

БЕЛЬГИЯ

Меморандум по контролю за запрещением применения во время
боевых действий химического и бактериологического
(биологического) или токсинного оружия

Женевский протокол 1925 года, касающийся применения на войне удушливых, ядовитых и других подобных газов и бактериологических средств, представляет собой один из наиболее важных международных документов в области ограничения вооружений.

Кроме того, это значение было официально признано в Заключительном документе первой специальной сессии, в пункте 72 которого прямо говорится, что всем государствам следует присоединиться к нему.

Однако следует, по-видимому, напомнить, что международное сообщество признало, что запрещение разработки, производства и накопления запасов, а также уничтожение химических и бактериологических агентов, которые Женевский протокол запрещает применять на войне, представляют собой существенный вклад в осуществление разоружения под строгим и эффективным международным контролем.

В ходе переговоров по этому вопросу в 1972 году удалось заключить первое соглашение, касающееся запрещения бактериологического (биологического) или токсинного оружия, а также его уничтожения. Комитет по разоружению в настоящее время разрабатывает конвенцию, запрещающую химическое оружие, с учетом пункта 75 Заключительного документа, в котором эта задача определена в качестве одной из наиболее насущных задач многосторонних переговоров.

После заключения договора 1972 года и с учетом переговоров, проходящих в Комитете по разоружению, становится очевидным, что международное сообщество не может оставаться равнодушным к еще одному аспекту процесса, направленного на усиление Женевского протокола, а именно определение положений, позволяющих контролировать соблюдение запрещения применения во время боевых действий химического и бактериологического оружия. Комитет по разоружению сделал с этой целью ссылку в своем докладе тридцать пятой сессии Генеральной Ассамблеи.

Необходимость обеспечения соблюдения Женевского протокола обуславливается также следующим

- а) Документ, разработанный в 1925 году, был бы таким образом дополнен во всех аспектах, и международный режим, касающийся бактериологического (биологического) и химического оружия, также был бы укреплен,

*/ Переиздается по техническим причинам

b) контроль за соблюдением запрещения применения во время боевых действий отвечает потребности, которая неоднократно высказывалась в ходе последних десятилетий;

c) — соглашение по данному вопросу приведет к установлению доверия и окажет благоприятное воздействие на климат международных отношений.

Кроме того, контроль за соблюдением запрещения применения во время боевых действий химического и бактериологического оружия можно осуществить лишь с помощью специального документа, учитывая:

a) область запрещения, на которую распространяется Женевский протокол и которая, как обычно считалось, должна быть как можно шире и охватывать как бактериологическое (биологическое), так и химическое оружие,

b) конкретные методы, необходимые для проверки соблюдения запрещения применения во время боевых действий химического и бактериологического оружия.

Комитету по разоружению, который является единственным многосторонним форумом для проведения переговоров по вопросу о разоружении, можно было бы поручить разработать такой документ, приняв процедурные пожелания, которые он сочтет уместными, например, с учетом взаимосвязанности проблем и по причинам чисто практического характера, в рамках рабочей группы по химическому оружию

* * *

Элементы такого документа, который можно было бы озаглавить "Протокол по контролю за запрещением применения во время боевых действий химического и бактериологического (биологического) или токсинного оружия", могут охватывать следующие аспекты.

1 - Преамбула

- Установление связи между настоящим протоколом, Женевским протоколом 1925 года, Конвенцией о запрещении биологического оружия 1972 года и проходящими переговорами по вопросу о запрещении химического оружия.
- Пожелание, чтобы государства достигли согласия между собой на региональном уровне в отношении более строгих мер, чем те, которые предусматриваются в настоящем протоколе.

II - Сфера применения

- Организация контроля за запрещением применения во время боевых действий агентов, перечисленных в Женевском протоколе 1925 года, и в целом химического и бактериологического (биологического) или токсинного оружия.

III - Мероприятия и обязательства

1. Твердое обязательство государств-участников проводить взаимные консультации и сотрудничать друг с другом с целью решения всех проблем, которые могут возникнуть в отношении соблюдения запрещения применения химического и бактериологического (биологического) или токсинного оружия.
2. Эта деятельность, связанная с консультациями и сотрудничеством, может в равной степени осуществляться с помощью соответствующих международных процедур в рамках Организации Объединенных Наций и в соответствии с ее Уставом.

Эти международные процедуры могут включать услуги соответствующих международных организаций (например, ВОЗ), а также консультативного комитета, созданного в соответствии с настоящим протоколом.

IV - Консультативный комитет

1. Консультативный комитет создается после вступления в силу настоящего протокола. Он состоит из следующих органов

а) Организационные положения

Консультативный комитет состоит из государств-участников настоящего протокола, а также из государств-участников Женевского протокола 1925 года и Конвенции по биологическому оружию 1972 года.

Он возглавляется депозитарием настоящего протокола. Он собирается раз в четыре года для определения и оценки своих методов работы и рассмотрения вопросов технического и бюджетного характера

Он может собираться и чаще, если это вызвано чрезвычайными обстоятельствами.

б) Постоянный комитет

Между сессиями консультативного комитета и со времени вступления в силу настоящего протокола вопросы, касающиеся осуществления настоящего протокола, рассматриваются постоянным комитетом, который действует от имени консультативного комитета и при условии одобрения последним

- Постоянный комитет состоит из десяти членов, назначаемых депозитарием настоящего протокола в консультации с членами консультативного комитета с учетом принципа справедливого географического распределения сроком на четыре года подряд
- Постоянный комитет возглавляется по очереди его членами, которые должны быть гражданами государств-членов консультативного комитета.
- Членам постоянного комитета могут оказывать помощь эксперты.
- Если ни один из граждан государств-членов консультативного комитета, на которых или которым направлена жалоба, не является членом постоянного комитета, то они могут с полным правом путем простого уведомления председателя постоянного комитета назначить представителя, который будет присутствовать в постоянном комитете при рассмотрении соответствующего дела.
- Постоянный комитет находится в (Нью-Йорке) (Женеве)

с) Технический секретариат

Консультативному комитету и постоянному комитету оказывает помощь небольшой технический секретариат, в обязанности которого входит поддержание контактов с членами консультативного комитета и постоянного комитета, содействие контактам между ними и оказание помощи в осуществлении их задач.

Именно секретариат будет отвечать за разработку и совершенствование процедур контроля (процедур расследования, сбора и беспристрастного анализа образцов) в тесном сотрудничестве с консультативным комитетом, постоянным комитетом, национальными органами контроля и соответствующими международными организациями.

Технический секретариат создается после того, как будет открыт для подписания настоящий протокол

Он подпадает под юрисдикцию консультативного комитета и постоянного комитета, перед которыми он отчитывается о своей деятельности

Депозитарий отвечает за его материальную организацию

Технический секретариат находится в (Нью-Йорке) (Женеве).

2. Национальные органы контроля

Государства-члены консультативного комитета будут стремиться к созданию национальных органов контроля, с которыми Консультативный комитет и его органы будут поддерживать контакт.

Национальные органы контроля будут содействовать выполнению задач Консультативного комитета и его органов.

3. Функционирование

a) К Постоянному комитету может обратиться один или несколько членов Консультативного комитета, депозитарий или руководитель технического секретариата, если у них имеются веские основания полагать, что запрещение применения во время боевых действий химического или бактериологического оружия было нарушено.

Жалоба должна носить обстоятельный характер и должна быть подкреплена доказательствами, относящимися к якобы имевшим место фактам.

b) Постоянный комитет созывается его Председателем сразу же или в любом случае в течение пяти дней после обращения к нему в соответствии с пунктом 3а выше.

c) В первую очередь он рассмотрит возможность поисков двустороннего решения спорных вопросов и предложит для этого свои добрые услуги.

d) Если такой возможности не будет и если того потребует характер жалобы, то Постоянный комитет может принять решение о направлении на место миссии для проведения расследования. Предполагается, что это решение будет носить процедурный характер. Государство-участник, которому предъявлены обвинения, может само обратиться к Постоянному комитету с просьбой направить миссию по расследованию на его территорию.

В случае необходимости и после экстренных консультаций со своими членами с использованием всех действенных средств Председатель Постоянного комитета может принять любые меры, необходимые для того, чтобы направить эту миссию по возможности в течение 48 часов с момента события, которое стало причиной жалобы.

Постоянный комитет представит образцы, которые в случае необходимости будут собраны на месте для проведения анализа, по крайней мере в двух лабораториях, которые, с общего согласия его членов, будут выбраны из списка учреждений, предложенных государствами-членами Консультативного комитета.

e) Постоянный комитет будет иметь право через посредство своего Председателя обращаться к государствам и международным организациям с просьбой предоставлять сведения и оказывать помощь, которые, как он считает, помогут ему выполнить свою задачу.

f) Если государство-участник, на территории которого якобы имели место приведенные факты, откажется принять миссию, то оно должно будет дать Постоянному комитету соответствующие разъяснения, подтверждающие тот факт, что подобная выездная миссия в данный момент может поставить под угрозу его высшие интересы.

Если Постоянный комитет сочтет недостаточно убедительными разъяснения государства, которому предъявлены обвинения, то он может, если сочтет это необходимым, обратиться к нему с новой просьбой. В случае повторного отказа он докладывает об этом Депозитарию, который сам информирует об этом компетентные органы Организации Объединенных Наций, которым будет передана жалоба, касающаяся тех же фактов.

g) Постоянный комитет должен каждый раз, когда государство-член Консультативного комитета попросит установить факты или представить авторитетное заключение по конкретному вопросу, передавать Депозитарию резюме своего расследования или авторитетные заключения, в которых будут изложены все мнения и данные, представленные Комитету. Депозитарий будет распространять это резюме среди всех государств-членов Консультативного комитета.

h) Консультативный комитет и Постоянный комитет будут принимать свои решения по процедурным вопросам, относящимся к организации работы, по возможности на основе консенсуса или же, в противном случае, большинством присутствующих и участвующих в голосовании членов. По вопросам существа голосование проводится не будет. Если Консультативный комитет и Постоянный комитет не смогут достичь единодушия в случае установления фактов или в случае авторитетных заявлений, которые они должны сделать, то они должны будут представить различные мнения по данному вопросу.

У. Заключительные положения

1. Протокол будет открыт для подписания всеми государствами. Любое государство, которое не подпишет его до вступления протокола в силу, может в любое время присоединиться к нему
 2. Протокол будет представлен для ратификации государствами, подписавшими его. Ратификационные грамоты или документы о присоединении будут храниться у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций
 3. Протокол вступает в силу с даты передачи на хранение ратификационных грамот двумя правительствами
 4. В отношении государств, ратификационные грамоты или документы о присоединении которых будут сданы на хранение после вступления протокола в силу, протокол вступает в силу с даты сдачи на хранение их ратификационных грамот или документов о присоединении.
 5. Депозитарий будет без задержки информировать все государства, подписавшие протокол или присоединившиеся к нему, о дате каждого подписания, о дате сдачи на хранение каждой ратификационной грамоты или документа о присоединении, о дате вступления в силу, а также о получении любых других сообщений.
 6. Настоящий протокол будет зарегистрирован Депозитарием в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций
 7. В протоколе может предусматриваться механизм его пересмотра, который позволит после заключения конвенции о запрещении химического оружия соответственно изменить положения настоящего протокола и обратиться к инфраструктуре Консультативного комитета, который будет создан в рамках этой конвенции, однако при сохранении по возможности механизмов контроля, необходимых для соблюдения запрещения применения, предусмотренного настоящим протоколом.
-

