



大会 经济及社会理事会

Distr.: General
18 October 1999
Chinese
Original: English

大会

第五十四届会议

议程项目 20(a)

加强联合国人道主义和救灾援助

包括特别经济援助的协调

经济及社会理事会

1999 年实质性会议

1999 年 7 月 5 日至 30 日,日内瓦

议程项目 5

特别经济、人道主义和救灾援助

加强联合国紧急人道主义援助的协调

秘书长的报告

增编

一. 引言

1. 秘书长 1999 年 6 月 15 日关于加强联合国紧急人道主义援助的协调的报告(A/54/154)的这份增篇提供了与联合国人员和人道主义人员的安全和保障有关的最新资料,并部分回应了大会 1998 年 12 月 7 日第 53/87 号决议。秘书长考虑到各国政府、机构间常设委员会、联合国安全事务协调员和其他有关行动者的意见,将为大会第五十五届会议提供关于尊重联合国和各专门机构与有关组织官员的特权及豁免——包括人道主义人员的安全和保障及联合国人员的保护——以及为改善这一情况而采取的措施的全面报告。

二. 联合国人员和人道主义人员的安全和保障

2. 联合国人员的安全和保障仍旧是至为重要的事项,也是秘书长和联合国各机构、方案和基金的执行首长关切的事项。在联合国人员运作的许多地区,工作人员每天都遇见杀害、非法逮捕、拘留、骚扰和偷盗车辆的事件。1999 年 1 月 1 日至 10 月 15 日期间,12 名服

务联合国的工作人员失去了他们的生命,在东帝汶的另两名工作人员仍然下落不明。12 名工作人员在布隆迪、哥伦比亚、东帝汶、伊拉克、牙买加、科索沃、塞拉利昂、索马里和乌兹别克斯坦失去了他们的生命。八名是被枪杀,一名被刺死,一名因炸弹爆炸丧生。此外,1998 年 12 月 26 日和 1999 年 1 月 2 日,两架联合国飞机在安哥拉坠毁,23 名为联合国工作或与联合国一起工作的乘客和机组人员失去了他们的生命。到今天为止,还未从现场运回遗体,虽然从飞机残骸来看可以假设已经无人生还。虽然坠毁的原因不明,联合国安哥拉核查团(联安核查团)在这一紧急情况下为抵达现场而遭到的困难和拖延是无法令人接受的。特别是,1998 年是人道主义人员的保障严重恶化的时期。同样在这一年内,世界粮食计划署的 12 名人员在执行任务时失去了生命。

3. 除了上述联合国人道主义人员面临的危险和牺牲外,工作人员也受到拘留和逮捕。联合国难民事务高级专员办事处的 Vincent Cochtel 在俄罗斯联邦的一个共和国被武装份子劫持了 11 个月左右之后,终获释放。在 1998 年 12 月 12 日回到了日内瓦。1999 年 8 月 4 日在

1998年12月12日回到了日内瓦。1999年8月4日在塞拉利昂,一群维持和平人员、联合国军事观察员、援助工作者和记者被前叛军劫持。经过国际和国家持续施压后,全部人员在1999年8月10日获得释放。

4. 在许多国家联合国人员和人道主义人员遭到杀害的事件以及工作人员所面临的绑架和拘留危险,都反映出缺乏对这些执行联合国中立公正工作的人员应有的尊重。从前所认为的联合国旗帜能够给予的保护已经不是到处行得通。对联合国人员的威胁妨碍了人道主义组织接触到弱势人口和执行联合国方案的自由。结果是这些人的弱势更为增加。因为联合国方案没有保障而产生后果的一个很好的例子是在安哥拉,由于人道主义人员发生几起丧生事件后继续缺乏适当的安全保障,使得该国几达70%的地区限制进入,结果该国人口中有大约300万人的人道主义情况无法得到评价,也无法加以解决。

5. 在1999年8月30日东帝汶投票之后发生的广泛暴乱期间,在武装民兵团体包围了联合国大院的威胁性行动之后,尤其是为联合国工作的东帝汶人受到武装团体严重威胁其生命后,必须将非从事基本必要工作的工作人员从东帝汶迁走。相信同样的民兵团体也谋杀了联合国一名工作人员和造成两名其他工作人员失踪。结果是联合国无法进行工作,必须困守在其场部内。在联合国人员离开后,相信同样的民兵人员也洗劫了帝力联合国大院的部分场所。东帝汶的危机反映出联合国日益需要更多的外来保护,保障其更容易受到本国武装份子的压力、威胁和实际上受其袭击的本国工作人员。联合国为此已将数名本国工作人员及其家属迁出东帝汶。

三. 为加强保护联合国人员和人道主义人员而采取的措施

6. 联合国已采取几个步骤处理其外地工作人员所面临的越来越不安全的问题。这些步骤包括建立训练机制、大会通过决议和执行国际文书等。令人遗憾的是,这些步骤仍然不足以提供想要做到的保护,这主要是因为武装份子对联合国人员缺乏尊重,同时也是由于缺乏资源所致。

7. 按照行政协调委员会1998年3月26日的决定设立的联合国系统人员安全信托基金除其他外,提供了保

障基金,并强调管理训练和心理压力辅导。

8. 截至1999年9月21日,信托基金已收到日本、摩纳哥、挪威和塞内加尔政府的捐款。信托基金帮助联合国安全事务协调员办事处的一个流动训练小组成功地训练了1300名工作人员理解安全问题。大会第53/87号决议重申了这项活动的必要性。这些训练活动具体针对特定的官员、安全管理小组和监护人员。所有的工作人员都将接受提高对个人保障的认识的训练。此外,有些组织,包括世界粮食计划署在内,已经定出其本身的训练,补充联合国安全事务协调员进行的训练,后者针对的是每一组织的具体业务需要。但是,信托基金到目前为止所收到的捐助只足以支付14各工作地点工作人员的需要,还需要500万美元训练大约40个其他工作地点的工作人员,这些工作地点的安全问题引起了很大关注。

9. 大会第53/87号决议呼吁处于复杂人道主义紧急情况的所有政府和当事各方同联合国和其他人道主义机构和组织充分合作,并保证人道主义人员安全地通行无阻,但这项呼吁未得到充分遵行。往往各国政府照旧未能或不愿承担这方面的责任。至于于冲突的其他当事各方,即使不是更为困难,也同样很难获得他们接受对人道主义人员的责任。

10. 1994年《联合国人员和有关人员安全公约》于1999年1月15日开始生效,将是供大会或安全理事会派驻特派团或派有人员驻在国家的联合国人员和有关人员使用的一项重要国际文书。

四. 结论

11. 秘书长在其将要提交给大会第五十五届会议的报告(见上文第1段)中将提出一份全面而详尽的一套建议。因此,本增编仅限于将对在外地服务的人道主义人员有深远保护效益的两大建议。这些建议涉及《联合国人员和有关人员安全公约》和联合国系统人员安全信托基金的地位。

12. 《联合国人员和有关人员安全公约》涉及大会或安全理事会授权的联合国人员和相关人员。秘书长在其提交安全理事会的关于保护武装冲突中的平民的报告(S/1999/957)中已经指出,有一个正在形成的共识是《公约》的范畴应予扩大将《公约》目前未纳入的其他类别的联合国人员和有关人员——包括当地征聘人

员——纳入。各国也应考虑就此通过适当的国家立法。

13. 因此,希望还未批准 1994 年《联合国人员和有关人员安全公约》的国家予以批准。还建议大会紧急推动《公约》议定书的制订工作,把法律保护的范畴扩大到所有联合国人员和有关人员。

14. 联合国系统人员安全信托基金是促进训练外地工作人员的一个有效机制,这种训练仍应成为联合国帮助工作人员避免成为暴力受害者的一项优先事项。对信托基金的捐助仍旧不足以支付驻在外地的工作人员的基本训练需要,敦促会员国慷慨捐助 500 万美元使联合国能够继续执行大会在第 53/87 号决议中的意愿和帮助工作人员更好地应付危险情况。

• _____