



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/37/296
30 June 1982
RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH/
FRENCH

Тридцать седьмая сессия
Пункт 12 первоначального
перечня *

ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

Десятилетие транспорта и связи в Африке

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1-2	3
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ДЛЯ АФРИКИ С ИЮЛЯ 1981 ГОДА	3-19	4
А. Деятельность и задачи общего характера ...	4-8	4
В. Конкретные мероприятия	9-10	8
С. Осуществление программы Десятилетия	11-14	11
Д. Заключение	15-19	12
III. ОРГАНИЗАЦИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ СОВЕЩАНИЙ	20-55	14
Введение	20-25	14
А. Уагадугу (20-23 января 1982 года)	26-30	15
В. Яунде (15-17 марта 1982 года)	31-40	17

* A/37/50/Rev.1.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Абиджан (3-5 мая 1982 года)	41-48	19
Д. Обобщения и выводы: предстоящая деятельность	49-55	22
IV. РЕГИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА СПУТНИКОВОЙ СВЯЗИ	56-68	25
Введение	56-58	25
А. Текущее положение	59-64	25
В. Дальнейшая деятельность	65-68	27

ПРИЛОЖЕНИЯ

- I. ТЕКСТ РЕЗОЛЮЦИИ 435 (XVII) КОНФЕРЕНЦИИ МИНИСТРОВ СТРАН
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ДЛЯ АФРИКИ
- II. ПРЕДЛАГАЕМЫЙ БЮДЖЕТ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПЯТОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО
ТЕХНИЧЕСКОГО СОВЕЩАНИЯ
- III. ТЕКСТ РЕЗОЛЮЦИИ 436 (XVII) КОНФЕРЕНЦИИ МИНИСТРОВ СТРАН
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ДЛЯ АФРИКИ

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В докладе Генерального секретаря (A/36/342), представленном Экономическому и Социальному Совету на его второй очередной сессии 1981 года, проведен анализ деятельности, осуществляемой с 1978 года, и мер, принятых для разработки и осуществления программы первого этапа (1980-1983 годы) Десятилетия транспорта и связи в Африке. В докладе указывалось об осуществлении программы в финансовом плане 1/, резолюций ECA/UNTACDA/RES.81/12-22, принятых на Конференции министров африканских стран по вопросам транспорта, связи и планирования на ее второй сессии, проведенной в Аддис-Абебе 16-18 марта 1981 года, - резолюций, которые с тех пор являются для Экономической комиссии для Африки (ЭКА) руководящими принципами, касающимися направления и осуществления Десятилетия.

2. Следует отметить также, что в документе DEC/TRANSCOM/ESC/R/81/Add.1, были представлены результаты технического консультативного совещания, проведенного в Ломе 8-11 июня 1981 года; настоящий доклад содержит:

а) в своей первой части изложение основных событий, происшедших с июля 1981 года, мероприятий, осуществленных ЭКА в сотрудничестве с Организацией африканского единства (ОАЕ) и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и ОАЕ, решений и достигнутых результатов;

б) во второй части отчет о трех технических консультативных совещаниях, проведенных во исполнение резолюции 422 (XVI) Конференции министров стран-членов ЭКА, резолюций 1981/67 Экономического и Социального Совета и 36/177 Генеральной Ассамблеи;

с) в своей третьей части отдельную записку, касающуюся проекта создания единой региональной системы спутниковой связи;

д) в приложении к докладу содержатся следующие документы:

- i) резолюция 435 (XVII), принятая Конференцией министров стран-членов ЭКА на ее восьмой сессии, состоявшейся в Триполи 27-30 апреля 1982 года;
- ii) проект бюджета для проведения пятого технического консультативного совещания в 1983 году;
- iii) резолюция 436 (XVII), принятая Конференцией министров стран-членов ЭКА на ее восьмой сессии, состоявшейся в Триполи 27-30 апреля 1982 года.

1/ В конце 1980 года осуществлялось 145 проектов на общую сумму выделенных и объявленных средств в размере 3,25 млрд. долл. США; при этом все источники (внешние и внутренние) взяты вместе.

/...

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ДЛЯ АФРИКИ С ИЮЛЯ 1981 ГОДА

3. Деятельность, осуществляемая ЭКА с июля 1981 года в рамках Десятилетия и в целях его осуществления, касалась общих задач и более конкретных мер. В конечном счете они находят свое выражение в осуществлении программы первого этапа (1980-1983 годы) Десятилетия в плане финансирования, в прогрессе, достигнутом в различных областях, а также в пропагандистской деятельности, позволяющей ориентировать усилия в нужном направлении.

A. Деятельность и задачи общего характера

4. Одна из главных задач ЭКА, конкретизированных с июля 1981 года, заключалась в подготовке, а затем и проведении трех технических консультативных совещаний, предусмотренных резолюцией 422 (XVI) Конференции министров, принятой в апреле 1981 года и утвержденной и одобренной Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей.

5. Эти совещания были проведены:

а) вначале в Уагадугу 20-23 января 1982 года по проблемам железных дорог на континенте;

б) затем совещание, предусмотренное на конец сентября 1981 года, но отложенное и проведенное в Яунде 15-17 марта 1982 года по проблемам инфраструктуры дорог и внутренних водных путей в 10 странах Центральной Африки;

с) и последнее в Абиджане 3-5 мая 1982 года по программе транспорта и морских портов в интересах 25 стран-членов Конференции министров государств Западной и Центральной Африки по проблемам морских перевозок (СМЕАОС).

6. В разделе III настоящего доклада излагаются результаты проведенных технических консультативных совещаний и сделанные на них выводы. Если в результате проведения этих совещаний были вначале приняты активные меры по разработке программ, а затем предприняты действия по пропаганде целей среди организаций, финансирующих средства, и посольств стран-доноров в Эфиопии, эти совещания удалось организовать лишь благодаря финансовой помощи в размере 395 000 долл. США, представленной Генеральной Ассамблеей.

7. Следует отметить, что миссии по пропаганде среди стран-доноров и финансирующих учреждений, предпринятые как в мае 1981 года, так и в мае 1982 года - последние посвящались непосредственно совещанию в Абиджане, - были проведены министрами африканских стран таким образом, чтобы оказать им соответствующую политическую поддержку.

/...

8. Последующая деятельность вслед за проведением таких совещаний дополнялась следующими мерами:

а) дальнейший сбор информации об осуществлении программы первого этапа на основе ответов на вопросники, распространенные среди всех африканских стран, межправительственных организаций, специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и ОАЕ, а также около 40 финансовых организаций. Поступающие сведения, которые зачастую получаются в результате обследований, которые должна проводить ЭКА, вводятся в настоящее время в электронно-вычислительную машину, как это предусматривалось в ходе принятия решения в 1980 году о создании информационного механизма, позволяющего в финансовом плане осуществлять деятельность по выполнению целей Десятилетия 2/;

б) обновление программы первой стадии, которая на первых порах насчитывала около 940 проектов (против 771 в первоначальной программе) на общую сумму в размере 12 млрд. долл. США (против приблизительно 9 млрд. долл. США в первоначальной программе). Такое обновление в настоящее время осуществляется и будет завершено в августе 1982 года, поскольку ряд стран не уложились в сроки (31 мая 1981 года), которые были установлены для представления ЭКА их предложений об обновлении 3/; разработка программы второй стадии не может не оказать своего влияния на осуществление программы первой стадии;

с) начиная с октября 1981 года подготовительная деятельность по разработке программы действий второго этапа (1984-1988 годы) Десятилетия, касающейся:

- i) во-первых, получения первоначальных перечней проектов, к осуществлению которых государства и межправительственные организации желают приступить с 1984 года;
- ii) во-вторых, классификации и распределения этих проектов и их анализ по секторам с февраля 1982 года рабочими группами при самом широком участии экспертов специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и ОАЕ;

2/ Следует, однако, отметить, что этот механизм еще не используется достаточно широко большинством корреспондентов, и это, несмотря на те меры предосторожности, которые были приняты ЭКА, и призывы, которые были высказаны на последних конференциях министров, что делает задачу ЭКА в данной области особенно трудной и даже невыполнимой.

3/ Как и в случае с информационным механизмом по осуществлению проектов.

/...

- iii) в-третьих, определения в рамках этих групп числа консультантов, необходимых для миссий по определению и разработке проектов в странах, приступив, начиная с марта 1982 года к набору этих консультантов и их мобилизации. Следует отметить, что поскольку Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) выделила ЭКА на деятельность по разработке программы второго этапа ограниченное количество ассигнований (600 000 долл. США на 1982 год), ЭКА пришлось добиться от двух специализированных учреждений - Международной морской организации (ИМО) и Международной организации гражданской авиации (ИКАО), - от Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и от ОАЕ бесплатного предоставления услуг экспертов. ЭКА придется оплатить этим экспертам только путевые расходы и командировочные 4/. В связи с этим следует напомнить, что в заявлении об административных и финансовых последствиях, представленном Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее на ее тридцать шестой сессии (A/C.2/36/L.42), было выражено мнение, что расходы подобного рода, непосредственно связанные с деятельностью по техническому сотрудничеству, должны покрываться за счет внебюджетных ресурсов (пункт 8). Однако в связанном с этим решении Пятый комитет указал на той же сессии, что может возникнуть потребность в дополнительных ресурсах в связи с подготовкой программы на второй этап Десятилетия, которые Генеральному секретарю будет разрешено покрыть и доложить об этом Ассамблее в докладе об исполнении бюджета по программе (см. A/36/714, пункт 6). Эти расходы оцениваются в 690 000 долл. США, из которых 176 000 долл. США потребуются выделить до конца 1982 года;
- iv) наконец, направления консультантов в различные страны, где уже началось проведение их исследований, которое будет продолжаться до конца июня 1982 года путем повешения, по просьбе государств, всех необходимых мест. Следует напомнить, что во исполнение рекомендаций, сделанных Конференцией министров транспорта, связи и планирования африканских стран на ее втором совещании, компетентные технические службы государств должны подготовить необходимую документацию, поскольку полномочия консультантов ограничены оказанием услуг по составлению и представлению проектов этих стран, что не исключает возможности сосредоточения внимания на тех мероприятиях, цель которых должна соответствовать

4/ Следует напомнить, что расходы на проведение подготовительных мероприятий (1978-1979 годы) по разработке программы действий на первый этап достигли 1,3 млн. долл. США, которые были полностью покрыты ПРООН.

руководящим указаниям, приоритетам и насущным задачам, установленным в Лагосском плане действий 5/. Было запланировано, что рабочие группы вновь соберутся в конце августа 1982 года для рассмотрения проектов, собранных и доработанных консультантами, и составления первого проекта программы на второй этап, с тем чтобы его представить в октябре 1982 года шестому совещанию Межучрежденческого координационного комитета Десятилетия, которое, как предусмотрено, будет проведено в Дакаре;

d) пятое совещание Межучрежденческого координационного комитета Десятилетия, которое состоялось с 10 по 12 декабря 1981 года в Женеве и в ходе которого были утверждены план и график работы по разработке программы действий на второй этап. В этой связи были рассмотрены также подготовительные мероприятия Международного союза электросвязи (МСЭ) по проведению Всемирного года связи (1983 год);

e) обсуждение с ПРООН программы выделения 9,5 млн. долл. США для финансирования в рамках ее третьего цикла субрегиональных и региональных проектов Десятилетия, которые будут осуществлены ЭКА в 1982-1986 годах самостоятельно или совместно со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и ОАЕ 6/.

5/ В задачу экспертов входит также рассмотрение совместно с государствами хода осуществления проектов в рамках программы первого этапа, изучение перечня проектов, которые необходимо будет осуществить в ходе второго этапа, и впоследствии разработка его с учетом этой реалистичной программы на второй этап.

6/ Ассигнования ПРООН на ее региональную программу в области транспорта и связи в Африке фактически достигают 40 млн. долл. США на период 1982-1986 годов, из которых 32 млн. долл. США приходится на проекты в рамках Десятилетия.

/...

В. Конкретные мероприятия

9. Ко всем мероприятиям и задачам общего характера, осуществляемым в целях проведения Десятилетия и претворения в жизнь проектов этого Десятилетия, с апреля 1981 года добавились следующие основные мероприятия ЭКА:

а) Постоянное участие ЭКА в осуществлении резолюции ЕСА/UNTACDA/RES.81/17, которое заключалось в участии сначала в шестом совещании Совета министров Африканского почтово-телеграфного союза (АПТС), состоявшемся в июле 1981 года, а затем в специальном координационном совещании с Панафриканским союзом электросвязи (ПАСЭ), состоявшемся в ноябре этого же года в Лагосе. Параллельно на них разрабатывалось технико-экономическое обоснование использования современной технологии связи, необходимой для комплексного развития сельских районов (СТС/КРСР) на основе создания региональной системы спутниковой связи. Это исследование, осуществленное совместно МСЭ, ПАСЭ, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ОАЕ и ЭКА и финансировавшееся Федеративной Республикой Германии, было передано для рассмотрения региональному совещанию, способному добиться консенсуса между странами по вопросу о претворении в жизнь выводов этого исследования. Следует отметить, что данное исследование соответствует также и рекомендациям, содержащимся в резолюции ЕСА/UNTACDA/RES.81/21, касающейся использования электросвязи в целях развития сельских районов 7/;

б) совместное проведение мероприятий ОАЕ, ЭКА, МСЭ, ПАСЭ и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) с целью организации регионального семинара по вопросам потребностей и воздействия многонационального сотрудничества на создание в Африке промышленности по производству техники и оборудования для сектора связи, создание, которое рекомендовано было осуществить в резолюции ЕСА/UNTACDA/RES.81/22;

с) учреждение в ноябре 1981 года Административного совета Управления трансафриканского шоссе Восточный Каир-Габерон, назначение исполнительной группы Управления и разработка ее программы действий;

д) оказание помощи Управлению трансафриканского шоссе Лагос-Момбаса в проведении переговоров о выделении ассигнований на осуществление его программ, с одной стороны, с ПРООН (о выделении в рамках третьего цикла 1 млн. долл. США на консультативные услуги, техническую помощь и оборудование) и, с другой стороны, с Группой согласования деятельности в целях развития Африки (АКДА) (ведущая страна-исполнитель: Бельгия, АГКД). Благодаря этой помощи Бельгия сделала свой первый взнос (10 млн. долл. США);

7/ См. посвященный этому важному вопросу раздел IV настоящего доклада.

/...

е) совместная миссия ЭКА/ЮНКТАД в октябре/ноябре в страны-члены Конференции по координации развития южной части Африки (САДЖК); более конкретная цель этой миссии заключалась в определении и пересмотре мероприятий, которые необходимо провести в области морского транспорта до создания (желательного) многонациональной компании по морскому транспорту;

ф) переговоры с целью финансирования технико-экономического обоснования строительства железнодорожных линий Бурунди-Руанда, которое было начато в январе 1982 года по соглашению между ПРООН/Австрией/Италией;

г) предварительные исследования, касающиеся железнодорожного обслуживания Мали, Нигера и Верхней Вольты при помощи тоголезской дороги, на основе которого должно быть разработано технико-экономическое обоснование проекта, стоимость которого сегодня исчисляется в размере более 2 млн. долл. США. Первое исследование, осуществленное ОФЕРМАТ (Франция) за счет выделенных ЭКА Нидерландами ассигнований на сумму 30 000 долл. США, было совместно рассмотрено экспертами из других заинтересованных стран в октябре 1981 года в Ломе; в настоящее время ЭКА обеспечивает его доводку и завершение;

д) технико-экономическое обоснование, касающееся создания многонациональных компаний морского транспорта. Отмечено, что ЭКА разработала круг задач для этого исследования, и Европейский фонд развития (ЕФР) выразил готовность финансировать его для создания многонациональной компании морского транспорта, объединяющей 12 стран Восточной Африки и острова Индийского океана. После июля 1980 года с условиями приема было ознакомлено 12 стран и острова, и впоследствии было получено шесть положительных ответов (Кения, Коморские острова, Мадагаскар, Объединенная Республика Танзания, Уганда, Эфиопия), в результате чего в апреле 1982 года ЭКА смогла представить ЕФР просьбу о финансировании этого исследования;

и) деятельность по согласованию законодательства стран континента в области морского транспорта. По вопросу об этой деятельности, оцениваемой в 0,5 млн. долл. США, ЭКА провела переговоры, с тем чтобы получить помощь от СССР, в настоящее время уже представленную;

ж) определение видов судов, которые пригодны для навигации на реках Замбези, Кафуэ, Кабомпо и Лвангва; это мероприятие оценивается в 300 000 долл. США. В этой связи ЭКА запросила ассигнования у ПРООН (20 000 долл. США);

к) исследование, касающееся комплексного создания транспортной сети в странах района Великих африканских озер, в котором заинтересованы Экономическое сообщество стран района Великих африканских озер (ЭКВАО) и Многонациональный центр по программированию и планированию оперативной деятельности (МЦППОД) в Джисени.

/...

Подготовительный этап этого исследования, на проведение которого было выделено около 25 000 долл. США из предоставленных ЭКА Нидерландами ассигнований в размере 73 000 долл. США, показал целесообразность оказания ЭКВАО технической помощи в размере 18 часов в месяц, которая вместе с предоставлением небольшой финансовой помощи может привести к быстрому улучшению положения в области транспорта в зонах, входящих в рассматриваемый субрегион (Бурунди, Руанда, восточная часть Заира). ЭКА ведет переговоры с Нидерландами по мобилизации необходимых средств (150 000 долл. США);

l) оказание Общей афро-малагасийской организации (ОАМО) и ЭКВАО технической помощи Институтом воздушного транспорта, финансируемой Францией (80 000 долл. США в качестве первого взноса) и предоставленной в результате проведенных ЭКА переговоров. Это мероприятие находится в стадии осуществления;

m) совместная разработка с ИМО документа проекта, касающегося создания в Кении субрегионального центра подготовки персонала портов, стоимость которого исчисляется в 3 млн. долл. США. Этот документ был разослан всем управлениям портов восточноафриканских стран и стран южной части Африки для рассмотрения на очередном совещании многонационального центра по программированию и планированию оперативной деятельности в Лусаке;

n) оказание помощи некоторым странам (например, Бенину) в разработке их национальных планов развития в области транспорта и связи;

o) продолжение создания сети ПАНАФТЕЛ, строительство 22 000 км 8/ которой осуществлялось еще до проведения Десятилетия, 16 000 км было введено в строй в 1978 году, и прокладка дополнительных 6 000 км будет закончена к концу 1982 года. Экономическое сообщество западно-африканских государств разработало первоочередную программу прокладки 1 500 км линий электромагнитной передачи, финансирование которой уже обеспечено, а Гвинея поставила перед собой задачу проложить на своей территории 1 050 км линий электромагнитной передачи. САДЖК со своей стороны приняла уже почти что полностью обеспеченную финансированием программу прокладки 4 000 км линий электромагнитной передачи, в основном в Мозамбике, и строительства трех международных телефонных станций и четырех наземных станций спутниковой связи.

10. Все вышеупомянутые мероприятия и все осуществляемые проекты в основном носят региональный и субрегиональный характер, и завершение их зависит от достижения консенсуса между странами, если, разумеется, их финансирование не обеспечивается существующими межправительственными организациями. Представляется, что задача ЭКА и должна заключаться в этом, а не в поддержке "национальных проектов".

8/ Из которых 3 000 км придется на участок Дакар/Котону и 4 600 км - на участок Аддис-Абеба/Лусака.

/...

С. Осуществление программы Десятилетия

11. Первоначальная программа первого этапа Десятилетия (1980-1983 годы) касается осуществления 771 проекта (из которых 221 проект представляет собой конкретное исследование) на общую сумму около 9 млрд. долл. США (по ценам 1979-1980 годов), что по текущим ценам составляет, безусловно, более 10 млрд. долл. США. Наилучшими показателями, позволяющими оценить ход осуществления этой программы, являются данные, касающиеся, например, количества осуществляемых и завершенных проектов, а также суммы финансовых средств, полученных из внешних источников и в результате участия на местах африканских стран.

12. Кроме того, необходимо, чтобы сведения в этих областях сообщались ЭКА в рамках существующего механизма информации, и уже проявилась вялость, с которой африканские страны, различные учреждения и организации и доноры отвечают на рассылаемые им вопросники.

13. Исследования, которые ЭКА должна провести в этой связи, уточнение финансовых обязательств и составление финансовых прогнозов в ходе состоявшихся совещаний, в частности консультативных технических совещаний, информация, собранная в результате обновления программы первого этапа - все это позволяет, с одной стороны, утверждать, что эта программа в своем обновленном и окончательном варианте будет охватывать 940 проектов общей стоимостью около 12 млрд. долл. США, и, с другой стороны, провести обзор 360 находящихся в стадии осуществления и завершенных проектов или проектов с уже обеспеченным финансированием, или тех проектов, на финансирование которых можно рассчитывать всерьез, т.е. в отношении которых существуют твердые обязательства.

14. Среди этих проектов можно отметить следующие:

а) выделение основного объема финансовых средств для секторов автомобильных и железных дорог;

б) довольно значительное число проектов в области воздушного транспорта с обеспеченным финансированием и скромными расходами на их осуществление, поскольку речь, в основном, идет об учебных стипендиях для слушателей курсов повышения квалификации, мероприятиях по оказанию технической помощи и профессиональной подготовке;

с) ряд проектов, финансирование которых составляет около 38 процентов от обновленной программы первого этапа (или 47 процентов от первоначальной программы), причем уже выделенные и ожидаемые ассигнования по этим проектам составляют 45 процентов от общей оценки обновленной программы (или 60 процентов от первоначальной программы);

д) общеизвестные усилия африканских стран (65 процентов от установленных ассигнований), свидетельствующие об их глубокой заинтересованности в решении проблемы транспорта и связи.

/...

D. Заключение

15. Хотя отмечается, что при осуществлении программы Десятилетия с финансовой точки зрения проведение африканскими странами мероприятий значительно опережает предоставление ассигнований из внешних источников финансирования, и хотя справедливо, что до настоящего времени региональным и субрегиональным проектам оказывалась незначительная внешняя финансовая поддержка — за исключением поддержки ПРООН, — представляется, что проведение консультативных технических совещаний не является единственным средством изыскания источников внешнего финансирования. Дополнительное решение вопроса могло бы заключаться в том, чтобы ЭКА, ОАЕ, специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и ОАЕ после проведения опроса различных потенциальных доноров в отношении конкретных проектов содействовали странам в разработке и представлении их просьб, если не в самом проведении дальнейших переговоров с целью мобилизации необходимых ассигнований.

16. Но, чтобы подобная деятельность была эффективной, она все же должна по-прежнему ограничиваться оказанием поддержки региональным и субрегиональным проектам и, в виде исключения, в отдельных случаях, национальным проектам субрегионального масштаба. Это объясняется тем, что такой подход, обуславливающий наличие многообразных и одновременно широких по масштабу задач и видов деятельности и требующий их активного претворения в жизнь, предполагает в первую очередь наличие компетентного персонала и средств, необходимых для обеспечения ему гибкости.

17. Что касается ЭКА, то она уже вступила на этот путь, ведя переговоры с некоторыми странами-донорами, оказывающими двустороннюю техническую помощь, о бесплатном предоставлении в ее распоряжение квалифицированного персонала, который существенно пополнит персонал, набираемый на средства ПРООН 9/.

18. Ассигнования, выделенные ПРООН в данной области в рамках своего третьего цикла (3,5 млн. долл. США на пять лет) на мероприятия по проведению и координации мероприятий Десятилетия, фактически, позволяют содержать координационную группу довольно ограниченного состава. Эта группа, функционирующая в рамках Отдела транспорта, связи и туризма ЭКА и в тесном сотрудничестве с ним, без материально-технической поддержки Отдела не сможет выполнить все те задачи,

9/ Два специалиста по вопросам железнодорожного транспорта из Франции, которые уже приступили к своей работе, один эксперт по вопросам электросвязи из Федеративной Республики Германии, прибытие которого все еще ожидается, экономист-транспортник, который должен прибыть из Бельгии, и один специалист-дорожник, о направлении которого в настоящее время ведутся переговоры с Италией.

/...

которые ставятся при осуществлении мероприятий, перечисленных в настоящем докладе. К тому же, как она может со своим составом (находящемся в зачаточном состоянии), если он не будет усилен, более активно оказывать помощь странам, о которой говорилось выше, регулярно направлять миссии в потенциальные страны-доноры для представления заявок на финансирование, собирать сведения о ходе осуществления проектов путем посещения около 50 стран континента и штаб-квартир около 30 специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, ОАЕ и межправительственных организаций?

19. Средства должны быть приведены в полное соответствие с целями.

/...

III. ОРГАНИЗАЦИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ СОВЕЩАНИЙ

Введение

20. Осуществление Программы действий Десятилетия могло быть начато, и первоначально так оно и было, с проведения конференций по объявлению взносов на программу первого этапа (1980-1983 годы), оценивавшейся в 1979 году приблизительно в 9 млрд. долл. США, в целом на 771 проект. Попытки именно в этом направлении были предприняты 20 ноября 1979 года в Нью-Йорке, где фактически стало ясно, что:

а) если потенциальные доноры (страны-доноры и международные финансовые учреждения) и соглашались, как и прежде, продолжать оказывать помощь развитию транспорта и связи в Африке, то они намеревались делать это в рамках своих соответствующих традиционно имеющих у них в наличии финансовых пакетов, быть может увеличившихся, но ни в коем случае не в пользу программы Десятилетия в дополнение к вышеуказанным пакетам;

б) эти доноры избегали каких бы то ни было твердых обязательств в отношении конкретных проектов, уточняя при этом, что подобные обязательства могут быть взяты лишь в рамках двусторонних соглашений между ними и странами, получающими их помощь.

21. Подобная позиция доноров привнесла трудности в осуществление проектов Десятилетия, в частности региональных и субрегиональных, что, несомненно, было полностью принято к сведению.

22. Ряд доноров, с которыми был установлен контакт после Нью-Йоркской конференции, тем не менее указали, что их позиции могут измениться в пользу проведения совещаний более узкого состава по вопросам осуществления Десятилетия для рассмотрения более определенных тем, позволяющих провести обсуждение за круглым столом совместно с объединенными в географические группы африканскими странами.

23. Учитывая именно эти обстоятельства, Конференция министров ЭКА на своем шестом совещании с апреля 1980 года приняла в своей резолюции 391 (XV) решение о проведении Экономической комиссией для Африки технических консультативных совещаний IO/ "... либо в зависимости от видов проектов, предусмотренных в программе Десятилетия, ... либо в зависимости от групп африканских стран или соответствующих субрегионов Африки, ...".

IO/ Из которой явствует, что их нельзя путать с конференциями по объявлению взносов или совещаниями, которые стали проводиться после конференции, состоявшейся 20 ноября 1979 года в Нью-Йорке.

/...

24. За этой резолюцией, одобренной впоследствии Конференцией глав государств и правительств ОАЕ, Экономическим и Социальным Советом (июль 1980 года) и Генеральной Ассамблеей, последовала резолюция 422 (XVI) Конференции министров (апрель 1981 года), в которой было принято решение о проведении четырех технических консультативных совещаний. Подчеркнем при этом, что если в ходе этих совещаний предполагалось охватить группы стран, имеющие сходство или общие приоритеты, или субрегионы (ЭКОВАС, Союз африканских железных дорог, Таможенный и экономический союз Центральной Африки (ТЭСЦА), Экономическое сообщество стран района Великих Африканских озер, Конференцию министров центрально- и западноафриканских государств по морским перевозкам), располагающие существенными межправительственными структурами, то делалось это в целях практичности и эффективности, обеспечивающих ЭКА материально-техническую помощь со стороны этих организаций.

25. Если совещание в Ломе с участием 16 стран ЭКОВАС по проблемам, связанным с дорогами, воздушным транспортом, электросвязью/радиотранслированием и почтовыми службами, уже нашло свое отражение в докладе Экономическому и Социальному Совету на его второй очередной сессии 1981 года, то здесь речь идет лишь о трех других запланированных совещаниях, основные результаты которых приводятся в самой сжатой форме.

А. Уагадугу (20-23 января 1982 года)

26. В этом совещании приняли участие 12 стран-доноров и международных финансовых учреждений, то есть больше доноров, чем в Ломе; 19 африканских стран; 6 межправительственных организаций, не считая ОАЕ, Союз африканских железных дорог и ЭКА.

27. Представленная программа, касающаяся железных дорог, фактически охватывала 68 проектов, расходы на которые оцениваются приблизительно в 5 млрд. долл. США, покрываемых финансовыми средствами на 49,8 процента.

28. Если на этом совещании прошло оживленное обсуждение, которое позволило уточнить все проекты программы и выяснить очевидную заинтересованность некоторых доноров во многих проектах, то из оценки обсуждения выяснилось, что раздел железных дорог программы первой стадии Десятилетия после сокращения числа проектов до 65 (в результате переноса на вторую стадию и перегруппировки проектов) включает 8 проектов, полностью финансируемых средствами; 7 проектов, полностью финансируемых средствами, которые, однако, требуется подтвердить; 25 проектов, частично финансируемых средствами; 25 проектов, для которых необходимо изыскать средства финансирования.

/...

29. В финансовом отношении общая сумма расходов по программе сократилась на 3 876 млн. долл. США, из которых 2 182 млн. долл. США 11/ уже получены, что составляет около 57 процентов необходимых средств. По сравнению с представленной программой, на осуществление которой было получено всего лишь 49,8 процента финансовых средств, на совещании в Уагадугу был зафиксирован кредит, имеющийся в наличии, объявленный и мобилизуемый в настоящее время, объем которого на 7 процентов превышает данные, представленные ЭКА, в то время как 60 процентов проектов в разделе железных дорог программы первой стадии Десятилетия находятся на стадии осуществления. В ходе совещания были, наконец, выявлены новые источники финансирования и открыты перспективы финансирования в размере 253 млн. долл. США с учетом всех источников (как внутренних, так и внешних) 11/.

30. Эти перспективы, сопряженные с заинтересованностью со стороны различных доноров (Бельгии, Индии, Франции, Всемирного банка, Центральной кассы экономического сотрудничества) в ряде проектов, кроме всего прочего, ориентируют соответствующие страны при изыскании необходимых финансовых средств.

11/ Эти суммы, зарегистрированные на совещании (2 182 млн. долл. США и 253 млн. долл. США), фактически составляли 2 199 млн. долл. США и 270 млн. долл. США. Сокращение на 17 млн. долл. США связано с недавним отказом Франции внести 100 млн. французских франков в эту сумму для осуществления проекта RAP-11.

/...

В. Яунде (15-17 марта 1982 года)

31. На совещании присутствовали следующие страны и организации:

а) заинтересованные страны центральной Африки: Бурунди, Габон, Заир, Конго, Объединенная Республика Камерун, Руанда, Центральноафриканская Республика 12/;

б) страны-доноры: Бельгия, Германии, Федеративная Республика, Канада, Нидерланды, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция, Югославия;

с) финансовые учреждения: Программа развития Организации Объединенных Наций, Африканский банк развития, Центральная касса экономического сотрудничества, Банк развития Центральноафриканских государств, Фонд Кувейта, Всемирный банк;

д) межправительственные организации: Африкано-маврикийская единая организация, Экономическое сообщество стран района Великих Африканских озер, Комиссия европейских сообществ, Международная дорожная федерация, Организация африканского единства, Управление трансафриканской дороги Лагос-Момбаса, Таможенный и экономический союз Центральной Африки.

На совещании также присутствовали наблюдатели из Бразилии, Испании, Италии, Центрального бюро заморских исследований и фирмы "Т.П.О'Салливан".

32. Представленная и рассмотренная на совещании программа касалась:

а) в области строительства дорог 33 проектов, включенных в первоначальную программу первой стадии Десятилетия, и 11 дополнительных проектов с общей суммой расходов в размере 1 630 млн. долл. США, из которых получено 331 млн. долл. США или 20 процентов необходимых средств;

б) в области речного транспорта 21 проекта первоначальной программы первой стадии Десятилетия и 5 дополнительных проектов общей стоимостью 133 млн. долл. США, из которых получены 20,5 млн. долл. США или 15 процентов необходимых средств.

33. В программе, подготовленной для совещания, была приведена предполагаемая сумма расходов на проведение работ и оборудование в рамках многих проектов, которые не включены в первую стадию десятилетия в виде технико-экономических обоснований. Таким образом выяснилось, что

12/ Отсутствовали: Сан-Томе и Принсипи, Чад, Экваториальная Гвинея.

/...

в рамках программы для проектов двух секторов необходимо более 4 млрд. долл. США, что потребовало пояснений со стороны ЭКА в начале совещания.

34. Кроме того, что в совещании фактически приняло участие 14 доноров и наблюдателей из четырех стран-доноров, следует особо отметить положительную позицию Африканского банка развития (АФБР) и Фонда Кувейта в отношении финансирования многих проектов.

35. Особое внимание было уделено вопросам, связанным с улучшением участков трансафриканской дороги Лагос-Момбаса, три из которых находятся в Объединенной Республике Камерун, два - в Центральноафриканской Республике и один - в Заире, а также вопросам, связанным со строительством веток примыкающих к ней дорог, расположенных в Габоне, Конго, Центральноафриканской Республике и Объединенной Республике Камерун.

36. Кроме того, была подчеркнута необходимость в удлинении дорожных артерий, связывающих страны.

37. В целом из 44 дорожных проектов, рассмотренных в ходе совещания, 22 проекта полностью обеспечены финансированием; 12 проектов обеспечены частично и для 10 проектов еще не изысканы средства финансирования.

38. В области транспорта, используемого на внешних речных путях, лишь четыре проекта полностью обеспечены финансированием; пять проектов обеспечены частично, а для 13 проектов еще необходимо изыскать средства финансирования 13/.

39. Общая оценка в финансовом выражении выглядит следующим образом (в млн. долл. США):

<u>Дороги (44 проекта)</u>	<u>Стоимость</u>	<u>Полученные средства финансирования</u>
а) в соответствии с представленной программой (получено 20 процентов необходимых средств)	1 630,2	331,2
б) данные, полученные в ходе совещания (получено 40 процентов необходимых средств)	1 626,5	644,0

13/ Сокращение количества проектов с 26 до 22 связано с перегруппировкой проектов (комбинированные проекты).

/...

<u>Речной транспорт (22 проекта)</u>	<u>Стоимость</u>	<u>Полученные средства финансирования</u>
а) в соответствии с представленной программой (получено 15 процентов необходимых средств)	133,11	20,48
б) данные, полученные в ходе совещаний (получено 35 процентов необходимых средств)	142,46	49,59
Итого (округленно)	1 763	351,7
	1 769	693,7

40. Таким образом в ходе совещания выявились новые полученные источники финансирования и открылись перспективы финансирования в размере более 342 млн. долл. США (693,7-351,7). Таков фактический результат совещания.

С. Абиджан (3-5 мая 1982 года)

41. Это совещание, входящее в число четырех проведенных технических консультативных совещаний, характеризовалось широким представительством, так как в нем приняло участие 18 потенциальных доноров, 6 из которых являлись наблюдателями; 21 страна-член Конференции министров западно-и центральноафриканских государств по морскому транспорту ^{14/}; три специализированные учреждения Организации Объединенных Наций (ИМО, ЮНКТАД, ЭКА); 8 межправительственных африканских организаций, в том числе ОАЕ, и делегация порта Анверс (Антверпен).

42. Программа, представленная на совещании, касалась 40 проектов по морскому транспорту (8 из которых дополнительно предложены Конференцией министров западно-и центральноафриканских государств по морскому транспорту) на общую сумму около 157,5 млн. долл. США, из которых 39 процентов или 61,45 млн. долл. США уже получены на цели финансирования; 31 проект по морским портам на общую сумму около 1 075 млн. долл. США, из которых получено 115 млн. долл. США или всего 10,7 процента; и 7 портовых проектов на общую сумму в 437,5 млн. долл. США, считающихся полностью обеспеченными финансированием и поэтому в принципе не подлежащих рассмотрению.

^{14/} Отсутствовали: Ангола, Гамбия, Гвинея-Бисау и Сан-Томе и Принсипи.

/...

43. Таким образом, представленная программа, за исключением этих 7 последних проектов, состояла из 71 проекта, оцениваемого в 1 232,5 млн. долл. США, из которых около 14 процентов могли рассматриваться как полученные (согласно информации, собранной ЭКА).

44. После того, как с общего согласия, в ходе совещания осуществление проекта в области морского транспорта и проекта в области портового строительства было перенесено на второй этап, количество проектов, нуждающихся в финансировании (полностью или частично), сократилось до 69, и в отношении них после окончания совещания можно считать, что 20 проектов финансируются полностью или имеют обоснованные перспективы на финансирование; на осуществление 10 проектов финансовые средства выделены частично и 6 проектов заинтересуют Всемирный банк в случае, если со стороны стран, которых это касается, поступят соответствующие просьбы об учете Банком этих проектов.

45. В отношении других проектов (33) необходимо изыскать средства финансирования, при этом для большого количества проектов требуются операции в рамках небольших сумм (от 52 000 до 300 000 долл. США), и было решено, что необходимые средства можно было бы довольно легко изыскать в рамках кредитных учреждений субрегиона, таких как Западноафриканский банк развития (ЗАБР) и Банк развития центральноафриканских государств (БРЦГ).

46. Общая оценка результатов, полученных во время совещания, в финансовом выражении выглядит следующим образом (в млн. долл. США):

	<u>Морской транспорт</u>		<u>Морские порты</u>		<u>Транспорт и порты</u>	
	Количество проектов	Сумма	Количество проектов	Сумма	Количество проектов	Сумма
<u>Представленная программа</u>						
Оценка	40	157,5	31	1 075	71	1 232,5
Финансовое обеспечение		61,45		114,81		176,26
в процентном выражении		39%		10,7%		14%
<u>Данные, полученные в ходе совещания</u>						
Оценка	39	205,717	30	1 146,0	69	1 352,0
Финансовое обеспечение		127,75		195,0		322,75
в процентном выражении		62%		17%		24%

/...

47. Таким образом, помимо уже полученных финансовых средств, указанных в представленной программе, совещание позволило мобилизовать 147 млн. долл. США = (323-176) в виде взятых обязательств, внесенных уточнений и открывшихся перспектив в связи с заинтересованностью, проявленной участниками-донорами к предоставлению средств на финансирование многих проектов. Это, в частности, касается проектов, связанных с морским транспортом, покрытых на 62 процента, область, в которой на долю ОБРАЗОВАНИЯ (вместе со строительством морских академий и центров профессионально-технической подготовки моряков в Абиджане, Аккре, Монровии и Лагосе) приходится около 70 процентов предусмотренных инвестиций.

48. Если делегации некоторых стран сочтут возможным включить дополнительные проекты в представленную программу, то в этом случае предусматривается, что в начале они будут относиться либо к первой стадии (осуществление текущей программы), либо рассматриваться в рамках программы второй стадии (1984-1988 годы).

/...

D. Обобщения и выводы: предстоящая деятельность

49. Четыре технических консультативных совещания, проведенные до настоящего времени в осуществление резолюций 391 (XV) и 422 (XVI) Конференции министров ЭКА, и их краткое изложение позволили практически установить размер имеющихся финансовых средств и предусмотреть перспективы финансирования для проектов Десятилетия (включая дополнительные проекты, возобновленные при подготовке программы первой стадии (1980-1983 годы) в размере около 940 млн. долл. США, разбитых следующим образом (в округленных цифрах):

	<u>Млн. долл. США</u>
<u>Ломе</u>	
Дороги: I 671 x 0,09	+ 150,00
Связь	+ 41,00
Воздушный транспорт (приблизительно)	+ 7,00
<u>Уагадугу</u>	
Железные дороги	+ 253,00
<u>Яунде</u>	
Дороги и речной транспорт	+ 342,00
<u>Абиджан</u>	
Морской транспорт	+ 66,00
Морские порты	+ 81,00
Итого (округленно)	<u>+ 940,00</u>

50. В сравнении с 0,4 млн. долл. США, выделенными Генеральной Ассамблеей на подготовку, организацию и проведение четырех совещаний, результаты этих совещаний являются весьма положительными.

51. С учетом этого напрашивается первый вывод: провести другие совещания. Это является мнением, которое поддержала Конференция министров ЭКА в Триполи, рекомендовавшая в своей резолюции 435 (XVII) организацию пятого консультативного совещания во втором полугодии 1983 года по проблемам дорог, морского транспорта и портов в пользу стран Северной Африки, Восточной Африки и островов Индийского океана 15/

15/ Алжир, Джибути, Египет, Кения, Коморские Острова, Ливийская Арабская Джамахирия, Маврикий, Мадагаскар, Марокко, Сейшельские Острова, Сомали, Судан, Тунис, Уганда, Эфиопия.

/...

52. Эта рекомендация (см. приложение I к настоящему докладу) подтверждается тем фактом, что, с одной стороны, 1983 год был объявлен Всемирным годом связи, и события, которыми он будет отмечен, несомненно, позволят улучшить этот сектор в Африке, тем самым придавая техническому консультативному совещанию, посвященному этому вопросу, не столь неотложный характер, и, с другой стороны, если девять стран-членов Конференции по координации развития южной части Африки (САДКК) провели свою конференцию по объявлению взносов в ноябре 1980 года в Мапуту в отношении проблем транспорта и связи и совсем недавно смогли выступить в Уагадугу по вопросам развития своих железнодорожных сетей, то страны Восточной Африки, острова Индийского океана - члены ЭКА - и шесть стран Северной Африки еще не собирались на техническое консультативное совещание для обсуждения характерных для этих стран проектов, не считая проектов в железнодорожном секторе, рассмотренных в Уагадугу.

53. Кроме того, в резолюции 435 (XVII) к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций содержится просьба обеспечить ЭКА кредитами, необходимыми для подготовки и проведения этого пятого совещания, как это было сделано в отношении других четырех совещаний. В этих целях был подготовлен проект бюджета, который содержится в приложении II к настоящему докладу.

54. Из проведенных до сих пор технических консультативных совещаний можно сделать два вывода:

а) если результаты, зарегистрированные в Ломе, в частности начиная, по крайней мере, со скромного участия потенциальных доноров, рассматриваются как не совсем удовлетворительные, то относительный успех совещания в Уагадугу, видимо, связан с тем фактом, что круг рассматривавшихся на нем вопросов касался лишь одного сектора (железных дорог), что является формулой, которая позволяет ограничить состав делегаций лишь до разумного числа экспертов, вопросов наличия штатов и ограничения командировочных расходов как со стороны доноров, так и со стороны африканских стран. Этот вывод в равной мере относится как к Яунде, так и к Абиджану, где в повестку дня входили лишь два сектора (соответственно, дороги/речные пути и порты/морской транспорт);

б) если со стороны доноров была проявлена определенная заинтересованность в отношении конкретных проектов, если удалось уточнить сумму финансовых средств, то было взято слишком мало твердых обязательств, а доноры проявили в этом отношении чрезмерную осторожность. Кроме того, необходимо, для того чтобы извлечь наибольшую выгоду из перспектив финансирования, открывшихся в ходе совещаний, а также в связи с тем фактом, что мобилизация финансовых средств связана с двусторонними соглашениями, чтобы страны безотлагательно обратились к донорам, которые проявили свою заинтересованность к тем или иным конкретным проектам. ЭКА через посредство консультативных миссий, которые посещают страны в целях разработки программы второй стадии

/...

(1984-1988 годы) Десятилетия, в настоящее время стремится дать соответствующий ход данным, полученным в ходе технических консультативных совещаний.

55. Однако ЭКА, несомненно, должна оказывать непосредственную помощь государствам в определении и представлении их запросов относительно финансирования региональных и субрегиональных проектов, которые являются основой достижения консенсуса между странами. Подобная деятельность, как изложено *in fine* в разделе II настоящего доклада, представляет собой такой подход к делу, который является необходимым элементом не только технических консультативных совещаний, но и изыскания средств на межгосударственные операции.

/...

IV. РЕГИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА СПУТНИКОВОЙ СВЯЗИ

Введение

56. Хотелось бы напомнить о том, что на своем третьем совещании Конференция министров стран Экономической комиссии для Африки (ЭКА) предложила в своих резолюциях 278 (XII) и 281 (XII), чтобы ЭКА, ОАЕ и МСЭ рассмотрели возможность создания соответствующих региональных сетей спутниковой связи, которые бы дополнили panaфриканскую сеть дальней связи (ПАНАФТЕЛ) и удовлетворили бы потребности служб радиосвязи континента. Вследствие этого Совет министров ОАЕ принял резолюцию CM/Res.506 (XXVII) о создании региональной сети спутниковой связи.

57. В соответствии с этими резолюциями ЭКА, ОАЕ, ЮНЕСКО и МСЭ совместно провели в Аддис-Абебе с 27 сентября по 1 октября 1976 года региональный семинар, на котором рассматривались вопросы регионального сотрудничества в области образования и развития в Африке посредством спутниковой связи. Таким образом, на этом региональном семинаре была сделана рекомендация о том, чтобы провести исследование о возможности использования технологии в области спутниковой связи в целях образования и развития в регионе, рекомендация, которая была утверждена на четвертом совещании Конференции министров в ее резолюции ЗЮ (XIII). В этой резолюции Конференция предложила также ЭКА, ОАЕ и МСЭ мобилизовать необходимые ресурсы для учреждения в кратчайшие сроки рабочей группы экспертов, которая бы занималась рассмотрением вопроса о возможности создания региональной сети спутниковой связи в Африке.

58. На основе предварительного исследования, проведенного с учетом подготовительных исследований в рамках программы первого этапа Десятилетия транспорта и связи в Африке, в первый этап программы Десятилетия был включен проект, озаглавленный "Технико-экономическое обоснование создания региональной сети спутниковой связи в Африке".

А. Текущее положение

59. После утверждения первого этапа программы действий в рамках Десятилетия ряд учреждений провел совместные и самостоятельные исследования. К началу 1980 года было проведено три исследования:

а) предварительное технико-экономическое обоснование, проведенное совместно ЭКА/ОАЕ/МСЭ/ЮНЕСКО и касающееся региональной сети спутниковой связи в Африке;

/...

b) исследование, касающееся региональной сети спутниковой связи в Африке (АФРОСАТ), осуществленное Панафриканским союзом электросвязи ПАСЭ);

c) исследование, касающееся региональной сети спутниковой связи в Африке (АФСАТ), проведенное Африканским почтово-телеграфным союзом (АПТС).

60. Четвертое проведенное исследование касалось использования всех соответствующих средств в области связи в сельских районах, включая средства спутниковой связи; это исследование было проведено совместно МСЭ и правительством Федеративной Республики Германии.

61. В августе 1980 года сложилось такое положение, при котором Исполнительный секретарь ЭКА счел необходимым принять решительные меры с тем, чтобы скоординировать и согласовать все исследования, и таким образом избежать распыления ресурсов, поддержать престиж Африки в возможных источниках финансирования и получить твердые финансовые обязательства для проведения исследования в рамках единого проекта. На совещании, проведенном в октябре 1980 года ЭКА, ведущим органом в рамках Десятилетия транспорта и связи в Африке (программа действий первого этапа этого Десятилетия включала в себя подготовку предварительного технико-экономического обоснования создания в Африке региональной сети спутниковой связи) было принято решение объединить два общих проекта, а именно: совместные исследование ЭКА/ОАЕ/МСЭ/ЮНЕСКО и исследование МСЭ и правительства Федеративной Республики Германии. Эти два объединенных проекта: проект, касающийся спутниковой связи в рамках Десятилетия, и исследовательский проект, касающийся связи в сельских районах, были озаглавлены "Современная технология связи, необходимая для комплексного развития сельских районов (СТС/КРСР)". ПАСЭ и АПТС не смогли принять участие в работе этого совещания.

62. В марте 1981 года вторая Конференция министров транспорта, связи и планирования африканских стран, подготовленная ЭКА, рассмотрела этот вопрос и в своей резолюции ECA/UNTACDA/Res.81/17 предложила ЭКА, ОАЕ, африканским неправительственным организациям и специализированным учреждениям Организации африканского единства и Организации Объединенных Наций, которые связаны с проведением исследований в области создания региональной сети спутниковой связи в Африке, принять практические соглашения с целью согласования и объединения в единый проект всех намечаемых и уже осуществляемых исследований. По предложению ПАСЭ в октябре 1981 года были приняты меры с целью принятия соглашений, необходимых для согласования осуществляемых проектов, но эти меры были осуществлены лишь частично.

/...

63. С 22 по 26 марта 1982 года состоялось межправительственное совещание экспертов, организованное ОАЕ, ЭКА, МСЭ, ЮНЕСКО и ПАСЭ; эти эксперты входили в состав межучрежденческого комитета по руководству проектом СТС/КРСР, и на них была возложена ответственность за рассмотрение доклада о технико-экономическом обосновании.

64. На этом совещании, в работе которого принял участие IOI представитель 43 стран-членов, а также в качестве наблюдателей и многие организации и правительства, был представлен также доклад об осуществленном АПТС предварительном исследовании об АФСАТ. Исследование об АФСАТ охватывает все франкоговорящие страны, являющиеся членами АПТС, а также Заир. По завершении работы этого совещания, посвященного предварительному технико-экономическому обоснованию СТС/КРСР, а также проведенному АПТС предварительному исследованию об АФСАТ, которое, как уже было указано, в конце 1981 года было объединено с предварительным исследованием об АФРОСАТ, проведенным ПАСЭ, было решено создать межучрежденческий координационный комитет в составе ЭКА, ОАЕ, МСЭ, ЮНЕСКО, АБР, ПАСЭ, АПТС и Союза африканских национальных радио-телевизионных организаций (УРТНА), которые, помимо прочего, несут ответственность за согласование и объединение в единое исследование, касающееся связи в целях развития Африки, всех осуществляемых проектов и мероприятий в рамках предварительного технико-экономического обоснования, например, СТС/КРСР, АФРОСАТ и АФСАТ.

В. Дальнейшая деятельность

65. Следует отметить, что, вероятно, было бы необходимо после подготовки различных предварительных исследований и технико-экономических обоснований осуществить подробное технико-экономическое обоснование, касающееся, помимо прочего, технических, финансовых, организационных и управленческих аспектов проекта, озаглавленного "Электросвязь, используемая в целях развития Африки". Подробные исследования, касающиеся всех стран-членов, которые заинтересованы в проекте, а также охватывающие те услуги, которые необходимо обеспечить, включают в себя, в частности, создание сети связи, соединяющей города и сельские районы в Африке, и выпуск радио- и телевизионных передач. В этих исследованиях большое внимание должно уделяться обеспечению услуг в сельских и отдаленных районах, в которых проживает большая часть населения.

66. Следует также обеспечить средства, необходимые для этих исследований. В настоящий момент некоторые страны-члены Комиссии европейских сообществ, а также сама Комиссия европейских сообществ готовы финансировать исследование, касающееся единого проекта, образованного на основе объединения следующих проектов: проекта "Современные средства связи, используемые в целях комплексного развития сельских районов в Африке" и проекты АФСАТ и АФРОСАТ. Тем не

/...

менее необходимо убедиться в том, что африканские правительства заинтересованы в подробном технико-экономическом обосновании.

67. Поэтому на межправительственном совещании экспертов было предложено, чтобы Конференция министров стран ЭКА изучила их рекомендации (см. приложение III, резолюция 436 (XVII), пункт 1) и утвердила их, поскольку ближайшая Конференция министров транспорта, связи и планирования африканских стран, которая будет иметь для этого соответствующие полномочия, должна состояться только в марте 1983 года и поскольку существует опасность того, что средства, необходимые для финансирования подробного исследования, впоследствии будет очень сложно получить.

68. Межучрежденческий координационный комитет в составе ОАЕ, ЭКА, АБР, ПАСЭ, АПТС, УРТНА, МСЭ и ЮНЕСКО должен собраться в ближайшее время с целью определения целей подробного исследования и принятия других мер, касающихся рекомендаций, которые более подробно изложены ниже и о которых говорится в пункте 1 резолюции 436 (XVII), принятой Конференцией министров стран ЭКА в Триполи 30 апреля 1982 года.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Текст резолюции 435 (XVII) Конференции министров стран
Экономической комиссии для Африки

Десятилетие транспорта и связи Организации
Объединенных Наций в Африке

Конференция министров,

ссылаясь на свою резолюцию 291 (XIII) от 26 февраля 1977 года, резолюцию 2097 (LXIII) Экономического и Социального Совета от 29 июля 1977 года и резолюцию 32/160 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1977 года, в которых провозглашается Десятилетие транспорта и связи Организации Объединенных Наций в Африке,

ссылаясь далее на свою резолюцию 391 (XV) от 12 апреля 1980 года, в которой она:

а) вновь подтвердила свой призыв к государствам-членам придавать первоочередное значение проектам в области транспорта и связи, утвержденным для программы первого этапа Десятилетия;

б) просила африканские государства приступить к представлению различным источникам финансирования просьб в отношении финансирования проектов, утвержденных на первый этап;

с) просила далее Исполнительного секретаря организовать вместе с группами стран-доноров и финансирующими учреждениями консультативные технические совещания, чтобы найти необходимые дополнительные финансовые ресурсы,

с удовлетворением отмечая резолюцию CM/Res.889 (XXXVII), принятую в Найроби (Кения) в июне 1981 года Совещанием глав государств и правительств Организации африканского единства, и резолюции 1980/46 и 1981/67 Экономического и Социального Совета от 23 июля 1980 года и 24 июля 1981 года, соответственно, о Десятилетии транспорта и связи Организации Объединенных Наций в Африке,

ссылаясь на резолюции 35/108 и 36/177 Генеральной Ассамблеи от 5 декабря 1980 года и 19 декабря 1981 года об организации консультативных технических совещаний в целях получения дополнительных финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения осуществления программы Десятилетия,

/...

ссылаясь на свою резолюцию 422 (XVI) от 10 апреля 1981 года, в которой Конференция по существу поручила Комиссии:

- a) организовать четыре консультативных технических совещания,
- б) продолжать обеспечивать осуществление мер по претворению в жизнь программы первого этапа Десятилетия,
- с) обновить эту программу,
- а) приступить к подготовке плана действий на второй этап 1984-1988 годов,

отмечая, что ни одно из этих консультативных технических совещаний не касается стран Северной Африки и Восточной Африки или островных стран Индийского океана,

1. с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый к настоящему времени в области осуществления первого этапа программы Десятилетия транспорта и связи Организации Объединенных Наций в Африке (1980-1983 годы) и, в частности, организацию трех из четырех консультативных технических совещаний:

a) с 8 по 11 июня 1981 года в Ломе для государств-членов Экономического сообщества западноафриканских государств по вопросу о дорогах, воздушном транспорте, электросвязи, радиовещании и почтовых службах;

б) с 20 по 23 января 1982 года в Уагадугу по вопросу о проектах, касающихся строительства железных дорог в масштабах всего континента;

с) с 15 по 17 марта 1982 года в Яунде по вопросу о дорогах и внутриконтинентальном водном транспорте для десяти стран Центральной Африки, а также по вопросу об их оценке в цифровом выражении;

2. выражает свою признательность

a) Генеральной Ассамблее за предоставление ею Комиссии финансовых ресурсов для организации консультативных технических совещаний с участием доноров;

б) странам-донорам и финансирующим учреждениям, которые приняли участие в работе этих трех совещаний и чье участие способствовало их успешной работе;

/...

с) Администратору Программы развития Организации Объединенных Наций за предоставление необходимых финансовых ресурсов в распоряжение Комиссии в рамках третьего цикла программирования ПРООН для финансирования Десятилетия транспорта и связи Организации Объединенных Наций в Африке;

3. вновь обращается с призывом к странам-донорам и финансирующим учреждениям принять активное и конструктивное участие в работе четвертого совещания, которое состоится с 3 по 5 мая 1982 года в Абиджане;

4. просит Исполнительного секретаря представить доклад о результатах четвертого консультативного технического совещания летней сессии Экономического и Социального Совета в июле 1982 года;

5. рекомендует провести пятое консультативное техническое совещание во второй половине 1983 года по вопросу о дорогах, морском транспорте и портах для стран Северной Африки, Западной Африки и островов Индийского океана;

6. предлагает также Генеральному секретарю предоставить Комиссии средства, необходимые для организации пятого консультативного технического совещания;

7. просит Исполнительного секретаря обеспечить претворение в жизнь выводов первых четырех консультативных технических совещаний, оказывая более активную помощь странам в установлении связей с финансирующими учреждениями и в разработке и представлении их заявок на финансирование проектов с субрегиональным или региональным воздействием;

8. подтверждает свою просьбу к Исполнительному секретарю продолжить активизацию усилий, направленных на оказание помощи государствам-членам в комплексном осуществлении программы первого этапа.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Предлагаемый бюджет для проведения пятого консультативного
технического совещания

Заинтересованные страны

Алжир, Джибути, Египет, Кения, Коморские Острова, Ливийская Арабская Джамахирия, Мадагаскар, Марокко, Маврикий, Сейшельские Острова, Сомали, Судан, Тунис, Уганда, Эфиопия.

Дата и место

Совещание состоится в октябре 1983 года либо в Танжере, либо в Антананариву.

A. Разработка документов

Для разработки документов, которые будут рассмотрены на совещании, необходимы услуги консультанта по вопросам морского транспорта и портов и консультанта по вопросам автомобильного транспорта, которые должны будут прибыть в заинтересованные страны, с тем чтобы обновить вместе с правительствами этих стран документацию предварительно выбранных этими правительствами проектов.

После посещения государств эти два консультанта должны будут подготовить в Аддис-Абебе документы, необходимые для совещания.

Для каждого консультанта предусмотрена тридцатидневная командировка по странам и тридцатидневная командировка в Аддис-Абебу.

		<u>В долл. США</u>
Оклады	(3 000 x 2) x 2 =	12 000
Суточные во время командировки	(30 x 90) x 2 =	5 400
Суточные во время пребывания в Аддис-Абебе	(30 x 40) x 2 =	2 400
Поездка с целью набора персонала	1 500 x 2 =	3 000
		<hr/>
<u>Итого</u>	=	<u>22 800</u>

/...

В. Подготовка документации

	<u>В долл. США</u>
Перевод и размножение	25 000
Связь	1 500
Оборудование и материалы	2 000
Временные услуги по общему обслуживанию	<u>2 000</u>
Итого	<u>30 500</u>

С. Подготовка совещания

Семидневная командировка персонала ЭКА в Танжер или Антананариву для организации совещания (путевые расходы плюс суточное пособие) = 3 000 долл. США.

Д. Сессионные расходы

	<u>В долл. США</u>
Устные переводчики (путевые расходы, оклады и суточные): 4 человека	15 000
Письменные переводчики (путевые расходы, оклады и суточные): 3 человека	12 000
Персонал ЭКА (путевые расходы, суточные): 14 человек	25 000
Документы, касающиеся воздушных перевозок ...	7 000
Связь	3 000
Оборудование и материалы	2 000
Временные услуги по общему обслуживанию	<u>3 000</u>
Итого	<u>67 000</u>
Всего А, В, С, Д 22 800 + 30 500 + 3 000 + 67 000 =	<u><u>123 000</u></u>

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Текст резолюции 436 (XVII) Конференции
министров стран Экономической комиссии
для Африки

Электросвязь, используемая в целях
развития Африки

Конференция министров,

рассмотрев промежуточный доклад секретариата об усилиях, предпринятых странами Африки в рамках программы Десятилетия транспорта и связи Организации Объединенных Наций в Африке по созданию соответствующих сетей электросвязи, в частности использованию технологии спутниковой связи, в целях развития Африки,

ссылаясь на свои резолюции 278 (XII) и 281 (XII) от 28 февраля 1975 года и 310 (XIII) от 1 марта 1977 года, касающиеся исследования и возможности создания региональной сети спутниковой электросвязи в Африке для телефонной, телексной и других служб общего значения, а также для радио- и телевизионных служб,

ссылаясь также на резолюцию ECA/UNTACDA/Res.81/17 Конференции министров транспорта, связи и планирования африканских стран о необходимости согласования и сведения в единое исследование проектов всех текущих исследований, касающихся проекта SAP-01 Десятилетия, который относится к технико-экономическому обоснованию региональной африканской сети спутников,

ссылаясь далее на резолюцию ECA/UNTACDA/Res.81/21 Конференции министров транспорта, связи и планирования африканских стран, в которой они призывали развивать систему электросвязи в сельских районах, а также на свою резолюцию 321 (XIII) от 1 марта 1977 года о комплексном развитии сельских районов, в которой, помимо прочего, она призывает организацию и органы системы Организации Объединенных Наций оказать помощь странам-членам в планировании и осуществлении программ комплексного развития сельских районов, направленных на увеличение количества оплачиваемых рабочих мест и повышение доходов сельского населения, а также на улучшение условий и качества жизни, и, отмечая, что исследование, касающееся проекта № TEP-05 в рамках Десятилетия о системе электросвязи в сельских районах, было осуществлено с учетом этих задач,

принимая к сведению рекомендации межправительственного совещания экспертов, которое состоялось с 22 по 26 марта 1982 года в Аддис-Абебе с целью рассмотрения доклада об экономико-техническом обосновании, касающемся современных средств электросвязи, используемых в целях комплексного развития сельских районов Африки,

/...

отмечая обязательства, взятые главами государств и правительств Организации африканского единства и Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в отношении осуществления программы Десятилетия транспорта и связи Организации Объединенных Наций в Африке, которая в настоящее время является составной частью Лагосского плана действий,

1. утверждает нижеследующие рекомендации межправительственного совещания экспертов:

a) о согласовании и объединении в единый региональный проект, касающийся использования электросвязи в целях развития Африки, всех осуществляемых предварительных исследований и технико-экономических обоснований, например, касающихся современных средств электросвязи, используемых в целях комплексного развития сельских районов в Африке, африканского регионального спутника связи (АФРОСАТ) и региональной сети спутниковой связи в Африке;

b) о создании Межучрежденческого координационного комитета, несущего ответственность за осуществление подробного технико-экономического обоснования, касающегося использования электросвязи в целях развития Африки, разработанного Организацией африканского единства, Экономической комиссией для Африки, Африканским банком развития, Панафриканским союзом электросвязи, Африканским почтово-телеграфным союзом, Союзом африканских национальных радио-телевизионных операций, Международным союзом электросвязи и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования науки и культуры (ЮНЕСКО), функции которых определены в пункте 7 документа АМТТ/IRD, № 20/E вышеуказанного совещания;

c) о необходимости того, чтобы правительства африканских стран рассмотрели предложения, содержащиеся в проекте технико-экономического обоснования, текст которого будет распространен Межучрежденческим координационным комитетом, и как можно скорее проявили свою заинтересованность в участии, указав те основные меры, которые необходимо будет принять с целью скорейшего осуществления проекта в рамках программы Десятилетия транспорта и связи Организации Объединенных Наций в Африке;

d) о необходимости обращения к двусторонним донорам и многосторонним финансирующим учреждениям с просьбой оказать всестороннюю и взаимодополняющую помощь с целью избежания дублирования в работе и распыления ресурсов;

2. предлагает Исполнительному секретарю:

a) оказывать любую возможную помощь в рамках Программы Десятилетия Межучрежденческому координационному комитету в его работе, с тем чтобы исследование было завершено в ходе первого этапа Программы;

/...

в) представить промежуточный доклад об осуществлении этого проекта на девятом совещании Конференции министров стран Комиссии;

3. предлагает далее Исполнительному секретарю представить совместно с генеральным секретарем Организации африканского единства настоящую резолюцию на следующем Совещании глав государств и правительств Организации африканского единства, которое должно состояться в августе 1982 года в Триполи (Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия).
