



第五十四届会议

议程项目 118

审查联合国行政和财政业务效率

第五委员会的报告

报告员：扬·亚雷姆丘克先生(波兰)

一. 引言

1. 大会在 1999 年 9 月 17 日第 3 次会议上根据总务委员会的建议,决定将题为“审查联合国行政和财政业务效率”的项目列入第五十四届会议的议程,并将其分配给第五委员会。
2. 第五委员会在 1999 年 10 月 4 日和 20 日第 3 次和第 12 次会议上审议了采购改革的问题。委员会审议该问题当中的发言和提出的意见载在有关的简要记录内(A/C.5/54/SR.3 和 12)。
3. 委员会审议该问题时面前有以下文件:
 - (a) 秘书长关于采购改革的报告(A/C.5/52/46);
 - (b) 秘书长关于采购改革的报告(A/53/271 和 Corr.1 和 Add.1);
 - (c) 行政和预算问题咨询委员会关于采购改革的报告(A/53/692)。

二. 审议决议草案 A/C.5/54/L.8

4. 在 10 月 20 日第 12 次会议上,巴基斯坦代表,委员会副主席,和非正式协商协调员提出了一项题为“采购改革”的决议草案(A/C.5/54/L.8)。
5. 在同次会议上,以下国家的代表发了言:芬兰(代表属于欧洲联盟的联合国会员国)、圭亚那(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)、阿尔及利亚、加拿大、美利坚合众国、乌干达、中国、墨西哥、科特迪瓦、古巴、挪威和埃及(见 A/C.5/54/SR.12)。

6. 也在同次会议上,在会议暂停一段时间后,委员会根据主席的提议决定修改决议草案 A/C.5/54/L.8 第八节的标题,在“优惠待遇”之后加上“问题”二字。

7. 在同次会议上,委员会未经表决通过了经口头修订的决议草案 A/C.5/54/L.8(见第 9 段)。

8. 通过该决议草案后,以下国家的代表作了解释立场的发言:墨西哥(代表属于里约集团的联合国会员国)、芬兰(代表属于欧洲联盟的联合国会员国)、菲律宾(代表属于东南亚国家联盟的联合国会员国)、古巴、泰国、阿尔及利亚、加拿大和美利坚合众国(见 A/C.5/54/SR.12)。

三. 第五委员会的建议

9. 第五委员会建议大会通过以下决议草案:

采购改革

大会,

回顾其 1998 年 3 月 31 日第 52/212 B 号、1997 年 12 月 22 日第 52/214 B 号、1997 年 12 月 22 日第 52/220 号、1998 年 9 月 8 日第 52/252 号、1998 年 12 月 18 日第 53/204 号和 1998 年 12 月 18 日第 53/208 B 号决议,

重申其 1994 年 12 月 23 日第 49/216 C 号决议、1997 年 6 月 13 日第 51/231 号决议和 1998 年 3 月 31 日第 52/226 A 号决议,

审议了秘书长关于采购改革的报告¹及行政和预算问题咨询委员会的有关报告,²

确认采购程序应当更加透明、更有效用和效率并应充分反映联合国的国际特征,

注意到为增加向发展中国家和经济转型国家供应商采购的机会而作出的初步努力,并强调这方面需要进一步改进,

一. 一般性意见

1. 确认秘书长最近在采购改革方面进行的改进;

2. 关切地注意到其第 52/226 A 号决议的某些规定没有得到全面和充分的执行,并请秘书长完成所有尚待实施的工作;

3. 强调采购系统需要在竞争性投标的基础上具有透明度、开放性、公正性和成本效益并充分反映联合国的国际特征;

¹ A/C.5/52/46, A/53/271 和 Corr.1 和 Add.1 .

² A/53/692 .

二. 采购手册

4. 欢迎《采购手册》的出版,并请秘书长考虑到审计委员会报告³第99段至104段的建议,并在逐步讨论外地人员执行任务所需采用的程序的情况下,酌情予以修订;

三. 一般采购过程

5. 请秘书长采取必要措施确保通过电子手段收到的投标书不会被泄露并在下一份关于采购改革的报告中说明此事;

6. 赞同行政和预算问题咨询委员会的意见,即需要采取步骤确保不得有意识地专门根据预定的供应商的情况制定规格并要维持申购人和核签人责任分离的原则;

7. 请秘书长考虑到《联合国宪章》的原则,继续努力确保所有会员国的供应商更多地参加采购;

8. 请秘书长进一步改进竞争性投标过程,以确保供应商有合理的时间进行投标;

9. 欢迎秘书长更多地使用现代电子通信手段散发征标书、招标书和投标意向书等信息,同时请他在收到请求时继续使用传统通信手段散发这类信息;

10. 请秘书长考虑增加采购决策透明度的方式,包括恢复在征标书开标会上公开宣读价格和其他关键内容等做法的可能性,并在下一份关于采购改革的报告中说明此事;

11. 请秘书长加强和加快采购工作并改进与供应商的联系;

四. 联合国名册和共同的供应商数据库

12. 注意到联合国系统努力建立共同的供应商数据库,使参与组织能够分享供应商的资料,包括业绩评价的资料;

13. 遗憾地注意到供应商名册仍然未能代表联合国全体会员国,并再次请秘书长进一步加紧努力,将重点放在扩大名册的地域基础上;

14. 请秘书长进一步改进供应商名册的登记工作;

15. 还请秘书长尽可能广泛地向供应商名册内登记在具体类别和服务项目下的所有供应商发送招标书;

16. 又请秘书长探讨可否在联合国采购工作中采用商品统一分类和编码制度,并在下份关于采购改革的报告中说明此事;

五. 采购规划

17. 鼓励秘书长继续改进所有部和厅的年度采购计划并对外加以公布,包括向所有常驻联合国代表团公布;

³ 《大会正式记录,第五十三届会议,补编第5号》(A/53/5),第一卷。

六. 紧急需要

18. 关切地注意到行政和预算问题咨询委员会的意见,⁴ 即秘书长报告⁵ 所述的关于紧急需要的定义似乎太广泛,在按要求控制对紧急需要的使用时没有任何实际价值,因此敦促秘书长通过咨询委员会向大会第五十四届会议提出更明确清楚的有关紧急需要的定义;

七. 增加从发展中国家采购物品

19. 赞赏地注意到秘书长确认有必要增加向发展中国家和经济转型国家供应商采购的机会以及在这方面采取的措施,并请他加强这些努力;

20. 请秘书长在下次关于采购改革的报告中提交详细资料,说明总部和外地与发展中国家、特别是最不发达国家和非洲国家以及经济转型国家签订采购合同的情况;

21. 对执行第 52/226 号决议第 13 段各项规定的最初延误表示遗憾,并再次请秘书长采取一切可能的措施,增加向发展中国家和经济转型国家进行采购,包括采取以下措施:

(a) 所有招标书一拟订完毕即应在采购司网址上予以公布;

(b) 应将所有招标书发送给各常驻联合国代表团、联合国各新闻中心和总部以外的其他联合国办事处,以便更广泛地向各会员国传播;

(c) 采购司干事应[可]前往各发展中国家和转型经济国家访问,以查明这些国家的可能的供应商;

22. 关切地注意到行政和预算问题咨询委员会的报告⁶ 第 9 段指出,在采购干事根据第 52/226 号决议第 13(c)段的要求访问的 11 个国家中,只有 4 个是发展中国家,没有一个是经济转型国家;

23. 请秘书长尽一切努力,包括通过迅速向发展中国家和经济转型国家传播关于采购的资料,并在国家和区域一级举办由商业界和联合国设在这些国家的办事处参加的讨论会,促进确定这些国家的供应商;

24. 还请秘书长指示各外地办事处鼓励当地有兴趣的供应商在采购司供应商名册中登记,以扩大其地域范围;

25. 考虑到效率和成本效益,鼓励在区域内采购特派团所需物品;

八. 优惠待遇问题

26. 重申请秘书长考虑到联合国各组织的基金和方案以及其他政府间机构在这方面给予优惠待遇的经验,增加同发展中国家、特别是最不发达国家、非洲国家

⁴ A/53/692,第 10 段。

⁵ A/C.5/52/46,第 5 段。

⁶ A/53/692。

和经济转型国家订立采购合同的机会,并在下次关于采购改革的报告中汇报这方面的情况;

27. 请秘书长继续探讨途径,订立机制,增加向发展中国家、特别是最不发达国家和非洲国家采购的商品和服务并就此向大会第五十五届会议提交报告;

28. 还请秘书长提交一份报告,说明在不损害《联合国财务条例和细则》并考虑到本决议规定的情况下,适当注意发展中国家和经济转型国家供应商提交的供购单的问题;

九. 条例和细则

29. 重申第 52/226 号决议第 4 段的要求;

30. 感到遗憾的是,其第 52/226 A 号决议第 28 段所载关于就联合国财务条例和细则的可能修正提出建议以解决潜在利益冲突问题的要求未得到落实,并请秘书长作为优先事项至迟在大会第五十四届会议结束之前提出这些建议;

31. 期待作为优先事项,至迟在大会第五十四届会议结束之前提出其第 52/252 号决议第 10 段所要求的报告;

32. 请秘书长提出改进支付供应商方法的建议,包括可否采用类似信用证的办法;

十. 业绩衡量

33. 请秘书长在下一份有关采购改革的报告参考联合国其他组织的最佳做法制定一套衡量采购职能效率和成本效益的综合系统;

十一. 审计委员会的报告

34. 请秘书长充分执行第 52/212 B 号决议第 3 和第 4 段中关于实施审计委员会各项建议的规定;

35. 重申其 1998 年 12 月 18 日第 53/204 号决议第 6 段向秘书长和联合国各基金和方案行政主管提出的确保及时执行审计委员会建议的要求;

十二. 报告的格式

36. 请秘书长为今后有关采购改革报告制定一种标准格式;

37. 强调秘书长和行政和预算问题咨询委员会关于采购改革的报告应依照其第 52/214 B 号决议第 24 和第 25 段以及第 53/208 B 号决议第 10 至第 12 段提出;

十三. 统计报告依据的确定办法

38. 赞同行政和预算问题咨询委员会在其报告第 8 段中所述的意见,并请秘书长说明采购国是如何为依据确定的,以及此方法与公认国际做法有何不同。