

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/37/123
7 June 1982
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十七届会议

暂定项目表 * 项目 74 (b)

特别经济援助和救灾援助：特别经济援助方案

对利比里亚的发展提供援助

秘书长的报告

1. 大会1981年12月17日第36/207号决议除其他事项外，请秘书长派遣一个特派团前往利比亚，同利比亚政府就其从事本国重建、复兴和发展工作所需的额外援助举行商谈，并向国际社会、经济及社会理事会和大会，提出该特派团的报告。

2. 按照这一决议，秘书长安排机构间特派团于1982年3月访问了利比里亚。附在后面的特派团报告提供了该国经济和财政状况的资料。报告叙述了利比里亚当前所需的财政援助，以及利比里亚的紧迫需要，以复兴和巩固经济，加强基础结构来促进发展。报告还提供了建议给予国际援助的具体项目的详情和估计费用。报告最后还就提高利比里亚接受的经济和财政援助的效果提出了体制安排方面的建议。

* A/37/50/Rev.1.

3. 大会第36/207号决议第6段请联合国系统一些专门机构和组织促请其理事机构注意利比里亚的特别需要，并在1982年7月15日以前将这些机构的决定向秘书长提出报告。这些机构的答复将载于秘书长按照大会请他为利比里亚和其他国家组织特别经济援助方案的要求，所提出的报告中。

附 件

利比里亚特派团的报告
(1 9 8 2 年 3 月 8 - 1 7 日)

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言	1 - 2	3
二、 背景	3 - 17	3
A. 自然特征	3 - 5	3
B. 政府	6 - 8	4
C. 货币	9	4
D. 影响发展的因素	10 - 17	4
三、 经济和财政	18 - 42	6
A. 经济增长	19 - 21	6
B. 1978 - 1980 年的国际收支和出口收入	22 - 25	8
C. 外部公债	26	9
D. 预算	27 - 28	10
E. 流动资金情况	29 - 30	12
F. 人力和就业	31 - 35	12
G. 政府采取的补救措施	36 - 42	13
四、 1981 / 82 - 1984 / 85 年公共投资方案	43 - 48	14
五、 建议的援助方案摘要	49 - 58	16
六、 各部门需要	59 - 167	19
A. 农业和农村发展	61 - 79	19

目 录 (续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
B. 矿业	80 - 90	23
C. 制造业	91 - 94	25
D. 电力	95 - 102	26
E. 水和排水系统	103 - 107	28
F. 住房发展	108 - 113	28
G. 道路	114 - 124	30
H. 都市发展	125 - 126	32
I. 港口	127 - 131	32
J. 空运	132 - 138	33
K. 通讯	139 - 141	34
L. 教育和训练	142 - 148	35
M. 保健和社会福利	149 - 161	36
N. 公共行政	162 - 167	38
七、列入最不发达国家类别	168 - 171	39
八、结论	172 - 179	39

附 录

一、表	43
1. 建议的援助方案一览表	43
2. 考察团同该国政府协商后鉴定的额外支助项目	46
二、利比里亚地图	48

一、 导言

1. 政府间特派团在负责特别政治问题的副秘书长和特别经济援助方案协调专员率领下于1982年3月8日至17日访问了利比里亚。 在特派团访问期间，利比里亚国家元首塞繆尔·多伊总司令接见了特派团。 特派团主要与规划部长举行了会谈，另外还与有关的经济和社会部门的部长和政府高级官员举行了会谈。此外还会见了商会代表和教会领导人。 在结束访问时特派团会见了驻利比里亚外交使团，向它们介绍了特派团的调查结果。

2. 特派团要求载入记录，特派团感谢利比里亚政府的协助和通力合作，为特派团的工作提供必要的资料。 另外特派团还要对联合国开发计划署(开发计划署)驻蒙罗维亚代理驻地代表和工作人员所提供的协助表示感谢。

二、 背景

A. 自然特征

1. 地理

3. 利比里亚陆地面积为111,400平方公里。 首都蒙罗维亚。 沿海狭长平原上潮水湖、沼泽和小河交错，中部系山岳高原和谷窄、密布高丛雨林。 与几内亚交界处也是山区。 气候炎热、潮湿、温度在摄氏21—32度，年降雨量为380厘米。

2. 人口

4. 1962年和1974年利比里亚进行了人口普查。 1982年估计人口达到近二百万；人口年增加率为3.3%。 全国人口平均密度为每平方公里18人。人口密度最大的县是蒙特塞拉多，每平方公里109人，而人口密度最小的大吉德每平方公里9人。

5. 近3/4的人口在农村。 农村每户平均4.8人，城市每户4.1人。

B. 政府

6. 利比里亚1847年取得政治独立，现政府1980年4月12日当政。塞缪尔·多伊总司令任国家元首兼救民委员会主席。 1980年4月革命以后，救民委员会一直是国家最高机构。 目前正在制定宪法。

7. 国家经济和行政管理由国家元首任命的部长负责。 在地方一级同样由国家元首任命的领土长官负责管理州的事务，区专员负责区一级行政管理。 乡和市由市长(市)和乡专员管理。 在国家一级内政部负责监督领土长官的工作。

8. 一些主要公用事业以及一些生产活动由一个准国家部门负责，该部门包括20多个国家机构和国营企业。 这些机构和企业从事农业、销售、制造业、发电、运输、通讯住房、供水和污水处理以及其他服务。

C. 货币

9. 美元是利比里亚的法定货币，另外发行面值在一元和一元以下的利比里亚硬币。

D. 影响发展的因素

结构上的因素

10. 利比里亚的经济和社会发展速度一直较慢。 经济所面临的障碍同很多其他发展中国家一样：生产基础仅限于几种出口商品，利比里亚有铁矿石、橡胶、钻石和木材；由于人口少而且60—70%的人是依粮食作物为生因而国内市场有限；农业生产率低；缺少熟练工人和技术人员；缺少技术和社会基础结构；严重依赖进口品，特别是石油产品。

经济问题

11. 1980年4月革命以后，投资的气氛恶化，资本大量外流。前两年由于美元坚挺，美国利率高，因而使资本进一步转移去谋求更有利的市场。而由于美元是利比里亚的法定货币，因而无法控制资本外移，而且实际上外移量都很难估计。

12. 由于利比里亚是开放式经济，并使用美元作国家货币，因而无疑对货币稳定有一定好处。但另一方面由于使用美元，而使该国创造货币的能力受到严重影响。

13. 1975年以来利比里亚铁矿石出口量减少。而且世界价格也下跌，因而生产者在经济上受到损失，政府从特许权和利润分成中得到的收入减少。另外前几届政府的资本开支造成了沉重的公共债务。在1980年4月革命后大幅度提高了收入较低的政府官员和军方人员的工资，目的是改变一些收入严重不平衡的现象。但是结果造成经常预算的很大赤字。

14. 在国内收入没有节余的情况下，发展方案的经费只能依靠外国贷款和赠款。不仅建立新的基础结构需要援助，而且维持现有的设施，继续执行正在进行的基础结构项目也需要援助。没有外援，目前一些已经进行的投资可能前功尽弃。

管理因素

15. 在执行发展方案时应适当注意人力资源以及采用适当的管理技术。

16. 特派团在与政府官员和专业顾问会谈中了解到政府各级管理情况都存在很大改进余地。管理比较差的尤其是农业商品系统、国家和地方两级的行政管理以及负责基础结构，如电力，港口，运输，供水等的公营公司。

17. 目前该国缺少必需的机构来发展管理技术和进行监督工作，以便改进各部门组织的效率。现有的设施从质量，数量和方法上都不足以适应提高管理人员的技术和能力的需要，在公营部门组织中情况尤其如此(见下文第162和163段)。

三 经济和财政

18. 目前，利比里亚正面临严重的经济和财政困难，许多困难是因为政府无法控制的外部事件所造成的。这个情况反映在经济的各个方面：负经济增长，按货币计算，国内生产总值在1981年下降了4.4%，1981年则更糟；中央政府的预算和国际收支出现巨大赤字；以及严重缺乏外汇等。

A. 经济增长

19. 利比里亚的经济增长大部分依靠外国投资，主要是在以出口为主的矿业、橡胶业、农业和林业等方面的投资活动。

20. 由于世界市场对铁矿砂和橡胶的需求下降，因此多年来这些产品所赚收入也下降，对这些部门的新投资几乎陷于停顿。利比里亚各铁矿砂让受人展开一项减低成本活动。他们已订出削减人员和薪给的政策，并要求政府豁免产权税，以帮助吸收亏损。

21. 表1说明近年来按(1971年)定值价格计算的国内生产总值的货币变化情况。

表1 按(1971年)定值价格计算的
国内生产总值的货币年增长率

部门	年增长率(%)				
	1976	1977	1978	1979	1980
<u>(1971年)定值价格</u>					
出口为主的部门	<u>-1.6</u>	<u>-9.9</u>	<u>2.7</u>	<u>5.7</u>	<u>4.3</u>
农业	10.4	-0.7	9.1	4.8	3.5
橡胶业	(2.5)	(-7.2)	(-5.2)	(-7.8)	(4.0)
林业	(37.2)	(-)	(29.3)	(9.9)	(-1.3)
其他	(5.8)	(10.0)	(5.4)	(14.9)	(8.9)
采矿及采石	-6.7	-13.0	-1.1	6.2	4.8
铁矿砂	(-5.8)	(-13.7)	(-1.6)	(6.7)	(5.1)
其他	(-23.7)	(2.2)	(8.7)	(-2.0)	(-)
内销为主的部门	<u>9.2</u>	<u>5.9</u>	<u>4.9</u>	<u>5.6</u>	<u>-10.6</u>
制造业	(21.2)	(4.3)	(5.1)	(7.5)	(*)
建筑业	(25.5)	(18.5)	(14.6)	(13.6)	(*)
政府服务业	(6.2)	(13.2)	(5.1)	(7.3)	(*)
其他服务业	(5.4)	(4.0)	(3.2)	(3.3)	(*)
按1971年费用因素 计算的国内生产总值	4.0	-0.8	4.0	5.6	-4.4

资料来源：利比里亚规划和经济事务部

B. 1978—1980年的国际收支和出口收入

1. 国际收支

22. 尚无详细的利比里亚国际收支数字。收集利比里亚国际收支统计资料极为困难，原因是该国为开放经济，使用美国作为主要的兑换媒介，缺乏外汇管制，以及缺乏与各邻国的贸易记录等问题。但是，政府确曾提供1978至1980年一些主要项目的估计资料，这些资料载于表2。

表2 1978—1980年利比里亚国际收支概要
(以百万美元计)

	1978	1979	1980 ^{a/}
货物和服务出口额	500.0	553.6	613.5
货物和服务进口额	-548.6	-587.4	-614.0
生产成本支付 ^b	-95.9	-87.7	-83.7
工人汇款	-32.5	-35.0	-32.0
公营部门所付利息	-10.8	-13.7	-23.9
公营部门转帐额	16.0	23.0	25.0
海运税收	<u>13.6</u>	<u>11.7</u>	<u>10.7</u>
本期结存	-158.2	-135.5	-104.4
筹资额：			
公营部门借款额	27.3	114.3	88.9
外汇净变动额 ^c	22.7	48.1	64.2
未辨明款项	108.2	-26.9	-48.7

资料来源：利比里亚规划和经济事务部。

a 初步资料

b 这些数据来自间接和局部的经济指数，估计可能偏低。

c 减少。

2. 出口收入

23. 发达国家经济不景气对出口收入有不利影响。铁矿砂、橡胶和钻石的出口——占利比里亚外汇收入的四分之三——由于需求大减而受影响。1981年利比里亚经济作物咖啡和可可的价格比前三年低得多，但是近年来全球性通货膨胀却使必要进口货物的费用上升。由于进口和出口价格的不利变动，致使该国的交换比价在1975年至1980年之间几乎下降20%。据估计1981年还会进一步下降。

24. 下表说明从1975年至1980年交换比价的变化情形：

表3. 1975至1980的出口和进口价格指数

项 目	1975	1976	1977	1978	1979	1980
出 口	100	103.4	119.7	108.1	120.2	133.8
进 口	100	95.9	117.8	121.4	139.5	163.0
交换比价	100	107.8	101.6	89.0	86.2	82.1

资料来源：利比里亚规划和经济事务部

25. 同1979年相比，1980年铁矿砂小球的出口收入下降，对此，该国政府正在收编所需的数据资料，提供欧经济共同体审议，以便根据稳定出口收入制度给予补偿。

C. 外部公债

26. 利比里亚正面临严重的财政困难，政府把这个困难归咎于前政府推行的政策。在现政府于1980年4月上台时，所负外部公债总额达73,500万美元，其中的46,300万美元业已付清。政府必需为公营部门再度借款，但是借款数额

大为减少。此外，现政府正与债权人商议，以达成重新安排偿还日期的协议。纵然如此，1981年还须支付5,000万美元的利息和本金，而1982年则达7,400万美元。除非就再次重新安排偿还日期达成协议，政府在今后五年内所付外债将共达4亿美元以上。

D. 予 算

27. 1980/81财政年度的经常支出超出政府的税收和非税收达2,000万美元。本财政年度的经常支出预计会超出税收达3,500万美元。1981/82年的经常预算赤字可由赠款补足。表4说明1980/81年和1981/82年中央政府的总预算情况。

表4 1980/81 和 1981/82 中央政府
的收支
(以百万美元计)

	1980/81	1981/82 估计数
岁收和赠款	<u>242.4</u>	<u>266.2</u>
岁收	217.9	230.2
税收	(191.7)	(198.2)
非税收	(26.2)	(32.0)
赠款	24.5	36.0
总支出	<u>352.9</u>	<u>351.4</u>
经常支出	237.1	265.4
工资和薪给	(138.2)	(133.0)
债务和利息	(20.8)	(43.4)
其他	(78.1)	(67.0)
发展	115.8	86.0
给国营公司的转帐	(16.0)	(...)
赤字总额	<u>-110.5</u>	<u>-85.2</u>

资料来源：利比里亚政府

28. 据估计，1981/82年的预算赤字总额为8,520万美元。但是，在考察团访问时，政府估计1981/82年的岁收将比予期的少，而支出则比予期的高，本年度的预算赤字总额约为9,400万美元。

E. 流动资金情况

29. 利比里亚国家银行在满足其外汇承付款项方面遭到很大的困难。造成这种流动资金危机的最重要的因素是私人部门大量提出其存款、资金从该国流出及由于美元的加强资金转移到利比里亚境外其他更有利可图的市场。造成流动资金危机的另一个因素是利比里亚国家银行为了支持经营失败的商业银行所承担的财政重担。流动资金情况由于进口货特别是原油的价格上升及高利率而进一步受到不利的影晌。利比里亚政府正试图限制其对国内银行系统的援助，但是为了使管理能进行下去，某些借贷是无法避免的。

30. 表5显示近年来外汇储备情况的演变。

表5. 利比里亚国家银行的外汇储备

(百万美元)

	1976	1977	1978	1979	1980	1981
外国资产	17.2	27.3	18.0	55.0	4.0	13.3
外国负债	-3.6	-0.9	-5.0	-67.4	-75.9	-123.1
净储备	13.6	26.4	13.0	-12.4	-71.9	-109.8

资料来源：利比里亚规划和经济事务部。

F. 人力和就业

31. 利比里亚的人力情况显出一些严重的特征。虽然在农忙季节农村劳动力显著缺少，但是失业——特别是都市地区的——仍很高。

32. 1980年的劳动人口估计约为780,000人。就业总人数约为673,000人；提供就业的部门主要是仅够维持最低生存的农业——482,000人，商业性农业——

52,000人, 矿业—20,000人及政府服务—32,000人。因此, 失业人数可能达到107,000人, 将近劳动力的14%, 这不包括就业不足的人数。

33. 利比里亚都市失业人数的不断增加是令人关切的事。1979年, 蒙罗维亚的失业人数估计高达39%。由于首都人口每年增加8%, 1980年和1981年私人部门的大量紧缩, 及几乎没有创造新的工作, 估计蒙罗维亚的失业率现在可能达到50%。

34. 农业和非农业(主要是都市)活动之间货币收入的差异助长向都市移民。1977年, 商业性农业每月的薪金毛额约\$51; 私人的非农业部门是\$177; 政府部门则为\$232。1980年低薪公务人员的加薪有助于加强公共部门就业的压力。这次加薪也造成各类工作人员间的不均衡, 很可能导致要求进一步加薪。

35. 利比里亚的重建、复兴和发展的最严重限制因素之一是制造业、建筑业和服务业各级的劳动力缺少具有所需的技术的本地人才。

G. 政府采取的补救措施

36. 利比里亚政府通过了一些旨在实现其经常预算平衡的财政措施。根据与国际货币基金组织签订的一项备用协定, 利比里亚政府已开始执行一些旨在增加税收和削减支出的措施。因此, 已提高所得税和货物税, 对应完税进口货征额外费, 并消除某种税务特权。通过这种措施和改进征税程序, 利比里亚政府希望增加税收\$4,800万, 或约为经常收入的21%。

37. 利比里亚政府也通过一些旨在控制支出的措施。它利用消除政府的补助, 准许在利比里亚销售的米涨价。公共部门的就业已被冻结, 加薪也被硬性限制住。政府官员的国外旅行受到更严格的控制, 他们在当地的旅费也被削减了。

38. 而且，转到公共公司的资金限为至多 \$ 1,000 万，这包括剥减造成损失的企业的业务。

39. 这种措施反映出利比里亚政府将致力于更严格的预算控制。而且，已作出努力使外国投资者安心。由于政府的积极支持，国家铁矿公司已成功地获得一笔贷款来恢复和发展其业务。

40. 为了改正都市—农村劳动力的不均衡，政府打算设立职业介绍所，向求职者提供有关工作机会的资料。推动小规模劳力密集企业是政府行动能有助于减轻都市失业的另一个领域。

41. 政府的人力发展战略的主要推动力是设立全国职业和技术教育和训练委员会。该委员会是由政府、雇主和工人三方面的代表组成的高级别的三方面的机构。该委员会的目标是管理和协调职业训练的均衡发展和扩大。

42. 由于必须一致努力，使公共企业和私人企业里的训练设施和训练潜能获得最佳的使用，已拟订全国学徒训练综合计划。

四. 1981/82—1984/85年公共投资方案

43. 尽管严重的财政情况，政府已开始 1981/82—1984/85 年期间的四年公共投资方案^a。这种方案是维持基本设施的现有能力和创造未来发展的能力所必要的。公共投资方案将是不久将完成的第二个全国发展计划的一个重要组成部分。

44. 这个四年投资方案以 1980 年的价格计算是 \$ 6.14 亿，以现在的价

a 公共投资方案副本可从联合国特别政治问题办公室或利比里亚政府获得。

格计算则是\$ 7.68亿(假定每年的通货膨胀率是8%)。

45. 正在进行的项目占四年投资方案的48%，新项目则占52%。

46. 下表按部门和“正在进行的”和“新的”项目类别加以细分。

表6. 公共投资方案(1981/82-1984/85)

按正在进行的项目和新项目分类

(按1980年价格计算的美元)

部 门	正在进行的项目	新 项 目	总 额
农业和农村发展	147 316	55 880	203 196
工业	6 680	6 650	13 330
电力	27 000	11 120	38 120
水和下水道	14 690	18 687	33 377
住房	6 085	-	6 085
道路	13 940	89 149	103 089
都市发展	-	18 290	18 290
港口	-	48 000	48 000
机场	-	1 482	1 482
通信	-	20 412	20 412
教育和训练	70 561	23 998	94 559
卫生和社会福利	9 792	24 140	33 932
合 计	296 064	317 808	613 872
百 分 比	48.2	51.8	100.0

资料来源：利比里亚政府，公共投资方案1981/82-1984/85。

47. 公共投资方案非常重视发展生产部门的基本建设，这主要是占总额 35% 的农业和林业。有形的建设占的比例更大——44%——这是由于必须完成和维持一些必不可少的设施。卫生、教育和福利又占了 21%。

48. 在选择个别项目和确定部门方案方面，利比里亚政府分析了每个部门的吸收能力，有时候还采用新的机构和训练办法。

五、建议的援助方案摘要

49. 由于全然缺乏预算资源，公共投资方案的完成受到严重挫折。1977至1980年期间，总的预算引起了急剧增涨的赤字。因此，政府开始其行政工作时处于财政严重失调的地位，而且外债债台高筑。然而，方案的实施工作已在进行，而且也已确定了捐赠国来协助资助一些项目，对一些其他项目也正在进行讨论。

50. 特派团与政府进行了协商，审议了旨在重建、恢复和巩固利比里亚经济和促进其经济发展的若干项目和方案。下文讨论的，是分为“进行中的项目”和“新项目”两类的这些项目的筹资需要。

进行中的项目

51. 就大多数进行中的公共投资项目而言，外国捐赠者参加项目一事业已确定。现在存在的问题是需要确保得到资金，供利比里亚提供对应资金。这对完成进行中的项目和维持有形基础结构都极为重要。1981/82—1984/85期间的总需要金额估计约为 \$ 14,000 万（按 1980 年不变价格计为 \$ 11,000 万）。

52. 在利比里亚为进行中的项目提供的对应资金的总值中，农业和农村发展约占 57%，道路方案占 14%。在农业部门，洛法、蓬和宁巴三县的综合农村发展项目，按现行价格计需要约 \$ 2,000 万（按 1980 年不变价格计为 \$ 1,600 万），而农业多样化项目——棕榈油、可可和咖啡——则还需要 \$ 3,300 万（按不变价格计为 2,800 万）。

53. 由于没有任何预算资源和外汇资源，政府就不可能提供大量的资金来资助本国的恢复和发展项目。由于利比里亚不能提供对应款项，即使由外国支助而正在实施的进行中的项目也可能不得不停止。由于缺乏维修，现有的道路、港口设施和通讯等基础结构也可能变得不健全，或遭到永久性的损坏。在利比里亚发展的这一紧急关头，如果各捐赠国能保证至少为它们正在资助的项目中的一些项目提供对应费用，这将是十分有利的事。这将使50%以上的公共投资方案有可能得以完成。

新的项目

54. 特派团与政府进行了协商，讨论了政府希望列入特派团建议的方案中的公共投资方案的优先项目和方案。所需的资金总额，按1980年价格计约为\$16,200万，按现行价格计约为\$20,400万，年通货膨胀率为8%。

55. 在编制项目表时，选定项目所依据的标准如下：

- (a) 避免物质和社会基础结构继续恶化的迫切程度；
- (b) 政府给予各个部门的优先次序；
- (c) 在促进短期和中期发展方面功效的大小；
- (d) 获得双边和国际援助捐赠者资助可能性的大小。

56. 项目分成以下两类：“重建、恢复和巩固”和“短期及中期发展”，每一类约占总数的一半。

57. 在讨论过程中，特派团提出了各个部门旨在纠正现有体制某些缺陷并为方案提供技术和管理支助的若干项目。

58. 下表按部门分列新的和增加的项目的资金需要。

表7 按部门分列的新项目^a所需资金摘要
(单位:千美元,以1980年价格计)

部 门	复兴、重建和巩固	短期和中期发展	总 计
农业和农村发展	2 558	21 188	23 746
矿业和地质学	1 649	2 628	4 277
工业	-	500	500
电力	300	9 000	9 300
水和排水系统	2 636	-	2 636
住房	-	1 200	1 200
道路	43 000	27 027	70 027
城市发展	1 800	-	1 800
港口	28 000	-	28 000
空运	670	812	1 482
通讯	5 000	3 006	8 006
教育和训练	-	5 900	5 900
保健和社会福利	2 000	18 500	20 500
管理	3 400	-	3 400
按1980年价格总计	91 013	89 761	180 774
按现行价格总计(按价格8%计)	114 000	113 000	227 000

a 包括公共投资方案项目和特派团与政府协商后确定的增加的项目。

六、各部门需要

59. 本报告下文各节提供的是有关利比里亚各经济部门的需要的详尽资料。应该强调指出，每一部门下要求的金额并不一定反映公共投资方案所分配的份额。上述金额反映的是尚未得到资金的项目和方案之中的优先次序。但是，在两个方案中，与农业和农村发展、道路和港口有关的项目都已得到了较大的份额。

60. 项目一级的所有金额都以1980年价格计。

A. 农业和农村发展

61. 利比里亚约有三分之二的人口主要靠农业为生。农村人口大部分从事仅能维持生计的稻米、木薯和几种蔬菜的种植业，生产方式原始，所获产量无几。主要作物为旱稻，以轮作方式种植。农村人口的人均收入在非洲属最低之列。据政府估计，从事仅能维持生计的农业的人口中，有很大部分人的年收入低于\$100。

62. 自1975年以来，粮食进口费用的增长速度惊人。进口增加，显示产量停滞。1981年大米进口量约为100,000吨，为1975年进口量的三倍有余。1980年大米产量为244,000吨，比1979年少15,000吨，比1978年少20,000吨。

63. 另一方面，农业出口部门在1978—1980年期间每年只增长约4%。政府的政策是多方面发展并增加用于国内消费和出口的农业生产，从而提高农业人口的生活水平。稻米和木本作物间种形式，已证明是一种成功的战略，并正在三个主要的综合农村发展项目中加以应用。

64. 在稻米生产方面，将强调水稻的生产，因为这种稻的产量可比占目前稻米生产80—90%的旱稻的产量高一至二倍。鉴于当地劳力显著短缺，增加产量就尤为重要。但是，一些沼泽地区有血吸虫病，需要特别注意。

65. 经济作物主要为橡胶、木材、咖啡、可可和棕榈油。橡胶年产量目前为80,000吨（七十年代中期为85,000吨），其中70%为外国特许权利人所生产，

30%为利比里亚农民所生产。1980/81年期间咖啡和可可的出口量分别为10,000和3,400吨。稻米和木薯是传统小农的主要作物。稻米和木薯的年产量分别为244,000吨和155,000吨。这一传统部门的特点是：制度不健全，教育、训练和技术水平低下，以致农作物产量低。除了进行中分地区的农业发展项目外，农民都没有什么机会可获得资本和农业投入，农业技术也很简单。由于气候条件不宜，又无自然牧场，加上锥体病流行，畜牧生产在传统农业中很不重要，驾牲口劳动几乎没有。此外，由于有关土壤特性的资料有限，利比里亚农村地区的全部农业潜力有多大这一问题，尚有待确定。

66. 在农忙季节，农村地区劳力显著短缺。1974年人口普查表明，农村地区的男性人口稀少，在东南地区更是如此。因此难以引进需要较多劳力投入的农业技术。

67. 进行中的农业项目（包括林业、牧业、渔业）总计1.47亿美元，其中已有保障的外国资金约有0.84亿美元，其余0.63亿美元正在筹措，主要是利比里亚的相应资金。这类项目中较为重要的，有第一期农村综合发展项目、几个促进咖啡、可可、油棕生产的项目、林业发展项目和橡胶发展项目（利比里亚橡胶发展股）。橡胶发展项目将协助小胶农更新老橡胶种植区，使休闲不割胶的橡胶树林复壮，以提高产量。

在公共投资方案下提供的新项目

68. 这些新项目的目的在于扩大农村综合发展活动及研究、训练和多样化工作。新农业项目投资总数为5,530万美元，其中已获资金3,580万美元，还须为下列项目筹措1,950万美元。

种子繁殖中心（150万美元）

69. 这个项目是向农民提供良种的临时措施，以便在更大规模引进水稻之前提高早稻的产量。洛伐综合农村发展项目的经验表明，通过改良种子、施用肥料及各

种推广服务，提高每英亩产量的潜力相当大。这一项目已在执行，1981—1985年投资总数据估计为670万美元，其中已筹得520万美元。

东南地区农村发展（1,000万美元）

70. 制订东南地区三县农村综合发展新项目的工作预计于1982/83年度开始，预先将作详细研究，据初步估计，今后三年内可能须为这项活动筹资1,000万美元。这一项目的目的是，把目前正在进行的三个农村发展项目已取得的经验，推广到约有23万人口的三个较穷的县（大吉德、锡诺埃和马利兰）。

洛伐县第二阶段农业发展项目（400万美元）

邦县第二阶段农业发展项目（320万美元）

宁巴县第二阶段农业发展项目（50万美元）

71. 这些农村综合发展项目已进行了几年，洛伐县农业发展项目于1976年4月开始执行，十分成功，受到广泛的赞扬。邦县和宁巴两项目是依照洛伐项目的模式制订的。目前正在筹集第二阶段内扩展这些项目的资金。这些项目需在稻、牲畜和木本作物种植以及诸如土地整治、道路支线、水井和保健设施等基本设施方面提供经改进的投入和技术。还提供一系列农业支助服务，包括贷款、推广和合作社等项目。农村综合发展方案具有重大的潜力，可使农业经济多样化，提高农村人口的收入，控制农村人口外流。

72. 洛伐和宁巴两项目的第二阶段定于1982/83年度开始，邦县项目定于1983/84年度扩展，这些项目的全部费用为2,350万美元，其中仅应由利比亚方面提供的770万美元尚待筹措。

中央监测股（30万美元）

73. 一些时候以来，一直感到需要有效地继续观测各种农村发展活动和执行各主要项目的效果。监测股预计自1982/83年度开始每年需要10万美元的费用。

支助农业部门基本设施的其他农业和农村发展项目

74. 总值为420万美元的四个外加项目，已经被确定为能够大大促进部门的发展。

土地使用的规划(170万美元)

75. 目前利比里亚实际上不具备土地使用规划的能力，但是该国深感有系统的资料和决策之必要性。在各种地点开发的单位成本及其是否适于种植某种作物方面差异非常之大。土地使用的方针是要鼓励农民在沼泽和低地栽植水稻，在高地上种植木本作物。种植木本作物的货币收益可比种植早稻的货币收益高3至4倍，还可避免经常整地这种繁重的劳动，并有助于制止土壤侵蚀和贫脊化。土地使用规划工作可将现有各种沼泽地区分类排队，以选择最适于开发的地区。这一项目预期将包括田间工程、土壤考察和土地使用规划能力的训练。

林业管理(20万美元)

76. 林区面积约1,200万英亩，木材是该国最重要的自然资源之一。1980年林业约占商品农业的30%左右，约有35个特许公司经营木材工业，供出口和当地市场的需要，大部分特许权为外国人所有。1975年至1980年间，圆木生产增长60%多，从456,000立方米增长到745,000立方米。同期木材产值由1,400万美元增加到4,700万美元。政府制订了鼓励锯成木材出口而不鼓励圆木出口的政策。这一政策非常成功，近年来锯成木材的出口有相当大的增长。

77. 但是，1976年设立的林业发展管理局还不足以处理林业部门面临的种种问题，例如：林业收入的估价、对特许公司伐取名贵树木的控制、管理植林方案的困难，以及工业造林方案执行方面的延误等。拟议的这个项目将提供森林工业管理、研究和经验推广方面的顾问意见。

渔业管理(20万美元)和手工捕鱼业和内陆渔业(210万美元)

78. 尽管渔业有相当大的潜力，渔业的发展却至今不太受重视。近年来渔业生产大幅度下降，虾的出口量下降。生产下降的原因是利比里亚主要的捕捞公司财务拮据，无力修缮它的渔船队。

79. 到2000年，利比里亚对鱼的需求量据估计将超过50,000吨，其中海洋渔业以其现有能力只能提提35,000吨，因此必须大幅度提高海洋捕捞能力，也须着重建立水产养殖业。而且尤其值得重视的是鱼的出口潜力很大。为了加强渔业管理局的能力，粮农组织一个特派团提议了几个有关的技术援助项目，包括向海洋渔业管理局提供技术支助；提供较好的设备，发展手工捕鱼业，以提高当地渔民的生产率；以及研究整顿当地捕捞公司的可能性。

B、矿业

80. 铁矿开采业是货币经济中最重要的部门之一，这一部门提供了国内生产总值金额的大约20%和外汇收入的50%以上。钻石历来也是重要的外汇来源之

81. 自1976年以来，对铁矿的需求量大幅度下降。价格下跌，因此铁矿特许开采区遭遇到严重的财政困难。据报告，由于燃料零件和运输费用上涨，铁矿业1981年的营业亏损额超过了7,000万美元。根据法律和具体协定，政府有权征收开采税并得到铁矿开采企业的获取利润的50%。但自1980年以来，开采税已停交，据报告，企业经营出现了很大的亏损。目前普遍预计，到八十年代中期，对铁矿的需求将有所增长，这对利比里亚的出口将会有好处。

82. 使人深感忧虑的是，到八十年代末期，在新的矿藏能获开采并及时建成支助这些矿区所需的基础结构——如铁路、电力系统、港口和公路等——之前，目前正在开发的铁矿资源将已开发殆尽。

83. 利比里亚从世界银行得到500万美元的贷款，用于在利比里亚2,500平方公里的近海地区用地震探矿法勘探石油。预计这个项目可能有助于吸引石油公司参加勘探石油。

84. 公共投资方案不涉及矿业发展，这方面的活动是由私营和部门进行的。但是，政府已告诉特派团，它计划使采矿业向多方面发展，并改进和扩大资本密集程度较低的活动。在钻石和金矿开采及蓝晶石和重晶石等新矿藏的开发方面，也已确定了一些很有前途的项目。

支持地质勘测和使矿业生产多样化的增添项目

加强地质勘测（165万美元）

85. 为了促进新的开采活动，有必要强调使用现代化的方法进行勘探，包括进行详细的地质、地质化学和地质物理绘图、钻探和对新矿藏进行评价。需要通过提供专门技术、训练和设备来援助地质勘测。这个项目的估计费用为165万美元，其中100万美元为技术援助人员费用，40万美元为设备费用，10万美元为训练费用，15万美元用于分包合同和杂项支出。

金矿和钻石矿的评价和开采

（160万美元）

86. 金矿和钻石矿的开采是私人采矿者用手从河床和冲积层中淘取。对于河床和冲积层中的金矿和钻石矿的价值并没有作过技术的或科学的评价。在洛法河畔已建立了一个面积为100英亩的试点项目，以便评价金矿和钻石矿的价值，并提供机械开采冲积层和集中淘取金矿和钻石矿的示范。政府希望使用小型掘泥机、机器铲车、推土机和铲运机。这个项目需要的费用为160万美元，其中90万美元为设备费用，60万美元为技术人员费用，10万美元为训练和其它支出费用。

87. 如果这个项目能获成功，它不久就能对经济产生具体的影响。利比里亚有许多河流有很长的冲积层。因此，试点项目能将为今后的发展提供宝贵的经验。

蓝晶石和重晶石矿的评价（第一阶段）

（100万美元）

88. 估计已知的蓝晶石矿蕴藏量250万吨，重晶石矿100万吨。蓝晶石矿离布坎南港22公里，该矿适于露天开采，它的有利条件是接近公路、港口设施和电力网。发现重晶石矿的地点是蒙罗维亚东北95公里处的吉比。据报告，重晶石矿的品位很高（99% BaSO_4 ）。

89. 在进行开采活动之前，需要钻井采样和勘探，以确定藏量和品位。这个项目需要的费用为100万美元，其中60万美元为技术人员费用，30万美元为设备费用，10万美元为训练和杂项支出费用。

90. 这个项目的第二阶段是建立开采企业，可以私有，也可以是与政府合营的联合企业。

C. 制造业

91. 利比里亚的制造业占国内生产总值的7%。多数的工业活动是属私营部门，全部或部分为外国股份控制工业政策的目的在于促进粮食生产和食品加工方面的投资活动，及生产大众消费品和当地建筑材料。公共投资方案为这类项目提供31,330万美元。已经获得660万美元的资金。进行中的两个项目需要670万美元的资金。

92. 进行中项目的目的是促进公私营部门的工业发展。需要提供310万美元，以资助扩大蒙罗维亚工业区和利比里亚工业自由区的项目，并提供具有水电、通讯和其它设施的工业地点。还需进一步提供360万美元，以支付第二个项目的费用。这个项目是在蒙罗维亚自由港的专门保留区发展以出口为主的工业。

新项目

示范农村工业区(50万美元)

93. 为支持工业部门的基础结构, 需要开展一项费用额为50万美元的新工业项目。为求促进农村地区的技能发展和对当地原料的利用, 提议建立一个具有改进技能、原料供应和销售等便利条件的示范或农村工业区。

94. 费用总额中, 324,000美元是专家服务费用, 100,000美元是设备费用, 76,000美元是训练费用。

D. 电力

95. 利比里亚有许多可建立水力发电的地点。政府的政策是尽量将火力发电改为水力发电。1980年利比里亚电力公司和主要的私营部门企业的发电量估计为1,080百万千瓦时。水力发电仅占发电总量的大约28%。对燃料的依赖程度很高, 1980年用于进口原油和其它燃料的费用为15,200万美元, 占进口总额的28%。

96. 水电资源的迅速发展, 对铁矿的生产和新铁矿的开采而言, 具有关键作用, 这些新矿场需要能源, 它们在开始投产时应获提供能源。鉴于主要水力项目的完成需要很长的时间, 因此有必要尽早完成有关研究。

97. 在能源部门, 公共投资方案要求开展的项目费用额达3,810万美元。进行中的项目的费用为2,700万美元, 新项目的费用为1,110万美元。

98. 现已得到进行中项目所需经费2,700万美元中的2,250万美元, 还需再得到450万美元。在圣保罗河修建新的水力发电厂的工程项目费用为700万美元, 其中550万美元由外国援助提供。目前正在马诺河勘测可能建立水电站的地点。

99. 另外两个进行中的项目所需的经费总额为2,000万美元, 这两个项目关系输电、配电和扩大电力网问题的实际调查。外国捐助者已提供了1,700万美元, 还需寻求300万美元的援助。

新项目

100. 新项目所需费用为1, 110万美元, 其中180万美元已有了捐助者。目前还需为支付下列费用寻求资金:

增添的发电和输电能力(30万美元)

101. 有三个项目关系在蒙罗维亚和其它地区建立增添的发电设施并改进配电系统, 这些项目的费用额为210万美元。目前正就180万美元资金的提供进行谈判, 现仅得到30万美元用于重修一个次级电站。

农村电气化、小型水电设施、生物量、废木料等(900万美元)

102. 这个项目的内容是准备研究并执行一些方案, 以便利用非传统的方式, 如小型水电设施、生物量和废木料等, 向农村地区提供廉价电力。目前, 蒙罗维亚周围的一些电站是以燃料为动力, 政府为这些电站提供业务经费补贴。

五. 水和排水系统

103. 利比里亚 85% 以上的人都用不到安全水。因此由于饮水而引起的疾病对人们健康造成很大问题。农村普遍没有卫生设施，人们的饮用水只能来自河流、泉水、湖泊和浅井。城市供水系统既陈旧又不够使用。

104. 供水和排水系统方面公共投资方案的目标如下：

- (a) 改进现有供水系统，以满足日益增加的需要；
- (b) 扩大供水系统，为农村供水；
- (c) 修复蒙罗维亚排水系统。

105. 两个进行中的项目，一个是蒙罗维亚供水项目，另一个是农村供水方案，所需的 \$ 1,470 万经费已全部筹得。

新项目

106. 几个向边远地区供水以及训练和技术援助的新项目所需的费用总额为 \$ 2,580 万，这笔费用已筹得。只有一个项目的经费还没有全部筹得。

怀特普莱恩斯的扩展—蒙罗维亚的供水（\$ 260 万）

107. 蒙罗维亚供水系统分三个阶段加以扩大，1969 年达到最后阶段，将其每天最大供水量增到 1,200 万加仑。到 1970 年就出现供不应求的迹象；据目前估计，该系统供水量超过设计能力的 50%。当前正在将供水管道从怀特普莱恩斯延长到蒙罗维亚并且改进现有的分水项目。该项目的费用为 \$ 760 万，目前已筹得 \$ 500 万。其余的 \$ 260 万则需得到援助。

六. 住房发展

108. 国家住房局执行的住房发展方案目的是提供廉价住房。虽然到目前为

止该方案主要集中为蒙罗维亚地区提供住房，但该局设想其服务范围将扩大到全国。公共投资方案为五个项目提供经费总额为\$600万，其中四个项目在蒙罗维亚，一个在沃固贾马。美援署援助了住房发展方案所需经费。

109. 没有城市和农村地区住房政策是主要的限制因素。利比里亚家庭收入分配国家统计数字显示，就经济的货币部门而言，绝大多数人民事实上都住不起最起码的住房。只有很少的家庭能够使用国家住房和储蓄银行提供的贷款或抵押计划。此外，国家住房局还存在很严重的管理问题。

110. 鉴于这些原因，需要重视拟订自助方法和社区的参与，利用一切可利用的当地资源。特别应注意改进贫民窟、棚户住区和地段以及修缮计划和农村住房。

加强住房部门的额外项目
当地建筑资源(\$120万)

111. 为城乡地区发展当地建筑材料是国家住房局可以从事的一项重要工作。利比里亚在采用当地材料方面已经取得一些经验。当前应研究从商业规模上能否生产这些材料(建房的木料、水泥掺土砖,等)。新的研究方案可以包括:风干的红土砖;采用不同的稳定剂制成的砖坯;为自助技术制造的组合式定位混泥土砖;粘土砖瓦的小规模生产;竹子和芦苇;茅草屋顶和土墙的保护;细刨花水泥隔板;木材与农业废料制成的压制板;用剑麻或石棉等自然纤维加固的水泥隔墙。

112. 拟议的项目除了发展当地材料外,还向小型企业提供技术援助,包括建筑物管理的训练。发展城乡地区当地的建筑材料可能成为国家住房局对住房和建筑全面发展工作的一项重大贡献。

113. 这个项目三年内所需经费是\$120万。这包括学科间专家组的服、训练工人和工具与设备的费用。

G. 道路

114. 利比里亚的道路大部分是1950年以后修建的。到1960年代中期已修成2,300英里的道路,其中200英里是柏油路面。到1975年道路网增加近一倍,达到4,500英里。到1980年道路网据估计达6,725英里,其中5,240英里是公营道路,1,485英里是矿业和橡胶特许权所有人和其它企业修的私营道路。公营道路系统中有1,240英里的干线,其中400英里是标准柏油路,840多英里是红土路面全天候道路。次要道路和支线全长4,000英里(其中2,500英里是支线),这些一般都是红土路面。

115. 尽管筑路的速度一直较快,但公路网至今仍远不能满足利比里亚的需要。1980年底公路密度是每平方英里0.178英里。按照该区域的标准,这是低的。

116. 政府历来重视次要道路的修建,以便开发有经济潜力的地区并且促进全国更密切的交往。

117. 筑路方案包括三项主要内容:修复蒙罗维亚和内地经济活动中心间的主要干线;修复重点地区的支线;和公路网的保养。同时还规定了训练工作。

118. 道路系统的主要问题是缺少资源来修复和保养国家失修的公路和支线。公共投资方案中\$1亿300万是用于道路(包括支线)的总开支,即占方案全部经费的17%。

119. 目前进行的项目中除了一项公路项目外,所有项目的经费都已取得,佩乃斯维尔至托托塔的公路尚未修成。这条公路很重要的一段,即从尼托拉至托托塔以及尼托拉桥的重建都没有取得经费。要修成这条干线需要\$1,620万。

新项目

120. 下面三个项目约需 \$ 6,700 万:

甘塔— 桑尼奎利公路 (\$ 1,690 万)

121. 甘塔—桑尼奎利公路项目是将连接蒙罗维亚和北方的宁巴州和连接利比里亚东南部和象牙海岸的一条干线进行修复和加固路面。

保养方案 (\$ 4,000 万)

122. 最近的一次研究显示所有没有铺设路面的道路中的 27% 已经全部被毁, 另外 55 % 需要重新铺路面才能继续使用。 道路保养方案将包括主要干线和支线工程所需要的工厂和工具、工资、材料和用品。 本方案的经费将用于三年。

支线 (\$ 1,001 万)

123. 支线方案包括在七个州修筑 700 英里的道路及保养另外 200 英里道路。 该方案经费总额是 \$1,700 万, 由国际复兴开发银行 (世界银行) 提供部分费用。 目前正在寻求大约 \$ 1,001 万的经费。

加强支线建筑方案的额外项目

自助性支线 (\$ 300 万)

124. 鉴于公共投资方案只要求在一些州修筑支线, 因此有必要在其它地区通过自力执行一项修筑支线的实验项目。 该项目的一部分经费来自技术援助。 可以用世界粮食计划署的粮食做为对工人的奖励。

H. 都市发展

125. 利比里亚的都市发展方案包括两个项目，只限于蒙罗维亚，并由蒙罗维亚城市公司执行。该方案经费达1830万美元，旨在改善社区设施和服务，并解决土地所有权和使用权的问题。其中一个价值200万美元的训练和技术援助项目将由世界银行资助。第二个项目——蒙罗维亚都市更新项目——的一部分费用尚需筹款，其具体细节如下：

蒙罗维亚都市更新（180万美元）

126. 该项目的总费用达1630万美元。其中世界银行同意供给1450万美元。其余数额要求于四年期间筹足。该项目的目的是：

- (a) 改善蒙罗维亚总共拥有8,500户的三个地区（克拉腊顿、索内温和斯利普韦）的基础结构服务；
- (b) 建设、扩展及改进社区中心、小学及社区中心和外勤分队办事处；
- (c) 增加蒙罗维亚城市公司的垃圾收集车辆；
- (d) 建设新的地方市场。

I. 港口

127. 港口发展方案旨在为农产品和矿产品提供有效而廉价的输出口岸，要求对蒙罗维亚港进行重大改进，供给新近现代化的格林维尔港设备并修复哈珀港。该项方案的总费用为2800万美元。

修复并扩大蒙罗维亚自由港（2,000万美元）

128. 重建面临倒坍的现有杂货码头的工作需要尽快进行。自由港扩大和修复

项目将包括修理碰垫系统、压舱物、供水和供油管道、混凝土路面等。这个项目将使更多的船只能够以最少的时间出入港口。

修复哈珀港 (700万 美元)

129. 这个项目包括高架公路建设和其他工作, 费用为 1, 000 万美元。其中 300 万美元资金已经落实, 余下 700 万美元尚有待找人资助。

格林维尔港设备 (100万 美元)

130. 格林维尔港主要是吞吐木材, 该港最近在德意志联邦共和国的援助下进行了现代化。现在需要价值 100 万美元的设备。对格林维尔港的投资将同哈珀港的发展工作协调起来。

131. 一项拟议中的对东南地区的研究计划将调查是否需要改善和扩大项目地区现有的港口以及其他运输方式, 以满足目前和未来的要求。

J. 空运

132. 鉴于利比里亚道路系统不足, 因而国内航空事业在这个国家特别重要。国际航空由罗伯茨菲尔德国际机场提供服务。1980年, 国内和国际航班的客运都显著减少 (国际空运减少 30 % , 国内空运减少 20 %) 。

133. 国内空运的迫切需要是修复和维持道路难以通达地区的机场。在国际空运方面, 公共投资方案着重指出培训工作及改善飞机调度和通讯系统的工作。下列两个新项目要求 150 万美元的援助:

罗伯茨航行资料培训方案 (70 万 美元)

134. 这是几内亚、利比里亚和塞拉利昂共同进行的一项区域性项目, 旨在培训

空运和通讯人员。

135. 该项目将在五年期间花费 500 万美元。在计划期内，预计只会用去 200 万美元。该项目将由三国政府提供资金，利比里亚政府的分摊额为 70 万美元。

136. 该项目的初步阶段包括培训航空指挥人员、通讯维修人员和通讯人员。

137. 现在由于缺少适当合格的人来替代，各成员国不得不挽留已经超龄退休的人员仍然在职工作。从长远来看，成立培训学校将会弥补这种状况。培训学校还将协助在全区范围内使各成员国的民航标准和发展计划一体化，并能长期进行各有关航空专业的训练，例如飞行、救火防火、气象学等。

改善飞机调度和通讯系统 (80 万美元)

138. 该项目旨在改善罗伯茨菲尔德国际机场的业务工作。

K. 通讯

139. 这个部分包括两个次级部分的需要：邮政和电信，需要 800 万美元。

建设邮政联合企业和机构 (300 万美元)

140. 该方案包括建设邮政联合企业和邮政机构，目的在于改进和扩大全国的邮政服务。根据该方案，预计建设和完成九个邮政联合企业。

修复蒙罗维亚电缆厂 (500 万美元)

141. 全国电话网有了相当扩大。1980 年，蒙罗维亚拥有 30,000 条电话线路的最大能力。但是蒙罗维亚大部分电话的通话效果都不好，这主要是因为 1962 年装置得很简陋的电缆已经过时。拟议中的项目将修复蒙罗维亚电缆厂

并补充无线电中继线系统。蒙罗维亚电话网的修复，将能改善利比里亚的电信公司的财政情况，使它不但能在蒙罗维亚也能在农村地区扩大服务。

I. 教育和训练

142. 1978年与1980年之间，教育设施大为增加。学校、学生和教师的数量分别增加15%、17%和27%。同时，预算中的教育开支增加31%即4,600万美元，或者说占1980年预算的16%。1981年，小学和中学的全部入学人数达到约300,000名（其中三分之一为女生）。但是，5至19岁年龄群中只有约40%的人上学。而且在所有活动领域中都严重缺乏熟练工人和技术员。

143. 在1976年至1980年第一个国家计划期间，曾经努力发展中学和大学教育。从1980年起，政府尝试各种新的办法，其中包括制定农村社区学校合作方案，建立一个技术和职业教育核心以及在大学一级开始工程教育（目标为到1987年每年培养35名毕业生）。

144. 公共投资方案规定中小学教育、职业训练和高等教育的经费为4750万美元。

145. 所有进行中的非大学教育的项目（中小学和职业训练）的费用达1350万美元，所需资金都已落实。所有非大学教育类别的新项目也可以获得资金。

146. 高等教育项目总共要求1750万美元的费用，其中1110万美元是供给进行中的项目，640万美元是供给新的项目。有些进行中的项目已经获得资金，但是若干关于建设和更新设施的项目，费用为1,200万美元，仍然需要筹资。

147. 只有一个新项目仍然需要筹资。

师范学院（大学）590万美元

148. 增加利比里亚大学师范学院的设施，需要大约640万美元。所需款额包括210万美元用于教学大楼，180万美元用于学生宿舍、160万美元用于教职工用房、70万美元用于设备和20万美元用于家俱。将由世界银行提供50万美元。尚需筹款590万美元。

M. 保健和社会福利

149. 利比里亚的保健服务，特别是农村地区远远不足。现有保健服务范围所及只有人口的约35%。而且，由于以往的政策，许多医院和诊疗所都设在首都及附近，其他地区都付诸缺如。

150. 五岁以下儿童和育龄妇女最经不起疾病的侵袭，在病人中分别占73%和15%。婴儿死亡占死亡总数的30%，而五岁以下儿童死亡占总数的44%。最普遍的疾病是疟疾、肺病、呼吸道感染和胃肠传染病包括肠寄生虫病。出生时估计寿命为48岁。

151. 妨碍保健服务水平和效率显著提高的主要原因是。

- (a) 药品和其他必需品供应不足；
- (b) 训练有素的保健人员有限；
- (c) 保健基础设施不足；
- (d) 后勤系统失当加上国家公路网不足，严重妨碍了药品和用品的分配以及保健活动的监督；
- (e) 支助服务有限，即诊断设施拙劣、设施的设备不足和社会服务不够；
- (f) 与直接或间接影响保健的部门之间的协调不够；
- (g) 目前的财务状况很难支付与保健服务有关的业务费用。

152. 利比里亚政府总的保健政策是通过全国保健服务和社会福利系统向全国所有人民提供适当的预防和医疗保健及社会福利服务。

153. 政府正设法改进和扩充现有的保健服务系统，重点在执行全国初级保健方案，以期到2000年时向90%人口提供保健服务。

154. 在改善保健服务系统时，要立即设法使保健设施和有关机构有足够的设备、用品和人员。同时也考虑翻修或重建那些迫切需要大修的机构。为了大量扩大保健所及范围，特别是农村人口，将努力设立更多保健中心和保健服务站以及利用乡村保健人员来提供第一线的保健服务。

155. 公共投资方案要求为保健和社会福利总共拨款3,400万美元，其中约1,000万美元用于进行中的项目和2,410万美元用于新项目。

156. 除设立三所新的农村保健中心和一所农村保健训练中心所需的610万美元之外，进行中的项目所需的大多数经费都已拨出。设在邦格州的农村保健训练中心的目的是向首都以外的地区提供更多训练设施，以减少蒙罗维亚的保健人员外流。

新项目

157. 新项目有三个，其中两个（肯尼迪产科中心和盲人学校）的经费已有着落。第三个项目现在需要1,850万美元的援助：

初级保健（第一阶段）（1,850万美元）

158. 全国初级保健项目是一个综合保健服务计划，将向全国提供保健服务。它将把扩大到目前没有保健服务的地区初级保健方案并向被认为是利比里亚的贫苦大众提供保健服务。

159. 现正拟订的全国初级保健系统基本上是一个治疗安排系统，把保健站、保健中心、州立医院和国立医疗中心同乡村保健队联系起来，乡村保健队负责提供卫

生教育、改善基本卫生设备、提供急救服务和收集各该村庄有关保健问题的基本资料。

160. 另外一个项目的目的是加强保健管理：

农村药品的储存和分配(200万美元)

161. 农村地区缺乏储藏设施造成州立医院和乡村经常短缺药品。此外，由于当地没有设备保养和修理设施，时常发生故障。本项目的目的是建造和装备九个储存单位，一州一个，改进药品供应。

N. 公共行政

162. 管理问题是发展的严重障碍。这从收税、收水电费、开采自然资源特许权的管理、国营企业的经营和基本设施的维修所碰到的各种困难中反映出来。为了使政府业务更有效和更好配合农村地区的需要，有必要改善公共行政的程序和方法。

163. 觉得有必要设立一种体制，能够提供改进公共部门的组织和方法以及从事管理审计和效率研究所需的指导和准则。

164. 在发展公共管理能力工作上，特派团提议另外一个项目：

加强公共行政研究所(340万美元)

165. 公共行政研究所是由于认识到有必要提高利比里亚国家一级和地方一级的行政效率而设立的。该研究所1979年以前得到美援署和开发计划署的技术援助。不过，鉴于发展的需要带来新的需求，特别是在执行公共投资方案和定期评价国家一级和地方一级公共部门各机构的业务上，有必要向该研究所提供更多的专门技术援助。

166. 本项目的目的是援助研究所在向中级和高级公务人员、公共企业经理和其他公共部门组织经理提供训练方面发挥更大的作用和从事更多的活动。

167. 此外，本项目预定进行三年，要在公用事业和服务业这一特定类别的公司，实施业务改进方案。

七、列入最不发达国家类别

168. 在与该国政府讨论此事时，特派团了解到该国大部分社会和经济发展都集中在沿海地区和租界里。至于广大农村人口居住的地方，则发展甚微或根本没有发展。政府指出现有的基本设施根本不足，要改进人民的生活水平，发展国家的经济能力将需要相当数量的资源。

169. 利比里亚政府请特派团注意1981年12月17日大会第36/207号决议的第8段，其中“请经济及社会理事会转请发展规划委员会根据利比里亚政府提供的新数据与新资料，按照现有准则研究利比里亚是否有资格列入最不发达国家名单之中。”利比里亚政府希望联合国能够派一专家协助编制数据。

170. 同时，利比里亚政府请特派团将涉及该国列入最不发达国家名单一事的一些有关资料包括在报告内。该国政府认为，在识字率和工业化水平两个标准方面，利比里亚有资格被作为最不发达国家看待。在按人口平均的国内生产总值方面，该国政府认为还需要作进一步解释以求确实得到更好的了解。

171. 利比里亚政府解释，该国的国内生产总值包括了各大矿区、橡胶生产部门和商业部门中一大批由外国移来的居民的大量收入，国内生产总值中包括了相当大一部分以外国人应计的薪金、盈利和摊提等转移到国外的支付。因此，扣除外国移民收入的国民生产总值可能是比国内生产总值更为有用的指标。此外，有人指出因为美元在利比里亚是法定货币，所以属于外国人或本国国民的钱向国外转移既无法监察也无法控制。该国政府表示打算提出有关文件供发展规划委员会审议。

八、结论

部门性考虑

172. 在考虑利比里亚经济各部门重建和复兴的种种需要和发展潜力时，特派团注意到下列优先考虑的事项：

(a) 农业是经济和社会的主要部门，有足够的余地进行技术改革。以便通过扩充综合性的农村发展项目提高农村人口的生活水平。应特别重视土地使用规划更有系统地开发林业，改进利用渔业资源和开发重要的经济作物——咖啡、可可和棕榈油。

(b) 采矿部门是赚取外汇的主要部门。必须寻求建立新的开采铁矿企业的可能性，以避免在现有矿床采完到开采新矿之间出现空隙。有必要强调实现多样化，改进开采黄金和宝石和开采诸如兰晶石和重晶石等新矿物的技术。

(c) 利比里亚同其他小的发展中国家一样，国内市场有限，缺乏专门技术，没有相应的基本设施和充足的当地供应和服务来源，这些都限制了工业的发展。另一方面，经济开放也吸引了外国投资的流入。还需更进一步探索进口代替品、对当地原料进行再加工后以供出口和发展家庭手工业的可能性。

(d) 利比里亚有优越的水资源。从以进口燃料为基础的热能发电转到水力发电需要加速进行。同时，为偏僻地区发展可再生能源、小水电站、沼气和废木发电都应受到重视。

(e) 建立有效的公路维修系统十分重要。而且，政府根据农村发展的需要，优先考虑发展公路支线网也十分重要。

(f) 利比里亚的港口需要发展和整修。新的铁矿及其有关设施可望在本十年末期投入生产，因此这些港口将须为此提供服务。目前首先是要全面整修蒙罗维亚自由港的普通货物码头，这一码头现在的情况极糟。

(g) 为了改进初级和中级教育机会的需要，训练极需要的专门技术，利比里亚特别强调在各农村社区学校扩展合作方案，巩固技术和职业教育，并在大学一级发展工程教育。

(h) 卫生情况不佳。五岁以下的儿童和生育年龄的妇女这二类最易得病。

病人死亡率中因疟疾、肺部和呼吸道感染、肠胃道感染和肠道寄生虫而死亡的占百分之三十五。 饮水质量差，卫生设施不健全，是引起肠胃道感染的最重要因素。

(i) 目前迫切需要扩大包括公共部门的公司在内的发展行政管理能力，就执行公众投资方案的情况来说也一样迫切需要。

提供粮食援助促进发展

173. 利比里亚政府希望全力支持农村地区的发展，改善农村人口的生活水平，考虑到这一点，特派团建议，以粮代工项目可以有效地对社区自助计划起辅助的作用。 优先实行的粮代工项目的地方可以包括用诸如土地开发和改良、适应新的耕作体系生产粮食来代替建造公路支线。 此外，利比里亚不得不大量进口大米，这对政府有限的资源造成了严重的压力。 国际社会已经为利比里亚政府的发展项目提供粮食援助作为直接的预算支助，但利比里亚还需要增与的方式获得更多的供应。 世界粮食计划署正在向利比里亚提供援助，但是特派团仍请世界粮食计划署考虑在利比里亚财政出现紧急情况时给予额外援助。

经济和财政方面

174. 国际社会如果在今后四年到五年之内大量援助利比里亚，将会大大缓和该国的经济和财政困境。

175. 目前最迫切的任务是完成国家1981/82年—1984/85年公众投资方案中列举的进行中项目。 这些项目可能会因为政府无力支付当地的费用而暂停或终止。 这些项目所涉经费总数约为1.4亿美元。 特派团建议，资助这些项目的捐款机构如果还没有支付当地的费用也应考虑支付这笔费用。

176. 新项目需资金2.23亿美元，其中包括特派团查明的技术援助和机构支助项目所需的约1,860万美元。 因此，特派团希望捐款机构能在利比里亚目前困难阶段全部或部分地提供所建议的项目的当地需用。 此外，还请捐款机构支付

将能自立方面那些项目的经常费用。

177. 为了保证利比里亚能与捐款机构间就该国的问题和需要进行更为系统的对话，利比里亚政府不妨考虑与世界银行接触，以期组成一捐款机构的协商集团。

178. 鉴于利比里亚的困难情况，如果该国能在今后几年中得到与给与最不发达国家类似的特别援助将对她十分有益。给予利比里亚的援助应尽可能采取捐赠方式，或至少是减让性贷款。

179. 如果由进行项目和新项目组成的整个方案有了资金，而且能得到充分执行，这不仅将使利比里亚恢复财政稳定，而且还将为经济的旺盛增长创造条件。利比里亚的自然资源潜力很大。此外，1980年4月革命造成的混乱局面正在逐步予以克服。只要国际上给予持久而充足的援助，而且继续保持稳定，利比里亚大有希望在今后四年到五年之内摆脱目前的财政紧急状态。

附录一

表1 建议的援助方案一览表：

1981/82-1984/85新的公共投资项目

(以千美元计(1980年价格))

各部门项目	修复、重建和巩固	短期和中期发展	共计
<u>农业和农村发展</u>		<u>19 480</u>	<u>19 480</u>
种子繁殖中心		1 480	1 480
东南地区农村发展			
项目		10 000	10 000
洛伐县第二阶段农业			
发展项目		4 000	4 000
邦县第二阶段农业发			
展项目		3 200	3 200
宁巴县第二阶段农业			
发展项目		500	500
中央监测股		300	300
<u>电力</u>	<u>300</u>	<u>9 000</u>	<u>9 300</u>
农村电气化、小型水			
电设施、生物量等		9 000	9 000
修复布希罗德小电站	300		300

各部门项目	修复、重建和巩固	短期和中期发展	共计
<u>水和排水系统</u>	2 636		2 636
怀特普莱恩斯的扩 展——蒙特维亚 第三个供水阶段	2 636		2 636
<u>道路</u>	<u>40 000</u>	<u>27 027</u>	<u>67 027</u>
甘塔—桑尼奎利公 路		16 902	16 902
保养	40 000		40 000
支线		10 125	10 125
<u>都市发展</u>	<u>1 800</u>		<u>1 800</u>
蒙罗维亚都市更新	1 800		1 800
<u>港口</u>	<u>28 000</u>		<u>28 000</u>
修复并扩大蒙罗维 亚自由港	20 000		20 000
格林维尔港设备	1 000		1 000
修复哈珀港	7 000		7 000
<u>空运</u>	<u>670</u>	<u>812</u>	<u>1 482</u>
罗伯茨航行资料培 训方案	670		
改善飞机调度和通 讯系统		812	812

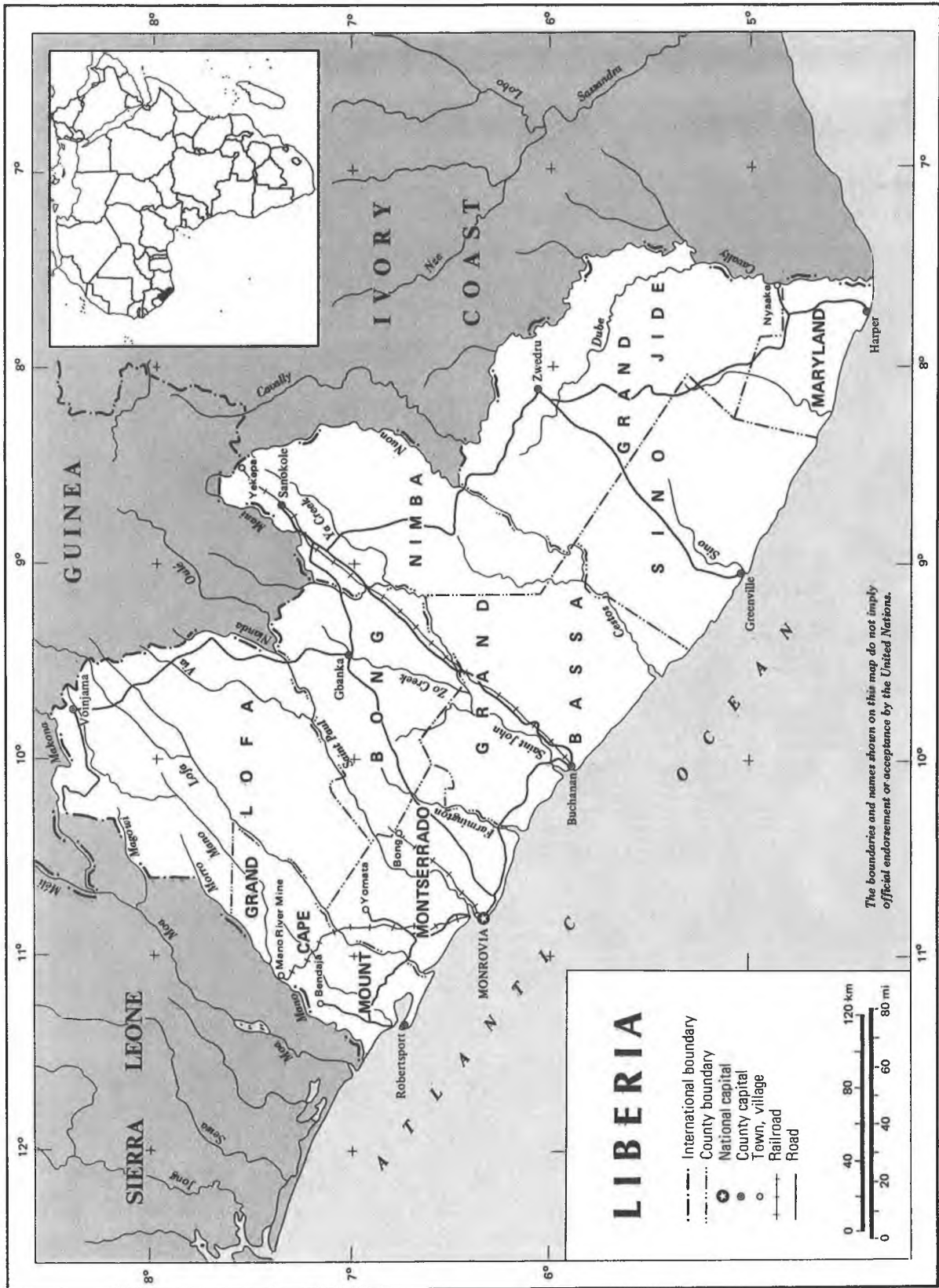
各部门项目	修复、重建和巩固	短期和中期发展	共计
通讯	5 000	3 006	8 006
邮政业务		3 006	3 006
修复蒙罗维亚电 缆厂	5 000		5 000
高等教育		5 900	5 900
师范学院(大学)		5 900	5 900
保健和社会福利		18 500	18 500
初级保健(第一阶段)		18 500	18 500
按1980年价格,			
共计	78 406	83 725	162 131
按目前价格, 共计	99 000	105 000	204 000

表2. 考察团同该国政府协商后
鉴定的额外支助项目
(以千美元计)

各部门项目	修复、重建和巩固	短期和中期发展	共计
<u>矿业和地质</u>	<u>1 649</u>	<u>2 628</u>	<u>4 277</u>
加强地质勘测	1 649		
金矿和钻石矿的评价 和开采		1 607	1 607
蓝晶石和重晶石矿的研究		1 021	1 021
<u>农业</u>	<u>2 558</u>	<u>1 708</u>	<u>4 266</u>
土地使用的规划		1 708	1 708
林业管理	210		210
渔业管理	240		240
手工捕鱼和内陆渔业	2 108		2 108
<u>工业</u>	—	<u>500</u>	<u>500</u>
示范农村工业区		500	500
<u>住房发展</u>	—	<u>1 200</u>	<u>1 200</u>
当地建筑资源		1 200	1 200
<u>道路</u>	<u>3 000</u>		<u>3 000</u>
自助性支线	3 000		3 000
<u>保健</u>	<u>2 000</u>		<u>2 000</u>
农村药品储存和分配	2 000		2 000

<u>各部门项目</u>	<u>修复、重建和巩固</u>	<u>短期和中期发展</u>	<u>共计</u>
<u>管理</u>	<u>3 400</u>		<u>3 400</u>
加强公共行政研究所	3 400		3 400
<hr/>			
共计	12 607	6 036	18 643
<hr/>			

附录二
利比里亚地图



MAP NO. 3053 REV. 1 UNITED NATIONS
APRIL 1981