



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/37/296
30 June 1982
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH/
FRENCH

第三十七届会议

暂定项目表 * 项目 12

经济及社会理事会的报告

非洲运输和通讯十年

秘书长的报告

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言	1 - 2	3
二、 非洲经济委员会自 1981 年		
7 月以来的活动	3 - 9	4
A. 一般性活动和工作	4 - 8	4
B. 有时限的活动	9 - 10	8

* A/37/50/Rev. 1 .

82-17369

目录(续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
二、非洲经济委员会自1981年7月以来的活动 (续)		
C. “十年”方案的进展情况	11 - 14	11
D. 结论	15 - 19	12
三、技术咨询会议的组织	20 - 55	13
导言	20 - 25	13
A. 瓦加杜古(1982年1月20-23日)	26 - 30	14
B. 雅温得(1982年3月15-17)	31 - 40	15
C. 阿比让(1982年5月2至5日)	41 - 48	18
D. 综合和结论: 未来行动	49 - 55	19
四、区域卫星通讯系统	56 - 68	22
导言	56 - 58	22
A. 现况	59 - 64	23
B. 连续的活动	65 - 68	24

附件

一、非洲经济委员会部长会议第435(XVII)号决议全文	26
二、第五次技术协商会议筹备工作的概算	29
三、非洲经济委员会部长会议第436(XVII)号决议全文	31

一、 导言

1. 秘书长向经济及社会理事会 1981 年第二期常会提出的报告 (A/36/342) 阐述了自 1978 年以来为促进和执行“非洲运输和通讯十年”第一阶段方案 (1980-1983 年) 而进行的活动和行动。该报告还报道方案在筹措资金方面所取得的进展¹ 以及于 1981 年 3 月 16 日至 18 日在亚的斯亚贝巴举行的第二届非洲国家运输、通讯和规划部长会议所通过的第 ECA/UNTACDA/RES. 81/12 至 22 号决议, 自此以来, 非洲经济委员会 (非洲经委会) 按照这些决议制定“十年”的方针和策划“十年”的活动。

2. 又回顾 DEC/TRANSCOM/ESC/R/81/Add. 1 号文件报道了 1981 年 6 月 8 日至 11 日在洛美举行的咨询性技术会议所取得的结果, 本报告包括以下方面:

(a) 第一部分叙述自 1981 年 7 月以来发生的主要事件、非经委会同非洲统一组织 (非统组织) 和联合国和非统组织的专门机构合办的活动以及所采取的决定和取得的结果;

(b) 第二部分报道为执行非经委会部长会议第 422(XVI) 号决议、经济及社会理事会 1981/67 号决议和大会第 36/177 号决议而举行的三次咨询性技术会议的经过;

(c) 第三部分特别介绍了单一区域卫星通讯系统项目;

(d) 附件:

(一) 1982 年 4 月 27 日至 30 日在的黎波里举行的非经委会部长会议第

¹ 1980 年底有 145 个项目在执行中, 现有和潜在的经费等于 32.5 亿美元; 所有经费来源 (外来和当地) 一起计算。

八届会议所通过的第 435 (XVII) 号决议；

(二) 1983 年举办第五次咨询性技术会议的费用概算；

(三) 1982 年 4 月 27 日至 30 日在的黎波里举行的非洲经委会部长会议第八届会议所通过的第 436 (XVII) 号决议。

二、非洲经济委员会自 1981 年 7 月以来的活动

3. 自 1981 年 7 月以来，非经委会在促进“十年”方面进行了一般性的工作和比较有时限的活动。这些活动的确推动了“十年”第一阶段（1980—1983 年）方案的执行，在不同的领域取得进展并且可以从中吸取教训，以便制定工作的方针。

A. 一般性活动和工作

4. 自 1981 年 7 月以来非经委会所追求和实现的主要目标之一就是筹备和举行 1981 年 4 月的部长会议第 422 (XVI) 号决议所规定的并获得经济及社会理事会和大会核可和赞扬的三次咨询性技术会议。

5. 这些会议在以下地方举行：

(a) 首先就大陆的铁路问题于 1982 年 1 月 20 日至 23 日在瓦加杜古举行会议；

(b) 随后，原定于 1981 年 9 月底举行但推迟至 1982 年 3 月 15 日至 17 日在雅温得举行关于公路基本建筑和涉及中非 10 个国家的内陆河流运输问题会议；

(c) 最后，于 1982 年 5 月 3 日至 5 日在阿比让为西非国家部长会议和海上运输中心的 25 个成员国就运输和海港方案举行了会议。

6. 本报告第三节是关于所举行的咨询性技术会议的结果以及从这些会议得到的结论。虽然这些会议首先在拟订方案方面进行了重要的活动，并使得潜在出资者以及各捐助国驻埃塞俄比亚大使馆对这一方面有进一步了解，但是这些会议的举行要归功于大会 395,000 美元的经费援助。

7. 值得注意的是于 1981 年 5 月和 1982 年 5 月进行提高捐助国和各财政机构的了解的活动是由各非洲国家的部长负责的，以便这些活动得到适当的政治支持。于 1982 年 5 月进行的活动是特别与阿比让的会议有关的。

8. 除了为组织这些会议而进行认真工作以外，还进行了以下活动：

(a) 继续收集有关第一阶段方案的进展的资料，这些资料来自所有非洲国家、各政府间组织、联合国和非统组织各专门机构以及 40 个出资者对散发给它们的问题单的复文。所收到的资料往往来自非经委会进行的调查；按照 1980 年就设立一个信息系统在财政方面保证“十年”活动继续²进行所采取的决定，已将这些资料储存在电子计算机内；

(b) 革新第一阶段方案的第一个步骤是列出大约 940 个项目（原来是 771 个项目），总经费估计为 120 亿美元（原来的方案的经费大约是 90 亿美元）。目前仍在进行革新工作，预期于 1982 年 8 月结束因为许多国家没有遵守向非经委会提出革新建议的限期（1981 年 5 月 31 日）³，而第二阶段方案的制定也必定影响第一阶段方案的革新；

² 应指出尽管非经委会已采取了种种预防措施，而最近举行的部长会议已发出呼吁，但是大部分的通信者还没有使用这种系统的习惯，因此非经委会在这一方面的工作特别困难，甚至必须随机应变。

³ 关于执行项目的通讯系统也发生同样的情况。

(c) 自1981年10月起，拟定“十年”第二阶段方案（1984—1988年）的筹备工作包括以下方面：

(一) 首先收集各国和各政府间组织希望从1984年起执行的暂定项目清单；

(二) 随后，由联合国和非洲统一组织各专门机构的专家尽量广泛的参与而组成的工作小组，于1982年2月初开始按部门审查这些项目，并进行分类和分配工作；

(三) 工作小组决定鉴定和拟订各国方案所需的顾问，然后从1982年3月开始征聘和动员这些顾问。应注意的是，因为联合国开发计划署（开发计划署）为编制第二阶段方案而调拨给非经委会的经费有限（1982年调拨了600,000美元），非经委会得到两个专门机构——国际海事组织和国际民用航空组织（民航组织）——以及非统组织免费提供的专家服务。这些专家的旅费和生活费由非经委会负责。⁴ 有关这一方面，应回顾秘书长就所涉行政和财政问题提交大会第三十六届会议的说明（A/C.2/36/C.42）曾表示同技术合作活动直接有关的那一类活动的费用应由预算外资源支付（第8段）。但是，第五委员会在同一届会议上，在一项有关的决定提出“十年”第二阶段方案的拟订可能需要增加经费，因而授权秘书长处理，并在提出概算执行情况报告时向大会报告（参看A/36/714,第6段）。这些费用估计为690,000美元，其中176,000美元是在1982年底以前需要的；

(四) 最后，将顾问们派遣到各个国家，他们目前已开始进行的调查将于1982年6月底结束，他们的工作就是访问提出此种要求的各个国家。应回顾，按照非洲国家运输通讯和规划部长第三届会议所提出的建议，各国的主管技术单位应负责编制有用的文件，顾问的任务只限于协助这些单位编写和提出它们的项目，但并不排除他们就这些业务进行协调，而这些业务应符合《拉各斯行动纲领》所制定的指

⁴ 拟订第一阶段行动方案（1973—1979年）的筹备工作为数130万美金的费用完全由开发计划署负责。

示、优先考虑和紧急事项’。各工作小组计划于1982年8月底再次举行会议，审议顾问们所收集和定订的项目，并拟订第二阶段方案的第一个草案，提交预期于1982年10月在达喀尔举行的“十年”机构间协调委员会第六届会议；

(d) “十年”机构间协调委员会于1981年12月10日至12日在日内瓦举行了第五届会议，在会议上决定了拟订第二阶段行动方案的各个步骤以及必须遵守的时间表，并审议了国际电信联盟（电信联盟）为组织世界通讯十年（1983年）而进行的筹备工作；

(e) 与开发计划署就提供950万美元的方案进行谈判，以在第三周期资助“十年”的分区域和区域项目，这些项目由非经委会单独或同联合国和非统组织的专门机构一起在1982年至1986年期间执行⁶。

⁵ 专家们的任务也应包括同各个国家一起审查第一阶段方案各个项目的进展和在第二阶段执行的各个项目，并在进行了这方面的审查后为第二阶段制定一个实事求是的方案。

⁶ 开发计划署于1982年至1986年期间分配给非洲运输和通讯区域方案的经费实际上有4,000万美元，其中3,200万美元是分配给与“十年”有关的项目。

B. 有时限的活动

9. 除了为“十年”和为促进各个项目而进行的这一切一般性活动和工作外，从1981年4月起非洲经委会还进行了下列主要活动：

(a) 为执行第ECA/UNTACDA/Res.81/17号决议，积极参与1981年7月举行的非洲邮政和电信联盟（非洲邮电联盟）部长理事会第六届会议和同一年11月在拉各斯同泛非电信联盟举行的特别协调会议。同时就建立一个区域卫星通讯系统研究适合综合农村发展的现代电信技术的可行性。这项研究是同国际电信联盟、非洲邮电联盟、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）和非统组织一起进行的。德意志联邦共和国还提供资金，委任非经委会研究所有国家是否可以在一个区域会议上就对所述研究的结论采取后续行动达成一致意见。应注意该行动也是符合关于农村电信的第ECA/UNTACDA/Res.81/21号决议的建议⁷；

(b) 非统组织、非经委会、国际电信联盟和联合国工业发展组织（工发组织）也进行协调，组织一个区域讨论会，研究为创立非洲通讯材料和设备工业而进行多国合作的需要和所涉的问题，创立工业是第ECA/UNTACDA/Res.81/22号决议所提出的建议；

(c) 1981年11月创立开罗——哈博罗内贯穿西非公路管理局的行政理事会，任命管理局的执行集团和制定其行动纲领；

(d) 协助拉各斯——蒙巴萨贯穿非洲公管理局，为筹措执行方案所需的资金，一方面同开发计划署谈判（在第三周期为顾问服务、技术援助和设备提供100万美元）而另一方面又同非洲发展协调行动组（由比利时主持，AGCD）进行谈判。由于所得到的协助，比利时已开始提供资金（1,000万美元）；

⁷ 参看有关这个重要业务的报告第四节。

(e) 非洲经委会/贸发会议合派的一个考察团，于十月、十一月间前往南部非洲协调发展会议各国，目的专为了了解和调查在海运方面拟采取行动，首先是（根据期望）成立一个海运多国公司；

(f) 进行谈判，以便筹措资金进行关于布隆迪与卢旺达铁路联运的可行性研究，谈判结果，促成开发计划署/奥地利/意大利于1982年1月签订一项协定；

(g) 关于经由多哥连接马里、尼日利亚和上沃尔特三国铁路的一项初步研究，然后必可进一步开始这个项目的可行性研究。据目前估计，这项可行性研究所需费用超过2百万美元。法国铁路材料管理局（OFERMAT）利用荷兰给予非洲经委会的资金30,000美元编写了一份初步研究报告；非洲经委会已于1981年10月在洛美会同其他有关国家的专家审查这项报告；目前非洲经委会保证进行并完成这项计划；

(h) 进行可行性研究，以期建立海运多国公司。记得非洲经委会已经拟定一项研究工作的任务规定。欧洲发展基金已表示愿意提供这项研究的经费，目的在由12个东部非洲国家和印度洋岛屿国家联合组织一个航行多国公司。任务规定已于1980年7月送请12国表示同意，已有六国（科摩罗、埃塞俄比亚、肯尼亚、马达加斯加、乌干达和坦桑尼亚联合共和国）对此提出具体的答复，因此，非洲经委会已于1982年4月向欧洲发展基金申请这项研究的经费；

(i) 采取行动，协调非洲各国的海运立法。这项行动估计需要50万美元，由非洲经委会进行洽商，以期取得苏联的援助，目前已有把握；

(j) 设计一种适合在赞比西河、卡富埃河、卡邦坡河和卢旺瓜河航行的小船；这项工作估计需要300,000美元。非洲经委会已由开发计划署提供经费（20,000美元），对这个问题进行调查；

(k) 进行关于大湖区各国运输工作综合规划的研究，设于吉塞尼的大湖区国家经济共同体和多国规划和业务中心对此都有兴趣。这项研究的初期阶段，从荷兰

拨给非洲经委会的 73,000 美元之中拨出 25,000 美元作为经费。这个阶段显示有机会向大湖区国家经济共同体提供每月 18 小时的技术援助,只需数目有限的资金,就可以对这个分区域内陆各地区(布隆迪、卢旺达和东扎伊尔)所面临的运输问题带来一些迅速的改进。非洲经委会正同荷兰商量调动所需的经费(150,000 美元);

(l) 利用非洲经委会与法国洽商取得的资金(第一期 80,000 美元),由空运研究所向非洲和毛里求斯共同组织和大湖区国家经济共同体提供技术援助。这个工作现正在进行中;

(m) 与海事组织共同编写关于在肯尼亚设立一个分区域港口人员训练中心的项目文件,项目费用为 3 百万美元。这个文件已送交东部非洲和南部非洲所有港口管理局,以便多国公司规划和业务中心在卢萨卡举行的年会上审议;

(n) 协助某些国家(例如贝宁)拟订本国运输和通讯方面的发展计划;

(o) 建立泛非电信网,其中 22,000 公里的电线在这个十年以前就已着手敷设,16,000 公里在 1978 年启用,另外,6,000 公里将于 1982 年完成。西部非洲国家经济共同体订有一个优先的方案,用赫兹电波束架设 1,500 公里的线路,其经费已有着落;几内亚也开始用赫兹电波束在国内架设 1,500 公里的线路。南部非洲协调发展会议已着手进行一个方案,其经费几乎全部已经筹足,目的是用赫兹电波束架设 4,000 公里线路(主要在莫桑比克),三座国际电话中继站和四个卫星通讯陆地发射站。

10. 上述一切行动和一切执行项目,基本上都是区域性和分区域性,要靠国家之间协商完成,除非能依靠现有的政府间组织来进行。非洲经委会似乎应该以此为职志,而不去提倡“国别项目”。

C. “十年”方案的进展情况

11. “十年”方案第一阶段(1980—1983年)原订实施771个计划项目(其中221个为特定计划项目),总额约90亿美元(按1979—1980年价值计),如果按现值计,实施后肯定超过100亿美元。要了解“十年”方案的进展情况,可参考下列几方面的数额:正在进行的和已完成的计划项目数目;外来资源投资额和非洲当地参与国提供的资金数额。

12. 此外,这方面的资料还得利用当地现成有的资料系统,汇报给非洲经委会,因为我们发现,非洲国家、各种机构组织、甚至一些出资者,都迟迟不交还发给它们的调查表。

13. 非洲经委会在这种情形下,进行了调查;各次会议、特别是技术咨询会议,都汇报确切的投资额及投资前景;以及在方案第一阶段的执行过程中,收集到的一些资料等都说明下列两点,即本方案需要实施940个计划项目,总额约达120亿美元,并且介绍了正在进行的和已完成的、或已筹措到资金、或很可能筹到投资、甚至已得到肯允诺的360个计划项目。

14. 我们可以从上述这些计划项目注意到:

(a) 主要的投资是在公路和铁路部门;

(b) 有相当大部分的航空运输计划项目已得到投资,数额不大,主要有进修奖学金,技术和培训援助;

(c) 有些计划项目获有的活期贷款投资额约占实施方案第一阶段的38%。(或相等于原订方案的47%),占实施方案总估计额的45%。(或相等于原订方案的60%);

(d) 非洲国家做出了大家公认的努力(占有投资额65%),表明它们十分重视运输和通讯。

D. 结 论

15. 在“十年”方案进展方面，非洲国家提供的投资额要比外来资源投资额高，而且，区域计划项目和分区域计划项目到目前为止只获得极少的外来资金援助（除了开发计划署以外），因此，不可以完全依靠技术咨询会议来筹措外来投资对非洲经委会、非统组织、联合国和非统组织的专门机构来说，另一个补充办法是，征求各个可能出资的出资者对特定计划项目的看法以后，协助各国拟订和提出要求，不然甚至协助它们进行最后的协商以调动必要的贷款。

16. 为了有效起见，这种办法只能限于区域计划项目和分区域计划项目，不然，可在例外情况下，用于有分区域影响的国别计划项目。因为这种办法所涉工作和活动五花八门、花费大，首先需要干练的人才和适当的经费，才能灵活开展工作。

17. 至于非洲经委会，它已在这方面找到几个捐助国，愿意提供双边技术援助和慷慨提供合格的人才，有利加强利用开发计划署资金所聘用来的工作人员。⁹

18. 开发计划署就这方面提供的贷款（5年350万美元）是关于“十年”的种种活动和协调工作，事实上，仅仅够维持一个极小的协调小组。协调小组属于非洲经委会运输、通讯和旅游司并同它有密切合作关系。这个小组早已不能独自对付本报告内提到的行动任务，必定要有该运输、通讯和旅游司的后勤支助。那么怎么可能叫它在没有加强人员的情况（萌芽情况）下，向下列各国密切合作，经常派人到可能出资的出资者那里去提出投资要求，到非洲大陆的50几个国家、联合国、非统组织和政府间组织的30个专门机构所在地去收集计划项目的进展情况？

19. 这方面还需要订出适当办法/目标。

⁹ 已有两名法国铁路专家、一名德意志联邦共和国说明要提供但一直未提供的通讯专家、一名比利时要提供的运输经济学家、一名还在同意大利接洽的公路专家。

三、技术咨询会议的组织

导 言

20. “十年”行动方案的执行是可以，而且原先就计划建立在认捐会议的基础上。据1979年估计结果，第一阶段方案（1980—1983年）共有771个计划项目，大约需要90亿美元。1979年11月20日在纽约举行的会议上显示出的情况很清楚：

(a) 如果潜在出资者（捐助国和国际金融机构）答应象过去一样继续援助非洲发展运输和通讯，那么它们是同意在它们各自具有的、也许有增长的财政预算范围内行事，但是绝不会为“十年”方案填加预算；

(b) 出资者逃避对特定计划项目做出肯定的承诺，并表示，受援国同它们之间如果不签订双边协定，它们不能够做出这种承诺。

21. 出资者所采取的这种立场，使得“十年”计划项目、特别是区域和分区域计划项目的执行工作受到限制，这是大家普遍知道的。

22. 在纽约会议后联系到的出资者表示，它们可能改变立场，赞成举行更小型的会议来推展“十年”，缩小讨论主题范围，以便同按地域组成的非洲国家举行讨论会。

23. 非洲经委会就是在这些条件下，在1980年4月的第六届会议上，通过第391(XV)号决议，规定由非洲经委会组织技术咨询会议。¹⁰ “……或是根据“十年”方案中规定的计划项目类型，……”“……或是根据各非洲国家集团或非洲有关分区域……”。

24. 非统组织国家和政府首脑会议、经济及社会理事会（1980年7月）和

¹⁰ 决议明确载明：不应该把技术咨询会议同认捐会议混淆在一起，不是1979年11月20日在纽约举行的会议的衍生。

大会都纷纷认可上述决议。此后，部长会议（1981年4月）通过第422(XVI)号决议，规定举行四次技术咨询会议。我们要着重指出，会议之所以限于那些具有共同点和共同优先项目的国家集团或其政府间结构巩固的分区域国家组织（西非国家经济体、非洲铁路联盟、中部非洲关税和经济联盟、大湖国家经济共同体、CMEAOC），那是为了实际效率起见，有意地保证非洲经委会将得到上述组织的后勤支助。

25. 1981年经济及社会理事会第二届常会已报告了西非国家经济体16国就公路、空运、电信/无线电广播和邮政等主题进行的讨论的结果，此地只预备扼要介绍其他三个会议的实质结果。

A. 瓦加杜古（1982年1月20—23日）

26. 出席会议的有：12个捐助国和国际金融机构，出资者人数要比洛美的多；19个非洲国家；6个政府间组织，但不计算非统组织、西非国家经济体和非洲经委会。

27. 在会上提出的铁路方案有68个计划项目，总数估计将近50亿美元，投资数目达49.8%。

28. 会上讨论激烈，清楚地说明了方案的各个计划项目，并显出某些捐助者对许多计划项目深感兴趣，因此讨论结果把“十年”方案第一阶段的铁路部分缩减到65个计划项目（这是在第二阶段报告和计划项目重组之后）：即有8个计划项目得到全数投资；7个得到全数投资，但是还得肯定；25个部分投资；25个还得征求投资。

29. 在财政方面，方案总额已缩减到3,876,000,000美元，其中57%，

即 2,182,000,000 美元¹¹已到手。同方案中提到已获有的 49.8% 相比之下,瓦加杜古会议分别提出了已到手的、答应给予的和正在筹措中的贷款额,要比非洲经委会所提出的数额多出 7%,因此,“十年”方案第一阶段的铁路计划项目中至少已有 60% 已上了轨道。这次会议总算提出了新的投资额并说明投资前景,还需要从不同来源(非洲本地和外地)吸收 253,000,000 美元¹²。

30. 在这种前景之下,再加上各方案出资者(比利时、法国、印度、世界银行、经济合作中央银行)表示对某些计划项目感兴趣,使得有关各国扩大征求必要的资金。

B. 雅温得(1982年3月15-17日)

31. 下列各国和各机构出席了会议:

- (a) 有关中部非洲国家: 布隆迪、刚果、加蓬、中非共和国、喀麦隆联合共和国、卢旺达、扎伊尔¹⁴;
- (b) 捐助国: 德意志联邦共和国、比利时、加拿大、法国、荷兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、南斯拉夫;
- (c) 金融机构: 联合国开发计划署、非洲开发银行、经济合作中央银行、中非国家开发银行、科威特基金、世界银行;
- (d) 政府间组织: 非洲和毛里求斯共同组织、大湖国家经济共同体、欧洲共同体委员会、国际公路联合会、非洲统一组织、拉各斯-蒙巴萨跨非公路局、中非关税和经济联盟。

¹¹ 会上记载的数字(2,182,000,000 和 253,000,000 美元)事实上应是 2,199,000,000 和 270,000,000 美元。其中减少了 17,000,000 美元,是因为,法国最近表示不参加 RAP-11 号计划项目,取消出这个数额(100,000,000 法郎)。

¹² 缺席: 赤道几内亚、圣多美和普林西比、乍得。

巴西、西班牙、意大利、海外研究中央局和 P.T.O. Sullivan 等都派有观察员出席会议。

32. 在会议上提出的和予以审查的方案有：

- (a) 公路方面：包括在“十年”方案第一阶段内的 33 个计划项目及另加的 5 个计划项目，总数约 133,000,000 美元，其中 15% 的投资，即 20,500,000 美元已到手。
- (b) 水运方面：包括“十年”第一阶段最初方案的 21 个项目和 5 个增办的项目，估计费用总计 1 亿 3,300 百万美元，其中已筹得 2,050 万美元，也就是说百分之十五。

33. 为会议编写的方案，对许多计划项目的施工费用和设备费用做出估计，而“十年”方案第一阶段只把这些计划项目当作可行性研究和工程研究项目看待。上述两方面的方案需要 40 亿美元，这是非洲经委会在会议开始时就说明的一点。

34. 如果非洲经委会认为，14 个出资者和四个捐助国观察员真会参加投资，那么非洲开发银行和科威特基金对许多计划项目的投资问题所采取的积极立场是很重要的。

35. 会上特别提请注意拉各斯—蒙巴萨跨非公路中需要规划的几段公路，其中有三段在喀麦隆联合共和国，两段在中非共和国及一段在扎伊尔，另外还提请注意从加蓬、刚果、中非共和国和喀麦隆联合共和国连接到这条公路的连接线。

36. 会上还强调必须连接一国到另一国的公路干线。

37. 会上总共审查了 44 个公路计划项目，其中 22 个计划项目获有全数投资；12 个部分投资，10 个还没得到投资。

38. 在内陆水道航运方面，只有 4 个计划项目获有全数投资；5 个部分投资；13 个还在等待投资¹³。

¹³ 计划项目数目从 26 个减到 22 个是因为重组了一些计划项目（把有些合并起来）

39. 对这方面作了总评价以后，得出下列经费结果（以百万美元计）：

<u>公路（44个计划项目）</u>	<u>费用</u>	<u>已获有投资数</u>
(a) 根据提出的方案 （已获有20%）	1 630, 2	331, 2
(b) 会议上公布的数额 （已获有40%）	1 626, 5	644, 0
<u>水上运输（22个计划项目）</u>		
(a) 根据提出的方案 （已获有15%）	133, 11	20, 48
(b) 会议上公布的数额 （已获有35%）	142, 46	49, 59
整 数	1 763	351, 7
	1 769	693, 7

40. 会上提出了新获得的投资数额，并且也说明投资前景，还需要342,000,000美元（693,7-351,7）。这就是会议的结果。

C. 阿比让 (1982年5月2至5日)

41. 这个会议是4个咨询性技术会议之中人数参加最多的一个，与会者包括18个可能的援助者，其中6个为观察员；西非和中非国家部长会议¹⁴的21个成员国；3个联合国专门机构（海事组织、贸发会议，非洲经委会）；8个非洲非政府组织，其中包括非统组织和安特卫普港的一个代表团。

42. 提交给会议的方案的内容是40个海运项目（其中8个由西非和中非国家部长会议提出）估计总费用\$157,500万，其中已得到39%即\$61,450万；31个海港项目，约需费用\$107,500万，其中只得到10.7%即\$11,500万；和7个港口项目，费用\$437,500万，并已全部筹得，原则上不加以审议。

43. 因此，方案就不考虑后面7个项目，只列入71个项目，估计费用\$1232,500万，其中已得到大约14%（按非洲经委会所得的资料）。

44. 在会议第二阶段期间，大家一致同意把一个海运项目和一个港口项目推迟，因此，需要筹措经费（全部或部分）的项目就减到69个，在会议结束时，有20个项目已得到全部费用或其费用已有着落；10个项目获得部分经费和世界银行对6个项目感到兴趣，只要有关国家向世界银行提出与对这些项目的考虑相符的要求。

45. 至于其他项目（33个）则要筹措经费，不过其中大部分用不着太多钱（\$52,000至\$300,000），因此，相信可以很容易从分区域的信贷机构，如西非发展银行和中非国家发展银行获得所需费用。

46. 在会议期间，对各项目的经费状况所作的估计如下（以百万\$计算）：

¹⁴ 缺席：安哥拉、冈比亚、几内亚一比绍、圣多美和普林西比。

	海运		海港		运输和港口	
	项目 数目	款项	项目 数目	款项	项目 数目	款项
<u>提交的方案</u>						
估计	40	1 575	31	1 075	71	1 232 5
所得费用		61 450		114 81		176 26
百分比		39%		10.7%		14%
<u>会议提供的资料</u>						
估计	39	205 717	30	1 146 0	69	1 352 0
所得费用		127 75		195 0		322 75
百分比		62%		17%		24%

47. 除了方案所列已得到的费用外，会议核可动用 \$ 1470 万 = (32300 - 17600)，这笔款项来自已收捐款，确实承付款项和从各援助者对参加多个项目感到兴趣而可能提供的款项。各海运项目就是一个实例，所得费用占 62%，其中培训领域（兴建阿比让、阿克拉、蒙罗维亚和拉各斯的航海学院和航海专业训练中心）占预定的投资 70%。

48. 如果某些国家代表团认为能够在所提交方案内增加某些项目，首先，它们必须列入第一阶段（更新现行方案）或作为第二阶段方案（1984至1988年）加以考虑。

D. 综合和结论：未来行动

49. 依据非洲经委会部长会议第 391(XV) 和第 422(XVI) 号决议迄今召开

和已简略说明的四个咨询性技术会议，基本上显示出已得到的资金和展示关于筹措“十年”各项的资金的前景——其中包括订正第一阶段方案时（1980至1983年）增加的项目——约\$ 94000万，开列如下（给齐头数）：

	以百万\$计算
<u>洛美</u>	
公路：1671x0,09	+ 150,00
通讯	+ 41,00
空运（大约）	+ 7,00
<u>瓦加杜古</u>	
铁路	+ 253,00
<u>雅温得</u>	
公路和水道运输	+ 342,00
<u>阿比让</u>	
海运	+ 66,00
海港	+ 81,00
总计（齐头数）	+ 940,00

50. 如果与大会拨供用于筹备、安排和召开四个会议的\$ 40多万比较，这四个会议的成果是显著的。

51. 在这种情况下的第一个结论是：在黎波里举行的非洲经委会部长会议也赞同并在其第435(XVII)号决议建议于1983年下半年安排关于北非国家、东非国家、印度洋群岛国家的公路、海运和港口第五个咨询性技术会议¹⁹。

¹⁹ 阿尔及利亚、科摩罗群岛、吉布提、埃及、埃塞俄比亚、阿拉伯利比亚民众国、肯尼亚、马达加斯加、摩洛哥、毛里求斯、乌干达、塞舌尔、索马里、苏丹、突尼斯。

52. 提出这项建议(见本报告附件一)的理由是:一方面,已宣布1983年为世界通讯年,这一年进行的活动必定有助于推动非洲在这方面的发展,以使关于这个题目的咨询性技术会议没有那么迫切,另一方面,虽然南部非洲发展协调会议九国于1980年11月在马普托就运输和通讯问题方面的捐款通告举行会议,最近又在瓦加杜古对铁路网的发展问题发表自己的意见,但东非国家、非洲经委会的印度洋群岛成员国和六个北非国家除了在瓦加杜古审议了其铁路项目外,还没有就有关它们的其他项目召开咨询性技术会议。

53. 此外,第435(XVII)号决议要求联合国秘书长给予非洲经委会必要贷款,以便它能够如召开这头四个会议一样,筹备第五个会议。

54. 从迄今举行的咨询性技术会议中可得出两个结论:

(a) 如果对洛美的成果感到不满意,特别是参加会议的援助者人数有限,瓦加杜古的成果则似乎归于只审议一个题目(铁路),这个做法使代表团的组成限于人数适当的专家,因为这涉及可供使用的人员和限制援助者及非洲国家人员的旅费问题。这个办法同样适用于雅温得和阿比让会议,其议程只列入两个项目(公路/水道和港口/海运);

(b) 虽然出资者对某些项目感到兴趣,能够确定所需资金,但承付款项却很少,捐助者并没有慷慨解囊。重要的是充分利用在会议期间关于筹措资金所提供的机会,资金的流通来自双边协议,并且各国应毫不迟延地接触对某些项目感到兴趣的援助者。目前,非洲经委会通过访问各国的顾问特派团确保制定“十年”的第二阶段方案(1984—1988年),其内容可列入咨询性技术会议所提供的资料内。

55. 非洲经委会应当直接协助各国拟订和提交关于提供有关国家预先同意的区域和分区域项目的资金的要求。这种活动包括在本报告末尾的说明,并且需要举行咨询性技术会议及筹措用于各国间的活动的资金。

四、区域卫星通讯系统

导 言

56. 应当指出非洲经委会部长会议第三届会议曾在其第 278 (XII) 和 281 (XII) 号决议内要求非洲经委会、非统组织和电信联盟研究建立区域卫星电信网的可行性, 以完成泛非电信网并满足非洲无线电广播服务的需要。因此, 非统组织部长理事会通过了关于建立区域卫星电信网第 CM/506 (XXVII) 号决议。

57. 按照这些决议, 非洲经委会、非统组织、教科文组织和电信联盟于 1976 年 9 月 27 日自 10 月 1 日在亚的斯亚贝巴召开题为用空间电信促进非洲教育和发展的区域合作的区域讨论会。这个区域委员会建议研究利用空间电信技术来促进区域的教育和发展的可能性, 至于这项建议在部长会议第四届会议的第 310 (XIII) 号决议内通过。在这项决议中, 部长会议又要求非洲经委会、非统组织和电信联盟动用必要资源尽快设立一个专家工作小组, 从事研究非洲区域卫星电信网的可能性。

58. 根据在非洲运输和通讯“十年”第一阶段方案的筹备研究范围内进行的初步研究, “十年”第一阶段方案列入了题为“非洲区域卫星电信网可行性研究”。

A. 现况

59. 在通过了“十年”行动纲领第一阶段之后，有若干机构个别或联合进行研究。1980年初，有以下三项研究：

(a) 非洲经委会、非统组织、电信联盟和教科文组织联合进行关于非洲区域卫星电信网的可行性的研究；

(b) 泛非电信联盟进行关于非洲区域卫星电信网的研究；

(c) 非洲邮政及电信联盟进行关于非洲区域卫星电信网的研究。

60. 此外，进行了关于在农村电信中使用各种适当技术，包括卫星通讯技术，这项研究得到电信联盟和德意志联邦共和国的支助。

61. 1980年8月，非洲经委会执行秘书鉴于情况决定必须作出坚决努力，以协调和综合所有研究，避免浪费资源，保存可能提供资金的人士对非洲的形象并取得研究唯一的项目所需的确定资金。负责非洲运输和通讯“十年”（行动纲领第一阶段包括非洲区域卫星电信网的可行性研究）的非洲经委会于1980年10月召开的会议决定合并两个相同的项目，即非洲经委会/非统组织/电信联盟/教科文组织的研究和电信联盟及德意志联邦共和国政府的研究。由“十年”卫星电信项目和农村地区电信研究项目〔合并起来的这两个项目〕改称“用于综合发展农村的现代电信技术”（AMTT/IRD）。泛非电信联盟和非洲邮政及电信联盟没有参加这个会议。

62. 1981年3月，非洲经委会召开的非洲运输、通讯和规划部长第二届会议审议了这个问题并在第ECA/UNTACDA第81/17号决议内请非洲经委会、非统组织、非洲政府间组织、非统组织和联合国与研究非洲区域卫星电信网有关的专门机构作出实际安排，以协调和合并所有预定及在唯一的项目内进行的研究。在泛非电信联盟的推动下，1981年10月委员会尽力作出安排，以协调在执行中的项目，但却没有取得完全成功。

63. 1982年3月22日至26日非统组织、非洲经委会、电信联盟、教科文组织和泛非电信联盟召开了政府间专家会议；这些专家组成了AMTT/IRD项目的机构间指导委员会，负责审查可行性研究的报告。

64. 43个会员国的101位代表、许多作为观察员的机构和政府参加了这个会议，并在会议期间提交了非洲邮政及电信联盟对其非洲卫星项目(AFSAT)所进行的初步研究的报告。AFSAT研究包括属于非洲邮政及电信联盟成员，连同扎伊尔在内的所有法语国家。在完成了这个会议关于AMTT/IRD项目的可行性研究和非洲邮政及电信联盟的AFSAT项目的初步研究(如前所述，自1981年底以来已把这项研究与泛非电信联盟的AFROSAT项目的初步研究协调起来)的工作之后，有关各方商定设立由非洲经委会、非统组织、电信联盟、教科文组织、非洲开发银行、泛非电信联盟、非洲邮政及电信联盟、非洲国家无线电及电视广播联盟组成的协调机构间委员会，除了别的以外，从事协调在进行中关于如AMTT/IRD、AFROSAT和AFSAT等项目的可行性研究的所有项目和活动并把它们结合为在适用于非洲发展的电信方面的唯一研究。

B. 连续的活动

65. 应当指出，在各种初步可行性研究之后，有必要对题为“适用于非洲发展的电信”项目的技术、财政、组织和管理等方面进行详细的可行性研究。这些详细研究涉及对项目及服务感到兴趣的所有成员国，并主要包括建立联系这些国家间的城市和联系非洲的农村的电信和无线电及电视广播网。这些研究应重视向占人口最多的农村和偏僻地区提供服务。

66. 此外，还必须为这些研究筹措必要的资金。目前，欧洲经济共同体某些成员国和共同体本身打算资助由以下几个项目：适用于非洲农村综合发展现代电信技术、非洲卫星和AFROSAT等合并起来的项目的研究。因此，它们必须核实非洲国家对详细可行性研究的兴趣。

67. 政府间专家会议建议非洲经委会部长会议审议其建议，见附件三，第436(XVII)号决议，第1段并加以核准，因为作为权力机关的非洲运输、通讯和规划部长会议要于1983年3月才举行下一届会议，而除了目前的研究外，就很难为详细的研究项目取得所需的资金。

68. 由非统组织、非洲经委会、非洲开发银行、泛非电信联盟、非洲邮政及电信联盟、非洲国家无线电及电视联盟、电信联盟和教科文组织组成的机构间协调委员会必须尽快召开会议，以便详细研究的目标并执行有关载在于1982年4月30日在的黎波里召开的非洲经委会部长会议所通过的第436(XVII)号决议第1段内，其全文附于后面所建议的其他任务。

附件一

非洲经济委员会部长会议第435(XVII)号决议全文

联合国非洲运输和通讯十年

部长会议,

回顾其1977年2月26日第291(XIII)号决议,经济及社会理事会1977年7月29日第2097(LXIII)号决议和大会宣布“联合国非洲运输和通讯十年”的1977年12月19日第32/160号决议,

又回顾其1980年4月12日第391(XV)号决议,其中:

- (a) 重申它向各成员国的呼吁,请它们对于在“十年”第一阶段方案范围内通过的运输和通讯项目给予最高优先;
- (b) 请非洲各国主动向各种筹资机构提出第一阶段各项目的计划筹资办法;
- (c) 并请执行秘书同各捐助国和筹资机构举办咨询性技术会议,寻找必要的补充资金;

满意地注意到非洲统一组织国家和政府首脑会议1981年6月在内罗毕(肯尼亚)通过的第CM/Res.889(XXXVII)号决议和经济及社会理事会关于“联合国非洲运输和通讯十年”的1980年7月23日第1980/46号决议和1981年7月24日第1981/67号决议,

回顾大会关于举办咨询性技术会议以寻找执行“十年”方案所需额外资金的1980年12月5日第35/108号决议和1981年12月19日第36/177号决议,

注意到部长会议1981年4月10日第422(XVI)号决议在实质上规定委员会:

- (a) 举办四个咨询性技术会议，
- (b) 继续注意“十年”第一阶段方案的进展情况，
- (c) 完成该方案，
- (d) 着手拟订1984—1988年第二阶段行动方案，

注意到这些咨询性技术会议中没有任何一个会议与北非和东非国家或印度洋的岛屿国家有关，

1. 满意地注意到在执行“联合国非洲运输和通讯十年”方案第一阶段（1980—1983年）方面迄今所完成的进展，特别是四个咨询性技术会议中已举行了三个：

(a) 一个于1981年6月8日至11日在洛美举行，参加者为西非国家经济共同体成员国，主题是公路、空运、电讯、无线电广播和邮政；

(b) 一个于1982年1月20日至23日在瓦加杜古举行，主题为整个大陆的铁路有关项目；

(c) 一个于1982年3月15日至17日在雅温德举行，主题为中非洲十个国家的公路和内陆航运；

2. 感谢

(a) 大会提供经费给委员会同捐助者举办咨询性技术会议；

(b) 参加这三个会议的捐助国和筹资机构，它们的参加有助于会议的成功；

(c) 联合国开发计划署署长在开发计划署第三方案周期的范围内向委员会提供必要经费以资助“联合国非洲运输和通讯十年”；

3. 再次呼吁捐助国和筹资机构充分地、积极地参加1982年5月3日至5日在阿比让举行的第四个会议；

4. 请执行秘书就第四个咨询性技术会议的结果向经济及社会理事会1982年7月夏季会议提出报告；
5. 建议在1983年下半年举办第五个咨询性技术会议，主题为公路、海运和港口，由北非、东非和印度洋岛屿国家参加；
6. 又请秘书长向委员会提供足够资源，使其能举办第五个咨询性技术会议；
7. 要求执行秘书确保执行头四个咨询性技术会议的结论，更密切地帮助各国与出资者联系以及提出它们关于筹措可能有分区域性和区域性影响的项目经费的请求；
8. 再次要求执行秘书继续加紧努力帮助各成员国彻底执行第一阶段方案。

附件二

第五次技术协商会议筹备工作的概算

有关国家

阿尔及利亚、科摩罗、吉布提、埃及、阿拉伯利比亚民众国、肯尼亚、马达加斯加、摩洛哥、毛里求斯、乌干达、塞舌尔、索马里、苏丹、突尼斯。

日期和地点

这次会议将于1983年10月举行，地点是丹吉尔或塔那那利佛。

A. 拟写文件

为了编制文件供会议审议，将需征聘海运和港口及公路问题的顾问两名，前往有关国家，与这些国家的政府增订各该政府原先选定项目的资料。

这两名顾问在上述国家完成任务后，将在亚的斯亚贝巴编写会议的文件。

预计每名顾问到各国去出差30天，在亚的斯亚贝巴工作30天。

	<u>美</u> <u>元</u>
薪金	(3 000 x 2) x 2 = 12 000
出差期间每天生活津贴	(30 x 90) x 2 = 5 400
在亚的斯亚贝巴每日生活津贴	(30 x 40) x 2 = 2 400
应聘旅费	1 500 x 2 = 300
	<hr/>
共 计	= 22 800
	<hr/>

B. 编制和印发文件

	<u>美 元</u>
翻译和复印	25 000
电信费	1 500
用品和材料	2 000
一般临时助理人员	<u>2 000</u>
共 计	<u>30 500</u>

C. 会议筹备工作

非洲经委会一名工作人员到丹吉尔或塔那那利佛去出差七天，进行会议的筹备工作（旅费 + 每日生活津贴） = 3,000 美元。

D. 会期费用

	<u>美元</u>
口译（旅费、薪金和生活津贴）：四名	15 000
笔译（旅费、薪金和生活津贴）：三名	12 000
非洲经委会工作人员（旅费、生活津贴）：14名	25 000
空运文件	7 000
电信费	3 000
用品和材料	2 000
一般临时助理人员	<u>3 000</u>
共 计	<u>67 000</u>

A、B、C、D 总计

$$22\,800 + 30\,500 + 3\,000 + 67\,000 = \underline{\underline{123\,300}}$$

附件三

非洲经济委员会部长会议

第436(XVII)号决议

全文

电信事业配合非洲发展

部长会议,

审议了秘书处关于非洲在《联合国非洲运输和通讯十年方案》的范围内努力建立适当电信网、特别是利用卫星通讯技术促进非洲发展的临时报告。

回顾其关于研究和将来建立非洲卫星电信网以供电话、用户电报和其他公共服务事业以及无线电和电视用途的1975年2月28日第278(XII)和281(XII)号决议和1977年3月1日第310(XIII)号决议,

又回顾运输、通讯和规划部长会议ECA/UNTACDA/Res. 81/17号决议,其主题为需要把这个十年与非洲区域卫星通讯网可能性有关的SAP-CI项目下目前所有各项研究加以协调综合,成为单独一个项目研究,

进一步回顾运输、通讯和规划部长会议ECA/UNTACDA/Res. 81/21号决议,其中迫切要求发展农村的电信事业,并回顾1977年3月1日本会议关于农村综合发展的第321(XIII)号决议,其中除了别的以外,请联合国系统各组织和机构协助各会员国规划并执行旨在增加有薪酬的就业机会、增加农村人口的收入以及改进生活条件和生活素质的各项农村综合发展方案,并参照上述各项目标,完成这个十年关于农村电信事业的TEP-05号项目的研究,

注意到1982年3月22至26日在亚的斯亚贝巴举行专为审查现代电信技术配合非洲农村综合发展的可行性初步研究报告的政府间专家会议提出的各项建议,

考虑到非洲统一组织的国家和政府首脑及联合国大会均承诺执行《联合国非洲运输和通讯十年方案》，这项方案现已成为《拉各斯行动计划》的一个组成部分，

1. 核可政府间专家会议的下列建议：

(a) 协调并综合目前所有初步研究和可能性初步研究，例如关于现代电信技术配合非洲农村综合发展、配合非洲区域电信卫星（非卫）并配合非洲区域卫星电信网的此种研究，成为单独一个关于电信事业配合非洲发展的区域项目；

(b) 设立一个机构间协调委员会，负责协调一项关于电信事业配合非洲发展的详细可行性初步研究；其成员为非洲统一组织、非洲经济委员会、非洲开发银行、泛非电信联盟、非洲邮政和电信联盟、非洲国营无线电和电视联盟、国际电信联盟和联合国教育、科学及文化组织（教科文组织），各该组织的职责如上述会议 AMTT/IRD. 20/E 号文件第 7 段所示；

(c) 需由非洲各国政府审查所提出的可行性研究计划（此项计划将由机构间协调委员会分发），并尽快表示有无兴趣参加计划，指出应优先采取哪些措施，以便在《非洲运输和通讯十年方案》的范围内迅速执行这个计划；

(d) 需要敦请双边援助国和多边筹资机构以协调和相辅并进的方式提供协助，以避免工作上的重复和资源的浪费；

2. 请执行秘书：

(a) 在《十年方案》的范围内，对机构间协调委员会的工作，提供一切可能的协助，以便在《方案》第一阶段既定期间内完成这项研究；

(b) 向非洲经委会部长会议第九次会议提出一项关于计划执行情况的临时报告；

3. 又请执行秘书同非洲统一组织秘书长合作，将本决议提交定于 1982 年 8 月（在阿拉伯利比亚人民社会主义民众国）举行的非统组织国家和政府首脑会议的下一次会议。

- - - - -