

КАНАДА

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОВЕРКИ ДЛЯ КОНВЕНЦИИ О
ХИМИЧЕСКОМ ОРУЖИИI. ВВЕДЕНИЕ

1. Вторая специальная сессия Организации Объединенных Наций, посвященная разоружению (ССООНР II), подтвердила неотложный характер эффективного рассмотрения проблем, связанных с химическим оружием, и признала применение международных методов проверки респондентами вопросы в переговорах по химическому оружию. Несколько потенциально важных инициатив, объявленных в ходе данной специальной сессии, могут послужить для усиления мандата Комитета по разоружению при серьезном рассмотрении указанного вопроса.
2. Во-первых, Советский Союз в своем меморандуме, касающемся обуздания гонки вооружений, призвал интенсифицировать "общие усилия государств в Комитете по разоружению, направленные на выработку международной конвенции о запрещении и ликвидации химического оружия". Советский Союз признал "международные процедуры, в том числе проверку на месте на согласованной основе" в качестве основного элемента процесса проверки. Согласно с принципом проверки на месте после "учета пожеланий других государств" было сказано министром иностранных дел Советского Союза Громыко в качестве основы для того, чтобы сдвинуть с мертвой точки процесс достижения международной договоренности. Такая оценка была в целом признана как позитивный подход к разработке приемлемой международной процедуры проверки в ходе переговоров по конвенции о запрещении химического оружия.
3. Принцип проверки на месте в контексте конвенции о химическом оружии представляет собой интерес для Федеративной Республики Германии. Являясь единственной страной, отказавшейся от производства химического оружия и согласившейся на международную проверку, эмпирически с этой целью инспекция на месте, Федеративная Республика Германии обладает уникальным и ценным опытом, который она поделилась в рамках Комитета по разоружению в ряде рабочих документов. Поэтому особое значение имеет предложение, сделанное коллегой Швабтом 14 июля в его выступлении на второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению, организовать симпозиум по данному вопросу в 1983 году. С момента создания специальной рабочей группы по химическому оружию была проделана чрезвычайно полезная работа под председательством послов Скавы, Линдгарда и Сукина по различным аспектам с технической точки зрения аспектам точности.
4. В настоящее время, по-видимому, появляется потребность более конкретно разработать структуру организации по проверке химического оружия с учетом соответствующих аспектов проверки, содержащихся в предложении Союза Советских Социалистических Республик по основным положениям конвенции, а также представленного Федеративной Республикой Германии документа, основанного на принципе и плане проверки соблюдения Конвенции о химическом оружии, которые были предложены на рассмотрении второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению. Предлагаемая в этом документе организация по проверке была разработана с использованием этих документов, а также рабочих документов, уже рассмотренных и рассмотренных членами Комитета по разоружению в качестве основных исходных материалов.

II. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

5. За период с 1970 по 1978 годы Сессии Комитета по разоружению (СНР) были представлены несколько рабочих документов, в которых предлагался текст проекта конвенции с запрещением разработки, производства и хранения химического оружия, а также с его уничтожением. Последний из них (СОР/512) был представлен 6 августа 1976 года Соединенными Королевством и содержит положения, которые, по-видимому, в краткой форме воспроизводят большую часть идей, выраженных делегатами с того времени, в особенности, поскольку в нем шла речь о возможной проверке соблюдения такой конвенции. В 1979 и 1980 годах Соединенные Штаты Америки и Советский Союз представили Комитету по разоружению (КР) совместные доклады (СОР/48 и СОР/112), содействующие определению областей, по которым существует общее согласие.

6. В ходе сессий Комитета по разоружению 1980 и 1981 годов Канада представила рабочие документы (СОР/113 и СОР/167), которые были использованы для дальнейшей разработки требований по проверке и контролю в отношении соблюдения договора с химическим оружием, основанных на анализе действительности. Документ СОР/167 был признан весьма полезным руководством, указывающим на то, что необходимо проверить, а также на возможные минимальные подходы в этой области. Впоследствии Лидерманты в документе СОР/203 еще дальше развили идеи по некоторым аспектам возможных процедур проверки, а Рабочая группа по химическому оружию в своем окончательном докладе (СОР/220) сессии 1981 года в краткой форме изложила достигнутые в этой области результаты.

7. Указанные документы стали для Комитета по разоружению основой для более конкретного рассмотрения структуры организации по проверке. В этом отношении рабочие документы Соединенного Королевства (СОР/244) и Федеративной Республики Германии (СОР/265) представляют собой полезное руководство по принципам и правилам проверки соблюдения конвенции о химическом оружии. В настоящем рабочем документе Канады предлагается организация, сочетающая в себе национальные и международные аспекты проверки химического оружия, которая с точки зрения ее применения является справедливой, простой, взаимно обязывающей и недискриминационной по своему характеру.

III. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ И СТРУКТУРА ПРОВЕРКИ

8. Предполагается, что каждое государство-участник конвенции, согласно соответствующим положениям своей конституции, будет обеспечивать ее соблюдение в рамках своей территории через посредство национального исполнительного органа. Обеспечение выполнения и также национальное участие в проверке, которое требуется, будут осуществляться под международным руководством с целью обеспечения справедливого осуществления на территории всех государств. Национальный орган должен будет оказывать помощь международным комитетам, а также поддержку международным мерам в области проверки с целью обеспечения для всех и от всех государств соответствующей гарантии выполнения обязательств.

9. С целью обеспечения соблюдения положений конвенции другими государствами-участниками, любое государство-участник должно будет иметь право использовать имеющиеся в его распоряжении национальные технические средства проверки в соответствии с обязательными принципами международного права.

10. Государства-участники, обладающие национальными техническими средствами проверки, в случае необходимости, будут предоставлять полученную ими при помощи этих средств информацию, представляющую интерес для целей конвенции, в распоряжение других сторон.

11. Каждое государство-участник обязуется не препятствовать, в том числе посредством преднамеренного использования мер для утаивания, при осуществлении национальных технических средств проверки другим государствами-участниками.

12. Международные меры проверки будут применяться посредством международных процедур в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, при помощи консультаций и сотрудничества между государствами-участниками, а также с использованием услуг Международного консультативного комитета государств-участников конвенции.

13. Для проверки соблюдения положений конвенции, касающихся предварительного объявления уничтоженных химических запасов и производственных объектов, а также полного и всеобщего запрещения разработки, производства и хранения такого оружия, потребуются три уровня ответственности, включающие международные и национальные элементы. Эти элементы, несомненно, рассматриваются как дополняющие друг друга. Структура будет включать все государства-участники конвенции и будет создана по подписанию договора, с тем чтобы она начала действовать по его вступлении в силу. Структура, упомянутая в данном пункте, будет состоять из следующих трех элементов:

- a) Международный консультативный комитет,
- b) Международная организация по проверке,
- c) Национальные органы.

IV. МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ

14. Международный консультативный комитет государств-участников конвенции (МКК), упоминаемый в документе CD/220 как "комитет" будет состоять из представителей всех государств-участников конвенции. Предполагается, что комитет будет проводить очередные сессии не менее одного раза в год, и, в случае необходимости, по просьбе любого государства-участника с целью рассмотреть вопросы, касающиеся выполнения этой конвенции, с точки зрения соблюдения ее положений.

15. Такой комитет должен будет:

- a) обеспечивать соблюдение обязательств, принятых государствами-участниками конвенции путем проверки выполнения мер, согласованных и подробно указанных в конвенции и в приложениях к ней;
- b) оказывать помощь государствам в разработке отдельных элементов согласованных процедур выполнения и проверки;

- c) представлять доклады соответствующему органу Организации Объединенных Наций для информирования его на периодической основе о прогрессе, достигнутом в области осуществления положений Конвенции, и незамедлительно уведомлять его о всех случаях несоблюдения государствами-участниками своих обязательств, вытекающих из этой Конвенции;
- d) предусматривать создание таких консультативных органов, которые могут потребоваться для разработки отдельных элементов дальнейших мер по проверке, которые могут потребоваться по мере осуществления программы уничтожения запасов и объектов, а также исполнения других положений (касавшихся производства, накопления и использования химического оружия);
- e) предусматривать создание других исследовательских групп экспертов, которые могут потребоваться для изучения вопроса разработки процесса проверки, относящегося к химическому оружию и неопределенным проблемам;
- f) получать доклады о ходе работы по исполнению данной программы при помощи согласованных мероприятий по обмену информацией и проверке; и
- g) набирать персонал секретариата на справедливой международной и географической основе.

16. Консультативный комитет будет обслуживать небольшой постоянный секретариат, который будет действовать от имени данного комитета в вопросах назначения и проведения проверки. Секретариат должен будет разработать и содержать систему, доступную для комитета и государств-участников конвенции, с помощью которой он будет документально фиксировать уничтожение объявленных запасов и производственных объектов на начальных этапах, а также гарантии в отношении прекращения разработки, производства и накопления - на последующих этапах. Сам процесс проверки с использованием ряда методов, включая периодические проверки на месте, и соответствии с требованиями и договоренностями, будет осуществляться международным органом по проверке.

VI. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОРГАН ПО ПРОВЕРКЕ

Международный орган по проверке (МОП) будет действовать от имени Международного консультативного комитета при проведении проверки и разрабатываться по мере расширения его задач.

17. В его состав будут дополнительно включены технические эксперты, назначаемые государствами-участниками. Некоторые эксперты будут работать в качестве сотрудников, тогда как другие будут предоставляться на временной основе в случае возникновения такой необходимости. В процессе уничтожения объявленных запасов и объектов методы проверки и число инспекций могут отличаться от тех, которые требуются для других более долгосрочных аспектов конвенции. Предполагается, что МОП будет выполнять следующие функции:

- a) применять в сочетании различные методы проверки (телеметрия, проверка на месте, анализ данных) для того, чтобы убедиться в том, что государства-участники соблюдают конвенцию;
- b) оказывать помощь национальным органам в выполнении их функций;
- c) разрабатывать возможности для оценки представлений национальных органов;

- d) отвечать за координацию проверок с национальными органами; и
- e) получать и рассматривать вопрос об обоснованности жалоб государств-членов, направляемых консультативным комитетом.

VII. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ

18. Каждое подписавшее конвенцию государство должно содержать на свои средства национальный орган по обеспечению выполнения (НООВ) для выполнения и проверки соблюдения положений данной конвенции. Каждому государству-участнику необходимо будет создать национальный центр связи для МОП. Однако большинство стран, вероятно, могут выполнить эту задачу посредством использования существующих правительственных органов. Во всяком случае, предполагается, что эти органы будут выполнять следующие функции:

- a) иметь доступ к выбору технического и другого персонала для проведения проверки;
- b) быть готовым для ведения соответствующего типа документации в целях удовлетворения требований, касающихся международной проверки;
- c) отвечать за проведение обычного наблюдения, согласно требованиям конвенции;
- d) получать и оказывать помощь международным инспекциям, определенным МОП, в соответствии с инструкцией Международного консультативного комитета, касающейся положений конвенции о видах деятельности, требующих проведения текущих проверок;
- e) предоставлять МОП в целях обмена данные и другую соответствующую информацию;
- f) сотрудничать в предоставлении МОП услуг экспертов, и
- g) обеспечивать быструю и эффективную встречу, а также оказать содействие, в случае необходимости, в приеме инспекции МОП, направляемой Международным консультативным комитетом в соответствии с процедурой рассмотрения жалоб.

VIII. ВЫВОД

19. Организация проверки, предлагаемая в этом документе, основана на четырех принципах: равенство, недискриминация, взаимность и сохранение национального суверенитета. Таким образом, появляется возможность принять положения, которые предоставят надлежащую гарантию безопасности для всех государств при заключении договора о химическом оружии.