



第五十四届会议

议程项目 35

协助排雷行动

协助排雷行动

秘书长的报告

目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-4	3
二. 审查协调排雷行动.....	5-34	3
A. 与《渥太华公约》有关的闭会期间会议和进程.....	5-7	3
B. 利用国家军队.....	8-9	3
C. 评估团.....	10-12	3
D. 国家调查.....	13-15	4
E. 信息管理.....	16-18	4
F. 防雷宣传.....	19-21	4
G. 倡导.....	22-24	5
H. 维持和平行动的作用.....	25-26	5
I. 技术.....	27-28	5
J. 人道主义排雷行动国际标准.....	29-31	6
K. 联合国基金会.....	32-34	6
三. 联合国系统.....	35-67	6
A. 联合国排雷行动处.....	35-37	6
B. 裁军事务部.....	38-40	7
C. 人道主义事务协调厅.....	41-43	7
D. 联合国开发计划署.....	44-47	7
E. 联合国难民事务高级专员办事处.....	48-52	8

目录(续)

	段次	页次
F. 联合国儿童基金会.....	53-55	8
G. 联合国项目事务厅.....	56-58	8
H. 世界粮食计划署.....	59	9
I. 世界卫生组织.....	60-62	9
J. 世界银行.....	63-67	9
四. 政府间和非政府组织.....	68-90	10
A. 日内瓦国际人道主义排雷中心.....	69-71	10
B. 哈洛信托会.....	72-73	10
C. 国际残疾协会.....	74-76	10
D. 国际禁止地雷运动.....	77-78	10
E. 红十字国际委员会.....	79-80	11
F. 挪威人民援助会.....	81-84	11
G. 美国越战退伍军人基金会.....	85-90	11
五. 国家方案.....	91-142	12
A. 阿富汗.....	92-94	12
B. 安哥拉.....	95-98	12
C. 阿塞拜疆.....	99-102	13
D. 波斯尼亚和黑塞哥维那.....	103-107	13
E. 柬埔寨.....	108-112	13
F. 乍得.....	113-114	14
G. 克罗地亚.....	115-116	14
H. 伊拉克.....	117-120	15
I. 南斯拉夫联盟共和国科索沃.....	121-126	15
J. 老挝人民民主共和国.....	127-129	16
K. 莫桑比克.....	130-132	16
L. 尼加拉瓜.....	133-136	16
M. 索马里.....	137-139	17
N. 斯里兰卡.....	140-142	17
六. 吸取的经验教训:科索沃.....	143-149	17
七. 资源调集.....	150-157	18
附件. 协助排雷行动自愿信托基金.....		20
A. 截至 1999 年 10 月 7 日按捐助方开列的捐款总额.....		20
B. 截至 1999 年 10 月 7 日按专款开列的捐款总额.....		22

一. 引言

1. 自 1993 年起,排雷行动问题被列入大会议程,从此,大会每年都对其进行审议。最近,大会在其 1998 年 11 月 17 日第 53/26 号决议中,请秘书长向大会第五十四届会议提交报告,说明他以前提交给大会的关于协助排雷问题的各报告所述的有关问题上取得的进展,并说明协助排雷自愿信托基金(现更名为协助排雷行动自愿信托基金)的运作情况。

2. 本报告是根据上述请求提交的。报告提供了有关联合国系统各组织的活动的资料以及从事类似排雷行动工作的其他机关和非政府组织的活动的资料。其中包括在诸如阿富汗、安哥拉、柬埔寨和克罗地亚等受地雷困扰的国家开展的最为人熟知的排雷行动,报告还包括了目前正在乍得、科索沃、尼加拉瓜和索马里开展的活动。在对有限资源的要求愈来愈多的背景下,自愿信托基金的运作也具有特别意义。

3. 国家和地方对付排雷问题的时间已有几十年。但排雷行动机构和国际人道主义方案则是一种比较新的和不同的反应。它们大多成立不足十年,在拯救生命方面取得了巨大成就,但成立它们的主要原因是人们现在了解到地雷危机的整个范围已被认为超出了排雷问题。现已认识到,明显地存在着解决人道主义影响的基本需要。

4. 针对大会第 53/26 号决议提出的请求,联合国结构内的所有有关机关都作出并改进了它们各自在协助防雷领域的努力。本报告讲述了联合国各机构对大会请求的回应。对联合国排雷行动处在与联合国各机构、基金和方案协作及协调它们与地雷有关的所有活动方面的成就作了特别说明。

二. 审查协调排雷行动

A. 与《渥太华公约》有关的闭会期间会议和进程

5. 为了巩固和集中全球排雷行动努力,也为了强调《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》(《渥太华公约》)作为一个综合性排雷行动框架的作用,在马普托召开的第一届缔约国会议决定制定一个闭会期间工作方案。其宗旨是在《公约》的框架内,以促进持续、公开、透明、包容和合作精神的方式作出工作安排。

6. 设立了五个非正式常设专家委员会,以便集中力量于:(a) 防雷;(b) 援助受害者、重新融入社会和经济生活和开展防雷宣传;(c) 排雷行动所需的技术;(d) 销毁储存;和(e) 《公约》的一般状况和实施情况。任命了联合主席和联合报告员,以确保受地雷影响国和捐助国的积极参与。

7. 常设委员会向所有国家的政府、有关国际组织和非政府组织开放,它们的工作安排得到日内瓦国际人道主义排雷中心的支持。常设委员会的工作应以渥太华进程、奥斯陆谈判和第一届缔约国会议中的包容与参与的做法和精神为基础。关于防雷、援助受害者、重新融入经济生活及开展防雷宣传的常设委员会首批会议于 9 月在日内瓦召开。对其他论坛所开展的工作,尤其是联合国排雷行动处的工作形成支持的是,这些会议对保持全球人道主义排雷行动努力背后的势头和凝聚力起到了推动作用。

B. 利用国家军队

8. 联合国与受地雷毒害国家的军队的联系受到了非常严格的管制。这样做有几个不同原因,最大的原因是某些特定国家的武装部队是按党派运作的,即使其本身不是政治角色,它也有可能是主要的政治工具。鉴于联合国必须尊重中立和公正的基本原则,已决定将不向受地雷毒害国家的军队提供排雷行动培训或支助。但同时,联合国也非常清楚,国家武装部队往往拥有可在受地雷毒害环境中发挥良好作用的宝贵技术专长。

9. 为调和这一情况,拟定了政策准则,其中考虑到了联合国对包括与军方的合作安排在内的政府排雷行动方案提供支持的情况。根据每个个案,此类情况和支助至少要求(a) 军方不是任何冲突方,无论是公开的还是暗地的;和(b) 排雷行动的整个协调、控制和优先事项的确定由国内民政当局负责。

C. 评估团

10. 评估团仍是联合国排雷行动活动中的一个关键因素,事实证明,评估团在提高人们对全球地雷威胁的认识和确保联合国系统在其援助努力中采取统一做法等方面起着重要作用。具体地说,在确定地雷对世界各地受地雷困扰的国家所产生的各种不同影响方面,评估团发挥着至关重要的作用。在确定当地情况和所关切的问题时,通过采取由联合国排雷行动处协调的机构间和多学科做法,联合国能更好地调整排雷行动援助,以适应个

别国家的需要。例如,苏丹的地雷问题主要属人道主义性质,而也门的地雷对长期的社会经济发展构成了更大的威胁。在厄瓜多尔和秘鲁,排雷行动除了是和平建设进程中的一个关键因素外,从地雷影响的基本上是与外界隔绝的土著人的意义上看,它更主要的是一个人权问题。

11. 评估团审查了与综合和一体化排雷行动方案的每个部分相关的各项要求。进行评估时考虑到如下方面:当地开展排雷行动的能力;安全情况;所有方面支持排雷行动方案的意愿;从人道主义、卫生、社会经济和发展的角度看,地雷对人们的影响。

12. 在 1999 年计划的 10 个评估团中,赴厄瓜多尔、约旦、黎巴嫩和秘鲁的 4 个评估团已完成使命。现正在考虑 2000 年的另外 10 个评估团,尽管联合国充分落实这一工作计划的能力受到几个因素的限制,包括近来的科索沃危机和联合国排雷行动处连续遇到人员编制方面的困难。

D. 国家调查

13. 作为对地雷危机制定有效反应的过程的一部分,联合国必须做的最为重要的事情之一是确定任何特定国家所需的援助水平,然后再确定在哪些受地雷影响的国家里因此可成功地启动可持续的排雷行动活动。在开展这一工作的过程中,一个重要工具是开展第 1 级调查,它通过核对和分析在调查中收集到的有关的地形、人口和社会经济数据,不仅能发现雷区或可疑雷区,而且还能测量出地雷毒害对平民的影响。

14. 基于在评估行动中初步收集的数据,第 1 级调查可确定地雷问题在社区一级的严重程度。通过特定非政府组织和国际机构开发的用于一般性人道主义援助和开发方案的快速农村评估技术,这种调查可借鉴社区知识以及当地对地雷在其社区内的社会和经济影响的想法。

15. 调查可为所有级别的决策者提供信息,帮助他们决定一般性排雷行动优先事项和更具体地估计不断完善的国家排雷行动方案需要多少人力和财力。调查过程通过使用地理信息系统,可在地理上确定和测绘出问题领域并决定其优先顺序,从而确保各种努力一贯以需求最大的区域为重点。调查数据对决策过程的促进作用对排雷行动方案的不同组成部分同样重要:防雷宣传、

倡导、援助受害者及作地雷标记和排雷努力都受益于调查中所收集的信息。

E. 信息管理

16. 考虑到地雷问题的严重程度和在实施排雷行动方案时需要考虑的不同因素不计其数,信息管理系统的开发是联合国排雷行动处的一个优先事项。由日内瓦国际人道主义排雷中心为该处开发的排雷行动信息管理系统将为排雷行动机构、捐助者和联合国提供一个统一的信息和管理系统,以加强排雷行动的合作决策。

17. 该项目的第一阶段——外地单元的开发——刚刚完成。外地单元是为在受地雷影响国家内使用而设计的,它包括一个数据库和具有地理信息系统能力,可储存、核对和分析与地雷有关的信息。以现有的一些排雷行动方案的以往经验为基础,该单元能处理和显示支持国际排雷行动活动所需的信息的全部情况。有关信息将包括在调查过程中所收集的所有数据、处理与地雷毒害的影响有关的数据的能力以及与防雷宣传和援助受害者有关的数据。外地单元现已可供采用,今后将随着新方案的开展而传播。现正在开展针对该系统使用步骤的教学,已挑选了来自几个不同方案的数据库管理人员参加首期培训班。

18. 将用于联合国总部的信息处理单元和信息传播单元的开发构成了排雷行动信息管理系统项目的第二阶段,它们预计将于 2000 年初发放。最后,这些附加能力将合力建立起一个网络,将外部数据库及联合国数据库联接起来,形成一个综合信息管理系统,排雷行动活动的有效战略规划和管理将以该系统为基础。

F. 防雷宣传

19. 防雷宣传是排雷行动的一个组成部分,从这个意义上讲,它致力于通过利用信息管理技术,辅助排雷行动、调查、标记和援助受害者工作,以便通过向人们宣传和教育地雷威胁的性质,减少地雷伤亡事件。最终目标是使受地雷影响的社区能找到能使它们与地雷威胁安全共处的办法。

20. 在遇到地雷紧急情况时,可通过好几种方式宣传“聪明防雷”行为。在科索沃,曾开展过一个积极的公众宣传运动,并辅之以乡村演讲和安全问题简要介绍。但在更确定的雷患环境中,如在阿富汗、柬埔寨或老挝人民民主共和国,强调的重点则放在加强其他排雷行动部分和社区的防雷宣传努力上。一般来讲,执行伙伴都

同意参与性的社区防雷宣传是可持续的长期防雷宣传教育的关键。联合国儿童基金会(儿童基金会)、红十字国际委员会、拯救儿童基金、国际残疾协会和地雷咨询小组与各国的地雷行动中心合作,都已根据更安全的乡村和社区联络的概念制定了综合方案。这样一种社区性的做法让受地雷影响的社区可以提供关于雷区位置的信息、协助标记地雷和为地雷受害者从事倡导工作,从而让它们在整个地雷行动努力中有机会发言。

21. 1999年5月《地雷和未爆弹药宣传教育国际准则》的发行在这一背景中发挥了极为重要的作用,为统一的防雷宣传措施提供了一个框架。该国际准则是由儿童基金会制定的,它除了其他事项外,涉及到防雷宣传方案的规划和实施所涉及的各种步骤并载有有关宣传内容和宣传材料的编制的资料。除了这些准则外,一个综合性的一揽子防雷宣传培训材料和单元也正在编制之中,2000年应能投入使用。

G. 倡导

22. 秘书长近来在许多公开论坛上发表的声明极大地提高了公众对地雷危机的认识,制定即期和有效倡导办法的推动力也相应增大。

23. 作为联合国系统内的地雷行动协调中心,联合国地雷行动处成功地协调了全系统促进防雷宣传的倡导倡议和方案。联合国地雷行动处是今年早些时候的马普托会议和在日内瓦召开的各次闭会期间会议的积极参加者,它再次利用这些机会提高人们对地雷问题的认识并推动所有杀伤人员地雷的彻底消灭。在这方面,与非政府组织、捐助国及联合国其他机关的现有伙伴关系已得到拓展,新的关系已经形成。

24. 地雷行动处还提供了大量倡导工具。出版了新闻通讯和书签,并正在设计其他宣传项目。已在因特网上建立了一个专门网址,该网址将进行扩大并用最新信息进行更新。还在世界各地,在莫桑比克、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国组织了一些展览。联合国工作人员发表的公开讲话重申了地雷在雷患国造成的心理创伤和恐惧。通过使用此类业已得到证实的方法和开发新技术的倡导潜力,联合国地雷行动处将继续代表其生活受到地雷存在的影响的所有人进行游说。

H. 维持和平行动的作用

25. 维持和平特派团常常开展各种地雷行动活动并以此作为它们在受地雷影响国的责任的一部分。实际上,尽管此类地雷行动活动的基本目的仅仅是减少地雷对维持和平人员所构成的即期威胁,但此类努力最终成为了一种更持久的贡献,使其他组织或联合国其他机构得以采取更进一步的长期行动。在某个领土上的维持和平活动往往让人们能第一次真正评估地雷/未爆弹药为患的程度,建立地雷信息收集与传播系统以及在必要时,协调和开展地雷/清除未爆弹药活动。

26. 在维持和平特派团的任务包括提供地雷行动时,这种积极主动的做法表现得尤为明显,联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)的情况就是这样。在维持和平行动部的主持下,在驻科部队和联合国在该地区部署伊始,就在普里什蒂纳及时设立了地雷行动协调中心,这一事例说明了这种工作分工是切合实际的。同样,在西撒哈拉,定期为新到任的军事和民事警察人员及联合国工作人员举办防雷宣传培训。到1998年11月中旬,联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)部队地雷股联同摩洛哥皇家武装部队和萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线),共排除了545000多平方米土地上的地雷。地雷资料单元继续协调和监测西撒哈拉地雷/未爆弹药的排除活动。在科威特和黎巴嫩,作为伊拉克-科威特观察团(伊科观察团)和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)维持和平部队的一部分而部署的专业军事单位也定期开展地雷和未爆弹药排除活动。

I. 技术

27. 众所周知,至少在短期内,在技术上还不能为用户提供性能优良得多的探雷和地雷设备。改进很可能是渐进性的,而重点将放在更好地去认识现有技术的能力上。在这方面,目前正在制定一个国际测试和评估方案,目的是通过采用共同的设备测试方案,减少测试和评估努力的重复。该方案将使参与测试和评估的机构间透明化,并且也使捐助界和用户透明化。

28. 第二个倡议是由联合国地雷行动处制定地雷设备标准国际准则。这些准则的目的是规定人们采用共同的设备定义,并据此确定共同的行动需求,公布现有设备的供应情况和性能,提供新设备的测试结果并讨论未来技术的研究与开发。这些信息将汇总公布在单独一个

技术因特网网址上,该网址将通过联合国排雷行动处的主页进入,估计将于1999年12月上网。

J. 人道主义排雷行动国际标准

29. 在1996年7月在丹麦召开的一次国际会议上,各工作小组提议制定人道主义排雷方案国际标准。会议规定了排雷的各个方面的准则,对各种标准提出了建议并商定了新的、通用的“排除”定义。随后,联合国一工作小组修订并发展了各个原则,从而出现了现在所说的人道主义排雷行动国际标准。这些标准的第一版已于1997年3月由联合国排雷行动处发表。

30. 在宣传这些准则的过程中,人们认识到有必要定期审查各项标准,以反映不断发展的排雷行动政策和程序。为此目的,排雷行动处目前正在对现有标准进行审查,以确保它们准确反映排雷技术、实践和程序的最新发展。例如,探雷犬提高排雷行动的效率和生产率的潜力得到了联合国及更广泛的排雷界的广泛承认。但对于它们的特定用途和可靠性的看法却存在着分歧。

31. 联合国排雷行动处正致力于制定一项适用于探雷犬的国际标准。该标准将规定用来检测和鉴定探雷犬的综合作业标准。检测结果将决定探雷犬在任何特定场合可能履行的任务(如果有的话)范围。该标准将成为在日内瓦国际人道主义排雷中心的援助下,该处目前正在审议的审议后的各级政策、准则和标准文件的一部分。

K. 联合国基金会

32. 在探索新的资源调动手段的过程中,联合国排雷行动处与联合国国际伙伴关系基金进行了密切协作,该基金为联合国基金会的对口办事部门,是1997年用泰德·特纳为支持联合国的活动而捐助的10亿美元成立的。

33. 联合国基金会理事会已核准联合国排雷行动处提交的三个排雷行动项目,其估计价值为400多万美元。这些项目包括出版一个地雷安全手册及旨在为救援工作者和维持和平人员提供适当防雷宣传教育的相关培训工具;一个旨在加强南部非洲受地雷危害地区的外地一级协调的排雷信息与通信技术项目;以及一笔379万美元,用来在特定国家和领土开展第1级调查的配合赠款。联合国基金会将通过第1级调查项目,为捐助的每3美元提供1美元。

34. 联合国排雷行动处将以密切的伙伴关系,与援外社国际协会共同编写地雷安全手册,与国际发展研究中心共同开展排雷信息和通信技术项目,并与调查行动中心共同开展第1级调查项目工作。这种工作联盟进一步加强了联合国和非政府组织在排雷行动领域不论在总部还是在外地一级上的合作。实际上,由于联合国国际伙伴关系基金/联合国基金会将成为下个十年大部分时间联合国系统内预算外资金的一个重要来源,所以联合国排雷行动处将继续发展和寻找符合该基金任务的创新项目。

三. 联合国系统

A. 联合国排雷行动处

35. 联合国排雷行动处过去12个月来的主要挑战是从政策拟订过渡至执行。在该处作为秘书长的改革进程的一部分而设立时,重点主要放在界定联合国各实体和其他行动者在排雷行动领域内的作用上(参看题为“排雷行动和有效协调:联合国的政策”的A/53/496,附件二)。这个1998年报告的附件强调了排雷行动处的协调和制订优先事项作用——如果对全球地雷威胁没有更精确的认识,这个作用是难以发挥的。规定了职权范围,以确定机构间评估团如何执行此一任务。在审查期间,派遣了四个这类特派团,以收集的资料来协助选定应进行第1级调查的国家,以及同样重要的,决定不需要这类调查的国家。这个从评估团至第1级调查的合理进程将为排雷行动信息管理系统数据库提供一致和可资比较的信息,可供联合国排雷行动处和捐助者制订优先事项。挑选向哪些国家派遣这类特派团的进程是通过机构间协调组进行的,以确保符合发展及人道主义方面的紧急考虑。

36. 审查期间的另一主要重点是在联合国排雷行动处的协调下提出方案倡议,以及进行方案执行工作,同作为联合国服务主要提供者的联合国项目事务厅的作用相配合。这个政策框架澄清了作用和责任,并提供了建立共识的范畴,这点可由联合国开发计划署(开发计划署)在乍得和也门创办的方案和由排雷行动处领导的对科索沃的响应来说明。同样的,该处在科索沃发挥的协调作用得到了联合国项目事务厅在设立和管理外地行动方面发挥的执行作用的补充和加强。

37. 从政策拟订过渡至执行的过程中排雷行动处在联合国系统内顺利发挥了它的全面协调作用,尤其是通过

机构间协调组有关评估团、调查和发展排雷行动概况的各项决定所进行的协调工作。不过,企图将这项协商进程更广泛地适用于外部伙伴时,则并不完全成功。在第 1 级调查进程上与调查行动中心的伙伴关系是这类合作的正面例子,通过由挪威主持的特设排雷行动支助组与捐助者建立的强固联系也是一个例子。联合国排雷行动处为加强与非政府组织和私营组织而设立的指导委员会机制则不甚成功。虽然保持着良好的工作关系,特别是在外地一级上,在总部一级上这种指导委员会尚未成为一个进行协商和协调的正式结构。在以后数月内,该处将尽力改善这种情况,首先是加强在科索沃建立的伙伴关系。

B. 裁军事务部

38. 在过去 12 个月期间,按照保存人的职责,裁军事务部协调了联合国秘书处对《渥太华公约》缔约国第一次会议各有关方提供的援助,并通过了它的报告;¹ 其中载有《马普托宣言》。

39. 该第一次会议也通过了由裁军事务部与各有关方协商制订的按照该《公约》第 7 条提交透明措施年度报告的标准格式。应予报告的几类资料涉及:国家执行措施;贮存地雷数;据知或怀疑的布雷地点;关于为了经该《公约》核可的目的保留或转让地雷的详情;转换生产设施方案的现况;销毁地雷方案的现况;已销毁地雷的型式和数量;生产或拥有的地雷的可能有助于它们的确认和清除的技术特性;以及为警告人们有关已知或怀疑布有地雷的地区所采取的措施。该部已设立一个电脑化数据库,以收集、储存和收发这类数据。由于这项数据将与排雷行动直接有关,所有有兴趣者都可经由因特网利用它们。

40. 如第 53/26 号决议指出的,《禁止或限制使用某些可被认为具有过分杀伤力或滥杀滥伤作用的常规武器公约第二号修正议定书》² 列入一些对排雷行动具有重要意义的规定,特别是规定地雷要有可探测性。该部也获授权协助该议定书缔约国召开年度会议。因此,该部对第一次年度会议的筹备会议(1999 年 5 月 25 日和 26 日)提供了实质性服务,并将对定于 1999 年 12 月 15 日至 17 日举行的该会议本身提供同样的服务。

C. 人道主义事务协调厅

41. 过去一年来,秘书处人道主义事务协调厅同联合国有关机构共同利用了关于人道主义排雷行动的信息。

就如苏丹境内地雷情况显示的,该厅因此得以协助联合国排雷行动处、联合国项目事务厅和儿童基金会最后确定了一个防雷宣传项目。关于苏丹,也举行了协商来讨论在该国北部执行这个项目的可行性。最近,在科索沃,主管人道主义事务副秘书长促使排雷行动处参与了派至南斯拉夫联盟共和国的机构间需要评估团,该团在北大西洋公约组织(北约组织)空袭期间前往科索沃省访问。人道主义事务协调厅也参与了由联合国排雷事务处领导的联合评估团,最近两次是前往阿塞拜疆和黎巴嫩的评估团。

42. 在政策方面,该厅补充了联合国其他机构的有关努力,并协助编制一份题为“联合国排雷行动和使用军方力量”,其中侧重保障国际人道主义排雷努力的中立和公正。

43. 作为联合呼吁程序的协调者,该厅继续同其伙伴合作,为该呼吁涵盖的国家内的排雷行动筹措及时和充分的资金。1999 年,各伙伴要求提供超过 6 300 万美元,用于排雷行动,包括援助阿富汗、阿尔巴尼亚、安哥拉、几内亚比绍、索马里、苏丹、南斯拉夫联盟共和国(科索沃)的要求。不过,迄今只收到约 1 000 万美元。

D. 联合国开发计划署

44. 开发计划署在排雷行动中发挥了积极和日益重要的作用,并且通过在其应急司内设立的排雷行动支助项目继续对国家一级的排雷行动方案提供指导、技术支助和援助。开发计划署积极参与所有现有的联合国机构间协调机制,任命了一名联合国排雷行动处联络干事以确保持续、有效的协调。

45. 开发计划署继续同排雷行动处和日内瓦国际中心合作研讨关于在外地采用信息管理系统的所需事项。开发计划署在该处的协商下,正在同日内瓦国际中心合作制订一项安排办法,以进行一项关于地雷的社会经济后果的研究,其中具体提及地雷/未爆弹药的影响以及排雷行动的利益,在由联合国支助的 20 个排雷行动方案和倡议中,开发计划署现在负责 14 个,过去一年来还在阿塞拜疆、泰国和也门着手进行了新的方案组成部分。在排雷行动中心最近领导前往约旦和黎巴嫩的评估团之后,开发计划署参与了协助规划这两国内的排雷行动的工作。

46. 与美国联合国协会于 1999 年 3 月发起了一个称作“收养一个布雷区”的第二种伙伴关系,其中设立了一个筹资机制,使民间社会组织和个人得以对排雷行动作

出贡献。这个项目现正由联合国项目事务厅执行,到1999年6月时,阿富汗、波斯尼亚和黑塞哥维那、柬埔寨、克罗地亚和莫桑比克的16个布雷区已被“收养”。

47. 1998至1999年,开发计划署涉及的国家排雷行动方案全部认捐和收到的资金超过4500万美元。开发计划署提供的800多万美元的种子基金通过分担费用安排办法、向各信托基金捐款和双边筹资安排办法,成功地取得了捐助者的支助。但是,尽管此一资源调动努力,收获颇丰,比预计所需仍短缺3000万美元。联合国排雷行动处通过志愿信托基金,为安哥拉及波斯尼亚和黑塞哥维那正在进行的的活动提供了过渡资金。

E. 联合国难民事务高级专员办事处

48. 在1997年9月通过《渥太华公约》后,联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)一直在订正其政策和业务准则,以改善进行中的排雷行动方案适用于难民和回返者的效用。有些倡议,例如由难民专员办事处连同儿童基金会和拯救儿童联盟开展的保护儿童权利行动就是朝着保护受害人的方向采取的一步。难民专员办事处继续将排雷行动组成部分纳入其国家方案内,涉及到如防雷宣传、训练、调查、标记和实际排雷等问题。

49. 在波斯尼亚和黑塞哥维那,难民专员办事处继续利用六个由机构资助的独立排雷队,它们正在执行促使少数族裔人口返回的排雷行动。难民专员办事处拟于1999年底以前逐步停止支助,把所有排雷能力和资产转移给一个国家机关和选定的非政府组织。1998年,难民专员办事处总共核拨260万美元供排雷行动之用,1999年核拨250万美元。到1998年底以前,以人力总共搜索了413206平方米的地区,并宣布那里已无地雷和其他未爆弹药。

50. 在1998年7月柬埔寨举行国家选举之后,难民专员办事处直接同柬埔寨排雷行动中心和哈洛信托会此一非政府组织达成了协议。排雷行动包括调查、土地核查和划定界线、以及在优先定居区内展开清除活动。另外为难民专员办事处速效项目进行了场地清除的工作,以及在高风险地点展开了地方新闻宣传运动。核拨了70万美元的预算供用于必要的排雷行动,使回返者能可持续地重返社会并为柬埔寨境内流离失所农村人口建立“链接”。

51. 为符合安全理事会通过的联合国西撒哈拉定居计划,已要求难民专员办事处负起执行的责任,目前在阿尔及利亚和毛里塔尼亚北部的大约120000名撒哈拉难民自愿返回西撒哈拉。至于非洲东北部,难民专员办事处已同国际残疾协会签署一项协议,为埃塞俄比亚东部各营区内的索马里难民提供一项地雷风险教育方案。

52. 最近,按照1999年7月12日秘书长关于联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)的报告(S/1999/779),已要求难民专员办事处担任领导科索沃回中人道主义排雷行动的组成部分的任务,这是由联合国排雷行动处和联合国项目事务厅管理的。

F. 联合国儿童基金会

53. 作为联合国防雷宣传教育的协调中心,儿童基金会在无数国际论坛中担任了积极的角色,并参加了联合国排雷行动处机构间排雷行动评价团。儿童基金会目前正在安哥拉、波斯尼亚和黑塞哥维那柬埔寨、克罗地亚、老挝人民民主共和国和莫桑比克防雷宣传方案和援助受害者方案,并且正在阿尔巴尼亚、危地马拉、科索沃、马其顿、黑山、危地马拉、南苏丹实施几项新方案。

54. 为因应巴尔干半岛南部的危机,儿童基金会继续同联合国其他机关和非政府组织合作执行防雷宣传教育活动,作为区域排雷行动办法的一部分。在科索沃特派团普里什蒂纳排雷行动协调中心的合作下,制订了一项全面防雷宣传教育战略,其目的在提供关于地雷/未爆弹药威胁的资料并将防雷宣传教育纳入其他排雷行动和人道主义活动。作为全面战略的一部分,进行了一项新闻宣传运动,运动期间,通过国际和地方媒体分发了大约一百万份海报和小册子,散播了预防地雷/未爆弹药的宣传。信息儿童基金会编制了一份教员指导和训练袋,并连同非政府组织在难民营内进行了一项“培训训练员”方案。

55. 在同其他执行伙伴的合作下,正在为住在阿尔巴尼亚和科索沃境内处于高风险下的人口和从第三国返回的难民编制防雷宣传课程和材料。另外也正在着手准备将防雷宣传教育纳入正规教育系统和与公共卫生部门合并。

G. 联合国项目事务厅

56. 联合国关于排雷行动的政策确认联合国项目事务厅是联合国系统提供有关综合排雷行动和能力建设的

服务的机关。该厅代表某些联合国机构,包括联合国排雷行动处和开发计划署,执行排雷行动方案,并在总部与这两个机构密切合作,以确保有效拟订方案和及时予以执行。

57. 对这类业务支助的需要日益增加,为此该厅于 1998 年初设立了一个排雷行动股。该股的员额配置现已完成,负责管理该厅在此一高技术领域内的所有活动。排雷行动股目前正在扩大其人员及设备和服务供应者的数据库,以确保拥有尽可能广泛的专门知识和经验网络。

58. 除了同非政府组织和供应商订约外,联合国项目事务厅制订了同各国政府和其他组织合作的必要法律协议,让它们以实物捐助方式给排雷行动方案提供军事和文职人员、设备和服务。该厅作为单一订约来源的能力是符合成本效益的,并提供了一种标准办法,可用来加强世界各地的排雷行动方案。该厅目前正在执行 14 个主要排雷行动方案,或向其提供服务。最近,它被指派为科索沃排雷行动协调中心的执行机构。

H. 世界粮食计划署

59. 世界粮食计划署(粮食计划署)在救济和复原方案范围内参与排雷行动。在柬埔寨,粮食计划署正在同非政府组织和某些选定的政府机构合作进行关于维修农村基础设施和重新安置流离失所者的项目。在安哥拉,道路和桥梁遭到的破坏以及有关运送粮食援助的后勤问题长久以来一直妨碍着粮食计划署的活动,因此构想了一个修复支线道路和相关的排雷问题的特别方案。该项目的直接目的是确保能接触到那些需要人道主义援助的人,并以提供进入市场的机会的方式促进农业生产。但是,由于 1999 年战斗再度爆发,粮食计划署在安哥拉的业务业已暂停。此外,粮食计划署在 1998 年 10 月的联合呼吁中为排雷行动要求的资金尚未落实。粮食计划署正在苏丹南部进行紧急修路工程,以期打开地面走廊,使公路畅通无阻。

I. 世界卫生组织

60. 为支助受地雷影响国家发展可持续和综合地雷受害者援助方案,世界卫生组织(卫生组织)同所有受影响国家的卫生部开始了一项协商进程。为落实 1998 年 9 月在坎帕拉举行的第一次卫生组织区域间关于杀伤人员地雷的一致公共卫生反应讲习班提出的建议已执行了一些活动,以实现卫生组织行动计划中概述的目标。

61. 该计划的第一个目标是加强受地雷影响国家的卫生部的能力,以便更确切评估地雷对健康的后果。卫生组织召开了一次科学会议,以制订标准的、获得国际接受的数据收集工具和方法。开发了两个这类工具,以记录关于致死和非致死地雷伤害事件和发生当时的周围情况的资料。目前正在阿塞拜疆进行关于这些工具的示范点测试。1999 年 3 月,卫生组织同挪威创伤治疗基金会合作,召开了第一个关于送医院前处理地雷伤患的讲习班。

62. 卫生组织作为排雷行动机构间组织协的一名成员,去年一年来参加了大部分联合国排雷行动处的评估团。卫生组织也协助着手马普托后闭会期间程序。与此有关的是,在泛美卫生组织、加拿大和墨西哥之间最近建立的联系之后,也与卫生组织各区域办事处,特别是在非洲和美洲的区域办事处建立了密切联系。

J. 世界银行

63. 审查期间,世界银行在不同程度上参与了五个国家的排雷行动。在克罗地亚,从 1998 年至 1999 年,世界银行资助了两个基础设施维修项目,一个是关于克罗地亚境内的紧急运输的,另一项目则以东斯拉沃尼亚为焦点。在这两个项目中,世界银行都同萨格勒布排雷行动中心保持密切工作关系。

64. 世界银行在波斯尼亚和黑塞哥维那的紧急清除地雷项目于 1999 年中旬结束。这是该银行拟订的第一个排雷项目,帮助设立了一个负责处理清除地雷问题的地方行政当局。世界银行还通过管理一笔加拿大赠款而对在波斯尼亚和黑塞哥维那境内的其他组织的努力作出了贡献,该笔赠款被用来资助为全国大约 7 000 人开办防雷宣传讲课。

65. 在柬埔寨,世界银行于 1999 年资助了一个以修复主要道路为目标的项目,其中包括同当地排雷行动中心协商进行一个地雷调查的组成部分。

66. 在阿塞拜疆的一个社会评估和利害关系者协商进程强调了以下事实:地雷的问题对于重新安置因纳戈尔内卡拉巴赫冲突而成为内部流离失所者的阿泽里人的努力造成了不利的影晌。世界银行开始为一个排雷和防雷宣传体制能力进行准备,1997 年底时,人们商定应由开发计划署主导这一领域的工作。阿塞拜疆重新定居和重建机构方案第一阶段的 5 400 万美元中有 300 万美元用于排雷,50 万美元将从国际开发协会董事会于

1998年6月为一个示范点重建项目核准的2 000万美元的国际开发协会贷款中划拨。

67. 世界银行正在支助在阿富汗的一系列分析/部门研究,作为其观察简述活动的一部分。1999年,通过其冲突后基金赠款设施,世界银行也在向阿富汗排雷行动中心提供资金,使其得以对排雷活动进行一次透彻的社会经济成本效益分析。

四. 政府间和非政府组织

68. 政府间和非政府组织在排雷行动中的作用是不可或缺的。其中一些组织,例如红十字委员会,从一开始就一直积极参与人道主义排雷行动,而其他相对新的行动者,例如日内瓦国际人道主义排雷中心,只是在最近才开始提供技术知识。

A. 日内瓦国际人道主义排雷中心

69. 1998年4月28日,瑞士政府正式成立日内瓦国际人道主义排雷中心,这是一个非盈利性的基金会,目的是协助联合国促进排雷行动的合作和协调努力。

70. 在瑞士联邦技术研究所提供的技术支助下,日内瓦国际人道主义排雷中心代表联合国排雷行动处,继续负责管理排雷行动信息管理系统的开发工作。1999年的重点是,完成系统实地模式的开发工作。在本报告所述期间,对联合国排雷行动处另外提供的支助包括提供三名专家以增援在科索沃的联合国工作人员。

71. 在《渥太华公约》缔约国第一届会议期间,缔约国邀请中心为五个不限成员名额的排雷行动常设专家委员会的工作提供实际支助。这些支助将包括为常设委员会的会议以及其他相关的闭会期间活动提供场所、支助设施和行政管理。

B. 哈洛信托会

72. 在本报告所述期间,哈洛信托会的排雷方案扩大了,与此同时,机械排雷的能力也增强了。导致生产率明显提高并为捐助国节约了费用。危险地区生命支援组织(哈洛组织)始终强调建设当地的能力,目前世界各地共有大约3 000名当地工作人员和20名国际工作人员。

73. 哈洛组织目前在阿布哈兹、阿富汗、非洲东北部、安哥拉、柬埔寨、莫桑比克、纳戈尔诺-卡拉巴赫,最近在科索沃进行排雷项目。1999年6月,哈洛组织代表联合国,在科索沃进行全国范围的调查,在调查中收集

到的数据将存入排雷行动信息管理系统新的世界数据库中。哈洛组织目前还在为科索沃编写完整的手册,发展科索沃的机械排雷能力,并打算在不远的将来,在那里部署700名排雷员和15个机械小组。

C. 国际残疾协会

74. 国际残疾协会早已遍布世界各地。在非洲,莫桑比克的项目中刚刚增加了探雷犬队。他们的人力排雷技术和经验很扎实,可以依赖,已排过雷的地区预计将会增加四倍。1998年全年,由于恢复敌对状态,安哥拉的进展缓慢。在埃塞俄比亚开展的防雷宣传方案在所有比较大的索马里难民营里都进行了宣传,该方案于1998年12月结束。还对乍得进行了一次评估活动,导致制定了第1级调查。1998年9月,国际残疾协会还向塞内加尔的卡萨芒斯地区派出了评估团,并计划在1999年实施一项方案。

75. 国际残疾协会在柬埔寨、老挝人民民主共和国和泰国都很活跃,他们负责进行未爆弹药影响的调查工作。

76. 国际残疾协会在波斯尼亚和黑塞哥维那组织了一个非政府组织。该组织已按照波斯尼亚的法律规定正式注册。自1997年10月以来,该组织已开展了排雷、调查和爆炸物处理工作。最近,在科索沃,联合国排雷行动协调中心任命国际残疾协会为贾科沃地区的主要排雷机构,并根据在波斯尼亚和黑塞哥维那取得的经验,正在实施一种可独立运作的灵活的能力,它已被制定为中长期战略。

D. 国际禁止地雷运动

77. 国际禁止地雷运动(禁雷运动)发起于1992年,目前在世界各地90个国家中有1 400多个组织。在5月份召开的《渥太华公约》缔约国第一届会议期间,禁雷运动发表了《1999年地雷监测报告:实现一个没有地雷的世界》。在该外交会议全体会议开幕时,向各国政府提交了这份长达1 100页的报告。这是一种独特的报告系统,其中载有世界各国在地雷利用、制作、交易、储藏、人道主义排雷和为地雷幸存者提供援助方面的各种资料。在缔约国第一届会议期间,禁雷运动援助受害者工作小组发起了照顾幸存者和幸存者复建准则,并呼吁各国政府在今后10年内,承诺付出30亿美元以支助援助受害者的工作以及重返社会经济活动方案。

78. 继缔约国第一届会议之后,在马普托召开了禁雷运动大会。各成员国聚会一堂,就禁雷运动今后 5 年、直至 2004 年《渥太华公约》第一次审查会议之前的战略方向和活动做出重大决定。在大会上核可的禁雷运动的优先事项包括:促进为排雷行动方案 and 援助受害人综合方案增加资金;促使非国家行动者承诺禁雷。至于《公约》普遍化的问题,会议决定,禁雷运动应继续努力,鼓励没有签字的国家加入公约。

E. 红十字国际委员会

79. 红十字委员会采取行动,帮助战争和国内暴力活动的所有受害者,尽力确保执行限制武装暴力活动的人道主义规则。在受地雷影响的国家中开展活动是红十字委员会活动的核心。1999 年,红十字委员会在阿富汗、安哥拉、阿塞拜疆、柬埔寨、厄立特里亚、埃塞俄比亚、格鲁吉亚、伊拉克、索马里、斯里兰卡、苏丹、塔吉克斯坦、乌干达和津巴布韦支助为因战争而受伤、包括被地雷伤害者提供治疗的设施。支助活动包括,直接支助急救站、医院和手术设施、对进出医疗设施的伤员进行评估,以及训练护士、医生和外科医生治疗因地雷而受伤者。从重建方面来说,红十字委员会在 13 个国家开展 25 个重建方案,这些国家包括:阿富汗、安哥拉、阿塞拜疆、柬埔寨、刚果民主共和国、格鲁吉亚、伊拉克、肯尼亚、卢旺达、斯里兰卡、苏丹、塔吉克斯坦和乌干达。

80. 自 1996 年以来,红十字委员会还在阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那以及克罗地亚执行防雷方案。1998 年,在阿富汗、格鲁吉亚、苏丹和乌干达进行了防雷调查。1999 年初,还在格鲁吉亚和纳戈尔内-卡拉巴赫区域发起了新的防雷宣传方案,宣传活动将持续到年底。最近,红十字委员会与特里萨修女协会合作,在科索沃建立了一个数据收集系统。

F. 挪威人民援助会

81. 挪威人民援助会活跃于世界各地。它是排雷活动领域中主要的非政府组织之一。挪威人民援助会帮助提高了安哥拉的能力,把机械、人工、探雷狗和爆破蒸汽侦测手段包括在内,把它们与即将完成的一般性的第 1 级调查结合在一起。此外,挪威人民援助会一直与开发计划署和国家协调机构密切合作,移交主管能力,使方案本国化。自 1998 年中以来,所有人工排雷小组全部都由本国人组成,外籍管理人员逐渐撤出。莫桑比克的排雷行动方案是挪威人民援助会第一个使管理全部本国

化的方案点。该方案有 500 名雇员,主要活跃于莫桑比克中部的三个省份。在西撒哈拉的工作仅限于为那里的难民执行防雷训练和宣传方案。在那里还进行了一次包括雷场调查在内的评估,但对此并没有采取任何后续行动。

82. 挪威人民援助会也活跃于其他国家,包括柬埔寨、伊拉克北部和老挝人民民主共和国。在 1998 年 7 月至 1999 年 7 月期间,在伊拉克共销毁了 500 个地雷,110 000 平方米的土地排清了地雷;还清除了 400 万平方米土地上的其他 30 000 个未爆弹药。挪威人民援助会于 1992 年开始在柬埔寨进行排雷工作。在过去的 12 个月里,它为那里的排雷行动中心提供了 5 名国际技术顾问。自 1997 年以来,挪威人民援助会一直在老挝人民民主共和国开展一个建设能力方案,有 7 名外籍顾问为老挝未爆弹药方案这个全国性组织提供咨询支助。它们的优先事项是,在三年之内使地方工作人员得到充分训练。为此目的,挪威人民援助会正与开发计划署和儿童基金会密切合作。

83. 在本报告所述期间,挪威人民援助会在波斯尼亚和黑塞哥维那的排雷行动方案有了明显发展。参加的人数增加了一倍,从 100 人增加到 200 人,其中包括设在帕莱的排雷队。这个排雷队是 1999 年 5 月从难民专员办事处那里移交过来的。在本报告所述期间,已经清出了大约 230 000 平方米的土地。

84. 在科索沃地区,挪威人民援助会以一个排雷小组开始进行排雷活动。这个小组由来自波斯尼亚和黑塞哥维那的 32 个人组成,在位于普里什蒂纳的排雷行动协调中心的主持下,该小组协助培训当地的排雷员。最终将成立三个排雷小组,每个小组由 100 名当地工作人员组成。

G. 美国越战退伍军人基金会

85. 美国越战退伍军人基金会作为调查行动中心的管理机构,以及作为调查工作小组的主要成员,在执行全球排雷调查方案方面发挥了重要作用。

86. 在过去的 12 个月里,调查行动中心和联合国排雷行动处密切合作,制定有关调查的文书和方法。在达到一个统一的国际标准,并得到排雷行动处的核证的情况下,调查将允许捐助国把款项分配给人的需要最大的地方,准许国家当局制定以影响最大的区域和地区为重点的国家行动计划,为项目执行者提供排雷行动方案的基线影响数据。

87. 在今后的两年中,预计这项倡议将能提出关于地雷的社会经济影响的高质量调查数据。对一个国家内所有受地雷影响的社区进行访问调查,将能为随后进行的各种排雷行动活动提供一个依据。的确,日内瓦国际人道主义排雷中心已经在排雷行动信息管理系统的实地单元中列入了这份资料,并把它作为第一个组成部分。相当多的捐助国正在为支助这项倡议提供资金。

88. 有两项调查已经开始。另外三个调查正处于计划的最后阶段。在加拿大政府提供资金后,加拿大国际排雷中心已开始对莫桑比克进行第 1 级社会经济影响调查,并已与调查行动中心订立了合同,在也门进行第一个第 1 级社会经济影响调查。合同订立于 1999 年 7 月,调查行动中心又把合同分包给阿富汗排雷规划机构,由后者负责进行调查工作。

89. 联合国排雷行动处、调查行动中心和日内瓦国际人道主义排雷中心共同努力,为第 1 级社会经济影响调查制定一个实地单元。这个单元现已完全并入排雷行动信息管理系统中。

90. 1999 年 8 月,在调查行动中心的指导下,在华盛顿特区举办了一个为期 5 天的第 1 级社会经济影响调查研讨会。训练的重点集中在发展社会经济影响调查的能力方面,这种能力是某些选定的非政府组织有可能作为中心的分包者需要发挥的能力。在这方面,中心还邀请了主要的私营排雷行动顾问参加研讨会,对直接由它指导的主要调查进行资格预审。

五. 国家方案

91. 应该由受影响的国家负起就存在地雷的问题展开行动的主要责任。预期将由国家承担起对任何国家排雷行动方案进行全面协调和管理的义务。联合国系统在有资源可动用的情况下曾应要求协助过受到地雷和未爆弹药的影响国家,帮助它们创造可持续的国家能力,制定和执行任何本国的方案。在联合国排雷行动处的全面协调下,联合国将继续批准这样的请求。

A. 阿富汗

92. 阿富汗仍然是世界上地雷灾害最严重的国家之一。1999 年 5 月,据估计该国仍有 700 平方公里的地方有地雷,在其中大约一半的地方地雷对阿富汗人民的生活造成了重大影响。在联合国向阿富汗提供人道主义援助协调办事处的主持下,阿富汗排雷行动方案在经常

遇到业务和政治挑战的情况下仍继续进行着有成效的活动。尽管联合国在 1998 年 4 月和 6 月期间暂停了在阿富汗南部的活动,后来又在 7 月和 8 月间暂停了在喀布尔活动,排雷行动方案成功地达成了它的年度目标。

93. 在 1998 年里,对 37 平方公里的布雷区和 47 平方公里原作战区进行了调查并立了标记(第 2 级调查),清除了 33.5 平方公里的布雷区和 39.1 平方公里原作战区的地雷。还对现有的排雷队和新的排雷人员举办了培训班,使得发生意外事故的数目急剧减少了,从 1997 年的 62 起减少到了 1998 年的 29 起。此外,通过流动工作队、社区培训和大众新闻媒介的广播向大约 800 000 阿富汗人提供了防雷宣传训练。从 1999 年 1 月至 5 月,对总共 13.7 平方公里的布雷区和 17.7 平方公里原作战区进行了调查并作了标记。自那时以来部署了更多的调查队,并又调查了 215 平方公里的布雷区和 197 平方公里的原作战区。在同一段时期里,清除了 14.4 平方公里布雷区和 16.9 平方公里原作战区的地雷。该方案的全面清除费仍低于每平方公里 0.60 美元。

94. 1998 年,阿富汗排雷行动方案总共收到了 1 900 万美元的捐助,它共需经费 2 350 万美元。从 1997 年的经费中转移过来大约 480 万美元,并收到了 310 万美元的实物捐助。1999 年方案所需经费共计为 2 560 万美元,其中已经得到了 1 110 万美元的认捐和捐助,从 1998 年结转过来 389 万美元。1999 年预计的活动仍短缺 1 060 万美元。

B. 安哥拉

95. 安哥拉大约有 600 至 800 万枚地雷,使它成为了世界上的人均地雷受害者比例最高的国家之一。这一悲惨的状况由于最近安哥拉政府同各游击集团之间再度出现敌对状态而变得更为不利,也对那里的排雷行动方案的进展产生了相应的消极影响。

96. 尽管有当前的种种政治和业务限制,国家排除障碍和爆炸物研究所已经发展了某些重大的能力,它最近成立了业务司、数据库司和一个国家培训中心,向所有在安哥拉从事排雷行动的人员提供服务和便利。一小组支助人员和 300 多名排雷人员目前正在接受训练(那些排雷人员中有 200 人仍部署在五个省份内,并正在进行有限的清除未爆弹药的工作和防雷教育活动)。

97. 但由于 1998 年 12 月战斗再度爆发,该研究所无法在它以往曾经工作过的七个省份内继续它的行动。最终还是撤出了在研究所省一级办事处内工作的国际顾

问,关闭了那些办事处。目前,非政府组织正在进行一些有限度的清除地雷和未爆弹药的工作,主要是在该国的南部和某些沿海省份内。从1998年7月至1999年7月,大约清出了2 800 000平方公里。

98. 尽管有政治和业务方面的限制,人们仍决定保持一个可以满足安哥拉境内人道主义项目的紧急需求的方案。在此范围内,必须强调保护该方案的重要性,因为安哥拉一旦恢复和平就会需要展开全面的排雷行动。

C. 阿塞拜疆

99. 在结束了纳戈尔内卡拉巴赫冲突的敌对状况的四年多之后,地雷的存在继续着阿塞拜疆的重建和复兴的工作。在阿塞拜疆政府请求之后,已指定开发计划署负责提供支助,帮助制定一个国家排雷行动方案。为此目的,1998年联合国项目事务厅发动并执行了一个援助筹备项目,以评估危机的大小,该项目由开发计划署和挪威政府共同经费。还雇用了一名国际顾问,帮助规划、协调和监督正在进行的第1级调查。

100. 其他联合国机构也在阿塞拜疆进行了相关的工作。1998年7月由联合国排雷行动处、开发计划署、卫生组织和秘书处人道主义事务协调事务处和儿童基金会的代表组成的机构间特派团展开了工作,它就如何进一步发展国家排雷行动计划提出了具体建议。非政府组织和政府间组织,例如红十字委员会也积极展开了活动。

101. 在1999年4月间,国家重建和复兴同意了一份成立阿泽里排雷行动国家机构的项目文件。该机构将作为该项目的国家执行机关,它将成为阿塞拜疆所有同地雷和未爆弹药有关的活动的规划、协调、执行和管理工作的焦点。

102. 通过目前在阿塞拜疆进行的各种开发计划署、世界银行、欧洲联盟和难民专员办事处的重建和复兴项目,成功地对大约262平方公里高度优先的地区进行了调查。在非祖利区内标出了共3.2平方公里可能有地雷的地区,并对阿格达姆区内另外17个地点进行了调查。这些调查的结果最终将成为设立国家地雷数据库的基础。由于资源有限因此目前无法展开大规模的排雷行动。

D. 波斯尼亚和黑塞哥维那

103. 自从1995年12月战争结束以来,波斯尼亚和黑塞哥维那境内的地雷和未爆弹药至少已造成86人死

亡,664人重伤。在战后的民事和军事排雷工作中已有20名排雷人员死亡,41名重伤。

104. 波斯尼亚政府当局于1998年7月承担起了联合国排雷行动处转移给它的排雷行动责任。自那时起,开发计划署进行了一个方案,旨在协助当局为国家排雷行动计划负起责任,并把捐助者们提供的财政资源转移给它们。这个方案是通过波斯尼亚和黑塞哥维排雷委员会执行的,预期该机关的援助将会继续下去,虽然规模可能缩小。波斯尼亚和黑塞哥维那的排雷行动已经发展成了多种多样和多方面的工作,涉及国家和国际的商业利益集团、非政府组织、军事机关和体制资源。三个排雷行动中心在国家排雷工作中发挥了主要的作用。这些中心除了别的以外,负责维持国家地雷数据库,建立和保持安全、训练和质量保证标准,举办防雷活动和进行实地调查。

105. 国际私营公司在波斯尼亚和黑塞哥维那也十分活跃,参加了若干合资活动和分包合同的安排。至今这些公司的工作都十分成功,它们带头实施了一个有效的综合办法,综合利用人工排雷、爆炸物探测狗队、和机械地面清理等手段。美国政府继续从这种方式资助商业排雷项目,在得到排雷行动中心的某些协助下,主要为实体的军事人员提供了再训练,使他们达到国际的人道主义排雷标准。同样地,1997-1998年间由欧洲联盟训练和配备的人员现在已经组合成了一个可持续的民事保护单位,具有爆炸物处理和全面清理的能力。这些经过再训练的军事人员至今的工作表现显示出,这一劳动力将演变成为宝贵的当地排雷资产。

106. 三个非政府组织在波斯尼亚和黑塞哥维那积极展开了工作。德国的建立持久和平协进会(HELP)进行了排雷活动,主要是在直接支助欧洲联盟的重建方案。挪威人民援助会对萨拉热窝州产生了重大影响。国际残疾协会于1997年在乌纳萨纳州成立了一个地方非政府组织,目前正在设立其他三个非政府组织,一个在斯普斯卡共和国,两个在联盟内。

107. 儿童基金会和红十字委员会通过地方当局和学校,继续在进行防雷宣传和降低危险的方案,在减少地雷伤亡率方面产生了重大影响。目前正在联合国基金会的资助下,通过开发计划署本身的方案来扩大那些工作。

E. 柬埔寨

108. 审查期间,在联合国支助柬埔寨排雷活动的第三阶段的范围内,柬埔寨排雷行动中心有了重大的变化。

1998年12月成立了质量保证队,队员都接受过内部审计程序和ISO 9000原则的训练。对某些选定的部门进行了审计,并采取了后续行动以处理审计中查明的问题。1999年4月,开发计划署针对财务方面管理不当的指控委托某些人对政府向该中心提供的资金进行了一次特别的审计。后来扩大了审计的范围,把所有向该中心提供的资金都包括了进去,并对制定优先次序的作业程序进行了审查。在编写本报告时那些审查工作仍在进行中。不过已经换了若干名高级国家工作人员和实施了新的财政程序。

109. 最近提高了柬埔寨排雷行动中心的国家数据库能力,它能够扫描地理参照地图和空中照片。这是确定布雷地区相对于某些地貌特征的精确位置方面一个非常有用的工具。爆炸物的销毁数据和提高对地雷/未爆弹药的认识的活动现在已经输入了数据库,后来美国政府又提供了1970至1973年间的轰炸数据。

110. 在1998年8月至1999年3月期间,标记队已经在154 869米布雷区周边立了标志,并清出了229 785平方米的通道。各队还发现和销毁了1 018枚杀伤人员地雷、23枚反坦克地雷、246件未爆弹药。成立了67个标准的和3个缩小(发展)的排雷队,在各地总共部署了2 578名排雷人员。爆炸物处理队从202个增加到了25个,并加强了排雷单位的管理和任务分派系统。从1998年8月至1999年6月,12个地雷/地雷和未爆弹药宣传队通过正式的介绍说明、家庭和实地访问,估计对347 000人作了宣传。还筹备了一项知识/态度/实践调查,以衡量防雷安理会活动的效果,这项工作配合更多的大众媒体活动,将在1999年底时提出结果。于1999年7月中旬向贡布部署了八个第1级调查队。调查人力预期将扩大到64个分队,并将从加拿大国际开发署得到更多的资金。柬埔寨排雷行动中心目前拥有20支经过探雷训练的狗和狗的管理人员。预期在1999年第四季内探雷狗队将准备就绪,供部署。

111. 对两架芬兰的RA-140排雷装置进行的测试显示,可以用它们清理地面,以便进行人工排雷。这是对现有能力的一项重大改进,因为柬埔寨排雷人员多达70%的时间都花在检查地雷拉发线和清除植被。1998年10月在贡布首次使用了该排雷装置,自那时以后向柬埔寨地雷问题最严重的省份,班迭棉则部署了该装置。

112. 管制局的工作包括登记排雷组织、发给个人证明书、发给场地许可证和监督地雷立法和清除标准的遵守情况等,它的经费已经得到了欧洲联盟的核准,用来购

买办公室设备和作为以后六个月的业务费。正在编制一个三年计划,以确保可以得到更多的经费来维持该管制局。

F. 乍得

113. 乍得目前的排雷行动方案是由开发计划署支助的,它包括一个设在恩贾梅纳的国家排雷行动中心,一个设在法亚-拉若的区域排雷中心和设在巴尔达伊的防雷宣传单位。项目厅已经订约雇用了五名工作人员提供技术顾问,包括一名联合国自愿人员。

114. 在恩贾梅纳成立了一间国家排雷学校,学校有20指导人员、40行政人员,已经训练了80排雷人员。在该国的若干地区已经展开了当地防雷宣传运动,就如何为防雷宣传和援助受害者的问题制定全面战略同儿童基金会进行了一些合作。第1级调查已经得到了支助和经费,并已经进行了事先规划工作。目前还分别在日内瓦人道主义排雷国际中心、多伦多大学和开发计划署的协助下,开发地雷数据库和排雷行动网址。从若干国家为乍得排雷行动方案筹募了资源,包括从加拿大、德国、意大利和日本。正在就额外的财政支助同阿拉伯利比亚民众国进行讨论。

G. 克罗地亚

115. 克罗地亚政府于1998年2月成立了排雷行动中心后,联合国克罗地亚排雷行动中心把1998年7月至12月这段时间用来协助该国家机关征聘工作人员和进行发展。1999年1月1日,克罗地亚排雷行动中心开始作业,而同时联合国排雷行动中心则更改名称以更好地反映它的新任务:联合国克罗地亚排雷行动援助方案。除了全面的方案办公室和法律 and 财政部门外,该中心还设有相关部门负责维持地雷信息数据库、第2级调查、项目和规划、和质量保证等事项。除了联合国排雷行动援助方案的20名雇员外,该中心还有59名克罗地亚政府工作人员。

116. 联合国援助方案在取得更多的排雷机械和探雷狗供克罗地亚使用方面发挥了重要作用。在此范围内,并在项目厅的支助下,援助方案的技术顾问不仅充当了质量保证和调查工作的指导人员,并且还以现有的设备展开了活动。已鼓励各排雷组织在克罗地亚展开工作,通常是以与新成立的当地公司进行合资活动的方式,这样做又提高了进行的工作的全面标准。自1998年7月以来,已经成功地清除了1 700万平方公里地方的地雷。

与克罗地亚排雷行动中心一道,援助方案确定并制定了由捐助者资助的项目。最近得到经费的其他项目包括为地雷意外事件发展可持续的数据收集方案,展开了若干防雷宣传方案和组织了克罗地亚地雷受害者协会。欧洲联盟资助了一个西欧联盟排雷援助团前往克罗地亚工作,从1999年5月开始为期一年。九名技术专家与援助方案一道工作,加强对克罗地亚排雷行动中心的支助,并为欧洲联盟国家提供更多方案援助提供管道。虽然仍在联合国排雷行动处的管理之下,目前正在讨论把这个已充分发展的方案转交给开发计划署。

H. 伊拉克

117. 过去一年里伊拉克境内的排雷行动方案取得了显著进展。在开始作业的18个月里,该项目已经能够利用人工方法和在探雷狗的帮助下开始进行清除行动了;已经能够着手开发高质量的测绘和数据库系统;和支助成立一个当地的调查队和10个清除队。

118. 通过项目厅提供的支助,在过去六个月里生产力提高了三倍,清除了100多万平方米面积的地雷。在今年年底以前将完成第1级调查,并已经实际上进行了第2级调查,使布雷区减少了100多万平方公里。至今,在方案14月的实地作业期间没有发生一起排雷意外事件。对地雷受害者的支助包括成立了三个修复中心,为3965名病患进行了治疗、量度和装配,为病患提供了941件义肢。通过短期征聘若干助理监督人员开始了同其他项目和方案交流经验的过程。排雷行动方案是区域内最大的雇主,有1000多名国家工作人员。正在试图使伊拉克当局提高所有层面上的参与:同伊拉克北部两个省份的地方当局就设立一个区域排雷办事处进行了讨论,并提倡在伊拉克发展一个排雷委员会。

119. 方案的业务费用已经大约从最初阶段的每平方米19美元减少到每平方米3美元。预期在拥有更多探雷狗和机械排雷设备因而使生产力提高之后费用还会进一步降低。

120. 国内不确定的治安情况使得规划和执行工作变得比较复杂。项目面临的其他限制反映出它没有能力进行长期规划,而这又是以六个月为一个筹资期所造成的结果。作为一个暂时措施,该方案已经为未来两年制定了一个整体战略,以发展可持续国内排雷行动能力为焦点。

I. 南斯拉夫联盟共和国科索沃

121. 根据安全理事会1999年6月10日第1244(1999)号决议,科索沃特派团通过联合国排雷行动处和联合国项目事务厅正在积极为科索沃发展一个综合的排雷行动方案。该方案的优先事项是在普里什蒂纳设立一个排雷行动协调中心,作为地雷/未爆弹药的焦点。排雷行动协调中心现在已经完全进入作业,它除了别的以外负责规划和协调与地雷/未爆弹药有关的活动、信息管理、制定技术和安全标准、保证质量和调集资源。

122. 从1999年6月到8月31日,科索沃大约有232人被地雷和未爆弹药炸伤或炸死,伤亡率比以前报告的高得多,与发生类似紧急情况的地方,譬如阿富汗和柬埔寨的伤亡率相近。

123. 排雷行动协调中心与其他排雷行动伙伴密切合作,已开始制定科索沃排雷行动计划,该计划分成三个阶段。初步阶段采取的活动包括对地雷/未爆弹药的威胁迅速作出评估,并向难民和内部流离失所者提供防雷训练。核查和调查工作将在第二个紧急阶段进行,同时还将进行爆炸物处理工作、清除作战区和市区的未爆弹药/地雷,和发展援助受害者的能力。最后的巩固阶段将集中注意那些可以在冬天和以后继续进行的排雷行动。最后阶段里特别重要的将是设立体制安排,以拟订需要采取的中期和长期排雷行动。

124. 作为科索沃特派团排雷行动方案的一部分,公布了一个紧急阶段地雷/未爆弹药认识教育作业计划,并编制了一份战略文件,其中涉及到作业计划的执行方式。儿童基金会、红十字委员会、地雷咨询小组和援外社国际协会和其他的非政府组织是科索沃地雷认识教育的主要执行伙伴。在排雷行动协调中心和红十字委员会的支持下,卫生组织成立了一个全面的地雷伤害侦测系统,目的在收集科索沃境内地雷/未爆弹药造成的死伤情况的数据。作为这项努力的一部分,国际残疾协会同卫生组织和当地的医院合作,在普里什蒂纳设立了一个修复中心,治疗地雷的受害者。

125. 关于地雷调查,定立标记和清除活动,若干非政府组织和商业公司十分活跃,包括挪威人民援助会、地雷咨询小组、国际残疾协会、哈洛信托会、建立持久和平协进会、Ronco公司、Bactec公司和地雷技术公司,在大多数情况下,这些活动是由捐助国政府和联合国机构提供资金的;但在许多情况下,资金并没有保证能支付紧急阶段活动的全部费用。必须获得额外的资金以确保

实地行动的持续性。通过协助排雷行动自愿信托基金,对排雷行动方案已经认捐或花费了总共 5 252 930.39 美元。

126. 在一个由排雷行动协调中心管理的过程里,把复员战士当作了可以成为当地排雷人员的可能人选。预计将需要由当地训练的排雷人员来满足中期和长期的需要,因此科索沃必须要具备本国的能力。若干非政府组织和商业公司,例如丹麦教会援助会和 Bactec 公司已经收到了推行这项培训倡议的资金。

J. 老挝人民民主共和国

127. 老挝人民民主共和国全国未爆弹药方案(老挝未爆弹药方案)继续在扩大它的排雷和未爆弹药活动。它现在已在 15 个存在未爆弹药问题的省份中的 9 个省份里全面展开了活动。此外,老挝未爆弹药方案最近收到了美国轰炸数据记录的详细资料,结果证明这是一个很宝贵的培训工具。在未来几个月里预期将会收到关于美国轰炸机的攻击、使用的杀虫剂和已汇编好的地面战争数据库等方面的更多资料。

128. 老挝未爆弹药方案还有一间中央培训学校,它得到了一整套美国军事援助的支助,这项援助将在 1999 年 9 月以前把教学的责任完全移交给老挝的工作人员。在各省里,若干执行伙伴机构和非政府组织提供了培训和意见,它们包括排雷咨询小组、国际残疾协会、挪威人民援助会、Gerbera 公司、比利时未爆弹药处理队和澳大利亚世界展望组织。老挝全国未爆弹药方案以各种方式展开行动以满足社区的种种需要。报告期间,排雷队清除了 3 860 000 平方米的优先地区,销毁了 77 000 枚未爆弹药和地雷。不幸的是,1999 年头几个月里的排雷伤亡人数与 1998 年同期相比增加了。这项增加反映出除了别的以外,报告机制改进了,进入新地区的压力提高了。关于社区宣传活动,大约访问了 548 个乡村,估计接触到了 150 000 人。

129. 老挝未爆弹药方案的年度作业费大约为 1 500 万美元。老挝未爆弹药方案的全面目标仍是建立可持续的全国地雷清除能力;但是,由于短缺捐助者的支助,该方案的状况仍很不确定。

K. 莫桑比克

130. 自 1998 年 7 月以来,开发计划署就在支助莫桑比克政府改组它的全国地雷清除委员会,以期改进它协调排雷行动的能力。通过项目厅,借调了技术和法律顾问

以确保照顾到法律方面的问题,以及确保能查明国际上最优良的排雷做法。开发计划署同地雷清除委员会密切合作,审查了各项商业排雷合同,以确保挑选过程是透明的,并能以具有成本效益的方式执行各项极有时间性的任务。在 1998 年 11 月,向各作业者、捐助者和联合国机构提出了新的地雷清除委员会草案;七个月后,新的体制模式获得通过,成为了法律。

131. 开发计划署还协调了对国家执行加速排雷方案提供的各项财政和技术援助,该方案是莫桑比克南部主要的排雷行动者。该方案雇用了大约 500 人,他们几乎全是莫桑比克人,该方案经常配合当地条件,综合使用人工、探雷狗和机械技术。加速排雷方案的年度预算大约为 400 万美元。

132. 儿童基金会是防雷宣传活动和地雷受害者援助活动的领头机构。同某些选定的非政府组织合作,儿童基金会积极促进受严重影响的地区的人民对防雷的认识,把伤亡率从每月 50 起意外事件降低到目前的 10 起。儿童基金会还同若干选定的非政府组织合作,培训当地工作人员,和购买当地制造和调整义肢所用的设备和机械。

L. 尼加拉瓜

133. 尼加拉瓜是中美洲国家里地雷问题最严重的国家,据估计该国境内有 70 000 多枚地雷。认识到这一危机将会带来的影响,尼加拉瓜于 1990 年发展了国家能力。自 1996 年以来,国家排雷行动方案得到了各种组织的支持,包括美洲国家组织和美洲防务委员会,该方案在实地清除地雷、竖立地雷标记和防止危险等方面取得了重大进展。

134. 1998 年较晚时,米奇飓风和它造成的水灾使该国蒙受了重大损失,并使尼加拉瓜的地雷问题变得更为严重,在极端的天气状况下,把已受干扰的地雷冲到原来没有地雷的农业地区。而且,在完成广泛而费钱的清除地雷工作之前无法展开迫切需要进行的重建工作,以恢复受影响地区内的正常社会经济活动。

135. 联合国排雷行动处对尼加拉瓜总统要求援助的表示作出了回应,它于 1998 年 11 月对尼加拉瓜的情况作了评估,并提议执行一个短期排雷援助项目。该项目的目的在于增加该国探测和清除地雷的能力,以保证被毁桥梁四周的重建区内没有地雷。

136. 从 1999 年 5 月到 7 月底,联合国排雷行动处项目清除了从马那瓜到洪都拉斯的主要北上公路的北部地段的四座被毁桥梁四周的 527 000 多平方米地方的地雷。

M. 索马里

137. 在 1999 年上半年,索马里的排雷行动集中在该国的西北部,据估计那里的布雷密度最高。索马里布劳地区被认为是排雷的优先地区,因为它地位中央,而且同该国其余地方有密切的贸易关系。大约将清出 184 000 平方米,以便进入该地区,在布劳以南 20 公里的耶罗威地方,有 100 000 多名流离失所者等着返回他们的家园。预期这些清除活动将一直继续到 1999 年最后一季。很难确定索马里西北部地雷的危机的确切范围,因为还没有完成第 1 级的调查过程。

138. 由一名项目管理员、一名业务管理员和一名医疗专业人员组成的初步工作队在布劳展开了征聘和训练 64 名排雷人员的工作。但由于治安情况不断恶化,于 1999 年 6 月撤出那第一个工作队,直到 7 月中才再度展开工作。

139. 有若干非政府组织在索马里积极活动。由丹麦政府资助的丹麦排雷小组自 1999 年 1 月以来就一直在进行活动,预计它将在加尔布里德地区内展开排雷行动。哈洛信托会在越战退伍军人协会和美国国务院的支助下,将于 1999 年 8 月在奥代地区展开行动,将清除那里的地雷以便安置内部流离失所者和埃塞俄比亚难民。Sankt Barbara 基金会在德国的资助下正在计划进行一项探测任务,还将进行小规模的反雷宣传活动和展开建立当地能力的活动。援外社正在进行反雷宣传方面的工作。改善协调和体制机制将对许多在索马里西北部参与排雷活动的组织带来好处。执行集中控制的数据收集和管理活动将有助于最终把那些责任转移给各地方当局。

N. 斯里兰卡

140. 根据斯里兰卡政府提出的要求,开发计划署协助了各项国家工作,以解决贾夫纳半岛地雷和未爆弹药的问题,那个问题继续威胁着重新安置的工作。在此范围内,北部复兴和重新安置局将是负责协调该区域内排雷行动的国家机构,而项目厅则仍然是开发计划署的执行机构。

141. 全面排雷行动是在贾夫纳复兴和重新安置方案这个试验项目的框架内制定的。该方案的排雷行动部分有两个立即要达到的目标:减少贾夫纳半岛与地雷和未爆弹药有关的伤亡数目以及把经过地雷调查和清除好的土地还给社区从事生产用途。人们希望在项目时期结束以前能发展出当地的体制能力,以便在其他受地雷影响的地区里重复那些活动。

142. 澳大利亚和荷兰政府至今已捐助了 50 多万美元,预期一旦进行了第 2 级调查,将会得到更多分担费用的款项。

六. 吸取的经验教训:科索沃

143. 自从一年前制订联合国排雷行动政策和成立联合国排雷行动处以来,联合国已启动了许多排雷行动援助方案。不过,科索沃排雷行动方案是作为对一场人道主义危机的紧急反应而研拟的唯一方案。因此,它已为今后类似的情况提供了若干有用的经验教训。

144. 科索沃特派团十分独特,因为根据以前在波斯尼亚和黑塞哥维那的经验和利用世界各地的现行经验,排雷行动处在设立普里什蒂纳排雷行动中心时决定集中力量进行协调工作,普里什蒂纳排雷中心以后被改名为排雷行动协调中心。该排雷行动协调中心决定放弃实施活动而着重于全球的协调、规划和选定优先目标等问题,它因此能够利用到在科索沃境内作业的各排雷行动伙伴的优势。譬如由各联合国机构致力于促进建立国际共识和改进核心协调职能,同时由非政府组织和商业公司发挥其已被证明的灵活性,进行实地活动。

145. 科索沃非常独特也是因为联合国项目事务厅很早就在那里发挥了作用,实施紧急方案。在科索沃,项目厅作为联合国系统的服务提供单位,从一开始就被赋予在维持和平框架下代表联合国排雷行动处为联合国执行排雷行动方案的努力负责,这对项目厅来说还是首例。项目厅在科索沃发挥的一贯和稳定作用最终将确保国别方案职责平衡地从应急过渡到长期的发展,并应在联合国今后的排雷行动方案中再次发挥这种作用。

146. 科索沃经验还表明,紧急应变准备对于在发生紧急状况时确保能作出及时和统一的排雷行动反应是必不可少的。在这方面,必须认识到,科索沃境内早期排雷努力得到加强是因为以前部署在波斯尼亚和黑塞哥维那境内的设施距离很近,和因为捐助方、特别是联合王国等提供了应急资源,使得排雷行动能够在该紧急状况的

初期阶段建立起初期协调能力。鉴于今后的排雷紧急行动不一定能受益于这种及时的、可获性,应当建立一种备用的机构间评估能力,以便立即确定任何可能需要进行的紧急防雷宣传活动的程度和性质。确实,不应低估在一场潜在紧急状况最初时期出现联合国的存在的重要性。如科索沃的例子所示,联合国早期参加决策过程使它能有机会更好地拟订所有排雷行动有关伙伴之间的协调和确定优先事项的政策。

147. 从理想角度来说,这种评估能力应当包括各执行机构(联合国、红十字委员会、非政府组织)和捐助国政府的代表,确保采取协调一致的方法和立即展开后续行动。建立受过训练的排雷行动信息管理系统数据库操作人员队伍、地雷/未爆弹药宣传员/培训待命能力以便能够执行紧急防雷宣传方案的各构成部分,也将十分有价值。科索沃的经验显示,在寻找防雷宣传员和将他们派赴实地方面花费时间过多。紧急应急能力还应要求供应充分的防雷宣传材料、培训手册和课程,并应能够迅速适应紧急需求。关于援助受害者,人们认识到,地雷事故报告是重要的消息来源,有助于确定排雷行动和防雷宣传活动的优先次序。改善紧急应变能力应考虑到在排雷行动信息管理系统的基础上建立一个地雷伤害监测系统。

148. 排雷行动信息管理系统首次在科索沃使用,事实证明它在支助适当的监测、规划和方案实施方面能发挥非常宝贵的作用。它能够核对和传播从各不同来源收集来的有关信息,再加上具备地理信息系统能力,因而大大地增进了现有的信息管理的能力。同样重要的是,排雷行动协调中心从一开始就提供了排雷行动信息管理系统的地面单元,这一数据库得到参与科索沃排雷行动的所有主要机构的使用,包括驻科部队和各非政府组织。这种在一个联合国排雷行动协调中心的协调之下采用标准化的信息收集技术在该领域开展的国际协作有着特别重要的意义,在今后的紧急排雷行动方案中应当予以鼓励。

149. 科索沃境内紧急排雷行动的成功启动表明,有了必要的政治意志和必要的资源,国际社会是可以建立和运用有效的迅速反应能力的。在这方面,人们注意到并赞赏个别捐助方在自愿信托基金之外立即部署了进一步的资源。但是,目前的某些限制使联合国有关机构不能理所当然地认为具备这些条件。虽然人们理解,支持维持和任务的排雷行动将由摊派经费供资,而支助人道主义任务的排雷行动则将由自愿捐款供资,但联合国在所有

情况下都应当有可能采用被人们认为最合适和最有效之执行方式。捐助方也应认识到,指定用于具体方案的自愿捐款会不小心阻碍到联合国排雷行动处应付意外紧急状况和供资不足的人道主义优先方案的努力。如科索沃的例子所示,不应低估以更灵活和及时的方式支配资金所能带来的好处。不过人们也认识到,在执行这种灵活性之前必须改进捐助方获得信息和捐助方进行协调的机制。应捐助方的要求,排雷行动处正在努力进一步研拟报告格式。

七. 资源调集

150. 尽管人们对世界各地地雷危机的关心程度仍然很高,但捐助国政府和捐助方机构所提供的人道主义和发展援助的关注焦点往往被拉向许多方向。每场新的人道主义危机都不可避免地将世界的注意力和资源从其它同样重要的事业中拉开。

151. 尽管有这种状况,各捐助国政府和慈善机构都对地雷危机作出了慷慨反应。在《渥太华公约》缔约国第一届会议提交的数字表明,至今世界各地用于排雷行动的资金约为 5 亿美元。尽管这些资金使人们在过去三年至五年时间里取得了巨大进展,但仍有许多工作要做。事实上,必须在中期上保持对拯救生命和控制恐怖两方面所作的投入,以有效地扭转这一持续悲剧的势头。

152. 只有已被要求为支助排雷行动的许多方面,包括排雷、防雷教育、受害者援助、以及宣传工作等提供急需的资源的那些捐助国政府和供资机构作出承诺,才能保持住这种人道主义投入。

153. 资源调集是联合国同地雷祸害斗争的支柱活动之一。联合国排雷行动处以协调中心的身份,协调和推动着联合国系统内排雷行动资源的调集工作。这一工作要求联合国各机构和机关,包括开发计划署、联合国项目事务厅、儿童基金会和卫生组织,以共同的远见卓识做出集体努力,这些机构都同联合国排雷行动处一道研拟了需要捐助方持续支助的排雷行动项目和方案。

154. 联合国分享资料和筹集资源的主要工具之一是与排雷有关的项目组合报告。该文件由联合国排雷行动处每年编写,说明在联合国各部门和机构主持下执行的现有和新的排雷项目的最新全球状况。最近为 1999 年 4 月至 2000 年 4 月期间编写的组合报告载列了 20 个国家内排雷项目的资料,以及关于监测地雷威胁和评价防

雷宣传、援助地雷受害者和排雷技术等专题方案的各种全球方案的资料,向各国常驻联合国代表团以及其它有关组织提出了该组合报告,供它们同各国首都协商如何向联合国方案直接供资的问题。

155. 除了调集资源,联合国还正在开发一个排雷行动投资数据库。排雷行动支助小组成员国政府已吁请联合国排雷行动处开发一个电子远程存取系统,以使捐助方从中能够获取和下载关于他们如何支配排雷资金的资料和财务数据:资金投入了哪些有雷患的国家、用于什么具体方案类别(例如防雷宣传或排雷)、以及经过了哪些供资渠道(双边援助、联合国信托基金、或非政府组织)。人们希望,将在排雷行动处网址上提供的这一强有力的工具将有利于改善政策制订和对话,并便于更好地规划如何将资源用于解决各种优先问题。

156. 关于联合国排雷行动处在联合国协助排雷行动自愿信托基金内所管理的资源,捐助方将注意到在捐款情况报告方面有了大幅度改善。1999年加强了关于将资金用于联合国单位和非政府组织的法律文书,并改进了资金利用情况的监测制度。这些努力将在2000年及以后得出成果。

157. 联合国排雷行动处将继续宣传排雷行动应在捐助国政府的人道主义目标清单上继续保持高度优先位置的信念,强化中期持续投资的必要性,并确切地表明现有的质量管理工具将如何增进联合国系统内排雷行动的协调工作。

注

¹ APLC/MSP.1/1999/1。

² CCW/CONF.I/16 (Part I), 附件B。

³ CCW/CONF.I/16 (Part I)。

附件

协助排雷行动自愿信托基金

A. 截至 1999 年 10 月 7 日按捐助方开列的捐款总额
(美元)

捐助方	支付额	认缴额	共计
会员国和具观察员身份的国家			
安道尔	10 000.00	-	10 000.00
奥地利	258 348.24	-	258 348.24
澳大利亚	757 257.36	250 000.00	1 007 257.36
比利时	1 819 746.26	-	1 819 746.26
巴西	3 000.00	-	3 000.00
柬埔寨	1 000.00	-	1 000.00
加拿大	2 441 952.79	-	2 441 952.79
克罗地亚	100 000.00	-	100 000.00
中国	1 000.00	-	1 000.00
捷克共和国	22 500.00	-	22 500.00
丹麦	5 158 710.70	-	5 158 710.70
芬兰	232 022.75	100 000.00	332 022.75
法国	721 021.90	-	721 021.90
德国	2 056 924.46	-	2 056 924.46
希腊	80 000.00	-	80 000.00
罗马教廷	4 000.00	-	4 000.00
冰岛	10 000.00	-	10 000.00
印度尼西亚	40 000.00	-	40 000.00
爱尔兰	1 070 341.10	-	1 070 341.10
以色列	98 000.00	-	98 000.00
意大利	1 205 283.95	554 139.42	1 759 423.37
日本	10 162 060.00	-	10 162 060.00
韩国	350 000.00	-	350 000.00
列支敦士登	47 656.20	-	47 656.20
卢森堡	352 753.98	-	352 753.98
马耳他	1 952.00	-	1 952.00
毛里求斯	10 000.00	-	10 000.00
摩纳哥	41 629.00	-	41 629.00
纳米比亚	500.00	-	500.00
荷兰	513 294.32	-	513 294.32
新西兰	462 750.00	-	462 750.00
挪威	4 328 057.78	-	4 328 057.78

捐助方	支付额	认捐额	共计
葡萄牙	150 000.00	-	150 000.00
沙特阿拉伯	50 000.00	-	50 000.00
斯洛伐克	10 000.00	-	10 000.00
西班牙	1 230 973.21	105 000.00	1 335 973.21
瑞典	1 514 954.47	-	1 514 954.47
瑞士	3 482 698.04	345 000.00	3 827 698.04
大不列颠及北爱尔兰联合王国	2 198 862.57	-	2 198 862.57
美利坚合众国	2 200 000.00	477 500.00	2 677 500.00
小计	43 199 251.08	1 831 639.42	45 030 890.50
其它来源			
欧洲联盟	9 709 767.60	5 515 000.00	15 224 767.60
粮农组织	-	-	-
开发计划署	-	-	-
儿童基金会	-	-	-
个人	6 596.08	-	6 596.08
小计	9 716 363.68	5 515 000.00	15 231 363.68
共计	52 915 614.76	7 346 639.42	60 262 254.18

B. 截至 1999 年 10 月 7 日按专款开列的捐款总额
(美元)

专款	支付额	认捐额	共计
方案			
阿富汗	1 262 190.02	-	1 262 190.02
安哥拉	7 936 204.38	250 000.00	8 186 204.38
阿塞拜疆	500 000.00	-	500 000.00
波斯尼亚和黑塞哥维那	9 802 933.40	345 000.00	10 147 933.40
柬埔寨	650 000.00	-	650 000.00
乍得	400 000.00	-	400 000.00
克罗地亚	4 529 252.38	1 350 000.00	5 879 252.38
埃塞俄比亚	25 000.00	-	25 000.00
危地马拉	200 000.00	-	200 000.00
老挝人民民主共和国	450 000.00	250 000.00	700 000.00
莫桑比克	4 434 561.37	605 000.00	5 039 561.37
尼加拉瓜	475 000.00	52 500.00	527 500.00
索马里	324 000.00	120 000.00	444 000.00
苏丹	199 442.00	-	199 442.00
塔吉克斯坦	375 000.00	215 000.00	590 000.00
泰国	400 000.00	-	400 000.00
南斯拉夫(科索沃)	1 627 430.39	3 505 000.00	5 132 430.39
也门	1 627 832.21	-	1 627 832.21
方案小计	35 218 846.14	6 692 500.00	41 911 346.14
会议			
1995 年 7 月,日内瓦	780 027.19	-	780 027.19
1996 年 7 月,哥本哈根	382 000.00	-	382 000.00
1997 年 3 月,东京	155 447.00	-	155 447.00
会议小计	1 317 474.19	-	1 317 474.19
多国研究	386 967.21	-	386 967.21
安全手册	100 000.00	-	100 000.00
项目小计	486 967.21	-	486 967.21
亚太华公约	393 626.52	-	393 626.52
总部协调	5 171 129.09	-	5 171 129.09
紧急情况	120 500.00	-	120 500.00
专款共计	42 708 543.15	6 692 500.00	49 401 043.15
未指定用途款 (有待确定)	9 840 276.61 366 795.00	654 139.42 -	10 494 416.03 366 795.00
共计	52 915 614.76	7 346 639.42	60 262 254.18