только возможности изучить положение *in situ*, касающееся поселений на оккупированных территориях, но и возможности добиться от правительства Израиля объяснений и замечаний, которые были бы полезны Комиссии в ее усилиях по оценке положения.

2I6. Комиссия считает необходимым заявить, что, по ее мнению, такое отсутствие сотрудничества со стороны государства-члена Организации Объединенных Наций является актом неуважения решения Совета Безопасности.

2I7. Тем не менее Комиссия, не пожалев никаких усилий получить информацию из различных источников, считает, что настоящий доклад содержит довольно точную оценку существующего положения, которое ей было поручено изучить.

2I8. В своих усилиях выполнить возложенный на нее мандат, Комиссия пришла к выводу, что она может, в частности, помочь Совету: а) обновив основную информацию, уже имеющуюся в распоряжении Совета; б) определив последствия политики создания поселений на местное арабское население; и с) оценив воздействие этой политики и ее последствия на "настоятельную необходимость достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке", что подчеркивается Советом Безопасности в постановляющей части резолюции 466 (1979), в соответствии с которой данная Комиссия была создана.

2I9. При составлении своих выводов Комиссия не уделяла одинаковое внимание каждому элементу полученной информации, а свободно и критически оценивала значение этих элементов в соответствии с их отношением к выполнению мандата Комиссии и точностью информации, которая определяется ее согласованностью и документальными данными, предоставляемыми свидетелями в качестве дополнения своих заявлений.

/...

а) Последняя информация о поселениях

220. В соответствии с полученными данными на оккупированных территориях всего имеется 133 поселения, включая 17 в районе Иерусалима и вокруг него, 62 - на Западном берегу, 29 - на Голандских высотах и 25 - в полосе Газы и на Синае.

221. Население этих поселений различно, что, вероятно, зависит от политических целей, предназначенных для каждого поселения. В районе Иерусалима и Западного берега, где создание поселений было наиболее активным, количество жителей достигло приблизительно 90 000 человек, а на Синае их число менее 5 000.

222. Все земли, захваченные израильскими властями, либо специально для создания таких поселений, либо для осуществления других указанных задач, охватывают 27 процентов территории оккупированного Западного берега и большую часть Голандских высот.

223. На основе полученной информации Комиссия пришла к выводу, что ряд поселений был создан на частных, а не только на государственных землях.

224. Многие из этих поселений являются военизированными, либо официально поставлены под контроль израильской армии, либо располагают de facto поселенцами в призывном возрасте. Кроме того, эти поселенцы, как утверждается, имеют в своем распоряжении оружие и живут среди безоружного арабского населения.

225. Как сообщили некоторые свидетели, расположение поселений определяется в соответствии с сельскохозяйственным планом, а также с тем, что Израиль считает соображениями "безопасности". Это, например, может объяснить наличие трех последовательных поясов поселений, которые, как сообщается, были созданы между Иерусалимом и рекой Иордан и которые имеют целью "разграничение" местного населения.

226. Пользуясь решительной поддержкой различных частных групп, политика создания поселений является официальной правительственной программой, которая осуществляется рядом организаций и комитетов, представляющих как правительство, так и частный сектор в Израиле и за его пределами.

227. Помимо частных взносов, в основном поступающих в Израиль из-за границы, финансирование политики создания поселений в основном является обязанностью правительства. В этой связи Комиссии было сообщено, что израильское правительство выделило сумму в 200 млн. долл. США для расширения и создания поселений в течение 1979/80 финансового года.

228. Комиссия обнаружила доказательства того, что правительство Израиля целеустремленно, систематически и в широких масштабах создает поселения на оккупированных территориях, за которые оно несет полную ответственность.

в) Последствия политики создания поселений для местного населения

229. Комиссия считает, что между созданием израильских поселений и перемещением арабского населения несомненно существует связь. Как сообщалось, с 1967 года, когда начала проводиться эта политика, арабское население в Иерусалиме и на Западном берегу сократилось на 32 процента. Что же касается Голандских высот, то сирийские власти заявили, что 134 000 жителей были высланы и осталось лишь 8 000 человек, т.е. 6 процентов местного населения на оккупированных Голандских высотах.

230. Комиссия убеждена в том, что проводя в жизнь политику создания поселений, Израиль прибегает к методам, зачастую открыто принудительным, а иногда более скрытым, таким как контроль за водными ресурсами, захват частного имущества, уничтожение домов и высылка лиц; он также пренебрегает основными правами человека, включая в особенности право беженцев вернуться на родину.

231. Арабские жители, все еще проживающие в этих территориях, в частности, в Иерусалиме и на Западном берегу, подвергаются постоянному нажиму с тем расчетом, что они эмигрируют и освободят место для новых поселенцев, которых, наоборот, израильские власти всячески поощряют селиться в этом районе. Комиссии было сообщено, что на Голандских высотах израильские власти навязывают израильское гражданство всем новорожденным детям в стремлении ассимилировать оставшееся население.

232. Политика создания поселений принесла с собой коренные и отрицательные сдвиги в экономическом и социальном укладе повседневной жизни оставшегося арабского населения. В качестве одного примера такого положения Комиссии было сообщено о том, что многие арабские землевладельцы вынуждены теперь зарабатывать себе на жизнь, чтобы прокормить себя и свою семью, работая на своей собственной земле в качестве наемных служащих израильских поселенцев.

233. Комиссия считает, что политика насаждения поселений приводит к глубокому и бесповоротному изменению географического и демографического характера этих территорий, включая Иерусалим.

234. Комиссия не сомневается в том, что эти изменения носят настолько серьезный характер, что они являются нарушением положений четвертой Женевской конвенции о защите гражданских лиц во время войны от 12 августа 1949 года, и соответствующих решений, принятых Организацией Объединенных Наций по этому вопросу, в частности: резолюций Совета Безопасности 237 (1967) от 14 июня 1967 года, 252 (1968) от 21 мая 1968 года и 298 (1971) от 25 сентября 1971 года, заявления о

консенсусе Председателя Совета Безопасности, сделанного 11 ноября 1976 года, а также резолюций Генеральной Ассамблеи 2253 (ES-V) и 2254 (ES-V) от 4 и 14 июля 1967 года, 32/5 от 28 октября 1977 года и 33/113 от 18 декабря 1978 года.

с) Воздействие политики создания поселений и ее последствия на поиски мира

235. Полностью сознавая чрезвычайно сложный характер проблемы Ближнего Востока и в то же время признавая границы своего мандата, Комиссия, тем не менее, имела возможность отметить подлинное стремление к миру в посещенных ею столицах, а также среди лидеров Организации освобождения Палестины, с которыми члены Комиссии беседовали.

236. К сожалению, Комиссия не могла также не заметить глубокого чувства отчаяния и беспомощности, главным образом среди палестинских беженцев. Это происходит от того, что они видят, что политике Израиля в отношении оккупированных арабских территорий и особенно его политике дальнейшего создания поселений не в силах препятствовать и ее не в силах приостановить ни решения Организации Объединенных Наций, ни какой-либо другой внешний фактор. В этой связи Комиссия хотела бы четко заявить, что в ходе ее многочисленных встреч у нее сложилось впечатление, что политика создания поселений повсеместно рассматривается как самый отрицательный фактор, препятствующий достижению мира в районе, как самими беженцами, так и их сторонниками, включая правительства соседних стран, для которых эта политика создает на национальном уровне серьезные экономические и социальные проблемы.

237. Следовательно, изучив положение, связанное с созданием поселений на арабских территориях, оккупированных с 1967 года, включая Иерусалим, Комиссия желает вновь подтвердить твердое решение, принятое Советом Безопасности в резолюции 446 (1979), согласно которому "политика и практика Израиля по строительству поселений в палестинских и других арабских территориях, оккупированных с 1967 года, не имеют законной силы и являются серьезным препятствием на пути к достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке".

В. РЕКОМЕНДАЦИИ

238. На основе выводов, к которым она пришла, Комиссия хотела бы рекомендовать Совету Безопасности, учитывая неотъемлемое право палестинцев вернуться на свою родину, обратиться с настоятельным призывом к правительству и народу Израиля, снова напомнив ему о пагубных последствиях, которые политика создания поселений неизбежно будет иметь для любой попытки добиться мирного решения проблемы Ближнего Востока.

239. По мнению Комиссии, в качестве первого шага Израиль необходимо призвать к незамедлительному прекращению создания, строительства и планирования поселений на оккупированных территориях. Затем необходимо решить вопрос о существующих поселениях.

240. Комитет возможно пожелает рассмотреть дальнейшие меры в целях обеспечения беспристрастной защиты произвольно захваченного имущества.

241. Что касается Иерусалима, то Совет также должен призвать правительство Израиля добросовестно осуществить резолюции Совета Безопасности, принятые по этому вопросу с 1967 года. Кроме того, напоминая, что Иерусалим является самым священным местом для трех великих монотеистических религий мира, т.е. христианской, еврейской и мусульманской, Совет Безопасности может пожелать рассмотреть меры для защиты и сохранения уникальных духовных и религиозных ценностей Святых мест этого города, учитывая мнение высокопоставленных представителей этих трех религий.

242. Ввиду огромной важности проблемы поселений и ее последствий для мира в регионе, Совету Безопасности следует постоянно следить за ходом событий.
