



## 第五十四届会议

## 议程项目 20(b)

加强联合国人道主义和救灾援助,包括特别经济援助  
的协调:向个别国家或区域提供特别经济援助

## 援助萨尔瓦多的重建和发展

## 秘书长的报告

## 一. 引言

1. 本报告是根据大会 1997 年 12 月 16 日关于援助萨尔瓦多的重建和发展的第 52/169 C 号决议编写的;大会在这项决议中除其他外,还决定在第五十四届会议期间审议援助萨尔瓦多的重建和发展这个项目。

2. 该报告分析了 1998-1999 年期间萨尔瓦多为向加强民主过渡、争取持续发展所作努力方面取得的主要进展和障碍。报告从巩固民主进程的角度扼要说明了经济和社会情况并包括了关于联合国开发计划署(开发计划署)提供了援助的领域的具体章节。

3. 1998 年 8 月 7 日,秘书长给了大会主席一封信(A/52/1008),信中建议委托开发计划署在《和平协定》未决问题的四个领域中进行必要的后续工作,因为这些工作目前在开发计划署的行政支助下由一个小型的政治单位进行。必须与捐助国政府和其他有关的行动者协调进行这些活动,同时联合国的斡旋工作仍然由秘书处通过与开发计划署的工作协调进行。信中表示仍然需要采取后续行动的四个领域如下:

- (a) 土地转让方案;
- (b) 将农村住宅移交给现有居住者方案;
- (c) 保护战争伤残者基金;
- (d) 转让超过宪法规定的 245 公顷限制的土地。

4. 后来我委托开发计划署负责进行巩固萨尔瓦多和平进程的后续工作以及监测上述四个领域中,每一领域的未决具体问题,包括研究用什么机制支持萨尔瓦多政府在更广泛的发展方案内执行未完成任务。

5. 为了能够实现提议的目标,秘书处请那些支持萨尔瓦多和平进程的国家授权把他们给联合国萨尔瓦多特派团(联萨特派团)信托基金的剩余合作基金转移到开发计划署为此目的拟定的一个特别项目。慷慨支助这项进程的 5 个捐助国核准了这项新机制。目前这些资金能够在巩固萨尔瓦多和平与发展的关键领域继续提供技术援助。

## 二. 经济和社会情况

6. 根据专门的调查研究所和其他有关资料来源所作分析,该国在 1998 年期间保持了可以接受的宏观经济指标。除了不利的外来变数外,1998 年记录的增长率约为 3.5%,只略低于计划的目标。通货膨胀从 1997 年的 1.9%增至 1998 年最后一季的 4.2%。<sup>1</sup> 然而,这些指标对于产生就业和对于影响 48.7%的人口(主要是农村地区)的贫穷指标没有造成明显的影响。尽管按绝对数字

<sup>1</sup> 这个结果不如 1997 年的 1.9%那么有利,主要原因是在该年最后季度期间米切飓风对粮食价格造成影响。

计算的贫穷在过去 10 年有所减少,但这种减少主要是出现在市区。

7. 热带风暴米切经过对萨尔瓦多的影响虽然比洪都拉斯和尼加拉瓜所受的打击轻微,但这并不表示萨尔瓦多的脆弱程度较低。对于生活已经朝不保夕的家庭和在灾害发生之前处于赤贫边缘的其他群体,米切产生了深化贫穷和削弱的作用。

8. 1998 年 12 月在华盛顿特区举行的协商小组会议期间商定了一系列标准,以便为受米切影响的国家拟定重建和改造计划,然后再由 1999 年 5 月于斯德哥尔摩召集的第二个协商小组讨论这些计划。国际社会指出:“为了取得国家的支持以及合作,这些国家必须考虑让民间社会全面参与拟定这些计划”。<sup>2</sup>

9. 根据指出的方针,萨尔瓦多政府在开发计划署的主持和联合国系统机构的支持下,为拟定“国家重建和改造计划”的国家文件与不同的部门展开了广泛的协商进程,这项计划提交给斯德哥尔摩的协商小组。这项进程得到了民间社会组织的参与,这些组织与政府代表、地方当局和社区代表共同工作,确定了一些关键领域以及作为整套提交给国际社会的项目。

10. 值得赞扬萨尔瓦多为制订计划所做的努力;这项计划需要参与的不同行动者之间很大的承诺和协商一致的精神。至关重要的是加强行动者之间行使民主治理进程,因为他们对于国家发展政策的拟定和计划发挥关键作用。

11. 在过去 7 年期间,为了该国拟定国际合作战略进行讨论的框架受到了两项重要协定的重大影响:在政治领域是普查特佩克和平协定(A/46/864-S/23501,附件);在经济领域是结构调整方案。和平协定是结束一场长期战争的重要手段;导致了该国的改革和建立促进民主的主要机构;为以前受到排斥的行动者打开了政治参与的新空间;为建立一民主国家开辟道路。在经济领域,结构调整方案使大家能够稳定宏观经济指标;某些部门自由化;私有化方案和减少国家机构。

12. 萨尔瓦多在这种平行的改革进程中取得的成绩得到国际承认,无论是在经济领域和在改进私营部门的生产能力方面,还是作为和平协定的成果在建立民主机构方面。同样不可争议的是,近年来在扩大社会方案方面

取得了进展,以便解决困扰该国的贫穷问题。然而,尽管取得了这些成绩,这些进程并没有有效地解决结构性贫穷问题。这种贫穷源于广大部门的社会经济边缘化并表现在基本服务覆盖率低和主要是农村人口活动的市场不完善方面。那些收入基本上依赖农业的小农/无土地的家庭是人口中最贫穷的部分。受到过去武装冲突影响最大的部门贫穷指数最大,经济依赖百分率较高、取得基本服务的机会较少、自然资源的损耗更多并以小庄园生存为特点。<sup>3</sup> 不管是在农村地区还是在市区,教育、卫生和住房领域的挑战已经非常严峻,至今取得的进展尚未能够满足人口增长产生的额外需求。<sup>4</sup>

13. 虽然和平协定对于建立关键的机构很必要,可是萨尔瓦多在巩固这些机构方面仍然有重大挑战。在该领域的进展将扩大民主治理和机构更好地运作的可能。在这方面的挑战包括提供更多市民参与的空间、增加对政治制度的信任和建立更有效的机制使国家公共行政管理更透明。签订和平协定后拟定的社会和经济方案特别以前战斗人员重新融入国家的社会经济生活为主导,而较长期的建议,如经济和社会合作则没有那么紧迫。

14. 由于在冲突时期被调动或生活手段被改变,直接卷入战争或亲身受到战争影响的人受到各种不同的伤害,包括身体的损伤和精神打击以及失去机会收入和培训等。针对这些情况,需要对这些群体给予特别注意,向他们提供重新融入社会的方案和项目。虽然这种注意与战后接联的时期有关,但日益增加的趋势是以着重社会和经济需要作为毫无区别地影响不同人口组别的一种全球贫穷现象。在这个重点之内,对问题的注意倾向于从冲突遗留的影响加上该国某些地区历来发展滞后的角度进行改革。

### 三. 民主机构

#### A. 人权

15. 在和平协定签订七年之后,萨尔瓦多人民冲突结束后享受到对基本人权的尊重保持在健康的水平。虽然

<sup>3</sup> 国家发展委员会,“国家计划的主要专题,一些专门委员会的提议,国家计划基础”,表七,第 120 页(圣萨尔瓦多)。

<sup>4</sup> 萨尔瓦多,“国家重建计划:改造萨尔瓦多以降低其脆弱性”,1999 年 5 月。

<sup>2</sup> 美洲开发银行,“关于支持中美洲各国重建和改造的援助协调的一些意见”。华盛顿,1998 年 12 月 4 日。

如此,没有表现出必要的活力以扩大并保证尊重《世界人权宣言》所规定的所有权利。

16. 与此同时,负责保证依照正当法律程序解决公民向国家法庭提出的权利和请愿的机构——维护人权国家检察官办公室(国家检察官办公室)——自从1998年2月其上一任的职权任务完成后,出现了不正常的混乱情况,这使人感到担心。长期拖延任命新人任职和此后出现的一连串的行政不正常情况让人感到关切,并影响到机构的效率和合法性。另一方面,要求注意并纠正这些缺陷的广泛社会运动表明,对人权的关注和对保障人权的机构体制的维护,在萨尔瓦多社会中仍然有效。

17. 由于国家检察官办公室的行政方面的变化,使该机构成立以来所发展的能力受到减损,特别是其某些最重要的特别单位,如助理国家检察官办公室等。这种艰苦建立起来的人力资本和人权机构的减损需要有关当局的特别注意。部分是由于失去这种能力和信任,1998年第二季,公民向检察官办公室提出的控诉数字显著减少,而检察官发布的解决案件数字也大为减少。

18. 用于加强体制和培养国家检察官办公室内部的新能力的所有合作项目完成了交托的任务,这些任务是根据《和平协定》的规定发展机构的职能。虽然如此,仍然需要加倍努力,使全体公民能够充分担负和取得萨尔瓦多人民的这份遗产,以便确保在公民积极和警惕的参与下,国家的运作和管理不会再次产生短期的不稳定或失控情况。

19. 确保持续扩大和保障享有人权是一项艰巨的任务,必须以发展和巩固萨尔瓦多和平进程并同时经济和社会发展为配合。这点需要所有机构和国家权力机构长期不懈的折衷精神。这种精神总是与国际社会的支持和慷慨合作密切相连。

## B. 司法系统

20. 自从签订《和平协定》以后,司法机构取得了显著的进展,主要的证明是司法机关独立行使以及最高法院对案件的结案采取坚定的司法立场,因此在最高法院与其他国家权力机构之间表现出合理的平衡和尊重。

21. 1998年4月,司法系统迈出了重要的一步,新的《刑法》、《刑事诉讼法》和《惩治法》开始生效。在实施一年之后,司法部门的业务人员和组成人员进行的评估提出一份极有希望的总结,已经完成了从刑事系统向另一阶段的重要过渡工作。可是还是了解到人力物

力有限以及明确需要作出新的努力使系统的操作人员能够更好地应用准则。

22. 有了这种准则,司法机构延后的案件大为减少,同时确保所有无资格的被拘留者都能够获得辩护服务,得到共和国国家总检察官办公室辩护律师办事处的援助。

23. 1999年3月,根据《国际儿童权利公约》的精神制订的未成年违法者法律已生效4年。上述法律对于防止司法上的拖延问题和实现未成年违法者的改过自新证明有效,在某些情况下,还取得了惊人的成果。然而,由于缺乏资源,即使少年犯地方法官和未成年人领域的机构部门在有效执行关于不监禁未成年人的管教措施方面碰到限制,因为监禁未成年人的各种惩罚只针对严重违法行为案件。

24. 为了使司法专业规章制度化所作的努力虽然尚没有结果,但由于司法培训/和全国司法委员会这两个在《和平协定》范围内设立的机构的工作,在这方面已取得了显著的进展。

25. 虽然有了这些不可争议的进展,但由于种种复杂的原因和因素,该国的暴力以及一般犯罪和有组织犯罪升级,往往歪曲了对司法运作的评价,以致有时把犯罪增加和助长有罪不罚的原因归咎于诉讼保障。在这方面于1998年底在立法议会提出了一项法律提案,考虑对刑法大约提出90项改革,目前这项提案正由有关的议会委员会部分审议中。上述改革显然可以有助于改进法律,而且最高法院院长也承认这点,同时声明他深信所有的改革都不违反宪法保障和萨尔瓦多签署的各项国际文书所规定的权利。

26. 尽管进行了认真的评估,印证了其效力,可是对未成年违法者法律作出了类似针对刑法的条文作出的批评。在这个前提下,立法议会的家庭、妇女和儿童委员会展开了一个技术协商进程,以便对其进行有计划的修订。

27. 1999年2月,立法议会批准了一项新的国家司法委员会法律;尽管这项法律给予法庭机构新的职权,但还是引起了法官和审判官的各种反应,有的表示不安,有的控诉工作上的不稳定。希望能够根据宪法规定和有关部门和机构之间的坦率和积极对话,圆满地解决这些不安情绪。

28. 司法部门协调委员会对于促进该部门的机构之间的协调一致的运作发挥了一项重大作用。虽然如此,协

调方面的缺陷仍然影响到新的刑事规则的正确和有效的实施。除了其他具体的法律和协调一致的工作外,加上缺少一项刑事政策,仍然构成一种真空状态,影响到这些法律之间必须建立的相互关系和协调,以便促进共同目标,建立一套有效和可信的司法管理制度。虽然目前生效的刑事立法改革可以有助于达到这项目的,可是必须更迫切地填补这些真空。

29. 最后,为了巩固和平和民主治理进程,必须仍努力创新,在法律和公民安全方面促进教育和群众参与。迫切需要通过客观的资料和大众培训避免产生这样的错误印象:以为现行刑事规则与公民和民主法治国家的安全之间存在矛盾;然而,刑事规则保证人人有平等获得有效司法的权利,而不论其经济、社会状况或其他任何情况。

### C. 公共安全

30. 1999年,新的国家民警基本上达到了主管当局预计满足萨尔瓦多公共安全需要所需的20 000人的编制。同样地,国家民警完成了在全国境内的部署,同时配备了机动设备和令人相当满意的通讯设备。在数量足够之后,在质量方面最大的体制成绩是通过履行其职权能够建立和保持一支平民部队的形象,与解散的安全部队的形象非常不同。国家民警这项成就就是在普通犯罪和有组织犯罪高涨的棘手情况下取得的;在这个过程中,出现了一些鼓励将打击犯罪取得成效与严厉的警察和司法行动等同起来的趋势和压力。尽管取得了这些重大成就,仍然需要作出努力,以达到《和平协定》规定的国家民警充分规章制度化的目标。

31. 在新的刑事规则开始生效之后,由于警察和调查人员、有时候甚至包括负责调查犯罪的实际管理的检察官不了解诉讼法律,引起了两者之间的分歧和误解,从而降低了其工作效率。这种误解反过来又对检察官与法官间的了解造成负面影响。

32. 这些缺点有一部分也是由于缺少一项明确的公共治安政策所致,而这也是部门的各机构、公共安全部、国家民警、国家公共治安学院、国家民警检察长和全国公安事务理事会之间有时候显然欠缺协调和分歧的原因。

33. 上述的大多数问题以及该部门的其他缺点对于这些机构的当局并不陌生。上述的全国公安事务理事会履行其职务,制定了各种项目,通过这些项目提出了解决

该部门有关问题的各种办法。希望新组成的当局能够利用这个理事会提出的重要研究和建议。

### D. 选举制度

34. 1999年3月,萨尔瓦多庆祝《和平协定》签订以后的第三次选举进程。这次选举结果是法兰西斯·博洛雷斯总统当选。这些选举完全合法,并且是在自由的气氛下进行,摆脱了以前选举出现的党派对抗的情形。

35. 虽然这种活动是加强民主的活动,可是选举制度和进行选举的法律框架基本上与主导八十年代选举活动的那些相同。为了使这项制度现代化,1995年由一个多党派委员会提出并商定的各项改革中,只有全国自然人登记册这项改革在该年获得核准;当时要求该委员会设立并维持一个新的和可靠的个人登记册,以此取代目前过时的选举名册。虽然这样,在1997年底才任命了其首任主管人员。希望新的名册可以用于2003年的选举。

36. 虽然不参与选举的人越来越多(在最近的选举中,超过了有资格选民的60%),而且必须消除目前选举制度排斥性办法,因为这项办法对于远离投票中心的农村地区的普选造成困难,但尚未设立当地投票站。

## 四. 将未决的主题并入一项国家发展方案

37. 开发计划署和秘书处制定了一项工作战略,在这项战略中包括了未决主题的政治以及技术方面。这些关于从中进行斡旋的方面一如既往地由秘书处与开发计划署协调完成。这项机制的主要目标是确保萨尔瓦多的巩固和平进程得到联合国以及其余的国际社会以及各国努力的必要支持。这项新规则的执行特点是由参与这项进程的广泛的行动者确定,目的是为了在民主方面获得进展和促进完成未决的主题,同时逐步地将这些主题并入民主治理和可持续人类发展方案。

38. 委托驻地协调员负责发展和支助机制的执行方面,其中包括两个主要领域:

- (a) 监测上述《和平协定》四个领域的执行情况:
  - (一) 确定关于每一领域状况的基本资料;
  - (二) 进行分析研究,以确定行政、财政和法律问题;
  - (三) 为包括机制、行动者、时间表和可能的效果的领域制定战略;

(b) 将《和平协定》产生的主题并入开发计划署为该国内制定的合作方案所规定的领域:

- (一) 消除贫困;
- (二) 民主治理;
- (三) 可持续发展(环境、当地发展)。

39. 这 4 个未决主题的监测和后续行动进程进展缓慢,而且受到一系列因素的限制,其中必须指出的是:

(a) 《和平协定》意味到社会和政治结构改革,改革的执行并不以这些主题的解决而告终。一般来说,这里涉及发展的动力,这种动力必须通过不同的方式和不同的承诺程度由政府机构和地方机构作为公共政策方案的有关方面承担起来;

(b) 将《和平协定》产生的方案中的发展主题并入,尤其是关于土地主题的方案(土地转移、农村住宅移交和转移超过 245 公顷限制的土地)需要一项农村发展政策,这项政策具备支持和促进该部门发展的体制;

(c) 近年来拖延在执行未决方面的进展的一些问题带有行政性质。

40. 在这段期间,开发计划署在方案的所有未决主题上进行了工作,在土地转让方案和移交农村住宅方案方面取得了成果。对于前者最后余下的只有程序方面,这方面将是萨尔瓦多土地改革研究所的责任。对于后者,已作出了重大进展,达到了 90%以上提出的目标,可是仍然存在一些障碍,因为有些业主不愿意谈判或出售其不动产或租户不愿意转移到其他的财产。这个方案的实施取决于协定签字国方面的意愿或资源。

41. 可惜的是,在超过宪法规定的 245 公顷限制的土地方案方面没有取得类似的进展。相反的是,显然缺少继续建立对话的诚意,以便能够推动对该问题的讨论。与此同时,一些小农占据以前业主要求收回的土地,因为根据他们的调查,这里牵涉到必须转让的超过宪法规定的 245 公顷。如果不通过对话途径找出解决办法,在这方面产生新的社会冲突的可能就会增加。

42. 在照顾死去的战斗人员的家属问题方面,除了将一些新的受益者列入伤残基金方案外,相当大部分的有资格领取的受益者由于很难获得必要的法律证件而尚未能获得这些利益。如我在关于该要点的以前报告中表示,公共第 1040 号法令所提供的有限便利不能解决这些问题。1998 年,受益者协会向立法议会提交了对设立伤

残基金的第 416 号法令的两项改革草案,可为可能受益的人口的甄选和资格证明制定更灵活的标准和规定。

43. 开发计划署的机构战略着眼于两个重大领域中的干预行动:当地发展和民主治理。这两点一方面使发展能够推动当地行动者的共同参与进程,另一方面通过民主体制加强仍然脆弱的人权、公共治安和司法管理机构,作为促进民主的基本领域。开发计划署同样采取了一系列的具体倡议,以便把和平协定产生的最广泛的主题并入其方案。

(a) 重返社会:作为交给开发计划署的任务的一部分,去年开始编写一份文件分析重返社会的成果。在这份文件中提出了一些初步意见,以便将一些未决的主题列入较广泛的发展方案。这项努力获得政府和民间社会各种行动者的参与,可是由于 1998 年 10 月影响该国的热带风暴米切造成的破坏和紧急事项,必须推迟这项努力;

(b) 人权:作为基本任务的一部分,和平进程包括了加强和建立国家检察官办公室和国家民警等机构。事实上,为了加强该部门的机构,开发计划署对其合作战略进行了广泛的修订。

## 五. 与萨尔瓦多的财政合作

44. 从 1996 年至 1998 年,与萨尔瓦多进行的国际合作出现了日益减少的趋势。因此,在相同的时期内,合作数额从 5.147 亿美元降至 3.084 亿美元。这种下降意味着合作资源平均每年减少 22.6%。

45. 对萨尔瓦多的援助构成也出现了变化。因此,1997 年的多边援助从总额的 79.8%增至 1998 年的 82.6%。在多边援助方面,联合国系统对萨尔瓦多的捐助从 2.5%增至 4.3%;按名义价值计算,增加数额的变化微不足道。世界银行的援助从 1996 年的 16.2%减至 1998 年的 9.3%。

46. 与发展援助的构成方面出现的改变一样,一些主导的领域也再现了变化。在这方面必须指出粮食和人道主义援助出现下降,从 1996 年的 1930 万美元降至 1998 年的 430 万美元。

47. 表 1.2 和 3 按类别和领域显示萨尔瓦多在 1998 年期间获得的援助的资料。必须强调的是,对于开发计划署,这项数字不包括通过第三方分摊经费或通过信托基金项目而管理的资源。双边捐助国的捐助已列入有关的类别。

48. 又必须指出的是,对于《和平协定》所产生的方案和项目的援助也大为减少。在1998年期间,通过开发计划署执行的这些项目预计开支约为360万美元。由奥地利、丹麦、西班牙、美国、日本、挪威、荷兰和瑞典这些双边捐助国提供的这些资源专门用于选举、公共安全、司法、前战斗人员的住房以及当地发展领域。

49. 自从《和平协定》签订以后,无论是对《和平协定》执行的监测,还是对方案和项目的拟定及为其执行和实施筹集资源,联合国一直发挥了一项基本作用。从1994年起,用于巩固和平的资源,特别是赠款已经减少。尽管不可质疑的是,从1992年起在实施和巩固《和平协定》方面取得了重大进展,可是由于这项复杂的进程进展缓慢,仍然必须为巩固这项进程取得技术和财政合作。

表1. 1998年期间发展援助简表

援助来源 <sup>1</sup>	数额 (美元)	百分比
多边援助		
联合国系统(不包括国际金融机构)		
捐款	10 912 380	3.5
贷款	0	
世界银行		
捐款	0	
贷款	23 682 030	7.7
其他国际金融机构		
捐款	1 160 788	0.4
贷款	216 680 500	70.3
联合国系统以外的其他机构		
捐款	2 290 944	0.7
贷款	0	
双边援助		
捐款	50 409 982	16.3
小计		
捐款	305 136 624	98.9
贷款	64 774 094	
	240 362 530	

援助来源 <sup>1</sup>	数额 (美元)	百分比
非政府组织	3 287 692	1.1
共计	308 424 316	100%
捐款	68 061 798	
贷款	240 362 530	

<sup>1</sup> 指付款数字。

表2. 1998年按领域分列的官方发展援助

类别	数额 (美元)	百分比
投资项目	218 338 839	70.8
技术合作	85 341 901	27.7
预算援助/国际收支支助	132 900	0.0
粮食援助 <sup>1</sup>	3 639 703	1.2
紧急援助和人道主义援助 <sup>2</sup>	970 973	0.3
共计	308 424 316	100

<sup>1</sup> 这个数额的84%来自世界粮食计划署。

<sup>2</sup> 在这类的总额中,有58%是粮食计划署的紧急粮食援助。

表3. 1998年联合国系统的官方发展援助\*

基金、计划署和机构	数额 (美元)	百分比
世界粮食计划署	3 604 767	33
泛美卫生组织/卫生组织	1 299 798	12
联合国开发计划署	3 835 590	35
联合国人口基金	658 059	6
联合国儿童基金会	858 200	7.8
联合国原子能机构	235 277	2
联合国教育、科学及文化组织	395 477	4
联合国妇女发展基金	25 212	0.2

\* 不包括荷兰向联合国粮食及农业组织提供的数达1 132 726美元的资金。

## 六. 未来展望

50. 由于签订了《和平协定》，萨尔瓦多实现了一项伟大的政治社会契约，通过这项契约商定了国家机构的革新和民主化，开始建造一个民主法治国家。除了这项政治和社会契约外，同时还进行了重要的经济过渡，使调整措施得以实现，让萨尔瓦多宏观经济达到了一定程度的稳定，尽管同时也累积了庞大的社会债务。

51. 在签订了历史性的《和平协定》七年之后，执行了大部分商定的承诺作为社会改革和革新这个漫长过程的起点，《和平协定》正在逐步实现其真正的意义。为了达到这些协定确定的目标，除了形式上外，还需要实现加强机构的目标，因为这样能够长期保证加强民主治理。

52. 通过《和平协定》达到的这些民主目标构成一笔必须长期保留和利用的遗产。在这项遗产的基础上，萨尔瓦多社会将能够建立新的基础和新的国家契约，有能力在一个受到加速的改革进程冲击的全球化社会的框架内，应付和解决未决的庞大社会债务产生的巨大挑战，消除贫穷和进行可持续的人类发展。

53. 由于米切暴风引起的灾害、萨尔瓦多政府机构和民间社会代理人在设计和规划重建计划方面进行的社会团结和协商一致活动证明，萨尔瓦多社会可以发挥巨大的潜力达到更大的民主程度和确保可持续的人类发展。

54. 通过上述能力，萨尔瓦多面对重建新的社会契约的挑战。目前需要再次团结所有国家力量，帮助推动国家的巩固和规章制度化，以加强民主治理的原则和机制，因为这些原则是该国展开和平进程的基础。