



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/37/401
8 September 1982
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

三十七届会议
临时议程项目 81 *

有关青年的政策和方案

联合国同青年和青年组织交流的渠道

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言	1 - 3	2
二、 按照准则进行的活动	4 - 42	2
A. 联合国系统	4 - 34	2
B. 非政府组织	35 - 40	9
C. 联合国系统以外的政府间组织	41	12
D. 教育机构	42	12
三、 在这些准则的执行过程中出现的趋势	43 - 46	12
四、 结论	47 - 52	13

* A/37/150

一、导言

1. 大会于1977年12月16日第32/135号决议中通过了《改善联合国同青年和青年组织交流渠道的准则》。秘书长于第三十三、第三十四、第三十五和第三十六各届会议向大会提出了关于在国家方面、区域方面和国际方面执行准则情况的报告。大会于1981年11月9日第36/17号决议中通过了《改善联合国同青年和青年组织交流渠道的附加准则》。

2. 在国际青年年：参与、发展、和平咨询委员会通过并经大会第三十六届会议赞同的国际青年年所采取措施和活动具体方案中说：联合国同青年和青年组织间的有效交流渠道是顺利筹备、庆祝国际青年年和采取后续行动的基本先决条件。大会在第36/17号决议中请国际青年年咨询委员会在筹备和庆祝国际青年年期间，推动执行附加准则和第32/135号决议通过的准则。

3. 根据会员国、联合国各机构和各青年组织在答复秘书长的普通照会和备忘录提出的意见，现已作出努力，寻找并分析执行准则中出现的各种趋向。

二、按照准则进行的活动

A. 联合国系统

4. 经济及社会理事会、国际青年年咨询委员会和联合国系统各组织，都依照大会建议，在筹备国际青年年时发展了并扩大了有关青年的活动。联合国各机构认识到非政府青年组织在推动青年人参加发展过程中的重要作用，因此都加强了并且改善了它们与非政府青年组织的关系

5. 兹将联合国各机构为加强并改善联合国同青年和青年组织交流渠道所作活动说明如下：

1. 联合国

6. 联合国秘书处积极参加联合国内外所举行的有关青年的各种会议，以期促进各方了解并执行《国际青年年所采取措施和活动具体方案》。根据会员国的要求，已扩大了有关青年事务的咨询服务。以英、法、西三文出版的《青年新闻公报》季刊已经成了联合国同青年和青年组织交流的主要渠道。秘书处协助并鼓励青年交流情况，并且广泛地传播了国际青年年筹备工作的进展情形。现正重新编订世界青年组织名录以及各国和国际青年问题研究和资料中心简介，这些资料在同青年的交流渠道中已证明很有用处。现正计划于1983年对加强联合国同青年和青年组织交流渠道的措施进行一项研究工作。预期定于同年举行的一个专家小组会议，将作出大量贡献。

7. 非正式机构间工作组于1982年3月18至19日在维也纳举行的第一次技术级会议建议：应邀请国际非政府青年组织日内瓦非正式会议和教科文组织集体协商组的代表参加工作组的未来会议，借以吸收青年人士对国际青年年的筹备工作作出贡献。工作组指出了应由联合国系统各组织共同进行的一系列推动工作，借以唤起大众对国际青年年目标的认识。鼓励联合国每一机构利用本身的传播设施，宣扬国际青年年。秘书处又同各机构和区域委员会密切合作，采取具体措施，促进成立有大量青年参加的国际青年年国家协调委员会。

8. 秘书处继续同国际非政府青年组织日内瓦非正式会议合作筹备庆祝国际青年年，并向日内瓦非正式会议提供技术支助。

9. 联合国62个新闻中心继续与各阶层的学术机构和青年团体积极工作，发表演讲，提供新闻资料。此外，出版了以联合国为主题的学生常年读物；最近又印制了十种语文的挂图，总共150万份，分发世界各地。自从1978年以来，执行了每年在不同地区对教育方面决策人员颁发研究金方案。一本关于联合国和世界事务的示范教学单元集子将于1982年年终以英文出版，其他语文则于1983

年出版。每年研究生见习方案在继续办理中，发展中国家青年无线电和报刊新闻记者训练方案已于1981年开始办理。秘书处同以青年工作为重点的非政府组织都经由它们驻纽约的代表经常保持接触。

10. 联合国产制的无线电节目收听的青年为数很多，联合国也定期列入一些节目，讨论年轻人的具体问题和需要，特别在经常的妇女节目中列入一些妇女问题和需要。联合国的电影继续受到各大学、学校和青年组织的欢迎，最近产制了两部以青年观众为对象的片子，一部是《人类的智慧》，描述战争的恐怖；另一部是《发展中的伙伴》介绍联合国志愿人员的工作。

11. 经由纽约联合国总部的导游，单以1981年来说，就有250,000名学生直接接触了本组织的工作，他们也看到总部大楼内张贴的各种不同主题的照片展览。在纽约和其他各地还为学生和青年团体安排简报，联合国模范会议的节目也继续受到支助。同样的活动经常在联合国欧洲总部进行。

12. 在联合国国际麻醉药品管制工作中，联合国向青年组织和教育机构提供资料，借以促进青年对麻醉药品的现象有更多了解，并介绍适当的预防活动。将影片借给有关集体已成为这一方面的主要工作。此外，1981年最后一期《麻醉药品公报》专门讨论青年与麻醉药品，借以提高各方面对这一主题的警觉。类似的公报将于1985年出版。

13. 联合国管制滥用麻醉药品基金（禁毒基金）的活动包括制定正式和非正式教育方案和进行运动来防止和减少青年滥用麻醉药品，另又设立试办中心，为吸毒上瘾者重建社会关系和职业机会。此外，禁毒基金愿意向从事青年对滥用麻醉药品的态度的研究工作，以及审查必要立法的工作提供财务支助。

14. 亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）曾制订一项行动计划，目的是估价该地区青年的需要和愿望；促进该区域各青年组织之间的合作与协调；成立一个机构间工作组之类的机构以协调各种努力，使青年最充分地参与发展；制订一项纪念国际青年年的区域计划。

15. 亚太经社会曾组织一系列有关青年问题的区域会议、国家会议与讲习班。青年人发挥了积极作用。这些会议有：为青年领导人举办的国家领导工作培训讲习班；同该区域发展有关的各机构和非政府组织举行的专门会议；为培训青年领导人和发展乡村机构以便青年参加国家发展的区域训练讲习班；特设顾问小组青年问题和计划会议；关于城市青年组织作用及其对社会发展贡献的讲习班。亚太经社会还编制了在区域一级从事青年活动的政府机构与非政府机构的一览表。此外，亚太经社会创立了一种新闻网，宣传政府组织和非政府组织的有关青年的活动，并在此区域内推动国际青年年的目标。

16. 拉丁美洲经济委员会（拉美经委会）协助建立了设立圣地亚哥的非政府组织促进发展协会，并使某些青年非政府组织取得同经社理事会的咨商地位。该协会每月在拉美经委会总部开会，自筹资金，执行各成员组织间的联合项目。它设有一委员会负责包括国际青年年在内的联合国各国际年事宜。

17. 拉美经委会还积极寻求预算外的支助，以便举办负责青年计划的政府官员的讲习班，并正在审查在其同教科文组织和开发计划署合作执行的关于拉丁美洲和加勒比教育与发展区域项目范围内，开展该讲习班后续活动的可能性。拉美经委会正探讨同某政府间青年自治区域机构协作的办法和途径，该机构的成立目前尚处于在拉丁美洲和加勒比十国间谈判阶段。此外，正在进行一项关于拉丁美洲青年与群众参加问题的研究。

18. 非洲经济委员会（非洲经委会）支持以建立区域和国家的努力之间的密切合作为目标、在国家和地方一级所从事的各种活动。非洲经委会计划执行一项宣

传计划，提高公众对国际青年年各项目标的认识，并根据各成员国的请求，为它们拟订国际青年年计划提供咨询服务。

19. 联合国贸易和发展会议（贸发会议）同青年与青年组织的关系，尤其自1975年以来，有所发展。这是它动员公众舆论支持其提高各发展中国家贸易和发展的各项具体政策的必然结果。青年，尤其是大学学生和青年组织对贸发会议问题感兴趣并给予积极响应，他们一向支持谈判中提出的执行新的国际经济秩序和国际发展战略的各种政策建议。在贸发会议第四届和第五届会议前，许多发达国家发起全国性宣传运动，以影响公众舆论和政策制定人，各青年组织不论是在实质投入方面，或是筹款活动方面，都起了重要作用。若干青年代表出席了分别在内罗毕和马尼拉举行的这两届贸发会议。一些青年组织最近参与筹备非政府组织对联合国最不发达国家问题会议的支助工作。采取多种途径与青年保持和加强进一步的接触，包括分发有关新的国际经济秩序的情况资料和回答各青年组织的问题。

20. 联合国环境规划署（环境规划署）通过组织全世界主要儿童图书馆举办环境图书的专门展览，和介绍《熊猫教育丛书》为学校课本与招贴画等活动，促进对青年的环境教育。环境规划署还鼓励各种国家计划。例如在学生和青年中举行与世界环境日主题有关的竞赛；发起或与青年组织和教育机构联合举办各种区域会议；协助博物馆和科学技术机构在1982年举办有关环境问题的展览。

21. 联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）1982—1984年期间的活动包括扩充职业训练、自营职业、社区发展、农业与小型工业生产合作组等项计划，及进行有关家庭生活的教育。它将继续为难民学生提供奖学金和顾问服务。

22. 联合国儿童基金会（儿童基金会）与青年组织和青年领导人合作，规划和执行由儿童基金会协助的各项母子福利计划，推动青年投入发展的主流，尤其是农村发展的主流。

23. 联合国志愿人员方案于1982年正在编辑新的一期《世界志愿人员和服务组织统计表》，从而有助于扩大志愿人员服务。正筹划建立一种联络网，通过正在服役的1000名志愿人员交流有关国际青年年的资料。此外，在由该方案执行的拉丁美洲青年项目内，正编写一套有关青年训练政策与研究的丛书。

24. 联合国人口活动基金（人口活动基金）鼓励在正规教育体制内将家庭生活动与人口教育、妇儿保健结合起来。人口活动基金继续援助旨在鼓励青年参加发展、执行与估价妇幼保健和计划生育资料的政府活动和非政府的活动，以及专门为解决其具体需要和关切的服务。

25. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济和工程处）面向青年的活动主要是教育、职业训练与向大学学生提供奖学金。工程处将继续提供救济服务，以使青年能更多参加自助项目。例如，青年服务包括有孤儿特别计划和为文盲设立的非正规班。工程处认为国际青年年是促进青年文化活动的机会，例如以音乐、民间舞蹈、绘画和刺绣为内容的各种巴勒斯坦青年节。

26. 世界粮食计划署（粮食计划署）为青年举办的活动分为以下三类：为在校青年补充膳食；为接受技术专科、农村发展或职业训练的学生供应膳食；吸收失业或就业不足的青年参加特别营地的实际职业训练。

2. 专门机构

27. 国际劳工组织（劳工组织）为各国政府提供有关青年人专业生活各方面问题的咨询服务。它收集并分送有关各国采取措施的资料并筹办有关青年就业方针优先领域的区域性和分区性会议。劳工组织为青年人，特别是社会地位低下的人们如女青年和妇女、农村中的残废和移民青年等按照他们国家的需要开设更多的职业训练班。它鼓励青年人更积极地通过工会参加有关他们工作的决策过程。劳工组织把它的出版物和新闻资料发往全世界，使各国政府和公众舆论更了解青年的就业问题。劳工组织大会第六十八届会议的一项主要议程项目就是青年和就业。

劳工组织和国际政府间青年组织日内瓦非正式会议合作于1981年5月13日及14日在日内瓦召开了一个青年和就业后续讨论会。

28 联合国粮食及农业组织极为关切农村青年参加发展活动的问题。同青年联系的主要渠道就是各成员国政府通过其农业部的各项推广服务。有相当多的发展中国家的农村青年方案在过去几年来都通过这些渠道得到粮农组织的援助。近年来，为农村青年部门提供的支助主要是通过较大而较全面的粮农组织/开发计划署或信托基金项目中的训练部分来进行的。全面性方案，例如“人民参加发展”和“妇女在发展中”等就是能够适合农村青年，因而能建立同这部分人的联系的渠道。此外，自1981年开始，庆祝世界粮食日——10月16日——可以每年都有机会加强同农村青年组织的联系。

29 粮农组织的一项特别方案，“免于饥饿的自由/行动促进发展”多年来组织了若干全国性、区域性和国际性的会议和协商会议使青年组织积极参加发展活动。该项方案已扩大其活动范围并增加和它合伙的组织，包括发展中国家和发达国家同基层团体密切合作的各种非政府组织和全国性机构。

30 此外，粮农组织为青年人开展的各种实习方案使该组织得以通过在粮农组织总部或外地的各项发展工作的训练计划而保持和发展同青年的联系。这些实习方案是：协理专家方案、联合国志愿人员方案在职训练方案以及农业发展专业训练。

31 1981年，粮农组织参观处接待了集体前来参观者约12,000人，其中多数是高中和初中水平的。1982年5月24日和25日召集了一个有关这方面的专家协商会讨论编印有关粮农问题的发展教育材料并确定最合适的听众人选。其目的是为教育机构和非政府组织提供样品材料供它们复制。

32 联合国教育、科学及文化组织通过其出版物向青年输送知识，其中包括《八十年代的青年》，以及通过各种会议如在亚洲、非洲、阿拉伯国家、欧洲及拉丁美洲召开的有关青年问题的五个区域性会议，以及非政府青年组织集体协商会议

和教科文组织国家委员会世界联合会。年度集体协商会议设立了一个工作组以确保教科文组织的青年方案和国际非政府青年组织之间的永久联系。集体协商会议成为进行联系的重要途径，它实行了教科文组织青年方案为青年并和青年在一起的原则，这项原则是教科文组织大会第二十一届会议期间所一再强调的。教科文组织还定期参加日内瓦非正式会议并向教科文组织年度协商会议有关的各次非正式会议提供技术支助，以鼓励日内瓦非正式会议的发展。

33. 世界卫生组织（卫生组织）正在进行关于青年参加初级保健的国别研究并且训练青年人发展和促进以社区为基础、以农村为重点的初级保健活动。卫生组织的国际青年年的宣传和促进活动包括以下内容：由青年人编印廉价卫生知识教学材料供同辈青年使用；在《世界卫生》和卫生组织的其他出版物里传播青年问题资料；分发有关吸毒、吸烟和酗酒方面的教育材料。此外，世界卫生组织的全国性和区域办事处将指派一个协调中心作为和各国的同行包括青年代表的联络中心。该组织并鼓励各国政府把有关卫生和家庭生活的教材列入学校课程。

34. 此外，联合国系统继续扩大其实习方案以使大量青年人了解其活动情况。正如《联合国前实习人员和研究员世界协会报告》(WA/1981/7)中所说的，到目前为止已有约 30,000 名实习人员从联合国实习方案中受益。而这些年青人又在他们各自的地方宣传有关联合国工作方面作出很大贡献。

B. 非政府组织

35. 非政府青年组织普遍积极响应了国际青年年应采取的措施和活动具体方案所提出的各项建议以及大会和经社理事会有关决议中的各项建议。因此，在所有层次上都采取了若干具体步骤。

36. 各国青年组织举行了青年大会、举办了展览会，从而促使各国政府针对就业及和平问题采取行动。有些国家的政府提供了顾问服务（维也纳的新闻中心；

纽约的里特神父修道院)或积极为青年人提供职业训练(摩洛哥)。青年人可在与青年有关的机构里获得教育、职业训练、就业机会、文化活动、休闲和体育方面的新闻。许多国家(如印度、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国)鼓励青年组织一起制订旨在使青年人更多地参加社会生活的适当战略。其他国家的青年团体则在发展区域间和国际间的青年来往方面得到政府的支助,这些活动都极有助于促进各国之间的了解和合作。美利坚合众国的一些组织为青年人在青少年司法、就业、教育、文娱、酗酒和吸毒,青少年怀孕及家庭护理等方面提供服务。

37. 各区域的非政府青年组织鼓励它们的会员组织把有关联合国在青年方面的活动情况传达给它们的下属机构。为此目的,各区域拟订了对待具体青年问题的共同作法。例如从1982年2月15日至18日召开的第八届亚洲-太平洋青年座谈会通过了一系列需要亚洲和太平洋区域各国政府注意的建议,包括建立一个特设委员会以协调本地区的国际青年年筹备工作和各项活动。在欧洲,欧洲协调局召开了一个讨论会,讨论移民工人及其子女的权利问题,他们认为有必要让各青年组织劝说本国政府批准及执行各项国际公约或其他文书并同面临移民问题的国家缔结双边协定。该讨论会鼓励非政府组织宣传有关移民工人及青年移民教育措施的国际立法及决定。为了庆祝1981年10月24日开始的联合国裁军周,许多青年组织,特别是欧洲的许多青年组织开展了各种活动,如游行、展览、在出版物里写文章、召开大会和讨论会等。

38. 设在坦桑尼亚联合共和国莫希的国际合作社联盟东部、中部和南部非洲区域办事处正在执行一项使各该地区青年参加合作社的战略研究。预计该项研究将说明合作社是解决该区域青年失业问题的良好方法,也是减少青年走入歧途如沦为娼妓、偷窃、犯罪等的一个途径。1982年8月9日至13日在卢萨卡召开的国际合作社联盟关于青年参加合作社问题大会预期将会对此项研究作出重大贡献。

39. 一些与青年有关的组织和机构对特别涉及青年的问题进行了研究，例如青年失业（亚洲学生会）；青年为和平和裁军（世界民主青年联盟和欧洲国家青年委员会理事会）；学生的社会地位（国际学生联合会）；女少年犯罪问题（基督教女青年会）；以及青年与发展（哥斯达黎加青年与发展研究所）。其他许多非政府青年组织执行了有关国际青年年三个主题的具体项目：参与、发展、和平。例如，国际促进工业、精神及文化组织正在计划组织一系列关于参与和发展问题的区域性和全国性会议。该组织并提倡，亚洲及太平洋区域的每一个国家都应宣布一个青年日或青年周以强调青年在国民发展过程中的作用。同样地，非洲和拉丁美洲区域的非政府青年组织正在计划通过各种会议、讨论会、训练班和讲习班来促使青年参与农村和社区的发展项目。

40. 国际非政府青年组织日内瓦非正式会议在联合国和青年组织之间起了积极的桥梁作用。日内瓦非正式会议通过同社会发展和人道主义事务中心的合作，向其会员组织分发了一份关于筹备和庆祝国际青年年活动方案的问题单。日内瓦非正式会议和国际劳工组织于1982年5月13日和14日联合举办了一次关于青年就业问题后续座谈会。参加日内瓦非正式会议的非政府组织发表了三项声明支持国际青年年，并在它们的出版物里以及各组织各自的会议上着重指出青年年的宗旨。正在安排使日内瓦非正式会议更多地参加联合国系统的各项活动，特别是安排他们派代表参加会议。日内瓦非正式会议正在制订一项活动方案，以便在1983—1985年在各区域、各国及国际上开展国际青年年活动。教科文组织国际非政府青年组织集体协商会议也积极强调联合国的青年工作，特别是教科文组织的青年方案。

C. 联合国系统以外的政府间组织

41. 最近设立的英联邦青年方案（英联邦秘书处）的国际青年年规划小组，正在协调英联邦在国际青年年的前提下适合青年人的活动。一系列的高级会议已经计划在英联邦区域内举行，作为其国际青年年筹备工作的一部分。第一个会议于1982年6月在马拉维举行。英联邦青年方案工作人员和联合国各机构和各办事处工作人员间的频繁接触，使他们能够就青年关心的问题交换情报和意见。英联邦的一些成员国也已经宣布了“青年日”或“青年周”，使公众和决策者注意有关社区内青年人的愿望和需要。同时也在努力扩大各地区的青年方案，并设法保证英联邦青年方案和联合国之间有适当的情报交流，这种交流除其他方法外，可通过交换出版物和参加双方中任何一方赞助下所举办的会议来进行。

D. 教育机构

42. 此外，维也纳国际学校的年轻学生扮成三十五个国家的代表，于1982年2月18日举办了一个关于老年问题的世界青年大会，会上他们通过了2025年的行动计划，2025年是他们将来退休的日期。他们提出一系列建议，以备提请联合国老龄问题世界大会注意。另有一群年轻的法国中学（巴黎）学生于1982年3月10日青年日的时候在教科文组织总部讨论老年人的权利。这个会议就一些意见作出了结论，也许可以载入一份可能发表的《老年人权利宣言》。纽约联合国国际学校的学生讨论了人口、其成长及其在心理和生理方面对社会的影响。该学生会议是1982年2月25日和26日在联合国总部举行的，与会者在联合国人口活动基金的协助下起草了一份工作文件。

三、在这些准则的执行过程中出现的趋势

43. 联合国系统在青年领域所完成的工作显示各方对青年问题的兴趣越来越大。联合国各机构和机关近年来发展了一系列针对青年人的各色各样活动。现在也较从

前更多地认识到年青人对解决世界重要问题的贡献。例如，承认促进和平的教育是童子军活动的整个教育工作的一个基本方针，教科文组织将1981年的和平奖给了世界童子军运动。

44. 另一个趋势是联合国系统内已在努力对青年问题采取一个共同的办法。特别是在国际青年年的范围里，举行了若干机构间会议来协调这个领域的工作。同时也规划了一些针对青年人的联合项目。如前文提到的，根据国际青年年咨询委员会的建议而设立的技术一级的非正式机构间工作组，已在最近的会议上表示，国际青年组织的代表必须参与其未来的会议，以便获得年轻人对于联合国系统关于国际青年年的筹备工作的意见。

45. 年轻人和他们的组织对于联合国系统所作工作的兴趣在过去两年中已大有增加。邀请联合国参加青年组织举办的会议的数目差不多增加了一倍。来自年轻人的书面和口头询问的增加，是青年想了解联合国的另一个表示。然而，联合国和青年之间合理的双向的情报交流尚需进一步的发展。虽然年轻人在积极地推动联合国的活动，但是让他们对联合国各项方案在概念阶段就作出贡献的机会尚应继续探求。

46. 此外，各国政府已显示日益关心青年问题。它们大部分已制定或正在规划订出适合年轻人的政策和方案。在研拟全国青年政策方面，请求联合国提供咨询服务的要求一直在增加。一些政府已宣布“青年日”或“青年周”，并举办以青年为重点的会议，以增加公众对青年的处境、愿望和需要的了解。至1982年5月20日为止，日本、科威特、菲律宾、罗马尼亚、瑞典、南斯拉夫都设立了内有青年代表的国际青年年全国协调委员会。这些委员会将规划和协调政府和非政府机关关于国际青年年的筹备活动，并将作为关于国际青年年的各项方案同联合国联络的组织。

四、结论

47. 尽管有上述的成就和大体上积极性的趋势，但是世界各地传播的关于联合国的资料，在联合国成立三十年之后的今天，似乎尚未能充分实现其启发年轻人对联合国工作的认识那个目标。

48. 对目前的交流情况所作的分析显示在联合国面向年轻人的活动与年轻人的实际反馈之间缺少均衡。鼓励年轻人作为联合国青年政策和方案的传播者，并对此种政策和方案的拟订提供意见，可以是填补这个差距的一个办法。

49. 但是，秘书长认为也应该注意其他的交流渠道，如教育机构和大众传播媒介，以便达到数目尽量多的青年。

50. 经验既已证明青年可以成为发展活动的无价的资源，因此予备他们将来能够切实地参与其事至为最重要。在年轻人易于接受与全球性社会生活有关的新思想，新办法的时候，与他们打交道，也是极端重要的。正是这方面，在预备年轻人将来在社会上承担责任，以及在使决策者和公众了解青年的境况、期望和需要方面，交流可以发挥关键性的作用。

51. 年轻人参与决策过程，不仅为青年开辟机会，并且可以在处理优先问题方面最大限度地利用国家资源。如果与各国国家发展工作联系起来，则年轻人可以作出重大的贡献。

52. “国际青年年”的宣布可以证明国际社会关心青年所面临的各种问题。也可以给各国政府、联合国各机关和机构，间接地给青年和青年组织及一般公众一个机会，来加强和改进现有的交流渠道，使青年问题得到普遍的认识。“国际青年年”也将导致研拟适当的青年政策，使青年可以参与全面的发展进程。
