



大会

Distr.: General
21 October 1999
Chinese
Original: English

第五十四届会议

议程项目 31

联合国同非洲统一组织的合作

联合国同非洲统一组织的合作

秘书长的报告

目录

段次 页次

一. 导言.....	1	3
二. 协商和交流资料	2-6	3
三. 在和平与安全领域的合作	7-26	3
A. 政治事务部.....	7-12	3
B. 维持和平行动部	13-20	4
C. 人道主义事务协调厅.....	21-22	5
D. 联合国人权事务高级专员办事处.....	23-26	5
四. 经济和社会发展领域的合作	27-116	5
A. 经济和社会事务	27-30	5
B. 非洲经济委员会	31-38	5
C. 联合国开发计划署.....	39-47	6
D. 联合国人口基金	48-53	7
E. 联合国难民事务高级专员办事处.....	54-61	7
F. 联合国贸易和发展会议	62-71	8
G. 国际劳工组织	72-78	9

H.	联合国教育、科学和文化组织	79-86	9
I.	世界卫生组织	87-94	10
J.	世界银行	95-97	11
K.	国际货币基金组织	98-100	11
L.	世界知识产权组织	101-107	11
M.	国际农业发展基金	108-111	12
N.	联合国工业发展组织	112-116	12
五.	其他领域里的合作	117-128	12
A.	万国邮政联盟	117-121	12
B.	联合国国际药物管制规划署	122-128	13

一. 导言

1. 1998年12月7日,大会通过了第53/91号决议,其中除其他外,注意到秘书长关于联合国同非洲统一组织(非统组织)的合作的报告(A/53/419),并请秘书长向大会第五十四届会议报告非统组织同联合国系统各组织合作的发展情况。

二. 协商和交流资料

2. 联合国秘书长与非统组织秘书长尤其是自1997年1月以来,一直在扩大和加强两组织之间的合作框架。他们建立了一种制度,经常就非洲关键性问题交换资料和相互通气,以期协调各种倡议和行动。他们就所需要建立的各种机制问题进行了讨论,以期提高双方共同防止和解决非洲的冲突的能力及协调这方面的努力的能力。在这方面,他们采取了一个重要步骤。1997年1月,他们商定每年举行两次会议,他们的高级顾问也参加会议,讨论优先的合作领域并协调他们的工作。后来,他们达成一项谅解,即这两次会议将紧接在非洲统一组织国家元首和政府首脑会议之后以及大会届会开始之初举行,以期就大家共同关心和关切的非洲关键性问题交换意见。

3. 首次会议于1997年6月3日在非统组织首脑会议期间在哈拉雷举行。自那时以来,两组织的秘书长及其顾问们又于1997年10月在纽约、1998年4月在亚的斯亚贝巴、1998年7月在纽约举行会议。非统组织首脑会议于1999年7月在阿尔及尔举行期间和大会1999年9月在纽约举行期间,他们又举行了会议。纽约会议之前举行了筹备会议,联合国系统各组织和机构的代表参加了这些筹备会议。

4. 除了在两组织年度大会期间两组织秘书长交换意见外,1998年还商定每两年举行一次最高级别协商会议,决定拟在下两年执行的合作方案的细节。联合国系统每季度举行会议,以便进行后续行动,执行所作出的决定。还同非统组织举行技术性会议,以审查这些决定的执行情况。

5. 在这方面,联合国系统秘书处和非统组织秘书处于1998年5月6日至8日在亚的斯亚贝巴召开了会议,审查合作方案的执行情况,并商定后续行动。这次会议由两组织的主管政策协调和机构间事务助理秘书长共同

主持。在该会议上,提出了一系列措施来巩固两组织之间的合作,并加强非统组织各工作领域的能力建设。下回两年一次会议将于2000年在亚的斯亚贝巴举行。目前两组织的秘书处正在挑选适当的日期。

6. 根据秘书长的建议并经大会核准,1998年4月在亚的斯亚贝巴设立了联合国驻非统组织联络处,以加强两组织之间的合作。该联络处自成立以来,一直帮助促进在预防性外交和建立和平领域以及在非洲的民主化和缔造和平的进程方面交流资料并协调倡议和努力。该办事处有责任协调双方秘书处在其年度会议上商定的联合国系统与非统组织合作方案的执行工作。人道主义事务协调厅(人道协调厅)已借调一名工作人员给联络处。联合国其他部门尚待这样做。秘书处正在审查该联络处目前的能力,以便向它提供所需的资源,应付非洲若干和平进程日益增加的挑战。在这些和平进程中,联合国正在同非统组织进行协作。

三. 在和平与安全领域的合作

A. 政治事务部

7. 联合国政治事务部负责联合国与各区域组织和安排之间的合作方案。该部同各区域组织密切协商,每年组办两次会议,由秘书长主持,各区域组织的领导人都来参加。1998年7月28日和29日,在联合国总部举行了这样一次会议。这次会议讨论了如何合作防止冲突的问题,着眼于预警方面的挑战、分析联合国和各区域组织应付这种挑战的能力,以及评价它们进行协作互动的实际方法。

8. 政治事务部也安排与在纽约的非洲集团成员国举行会议,向它们介绍共同关切的优先问题并交换意见及资料。该部已作出安排,确保在同非统组织常驻联合国观察员密切协商下,定期举行这种情况介绍会和交换意见,以便迅速地处理所关切的问题,并促成或许必要的任何后续行动。

9. 政治事务部与常驻观察员办事处之间也不断进行联系和协商。这种协调和资料交流对于加强联合国—非统组织的合作并使其合理化是至关重要的。为此目的,该部与常驻观察员办事处已商定每月举行会议,交换资料并促进各项行动和倡议的协调。

10. 为了进一步促进联合国和非统组织之间对非洲目前局势有一共同的了解,政治事务部于1999年4月协助维持和平行动部在纽约安排非统组织秘书处的高级官员同联合国各部门举行一次会议。这次会议使非统组织代表团能同联合国的对应部门就与如何管理该区域的冲突有关的关键问题交换意见,同时也使政治事务部能同非统组织就责任分工和如何能最好地管理冲突的问题进行协商。

11. 联合国系统和非统组织之间的关系,特别是在防止冲突、建立和平和解决冲突方面,在本报告审查期间有了很大的加强。双方先进行协商,然后才在非洲提出任何重大的倡议,并密切协调其活动。联合国秘书长同非统组织秘书长经常就非洲冲突问题进行协商,而其特使和代表也同非统组织密切合作,一道工作。联合国官员及其区域对应人员参加了这些会议,这有助于加强非洲区域的和平倡议,包括刚果民主共和国的冲突以及埃塞俄比亚和厄立特里亚之间的冲突。在就冲突问题进行谈判的每一阶段,联合国特使都同非统组织密切合作,联合国的技术专家也协助制定各种执行和平协定的办法,以便冲突获得顺利解决。联合国还成功地参与调动资源和执行非洲的和平协定。例如,秘书长负责刚果民主共和国和平进程的特使正在协助调动资源,以便进行联合军事委员会的工作和执行和平进程的其他方面工作。

12. 在协调联合国和非统组织之间的业务活动方面已经取得重大的进展。不过,秘书处将会加倍努力,确保执行各项具体措施以支持非统组织在和平与安全领域的工作。

B. 维持和平行动部

13. 安全理事会和大会曾多次表示支持加强联合国和非统组织之间的合作。因此,维和部继续协调两组织在进行中的维持和平行动方面所作的努力,对可能的部署制定应急计划,并协助非洲建立今后进行维持和平任务的能力,从而为非洲的维持和平活动提供非常需要的伙伴关系和支持。

14. 联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)继续同非统组织合作,努力完成身份查验和申诉进程,以执行联合国的解决计划,就西撒哈拉自决问题组织和进行全民投票。

规划新任务

15. 联合国维持和平专家一直同非统组织的对应人员密切协调其各项工作,包括派遣代表团前往各自的总部,进行广泛讨论,为刚果民主共和国的《卢萨卡协定》和解决厄立特里亚和埃塞俄比亚之间纠纷的非统组织框架协定制定应急计划。随着两组织开始在实地部署其工作人员以执行这两项和平协定,同非统组织的密切合作将仍然非常关键。

16. 在维和部协同非统组织于1999年1月21日举行的特别会议上,51名与会者,包括27个非洲国家,讨论如何执行关于加强非洲维持和平能力的各项建议。他们普遍支持联合国关于培训和交换资料的提议,并考虑设立一个常设论坛来加强协调,更好地利用资源和进行后续行动。秘书处打算同非统组织、在联合国的非洲国家集团和捐助国协商,最后制定提议的该小组的职权范围,然后作出安排,召开提议的该小组的正式会议。

17. 联合国和非统组织一直在进行工作人员交换方案。这个方案过去包括维和部情况中心和政策分析股的主任访问非统组织总部。在最近一次访问中,大家讨论了秘书长关于非洲局势的报告所载的各项建议。目前正在对作出安排借调工作人员给情况中心和非统组织冲突管理中心的可能性进行讨论。

18. 维和部在非统组织的合作下,承诺作为一资料交换所,根据普遍性、透明度和不歧视的原则,交换有关加强非洲维持和平能力的资料。已经从会员国那里收到一些关于培训和其他援助的重要资料,维和部已经将这些资料放在因特网上。需要会员国提供更多的资源和更好地作出回应,以便制定和经常更新这一重要的数据库。

19. 联合国设立了加强非洲预防冲突与维和准备信托基金。过去两年来,该信托基金被用来支持维和部的许多培训活动。非统组织则设立一个和平基金,协助建立非洲维持和平能力。秘书长不断促请成员国向这些基金捐款。

20. 联合国主动采取的许多行动(其中一些主动行动已在上文叙述)要想成功地完成,而且若要进一步作出类似努力以加强同非统组织和非洲各分区域组织的合作和提高非洲的维持和平能力,很明显将取决于是否有充足的资源。秘书长在其1999年9月25日提交安全理事会的关于非洲问题的报告(S/1999/1008)中指出,筹措为建立非洲的维持和平能力所需的资源是一项重大的问题。在这方面,秘书长呼吁会员国慷慨解囊,并在双边或

多边基础上提供支助,包括向各项信托基金捐款。这一优先工作也将反映在秘书处即将提出的预算文件里。

C. 人道主义事务协调厅

21. 一年前,人道协调厅在亚的斯亚贝巴的联合国驻非统组织联络处内进行能力建设,以便在人道主义领域改善同非统组织的协调。人道协调厅积极参与联合国办事处的联络工作,尤其关注诸如同冲突受害者进行人道主义接触、关于援助国内流离失所者的应急计划和防雷宣传等问题。

22. 自人道协调厅设立以来,人道协调厅和非统组织秘书处的互动有所增加。非统组织已要求人道协调厅给予支持,帮助其建立机构设施,以便在人道主义方面进行协调和为预警工作交换资料。

D. 联合国人权事务高级专员办事处

23. 根据 1998 年 5 月在亚的斯亚贝巴会议上所作的建议,人权事务高级专员办事处(人权专员办事处)今年采取了若干措施以支持非统组织的努力。

24. 人权专员办事处向非洲人权和人民权利委员会提供专门知识和财政支助,以便举行第一次非洲人权问题部长级会议。该会议于 1999 年 4 月 12 日至 16 日在毛里求斯举行,人权事务高级专员出席了会议。

25. 人权专员办事处支持非洲委员会起草《非洲宪章》关于保护非洲妇女的议定书草案工作组第三次会议(1999 年 6 月,达喀尔)和举办非洲公平审判权利讨论会(1999 年 9 月 9 日至 11 日,达喀尔)。人权专员办事处还向制定关于《非洲人权和人民权利宪章》的手册的项目提供援助。

26. 应非统组织和阿尔及利亚政府的邀请,高级专员出席 1999 年 7 月 12 至 16 日在阿尔及尔举行的非统组织国家元首和政府首脑会议第三十五届常会。她在那里同各非洲领导人进行了协商。

四. 经济和社会发展领域的合作

A. 经济和社会事务部

27. 在本报告所述期间,经济和社会事务部与非统组织通过非正式协商和交流信息继续开展了互动合作。下文说明了所进行的主要活动。

非统组织参与了由经社部组织或共同组织的活动

28. 1998 年 9 月,联合国在纽约为经济合作与发展组织发展援助委员会(经合组织/发援会)成员国的代表举行了一次会议,作为秘书长 1998 年向安全理事会提交的有关非洲冲突的报告的后续行动。

29. 1998 年 10 月秘书长在纽约召开了由杰出的非洲问题专家参加的会议,以筹备第二次非洲发展问题东京国际会议(第二次东京会议),该会议是由联合国、日本政府和援助非洲全球联盟共同组织的。非统组织是筹备委员会成员,也是经社部和大韩民国政府于 1998 年 12 月在汉城组织的促进亚洲-非洲出口合作论坛的成员。

30. 此外,联合国非洲特别倡议(联非倡议)指导委员会行政协调委员会(行政协调会)于 1999 年 5 月在纽约举行了第八次会议,会议建议邀请非统组织和非洲开发银行作为观察员出席今后的会议,这也是促进由非洲人领导该倡议的努力的一部分。鉴于特别倡议强调要与其他组织协调互动,非统组织已参与执行非洲的治理方案。

B. 非洲经济委员会

31. 非洲经济共同体(非共体)经济社会委员会于 1999 年 6 月在亚的斯亚贝巴举行的第三届部长级会议宣布开始进入成立共同体的第二阶段。在本报告所述期间,联合国非洲经济委员会(非洲经委会)促进巩固这一进程。

32. 首先,非洲经委会继续执行了题为“通过设立非洲经济共同体促进经济一体化”的项目 RAF/94/008。在这方面,1998 年 9 月至 11 月间—顾问小组起草了议定书草案的第一稿,以期使设立非共体的《阿布贾条约》开始运作。1999 年 5 月组织了第一期讲习班,根据该讲习班的建议,运输、通讯和旅游业专业技术委员会举行了第一次部长级会议,并通过了关于运输、通讯和旅游业合作议定书草案。

33. 1998 年 9 月,非洲经委会还参加了非统组织/非洲经委会/非银联合秘书处和各区域经济共同体(区域经共体)等单位联合召开的官员委员会第一次会议。会议提出了改进非共体与各区域经共体之间互动关系的一些措施。

34. 此外,非洲经委会作为接待单位,于 1999 年 2 月在瓦加杜古组织了非统组织、非银和非洲经委会行政长

官第九次协商会议。该会议是在联合秘书处的会议之后举行的，并商定了 1999 年三个机构为支助非共体方面拟开展的活动。

35. 最后，非洲经委会还是拟由非洲经委会-非统组织和区域经共体研究人员小组共同执行的一项研究与培训方案的一部分，研究主题是“贸易自由化和区域一体化”，以及“多边贸易体系中的区域一体化”。

36. 非洲经委会与非统组织在非洲工业发展方面的合作最终导致非洲工业发展十年的启动。非洲经委会与非统组织合作筹备了下列项目：第十四次非洲工业部长会议；工业伙伴关系与投资会议；非洲工业化联盟赞助者小组会议。

37. 非洲经委会与非统组织合作开展的其他活动包括进行协商以期各民间社会组织建立工作关系并制定方案，以及组织一次论坛，讨论非洲健全的治国之道的问题。在这方面，非洲经委会就筹备和主办 1998 年 3 月在亚的斯亚贝巴举行的题为“非洲的治理：巩固体制基础”的会议与非统组织进行了广泛的协商。这两个组织还合作于 1998 年 3 月在亚的斯亚贝巴组织了题为“非洲军队在政治过渡和经济发展中的作用”的联合座谈会。

38. 非统组织和非洲经委会协调看法的另一个领域是第二次东京会议。这两个组织通过共同评估第一次东京会议的成果，提出非洲在第二次东京会议上的目标，就该会议的筹备工作进行了协商。非统组织还积极参加了第二次东京会议的三次筹备会议。1999 年 2 月联合秘书处在瓦加杜古举行的会议商定了将向非洲伙伴提出的落实第二次东京会议所达成的共识的方式。目前，非洲经委会利用日本政府为东京会议进程提供的一笔赠款，正在执行一个关于加强分区域一体化方案的项目，这个方案是由区域经共体发动的，以便为非共体奠定基础。

C. 联合国开发计划署

39. 根据第二和第三个非洲区域方案，开发计划署对非洲支助的重点主要是促进从 1980 年《拉各斯行动计划》开始的区域经济一体化进程，以及提高非统组织秘书处的体制能力。按照第四个和第五个方案拟订周期，开发计划署通过能力建设和管理发展，继续为加强非统组织秘书处而提供支助。在该周期期间执行的一个突出的项目就是协助在非统组织内设立了妇女参与发展股。

40. 在以下几项产出方面取得了显著的进展，例如使非统组织各部门电脑化、档案股实现了现代化、完成了对非洲经委会资助机构合理化问题以及工作人员培训情况的基本研究。在该方案的资助下，在非统组织内和同各区域经共体举行了会议，开展了政策对话，目的是就对设立非共体的条约的执行所涉各方面事项应采取的战略及办法达成共同谅解，特别是议定书的起草、条约的宣传以及各区域经共体方案的协调与统一问题。

41. 通过这一方案，开发计划署及时回应关于支助欧洲联盟-非洲、加勒比和太平洋国家（欧盟-非加太国家）谈判小组的请求，这也符合 1998 年在瓦加杜古举行的非统组织国家元首和政府首脑会议所赋予非统组织的任务。和过去一样，开发计划署的政策是通过两个机构之间现有的政策对话合作框架，为建立非共体提供援助。

42. 1997 年 7 月在非统组织秘书处签署了题为“非统组织冲突预防、管理和解决的能力建设”的项目 RAF/97/028（开发计划署捐资 300 万美元）。该项目目前仍在进行之中，其目的是通过人力资源开发和加强信息系统协助非统组织冲突预防、管理和解决机制的有效运作。该项目的目标是提高中央机构、秘书处和冲突管理司在预防外交、调集资源、分析和业务业绩诸方面的能力。

43. 为执行该项目，正努力安装一套信息支助系统。1998 年 6 月建立了非统组织网址，并与建立非共体的方案合作共同设计了信息支助基础设施。该网络所需的设备已经运到，不久将予以安装。

44. 在内部工作人员受到充分训练之前，将在非统组织冲突管理司工作的预警专家和冲突信息分析员则任由非统组织支配。还征聘了一名调集资源专家，以便为补充非统组织和平基金组织一次圆桌会议。

45. 预计非统组织青年俱乐部和经确定的妇女组织将开展一项宣传方案，以促进对冲突的认识与非洲的和平。

46. 开发计划署区域性别方案致力于协助各国将性别观点纳入政策和实践的主流，并从政治上和经济上提高妇女地位。主要方向是把妇女推向领导岗位，因为大家认识到有足够的能力强、有觉悟的妇女进入领导岗位有助于转变发展的优先顺序，从而协助减少紧张局势和解开冲突的来源。该方案从冲突与危机对发展努力的影响，特别是对妇女的影响方面吸取了一些教训。因此，其重点是支持妇女的和平倡议及努力，以确保妇女

参与和平谈判、冲突的解决以及一切和平进程,而且人数多和影响力大。目前,该方案正支助非洲妇女和平网络联合会的工作,这是一个由 20 个非洲国家的非政府妇女和平运动组成的集体组织。

47. 开发计划署非洲办事处支助了一些摆脱了冲突的国家,如安哥拉、科摩罗、利比里亚、卢旺达和塞拉利昂等国的冲突后重建工作,以努力对这些处于特殊发展状况的国家所面临的重要挑战作出更有针对性和有效的回应,除此之外,该办事处在 1998 年 10 月还任命了一位区域和平促进发展问题顾问,为驻亚的斯亚贝巴的非洲复兴特别工作队的队员。该区域顾问的主要作用是提供概念性框架和资源中心,以确保开发计划署能根据情况的需要更有针对性地支助和配合区域与国际实现和平与发展的努力。

D. 联合国人口基金

48. 由于人口问题对于非洲实现可持续的社会经济发展所具有的重要性,因此是非洲各国政府主要关切的问题之一。这一关切分别表现在:它们在第三届非洲人口会议(1992 年 12 月,达喀尔)上通过了《达喀尔—恩哥尔宣言》;在非统组织部长理事会(1994 年 6 月,突尼斯)通过了一项关于人口与发展问题的决议;以及第二次东京会议筹备会议把人口问题确认为社会发展的一个优先领域。非洲各国还大力支持执行 1994 年国际人口与发展会议(人发会议)的《行动纲领》,这也是这种关切的反映之一。

49. 联合国人口基金作为联合国执行人发会议《行动纲领》及其后续行动的领头机构,充分承诺与各国民政府、联合国系统所有机构、区域机构、双边援助机构、各非政府组织和民间社会合作,共同努力。根据这一承诺,人口基金主要通过非统组织人口与发展政策方案倡议与该组织合作支助执行非洲的人口方案。

50. 根据这项倡议,人口基金与非统组织合作,促进制订和执行全面的人口政策,并通过加强该组织宣传人口政策的能力,将人口因素纳入非统组织各成员国的发展计划和战略。这项合作的一个直接成果是设立了非统组织人口与发展股,负责技术性问题。该股在培训非统组织人员认识人口问题方面,以及就有关人口与发展主题为在亚的斯亚贝巴的非洲外交使团组织研讨会/讲习班以及圆桌讨论会方面均发挥了作用。这项支助还有助于编制信息、教育和宣传材料/资料,供成员国进行宣传时使用。

51. 这项合作的另一成果是人口基金支助成立了非洲人口委员会,该委员会汇集了各国人口委员会/理事会的代表以分享该区域执行人发会议的经验、讨论新涌现出来的问题,找出解决执行办法并为将来制定方向。

52. 1998 年 9 月,非洲经委会/非统组织/非银联合秘书处和人口基金共同审查了非洲在执行《达喀尔/恩哥尔宣言》和人发会议《行动纲领》方面的经验。审查表明取得了相当大的进展。坦桑尼亚联合共和国、科特迪瓦、肯尼亚、贝宁、莫桑比克、乌干达、马里、南非、布基纳法索和塞内加尔等国在人口政策、两性平等、生殖权利和生殖健康以及与民间社会合作方面均采取了广泛的行动。各国还重新设计了人口政策和方案以反映出人发会议的目标和建议。取得的进展主要体现在布基纳法索、加纳、多哥、贝宁、科特迪瓦和塞内加尔等国通过立法取缔了切割女性生殖器官的作法,许多国家废除了禁止为避孕药具作广告和予以分发的法律。

53. 人口基金在非统组织、非银、非洲经委会和人口基金共同组成的工作队中发挥了重要作用,该工作队的任务包括加强这些机构间的协调/协作,审查宣传活动,协助为该区域人口与发展活动调集资源。

E. 联合国难民事务高级专员办事处

54. 今年标志着《非统组织关于非洲难民问题特定方面的公约》和《非统组织/难民专员办事处合作协定》签订三十周年。这两个周年纪念,使非统组织和难民专员办事处有机会与国际社会合作,审查在处理非洲人口被迫流离失所方面所取得的成就和遇到的挑战;同时探讨研究解决非洲大陆难民问题的新机会。为纪念非统组织公约签订三十周年,国家和区域各级都开展了很多活动,其中包括 1999 年 7 月在阿尔及尔非统组织首脑会议上颁布的“为非洲难民和流离失所者提供出色服务非统组织奖”。其他活动包括,高级专员与非统组织秘书长发表联合声明,举行关于非洲难民挑战的小组讨论会,以及定于 1999 年年底在科纳克里召开的非统组织——难民专员办事处关于非统组织公约及其实施情况的联合专家会议。

55. 至于《合作协定》,有人建议非统组织与难民专员办事处的有关司/股召开会议,以对《协定》进行审查和修订。已编写了一份附加说明的议程草案,并已提交非统组织和总部审议。

56. 1998 年 12 月,在喀土穆召开了非统组织难民、回返者和流离失所者问题部长级会议。这是自 1979 年非洲难民情况会议(坦桑尼亚联合共和国,阿鲁沙)以来召开的第一个关于难民和流离失所者问题的整个非洲大陆论坛,也是旨在解决非洲难民和被迫流离失所问题进程的一部分。设立了一个非统组织/难民专员办事处联合秘书处,以编写拟在喀土穆会议上提出的文件。其他筹备活动包括:1998 年 10 月,举办了难民专员办事处/布鲁金斯研究所/非统组织关于非洲国内流离失所问题讲习班,以及难民专员办事处支助和援助非统组织难民和流离失所者委员会 1998 年 10 月至 12 月的视察工作。借助此次部长级会议创造的势头,1999 年 1 月在亚的斯亚贝巴成立了一个非统组织/难民专员办事处/红十字委员会工作队,负责制定战略和行动计划,以确保对部长级会所通过的《宣言》和建议采取后续行动。这两份文件为在今后数年保护和援助难民提供了一个框架,并将成为在拟议举行的非统组织/难民专员办事处专家会议上将通过的综合行动计划的依据。

57. 1999 年 4 月,在毛里求斯举行了第一次非统组织非洲人权问题部长级会议。这次会议使难民专员办事处有机会在非洲推动人权辩论和促进在难民保护与人权之间建立重要联系。难民专员办事处将与非统组织和人权行动者合作,确保对《毛里求斯宣言》的相关条款采取后续行动,支助关于扩大非统组织在人权监测、促进人权以及人道主义法方面的活动的其他相关建议。

58. 在过去三年里,难民专员办事处在预警和预防冲突领域中,加强了对非统组织的支助。已经组织了几次视察,目的是加强非统组织难民和冲突管理司的能力,并特别强调简化资料以及报告和分析冲突。对非统组织在预警和预防冲突方面的需要和要求进行一次全面综合评估,将有助于确定难民专员办事处在这个领域提供进一步援助的方式,加强预防和缓解冲突与被迫流离失所之间的联系。

59. 难民专员办事处与非统组织协作,以进一步发展和实施非统组织难民事务委员会的《行动纲领》,特别是在调动资源和为非洲难民进行宣传方面。

60. 难民专员办事处还与非统组织援助和保护非洲难民和国内流离失所者协调委员会合作。作为该委员会的主席,难民专员办事处开始与成员协商,以扩大委员会的授权任务和增加其成员,使委员会成为一个特别是在外地一级处理难民问题的切实有效的重要机构。这些协商富有成果,其后通过了委员会的新的议事规则。难民

专员办事处与非统组织正在制定各种方式,来执行在委员会上通过的各项建议,确保难民和人道主义方案得到更好的协调,特别是在紧急行动期间。

61. 难民专员办事处继续与非统组织有关各司合作,采取各种后续行动,实施非统组织在与难民专员办事处的工作直接相关的领域举办的各次会议所通过的各级建议。其中包括在非统组织和非洲防止和保护儿童免受虐待和忽视工作网领导的特别委员会的框架内,促进对与难民儿童和与武装冲突中儿童有关的问题的认识,支助和加强各种机制,把妇女和性别观点纳入区域组织提出的建设和平与解决冲突的倡议中,以此作为对全球和区域关于妇女问题的行动纲领以及诸如非洲和平与发展委员会等最近的其他倡议的后续行动。

F. 联合国贸易和发展会议

62. 在本报告所述期间,联合国贸易和发展会议(贸发会议)秘书处与非统组织秘书处在日内瓦定期进行深入协商。

63. 1999 年 5 月,贸发会议与非统组织签署了一份《谅解备忘录》,以便在下列领域中加强两组织间的合作:(a) 区域和分区域经济合作和一体化;(b) 资源流动和债务;(c) 国际贸易;以及(d) 商品。根据该《谅解备忘录》,这两个组织的指定官员将定期进行协商,以加强在上述领域中的协调与合作。

64. 1999 年 6 月,贸发会议在南非太阳城为最不发达国家贸易部长的高级顾问们举办了一个协调讲习班。非统组织与其他区域组织也参加了会议。会议通过了关于最不发达国家加入全球经济的综合性新行动纲领的公报、结论和建议。这些建议已于 1999 年 7 月提交给世界贸易组织总理事会。

65. 贸发会议在非统组织/非共体秘书处、南非政府以及开发计划署的协作下,也为非洲国家举办关于如何制定积极和连贯一致的贸易议程的讲习班,以支助它们参与国际贸易谈判。讲习班于 1999 年 6 月 29 日至 7 月 2 日在比勒陀利亚举行。这次讲习班是在大会授权的方案的框架内举办的,目的是支助发展中国家以贸发会议与非统组织/非共体之间《谅解备忘录》的精神,为未来的谈判起草一个“积极议程”。

66. 上述讲习班所确定的内容成为了 1999 年 7 月 21 日至 23 日非统组织/非共体和非洲经委会在亚的斯亚贝巴举行的会议的部分投入。该会议的目的是为世贸

组织第三次部长级会议和第十届贸发会议拟定一个非洲综合谈判战略。

67. 贸发会议和非统组织是关于在开发计划署非洲贸易与发展能力建设方案下进行的多边谈判的“快轨”模式的共同执行机构。今年,在各区域经共体秘书处的综合统筹下,还将与非统组织一起在非洲举办 4 个分区域研讨会,以协助这些组织的成员国筹备世贸组织部长级会议。

68. 应非统组织和阿拉伯国家联盟的要求,贸发会议向瓦加杜古派出一个代表团,参加 1998 年 10/11 月举办的第二次非洲——阿拉伯商业周,同时参加在商业周期间召开的“合作论坛”。在第三次非洲——阿拉伯交易会(1997 年 12 月,阿拉伯联合酋长国)以后,非统组织秘书处和阿拉伯联盟都请求贸发会议协助筹备第四次非洲——阿拉伯交易会。该交易会于 1999 年 4 月在达喀尔举行。贸发会议秘书处积极参与筹备该交易会,并参加了 1998 年 5 月和 10 月、以及 1999 年 1 月期间举行的筹备委员会会议。在交易会期间,贸发会议参与关于贸易问题的“合作论坛”,为非政府组织举办关于贸易问题的会议,筹备第十届贸发会议;在投资领域中,研究非洲和阿拉伯商界关心的具体问题;以及筹备世贸组织部长级会议。

69. 1998 年 9 月,非统组织应邀参加贸发会议在毛里求斯举办的非洲经济发展和区域动态会议:东亚的经验教训。

70. 1999 年 3 月,贸发会议与非统组织和其他一些机构,在达喀尔共同赞助举办了关于非洲经济未来的竞争力的论坛。

71. 1999 年 5 月,贸发会议在阿比让举办了关于非洲区域贸易自由化和农业部门多样化问题的研讨会,非统组织积极参与并担任了一次会议的主席。

G. 国际劳工组织

72. 为执行大会第 53/91 号决议,劳工组织实施了与下列关键问题有关的各项方案:消除贫穷、促进就业、加强三方代表制和人权、取消童工、保护移徙工人、为受冲突影响的国家采取行动以及职业康复。

73. 劳工组织参与评估非洲区域的就业状况,并已向非统组织劳工和社会事务委员会年度常会提交了分析性报告。在委员会审议过程中提出的各项建议指导很多非洲国家拟定重大政策和方案。此外,劳工组织继续担

任南部非洲劳工委员会的技术秘书处。1998 年年底开始实施的劳工组织非洲就业方案是为非洲创造就业机会的重要努力。1999 年 4 月,劳工组织、非统组织和开发计划署非洲办事处为了给这个项目调动资源,在温得和克举办了一次捐助国联合会议。

74. 关于捍卫人权和适用国际劳工标准的问题,劳工组织与非统组织合作的一个重要方面是旨在加强执行和批准国际规范和公约的技术合作。劳工组织提供技术援助,以加强非统组织劳工和社会事务委员会以及南部非洲劳工委员会工作范围内的三方代表制。

75. 劳工组织继续为非洲工会统一组织和泛非雇主联合会(泛非雇联)的工作提供重要的财政捐助和技术支助,这两个组织都与非统组织有密切的工作关系。它参与非洲工会统一组织/劳工组织于 1999 年 4 月 8 日至 25 日在温得和克举行的关于社会对话和三方代表制问题的讲习班,还提出了关于对《劳工组织关于工作的基本原则和权利宣言》以及《消除最恶劣的童工形式》草案采取后续行动的文件。经核准的第 182 号公约已提交给 1999 年 7 月在阿尔及尔举行的非统组织首脑会议,并得到了首脑会议的核准。

76. 劳工组织还与非统组织协作,以使:(a) 执行有利于自由选择的生产性就业的劳动力市场政策和方案,特别是在移徙情况严重的地区;(b) 使接受移徙工人的国家为加快派出移徙工人的国家的发展进程做出更多贡献;(c) 协助移徙工人融入劳动力市场和参与工会活动。

77. 关于在受冲突影响的国家中采取行动的问题,劳工组织发起了一个为期两年的为摆脱武装冲突的国家进行技能和企业家训练的全球行动方案。该方案已从国家研究中得出研究数据和教训,毫无疑问,这将成为劳工组织/非统组织未来联合行动的依据。1999 年初,题为“为非洲和平就业”的项目已最后确定下来,非统组织/非共体和个别非洲国家将联合采取行动。

78. 职业康复是劳工组织/非统组织合作的另一个重要领域。合作的形式是通过非洲区域康复研究所为非统组织提供援助。劳工组织向该研究所提供技术指导和援助以拟定和实施残疾政策。

H. 联合国教育、科学及文化组织

79. 在本报告所述期间,根据教科文组织-非统组织 1968 年的合作协定,非统组织和教科文组织继续在教育、文化、传播、科学和平文化领域进行合作。

80. 在教育领域,教科文组织开展了以下活动:(a) 协助拟定非统组织非洲教育十年(1997-2006年)行动方案(教科文组织是该十年指导委员会成员);(b) 从财政和技术上协助非统组织在哈拉雷(1999年3月)举办非洲教育部长会议(第一届非洲教育部长会议)和进行后续行动;(c) 为了协调非洲教育领域的各种倡议,与非统组织一起建立一个联合机制,以协调非统组织教育十年、第一届非洲教育部长会议的建议和1998年4月在南非德班举行的第七届非洲成员国教育部长会议的建议;(d)

在该十年和面向非洲儿童的教育之间建立互动关系,并为联合国全系统援助非洲特别倡议内拟纳入同一个总括项目下的非洲所有教育倡议提供一个框架协定。面向非洲儿童的教育是联合国全系统援助非洲特别倡议的一个组成部分,教科文组织是这一倡议的牵头机构。

81. 在传播领域,教科文组织参与了非统组织和非共体举办的第一次非洲发展论坛的筹备工作。该论坛将讨论全球化和计算机时代的挑战,特别是信息伦理、社会对信息的获取、妇女不断参与信息社会、健全的治国之道和新传播技术领域的挑战。教科文组织目前正在参加设立联合国-非统组织机构间信息交流中心的技术性筹备工作。

82. 在文化领域,教科文组织是出版非洲文化地图册和泛非公民教育指南技术委员会的成员。它目前正在合作开展一个设立非洲-阿拉伯文化学院的项目及文化间“奴隶之路”和“钢铁之路”项目。

83. 关于和平文化这个主题,非统组织-教科文组织行动方案正在最后修改之中,教科文组织和非统组织冲突管理中心正就在非洲建立国家和平文化网的可能性继续进行协商,目的是收集防止冲突,拟定促进民主、人权与和平的教育和培训计划及改进促进和平的传统方法所需的信息。非统组织和教科文组织合作举办一个由非统组织主持的关于非洲的文化和冲突的研讨会,该研究会在1999年9月召开。

84. 非统组织-教科文组织之间的合作是通过两个组织间的定期协商和工作会议来保持的。在这个框架内,1999年6月1日在巴黎召开了一个会议,以审议自教科文组织-非统组织联合委员会第六届会议以来的合作情况。通过这次审议活动,两组织得以确定在现在和联合委员会第七次会议召开之前这个时期应该最后拟订的或采取的优先联合行动。非统组织国家元首和政府首脑会议在其第三十五届常会上,请教科文组织总干事

和非统组织秘书长审议1968年关于两组织间合作的协定,目的是加强这种合作。

85. 在科学技术领域,在同一届会议上,非统组织国家元首和政府首脑会议在忆及1994年金额总计为100万美元的促进非洲技术发展国际基金的设立后,请教科文组织总干事和非统组织秘书长继续开展旨在鼓励非洲各国为该基金调动资源的倡议。会议还请他们采取主动行动,鼓励非洲各国在它们从开发计划署那里获得的资金中拨出3%用来发展非洲科学和技术。

86. 作为在非洲防治艾滋病毒/艾滋病的国际合作的一部分,会议请非统组织秘书长与联合联合国艾滋病毒/艾滋病方案(艾滋病方案)、教科文组织、世界卫生组织、儿童基金会、世界银行、开发计划署、人口基金和联合国药物管制规划署(禁毒署)合作,采取一切适当步骤,以一种协调方式,开展新的合作活动,并为成功地防治流行的艾滋病毒/艾滋病提供必要的技术和财政援助,以造福于各成员国。

I. 世界卫生组织

87. 为了推动实现建立非洲经济共同体的《条约》的目标,世界卫生组织一直支持非统组织与卫生有关的重大决定的落实。

88. 应1998年2月在亚的斯亚贝巴召开的部长理事会第六十七届常会的请求,世界卫生组织协助非统组织成员国拟定和实施了与毒品问题作斗争的政策。

89. 应1999年4月在温得合克召开的非统组织劳工和社会事务委员会第二十二届常会的请求,世界卫生组织与非统组织合作,目前正在对艾滋病毒/艾滋病在非洲的影响及其与童工的联系开展深入研究。一份重点涉及艾滋病毒/艾滋病对青年劳动力队伍的生产潜力的影响的报告预期将提交给该委员会即将召开的第二十三届常会。

90. 1999年5月第四十九届世界卫生大会通过了一项决议,要求总干事依照世界卫生组织《组织法》第19条着手制定一项烟草管制国际框架公约。在这个决议的框架内,世界卫生组织与非统组织合作,努力提请非统组织各国家元首和政府首脑注意普遍吸烟是引起死亡和致残的一个原因。在这方面,世界卫生组织目前正推动和鼓励非统组织各成员国加强各自国家有关烟草走

私、广告、定价和税收的烟草管制政策,以便实现无烟草行动的目标。非统组织各成员国各地都开展了 1998 年和 1999 年世界戒烟日活动。

91. 世界卫生组织制定了 1998/99 年战略工作计划,现又在与非统组织发展一种有效的伙伴关系,负责倡导非洲疟疾防治行动和击退疟疾行动——这是通过支持非洲国家拟定实施计划,以便实现击退疟疾行动的总目标,从而减少与疟疾有关的痛苦的一种全球伙伴关系。

92. 非统组织请世界卫生组织与国际原子能机构协作,共同研究利用同位素鉴定疟疾、结核和布鲁氏菌病病原体剂的抗药性突变体的问题。

93. 世界卫生组织与非统组织合作筹备了 1999 年 10 月在开罗召开的第六届非洲卫生部长会议,它负责为会议提供技术文件。

94. 根据日内瓦总部一级的结构调整改革,世界卫生组织目前正扩大世界卫生组织驻亚的斯亚贝巴办事处的活动范围,将区域经共体也纳入它的活动范围之中,同时也加强它与世界卫生组织驻纽约和布鲁塞尔干事的联络。

J. 世界银行

95. 世界银行和非统组织正逐步加强它们的合作。非统组织经济发展和合作部能够利用世界银行非洲最高数据库,用以改进自己的数据库和分析政策工作,特别是在实现和发展非洲经共体方面。促进能力建设的新型伙伴关系将是一个可进行密切合作的领域。世界银行和非统组织目前正与非洲其他重要机构合作,对非洲进入 21 世纪所面临的趋势、挑战和机遇开展一系列研究。

96. 在这一年中,高层进行了互访,非统组织参加了世界银行和国际货币基金组织的年会,非统组织秘书长作为特邀发言人出席了在华盛顿世界银行举行的性别和法律问题会议。世界银行非洲区域合作小组的负责人访问了非统组织总部,并就加强两个机构合作的方式问题,与负责经济发展和合作部助理秘书长进行了讨论。

97. 世界银行还参加了政策分析股指导委员会的工作,该委员会由设在哈拉雷的非洲能力建设基金会赞助,曾帮助区域经共体开展能力建设和培训活动,因为这些都是非洲经共体的基石。

K. 国际货币基金组织

98. 该基金通过与非统组织秘书处的直接联系,通过与非统组织成员国的交流,继续与非统组织合作,还通过该基金驻联合国办事处主任和非统组织指导委员会之间的联系,继续与联合国合作。合作采取的形式为政策咨询与监督、财政援助、外债与援助协调以及技术援助。

99. 该基金以下列形式维持和加强其同非统组织的对话:召开高级会议;向非统组织秘书处委派基金代表;参加关于经济问题的会议和各种论坛;定期以观察员身份出席非统组织最高级会议。基金总裁在 1996 年 7 月在雅温得的第三十二届首脑会议和 1998 年 6 月在瓦加杜古的第三十四届首脑会议上发表讲话,强调了该基金致力于同非统组织密切合作,以促进非洲的发展。两名高级官员还以观察员的身份代表该基金出席了在阿尔及尔的第三十五届首脑会议。

100. 通过与非统组织各成员国的定期磋商,该基金继续在履行其经授权的监督职责时提供政策咨询,并帮助各国当局拟定可得到该基金支持的调整方案。该基金向非统组织成员国提供广泛的技术援助,目的是加强它们的宏观经济管理能力。该基金还加强了与非洲经委会的合作。它派遣高级别代表参加了 1999 年 5 月非洲经委会在亚的斯亚贝巴组织的非洲财政部长及经济发展和规划部长联席会议。该基金已进一步加强了它与各个区域经济组织的关系。

L. 世界知识产权组织

101. 1998 年 10 月,知识产权组织邀请非统组织日内瓦办事处助理执行秘书参加在哈拉雷举办的工业产权入门课程。

102. 知识产权组织在 1998 年 11 月在埃塞俄比亚组织一次全国讨论会时,其代表团与非统组织官员举行会议,讨论两个组织在知识产权事宜方面的合作问题。

103. 1998 年 12 月,知识产权组织参加了第四次非洲-阿拉伯交易会组织委员会的历次筹备会议。1999 年 4 月,知识产权组织参加了在达喀尔举办的交易会,设了自己的摊位,进行展览,向在经营活动中利用知识产权的企业颁发了知识产权组织奖章和奖金,还参加了在交易会期间召开的为期一天的论坛。

104. 1999 年 1 月,知识产权组织向非统组织捐献了一笔资金,以便出版一本介绍荣获非统组织/知识产权组织金质奖章的非洲投资者的小册子(见下文第 106 段)。

105. 1999 年 3 月/4 月在知识产权组织总部,非统组织官员与知识产权组织官员讨论了两组织的合作问题,《关于与贸易有关的知识产权方面的协定》对非洲国家的影响,及知识产权组织可能向即将召开的非统组织非洲贸易部长会议作出的贡献。

106. 知识产权组织的一个代表团参加了在阿尔及尔召开的非统组织部长理事会第七十届常会及其国家和政府首脑会议第三十五届常会。在非统组织首脑会议期间,向最优秀非洲投资者颁发了非统组织/知识产权组织金质奖章。

107. 知识产权组织派了一个咨询团于 1999 年 8 月前往拉各斯的科学技术研究委员会,还前往非统组织总部,讨论关于非洲药用植物和传统粮食作物的本地知识和用途。

M. 国际农业发展基金

108. 非统组织成员国是农发基金援助的重要受益者。截至 1998 年 12 月,已经向非统组织成员国的 226 个项目拨出 8.31 亿美元,其中 2.307 亿美元由农发基金提供,3.523 亿美元是通过联合筹资和国内来源获得。

109. 此外,截至 1998 年 12 月,农发基金已经向科技研委会提供了 10 笔赠款,总额达 12 754 435 美元。其中一笔 100 万美元赠款,用于非洲半干旱地区的粮食研究与发展。其余赠款则用于非洲农业管理训练方案。1994 年和 1997 年,农发基金批准了两笔赠款,共计 3 607 000 美元,赠给近东和北非农业管理训练方案,它是非洲农业管理训练方案在近东和北非地区的延伸。

110. 农发基金和非统组织秘书处之间以及农发基金和非统组织在纽约与日内瓦的办事处之间,在技术和政治领域定期举行磋商。在最近召开的会议上,双方根据新定的优先项目,讨论了修改农发基金与非统组织的现有合作协定以增进双方合作的机会。双方认为,这么做将会达成一项重点更突出、战略方向更明确的协定。

111. 而且,事实证明,非统组织关于支持农发基金为非洲特别方案提供资金和补充资金的决议已证明都是很有帮助的。有些非洲国家的元首,如塞内加尔的总统迪乌夫,表示对基金确实有兴趣。他们表示支持的这一举动在捐助国中产生了显著的影响。

N. 联合国工业发展组织

112. 工发组织总干事参加了非统组织部长理事会第三十四届会议,同各国工业部长进行了许多次双边会谈。他还首次访问了一系列非洲国家,包括肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。

113. 非洲工业化联盟行动计划自 1996 年 10 月实施以来,一直是非洲决策者和国际社会作为评估非洲大陆所面临的工业发展挑战及其在全球制造业中日趋远离主流的一项纲领。

114. 有一项行动计划 1997 年 5 月得到在阿克拉举行的非洲工业部长会议的批准,6 月得到了非统组织的批准,1997 年 12 月得到了联合国大会的批准。自 1998 年 8 月以来,已经制订了一个有效的体制框架,以回应非统组织《哈拉雷宣言》,确保非洲对联盟的所有权。

115. 非洲工业化联盟指导委员会 1998 年 9 月在阿比让召开了会议。工发组织参加了会议,以便在联盟的框架内巩固与非洲国家的关系。

116. 在指导委员会召开会议期间,工发组织/非统组织/非洲经委会也举办了关于“东亚危机对非洲工业的影响”的讨论会,学者、决策者和多边机构的代表出席了会议。

五. 其它领域里的合作

A. 万国邮政联盟

117. 一如去年的情况,万国邮联在其 1996 - 2000 年期间技术援助方案框架范围内,根据设立非洲经济共同体的条约(第 63 条)及其关于邮政部门的议定书(第 12 条)所确定的目标和行动,继续开展活动。

118. 在这方面,万国邮联于 1999 年 5 月参加了在亚的斯亚贝巴举行的非统组织运输、通讯和旅游委员会会议,会议的目标就是要制定使非共体运作起来的战略。

119. 特别地,万国邮联和非统组织审查了非洲邮政服务当前的情况,确定了为解决所观察到的缺点拟采取的措施。

120. 这两个组织还起草了《关于运输、通讯和旅游部门的议定书》中关于邮政服务的部分,目的是实施设立非共体的条约。

121. 万国邮联继续采取具体措施,帮助非统组织成员国把它们的邮政服务部门转化成面向商业的高效实体。邮联还向某些面临着冲突后局势、需要采取众多重建措施的非统组织成员国提供了援助。

B. 联合国国际药物管制规划署

122. 联合国国际药物管制规划署(禁毒署),特别是在实施非统组织药物管制行动计划方面,继续与非统组织进行密切合作。

123. 为了筹备 1998 年 6 月在纽约召开的关于世界毒品问题的联合国大会第二十届特别会议,在 1998 年 3 月非洲专家会议召开期间,与禁毒署合作,制订了关于毒品的非洲共同立场。关于毒品的非洲共同立场在非统组织劳动和社会事务委员会第二十一届会议上获得通过,在非统组织部长理事会第六十八届会议上获得批准,也成了反映非洲在上述特别会议工作期间立场的准则。

124. 1999 年 3 月与禁毒署合作,举行了第二次专家组会议,根据上述特别会议所得结果审查并修订了《非统组织宣言和行动计划》,及关于毒品的非洲共同立场。

125. 除了参加上述特别会议外,非统组织毒品问题协调中心的工作人员还参加了有关毒品问题的培训活动与国际会议,包括国际刑警组织大会和减少毒品需求指导原则行动计划草案政府间工作组,1998 年 9 月在班珠尔举行的西非部门间毒品管制委员会协调员第二次会议。班珠尔会议由西非国家经济共同体(西非经共体)与禁毒署和冈比亚政府合作举行,目的是评价西非区域毒品管制行动计划的执行情况和 1997 年在佛得角召开的西非经共体会议所通过的经共体毒品基金的状况。

126. 应联合国秘书长的邀请,非统组织秘书长同意加入智囊委员会。智囊委员会的目的是解决毒品问题,预期该委员会将强调非洲对非洲大陆毒品祸害的关切及整治这种祸害所必需的援助。

127. 已与所有非洲区域经济共同体进行初步接触,以便与禁毒署合作,举办一个讲习班,讨论非统组织与所有非洲区域经济共同体在毒品管制领域进行合作的问题。讲习班计划在今年 9 月举办。

128. 非统组织还通过基地设在坎帕拉的联合国非洲区域预防犯罪和罪犯待遇研究所(非洲预防犯罪研究所),继续与国际预防犯罪中心密切合作。