



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/37/128
24 August 1982
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十七届会议
临时议程项目 74(b) *

特别经济援助和救灾援助：经济援助特别方案

向科摩罗提供援助

秘书长的报告

1. 大会在关于向科摩罗提供援助的 1981 年 12 月 17 日第 36/212 号决议中，特别请秘书长继续努力，调动必要的资源，以便执行一项向科摩罗提供财政、技术和物质援助的有效方案，并且作出安排，及时审查科摩罗的经济情况，以及在制订和执行对该国的特别经济援助方案方面所取得的进展，以便大会第三十七届会议审议这个问题。

2. 秘书长因此作出安排，派出一个考察团访问科摩罗，就经济情况和在执行特别经济援助方案方面所取得的进展同该国政府协商。考察团的报告（作为本文附件）说明了该国的经济及财政情况，概述优先需要和项目，及在执行早先的特别援助方案所包括的项目方面取得的进展（参看 A/36/268 和 Corr. 1，附件，第三节和附录）。

3. 在第 36/212 号决议第 7 段，大会请联合国系统内的一些专门机构和其他组织促请其理事机构注意科摩罗的特别需要，以便进行审议，并将这些机构的决定报告秘书长。大会又在同一决议第 9 段请联合国系统各有关组织和计划署，就它们为援助科摩罗所采取的步骤和提供的资源向秘书长提出报告。

4. 第 36/212 号决议的副本已递交给各有关组织，也已经提请它们注意大会向它们提出的具体要求。这些组织的答复将载于秘书长关于科摩罗和大会请秘书长为其制定特别经济援助方案的其他一些国家的报告中。

* A/37/150.

附 件

科摩罗考察团的报告

(1982年5月27日至6月2日)

目 录

| | <u>段 次</u> | <u>页 次</u> |
|-------------------|------------|------------|
| 一、 导言 | 1 - 4 | 2 |
| 二、 科摩罗的经济情况 | 5 - 33 | 2 |
| A. 背景 | 5 - 10 | 2 |
| B. 国内经济 | 11 - 19 | 4 |
| C. 国际收支 | 20 - 27 | 3 |
| D. 公共财政 | 28 - 33 | 12 |
| 三、 特别经济援助方案 | 34 - 64 | 14 |
| A. 粮食自给自足 | 40 - 52 | 15 |
| B. 改进群岛的交通 | 53 - 55 | 19 |
| C. 能源和水 | 56 - 60 | 19 |
| D. 保健工作 | 61 | 21 |
| E. 训练 | 62 - 64 | 21 |

一、导 言

1. 关于科摩罗在经济方面所遭遇的各种困难，已在秘书长提出的一些报告（A/32/208和Add. 1和2、A/33/170、A/34/361和Corr. 1、A/34/556、A/35/394和A/36/268和Corr. 1）中提请大会注意。1981年12月17日大会通过了第36/212号决议，其中满意地注意到各会员国和各组织响应大会和秘书长关于向科摩罗提供援助的呼吁，但仍表示关切迄今为止所提供的援助仍不足应付该国的迫切需要。大会再次呼吁各会员国、各区域和区域间组织以及其他政府间机构向科摩罗提供有效和持续的财政、物质和技术援助，帮助它克服财政和经济困难。

2. 大会也请秘书长作出安排，及时审查科摩罗的经济情况，以及在制订和执行对该国的特别经济援助方案方面所取得的进展，以便大会第三十七届会议审议这个问题。因此作出安排，派出联合国考察团，由联合国秘书处特别政治问题事务处主任率领，于1981年5月27日至6月2日访问科摩罗。

3. 考察团获得了科摩罗总统艾哈迈德·阿卜达拉先生阁下的接见。考察团对大科摩罗总督赛义德·哈桑先生阁下作了礼节性的访问。考察团与经济 and 财政部长、公共卫生和人口部长、农业生产、工业和工艺部长、规划主任及其他部门的高级代表进行了会谈。考察团也有机会同在莫罗尼的外交使团的代表及联合国系统的技术援助人员以及其他国际组织的代表们会谈。

4. 考察团感谢科摩罗政府为考察团的访问作出适当的安排，并准备好所要求的基本资料。考察团也要公开感谢联合国开发计划署（开发计划署）代理驻地代表及其工作人员的帮助。

二、科摩罗的经济情况

A. 背 景

5. 秘书长以前的报告已经相当详细地说明了使科摩罗成为全世界最穷国家之

一的基本问题。特别是秘书长关于向科摩罗提供援助的第一次报告 (A/32/208/Add. 1和 2)已提请注意该国在经济、国家体制和其他方面必须克服的限制因素。

6. 简言之,科摩罗群岛在自然资源方面非常贫乏。其全部土地面积中,只有约1000平方公里适合农业或畜牧,在现有的耕作技术下,未能生产所需要粮食。人口不断增加使这个情况更严重。还不知道有何种矿物资源,尽管雨量一般很多,有时也会不够,就象去年某一段关键时期那样。沿海渔业情况不好,也没有可以支持海洋渔业的大陆架。岛与岛之间的距离使管理和开发更困难。

7. 独立时承袭下来的社会政治和行政结构使这些困难更严重。由于教育制度不完备和缺少受过训练的人员,该国尤其在最初几年,必须大量依靠外国来的工作人员。

8. 保健工作一般很差,医院仍然不够。营养不良很普遍,特别是缺少蛋白质。由于殖民统治期间疏忽了粮食生产,因此养成该国必须依赖进口粮食的做法。经济依靠几种价格波动很大的出口作物。象水电供应之类的物质基本建设只在逐渐达成满足需要的水平。

9. 该国政府,虽然面对着造成重大预算负担的大量公债,在复兴经济方面已经作出相当的努力。由于独立后的一系列事件而遭到广泛破坏的行政工作也有了改善。在拟订一个包括11个主要部门的开发计划方面已有很大进展。该国政府希望在1983年头几个月里安排一次捐助国会议,届时将该计划连同详细计划项目和费用向该会议提出。

10. 1981年年底估计的人口为409,900人,人口增长率约3.2%。该国政府知道,国内生产总值的缓慢增加加上那么高的人口增长率,要想显著改善生活水平并不容易,更不必谈为投资而储蓄。因此它决定实行计划生育制度,作为国家初步保健措施的重要优先事项。计划生育方案包括向越来越肯接受的国民分发避孕药。它还涉及旨在使国民更明白计划生育的好处,动员无线电广播和大众传播媒

介的宣传运动。由联合国人口活动基金（人口活动基金）和世界银行提供经费的一个实验计划将为阐明国家的计划生育政策提供援助。该国政府相信，教育的结果和对经济方面的关心，正在使农村地区更愿意接受计划生育的政策。

B. 国内经济

11. 统计资料的收集虽然又有进一步，但是财务报告和预算编制上的弱点仍妨碍着经济计划的进行。不过，至1981年仍能继续完成国民的估算。自1976年至1981年，国内生产总值年平均增长4.8%，但各年波动极大。波动的原因主要是重要出口农产品（香草、衣兰香精、丁香、椰子仁）的市场价格变动很大。

12. 表1为按固定价格计算的国内生产总值显示1981年增长率为5.5%，略高于人口增长率（约3.2%）。农业、工业、建筑、商业与有关的服务业、公共行政各类增长最大。

表1. 按经济部门的国内生产总值,

1976-1981年

(按1979年固定价格计算)

(单位: 百万科摩罗法郎 a)

| 部 门 | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 ^b | 1981 ^c |
|---------------------------|--------|--------|--------|--------|-------------------|-------------------|
| 农业、畜牧业、渔业、林业 | 8 047 | 8 955 | 8 299 | 8 991 | 9 683 | 10 128 |
| 制造业 | 984 | 1 018 | 1 007 | 1 033 | 1 092 | 1 164 |
| 电、水 | 70 | 80 | 88 | 90 | 98 | 110 |
| 建筑和公共工程 | 1 338 | 1 543 | 1 579 | 1 738 | 2 061 | 2 183 |
| 贸易 ^d 、旅馆、酒吧、餐馆 | 4 753 | 4 877 | 4 790 | 5 368 | 5 588 | 5 948 |
| 运输和通讯 | 304 | 313 | 320 | 333 | 346 | 368 |
| 银行、保险、私营企业服务业 | 519 | 536 | 565 | 597 | 618 | 650 |
| 公共行政 | 2 049 | 1 455 | 2 506 | 3 069 | 3 305 | 3 499 |
| 其他服务 | 155 | 165 | 166 | 167 | 174 | 183 |
| 按市场价格计算的国内生产总值 | 18 219 | 18 943 | 19 519 | 21 386 | 22 965 | 24 233 |
| 间接税(净额) | 1 791 | 2 011 | 2 191 | 2 511 | 2 108 | 2 645 |
| 按生产要素费用计算的国内生产总值 | 16 428 | 16 932 | 17 328 | 18 875 | 20 857 | 21 588 |

来源: 非洲经济委员会统计局。

a 每50科摩罗法郎折1法国法郎。 b 订正数。 c 暂订数。 d 包括进口关税与课税。

13. 农业占国内生产总值的42%，1981年较前一年增长4.6%。主要作物是椰子、玉米、香蕉、木薯、稻米、甘薯、芋头，其总产量估计从1976年的91,887吨增至1980-1981年的119,420吨。稻米已是当地的主粮之一，但增长率只有3%，所以过去五年必须大量进口。碾制米的进口每年平均是14,500吨，但初步统计显示1981年可能超过30,000吨。政府已同联合国粮食及农业组织达成协议，取得协助，在莫埃利辟一试验区，希望每年能有二熟，借此提高当地的稻米产量。

14. 由于群岛上种植玉米的前景很好，而且玉米的营养价值高，所以政府一直鼓励种植和食用玉米，以代替稻米。从初步数据看，政府鼓励玉米生产已使玉米总产量从1976年的1,350吨增加到1980-81年的2,000吨。

15. 科摩罗是世界上第二大香草生产者。年平均生产新鲜香草（五公斤新鲜香草可制一公斤精制香草）约690吨。丁香的产量很不稳定。1977年低到212吨，1980年则高达1,200吨。科摩罗是世界上最大的衣兰香精生产者，供给全世界消费80%以上。过去五年的种植面积没有什么改变，总在2,890公顷左右，年产量平均61吨（五十公斤花制成一公斤香精）。现在正努力改进香精的品质，同时减低加工成本；加工时很耗能源。

16. 初级生产部门还有渔业、畜牧业和林业。

17. 制造业占国内生产总值的5%。这一部门在1981年增长率为6.6%，包括外销农产品的加工、供应当地市场的手工产品、家具制造、锯木、酿酒、制鞋、椰子加工为椰仁、以及食用油和肥皂的制造。

18. 国际贸易和岛间商业大部分需要依赖海运。由于缺乏港口设备，必须依靠在外国港口转船，所以费用增加。1977年，政府设了一个船运公司，但是维修不良，并且其他困难很多，业务十分艰苦。现在急切需要修理和扩充。

表 2. 国内生产总值的支出分配, 1976-1981年
(按 1979 年固定价格计算)

(单位: 百万科摩罗法郎)

| | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 ^a | 1981 ^b |
|-------------------------|---------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------------------|-------------------|
| 私人消费 | 13 097 | 13 637 | 13 860 | 14 539 | 15 066 | 15 760 |
| 政府部门消费 | 3 717 | 3 453 | 3 995 | 4 393 | 4 923 | 5 238 |
| 固定资本形成毛额 | 3 676 | 3 987 | 4 006 | 4 591 | 5 618 | 5 956 |
| 存货变动 | -317 | -534 | 149 | 691 | 2 114 | 649 |
| 出口货物与劳务 | 4 235 | 4 497 | 3 146 | 4 222 | 2 799 | 4 426 |
| 进口货物与劳务 | -6 189 | -6 098 | -5 636 | -7 050 | -7 555 | -7 796 |
| 按市场价格计算的国内生产总值 | <u>18 219^v</u> | <u>18 943</u> | <u>19 512</u> | <u>21 386</u> | <u>22 965^v</u> | <u>24 233</u> |
| 外来生产要素收入净值 ^c | -678 | -636 | -716 | -1 583 | -1 957 | -1 484 |
| 国内生产总值 | <u>17 541</u> | <u>18 307</u> | <u>18 803</u> | <u>19 803</u> | <u>21 008</u> | <u>22 749</u> |

a 订正值。

b 暂订值。

c 以国内生产总值价格指数减缩后的值。

19. 在过去六年里，国内生产总值中，以市场价格计，私人消费占65%至71.9%不等。每年平均增长3.8%，较人口增长率稍大。资本形成的毛额1976年占国内生产总值20.2%，到1981年占24.6%；从这一角度看，是颇为令人鼓舞的。主要原因是对基本结构建设的投资大。这种投资必须将资源转移，其实际转移值可见于进口比率之逐渐增加和外来资源之逐渐增多。

C. 国际收支

20. 香草、香精、椰子仁干和丁香占出口的90%。1980年香草销售量降至25吨，1981年香草销售量恢复旧观，致使出口增加64.5%。在1976至1980年的大部分期间，虽然价格一直平稳上增，但在这段期间快结束时，价格却急剧下降。1981年于价格上涨后，囤积量下降，出口回升，共达160.2吨。

21. 香精出口量随影响法国香水业的因素而变动，因为后者采购科摩罗所输出的98%的香精。1977至1981年期间，价格维持在每吨1,030万科摩罗法郎和每吨1,130万科摩罗法郎之间。1981年的出口量下降35%。

22. 然而，1981年丁香的价格和产量均有所增加，致使出口丁香的價值增加25.8%。大部分丁香产品转手法国，然后分销其他国家。

23. 1981年椰干的单位价格和数量都大幅下降，致使椰干出口收入下降43%。椰干主要运往马达加斯加，自1980年以来，不利的市场条件使椰干受到影响。

表3. 1976-1981年主要出口商品, 价值和数量

| | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 |
|-----------------------|-------|--------|--------|---------|---------|---------|
| 出口品总值 (百万科摩罗法郎) | 2 223 | 2 202 | 2 099 | 3 701.0 | 2 712.0 | 4 461.0 |
| 香草 价值 (百万科摩罗法郎) | 465 | 1 084 | 736 | 2 272 | 369 | 2 169 |
| 数量 (吨数) | 124 | 230 | 117 | 180 | 25 | 160 |
| 单位价格 (每吨千科摩罗法郎) | 3 750 | 4 713 | 6 290 | 12 622 | 14 760 | 13 541 |
| 香精和油类 价值 (百万科摩罗法郎) | 656 | 637 | 672 | 662 | 673 | 454 |
| 数量 (吨数) | 73 | 62 | 61 | 60 | 62 | 40.2 |
| 单位价格 (每吨千科摩罗法郎) | 8 986 | 10 274 | 11 016 | 11 033 | 10 855 | 11 289 |
| 丁香 价值 (百万科摩罗法郎) | 812 | 294 | 452 | 446 | 1 374 | 1 729 |
| 数量 (吨数) | 880 | 220 | 330 | 342 | 880 | 949.2 |
| 单位价格 (每吨千科摩罗法郎) | 923 | 1 336 | 1 370 | 1 304 | 1 561 | 1 821 |
| 椰子 价值 (百万科摩罗法郎) | 123 | 133 | 205 | 254 | 138 | 78.4 |
| 数量 (吨数) | 2 227 | 1 317 | 2 060 | 2 291 | 1 266 | 1 021 |
| 单位价格 (每吨千科摩罗法郎) | 55 | 101 | 100 | 111 | 109 | 77 |
| 其他出口品 价值 (百万科摩罗法郎) | 167 | 54 | 34 | 67 | 158 | 31 |

资料来源: 科摩罗中央银行。

24. 1981年的进口较上年增加43%，到岸价格共计879,100万科摩罗法郎。增加的主要原因是食品特别是大米的进口增长率达49%，石油产品的进口增长率达23%。1976至1981年期间，进口大米和石油产品平均耗损出口收益81%。

25. 尽管1981年的出口情况相当有利，但进口大量增加使贸易逆差大幅增至433,000万科摩罗法郎（\$1,530万）*，实际上相当于出口收益。不过，1982年劳务方面负差的增加是由于方法上的改进造成的，方法上的改进有可能减少资本帐户上的误失项目。因此，尽管公营部门以现金补助、物资援助和技术援助形式转移资金的数额显著增加，但经常帐户赤字超过以往任何时期，高达228,000万科摩罗法郎（\$810万），较去年增加49%。私人部门转移资金的情况则比较有利，因为科摩罗海外侨民（估计4,500人侨居非洲其他地区，20,000人侨居欧洲）汇款回国。

26. 通过资本帐户流入的资源净额较去年几乎增加四倍。资本帐户盈余足以弥补经常帐户赤字，并使国际货币储备净额增加104,700万科摩罗法郎。1981年底，国际货币储备毛额较去年几乎增加一倍，大约相当于2.6个月的货物和劳务进口价值。

27. 主要由于在建筑公路、电话网以及农业和教育项目方面的投资，已支付的对外公债于1981年底高达1,253,600万科摩罗法郎（\$4,430万），较去年增加22%。大部分对外公债都是减让性的，所以1981年偿付债务所用的资金仅占出口收益的8.2%。但是，本金应于1986年开始偿还。同时，基础结构不够完善，对外部门问题重重，以及经济中心距离过远，在对发展造成实际困难，因此需要增加赠款和减让性援助。

* \$1 兑换283科摩罗法郎；1982年底，\$1 兑换340科摩罗法郎。

表5. 1979-1981年国际收支情况
(以百万科摩罗法郎计算)

| | 1979 | 1980 | 1981 ^{a/} |
|----------------------|---------------|---------------|--------------------|
| 进口, 到岸价格 | 6 135 | 6 145 | 8 791 |
| 出口, 离岸价格 | 3 701 | 2 712 | 4 461 |
| <u>贸易差额</u> | <u>-2 434</u> | <u>-3 433</u> | <u>-4 330</u> |
| 其他运费 | 58 | -281 | -498 |
| 旅费 | 73 | -80 | -1 163 |
| 投资收入 | -1 | 125 | 3 |
| 其他货物、劳务和收入 | -224 | -266 | -2 887 |
| <u>货物、劳务和收入总额</u> | <u>-2 528</u> | <u>-3 935</u> | <u>-8 875</u> |
| 私营部门转移资金 | -121 | 21 | 130 |
| 公营部门转移资金 | 2 427 | 2 380 | 6 465 |
| <u>经常帐户差额</u> | <u>-222</u> | <u>-1 534</u> | <u>-2 280</u> |
| 直接投资和其他长期资本 | 2 037 | 3 514 | 2 965 |
| 有价证券投资 | - | -86 | -85 |
| 商业贷款 | - | 1 163 | 811 |
| 短期银行贷款 | -173 | -241 | 346 |
| 其他资本(包括误失) | -1 133 | -3 482 | -710 |
| <u>资本帐户结存</u> | <u>731</u> | <u>868</u> | <u>3 327</u> |
| <u>总收支状况</u> | <u>509</u> | <u>-666</u> | <u>1 047</u> |
| 储备金波动净额 ^b | -509 | 666 | -1 047 |

资料来源: 科摩罗中央银行。

a 初步估计数。

b 负号表示储备金增加。

D. 公共财政

28. 公共部门包括联邦政府、恩加齐德雅、恩德祖阿尼和莫埃利（又叫做大科摩罗、昂儒昂和莫埃利）三个行政区，水电公用事业、一家航运公司、一家民航公司、一个运销企业、一家石油分销公司以及一些事权分散的机构如中央银行、邮电局、无线电广播站和一个刚设立的开发银行。政府筹供资金的活动在下列三个层次上加以管理：联邦政府预算（包括经常帐户和资本帐户）；联邦政府特别帐户（主要处理由外来资源筹措资金的投资项目）；三个行政区的预算（限于经常业务）。

29. 银行系统包括科摩罗中央银行和一家商业银行。1982年3月，政府设立科摩罗开发银行，全部资金为3亿科摩罗法郎，其中政府拥有50%股本，其余股本分别属于经济合作中央金库、欧洲投资银行和中央银行，股额大致相等。设立这个金融机构的原意，是要使之成为为农业、制造业、手工业和建筑业筹措发展资金的主要渠道，而非为消费筹措资金。

30. 表5开列过去三年来收入流动状况。

表5. 联邦政府以及恩加齐德雅、恩德·祖阿尼和莫伊利的国内收入
1979—1981年预算业务
(以百万科摩罗法郎计算)

| | 1979 | 1980 | 1981 |
|-------------|----------------|----------------|----------------|
| <u>直接税</u> | <u>137.0</u> | <u>233.0</u> | <u>183.6</u> |
| 直接税 (TCA) | 13.4 | 35.6 | 75.7 |
| 一般消费税 | 37.0 | 43.0 | 46.1 |
| 进出口税 | 2 238.0 | 2 221.5 | 2 854.1 |
| <u>非直接税</u> | <u>2 288.4</u> | <u>2 300.1</u> | <u>2 975.9</u> |
| <u>税收共计</u> | <u>2 425.4</u> | <u>2 533.1</u> | <u>3 159.5</u> |
| 劳务和非征税收入 | <u>119.8</u> | <u>184.2</u> | <u>99.5</u> |
| <u>总计</u> | <u>2 545.2</u> | <u>2 717.3</u> | <u>3 259.0</u> |

资料来源：财政、经济、规划和外贸部。

31. 由上表可见，收入主要靠进口税。过去三年来，进出口税收入平均占总收入的86%。1980年由于出口下降，关税收入约减少1%，收入总增长仅7%，而通货膨胀可能高达12%，所以这意味着负增长率。另一方面，1980年出口回升，致使国际交易的税收增长率达28%和总收入增加20%。

表6. 1979—1982年联邦政府和行政区的公共收支情况
(以百万科摩罗法郎计算)

| | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 ^{a/} |
|-------------------|----------------|----------------|-----------------------------|--------------------|
| <u>收入</u> | <u>3 911.7</u> | <u>4 676.5</u> | <u>5 455.9</u> | <u>6 263.0</u> |
| 国内资源 | 2 545.2 | 2 717.3 | 3 259.0 | 3 487.2 |
| 国外资源 ^b | 1 366.5 | 1 959.2 | 2 196.9 | 2 775.8 |
| <u>支出</u> | <u>3 911.7</u> | <u>4 676.5</u> | <u>5 455.9^{c/}</u> | <u>6 263.0</u> |
| 经常 | 3 340.2 | 4 119.3 | 4 868.2 | 5 388.9 |
| 基本建设 | 571.5 | 557.2 | 587.7 | 874.1 |

资料来源：财政、经济、规划和外贸部。

^a 政府预算预测。

^b 主要为赠款。

^c 行政区的支出数字为临时概算。

32. 表6开列联邦政府和三个行政区已经列入各自预算的活动的综合收支情况。国际货币基金提供的技术援助大大有助于控制收入。1979至1981年期间，基本建设支出在总支出中从14.6%减至10.8%，1980年可望回升至13.9%。上述数字不包括预算外帐款。

33. 不过，目前已在设立基本物质基础结构方面取得重大进展。政府日益强调农业发展，由此希望减少对进口的依赖。随着生产和私人储蓄的增加，私人部门将在筹资和执行方面起着更积极的作用。

三、特别经济援助方案

34. 过去两年内，由于一段时期的旱灾和旋风，科摩罗政府的财政困难已更为严重。据估计，1981年头四个月生长季内的降雨量大约只有正常预期的三分之一；受到这期间内旱灾影响的人口多达200,000人。因此，谷物生产量只有每年平均数的一半左右。政府希望获得米、玉米和食用油援助，以补足这些缺额。

35. 预算支助是前几年特别经济援助方案的一项要素，可能在未来一段时间内仍然是该方案的一部分。政府已经极力限制开支并增加收入，可是，预算来源仍无法满足最起码的需要。

36. 政府起初主要致力于建立为支持经济成长和发展所必需的基本基础设施，现在认为可以更加强调直接生产活动。正在1980年代《行动方案》的范畴内进行各项发展努力。六项主要优先领域是：粮食自给自足、改善群岛的通信、能源生产和供水、保健和人口政策、训练和环境计划。执行经费估计大约共需4亿1,500万美元。第二阶段包括农业、农工业和渔业项目、国内运输和在社会部门进一步发展基础设施；总共需要经费1亿1,800万美元。

37. 预计在1982年下半年可以制定1983—1985年的中期发展计划。已经核准了科摩罗提交于1981年9月间在巴黎举行的联合国最不发达国家会议的备忘录所订各项优先行动大纲。它们将体现在该国政府将向由开发计划署协助在1983年第一季度举行的捐助国会议提出的方案内。

38. 经与该国政府讨论，并获得其同意后，已经保留了已列入在1981年提出的方案内的19个项目。这些项目已肯定是中期发展计划内的有效项目，并且是正提交捐助国会议的广泛方案的组成部分。

39. 科摩罗政府希望国际社会提供它迫切需要的援助，而且，鉴于科摩罗的财政困难，希望该项援助是赠款或条件极为宽厚的贷款。

A、粮食自给自足

1. 科摩罗的土壤保持和恢复

40. 土壤保持是政府关切的主要事项之一。80%的人口依靠农业；人口压力引起的大范围土壤肥力下降，在一些地区已经达到惊人的程度。森林复盖正逐渐被摧毁，造成以木材为原料的产品日益短缺；在陡峭的坡地上耕种加速了水土流失，已威胁到该国全盘生态平衡。政府为求制止并且最终扭转这种情况而制订的政策涉及下列数个领域的行动：

(a) 合理发展和利用天然林及人造林，因此在苗圃和重新植林地区需要加强管理、有更多受过训练的工作人员和增加设备。在未来20年人工重新植林的面积应达到6,000公顷至10,000公顷。粮农组织已进行了一项技术研究；该项目本身估计需要经费1,050,000美元，但迄今还未确定经费来源。已请世界银行/美国国际开发署（美援署）协助加强为执行此项工作所需要的技术服务。

(b) 正在进行土壤恢复和保持活动。一项由欧洲开发基金会（欧发基金）提供资金的实验项目即将完成，并且应可导致一项综合农村发展项目，其组成部分有二：

(一) 第一项综合农村发展项目将在昂儒昂岛上的尼乌马克利和曾比浩附近地区进行，将有5,000家小家庭参加。它包括对425公顷土地进行人工重新植林和对3,000公顷土地进行防止土壤侵蚀的工作。它还包括发展粮食作物（玉米、米、落花生、豆科植物）和经济作物（青椒、丁香、蔬菜）、提供机构支助（训练和技术援助）和改进基本基础设施（公路支线、小型农具、保健中心和储存建筑物）。

1982年2月至3月，非洲开发基金会派出了一个评价团；它可能有兴趣提供该项目估计为数500万美元的经费。如果实现，则提供该项目90%的经费；其余10%将由该国政府负担。

(二) 第二项综合农村发展项目将在大科摩罗岛东部海岸进行。它的内容类似上项项目，并且旨在协助农民进行粮食储备、在他们传统农业和畜牧业方面增加造林以及从事土壤恢复和保持工作。目前尚未进行评价，但是，预计其经费将与昂儒昂的项目相同。

2. 扩充农村发展的基础设施

41. 扩充农村发展的基础设施是从开发计划署和粮农组织的援助(1979年—1981年)开始。它包括一个负责规划和协调的联邦农村发展支助中心及一些区域农村发展支助中心。每个区域中心约包括20个乡村。每个区域农村发展支助中心都是自己管理自己;它照成本向农民提供必要的投入,并通过多学科推广工作人员及乡村发展工作人员提供技术指导。五个区域农村发展支助中心在1981年年底已经建立起来。从现在到1986年这段期间需要再建立六个区域中心,才能包括全部领土。每一个新的区域农村发展支助中心的建立需要建筑一座业务大楼,还需要供应品、设备和技术援助。1982—1986年这段期间的费用总额为6,210,000美元,即一年平均约需1,250,000美元。联合国资本发展基金(资发基金)可能将资助建立四个区域农村发展支助中心(建筑物、基本基础设施),同时,世界银行则可能资助其余两项。政府将负担每一区域农村发展支助中心所需估计为数500万科摩罗法郎的行政和业务经费。

3. 农艺和兽医辅助实验室

42. 政府通过以上所说的联邦农村发展支助中心和各区域农村发展支助中心方案,正在指导安排各种计划以扩大农业和牲畜生产。迄今还没有实验室可进行土壤、农艺、植物健康及兽医方面的分析。

43. 有必要建筑新的大楼,训练科摩罗国民,及提供为期两年的外国技术援助。所需的费用暂时估计为809,600美元。本项目已由法国(300,000法国法郎)和德意志联邦共和国提供部分的经费援助;后者已提供了一些植物环境卫生设备。本项研究已由开发计划署提供资金;已经开始建筑。

4. 发展水浇、稻米生产

44. 科摩罗群岛需要的米大部分是进口的。但是本地仍然生产约3,000公吨

大米。虽然扩大稻米种植的前景有限，但是在莫埃利岛上的沿海小平原或内陆洼地（总共多达 1,000 公顷）尚可加以利用来发展水浇、稻米生产。增加的这个面积可生产差不多 5,000 公吨的收成。

45. 已经进行了现场发展调查，政府要在这之后建立一个小的试验场，由一个实验单位和一个试验单位组成。已在莫埃利建立了一个 20 公顷的实验单位；所取得的成果令人鼓舞。此项业务正由粮农组织和开发计划署提供技术援助，共需经费 50,000 美元。这项计划将使技术问题和社会经济因素在扩大水浇地面积之前得到比较彻底的研究。

46. 需要外来援助提供必要的专门知识、研助金、操作设备和车辆及支付为期三年的部分业务费用。该 200 公顷的试验阶段的全部费用为 220,000 美元；此项经费尚无着落。

5. 发展牲畜生产

47. 当地生产的肉类不敷需求，科摩罗群岛每年进口 1,000 多公吨肉类。政府从两方面努力增加肉类生产：

(a) 在高原上约 5,000 公顷未充分利用的牧场上发展林地和放牧场。防风林的种植有助于抵御水土流失，保证一部分的植树造林，及发展饲料植物。饲料植物可以大量增加土地能供养的牲畜数目。还必须从遗传学方面改良牲畜品种。这种发展的可能性将在一个 500 公顷的实验场实验。

(b) 在农业地区发展家畜——主要是小反刍类动物（绵羊、山羊）的生产。目前动物是非生产性的，因为缺少适当的照顾和饲料。将尝试通过各区域农村发展支助中心改善对现有家畜的利用。此项经费估计为 500 万美元。

48. 这两个方面的工作需要外来援助，如技术援助、训练、设备及捐款给最初三年的业务费用；该 500 公顷的试验阶段的全部费用为 1,225,000 美元；此项经费尚无着落。

49. 目前正在执行的只有一项由开发计划署(700,000美元)和欧发基金(300,000欧洲货币单位(欧币单位))资助的家禽项目。

6. 发展粮食作物和豆科植物

50. 营养不良的情形很普遍;国民的饮食特别缺少蛋白质。政府希望发展食用豆类的生产,以补救这种情形。豆科植物与其他作物轮种也有助于保持土壤肥力。有人提议通过联邦农村发展支助中心/区域农村发展支助中心系统采取行动改进粮食生产;鼓励家庭更有效地使用粮食,及改善粮食的储藏和销售。

51. 从1977年至1981年,欧发基金资助的一个项目是为了增加玉米产量,以取代米的消耗,并且减少对进口所需外汇的需求。该项在大科摩罗由欧发基金资助的项目共需经费5亿3,000万科摩罗法郎。已要求欧发基金资助在昂儒昂和莫埃利进行类似的项目,以期满足人畜粮食之需。经开发计划署援助,已在区域农村发展支助中心和联邦农村发展支助中心一级作出一些努力。这包括引进水果作物、香蕉和蔬菜耕作,非洲开发银行将可资助进行有关香草和丁香的类似业务。

52. 正在请求提供支助,如技术援助、训练研助金、设备、种子以及为共计为数396,000美元的业务费用提供暂时捐款。

B. 改进群岛的交通

7. 购买一只 2,000 至 3,000 吨的货船

53. 科摩罗群岛的船队只有三只船，分别为 350 吨、1 5 0 吨及 6 0 吨。这些船只都已破旧不堪。这个船队越来越无法应付岛屿间及科摩罗和邻国间日渐增加的乘客和货物运输。根据一项最新的研究报告，应该购买两只新的货船。政府已将购买一只价值约 500 万美元的 2 千至 3 千吨货船列为最优先事项，并为这件事正在寻求外来的援助。

8. 购买一架飞机

54. 这个项目已在 1 9 8 0 年的报告里提到，迄今仍未筹得经费。科摩罗航空公司只有一架有 4 4 个座位的 Fokker 27 型飞机，供国内和国际飞航。政府认为必须再买一架同型号的飞机，以便现有的飞机由于任何某种理由不能使用时，可确保岛屿间及与外界的交通不致中断。估计费用为 6 5 0 万美元。包括必须的备件在内。

9. 建造电话交换台

55. 正在建筑岛屿间的电话线路。只有首都莫罗尼有自动交换设备；其他四个区只有最简易的手操作电话交换台。这个项目的目的是在米察米乌利、丰布尼和恩察乌埃尼（大科摩罗）；木察木杜、多莫尼和西马（昂儒昂）；及冯博尼和尼乌马舒阿（莫埃利）各区装置电话交换设备或更新现有的装置。这个项目的估计费用——主要是设备的购买——是 1, 100 万美元。

C. 能源和水

10. 沃伊德朱发电站项目

56. 沃伊德朱发电站有三台发电机（其中两台发电机的电容各为 6 0 0 千

瓦)，发电量为1,200千瓦。由于最高需求量已经超过1,600千瓦，因此发电网的电容至少应等于这个数目，同时根据需求还会增加的设想，有人提议装置一部2,000千瓦的发电机组（2,500千伏安）。这可在现有的基础设施范围内加以装置，而不需另建厂房。这个项目的费用估计为250万美元。

11.—16. 供水项目

57. 第一个项目涉及为大科摩罗岛供水；这个项目，再加上下面的三个项目将满足岛上所有城市中心的供水需求。昂努昂岛和英埃利岛都有泉水和常流的地表水，大科摩罗岛看来有地下水资源可以钻井取用。1979年，科摩罗政府同开发计划署订立了一项关于勘探及开发水资源的协定。开发计划署正在进行一项清查现有和潜在资源的工作。它期望制订一项综合性水利开发方案。

58. 各项拟议的供水项目都有一部分停留在计划阶段，因此不能精算其费用。第一个项目涉及扩大大科摩罗岛现有的供水系统；第二个项目涉及扩大哈海亚的供水系统，这两个项目估计各需78万美元。第三个项目是在未察米乌利地区开挖新的取水坑和建立供水系统，估计将需159万美元。第四个项目是要为南方的欣弟尼和乌姆布尼地区开挖新的取水坑和建立供水系统，估计将需230万美元。

59. 拟议改善昂儒昂岛上穆特萨穆杜镇及其邻近村庄现有的供水设施，以满足居民（目前估计有20,000人）的需要。欧发基金将出资进行下列调查：建造溪流集水区、供水管道和储水槽、安装水处理系统、重新校准配水网和支线、重新铺设和使用一些现有管道等。全部费用估计为150万美元。

60. 拟议在莫埃利岛的丰博尼镇及其附近村庄修理供水系统和管道并改善分配，以满足大约6,000个居民的需要。现有的配水网需要改善并扩大；水管受到1980年水灾的严重损坏，必须修复。调查的费用由欧发基金支付。费用估计达75万美元。

D. 保健工作

17. 药品供应

61. 科摩罗政府因为预算有限，若没有外来援助就不能履行其公共卫生方面，特别是为人民供应必需药品的职责。据世界卫生组织（卫生组织）估计，每年约需 61 万美元的经费来满足最低限度的需要。由于科威特的援助，1982 年的供应已获保证。1983 年至 1986 年，继续维持本方案所需的经费约达 300 万美元。拉瓦尔大学（加拿大）和瑞士红十字会提供了一些援助。

E. 训练

18. 在昂儒昂建造并装备一所多学科的技术和职业学校

62. 穆特萨穆杜（昂儒昂）的国立多学科技术学校有 110 个学员，它不能满足该国对技术工人的需要。该校的校舍也不够。政府认为必须建造并装备一所技术学校，该校将为大量学员提供多学科训练，使他们具有各种不同水平的工作能力，学科分为多种行业。暂定的费用估计数为 280 万美元，用来建造和装备校舍、提供两年所需的技术援助和高级训练的奖助金。

19. 建造和装备一所兽医和畜牧学校

63. 政府对粮食自给自足和农业发展给予优先，因此需要有一个培训农业推广人员的方案。目前还没有一所机构对农业和畜牧业所需的专家和基层工作人员进行培训。

64. 政府计划设立一所重点是兽医学和畜牧学的中学，最多容纳 120 名学生。它计划每年培训 20 至 30 名新学员，并对已经开始工作的技术人员进行重训。已设想了广泛的科目。该校在经过一段初办期之后，应能达到自给自足。学校农场的产品一部分可在当地消费，剩余部分可以出售。总费用达 2,625,000 美元，用来支付建筑费、技术援助和一些本国人员的奖助金。这个项目的经费由世界银行提供。

表7. 项目摘要

| 项 目 | 费用 |
|--|-------------------------------|
| A. <u>粮食自给自足</u> | (美元) |
| 1. 科摩罗的土壤保持和恢复 | 1,795,000 |
| 2. 扩充农村发展的基础设施 (每年约 1,250,000 美元) | 6,210,000 |
| 3. 农艺和兽医辅助实验室 (其中初步研究费用为 35,000 美元) | 736,000 |
| 4. 发展水浇稻米生产 | 220,000 |
| 5. 发展牲畜生产 | 1,225,110 |
| 6. 发展粮食作物和豆科植物 | 396,000 |
| | <hr/> |
| 小 计 | 10,582,110 |
| B. <u>改进群岛的交通</u> | |
| 7. 购买 1 艘 2,000 至 3,000 吨货船 | 5,000,000 |
| 8. 购买 1 架飞机 | 6,500,000 |
| 9. 建造电话交换台 | 11,000,000 |
| | <hr/> |
| 小 计 | 22,500,000 |
| C. <u>能源和水</u> | |
| 10. 沃伊德朱发电站项目 | 2,500,000 |
| 11. 大科摩罗岛供水 | 780,000 |
| 12. 哈海亚供水 | 780,000 |
| 13. 米察米乌利供水 | 1,590,000 |
| 14. 欣弟尼-乌姆布尼供水 | 2,300,000 |
| 15. 穆特萨穆杜供水 | 1,500,000 |
| 16. 丰博尼供水 | 750,000 |
| | <hr/> |
| 小 计 | 10,200,000 |
| D. <u>保健工作</u> | |
| 17. 药品供应 | 3,000,000 |
| | <hr/> |
| 小 计 | 3,000,000 |
| E. <u>培训</u> | |
| 18. 在昂儒昂建造并装备一所多学科的技术和职业学校 | 2,800,000 |
| 19. 建造和装备一所兽医和畜牧学校 | 2,625,000 |
| | <hr/> |
| 小 计 | 5,425,000 |
| 共 计 | <hr/> <hr/> <u>51,707,110</u> |