

防止日益增长的核威胁
和遏制军备竞赛

苏联的各志录

在目前的情况下，世界局势日益紧张，核战争的危险日益增长，因此各国所面对的各项任务再没有比制订和采取缓和紧张局势和加强世界和平与各国人民安全的有效措施更加重要了。

由于各国已经大量储存了破坏力极大的军备，由于军备竞赛不但继续不停地进行，而且势头日益强大，又由于日新月异和更加精巧、更有破坏力的大规模歼灭性工具相继出现，因此一切国家，特别是各大国，比以前任何时候更有义务对它们的一切外交政策和行动表现出更大的责任，合理的制约，和审慎的考虑。它们应表现出政治意志，把各自作出的努力汇合在一道，以期使局势正常化和加强各国间关系的积极方面。

苏联和其他社会主义国家以及各大洲的大多数国家都始终一贯地、专心致志地举行这项政策。在世界各国人民和今世及来世的人民之前，它们这些国家认为自己有义务举行这项政策，并将继续坚定不移地遵守这项政策。

最近以来战争威胁的加剧是由于一项事实所造成的，即近些年来，有一些国家一直举行危害和平利益的政策。

它们违反1970年代所承担的关于防止核战争的保证，现在竟声称核冲突是可以容许的，甚至是“可以接受的”。

它们已经放弃了一项现实的了解，即核武器的任何使用都会不可避免地导致全球的核冲突和一切因此而产生的后果。它们现在想出了各种进行核战争的方法，由有限的到全面的核战争等各式各样的方法，并且基于一项假定来布署它们的战略性进攻武力，这项假定是，它们将首先使用核武器，希望赢得胜利。

它们放弃了今天唯一的合理政策途径——维持苏联与美国之间和华沙条约与北约组织之间目前的军事均衡，或战略稳定政策，进而选择了旨在取得军事优势的途径。

它们为这一途径挥霍了大量经费，用以执行新的军事计划，耗用的经费何止亿万，简直要以亿兆计算了。

除了已经储存的数千核武器之外，这些款项将用于制造千千万万的新武器，其爆炸力比1945年投掷在广岛的原子弹六十倍、二十倍、甚至一百倍或两百倍。

能够更加准确地把弹头运载到坚强目标的核武器正在发展中。战略军备系统也机动化了。新战略系统，主要是长程巡航导弹，已投入生产。装配着激光武器的外空军事系统已经在制图板上了。航天飞机的使用将会把军备竞赛带入外空。化学武器库正进行现代化，并大量扩充，而新一代的致命化学武器——二元武器——已开始生产了。大幅度增加常规武器的有效性的工作正在进行中。

新的美国核导弹系统正在计划着布署到尽可能离开美国领土很远、距离苏联和其他社会主义国家很近的地方，以期缩短运载核武器到目标上的时间，借以加强攻击时的奇袭因素。事实上，这就是显然企图打破战略的均衡。目前北约组织打算把数百新型美国中程导弹布署在中欧的计划就是要做到这一点。美国的前进基地系统也正在远东和西太平洋进行布署。一支具有核能力的强大的美国海军武力集中于印度洋，并且在该地区建立一个广大的以迪戈加西亚岛为主要战略基地的美国军事基地网，这都是为了同样的目的。

人们不得不作出这样的结论：所有这种军国主义的活动旨在为基于冒险主义的

侵略性战略概念提供物质基础，而这种概念又充满了使其设计人冲昏了头的军国主义狂热。

苏联曾屡次提出警告，现在再一次宣告：在任何情况下，它都能照顾它本身的安全，及其盟友的安全。正如列奥尼德·勃烈日涅夫所说，无论美国发展出任何新武器，也无论其数量如何，苏联武装部队都有适当的工具来反击这种武器。他强调，苏联对任何指向它的挑战都能作出迅速、有力的反应。

然而，美国及它的一些北约盟国奉行旨在取得军事优势的方针是千真万确的。这在很大程度上决定当今世界的发展变化。这是一项危险的政策，是危及各个国家和人民的政策。

取得对于苏联及华沙条约成员国的军事优势及加紧军备竞赛的方针，已使国际形势严重复杂化，充满了战略不稳定的风险，即打乱了现有的军事均势。

继续阻挠全面彻底禁止核武器试验、禁止和销毁化学武器、限制进而减少在印度洋的军事活动、限制常规武器的贸易和转让以及反卫星系统的谈判等主要问题的谈判，是与旨在取得军事优势的政策方针紧密相联的一系列事件中的一个环节。

为什么削减中欧军队和装备的谈判毫无进展，联合国旨在禁止中子武器，放弃发展新型大规模毁灭性武器系统及举行核裁军谈判的决定得不到实施？原因相同。是什么阻碍了今年年初在马德里召开的欧洲会议的与会国结束工作并阻碍了通过一项召开欧洲安全及建立信任措施和裁军的会议的决定？同样是因为追求军事优势。

有时，为了证明取得军事优势的方针是正当的，就断言这一方针是加强和平与安全所必须的。事实恰恰相反，这一方针只能削弱包括执行这个方针的国家在内的所有各国的安全，并使笼罩我们大地的核威胁乌云更具倾盆之势。

人类能够选择另一条道路，即加强和平与安全、缓和与裁军之路。这是一个机会，必须而且能够使之成为现实。

不过，需要各个国家和人民的强有力的行动来避免核战争和大力缓和紧张的军事局势。首先必须有争取和平的政治意志，其基础是对核时代现实的了解和为消除核威胁开辟新途径和创造新前景的能力。

为了这一目的，正如苏共中央委员会书记处总书记、苏维埃社会主义共和国联盟最高苏维埃主席团主席列昂尼德·勃列日涅夫给联合国第二届专门讨论裁军问题的大会特别会议的电报中所说，苏联保证不首先使用核武器。

苏联的这一极其重要的行动旨在推动脱离当前危险转向更为可靠和稳定的和平，增强人们对于核战火决不会在地球的任何一方爆发的希望。

世界各国人民期待其他核国家效法苏联的决定，采取相同的步骤。这样可以根本改善世界的整个军事和政治局势。今日军事对抗一触即发之势将有所缓和，战略稳定将得到加强，国际信任将再度巩固不同社会制度国家间的关系。

实现更为坚实的战略稳定和更加稳固的军事均势同样需要一系列的物质步骤。

二

无论巩固军事均势对持久和平是多么重要的前程，并没有保证人类摆脱战争威胁，尤其是在剧烈的不断增长军事对抗水平下摆脱战争的威胁。必须大步向前，努力逐步降低对抗水平，限制和削减军备，换言之，给予当前正在进行的谈判新的强大的推动，重开已经停顿的谈判，并开始新的谈判，解决这些问题。在现今条件下，裁减军备和裁军谈判已成为各个国家为了和平的利益，为了挽救人类免受核惨祸的威胁而互相作用的中心领域。

创造了可怕的核毁灭发动机的人类头脑有能力寻得拆除它的途径，并把人类从它可能带来的噩梦中解脱出来。为此，苏联和许多其它国家一样，认为必须在若干领域，首先是下述领域同时采取行动：

提出、通过并逐步执行一项核裁军方案。 我们认为这一方案可包括：

- 停止发展新的核武器系统；
 - 停止为制造各种类型的核武器生产裂变物质；
 - 停止生产一切类型的核军火及其运载工具；
 - 逐步减少核武器包括其运载工具的累积储存。
- 彻底销毁核武器。

核武器的限制和裁减应适用于一切核系统，尤其是战略武器和中程系统。

苏联预备在相互的基础上接受在裁减战略核武器和中程核武器上的初步行动应当是这方面的一个重大步骤。

限制和裁减战略武器。 苏联认为，这项问题仍然是有待解决的最重要问题之一。谈判这项问题需要负责、严肃的态度。苏联一直以这种态度对待这类谈判，以期达成互相能够接受的协议。

正如勃列日涅夫曾经指出，要达成这种协议，首先需要使这些谈判真正致力于追求限制和裁减战略武器的目标，而不是作为继续进行军备竞赛和破坏现有均势的掩护。其次，双方应适当尊重对方的合法安全利益，并严格遵守平等和对等安全的原则。最后，以往在这方面达成的每一项积极成果应予维持。

限制和裁减欧洲核武器

尽管苏美在日内瓦有关这项问题的谈判一直遭遇种种困难，但苏联仍然认为在这些谈判中应当取得进展，并达成互相能够接受的协议。苏联正竭尽全力，致力于这项目标。

苏联重申它预备同意双方完全放弃一切能攻击欧洲目标的中程武器的规定。它能更进一步接受从欧洲完全撤离中程和战术核系统的规定。如果美国及其盟国不预备接受解决这项问题的综合办法，那么苏联能够接受逐步但大幅度相互裁减中程核武器数目的规定。

大家不妨回顾，为了促使日内瓦会谈圆满成功，苏联作为一种友好姿态，曾经宣布暂缓在其欧洲部分进一步部署中程核武器。此外，它还曾单方面宣布预备裁减一部分这类武器，并已朝向这个方向采取实际步骤。

在整个核武器领域，只要所有核武器国家都共同参与，苏联也预备贯彻始终，即同意彻底消除一切战略、中程和战术武器。

从核裁军的每一阶段节省下来的资金能全部转用于和平用途，包括援助发展中国家。

在制订核武器措施时，必须对于能够使所有各方满意并有助于切实执行达成的协议的适当监督方法和形式取得协议。

苏联预备参与所有这些活动。目前是其他核武器国家尤其是美国作出反应的时刻了。

彻底全面禁止核武器试验

解决这项早就存在的问题意味着核武器国家不再能够进一步改进核武器和发展核武器的新类型及改良核武器。同时，核武器不扩散制度应予加强。

核武器试验的问题能一次解决也能分阶段解决。就苏联而言，它预备随时核准苏联和美国在1974年签订的《限制核武器地下试验条约》。为了拟订一项彻底全面禁止核武器试验的条约，应把日内瓦裁军谈判委员会这一多边论坛利用到最大限度。苏联也预备立即恢复苏联、美国和大不列颠之间的三边会谈。这个三边会谈是在缔结条约的最后阶段被我们的会谈伙伴中止的。

防止进一步扩散核武器

在巩固战略稳定和军事均衡的前提下处理这项紧迫的问题时，苏联认为它也与核裁军直接有关。愈是肯定核武器不会由目前还没有核武器的国家取得，就愈有制止现有核能力的刺激。

苏联认为巩固核武器不扩散制度同时符合核武器国家和无核武器国家的利益，有助于维护和平和各国人民的安全。不扩散制度为和平利用核能的广泛国际合作开创了有利条件。苏联坚决支持这种合作，并将积极参与这种合作。

许多无核国家曾经建议，在不扩散核武器制度的范围内，不仅它们自己，而且各个有核国家也应当将它们的一部分和平用途核设施交给国际原子能机构来加以监督，苏联愿意照顾到无核国家在这方面的愿望。作为一项表明诚意的行动，苏联表示愿意将其和平用途核设施的一部分——几个原子能发电厂和研究用反应堆交给原子能机构监督。

无核国家应然希望，在成为《不扩散核武器条约》的缔约国之后，它们的安全能得到较好的保证，而不是有所削弱。它们曾经提出由有核国家作出适当保证的问题。苏联理解这种要求，并且愿意为此缔结一项国际公约。

同时，还有必要达成国际协议，不将核武器部署到现时没有核武器的国家；在达成这种协议之前，不要采取进一步行动将核武器部署到他国领土。这样，无核国家将会有较多的安全，不扩散核武器制度也将得到巩固。

无核区。许多国家都认为，建立一些既不研制也不部署核武器的地区，对于遏制核军备竞赛可以起重要作用。仿效墨西哥和其他已除签署《特拉特洛尔科条约》的拉丁美洲国家的榜样，另一些国家也就北欧、巴尔干半岛、中东、非洲和若干其他地区提出了类似的倡议。

苏联对这些倡议持肯定的态度。作为一个有核国家，苏联愿意在建立无核区方面贡献力量，促成普遍可以接受的解决办法。

三.

虽然核武器的潜在破坏力最大，但是其他种类的武器对人类也造成严重的威胁。因此，必须把这些武器也提到关于其限制、裁减和消除的谈判议程上来。

禁止和消除化学武器。 苏联同许多其他国家一样认为，这是最迫切的问题之一，应当刻不容缓地予以解决。美国拒绝继续进行双边会谈，背弃了苏、美两国就禁止化学武器的联合倡议所达成的协议，使各国人民期求这个问题早日得到解决的希望破灭。因此，裁军谈判委员会各国加紧共同努力，起草一项禁止和消除化学武器的国际公约，已经成为一件更加重要的工作。当然，这项公约应当规定如何实行严格监督，其中除采用各种国内办法以外，还应制定国际程序，包括在议定的基础上进行实地核查。

目前，各国应当避免采取可能使会谈复杂化的行动。在这方面，尤其重要的是，各国要声明不将化学武器部署到现时没有这种武器的国家。

禁止在外层空间部署任何族类的武器。 这个问题的迫切性，谁也不会争论。苏联关于这个问题的提案，已由联合国大会发交裁军谈判委员会审议。该委员会应当刻不容缓地起草一项有关的国际条约。

限制海军活动。 苏联已经自行提出或者联同其他社会主义国家一起提出若干旨在限制世界海洋上某些地区内的海军活动的倡议。另一些国家也提出了类似的提案。

这些倡议是为了限制和减少在一些最有可能出现冲突局面的地区内的军事存在和军事活动水平。为了增进这些地区的稳定，最好能考虑到下列几点：

- 将导弹潜艇撤离广大的战斗巡逻区，并将其巡航范围限制在互相议定的界限以内；
- 限制新的潜艇弹道导弹系统的部署；
- 声明不在海上和陆地上部署长程巡航导弹；
- 将建立信任的措施推行到海洋上去，特别是最繁忙的海运航线所经过的地区；
- 使地中海成为一个稳定和平与合作的地区；
- 加强波斯湾地区的和平与安全。

苏联向来支持不结盟国家提出的使印度洋成为和平区的想法，并积极参加为此问题召开国际会议的筹备工作。苏联愿意随时同美国恢复进行关于限制和随后裁减在印度洋的军事活动的会谈。

苏联甚至可进一步直接限制和裁减海上军备。在这方面，拥有强大海军的国家最好能够共同审查限制和裁减海军的问题。

限制和裁减常规军备和军队。 在这方面，各国也需要进行认真的讨论，这可导致在全球一级和在具体区域大幅度降低目前军队和军备的数量。所谓常规武器的发展速度正在日益加快，已构成真正的危险，它导致区域越来越不稳定，并促使越来越多的国家竞相扩大军事计划。

最近缔结的《禁止或限制使某些可被认为具有过度伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》就是一个重要的步骤。由于这个原因，苏联是最先批准该公约及其附加议定书的国家之一。但是在我們前面还有更广泛和更重要的工作。

其中一项工作是就停止扩展军队和常规军备达成协议，这项工作为最终进行裁减奠下基础。

另一项重要目标是就限制买卖和转让常规军火达成协议。目前这方面所涉费用达千百亿之巨。为了在这方面达成协议，苏联准备恢复美苏会谈——这个美国在解决的可能办法快要出现时就予以中断的会谈。苏联不反对邀请其他国家参加审议这个问题。

裁减军事预算。 这个问题多年来在联合国和其他国际论坛进行了审议。但是实际军事支出继续在迅速增加。

同时许多国家，包括苏联在内，都认为这种情况可以并且应该加以扭转。

可以用各种方式来裁减军事预算：可以用百分点或用绝对数字，可以快速进行也可以逐渐进行。开始时可采用冻结军事预算的办法。只要有政治意志，这种协议的达成可能是最不困难的。

不利用新发现和科技成果于军事用途。 这是一个不太容易解决的范围广大的问题。但是一个关系到人类生存的问题，因此现在的确是开始共同考虑如何解决这个问题的时候。这方面显然需要邀请科学家和专家来作出贡献。

裁军和国际安全之间的关系。 缓和军事紧张局势、加强战略稳定和停止军备竞赛毫无疑问地有助于使每一个国家得到更大的安全。同时，增进各国安全的严格政治和法律措施也有助于制定限制和裁减军备的实际步骤。

裁军方面的进展和加强国际安全方面的进展应设法齐头并进。在二十世纪末，健全的安全观念需要坚强的行动，以防止武装冲突，其中包括防止核冲突的出现，而不是制订使武装冲突升级的战略方案。

在军事领域，这需要采取步骤停止军备竞赛，在政治和法律领域，这需要通过谈判解决国际冲突和危机以及巩固不使用武力的原则，在道德和政治领域，主要需要放弃核战争的任何宣传和在任何突发的国际紧张局势中不耀武扬威。苏联主张在所有这些领域都应持续稳定地前进。

在这个前提下，《关于国际关系上不使用武力的国际条约》早已应该缔结。这项问题应在适当的联合国机构中再次进行审议。

裁军和经济发展。 军备竞赛是人类将巨大资源用于非生产性的消耗的唯一领域。这些资源应用于解决各国人民面临的社会经济问题，增进各国人民的福祉，发展文化，而不是用于制造毁灭人类的机器。

要把比当前的资源大得多的资源用于协助发展中国家，扫除殖民主义时代遗留的落后情况，这取决于是否可能将目前用于军备竞赛的资源转用于和平用途。



第二届专门讨论裁军问题的大会特别会议面对着极为艰巨紧迫的任务。联合国各会员国必须讨论限制军备和裁军方面最及时迫切的问题。这些讨论应对实际解决这些问题给予新的动力。这是《联合国宪章》和免使今世和后代再遭战祸的联合国主要宗旨所规定的直接责任。

- - - - -