



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/37/214
5 May 1982
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH

第三十七届会议
暂定项目表 * 项目 12

经济及社会理事会的报告

向巴勒斯坦人民提供援助

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言	1 - 4	3
二、 从联合国系统各机构和组织收到的资料	5 - 113	3
A. 西亚经济委员会	5 - 9	3
B. 联合国贸易和发展会议	10 - 12	5
C. 联合国工业发展组织	13 - 20	6
D. 联合国环境规划署	21 - 24	8
E. 联合国人类住区(生境)中心	25 - 28	8
F. 联合国儿童基金会	29 - 47	10
G. 联合国开发计划署	48 - 53	12
H. 世界粮食方案	54	14

* A/37/50/Rev.1。

I. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	55 - 63	14
J. 国际劳工组织	64 - 67	18
K. 联合国粮食及农业组织	68 - 71	19
L. 联合国教育、科学及文化组织	72 - 83	20
M. 国际民用航空组织	84	22
N. 世界卫生组织	85 - 96	23
O. 世界银行	97 - 98	25
P. 万国邮政联盟	99 - 101	25
Q. 国际电信联盟	102 - 103	26
R. 世界知识产权组织	104 - 109	27
S. 国际农业发展基金	110 - 111	28
T. 国际原子能机构	112 - 113	28

一、 导言

1. 经济及社会理事会在其1976年8月4日第2026(LXI)号决议中请联合国开发计划署、各专门机构及联合国系统其他组织加紧努力, 辨明巴勒斯坦人民的社会及经济的需要。 它又请这些机构和组织同巴勒斯坦解放组织协商和合作, 以便制定和执行具体项目来保证改善巴勒斯坦人民的社会及经济条件。

2. 理事会在其1977年8月3日第2100(LXIII)号决议中重申其先前通过的决议。 并请秘书长就上述事项向理事会提出年度报告。

3. 大会在其1981年12月4日第36/70号决议中促请联合国系统各有关机构、组织、机关和计划署同巴勒斯坦人民的代表——巴勒斯坦解放组织协商和合作, 采取必要步骤, 充分执行大会和经济及社会理事会关于向巴勒斯坦人民提供援助的各项决议; 并请秘书长通过经社理事会向大会第三十七届会议提出关于第36/70号决议执行进度的报告。

4. 本报告载有各组织提供的关于它们为执行上述决议而采取的行动的資料。 其他组织在稍后提出的資料将作为增编印发。

二、 从联合国系统各机构和组织收到的資料

A. 西亚经济委员会

[原件: 英文]

5. 西亚经济委员会按照其关于题为“巴勒斯坦阿拉伯人民的经济和社会情况
及潜力”的主要研究工作的第86(VII)号决议的规定, 于1981年4月同TEAM
International 签订了一项合约, 来进行这项研究。西亚经委会对于 TEAM International

研究工作的进行密切加以监督，并在某些报端重要的领域向 TEAM 提供了援助。研究工作预计将在 1982 年 8 月完成。研究的第一阶段是制订概念上的架构，然后组成审查、调查和实地工作组。实地工作（例如编写各国概况）同研究工作之间也建立了联系。为了使研究工作的各个阶段能够顺利进行起见，同西亚经委会国家内的各不同研究中心，包括巴勒斯坦研究院在内都进行了联系。

6. 到目前为止，研究工作的下列三大方面已告完成：(a) 分析黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和被占领领土内巴勒斯坦人口统计上的特征；(b) 制订与西岸和加沙地带经济有关的方法；(c) 分析黎巴嫩境内向巴勒斯坦人社区提供各种社会经济服务的巴勒斯坦机构的特性。此外，还为下列各领域进行广泛实地工作作了准备：教育、卫生、商业企业和巴勒斯坦妇女和青年的生活条件，及其对阿拉伯叙利亚共和国、黎巴嫩和科威特境内各个社区发展过程的参与。在同巴勒斯坦中央统计局协商下设计了各式备选的访问表格，目的是对巴勒斯坦家庭作抽样式的预先测验。关于巴勒斯坦文献、巴勒斯坦人民及其社会经济问题等的工作也在进行之中。与本研究有关的大量工作预计将在 1982 年 4 月以前完成；关于研究工作的后继报告将提交西亚经委会第九届会议。

7. 西亚经委会秘书处按照西亚经委会第 28(III) 号决议的规定，为了完成题为“巴勒斯坦阿拉伯人民人口普查”的项目采取了若干步骤。在执行该决议时，继续通过巴勒斯坦全国基金会和巴勒斯坦中央统计局与巴勒斯坦解放组织进行合作和协商。但是，由于联合国人口活动基金的分配款项逐渐告罄，而且通过正常渠道从区域内各国取得资料的工作困难重重，因此，西亚经委会和巴解组织考虑了一些其他的安排。1982 年初期达成最后的协议，即由巴解组织通过巴勒斯坦中央统计局执行这一项目，而西亚经委会则应要求提供技术咨询服务。关于本项目的后继报告将提交西亚经委会第九届会议。

8. 在大会关于被占领阿拉伯领土内国家资沅的永久主权的第 35/110 号决议

的执行方面，西亚经委会对于联合国秘书处技术合作促进发展部的区域间顾问为了寻求有关巴勒斯坦国家资沉的资料于1981年8月访问西亚经委会区域时，向他们提供了大量服务。西亚经委会还协助了为此目的进行的资料收集工作。

9. 此外，按照西亚经委会关于人类住区、财务和管理问题的区域会议——这次会议是由联合国人类住区中心、西亚经委会、联合国环境规划署、联合国开发计划署和阿拉伯联合酋长国政府联合举办的，（1979年11月25日至29日在阿拉伯联合酋长国的艾因举行）——所提建议13，西亚经委会于1981年3月完成了一项专门处理西岸和加沙地带住房和人类住区问题所涉社会和经济方面的研究工作。

B. 联合国贸易和发展会议

〔原件：英文〕

10. 联合国贸易和发展会议有关这方面的活动主要是按照贸发会议第五届会议通过的1979年6月1日第109(V)号决议进行的。该决议要求贸发会议秘书长在联合国第三个发展十年国际发展战略的范围内，按贸发会议的任务规定，对那些仍在殖民统治或外国占领下的国家和人民，特别是巴勒斯坦人民的问题，进行研究。这些研究工作将在与区域性政府间组织所承认的各有关民族解放运动的合作下进行。

11. 关于向巴勒斯坦人民提供援助的报告（TD/B/870），已在顾问的协助下编写出来。该报告是为了审查被占领的阿拉伯领土内巴勒斯坦人民的经济状况背景，确认巴勒斯坦人民所面临的主要经济问题；并提出有关克服上述问题的行动方案的建议。报告经提交贸易和发展理事会1981年9月28日至10月12日举行的第二十三届前期会议，并在会上加以讨论。¹

¹ 《大会正式记录，第三十六届会议，补编第15号》（A/36/15），第三部分，第252—302段。

12. 贸易和发展理事会在该届会议上表决通过了第 239 (XXIII) 号决议, 其中请贸发会议秘书长在《联合国第三个发展十年国际发展战略》的范围内, 全面深入调查研究巴勒斯坦被占领区内巴勒斯坦人民的经济状况以及详细分析不同部门的发展潜力, 并协同巴勒斯坦解放组织制订几种备选的发展战略提案。该决议又请联合国开发计划署向贸发会议提供额外资沅以实现上述目标。

C、联合国工业发展组织

[原件: 英文]

13. 联合国工业发展组织至 1981 年 2 月为止所接受的关于改善巴勒斯坦人民条件的任务以及所进行的努力。载于工业发展理事会执行主任提交 1981 年 5 月第十五届会议的有关报告 (参看 ID/B/255, 第 1 至 9 段)。

14. 理事会在其第十五届会议上, 除其他事项外, 赞赏地注意到巴勒斯坦受训人员参加了工业发展组织举办的集体培训方案, 并计划扩大这方面的活动。理事会促请工发组织秘书处加强努力, 采取一切可能措施增加对巴勒斯坦人民的技术援助, 并请执行主任就对巴勒斯坦人民的技术援助问题提出新的进度报告, 包括关于如何扩大这个方案的提议, 提交理事会第十六届会议。²

参与集体培训方案的情况

15. 巴勒斯坦候选人应邀参加工业组织 1981 年集体培训方案。一名候选人参加了 1981 年 4 月 6 日至 5 月 28 日在罗马尼亚举行的关于石油化工工业方面的工厂集体培训方案。

² 同上, 《补编第 16 号》(A/36/16), 第 310、312 和 313 段。

16. 工发组织1982年集体培训方案清单已交给巴勒斯坦解放组织；巴勒斯坦候选人将会接到参加这些方案的邀请。

西岸和加沙地带入境问题

17. 秘书长收到工发组织的通知说，以色列政府尚未同意发给前往西岸和加沙地带的入境许可，以使工发组织执行理事会所核可的六个项目（参看ID/B/255，第1至5段如下：

- (a) 调查西岸和加沙地带的制造业情况；
- (b) 在西岸建造水泥厂可行性研究；
- (c) 造柑橘水果罐头制造厂可行性研究；
- (d) 向塑胶工业提供援助；
- (e) 向制药工业提供援助；
- (f) 向小型工业和小工场提供援助。

新项目

18. 工发组织秘书处应理事会的要求，积极参与关于援助巴勒斯坦人民的新项目的订定工作。在这一点上，同巴解组织保持了联系，予期某些阿拉伯国家可担任为巴勒斯坦人民举办的集体培训方案的东道国。

19. 工发组织确信在为波兰的巴勒斯坦人举办集体培训方案时将得到波兰劳动合作社中央联盟的合作。波兰劳动合作社中央联盟提供的一些可行的培训方案清单已交由巴解组织考虑。第一个是有关食品加工的集体培训方案，将于1982年下半年在波兰举办，为期8至10周，将有20人参加。

20. 目前正在同保加利亚和印度当局就一些可能在1983年早期举办的这种集体培训方案讨论之中。

D. 联合国环境规划署

[原件：英文]

21. 联合国环境规划署(环境规划署)已拟订了一个项目提案,题为“巴勒斯坦人民饮水供应、卫生、保健问题环境卫生干事培训班”。

22. 该项目提案已于1981年7月送交环境规划署联合国总部审议,由环境规划署提供财政支助,在开发计划署为协调各联合国机关和各专门机构的方案和项目而设的特别工作队的职权内,由开发计划署执行。环境规划署安排了一位卫生组织顾问前往访问若干阿拉伯国家,并草拟培训班的课程。但是,开发计划署通知环境规划署以色列军事当局尚未核准执行该项目。

23. 此外,以色列常驻环境规划署代表通知环境规划署,以色列政府认为环境规划署的提案似乎重复了两个由开发计划署执行的关于保健人力发展和加强保健机构的项目。以色列政府建议环境规划署不妨就此事与开发计划署协商。

24. 环境规划署现在按照这些建议重新草拟提案,订正后的提案送交开发计划署审议并向以色列当局提出。

E. 联合国人类住区(生境)中心

[原件：英文]

25. 大会第三十四届会议通过关于向巴勒斯坦人民提供援助的1979年12月14日第34/133号决议(该决议同大会第36/70号决议相似)后,联合国人类住区(生境)中心干事与巴勒斯坦解放组织常驻内罗毕中心观察员会面,就该决议所涉经费问题和他进行了协商。其后,执行干事写信给巴勒斯坦解放组织请其就中心如何能妥善地向巴勒斯坦人民提供人类住区方面的援助提出意见和咨询意见。

此后，中心与常驻观察员多次就此事进行联络。常驻观察员通知中心他已将中心来文送交大马士革巴解组织总部。一俟接获答复当即转告中心。

26. 中心在等候巴勒斯坦解放组织的答复时，在不妨害任何具体将来项目的情况下，研究了若干关于在人类住区方面向巴勒斯坦人民提供援助的可能活动。例如，中心计划为中东和北非国家安排一个包括地点和服务的管理和公共住房方案的课程，这个课程可能开放给适当合格的巴勒斯坦人参与。此外，中心又与若干大学和专门研究所协商，以便安排合格的巴勒斯坦人进入这些研究所接受选定的人类住区领域的培训。另一个可能性是，通过中心提供的援助，让适当合格的巴勒斯坦候选人在中心1982—1983年工作方案下参加中心主办的各种培训方案、讲习班和学习参观。

27. 经济及社会理事会1981年第二届常会期间，在审议议程项目“在人类住区领域内的国际合作”时，巴勒斯坦解放组织观察员请中心“协助被占领土内的住房合作社”。由于占领当局已要求联合国开发计划署作为在被占领领土内向巴勒斯坦人民提供援助的联合国项目的唯一执行机构，因此，中心将这项要求转交开发计划署署长审议并考虑列入开发计划署向巴勒斯坦人民提供在人类住区方面的援助方案内。署长又获悉如果开发计划署需要任何技术援助，中心在这个领域内的专门知识和经验可供其利用。

28. 在这方面，大会也许注意到中心可以向被占领领土内的巴勒斯坦人民提供的直接技术援助非常有限，由于占领当局对在这些领土内执行向巴勒斯坦人民提供援助的联合国项目采取上述立场。但是，开发计划署已通知中心，至少有一个人类住区项目—原订由中心协助在被占领领土内执行的“住房培训”项目，现在由开发计划署在该地区内推行。该项目概念包括在西岸和加沙提供研究金和培训以提高大学一级在住房和生境方面的了解和专门知识，并扩大市政当局的管理、规划和业务技术，以及发展住房合作社、建筑、设计、规划和工程各方面的技能。第二

个项目“住房基金”也获得开发计划署理事会核准，一俟以色列政府核可即予执行。该项目将提供专家服务，就设立一项基金长期协助西岸和加沙的住房活动提供咨询意见。

F. 联合国儿童基金会

[原件：英文]

29. 联合国儿童基金会（儿童基金会）在去年内向约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙境内的巴勒斯坦母亲和儿童提供了援助，这是儿童基金会执行局1980年会议核可的方案的一部分。

约旦

30. 1980年，儿童基金会执行局核可了由一般资源承担\$420,000以支付保健、非正规教育和家庭福利服务方面的方案。

31. 难民营内母亲和儿童保健方案目前通过近东救济工程处执行。1981年间，儿童基金会提供的援助使近东救济工程处得以推广其免疫运动；大约有20,000名儿童接受了疫苗接种以预防传染病。预防保健服务质素的提高使近东救济工程处主办的保健中心能够为更多的母亲和儿童提供服务。儿童基金会提供资源在各难民营培训120名保健工作人员。为了支持难民营内的保健教育运动，生产了一些教材和视听辅助设备。

32. 在非正规教育方面，巴卡和朱菲难民营复兴中心水平提高，提供设施，使更多妇女能接受赚取收入的技能训练。

33. 在家庭福利计划下，于巴卡、瓦赫达特和穆扎难民营设立了新的托儿中心和幼儿园，训练了41名幼儿园工作人员和管理人员。

34. 1981年间，这些方案动用了\$65,700。

黎巴嫩

35. 1980年，儿童基金会执行局核可了从一般资源拨付\$ 675,000。方案的目的是提高和发展保健、教育和社会福利服务。妇女和儿童预防保健措施通过近东救济工程处执行。

36. 在儿童基金会支持下，设立了两个妇幼保健中心和改良了10个现有中心。这些中心现在用作难民营保健委员会、环境卫生、保健和识字教育、家庭探访和接种疫苗运动的中心点。免疫运动为大约25,000名儿童和孕妇接种疫苗，1981年继续推行，使白喉症病人人数大减，估计儿童传染病也减少了。向赛伊达一间新的护士学校提供了基本设备和运输，并继续向蒂尔和贝鲁特护士学校提供支助。向贝鲁特两间妇幼医院提供了基本设备和运输。又向各类保健工作人员和志愿工作人员提供了培训。

37. 在非正规教育方面，儿童基金会提供支助，设立一个新的职业前训练方案，并改良四个其他方案。提供援助，使23名受训人得以接受基本生活技能集中训练。此外，又向一个生产者合作中心提供设备，作为一个范例，以便其他难民营地区仿行。

38. 在南黎巴嫩设立了一间新的幼儿园，借此加强社会福利服务，并继续支助9间现有的幼儿园。此外又提供援助，训练48名幼儿园教员。

39. 1981年间，在黎巴嫩境内推行的巴勒斯坦母亲和儿童方案动用\$166,200。

阿拉伯叙利亚共和国

40. 1980年，儿童基金会核可了从一般资源拨付\$ 255,000以执行一个包括保健、非正规教育和社会福利的方案。

41. 在保健方案下，1981年向近东救济工程处提供援助，使25,000名

儿童得以通过近东救济工程处保健中心接种疫苗预防传染病。

42. 在这一年内向一间女子职业训练所提供援助，使100名女子得以接受赚取收入活动的技能训练。

43. 改善了两间为100名儿童提供服务的住院治疗诊所，提高了胡姆斯、拉达基阿、汗丹农、汗谢赫等地的幼儿园设备素质，从而改善了为600名难民营的儿童提供的托儿服务。

44. 1981年间，儿童基金会为这些活动动用了\$ 31,100。

西岸和加沙

45. 儿童基金会执行局1980年会议核可了从一般资源拨付\$ 495,000提供援助，目的是改善为西岸和加沙的巴勒斯坦母亲和儿童提供的保健、教育和社会福利服务。

46. 除了支助训练幼儿园教员外，1981年为西岸和加沙地区76间幼儿童提供了设备，又为西岸向盲童提高学术和职业训练的阿莱亚学校供应乐器和其他用品。

47. 1981年间，儿童基金会为这个项目动用了\$ 219,100。

G. 联合国开发计划署

[原件：英文]

48. 联合国开发计划署（开发计划署）继续资助直接或间接有利于巴勒斯坦人民的各项区域性活动。举例来说，由联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济和工程处）和联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）共同创立的、目前设在安曼的教育研究所继续获得开发计划署的援助。为了将此项目提到更高的层面，1981年提出并批准了一个寻求新教育方法的筹划阶段。开发计划署在此项目下的费用已达290万美元。

49. 再举一个例子。在巴格达设立的区域统计训练研究所和在科威特设立的阿拉伯规划研究所也间接地使巴勒斯坦受训者和学者得到好处。这两个继续得到开发计划署援助的研究所向巴勒斯坦的学生和学者提供了训练和研究设备。截至1981年年底,这个项目的开支总额是230万美元。

50. 在审查期间,开发计划署继续特别着重理事会关于向巴勒斯坦人民提供援助的第79/18号决定的执行工作。应记得,这项决定是根据大会和经济及社会理事会的各项决议而予以通过的。理事会的这项决定授权署长从开发计划署方案储备金中提出350万美元,作为设计与执行18个项目之用,其中17个项目应在西岸和加沙地带执行,1个项目应在阿拉伯叙利亚共和国执行。

51. 署长的一名资深顾问就项目执行工作与直接有关的政府和巴勒斯坦人民的代表进行广泛的协商。署长通过这名顾问,亲自继续监督项目的规划与执行的各方面。开发计划署项目执行办公室对在西岸和加沙地带执行中的项目都聘用了受到各方批准的资深国际顾问,对项目的设计和工作计划提出咨询意见,并且每个项目计划在付诸执行以前都必须得到署长亲自批准。理事会在参考了项目的实际工作经验后,于1981年6月在其第二十八届会议上授权给署长,让他视需要增加为个别项目所设想的经费,但拨款总额仍不得超过350万美元的总数(理事会第81/13号决定)。

52. 截至1981年年底,理事会批准在西岸和加沙地带执行的17个项目中有11个已由开发计划署付诸执行,或已准备执行,并且有些已大致完成。但是,有一个项目(“穆萨阿拉米项目的加强和发展”)因为要等待开发计划署决定如何最有效地使用这项援助,所以尚未开始。联合国粮食和农业组织负责在阿拉伯叙利亚共和国执行的项目的拟制工作也已开始进行。

53. 如果目前付诸执行的和准备执行的项目都付诸执行时,预期方案储备金所拨出的350万美元会全部用完。除了理事会从方案储备金内拨出的款项外,项目的执行工作没有得到其他经费。署长将于1982年6月在理事会第二十九届会议上提出关于开发计划署在这方面继续从事活动的可行性的建议。

H. 世界粮食方案

54. 秘书长获悉, 1981年间世界粮食方案没有收到向巴勒斯坦人民提供援助的要求, 所以这段期间没有事情报告。

I. 联合国

近东巴勒斯坦难民救济和工程处

[原件: 英文]

55. 自1950年5月以来, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济和工程处)根据难民接受工程处援助的资格一直向登记援助的巴勒斯坦难民³及其子女提供教育、保健和救济服务, 到1981年12月31日为止, 接受援助的巴勒斯坦难民人数已达1,902,843人。

56. 虽然对巴勒斯坦人没有做过任何人口调查, 但是相信居住在构成工程处业务地区的黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、约旦和被占领的西岸及加沙地带领土的登记难民人数占全部巴勒斯坦人口的半数以上。因此, 近东救济和工程处是向巴勒斯坦人民提供教育、保健和福利服务的主要机构。这些服务的发展历年来是对难民需要的直接响应, 并逐渐形成了该机构满足此种需要的财政能力。到1981年年底, 近东救济和工程处向巴勒斯坦难民提供援助的花费已达20亿美元。教育服务是在同联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的合作下提供的, 保健服务是在同世界卫生组织(卫生组织)的合作下提供的。

³ (根据近东救济和工程处的定义, 为了业务目的) 巴勒斯坦难民是指在1948年阿拉伯-以色列冲突前至少两年其例常居住地点是在巴勒斯坦, 但由于该冲突丧失家园和生活资料的人士。为了有资格接受近东救济和工程处的援助, 难民们(及其直属子女)必须(a)向近东救济和工程处登记; (b)居住在近东救济和工程处的业务地区内; 和(c)生活穷困。

57. 近东救济和工程处主任专员的年度报告已对各经常方案作了详尽的陈述。关于1981年方案的说明，可参阅关于1980年7月1日至1981年6月30日期间的报告。⁴ 简言之，在1980/81年学年中，有321,000多名儿童在635所近东救济和工程处学校接受小学和预备教育；入当地公立和私立学校的8,901名难民学生获得初中教育补助；⁵ 约有4,900名受训人员在八个近东救济和工程处中心接受职业训练或师资培训；365名学生获得大学进修奖学金；经办了一些针对幼儿、青年及妇女活动和成人工艺训练的小规模方案；为医疗和教育工作人员提供了在职职业训练。约有160万难民获得医疗服务，易受打击的人群，例如幼童和孕妇及育婴母亲获得补充食物。工程处还在难民营提供环境卫生，帮助特别穷困的家庭修理住房。向为数约824,000名难民分发每月基本配给：⁶ 面粉、大米、食糖和食油；向贫穷家庭给予特别困苦难民援助。1981年，各种服务所涉全部费用计18,070万美元。这些方案是在106名国际工作人员⁷的指导下由为数约16,722名雇员来执行的，其中大部分为教师，除极少数一些外，全是巴勒斯坦难民。

58. 左右工程处解决难民需要能力的主要因素是它的财政资源水平。如果经费有着落，工程处十分想执行许多项目，来增加难民达到自给自足的机会、改善服务

⁴ 《大会正式记录，第三十六届会议，补编第13号》(A/36/13)。

⁵ 在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国。在其他业务地区，凡是在公立初中的所有难民学生都接受免费教育。

⁶ 基本配给相当于每人每日800卡。

⁷ 核可的国际工作人员员额总数为121名，其中20名由教科文组织借调，以便对教育方案提供技术指导，5名由卫生组织借调，以便对卫生方案提供技术指导，88名由联合国经常预算提供经费，5名由近东救济工程处本身提供经费。

质量和满足条件特别不利难民的需要。工程处历年来曾多次指出，不幸的事实是，工程处的收入甚至连最低的既定服务水平都不足以维持。在1981年，工程处的收入距离23,870万美元的预算少了4,860万美元。另一个有关的问题是，事先无法早一点知道收入情况，以便利规划。

59. 不过，虽然有这些限制，仍然可能作出若干改进，提高效率，使各种服务满足难民的需要，或加强目前的方案。下面各段虽不够详尽，但可说明近东救济和工程处所做的工作。

60. 在1981年，教育方案开支从1,001万美元增加到1,045万美元，比1980年增加了4%，占开支总额57.8%。其他的主要开支项目是学校教育方案，因为学龄儿童人口日益增加，学校教育方案每年都在扩大。在1980/81年，入学儿童比1979/80年增加7,000多名，因此额外聘请了约200名教师。为了应付学生人数的增加，大多数近东救济和工程处的校舍实行两班轮流教学制。有些校舍急需改建。在1981年间，已拨出75万美元，用来增建40个教室和专用教室，以避免采取三班轮流制。1980年在教育方案方面开始的三个十分有意义的发展在1981年间继续执行并且效果甚佳。第一是为1980/1981—1981/1982学年制订了两年期综合工作计划。第二是在外勤和总部的教育办事处执行了一些组织上的改革，其中包括在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国设立教育发展股和在西岸设立一个教育发展中心，以加强近东救济和工程处教育系统的专业方面。第三是工程处从美国公谊服务委员会（美国公谊委会）接管了以前由美国公谊委会在加沙地带经办的幼儿园中心。在职业训练方面，来自石油输出国组织的捐助使近东救济和工程处有能力扩大四个职业训练中心和提供较广泛的课程。

61. 保健服务占开支总额 17.4%，计 3,140 万美元，比 1980 年增加 1.6%。各保健中心提供的医疗服务质量不断受到考查。专科诊所治疗结核病、糖尿病、心脏血管病、皮肤病、风湿病和眼疾。保健站还附设若干小型的诊疗化验室，可处理以前必须转送中心化验所化验的生化检验。特别受到注意的是婴儿和幼童及其母亲的营养水平。为了应付特别是在夏季十分普遍的幼童腹泄病，工程处自 1979 年 3 月起，参加了卫生组织在加沙地带的一个援助项目的拟订工作，以便执行及早口服液体补充治疗。在难民营的卫生方面，由于经费困难，工程处对难民自己进行的自助项目作了有限的补助用来在整个业务地区的难民营建筑排水道和通道，使下水道系统联接当地的下水道网，和继续向尚无私用水龙头和厕所的家庭提供这些设施。这些计划是在同地方市政及政府当局和在黎巴嫩的巴勒斯坦解放组织的合作下进行的。

62. 第三类的服务是救济方案，在 1981 年所涉开支计 3,640 万美元，占开支总额 20.1%，而 1980 年的开支为 4,410 万美元。救济方案提供的援助主要包括基本配给的分发，提供十分有限的宿所和福利援助。援助的重点是难民人口中最贫困的部分：寡妇、孤儿、老人和身体上及精神上有残缺的人等。这类难民属于“特别困苦难民”，1978 年起，他们在约旦、西岸和加沙地带得到额外的基本配给。1981 年间，这个方案开始扩大到黎巴嫩。到 1981 年年底，已有约 39,000 人得到额外配给。

63. 在 1981 年，工程处在黎巴嫩的活动继续广泛地受到当地的动乱和以色列在南部黎巴嫩的军事行动的影响，它们对难民营所以及工程处的一些设施造成了相当严重的破坏。

J. 国际劳工组织

〔原件：英文〕

64. 国际劳工组织（劳工组织）同巴勒斯坦解放组织协商后，向一名人员提供研究金，指定他前往参加1981年2月2日至27日都灵的国际高级技术和职业训练中心举办的训练方法课程。劳工组织也向希布伦工业学院院长提供研究金，参加1981年4月26日至7月4日有关职业训练机构管理办法的课程，并向工业学院的两名资深教授提供研究金，参加1981年9月20日至12月12日在都灵中心举办的有关在职训练方法和管理工作课程。目前正由供应商将价值\$1万左右的教具运往都灵，不久就会运达工业学院。

65. 劳工组织总干事象前三年一样，于1981年3月派了一个由三名劳工组织负责人员组成的特派团，前往以色列和被占领的阿拉伯领土，就地审查阿拉伯工人的处境。特派团的工作文件包括以前埃及、以色列、约旦和阿拉伯叙利亚共和国等国政府、阿拉伯劳工组织和巴勒斯坦解放组织应总干事的请求所提供的资料。特派团访问了以色列和被占领的阿拉伯领土的一些地区，除其他外，并同市政当局，包括伯利恒、纳布卢斯和加沙等市的市长，约旦河西岸工会领导人以及主管劳工和其他行政事务的以色列和阿拉伯负责人员进行了会谈。特派团并收集了有关被占领的阿拉伯领土的经济和社会状况促使阿拉伯工人工作条件，包括工资和社会福利方面享有平等的机会和待遇的情况，阿拉伯工人享用训练设施的情况，特别是设立工会和有效行使工会权利的自由等方面的资料。

66. 特派团的报告已作为劳工组织总干事提交1981年第六十七届国际劳工会议的报告的附录印发。特派团在报告中，就劳工组织的职权范围所及，设法说明一直处于被占领状态的工人生活情况的显著特征，并就改进的办法提出建议。

67. 1979年，劳工组织协同开发计划署和其他专门机构，确定向巴勒斯坦人民提供援助的项目。它们选定了一些属于劳工组织职权范围内的项目予以执行。

预期会指定几名劳工组织的专家，个别以顾问的身分参与开发计划署在约旦河西岸和加沙地带的的项目。最后，开发计划署正在同（都灵的）国际高级技术和职业训练中心作出安排，在被占领的阿拉伯领土内实施一个技术合作项目，为建筑业的技术人员提供职业训练。

K. 联合国粮食及农业组织

[原件：英文]

68. 1979年初，联合国粮食及农业组织（粮农组织）参加了一个机构间工作队，以确定向巴勒斯坦人民提供援助的项目。结果同一年7月，开发计划署理事会核可了18个确定的项目，开发计划署共计出资\$350万。在这些项目中，有四个有关农业的项目是在粮农组织参与下确定的。这四个项目是(a) 农业发展方面的专门训练方案（研究金和参观学习，需要费用\$20万）；(b) 加强和发展穆萨阿拉米农场（发展可能性的可行性研究，需要费用\$6,000）；(c) 为了在约旦河西岸或加沙地带设立一所农业学院而提供顾问服务（\$5万）；和(d) 设立巴勒斯坦农民农业训练中心（\$20万）。

69. 目前粮农组织只参与上述最后一个项目（PAL/79/010）的执行工作。1981年12月，粮农组织参加了该项目的拟订前特派团的工作。1982年1月，粮农组织派遣一名顾问，编制该项目的文件。计划项目活动将于1982年3月开始，为期两年。目前估计需要费用\$25万左右。

70. 1981年2月，在技术合作方案下核可了一个关于编列约旦河西岸和加沙地带的农业数据的新项目，项目费用为\$3万。1981年，又为（1978年核可的）另一个有关提供农业发展方面的专门训练的项目提供了经费\$67,500。已将该项目分为两个部分，以便提供必要的语文训练。1981年又核可了旨在提供农业规划方面的援助的第三个项目，项目费用为\$21,000，即将予以执行。

71. 巴勒斯坦解放组织以巴勒斯坦人民代表的地位应邀参加下列会议：第十五

届粮农组织近东区域会议(1981年4月21日至25日,罗马);粮农组织同开发计划署合办的关于改进近东绵羊肥育饲料的使用的讲习班(1981年4月25日至29日,约旦安曼);关于加强近东和北非农业销售训练的讲习班(1981年6月1日至5日,罗马);理事会第七十九届会议(1981年6月22日至7月2日,罗马);近东植物保护委员会第七届会议(1981年8月31日至9月4日,罗马);近东控制沙漠蝗虫委员会第十二届会议(1981年9月7日至11日,罗马);粮农组织大会第二十一届会议(1981年11月7日至25日,罗马)。

L. 联合国教育、科学及文化组织

[原件:英文]

72. 下列资料是为了增补秘书长向大会第三十六届会议提出的关于向巴勒斯坦人民提供援助的报告(1981年6月9日, A/36/305)中所提供的资料而提出的。

73. 将提请联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)执行局第一一四次会议(1982年5月5日至28日)注意大会1981年12月4日第36/70号决议。

同开发计划署的合作

74. 教科文组织注意到大会第36/70号决议,大会在该决议第4段中请开发计划署同有关的当地巴勒斯坦组织和机构协调,在包括耶路撒冷在内的被占领的巴勒斯坦领土直接执行这些项目;并注意到1981年底协调员关于方案执行情况和前景的报告。

75. 教科文组织又注意到上述决议第5段要求开发计划署向在阿拉伯东道国内的巴勒斯坦人民提供的援助通过各专门机构提供,并再度表示愿意同开发计划署充

分合作，执行它的职权范围内的任何项目。

通过近东救济工程处提供的援助

76. 已根据核定的1981—1983年方案和预算，延长教科文组织和近东救济工程处之间的协定的期限，使教科文组织能够继续承担巴勒斯坦难民教育方案技术方面的责任。教科文组织为这个方案提供了包括主任在内的20名专门人员额，并提供了教育用品和设备。

在经常方案——包括参与方案和特别帐户——下向巴勒斯坦人提供研究金

77. 1981—1983年期间，到目前为止在经常方案下提供了20个研究金名额，并在参与方案下提供了9个名额。应阿拉伯联盟教育、文化及科学组织的请求，向巴勒斯坦作家和新闻人员总工会提供援助，帮助重印巴勒斯坦作家的作品。此外，正在翻译诗人马赫穆德·达维什的一些诗，以收入教科文组织代表作选集。

为巴勒斯坦人提供高等教育

78. 教科文组织与秘书长协作，研究如何在联合国主持下，在耶路撒冷设立一所文理学院，以照顾该地区巴勒斯坦难民的需要。一名负责收集有关这项研究的资料的联合国高级人员访问教科文组织，同教育事务助理总干事进行了协商。已将教科文组织关于巴勒斯坦大学的可行性研究和有关保持耶路撒冷和被占领领土内的教育和文化机构的文件提交给他，供他参考。必要时，教科文组织将继续同秘书长合作，编写一份关于设立该大学的可行性研究。

79. 教科文组织也在根据教科文组织大会第二十一届会议所通过的第1/06号决议的要求，继续设法实施设立巴勒斯坦开放大学的项目，并同与这个项目有关的各方进行联系。

被占领阿拉伯领土内的教育和文化机构和保护耶路撒冷的文化财产

80. 教科文组织第二十一届大会所通过的第14.1号决议请总干事长期注意以

色列对与包括耶路撒冷在内的被占领阿拉伯领土内的教育和文化机构有关的大会和执行局各项决议和决定的执行情况，并为此目的派出他认为适当的特派团。总干事按照这项决议的规定，向执行局第一一四次会议提交了有关他所采取的行动的报告。

81. 执行局第113次会议所通过的5.5.1号决定请总干事“研究耶路撒冷所有文化财产的状况及其可能受到的危害”。总干事按照这项决定的规定，又提交了一份关于他所采取的行动的报告。

声援巴勒斯坦人民国际日

82. 按照大会1977年12月2日第32/40B号决议的规定，教科文组织总部于1981年12月9日举办了声援巴勒斯坦人民国际日的纪念活动。阿拉伯国家派驻教科文组织的代表们举行了纪念仪式。参加仪式的有：总干事的代表、阿拉伯联盟教育、文化及科学组织秘书长、77国集团主席、不结盟国家集团主席、各区域集团主席、阿拉伯驻法国外交团团长和巴勒斯坦解放组织的代表。

83. 在仪式当中，诗人马赫穆德·达维什用阿拉伯文朗诵了他的一些诗，有人并朗诵了这些诗的法文译文。

M. 国际民用航空组织

[原件：英文]

84. 以前的来文中已经指出，国际民用航空组织（民航组织）愿意在其职权范围内与西亚经委会和开发计划署合作，执行大会和经济及社会理事会关于向巴勒斯坦人民提供援助的各项决议。按照民航组织大会第A22-6号决议的规定，巴勒斯坦解放组织有权以观察员的地位参加民航组织的届会及其大会的工作，以及由民航组织主持的其他国际会议和讨论与其领土有关的问题的区域性会议。

N. 世界卫生组织

〔原件：英文〕

85. 过去几年间，世界卫生组织（卫生组织）按照大会和经济及社会理事会的各项有关决议，继续向巴勒斯坦人民提供援助。

86. 这些援助是以一些不同的方式直接向西岸和加沙地带的人口提供的。

87. 在孕妇和儿童的保健方面，一名顾问于1981年1月和4月到西岸进行了访问，研究收集到的关于营养不良的数据，以便由此确定在推测儿童营养不良情况中的危险因素，供日后的保健工作应用。为了扩大类似的研究工作，如确定涉及妇女的、特别是在怀孕和生育期间的危险因素，有一个建议是在短期内派遣一名卫生组织的工作人员到该地访问。卫生组织也对贫困难民的营养调查的设计提供了援助。有些社区的婴儿破伤风症相当普遍，所以卫生组织正在对一项控制这个病的方案提供支助，包括提供185,000支破伤风类毒素、喷射注射器、100,000枚用过就丢的注射器以及赠款。在加沙进行了一项对母乳喂养的时续研究，并对研究的分析工作提供了支助，以便寻找出这种育婴法与儿童的健康和成长之间的相互关系。卫生组织向一名来自加沙的医务官员提供了一份为期6月的奖学金，供其研究对早产儿和未满月婴儿的管理和治疗。

88. 前些时候开始进行的一项控制腹泻病的方案因继续得到援助而予以延长。卫生组织为本地生产口服再水化盐提供了一种混合剂（并且每年提供财务支助）。卫生组织还支助一项关于广泛使用口服再水化盐的治疗法对腹泻死亡率发生的影响的研究。研究的初步结果显示，腹泻病的入院率减少了35%，因腹泻致死的死亡率减少了49%。为了进一步推动这项方案，卫生组织特别安排了两批短期训练活动，对10名来自加沙的两所医院的医务人员提供口服再水化治疗法的训练。

89. 卫生组织在这些领土上继续与扩大免疫方案进行合作，并于1981年4月间派遣了一个高级技术考察团到该地区访问，以审查小儿麻痹症免疫计划的进展。

为了进一步减少小儿麻痹症的病例，使其达到发展中国家的一般水平，考察团建议采用几项措施。为了保证这些方案能顺利在这些地区执行，卫生组织继续提供几种疫苗，包括1981年提供的125,000支的麻症疫苗和对小儿麻痹症疫苗与BCG提供财务支助。

90. 卫生组织接受了过去几年访问过这些领土的工作人员的建议，继续从事对各区的精神科（精神病科、社区精神病科、精神病护士等）工作人员的训练工作。1981年间，3名来自西岸和1名来自加沙的候选人得到了卫生组织的短期或长期奖学金，供他们接受这方面的训练。另外4名候选人的训练也正在安排中。

91. 为了评价领土上的口腔卫生的情况，卫生组织的两名工作人员已开始进行一项广泛的调查，以便拟定适当的控制和预防方案。

92. 卫生组织的技术咨询服务已增设了在杰里科的一项利什曼症的控制方案，并建议在短期内提供这方面的咨询服务。

93. 卫生组织除了支助上述具体项目外，还向派往该地区的机构间特派团提供技术支助，特别是向开发计划署培养保健工作人员的特派团和加强保健体制的活动提供这种支助。

94. 负责研究被占领领土内居民健康情况的特别专家委员会在1981年4月又前往领土进行了一次访问。委员会提出了若干建议，如得到卫生组织的援助，这些建议可付诸执行，其中包括如：对滤过性肝炎的流行病学、利什曼症和其他主要传染病进行研究；由卫生组织划定一个试验研究区和提供研究金，以便对精神病的发病率进行一项研究。如上述，有些建议已着手进行，其他的正在审议中。

95. 同过去一样，卫生组织还向巴勒斯坦解放组织直接提供援助，援助采赠款方式，用以承担巴勒斯坦红新月会所雇用的医务人员的薪金差额，并用于购买用品和器材。此外，由于黎巴嫩于1981年间受空袭的破坏，卫生组织提供了特别救

急的财务援助，以购买医疗用品，帮助在该国受到影响的巴勒斯坦人。

96. 卫生组织与近东救济和工程处保持密切合作，并继续派遣一些工作人员参加近东救济工程处的保健工作。

○. 世界银行

〔原件：英文〕

97. 世界银行的协议条款规定应向成员国政府提供贷款，或由成员国政府作保。正如以前关于这个事项的报告所指出，世界银行的贷款愈来愈针对最贫穷成员国的需要，特别集中注意各国国内处于最不利地位的人口集团；因此，增进巴勒斯坦人民的经济福利是世界银行所当然关注的一个事项。不过，在这方面，必须指出的是，世界银行集团提供援助的项目需要借款国家政府作出为数很大的财务承诺，很明显的，有关经由这类项目造福特定人口集团的决定首先须由有关国家的政府作出。

98. 世界银行为一些住有巴勒斯坦人的成员国的项目帮助筹措了资金，造福了巴勒斯坦人，不过这类援助很难以数量估计；譬如，在某些国家进行的项目改善了城市地区、包括巴勒斯坦人民聚居的一些地区的生活条件。银行集团随时准备同有关成员国政府协商，在经它们要求后，协助拟订和资助符合银行集团的通常标准、并特别能使巴勒斯坦人民获益的发展项目。

P. 万国邮政联盟

〔原件：法文〕

99. 一如1979和1980年，万国邮政联盟1981年的援助方式是向巴勒斯坦人提供训练。有两名巴勒斯坦人依赖执行委员会于1979年颁发的助学金，继续在大马士革的阿拉伯高级邮政研究所接受长期训练（1979年至1983年）。

100. 此外，万国邮盟参加了1981年11月30日在日内瓦的万国官举行的声援巴勒斯坦人民团结日的纪念仪式。

101. 只要筹到经费，万国邮政联盟愿意保证执行关于另外5名巴勒斯坦人的训练计划（参看E/1979/61）。

Q. 国际电信联盟

〔原件：英文〕

102. 巴勒斯坦解放组织（巴解组织）在国际电信联盟（电信联盟）的会议中享有观察员的地位，当电信联盟会议议程中的事项涉及巴勒斯坦人民时，巴解组织曾参加会务。

103. 下面的评论涉及巴勒斯坦国民参与的一些电信联盟最近从事的技术合作活动，可供参考：

(a) 电信联盟是一个技术性的专门机构，并不从经常预算项下资助技术合作方案，因此，关于此问题的任何项目必须由开发计划署的技术援助方案和信托基金提供资金；

(b) 电信联盟与巴解组织驻日内瓦代表经常保持联系，以便讨论后者在电信方面的需要，还邀请他们参加一项在中东和地中海地区电信网项目下进行的训练班；

(c) 在上述训练方案下，两名巴勒斯坦工程师被邀于1980年参加了在土耳其举行的交通工程讲习班；另外两名参加了1981年在马耳他举行的交通讲习班。他们还被邀参加了1982年3月在喀土穆举办的区域维修讲习班。为了便于他们参加，各讲习班在开发计划署的资助下都向他们提供了研究金；

(d) 电信联盟通过由其执行但由开发计划署或有关阿拉伯国家信托基金提

供资金的项目，在阿拉伯地区的各训练中心为训练巴勒斯坦工程师作出了贡献。在若干阿拉伯电信训练中心，许多巴勒斯坦人担任了讲师。

R. 世界知识产权组织

(原件：英文)

104. 世界知识产权组织(知识产权组织)总干事曾提请知识产权组织理事机构1981年11月的会议注意题为“向巴勒斯坦人民提供援助”的经济及社会理事会1976年8月4日第2026(LXI)号和1978年8月3日第2100(LXIII)号决议。

105. 在1981年知识产权组织训练方案中，知识产权组织从近东救济工程处提出的4名候选人中选出两名，1名给予工业产权领域的研究金，1名给予版权领域的研究金。

106. 已邀请巴勒斯坦解放组织常驻日内瓦观察员、近东救济工程处主任专员和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会秘书就1982年知识产权组织研究金方案提出在版权和工业产权领域的候选人。

107. 知识产权组织总干事出席了1981年11月30日在日内瓦举行的国际声援巴勒斯坦人民团结日纪念会议。

108. 知识产权组织国际局已通知巴解组织常驻观察员，希望能继续与他合作，并将随时与他作进一步的讨论，拟订和执行具体计划项目，以确保改善巴勒斯坦人民的社会和经济情况。

109. 知识产权组织国际局随时将其为巴勒斯坦人民谋求福利的活动通知西亚经济委员会秘书处，并欢迎经济及社会理事会第2100(LXIII)号决议第1段所述的有关协调努力的任何建议。

S. 国际农业发展基金

〔原件：英文〕

110. 按照协定，国际农业发展基金（农业发展基金）的职权范围只限于向其发展中成员国提供农业发展项目的资金。在接到发展中成员国提出的要求后，所涉项目和方案还须得到农业发展基金的执行局批准。

111. 因此，作为联合国的一个专门机构，农业发展基金对大会第36/70号决议中关于联合国系统内有关机构的部分表示兴趣和关切。

T. 国际原子能机构

〔原件：英文〕

112. 国际原子能机构（原子能机构）注意到大会第36/70号决议，特别是其中向联合国系统内各有关机构、组织、机关和计划署提出建议的第2段。

113. 关于为编制本报告而要求原子能机构提供资料一事，原子能机构已告诉秘书长，由于原子能机构的专门性质以及其所有方案仅涉及和平使用原子能，因此，它所能提供的帮助与巴勒斯坦人民主要的需要是无关的。
