



Distr.
GENERAL

A/37/123
7 June 1982
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать седьмая сессия
Пункт 74b первоначального
перечня*

**СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ПОМОЩЬ В СЛУЧАЕ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ: ПРОГРАММА СПЕЦИАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ПОМОЩИ**

Помощь в целях развития Либерии

Доклад Генерального секретаря

1. В своей резолюции 36/207 от 17 декабря 1981 года Генеральная Ассамблея, среди прочего, просила Генерального секретаря направить в Либерию миссию для проведения с правительством консультаций о дополнительной помощи, в которой оно нуждается, для реконструкции, восстановления и развития страны, и препроводить доклад миссии международному сообществу, Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее.
2. Во исполнение этой резолюции Генеральный секретарь предпринял меры с целью направления межучрежденческой миссии в Либерию в марте 1982 года. В докладе миссии, прилагаемом в настоящему документу, содержится информация об экономическом и финансовом положении в стране. В нем излагаются первоочередные потребности Либерии в финансовой помощи, а также неотложные задачи по восстановлению и укреплению ее экономики и развитию инфраструктуры в целях содействия развитию. В докладе также приводятся подробности отдельных проектов, рекомендованных в рамках международной помощи, с указанием предполагаемых расходов по этим проектам. И наконец, в нем содержатся рекомендации в отношении организационных мероприятий в целях повышения эффективности экономической и финансовой помощи, которую получает Либерия.
3. В пункте 6 резолюции 36/207 Генеральная Ассамблея предложила ряду специализированных учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций обратить внимание своих руководящих органов на особые потребности Либерии и сообщить о решениях этих органов Генеральному секретарю к 15 июля 1982 года. Их ответы будут воспроизведены в докладе Генерального секретаря, охватывающем Либерию и другие страны, для которых Ассамблея просила Генерального секретаря организовать программы специальной экономической помощи.

* A/37/50/Rev.1.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад выездной миссии в Либерию

(8-17 марта 1982 года)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	3 - 17	3
A. Физико-географические характеристики	3 - 5	3
B. Правительство	6 - 8	4
C. Валюта	9	4
D. Факторы, влияющие на развитие	10 - 17	4
III. ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ	18 - 42	7
A. Экономическое развитие	19 - 21	7
B. Платежный баланс в 1978-1980 годы и доходы от экспорта	22 - 25	8
C. Внешняя государственная задолженность	26	11
D. Бюджет	27 - 28	11
E. Положение в области ликвидности	29 - 30	12
F. Рабочая сила и занятость	31 - 35	12
G. Предпринимаемые правительством меры по исправ- лению положения	36 - 42	13
IV. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ НА 1981/82-1984/85 ГОДЫ	43 - 48	15
V. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ РЕКОМЕНДОВАННОЙ ПРОГРАММЫ ПОМОЩИ	49 - 58	17
VI. ПОТРЕБНОСТИ ПО СЕКТОРАМ	59 - 167	20
A. Сельское хозяйство и развитие сельских районов	61 - 79	20

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Добыча полезных ископаемых	80 - 90	25
С. Обработывающая промышленность	91 - 94	27
Д. Электроэнергия	95 - 102	28
Е. Водоснабжение и санитария	103 - 107	29
Ф. Развитие жилищного строительства	108 - 113	30
Г. Дороги	114 - 124	32
Н. Развитие городов	125 - 126	34
Г. Порты	127 - 131	34
Ж. Воздушный транспорт	132 - 138	36
К. Связь	139 - 141	37
Л. Образование и профессиональная подготовка	142 - 148	37
М. здравоохранение и социальное обеспечение	149 - 161	39
Н. Государственное управление	162 - 167	41
VII. КЛАССИФИКАЦИЯ В КАЧЕСТВЕ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТОЙ СТРАНЫ	168 - 171	43
VIII. ВЫВОДЫ	172 - 179	44

ДОБАВЛЕНИЯ

I. Таблицы	47
1. Краткое изложение <u>рекомендованной програм-</u> <u>мы помощи</u>	47
2. Дополнительные вспомогательные проекты, установленные миссией при консультации с правительством	50
II. Карта Либерии	51

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В период с 8 по 17 марта 1982 года в Либерии находилась меж-учрежденческая миссия, возглавляемая заместителем Генерального секретаря по специальным политическим вопросам и координатором специальных программ экономической помощи. В ходе визита миссию принял глава государства, главнокомандующий Самуэль К. Доу. Среди встреч, которые имела миссия, центральное место заняла встреча с министром планирования, причем обсуждения были дополнены встречами с министрами, в ведении которых находятся соответствующие департаменты, занимающиеся экономическими и социальными вопросами, а также со старшими должностными лицами администрации. Имели место также встречи с представителями Торговой палаты и религиозными деятелями. В конце визита состоялась встреча с членами дипломатического корпуса, аккредитованными в Либерии, в целях их ознакомления с заключениями, к которым пришла миссия.

2. Члены миссии хотели бы официально выразить свою признательность за помощь и полное сотрудничество со стороны правительства Либерии, которое предоставило ей необходимую для работы информацию. Миссия также с признательностью отмечает помощь, оказанную ей исполняющим обязанности резидента-представителя и персоналом Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Монровии.

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

A. Физико-географические характеристики

1. Географические характеристики

3. Площадь Либерии составляет 111 400 кв. км. Столица Либерии - Монровия. За узкой приморской равниной, расчлененной приливо-отливными лагунами, заболоченными участками и устьями рек, расположен центральный район горных возвышенностей и узких долин, покрытый влажными тропическими лесами. Климат в Либерии тропический и влажный, температура колеблется в пределах 21-32⁰С, а количество осадков доходит до 380 см в год.

2. Население

4. Переписи населения в Либерии проводились в 1962 и 1974 годах. Согласно оценкам, численность населения в 1982 году составляет около 2 млн. человек при годовых темпах прироста в 3,3 процента. Средняя плотность населения в стране - 18 человек на 1 кв. км. Наиболее густо заселенным графством является графство Монтсеррадо с плотностью населения в 109 человек на кв. км, а наименее заселенным - графство Гранд-Джиде с плотностью населения в 9 человек на 1 кв. км.

/...

5. Почти три четверти населения проживают в сельских районах. Средняя семья состоит из 4,8 человека в сельских районах и 4,1 человека - в городских районах.

В. Правительство

6. Либерия является политически независимой с 1847 года. Нынешнее правительство пришло к власти 12 апреля 1980 года. Главой государства и Председателем Народного совета спасения является главнокомандующий Самуэль К. Доу. Совет является верховным органом государственной власти со времени апрельской революции 1980 года. В настоящее время разрабатывается проект новой конституции.

7. Ответственность за экономическое и административное управление страной возложена на министров, назначаемых главой государства. На провинциальном уровне делами графства занимаются управляющие территориями, также назначаемые главой государства, ответственность за управление округами несут комиссары округов. Поселки и города находятся в административном ведении мэров (для городов) или поселковых комиссаров. На национальном уровне деятельность управляющих графствами контролирует министерство внутренних дел.

8. Некоторые основные государственные службы, а также некоторые отрасли производства находятся в ведении полугосударственного сектора, включающего в себя около 20 национальных учреждений и предприятий, относящихся к государственному сектору. В сферу ведения этих подразделений входит сельское хозяйство, сбыт, обрабатывающая промышленность, производство электроэнергии, транспорт, связь, жилищное строительство, водоснабжение и канализация, а также другие службы.

С. Валюта

9. Законным платежным средством в Либерии является доллар Соединенных Штатов, причем выпускаются либерийские монеты достоинством до одного доллара.

Д. Факторы, влияющие на развитие

Структурные факторы

10. Уровень экономического и социального развития Либерии относительно невысокий. Экономика Либерии сталкивается с такими же препятствиями, как и экономика многих развивающихся стран: производственная база ограничивается несколькими экспортными товарами, к числу которых в случае Либерии относятся железная руда, каучук, алмазы и лес; ввиду незначительной численности населения возможности внутреннего рынка ограничены, а 60-70 процентов населения живет за счет натурального сельского хозяйства; уровень

/...

производительности в области сельского хозяйства низкий; не хватает квалифицированных рабочих и кадров; нет технической и социальной инфраструктуры; имеется сильная зависимость от импорта, в особенности нефтепродуктов.

Экономические проблемы

11. После апрельской революции 1980 года условия для инвестиций ухудшились, и имел место значительный отток капиталов за границу. Высокий курс доллара в течение последних двух лет и высокий уровень процентных ставок в Соединенных Штатах еще больше способствовали переводу капиталов в поисках более выгодных рынков. Поскольку доллар Соединенных Штатов является законным платежным средством в Либерии, невозможно контролировать переводы капиталов за границу и определить соответственно их объем.

12. Либерийская экономика "открытых дверей" и использование доллара Соединенных Штатов в качестве национальной валюты, несомненно, содействовали обеспечению определенной валютной стабильности. С другой стороны, вследствие использования доллара Соединенных Штатов возможности страны в плане создания валютных запасов в значительной мере ограничены.

13. Сокращение с 1975 года объема экспорта железной руды и падение цен на мировом рынке вызвали у производителей финансовые потери и уменьшили доходы правительства, поступающие за счет лицензионных выплат и участия в прибылях. Помимо этого, на страну легло тяжелое бремя государственной задолженности, вызванной капиталовложениями предшествующих правительств. Значительное повышение окладов низкооплачиваемым государственным служащим и военным, имевшее место после революции, было направлено на устранение некоторых наиболее острых диспропорций в области распределения доходов. Однако повышение окладов способствовало возникновению значительного дефицита в регулярном бюджете.

14. Ввиду отсутствия каких-либо внутренних накоплений, программа развития может финансироваться только за счет иностранных займов и субсидий. Помощь необходима не только для создания новой инфраструктуры, но и для поддержания существующих сооружений и продолжения осуществления проектов в области развития инфраструктуры. Без такой помощи некоторые уже сделанные инвестиции могут оказаться безвозвратно потерянными.

Факторы управления

15. При осуществлении программы развития должное внимание следует обратить на ресурсы рабочей силы и соответствующую подготовку в области управления процессом развития.

/...

I6. В результате обсуждений, проведенных миссией с представителями правительства и профессиональными консультантами, выяснилось, что имеются возможности для значительного совершенствования управленческой деятельности на всех уровнях управления. Особые недостатки имеются в системе производства сельскохозяйственных товаров, в области государственной администрации как на национальном, так и местном уровнях и в государственных корпорациях, в ведении которых находятся такие элементы инфраструктуры, как снабжение электроэнергией, порты, транспорт, водоснабжение и т.д.

I7. В настоящее время страна нуждается в некоторых организационных элементах, необходимых для развития профессиональных навыков в области управления и осуществления контроля в целях совершенствования деятельности организаций в различных секторах. Имеющиеся средства по своему качеству, количеству и методологии применения являются недостаточными для удовлетворения потребностей в отношении повышения квалификации и компетентности работников сферы управления, в особенности в организациях государственного сектора (см. пункты I62 и I63 ниже).

III. ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ

18. В настоящее время Либерия сталкивается с огромными экономическими и финансовыми трудностями, многие из которых вызваны событиями извне, не поддающимися контролю со стороны правительства. Такое положение имеет место во всех областях экономики: наблюдается отрицательный экономический рост при спаде ВВП в денежном выражении на 4,4 процента в 1980 году и дальнейшем ухудшении положения в 1981 году; имеется значительный дефицит бюджета центрального правительства и платежного баланса; в стране остро ощущается нехватка валюты.

A. Экономическое развитие

19. Развитие экономики Либерии в значительной мере зависит от иностранных инвестиций в основном в такие ориентированные на экспорт секторы, как горнорудная промышленность, производство каучука, сельское хозяйство и лесное хозяйство.

20. Ввиду снижения спроса на железную руду и каучук на мировом рынке с годами стали сокращаться доходы, и в конечном итоге новые инвестиции в эти секторы были прекращены. Концессионеры по добыче железной руды в Либерии приступили к проведению кампании за сокращение расходов. Начала проводиться политика по сокращению персонала и фонда заработной платы, и к правительству обратились с просьбой содействовать покрытию дополнительных потерь путем отказа от лицензионных платежей.

21. В таблице 2 показан эволюция валового внутреннего продукта (ВВП) в денежном выражении в постоянных (1971 года) ценах за последние годы.

Таблица 1. Годовой прирост валового внутреннего продукта в денежном выражении в постоянных (1971 года) ценах

	Годовой прирост (в процентах)				
	1976 г.	1977 г.	1978 г.	1979 г.	1980 г.
ПОСТОЯННЫЕ (1971 ГОДА) ЦЕНЫ					
Сектор, ориентирующийся на экспорт	- 1,6	- 9,9	- 2,7	- 5,7	4,3
Сельское хозяйство	10,4	- 0,7	9,1	4,8	3,5
Каучук	(2,5)	(- 7,2)	(- 5,2)	(- 7,8)	(4,0)
Лесное хозяйство	(37,2)	(-)	(29,3)	(9,9)	(- 1,3)
Другие сектора	(5,8)	(10,0)	(5,4)	(14,9)	(8,9)
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	- 6,7	- 13,0	- 1,1	6,2	4,8
Железная руда	(- 5,8)	(- 13,7)	(- 1,6)	(6,7)	(5,1)

/...

Таблица 1 (продолжение)

	Годовой прирост (в процентах)				
	1976г.	1977г.	1978г.	1979г.	1980г.
ПОСТОЯННЫЕ (1971 ГОДА) ЦЕНЫ					
Другие сектора	(-23,7)	(2,2)	(8,7)	(-2,0)	(-)
Сектор, ориентирующийся на внутренний рынок	9,2	5,9	4,9	5,6	-10,6
Обрабатывающая промышленность	(21,2)	(4,3)	(5,1)	(7,5)	(*)
Строительство	(25,5)	(18,5)	(14,6)	(13,6)	(*)
Государственные службы	(6,2)	(13,2)	(5,1)	(7,3)	(*)
Другие службы	(5,4)	(4,0)	(3,2)	(3,3)	(*)
Совокупный ВВП по факторной стоимости 1971 года	4,0	-0,8	4,0	5,6	-4,4

Источник: министерство планирования и экономики, Либерия.

В. Платежный баланс в 1978-1980 годы и доходы от экспорта

1. Платежный баланс

22. Подробных данных о платежном балансе Либерии не имеется. Экономическая политика "открытых дверей", использование доллара Соединенных Штатов в качестве преобладающего валютного средства, отсутствие валютного контроля и проблема незарегистрированных операций в области внешней торговли с соседними странами делают исключительно сложным составление подробных статистических данных о платежном балансе. Тем не менее правительство предоставило показатели по некоторым основным статьям за период 1978-1980 годов. Эти показатели представлены в таблице 2.

/...

Таблица 2. Обзор платежного баланса Либерии, 1978-1980 годы
 (в млн. долл. США)

	1978 год	1979 год	1980 год <u>а/</u>
Экспорт товаров и услуг	500,0	553,6	613,5
Импорт товаров и услуг	-548,6	-587,4	-614,0
Факторные платежи <u>б/</u>	- 95,9	- 87,7	- 83,7
Денежные переводы рабочих	- 32,5	- 35,0	- 32,0
Уплата процентов, государствен- ный сектор	- 10,8	- 13,7	- 23,9
Трансферты, государственный сектор	16,0	23,0	25,0
Доходы от морских перевозок	<u>13,6</u>	<u>11,7</u>	<u>10,7</u>
Текущий баланс	-158,2	-135,5	-104,4
Финансирование:			
Займы в государственном секторе	27,3	114,3	88,9
Чистое изменение <u>с/</u> в валюте	22,7	48,1	64,2
Неустановленные статьи	108,2	- 26,9	-48,7

Источник: министерство планирования и экономики, Либерия.

а/ Предварительные данные.

б/ Полагают, что эти данные, основанные на косвенных и частичных показателях, занижены.

с/ Сокращение.

2. Поступления от экспорта

23. Экономический спад в развитых странах отрицательным образом сказался на поступлениях от экспорта. Значительно сократился спрос на железную руду, каучук и алмазы, на которые приходятся три четверти инвалютных поступлений Либерии. В 1980 году цены на товарные культуры, выращиваемые в Либерии, — кофе и какао — были значительно ниже, чем в предыдущие три года, в то время как инфляционные явления, происходящие во всем мире, привели к повышению в последние годы цен на импортируемые товары первой необходимости. В результате неблагоприятных изменений цен как на импортные, так и на экспортные товары в период с 1975 по 1980 годы условия торговли страны ухудшились почти на 20 процентов. Согласно оценкам, в 1981 году положение стало еще хуже.

24. В приведенной ниже таблице показана эволюция условий торговли в период 1975-1980 годов:

Таблица 3. Индексы экспортных и импортных цен в 1975-1980 годах

Статьи	1975 год	1976 год	1977 год	1978 год	1979 год	1980 год
Экспорт	100	103,4	119,7	108,1	120,2	133,8
Импорт	100	95,9	117,8	121,4	139,5	163,0
Условия торговли	100	107,8	101,6	89,0	86,2	82,1

Источник: министерство планирования и экономики, Либерия.

25. В связи с сокращением поступлений от экспорта брикетов железной руды в 1980 году по сравнению с 1979 годом правительство Либерии готовит необходимые данные для рассмотрения вопроса о компенсации в соответствии с проектом СТАБЕКС Европейского экономического сообщества.

С. Внешняя государственная задолженность

26. В настоящее время Либерия испытывает серьезные финансовые проблемы, которые правительство этой страны считает в основном результатами политики предыдущей администрации. Когда в апреле 1980 года нынешнее правительство пришло к власти общая сумма внешней государственной задолженности составляла 735 млн. долл. США, из которых 463 млн. долл. США было уже выплачено. Правительству было необходимо делать дальнейшие займы для государственного сектора, однако по значительно более низким ставкам. Более того, представители нынешнего правительства имели с кредиторами встречи в целях достижения договоренности относительно сроков погашения задолженности. И даже в этом случае в 1981 году в целях покрытия платежей процентов и основных платежей была выплачена сумма в 50 млн. долл. США, а в 1982 году необходимо выплатить еще 74 млн. долл. США. Если не будет достигнута договоренность в отношении дальнейшего изменения сроков, правительство будет вынуждено погасить внешние долги на сумму более 400 млн. долл. США в течение предстоящих пяти лет.

Д. Бюджет

27. В 1980/81 финансовом году регулярные расходы превысили налоговые и неналоговые поступления правительства на 20 млн. долл. США. Предполагается, что в текущем финансовом году регулярные расходы превысят поступления на 35 млн. долл. США. Дефицит регулярного бюджета в 1981/82 году покрывается за счет субсидий. В таблице 4 показано общее состояние бюджета центрального правительства в 1980/81 и 1981/82 годах.

Таблица 4. Операции центрального правительства,
1980/81 и 1981/82 годы
 (в млн. долл. США)

	1980/81 год	Смета расходов в 1981/82 годах
Поступления и субсидии	242,4	266,2
Поступления	217,9	230,2
Налоговые поступления	(191,7)	(198,2)
Неналоговые поступления	(26,2)	(32,0)
Субсидии	24,5	36,0
Общая сумма расходов	352,9	351,4
Регулярные расходы	237,1	265,4
Заработная плата и оклады	(138,2)	(133,0)
Задолженность и проценты	(20,8)	(43,4)
Другие расходы	(78,1)	(67,0)
Развитие	115,8	86,0
Трансферты в государственные корпорации	(16,0)	(...)
Общий дефицит	-110,5	-85,2

Источник: правительство Либерии.

/...

28. Согласно подсчетам общий дефицит бюджета в 1981/82 году составлял 85,2 млн. долл. США. Однако в период пребывания миссии правительство произвело подсчеты, в соответствии с которыми поступления в 1981/82 году будут уступать прогнозам, стоимость расходов будет выше и общий дефицит бюджета за этот год составит около 94 млн. долл. США.

Е. Положение в области ликвидности

29. Национальный банк Либерии сталкивается со значительными трудностями в отношении выполнения своих инвалютных обязательств. Наиболее важными факторами, способствовавшими углублению кризиса в области ликвидности, явились изъятие в широких масштабах вкладов в частный сектор, бегство капиталов из страны и перемещение средств на другие более выгодные рынки, находящиеся за пределами Либерии, в основном имевшие место в результате укрепления доллара Соединенных Штатов. Другим фактором, содействовавшим усилению этого кризиса, явилось финансовое бремя, которое нес Национальный банк Либерии, поддерживая коммерческий банк, находящийся в состоянии кризиса. Помимо этого, на положении в области ликвидности отрицательное воздействие оказало повышение цен на импортируемые товары, в частности на сырую нефть, и более высокие процентные ставки. Правительство пытается воздерживаться от услуг внутренней системы банков, однако в целях обеспечения успешной деятельности администрация была вынуждена прибегнуть к займам.

30. В таблице 5 показана эволюция положения в области заграничных резервов в последние годы.

Таблица 5. Валютные резервы Национального банка Либерии
(млн. долл. США)

	1976 год	1977 год	1978 год	1979 год	1980 год	1981 год
Валютные активы	17,2	27,3	18,0	55,0	4,0	13,3
Валютные обязательства	-3,6	-0,9	-5,0	-67,4	-75,9	-123,1
Чистые резервы	13,6	26,4	13,0	-12,4	-71,9	-109,8

Источник: министерство планирования и экономики, Либерия.

Ф. Рабочая сила и занятость

31. Для положения в области рабочей силы в Либерии характерны некоторые кризисные черты. Хотя в пиковые периоды сельскохозяйственного производства в сельских районах испытывается значительная нехватка рабочей силы, уровень безработицы, в особенности в городских районах, остается весьма высоким.

/...

32. Согласно подсчетам, в 1980 году численность трудоспособного населения в стране составила 780 000 человек. Общее число занятых составило 673 000 человек, причем основными секторами, обеспечившими занятость, явились сектор натурального сельского хозяйства - 482 000 человек, сектор товарного сельскохозяйственного производства - 52 000 человек, горнодобывающая промышленность - 20 000 человек и государственная служба - 32 000 человек. Таким образом, уровень безработицы достиг примерно 107 000 человек, что составляет около 14 процентов рабочей силы, не считая лиц, занятых не полностью.

33. Вызывает озабоченность увеличение числа безработных в городских районах Либерии. В 1979 году уровень безработицы в Монровии, согласно оценкам, составил 39 процентов. С учетом того, что численность населения в столице ежегодно увеличивается на 8 процентов, что в 1980 и 1981 годах имело место значительное сокращение расходов в частном секторе и, что маловероятно, будут созданы новые рабочие места, уровень безработицы в Монровии в настоящее время мог, согласно оценкам, достигнуть 50 процентов.

34. Различия, имеющиеся в уровнях денежных доходов между сельскохозяйственным и несельскохозяйственным (в основном городским) видами производства, стимулируют миграцию в городские районы. В 1977 году месячный оклад (брутто) в сфере товарного сельскохозяйственного производства составлял примерно 51 долл. США; в частном несельскохозяйственном секторе он был равен 177 долл. США, а в государственном секторе - 232 долл. США. Повышение окладов низкооплачиваемых гражданских служащих в 1980 году усилило стремление трудоустроиться в государственном секторе. Повышение окладов также вызвало некоторые диспропорции между различными категориями работников и может, по всей вероятности, привести к необходимости осуществления дальнейших коррективов в сторону увеличения заработной платы.

35. Одним из наиболее серьезных препятствий на пути реконструкции, восстановления и развития Либерии является нехватка местных кадров, обладающих необходимой квалификацией для работы на всех уровнях в области обрабатывающей промышленности, строительства и обслуживания.

Г. Предпринимаемые правительством меры по исправлению положения

36. Правительство приняло ряд бюджетно-финансовых мер, направленных на достижение баланса в его регулярном бюджете. В рамках резервного соглашения, заключенного с Международным валютным фондом, правительство начало осуществление ряда мер, направленных на увеличение налоговых поступлений и на сокращение расходов. Так, были увеличены

/...

подоходный налог и акцизный сбор, были введены дополнительные сборы на облагаемые пошлиной импортные товары и были отменены определенные налоговые льготы. За счет таких мер и совершенствования процедур сбора налогов правительство рассчитывает увеличить налоговые поступления на 48 млн. долл. США, что составляет приблизительно 21 процент от текущих налоговых поступлений.

37. Правительство также осуществляет ряд мер по сдерживанию роста расходов. Оно разрешило повысить цену на продаваемый в Либерии рис, отменив правительственные субсидии. Количество рабочих мест в государственном секторе заморожено, введены ограничения на повышение заработной платы. Поездки государственных служащих за границу более строго контролируются, сокращаются расходы по их внутренним поездкам.

38. Кроме того, трансферты государственным корпорациям также будут ограничены до, максимум, 10 млн. долл. США, что повлечет за собой сокращение операций нерентабельных предприятий.

39. Такие меры отражают намерение правительства осуществлять более строгий бюджетный контроль. Кроме того, предпринимались усилия по поощрению иностранных вкладчиков капитала. При активной поддержке правительства компании "Нэшнл Айрон" (НИОК) удалось получить заем для восстановления и развития своих операций.

40. С целью исправления диспропорций в области занятости в городе и деревне правительство намеревается создать биржи труда, на которых ищущим работу будет предоставляться информация о наличии свободных рабочих мест. Содействие созданию небольших предприятий с большой трудоемкостью производства является еще одной областью, в рамках которой правительство может способствовать уменьшению безработицы в городах.

41. Основным направлением правительственной стратегии по подготовке рабочей силы является создание Национального совета по профессионально-техническому обучению и подготовке кадров (НСПТОК). Данный Совет является трехсторонним органом высокого уровня, состоящим из представителей правительства, работодателей и рабочих. Цель Совета заключается в регулировании и координации сбалансированного развития и расширении профессионального обучения.

42. Исходя из необходимости предпринять согласованные усилия с целью оптимального использования средств и возможностей для подготовки кадров в рамках государственных и частных предприятий, была разработана всеобъемлющая национальная система для подготовки учеников.

/...

IV. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ
НА 1981/82-1984/85 ГОДЫ

43. Несмотря на тяжелое финансовое положение, правительство начало осуществление четырехлетней Государственной программы капиталовложений, охватывающей период 1981/82-1984/85 годов а/. Такая программа имеет важное значение для сохранения существующего потенциала инфраструктуры и создания возможностей для будущего развития. Государственная программа капиталовложений должна явиться важным элементом второго плана национального развития, осуществление которого завершается в настоящее время.

44. Стоимость четырехлетней Программы капиталовложений составляет 614 млн. долл. США в ценах 1980 года или 768 млн. долл. США в текущих ценах (учитывая инфляцию на уровне 8 процентов в год).

45. Осуществляемые проекты составляют 48 процентов четырехлетней Программы капиталовложений, а новые проекты - 52 процента.

46. В следующей таблице дается разбивка по секторам и по "осуществляемым" и "новым" проектам.

а/ Копии Правительственной программы капиталовложений можно получить в Канцелярии помощника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по специальным политическим вопросам или у правительства Либерии.

/...

Таблица 6. Государственная программа капиталовложений
(1981/82-1984/85 годы)
 Классификация по осуществляемым и новым проектам
 (в долларах США в ценах 1980 года)

Сектор	Осуществля- емые проекты	Новые проекты	Итого
Сельское хозяйство и развитие сельских районов	147 316	55 880	203 196
Промышленность	6 680	6 650	13 330
Электроэнергия	27 000	11 120	38 120
Водоснабжение и канализация	14 690	18 687	33 377
Жилищное строительство	6 085	-	6 085
Дороги	13 940	89 149	103 089
Развитие городов	-	18 290	18 290
Порты	-	48 000	48 000
Воздушный транспорт	-	1 482	1 482
Связь	-	20 412	20 412
Образование и подготовка кадров	70 561	23 998	94 559
Здравоохранение и социальное обеспечение	9 792	24 140	33 932
Итого	296 064	317 808	613 872
В процентах	48,2	51,8	100,0

Источник: Правительство Либерии, Государственная программа капиталовложений на 1981/82-1984/85 годы.

47. В рамках Государственной программы капиталовложений значительное внимание уделяется развитию инфраструктуры производительных секторов, в основном сельского хозяйства и лесоводства, на которые приходится 35 процентов общих капиталовложений. На физическую инфраструктуру приходится даже большая часть - 44 процента, что обусловлено необходимостью завершения строительства и эксплуатации некоторых важных производственных мощностей. Остальные 21 процент приходится на здравоохранение, образование и социальное обеспечение.

/...

48. При отборе отдельных проектов и при разработке программ по секторам правительство проанализировало возможности каждого сектора по освоению капиталовложений и в некоторых случаях ввело новые организационные элементы и элементы подготовки кадров.

V. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ РЕКОМЕНДОВАННОЙ ПРОГРАММЫ ПОМОЩИ

49. Осуществлению Государственной программы капиталовложений серьезно препятствует полное отсутствие бюджетных ресурсов. За период 1977-1980 годов резко возрос дефицит в общем бюджете. Таким образом, правительство начало свою деятельность в условиях острого финансового дисбаланса и большой внешней задолженности. Тем не менее осуществление Программы уже началось. Определены доноры, которые должны помочь финансировать некоторые проекты, несколько других проектов находится в стадии обсуждения.

50. Миссия, в консультации с правительством, рассмотрела ряд проектов и программ, направленных на реконструкцию, восстановление и укрепление экономики Либерии и на ее дальнейшее развитие. Финансовые потребности для этих проектов, сведенных в категории "осуществляемых проектов" и "новых проектов", обсуждаются ниже.

Осуществляемые проекты

51. Для большей части проектов, осуществляемых за счет государственных капиталовложений, было обеспечено участие иностранных доноров. В настоящее время главная проблема заключается в том, чтобы получить средства для обеспечения долевого взноса Либерии. Эти средства имеют важное значение для завершения осуществляемых проектов и для поддержания на соответствующем уровне физической инфраструктуры. Согласно оценкам, на период 1981/82-1984/85 годов необходимо в общей сложности около 140 млн. долл. США (110 млн. долл. США в постоянных ценах 1980 года).

52. На сельское хозяйство и развитие сельских районов приходится около 57 процентов общей суммы долевого взноса Либерии по осуществляемым проектам, а на программу по строительству дорог - еще 14 процентов. В сельскохозяйственном секторе на комплексные проекты развития сельских районов в графствах Лоффа, Бонг и Нимба необходимо около 20 млн. долл. США в текущих ценах (16 млн. долл. США в постоянных ценах 1980 года), а для проектов диверсификации сельского хозяйства - производство пальмового масла, какао и кофе - необходимо еще 33 млн. долл. США (28 млн. долл. США в постоянных ценах).

53. Отсутствие каких-либо бюджетных и валютных ресурсов исключает возможность любых значительных взносов со стороны правительства для финансирования проектов по оживлению и развитию экономики страны. Даже те проекты, которые в настоящее время осуществляются при

/...

иностранной поддержке, возможно, придется прекратить, поскольку Либерия не может предоставить свою долю средств. Имеющаяся инфраструктура, такая как дороги, портовые сооружения и связь, может быть ослаблена или окончательно повреждена из-за недостаточного материально-технического обеспечения. В этот критический момент развития самая большая помощь Либерии заключалась бы в том, чтобы доноры смогли взять на себя параллельные расходы, по крайней мере, по некоторым проектам, которые они финансируют. Это даст возможность осуществить более 50 процентов Государственной программы капиталовложений.

Новые проекты

54. Миссия провела консультации с правительством по первоочередным проектам и программам в рамках Правительственной программы капиталовложений, которые, по ее мнению, необходимо включить в рекомендуемую ею программу. Общая сумма необходимых финансовых средств составляет приблизительно 162 млн. долл. США в ценах 1980 года или 204 млн. долл. США в текущих ценах, при темпах инфляции на уровне 8 процентов в год.

55. При составлении перечня проекты отбирались с учетом следующих критериев:

а) настоятельная необходимость избежать дальнейшего ухудшения физической и социальной инфраструктуры;

б) приоритет, который отдает соответствующему сектору правительство;

с) эффективность в плане содействия краткосрочному и среднесрочному развитию;

д) вероятность получения финансовых средств от доноров в рамках оказания двусторонней и международной помощи.

56. Проекты были сведены в две категории: "восстановление, реконструкция и укрепление" и "краткосрочное и среднесрочное развитие", на каждую из которых приходится примерно половина общих капиталовложений.

57. В ходе обсуждений миссия предложила осуществить в различных секторах ряд проектов, направленных на исправление определенных недостатков в работе существующих учреждений и на предоставление технической и управленческой поддержки для программы. Для этих проектов потребуется около 18,6 млн. долл. США.

58. В приведенной ниже таблице приводятся финансовые потребности для новых и дополнительных проектов с разбивкой по секторам.

/...

Таблица 7. Сводка потребностей в финансировании
новых проектов а/ с разбивкой по
секторам
 (в тыс. долл. США в ценах 1980 года)

Сектор	Восстанов- ление, реконструк- ция и укрепление	Краткосрочное и среднесрочное развитие	Итого
Сельское хозяйство и развитие сельских районов	2 558	21 188	23 746
Добыча полезных ископаемых и геология	1 649	2 628	4 277
Промышленность	-	500	500
Электроэнергия	300	9 000	9 300
Водоснабжение и канализация	2 636	-	2 636
Жилищное строительство	-	1 200	1 200
Дороги	43 000	27 027	70 027
Развитие городов	1 800	-	1 800
Порты	28 000	-	28 000
Воздушный транспорт	670	812	1 482
Связь	5 000	3 006	8 006
Образование и подготовка кадров	-	5 900	5 900
Здравоохранение и социальное обеспечение	2 000	18 500	20 500
Управление	3 400	-	3 400
Итого в ценах 1980 года	91 013	89 761	180 774
Итого в текущих ценах (при темпах инфляции на уровне 8 процентов в год)	114 000	113 000	227 000

а/ Включает проекты Государственной программы капиталовло-
 жений и дополнительные проекты, определенные миссией в консультации
 с правительством.

/...

VI. ПОТРЕБНОСТИ ПО СЕКТОРАМ

59. В последующих разделах доклада содержится подробная информация о потребностях Либерии в различных секторах экономики. Необходимо подчеркнуть, что суммы, испрашиваемые по каждому сектору, не обязательно отражают то значение, которое им придается в Государственной программе капиталовложений. Эти суммы отражают приоритетность еще не финансирующихся проектов и программ. Тем не менее в обеих программах большее внимание было уделено проектам, связанным с сельским хозяйством и развитием сельских районов, дорогами и портами.

60. На уровне проектов все суммы даны в ценах 1980 года.

A. Сельское хозяйство и развитие сельских районов

61. В сельском хозяйстве занято около двух третей всего населения Либерии. Основная часть населения сельских районов занята в рамках натурального хозяйства выращиванием риса, маниока и некоторых овощных культур, используя примитивные методы и получая низкие урожаи. Основной культурой является суходольный рис, выращиваемый посредством сменной обработки. Доход на душу населения в сельских районах один из самых низких в Африке. Согласно некоторым оценкам правительства, значительная часть крестьян, занятых в натуральном сельском хозяйстве, имеют годовой доход менее 100 долл. США.

62. С 1975 года расходы на импорт продовольствия возрастали с угрожающей быстротой. Импорт риса в 1981 году составил около 100 000 тонн, что более чем в три раза превышает количество риса, ввезенное в 1975 году. Увеличение импорта свидетельствует о застое в производстве. В 1980 году производство риса, составившее 244 000 тонн, было на 15 000 тонн меньше, чем в 1979 году, и на 20 000 тонн меньше, чем в 1978 году.

63. С другой стороны, в секторе экспорта продуктов сельского хозяйства в 1978-1980 годах отмечался рост приблизительно на 4 процента в год. Политика правительства направлена на то, чтобы улучшить условия жизни населения сельских районов посредством диверсификации и увеличения объема производства сельскохозяйственной продукции для внутреннего потребления и на экспорт. Смешанная модель сельского хозяйства - рис и древесные культуры - оправдала себя как успешная стратегия и применяется в рамках трех основных комплексных проектов по развитию сельских районов.

64. Что касается производства риса, то упор будет делаться на производство болотного риса, поскольку урожаи при этом будут в два-три раза больше, чем при производстве суходольного риса, на который в настоящее время приходится 80-90 процентов всего производства. Увеличение урожаев имеет особое значение в свете существенной нехватки местной рабочей силы. При этом нужно будет обратить особое внимание на случаи заболевания шистосомозом в некоторых заболоченных районах.

/...

65. Основными товарными культурами являются: каучук, древесина, кофе, какао и пальмовое масло. Ежегодное производство каучука в настоящее время составляет 80 000 тонн (снижение по сравнению с 85 000 тонн в середине 70-х годов), 70 процентов которого производится на иностранных концессиях и 30 процентов - либерийскими фермерами. Экспорт кофе и какао составил в 1980/81 году 10 000 тонн и 3 400 тонн соответственно. Рис и маниока являются основными культурами, производимыми традиционными мелкими землевладельцами. Ежегодно производится 244 000 тонн риса и 155 000 тонн маниока. Традиционный сектор характеризуется слабостью организационной структуры, низким уровнем образования, подготовки и квалификации, результатом чего являются низкие урожаи на фермах. Если не считать осуществляемых по районам проектов в области развития сельского хозяйства, фермеры имеют ограниченный доступ к капитальным затратам и вводимым сельскохозяйственным ресурсам, а сельскохозяйственная технология находится на крайне низком уровне. Из-за неблагоприятных климатических условий, отсутствия естественных пастбищ и широкого распространения трипаномоза, животноводство играет незначительную роль в традиционном сельском хозяйстве, а животная тяга здесь практически неизвестна. Кроме того, из-за недостаточной информации о характеристиках почвы до сих пор не определен полный сельскохозяйственный потенциал сельских районов Либерии.

66. Во время разгара сельскохозяйственных работ отмечается существенная нехватка рабочей силы в сельских районах. Перепись 1974 года показала нехватку взрослых мужчин в сельских районах, особенно на юго-востоке. В связи с этим трудно внедрить трудоемкие виды сельскохозяйственной технологии.

67. Общая сумма осуществляемых сельскохозяйственных проектов (включая лесоводство, животноводство и рыбное хозяйство) составляет 147 млн. долл. США, из которых около 84 млн. долл. США уже было обеспечено за счет иностранного финансирования. Ведется поиск источников финансирования остающихся 63 млн. долл. США, которые, в основном, являются долевым взносом Либерии. К числу некоторых наиболее важных проектов в этой категории относятся: первый этап комплексных проектов развития сельских районов, несколько проектов, направленных на увеличение производства кофе, какао и пальмового масла, проект развития лесного хозяйства и проект развития производства каучука (сектор по развитию производства каучука в Либерии). В рамках последнего проекта мелким производителям каучука будет оказана помощь в замене плантаций старых каучуковых деревьев и в оздоровлении неподрезанных каучуконосов с целью получения повышенных урожаев.

Новые проекты, предусмотренные в Государственной программе капиталовложений

68. Новые проекты направлены на расширение комплексной деятельности по развитию сельских районов и мероприятий в области исследований, подготовки кадров и диверсификации. Из общей суммы в 55,3 млн. долл.

/...

США, необходимой для новых сельскохозяйственных проектов, было обеспечено финансирование в размере 35,8 млн. долл. США. Остальные 19,5 млн. долл. США требуются для следующих проектов:

Центры по производству семян (1,5 млн. долл. США)

69. Этот проект является промежуточной мерой, направленной на обеспечение фермеров семенами повышенного качества, с тем чтобы увеличить производство суходольного риса до того, как будет в более широких масштабах внедрено выращивание болотного риса. Опыт в осуществлении комплексного проекта по развитию сельских районов в Лоффа выявил существенные возможности в повышении урожайности с одного акра посредством использования семян повышенного качества и удобрений, а также за счет агропропаганды. Осуществление этого проекта уже начато. Общие капиталовложения в период 1981-1985 годов оцениваются в сумме 6,7 млн. долл. США, из которых 5,2 млн. долл. США уже предоставлено.

Развитие сельскохозяйственных районов юго-восточного региона (10 млн. долл. США)

70. Осуществление нового комплексного проекта развития сельскохозяйственных районов в трех юго-восточных графствах намечено начать в 1982/83 году. Намечается подготовить подробное исследование. Согласно предварительным оценкам, может потребоваться 10 млн. долл. США для финансирования этой деятельности в течение трех последующих лет. Проект направлен на распространение опыта, уже накопленного в рамках трех осуществляемых проектов по развитию сельских районов в трех графствах из числа тех, которые находятся в наименее благоприятном положении (Гранд-Джиде, Сино и Мэриленд), с населением около 230 000 человек.

Проект развития сельского хозяйства в графстве Лоффа, этап II (4 млн. долл. США)

Проект развития сельского хозяйства в графстве Бонг, этап II (3,2 млн. долл. США)

Проект развития сельского хозяйства в графстве Нимба, этап II (0,5 млн. долл. США)

71. Эти комплексные проекты развития сельских районов осуществляются уже на протяжении нескольких лет. Осуществление проекта развития сельского хозяйства в графстве Лоффа было начато в апреле 1976 года, и, как широко признается, является успешным. Проекты в графствах Бонг и Нимба были основаны на той же модели, что и проект в графстве Лоффа. В настоящее время изыскиваются финансовые средства для второго этапа их осуществления. Эти проекты предусматривают предоставление средств и использование более совершенной технологии для выращивания

/...

риса, древесных культур и для животноводства, а также обеспечение основной инфраструктуры, такой как подготовка земли, подъездных путей, колодцев и учреждений в области здравоохранения. Они также предусматривают предоставление услуг по оказанию помощи фермерам, включая кредитование, агропропаганду и создание кооперативов. Комплексная программа развития сельских районов обладает большими потенциальными возможностями для диверсификации экономики сельского хозяйства, увеличения доходов населения сельских районов и предотвращения массового оттока населения из сельских районов.

72. Осуществление второго этапа проекта в графствах Лоффа и Нимба должно начаться в 1982/83 году, тогда как проект в графстве Бонг должен быть расширен в 1983/84 году. Общие расходы по этим проектам составляют 23,5 млн. долл. США, из которых необходимо обеспечить лишь 7,7 млн. долл. США, являющиеся долевым взносом Либерии.

Центральная группа по контролю (0,3 млн. долл. США)

73. На протяжении некоторого времени ощущалась необходимость в эффективном продолжении различных видов деятельности по развитию сельских районов и осуществления крупных проектов. Предполагается, что для деятельности этого Органа в каждом финансовом году необходимо будет выделять 100 000 долл. США начиная с 1982/83 финансового года.

Дополнительные проекты по развитию сельского хозяйства и сельских районов с целью укрепления инфраструктуры этого сектора

74. Было сочтено, что четыре дополнительных проекта на общую сумму в 4,2 млн. долл. США могут внести существенный вклад в развитие данного сектора:

Планирование землепользования (1,7 млн. долл. США)

75. В настоящее время в Либерии практически не существует каких-либо возможностей для планирования землепользования. Однако ощущается настоятельная потребность в предоставлении систематической информации и принятии решений в этой области. Между издержками по освоению единицы площади различных участков и пригодностью этих участков для определенных культур существуют весьма значительные различия. Политика в области землепользования направлена на то, чтобы поощрять фермеров к выращиванию риса в болотистой местности и в низменностях и к выращиванию древесных культур на возвышенностях. Возделывание древесных культур может дать денежный доход в 3-4 раза больше, чем доход от выращивания суходольного риса. Это также не требует тяжелого труда по регулярной расчистке земли и способствует прекращению эрозии и сохранению плодородия почвы. Планирование землепользования даст возможность классифицировать доступные заболоченные районы с целью отбора тех, которые наиболее пригодны для освоения. Предполагается, что в рамках данного проекта будут осуществляться проектно-конструкторские работы на местах, почвенная съемка и подготовка кадров в области планирования землепользования.

/...

Управление лесным хозяйством (0,2 млн. долл. США)

76. Леса занимают площадь около 12 млн. акров, и древесина является одним из наиболее важных природных ресурсов страны. В 1980 году на сектор лесного хозяйства приходилось около 30 процентов товарного сельскохозяйственного производства. В лесообрабатывающей промышленности действует около 35 компаний, в основном иностранных, производящих древесину как на экспорт, так и для внутреннего рынка. С 1975 по 1980 год производство леса увеличилось на 60 процентов: с 456 000 куб. метров до 745 000 куб. метров. За тот же период стоимость произведенной древесины увеличилась с 14 млн. долл. США до 47 млн. долл. США. Правительство проводило политику поощрения экспорта пиломатериалов, а не леса. Эта политика оказалась успешной, и за последние годы экспорт пиломатериалов значительно увеличился.

77. Однако Управление по развитию лесного хозяйства, учрежденное в 1976 году, еще не располагает достаточными средствами для решения стоящих перед этим сектором проблем, таких как оценка доходов от лесного хозяйства, контроль за вырубкой концессионерами ценных пород деревьев, сложности в осуществлении программы лесовосстановления и задержка в осуществлении программ по организации плантаций промышленного масштаба. В рамках предлагаемого проекта будут предоставляться консультации по управлению лесообрабатывающей промышленностью, исследованиям и пропаганде в этой области.

Управление рыбным хозяйством (0,2 млн. долл. США) и

Мелкомасштабное рыболовство и рыболовство во внутренних водах (2,1 млн. долл. США)

78. Несмотря на значительные возможности рыболовного сектора, его развитию до настоящего времени уделялось мало внимания. За последние годы производство рыбы и экспорт креветок существенно сократились. Спад в производстве объяснялся финансовыми трудностями основной либерийской рыболовецкой компании, которая не смогла отремонтировать свои суда.

79. Согласно оценкам, к 2000 году спрос на рыбу в Либерии превысит 50 000 тонн, из которых, при существующих возможностях, за счет морского рыболовства может быть обеспечено лишь 35 000 тонн. Поэтому нужно будет значительно увеличить потенциал морского рыболовства, а также обратить особое внимание на необходимость создания аквакультуры. Кроме того, особого внимания заслуживают важные потенциальные возможности экспорта рыбы. Для того, чтобы увеличить возможности Управления рыболовства, миссией ФАО было предложено несколько проектов по оказанию технической помощи в этом отношении. Они предусматривают оказание технической помощи Управлению морского рыболовства, развитие прибрежного рыболовства с целью повышения уловов местных рыбаков за счет предоставления им более совершенного оборудования и изучение возможностей для улучшения деятельности местной рыболовецкой компании.

/...

В. Добыча полезных ископаемых

80. Добыча железной руды является одним из наиболее важных секторов денежной экономики, составляя около 20 процентов денежного ВВП и более 50 процентов валютных поступлений. Важной статьей валютных поступлений традиционно являются также алмазы.

81. С 1976 года спрос на железную руду резко снизился. Цены упали, и железнорудные компании столкнулись с серьезными финансовыми затруднениями. Согласно сообщениям, оперативные потери этой отрасли промышленности в 1981 году из-за повышения цен на топливо, запасные части и фрахт составили более 70 млн. долл. США. Согласно законодательству и на основании конкретных соглашений правительство имеет право взимать лицензионный платеж и 50 процентов доходов железнорудных предприятий, однако с 1980 года даже лицензионный платеж был временно отменен и согласно сообщениям предприятия функционируют со значительными убытками. Ожидается, что к середине 80-х годов может произойти повышение спроса на железную руду, что благоприятно отразится на экспорте Либерии.

82. Глубокую озабоченность вызывает то обстоятельство, что к концу текущего десятилетия разрабатываемые в настоящее время месторождения железной руды истощатся до того, как можно будет открыть новые шахты, и будет создана необходимая инфраструктура - железные дороги, снабжение электроэнергией, порты, дороги - для их обеспечения.

83. Либерия получила от Всемирного банка заем на сумму 5 млн. долл. США для сейсмической разведки нефти в прибрежной зоне Либерии площадью в 2 500 кв. километров. Можно ожидать, что этот проект поможет заинтересовать нефтяные компании в отношении разведки нефти.

84. Государственная программа капиталовложений не предусматривает разработки полезных ископаемых, поскольку эта деятельность осуществляется частным сектором. Однако правительство сообщило миссии о своей заинтересованности в диверсификации горнодобывающей промышленности, а также в модернизации и расширении менее капиталоемких видов деятельности. В области добычи алмазов и золота, а также в области добычи новых полезных ископаемых, таких как кианит и барит, было разработано несколько перспективных проектов.

Дополнительные проекты для обеспечения геологической съемки и диверсификации добычи минералов

Укрепление геологической съемки (1,65 млн. долл. США)

85. С целью содействия развитию новых горнодобывающих отраслей необходимо шире применять современные методы разведки, включающие составление подробных геологических, геохимических и геофизических карт,

/...

бурение и оценку новых месторождений минералов. Геологической съемке, возможно, потребуется помощь, заключающаяся в предоставлении консультативных услуг, осуществлении профессиональной подготовки и предоставлении оборудования. По оценочным данным стоимость проекта составляет I 650 000 долл. США, из которых расходы по персоналу, оказывающему техническое содействие, составят I млн. долл. США; расходы на оборудование — 0,4 млн. долл. США; расходы на профессиональную подготовку — 0,1 млн. долл. США; расходы на вспомогательные контракты и прочие расходы 0,15 млн. долл. США.

Оценка запасов и добыча золота и алмазов (I,6 млн. долл. США)

86. Добыча золота и алмазов осуществляется частными лицами, вручную промывающими породу из русел и пойм рек. Запасы золота или алмазов, залегающие в руслах рек или в аллювиальных террасах, не оценивались ни с технической, ни с научной точки зрения. Для оценки запасов золота и алмазов и демонстрации механизированной добычи из аллювиальных пород, а также сосредоточения технических средств для разработки месторождений золота и алмазов был подготовлен экспериментальный проект на площади в 100 акров в населенном пункте, находящемся на реке Лоффе. По желанию правительства будут использованы маломощные драги, одноковшовые экскаваторы, бульдозеры и скреперы. Необходимая сумма средств составит I,6 млн. долл. США, из которых 0,9 млн. долл. США будут израсходованы на оборудование, 0,6 млн. долл. США — на технический персонал и 0,1 млн. долл. США — на подготовку кадров и на прочие расходы.

87. В случае достижения положительных результатов в осуществлении этого проекта, его воздействие на экономику станет ощутимым в ближайшем будущем. В Либерии имеется немало рек с аллювиальными террасами весьма значительной протяженности. Поэтому данный экспериментальный проект может дать ценный опыт для дальнейших исследований.

Оценки запасов месторождений кианита и барита (этап I)
(I млн. долл. США)

88. Ориентировочные запасы известных месторождений кианита и барита составляют соответственно 2,5 млн. тонн и I млн. тонн. Запасы кианита расположены в 22 км от порта Бьюкенен. Добыча может производиться открытым способом, и кроме того преимуществом этого месторождения является близость его к магистрали, к порту и электроэнергии. Запасы барита были обнаружены в Джиби приблизительно в 95 км к северо-востоку от Монровии. Как сообщается, качество барита является высоким (99 процентов $BaSO_4$).

89. До выполнения каких-либо работ по разработке необходимо путем взятия проб и разведочного бурения определить запасы и содержание минералов. На выполнение данного проекта потребуется I млн. долл. США,

/...

из которых 0,6 млн. долл. США составят расходы на технический персонал, 0,3 млн. долл. США – расходы на оборудование и 0,1 млн. долл. США – расходы на подготовку кадров и на прочие расходы.

90. Вторая стадия проекта будет заключаться в создании предприятия по добыче, принадлежащего либо частным лицам, либо находящегося в совместном с правительством владении.

С. Обрабатывающая промышленность

91. Доля обрабатывающей промышленности в ВВП Либерии составляет 7 процентов. Большая часть промышленных предприятий, полностью или частично принадлежащих иностранным предпринимателям, относится к частному сектору. Промышленная политика направлена на поощрение инвестиций в производство продовольствия и в обрабатывающую промышленность, а также на производство продуктов массового потребления и стройматериалов из местного сырья. На осуществление этих проектов из программы государственных капиталовложений выделяется в общей сложности 13,3 млн. долл. США. Предоставлены средства на сумму в 6,6 млн. долл. США. Для двух текущих проектов необходима сумма в 6,7 млн. долл. США.

92. Текущие проекты предназначены для содействия и обеспечения промышленного развития как в частном, так и в государственном секторах экономики. Для расширения деятельности Монровийского промышленного парка и Либерийской промышленной свободной зоны, а также для обеспечения промышленных городов электроэнергией, водой, связью и другими видами услуг потребуются средства в размере 3,1 млн. долл. США. Для покрытия расходов по второму проекту, касающемуся развития отраслей с ориентацией на экспорт в специально выделенной зоне Монровийского свободного порта необходима дополнительная сумма в 3,6 млн. долл. США.

Новые проекты

Показательный промышленный парк сельских районов (0,5 млн. долл. США)

93. Необходим дополнительный новый промышленный проект стоимостью в 0,5 млн. долл. США для укрепления инфраструктур данного сектора. Для поощрения увеличения числа квалифицированных кадров и использования местных сырьевых материалов в сельских районах предполагается создать показательный промышленный парк сельских районов, располагающий материальной базой для повышения уровня профессиональных навыков, совершенствования снабжения сырьевыми материалами, улучшения сбыта и т.д.

94. Из общей суммы расходов в 324 000 долл. США выделяются на услуги экспертов, 100 000 долл. США – на оборудование и 76 000 долл. США на профессиональную подготовку.

/...

D. Электроэнергия

95. В Либерии имеются хорошие условия для строительства гидроэлектростанций, и политика правительства заключается в переходе в максимально возможной степени от производства электроэнергии на ТЭС к производству гидроэлектроэнергии. В 1980 году по оценочным данным около 1 080 Гвт.ч электроэнергии было произведено национальной корпорацией "Лайбирия электросити корпорейшн" (ЛЕК) и ведущими предприятиями частного сектора. Установленная мощность гидроэлектростанций составляет лишь приблизительно 28 процентов от всего производства электроэнергии. Зависимость от поставок топлива весьма высока, поскольку на импорт сырой нефти и других видов топлива в 1980 году было израсходовано 152 млн. долл. США или 28 процентов от всего объема импорта (СИФ).

96. Быстрое освоение гидроэнергетических ресурсов имеет решающее значение с учетом перспективы добычи железных руд и открытия новых рудников железных руд. Для этих новых рудников необходима электроэнергия, производство которой должно быть налажено к моменту пуска в эксплуатацию этих рудников. Учитывая длительный период "созревания" основных проектов развития гидроэнергетики, необходимо как можно быстрее завершить соответствующие исследования.

97. Согласно программе государственных капиталовложений для осуществления проектов в области энергетики потребуется сумма в 38,1 млн. долл. США. Расходы по текущим проектам составляют 27 млн. долл. США, а по новым проектам - 11,1 млн. долл. США.

98. Из 27 млн. долл. США, необходимых для финансирования текущих проектов, были предоставлены 22,5 млн. долл. США и требуется еще 4,5 млн. долл. США. Расходы по техническому проекту сооружения новой гидроэлектростанции на реке Сент-Пол составляют 7 млн. долл. США, из которых 5,5 млн. долл. США предоставляются за счет внешней помощи. В настоящее время производится изучение других возможных мест для сооружения гидроэлектростанций на реке Мано.

99. Два других текущих проекта, для осуществления которых необходимо 20 млн. долл. США, касаются капиталовложений наличными в мероприятия по передаче и распределению электроэнергии, а также расширению энергосети. Иностранцами донорами были предоставлены 17 млн. долл. США, и изыскивается помощь в размере оставшихся 3 млн. долл. США.

Новые проекты

100. Из 11,1 млн. долл. США, необходимых для осуществления новых проектов, уже определены доноры, выделяющие на проекты сумму в размере 1,8 млн. долл. США. Необходимы средства для осуществления следующих оставшихся проектов:

/...

Создание дополнительного потенциала по производству и
распределению энергии (0,3 млн. долл. США)

IO1. Три проекта стоимостью в 2,1 млн. долл. США касаются создания дополнительных энергопроизводящих мощностей, а также совершенствования системы распределения электроэнергии в Монровии и других районах. В настоящее время происходят переговоры о предоставлении 1,8 млн. долл. США, а для реконструкции подстанции необходимо получить лишь 0,3 млн. долл. США.

Электрификация сельских районов с использованием
гидроэлектростанций небольшой мощности, энергии,
биомассы, древесных отходов и т.д. (9 млн. долл. США)

IO2. Этот проект касается подготовки исследований, а также осуществления программ снабжения более дешевой электроэнергией сельских районов в результате использования нестандартных источников энергии таких, как маломощные гидроэлектростанции, установки, работающие на биомассе и древесных отходах. В настоящее время станции за пределами Монровии снабжаются энергией, вырабатываемой на ТЭС, и правительство субсидирует эксплуатацию этих станций.

Е. Водоснабжение и санитария

IO3. Более 35 процентов населения Либерии не имеет доступа к безопасной в гигиеническом отношении воде. Поэтому главной проблемой в области здравоохранения является борьба с болезнями, передаваемыми через воду. В сельских районах снабжения безопасной водой практически не существует, и население использует для питья воду из рек, источников, озер и неглубоких колодцев. В городах сеть водоснабжения устарела и перегружена.

IO4. В программе государственных капиталовложений в области водоснабжения и санитарии преследуются следующие цели:

- а) усовершенствовать существующую ныне систему водоснабжения, с тем чтобы обеспечить удовлетворение растущих потребностей;
- б) расширить систему водоснабжения с целью охвата сельских районов;
- с) осуществить реконструкцию канализационной системы в Монровии.

IO5. В настоящее время уже полностью предоставлены средства по двум текущим проектам стоимостью в 14,7 млн. долл. США, касающимся системы водоснабжения Монровии и выполнения программы водоснабжения сельских районов.

/...

Новые проекты

106. Уже предоставлен необходимый объем средств по ряду новых проектов общей стоимостью в 25,8 млн. долл. США, касающихся создания сети водоснабжения отдельных населенных пунктов, а также осуществления подготовки кадров и оказания технической помощи. Полностью средства еще не предоставлены только по одному проекту:

Расширение сети водоснабжения Уайт-Плейнз-Монровия (2,6 млн. долл. США)

107. Расширение системы водоснабжения Монровии осуществлялось в три этапа, в результате осуществления мероприятий последнего этапа в 1969 году была достигнута максимальная мощность в 12 млн. галлонов в день. К 1970 году уже наблюдались признаки превышения спроса, и в настоящее время предполагается, что нынешний уровень расхода воды в системе превышает проектную мощность на 50 процентов. В настоящее время ведутся работы по продлению передаточной магистрали Уайт-Плейнз-Монровия и внесение коррективов в существующий проект водоснабжения. Стоимость этого проекта составит 7,6 млн. долл. США и по состоянию на данный момент предоставлены средства в размере 5 млн. долл. США. Необходима помощь на оставшуюся сумму в 2,6 млн. долл. США.

Г. Развитие жилищного строительства

108. Программа развития жилищного строительства, выполняемая Национальным управлением жилищного строительства, преследует цель обеспечить население дешевым жильем. Хотя до сих пор основное внимание в данной программе уделялось обслуживанию района Монровии, предусматривается, что она будет расширена с целью охвата всей страны. По программе государственных капиталовложений предусматривается выделение средств по пяти проектам общей стоимостью 6 млн. долл. США, из которых четыре будут осуществляться в Монровии и один - в Воинджаме. Программа развития жилищного строительства финансируется при содействии со стороны ЮСАИД.

109. Основным сдерживающим фактором является отсутствие политики в области жилищного строительства в городских и сельских районах. Согласно национальным статистическим данным о распределении доходов подавляющее большинство населения Либерии не в состоянии обеспечить себе минимальный уровень основных жилищных условий в рамках денежного сектора экономики. Лишь немногие домохозяйства могут воспользоваться программами кредитования/получения ссуд под недвижимость из Национального банка жилищного строительства и сбережений ("Нейшнл хаузинг энд сэйвингз бэнк"). Кроме того, Национальное управление жилищного строительства в настоящее время сталкивается с серьезными трудностями административного характера.

IIО. Исходя из этих соображений, основной упор следует сделать на расширение применения методов строительства собственными силами с использованием всех имеющихся местных ресурсов и с участием населения. Особого внимания заслуживают такие программы, как реконструкция трущоб районов и скваттерных поселений, улучшение планирования, налаживание системы бытового обслуживания и обеспечение жильем сельского населения.

Дополнительный проект по укреплению сектора жилищного строительства

Местные строительные ресурсы (1,2 млн. долл. США)

III. Освоение местных строительных материалов для городских и сельских районов является важным видом деятельности, которая могла бы быть предпринята Национальным управлением жилищного строительства. В Либерии уже имеется определенный опыт в использовании местных материалов. Следует изучить возможности производства на коммерческой основе таких материалов (компонентов пиломатериалов для жилищного строительства, почвенно-цементных блоков и т.д.). В новые программы исследований можно было бы включить: производство кирпича солнечной сушки из латеритовых почв; твердого кирпича-сырца с использованием различных отвердителей; уплотнительных и самовыравнивающихся бетонных блоков для строительства собственными силами; мелкомасштабное производство глиняных кирпичей и черепицы; строительство с использованием камня; применение бамбука и тростника; специальная обработка с целью удлинения срока службы соломенных крыш и глинобитных стен; использование цементных панелей с древесно-волокнистой набивкой; использование прессованных плит, изготовляемых из древесных и сельскохозяйственных отходов; кровельные материалы и стенные панели из цемента, армированные натуральными волокнистыми материалами, такими, как сизальская пенька, асбест и т.д.

III2. Помимо расширения использования местных материалов предлагаемый проект включает положение об оказании технической помощи мелко-масштабным предприятиям, включая подготовку кадров в области управления строительством. Расширение использования местных строительных материалов в городских и сельских районах может стать важным вкладом Национального управления жилищного строительства в общие усилия в области развития жилищного и иного строительства.

III3. Для осуществления проекта необходимы средства в размере 1,2 млн. долл. США на период в три года. За счет этих средств будут оплачиваться услуги группы специалистов в различных областях, покрываться расходы по профессиональной подготовке и приобретению инструментов и оборудования.

/...

Г. Дороги

II4. Большая часть дорожной сети Либерии была построена после 1950 года. К середине 60-х годов протяженность дорог составляла приблизительно 2 300 миль, из которых 200 миль имеют асфальтовое покрытие. К 1975 году протяженность дорожной сети почти удвоилась и достигла 4 500 миль, а в 1980 году по оценочным данным ее длина составляла 6 725 миль, из которых 5 240 миль являются государственными дорогами, а 1 485 миль дорог, построенных горнодобывающими и каучуковыми концессиями и другими предприятиями, принадлежат частному сектору. В государственной дорожной сети протяженность главных дорог составляет 1 240 миль, из которых 400 миль – дороги с щебеночным покрытием, а около 840 миль дорог имеют латеритовое покрытие, пригодное для использования в любых погодных условиях. Второстепенные и подъездные дороги имеют главным образом латеритовое покрытие; их протяженность составляет в общей сложности 4 000 миль (из них 2 500 миль – подъездные дороги).

II5. Хотя до настоящего времени наблюдались относительно динамичные темпы дорожного строительства, дорожная сеть все еще далеко не удовлетворяет потребности страны. В конце 1980 года плотность дорожной сети составляла 0,178 мили на кв. милю, что согласно региональным стандартам является низким показателем.

II6. Особое внимание правительство придает строительству второстепенных дорог с целью обеспечения доступа к районам, имеющим экономический потенциал, а также содействия установлению более тесного сообщения между различными районами страны.

II7. Программа строительства дорог состоит из трех основных компонентов: реконструкция основных магистралей, соединяющих Монровию с центрами экономической деятельности в провинциях; реконструкция подъездных дорог в районах, имеющих особенно важное значение; и содержание дорожной сети. Предусматриваются также мероприятия по подготовке кадров.

II8. Основным сдерживающим фактором в развитии дорожной сети является недостаток средств для реконструкции и содержания магистралей и вспомогательных дорог, находящихся в неудовлетворительном состоянии. В программе государственных капиталовложений предусматривается выделить на дороги (в том числе и подъездные) ассигнования в сумме 103 млн. долл. США или 17 процентов от всех ассигнований по программе.

II9. Были найдены средства для всех текущих проектов, за исключением одного текущего проекта, касающегося строительства магистрали Пейнесвилл-Тотота, отдельные участки которой уже завершены. Не обеспечено финансированием строительство значительного участка этой дороги Ниторла-Тотота и реконструкция моста в Ниторле. Для завершения этой магистрали необходимы 16,2 млн. долл. США.

/...

Новые проекты

I20. Для трех проектов необходимы приблизительно 67 млн.:

Дорога Ганта-Саноквеле (16,9 млн. долл. США)

I21. В проекте дороги Ганта-Саноквеле предусматривается укладка твердого покрытия и реконструкция шоссе, соединяющего Монровию с графством Нимба на севере и связывающего юго-восточный район Либери с Берегом Слоновой Кости.

Программа содержания дорог (40 млн. долл. США)

I22. Недавно проведенное исследование показывает, что 27 процентов всех дорог без покрытия полностью не пригодны для использования, а 55 процентов дорог нуждаются в повторном покрытии гравием для обеспечения их проходимости. Программа содержания дорог будет включать расходы на приобретение оборудования и инструментов, выплату заработной платы, приобретение материалов и средств для выполнения работ на основных магистралях и подъездных дорогах. Расходы по этой программе покрываются в течение трех лет.

Подъездные дороги (10,1 млн. долл. США)

I23. Программа, касающаяся подъездных дорог, включает мероприятия по строительству более 700 миль дорожного полотна и содержанию еще 200 миль в семи графствах. Программа, общие расходы которой составят 17 млн. долл. США, частично финансируется Международным банком реконструкции и развития (МБРР). Пока еще изыскиваются средства на сумму приблизительно в 10,1 млн. долл. США.

Дополнительный проект с целью укрепления программы строительства подъездных дорог

Строительство подъездных дорог собственными силами (3 млн. долл. США)

I24. Поскольку в программе государственных капиталовложений предусматривается реконструкция подъездных дорог только в отдельных графствах, представляется необходимым начать осуществление экспериментального проекта по строительству подъездных дорог в других районах с опорой на собственные силы. В расходы по данному проекту включены расходы на техническое содействие. Продовольствие, предоставляемое по линии Мировой продовольственной программы, может быть использовано как стимулирующий фактор для рабочих.

Н. Развитие городов

I25. Программа развития городских районов Либерии, состоящая из двух проектов, касается только Монровии и осуществляется городской корпорацией Монровии ("Монровиа сити корпорейшн"). Целью программы, на которую ассигнованы 18,3 млн. долл. США, является улучшение деятельности предприятий культурно-бытового обслуживания населения и предоставления услуг, а также разрешение проблем, касающихся права на владение землей/имуществом. Один проект по подготовке кадров и оказанию технической помощи стоимостью в 2 млн. долл. США будет финансироваться МБРР. Необходимы средства для частичного покрытия расходов по второму проекту - улучшение условий жизни в городских районах Монровии, который включает следующие мероприятия.

Улучшение условий жизни в городских районах Монровии (1,3 млн. долл. США)

I26. Общая стоимость этого проекта составляет 16,3 млн. долл. США. Из этой суммы МБРР согласен предоставить 14,5 млн. долл. США. Оставшуюся сумму необходимо восполнить в течение четырехлетнего периода. Цели данного проекта заключаются в следующем:

- a) совершенствование видов обслуживания в рамках инфраструктуры для трех районов Монровии (Кларатаун, Соунвейн и Слипвей), в которых находятся в общей сложности около 8 500 жилищ;
- b) строительство, расширение и улучшение деятельности культурно-бытовых центров, начальных школ и учреждений, связанных с культурно-бытовыми центрами и подвижными бригадами;
- c) предоставление муниципалитету Монровии дополнительного числа машин для сбора мусора;
- d) строительство новых местных рынков.

Г. Порты

I27. Целью программы реконструкции портов является обеспечение эффективного и недорогостоящего вывоза продуктов сельского хозяйства и минералов. Согласно этой программе необходимо осуществить значительные мероприятия по модернизации порта Монровии, обеспечить оборудованием недавно модернизированный порт Гринвилл и выполнить работы по реконструкции порта Харпер. Общая стоимость этой программы составляет 28 млн. долл. США.

Реконструкция и расширение свободного порта Монровии (20 млн. долл. США)

I28. Необходимо как можно быстрее предпринять реконструкцию имеющегося грузового причала общего назначения, который находится в критическом состоянии. Проект расширения и реконструкции свободного

порта будет включать ремонт системы кранцев, баров вдоль берега, системы водо- и маслопроводов, плит и т.д. В результате осуществления этого проекта большее число судов может осуществлять заход в порт и выход из него с минимальными потерями времени.

Реконструкция порта в Харпере (7 млн. долл. США)

129. Расходы по этому проекту, включающему строительство плавучего причала и другие работы, по ориентировочным данным составят 10 млн. долл. США. В настоящее время определены источники финансирования 3 млн. долл. США, и остается изыскать средства в размере 7 млн. долл. США.

Оборудование для порта в Гринвилле (1 млн. долл. США)

130. Порт Гринвилл, обслуживающий главным образом перевозки пило-материалов, в последнее время был модернизирован при содействии со стороны Федеративной Республики Германии. В настоящее время необходимо поставить оборудование на сумму в 1 млн. долл. США. Выделение капиталовложений на оборудование порта в Гринвилле будет увязано с мероприятиями по реконструкции порта в Харпере.

131. В предлагаемом исследовании по юго-восточному району будет изучена потребность в модернизации и расширении существующих портов в районе осуществления проекта, а также изучен вопрос об использовании других видов транспорта в целях удовлетворения нынешних и будущих потребностей.

/...

Ж. Воздушный транспорт

I32. С учетом недостаточного развития дорожной сети особое значение в Либерии имеет внутреннее авиасообщение. Международное сообщение обслуживается международным аэропортом Робертсфилд. В 1980 году пассажирооборот как на внутренних, так и на международных линиях значительно сократился (на внешних линиях на 30 процентов, а на внутренних - на 20 процентов).

I33. Первоочередной потребностью внутреннего авиасообщения является реконструкция и содержание аэродромов в районах, доступ в которые дорогам представляет трудности. Что касается международного сообщения, то в программе государственных капиталовложений первостепенное внимание уделяется аспектам профессиональной подготовки, а также совершенствованию систем обслуживания самолетов и средств связи. Для двух новых проектов, расходы по которым составляют 1,5 млн. долл. США, необходима следующая помощь:

Программа профессиональной подготовки в области информации о полетах Робертс (0,7 млн. долл. США)

I34. В этом региональном проекте принимают участие Гвинея, Либерия и Сьерра-Леоне, он предназначен для сотрудников служб управления воздушным движением и служб связи.

I35. Расходы в течение пятилетнего периода по проекту составят приблизительно 5 млн. долл. США. Предполагается, что будут израсходованы только 2 млн. долл. США в течение запланированного периода. С учетом того, что этот проект будет финансироваться тремя правительствами, доля правительства Либерии составляет 0,7 млн. долл. США.

I36. Начальный этап проекта включает подготовку персонала управления воздушным движением, специалистов по ремонту средств связи, а также диспетчеров связи.

I37. С точки зрения долгосрочной перспективы школа профессиональной подготовки будет способствовать ликвидации такого положения, когда государства-члены вследствие нехватки новых специалистов, имеющих надлежащую квалификацию, вынуждены оставлять на службе сотрудников пенсионного возраста. Создание профессиональной школы будет также способствовать процессу увязывания норм в области гражданской авиации, а также планов развития государств-членов на региональной основе и обеспечит долгосрочную перспективу для осуществления подготовки по связанным с авиацией дисциплинам, например таким, как летное дело, борьба с пожарами и их предупреждение, метеорология и т.д.

Совершенствование систем обслуживания самолетов и средств связи (0,8 млн. долл. США)

I38. Целью этого проекта является совершенствование функционирования международного аэропорта Робертсфилд.

/...

К. Связь

I39. Этот сектор охватывает потребности двух подсекторов: почтовой службы и дальней связи, на финансирование которых необходима сумма в размере 8 млн. долл. США.

Строительство почтамтов и почтовых отделений (3 млн. долл. США)

I40. Программа состоит из мероприятий по строительству почтамтов и почтовых отделений с целью улучшения и расширения почтового обслуживания в стране. Согласно данной программе предусматривается строительство и обеспечение оборудованием девяти почтамтов.

Реконструкция кабельного завода в Монровии (5 млн. долл. США)

I41. Осуществляется значительное расширение телефонной сети по всей стране. В 1980 году максимальная мощность станции в Монровии составляла 30 000 номеров. Однако на практике большая часть телефонных аппаратов в Монровии не работает главным образом из-за выхода из строя проводки, установленной в 1962 году без учета технических требований. Согласно предлагаемому проекту будет осуществлена реконструкция кабельного завода в Монровии и дополнена система радиотелефонных магистралей. Реконструкция сети в Монровии положительно скажется на финансовом положении национальной корпорации дальней связи "Лайбирия телекоммуникейшн корпорейшн" (ЛТК), и позволит ей обслуживать большее число жителей Монровии, а также сельских районов.

Л. Образование и профессиональная подготовка

I42. В период 1978-1980 годов значительно увеличился охват населения обслуживанием в области образования. Количество школ, численность учащихся и преподавателей увеличились соответственно на 15, 17 и 27 процентов. Одновременно на 31 процент возросли бюджетные расходы на образование и составили 46 млн. долл. США или 16 процентов бюджетных средств за 1980 год. В 1981 году общее число принятых в начальную и среднюю школу достигло приблизительно 300 000 человек (из которых одну треть составляли девочки). Однако посещали школу только приблизительно 40 процентов лиц в возрасте 5-19 лет. Кроме того, наблюдается острая нехватка высококвалифицированных кадров и технических специалистов во всех областях деятельности.

I43. В ходе выполнения первого национального плана 1976-1980 годов прилагались усилия, направленные на развитие системы среднего и высшего образования. С 1980 года правительство в экспериментальном порядке применило новый подход, включающий разработку совместных программ в общинных школах сельских районов, создание центров технического и профессионального обучения, а также введение технического обучения на университетском уровне (для подготовки к 1987 году ежегодно 35 специалистов).

/...

I44. Согласно программе государственных капиталовложений предусматриваются расходы в сумме 47,5 млн. долл. США на начальное и среднее образование, профессиональную подготовку и высшее образование.

I45. Для всех текущих проектов неакадемического образования (первичного, среднего, а также профессиональной подготовки), расходы на которое составляют 13,5 млн. долл. США, получены необходимые средства. Выделены также ассигнования для всех новых проектов по различным категориям неакадемического образования.

I46. Расходы на проекты в области высшего образования составят в общей сложности 17,5 млн. долл. США, из которых 11,1 млн. долл. США выделяются на текущие проекты, а 6,4 млн. долл. США — на новый проект. Ряд текущих проектов уже обеспечен средствами, а по некоторым проектам, которые касаются строительства и обновления учебных заведений, общая стоимость которых составляет 12 млн. долл. США, все еще необходимо обеспечить финансирование.

I47. Только один новый проект до сих пор не обеспечен средствами:

Педагогический факультет (университет) (5,9 млн. долл. США)

I48. Для создания материальной базы для педагогического факультета при Либерийском университете необходимо приблизительно 6,4 млн. долл. США. В эту сумму включены 2,1 млн. долл. США на строительство академического здания, 1,8 млн. долл. США — на строительство общежития для студентов, 1,6 млн. долл. США — на строительство домов для профессорско-преподавательского состава, 0,7 млн. долл. США — на приобретение оборудования и 0,2 млн. долл. США — на приобретение мебели. Из этих средств 0,5 млн. долл. США должны быть предоставлены МБРР. Изыскиваются пути для получения финансовой помощи в размере 5,9 млн. долл. США.

М. Здравоохранение и социальное обеспечение

I49. В области здравоохранения в Либерии многое еще предстоит сделать, особенно в сельских районах. Существующая система обслуживает лишь 35 процентов населения. Кроме того, в результате курса, проводившегося в прошлом, многие больницы и диспансеры расположены в столице и ее окрестностях, тогда как в других районах их нет.

I50. Дети в возрасте до пяти лет и женщины фертильного возраста представляют собой наиболее уязвимые с точки зрения заболеваемости группы населения, на долю которых приходится соответственно 73 и 15 процентов всех лиц, проходящих лечение. Показатель ранней детской смертности составляет 30 процентов от общего числа смертных случаев, а смертность среди детей в возрасте до пяти лет составляет 44 процента от общего числа смертных случаев. Наиболее распространенными среди населения болезнями являются малярия, легочные и респираторные заболевания, а также острые желудочные и кишечные инфекции, включая заболевания, вызываемые кишечными паразитами. Средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении составляет 48 лет.

I51. Основными факторами, отрицательно сказывающимися на достижении значительного повышения уровня и эффективности предоставления услуг в области здравоохранения являются:

а) недостаточные поставки медикаментов и других основных материалов;

б) ограниченный контингент подготовленных кадров в области здравоохранения;

с) отсутствие надлежащей инфраструктуры в области здравоохранения;

д) низкий уровень развития системы материального обеспечения, усугубляемый ограниченностью национальной дорожной сети, серьезно затрудняющей распределение медикаментов, а также снабжение и надзор за ходом осуществления мероприятий в области здравоохранения;

е) ограниченность вспомогательных служб, то есть слабая материальная база диагностики, нехватка оборудования в учреждениях и службах социального обеспечения и т.д.;

ф) ограниченные возможности координации деятельности с отраслями, прямо или косвенно связанными со здравоохранением;

/...

g) нынешнее финансовое положение, при котором весьма затрудняется покрытие оперативных расходов, связанных с предоставлением услуг в области здравоохранения.

I52. Общая политика правительства Либерии в области здравоохранения заключается в обеспечении в рамках национальной системы здравоохранения и социального обеспечения надлежащими профилактическими и лечебными услугами в области здравоохранения и социального обеспечения всего населения по всей стране.

I53. Правительство изыскивает пути обеспечения к 2000 году доступа к медицинскому обслуживанию 90 процентов населения в результате улучшения и расширения существующей ныне системы здравоохранения с упором на осуществление национальной программы оказания первичной медико-санитарной помощи.

I54. При улучшении функционирования системы здравоохранения особое внимание будет уделяться обеспечению надлежащего оборудования, снабжения и укомплектования кадрами медицинских и смежных учреждений. Будет также рассмотрен вопрос об обновлении или реконструкции этих учреждений, которые весьма нуждаются в капитальном ремонте. С тем чтобы значительно расширить охват населения медицинскими мероприятиями, особенно населения сельских районов, будут предприняты меры по созданию дополнительных медицинских центров и санитарных постов, а также по привлечению сельских санитарных работников для оказания медицинских услуг на местах.

I55. Согласно программе государственных капиталовложений на здравоохранение и социальное обеспечение необходимы ассигнования в общей сложности на сумму в 34 млн. долл. США, из которых приблизительно 10 млн. долл. США предусматриваются для текущих проектов, а 24,1 млн. долл. США для новых проектов.

I56. Большая часть средств, необходимых для осуществления текущих проектов, была уже предоставлена, за исключением 6,1 млн. долл. США, необходимых для создания трех новых центров здравоохранения в сельских районах и одного сельского центра подготовки медицинских кадров. Целью последнего проекта, осуществляемого в графстве Бонг, является создание дополнительной учебной базы, помимо столицы, с тем чтобы сократить отток медицинского персонала в Монровию.

Новые проекты

I57. К числу такого рода проектов относятся три проекта, два из которых (родильный дом имени Джона Фицджеральда Кеннеди и школа для лиц с явно выраженными признаками инвалидности) уже обеспечены средствами. В настоящее время необходима помощь в размере 18,5 млн. долл. США для третьего проекта:

/...

Первичная медико-санитарная помощь (Этап I) (18,5 млн. долл. США)

I58. Национальный проект в области первичной медико-санитарной помощи представляет собой всеобъемлющий план оказания медицинской помощи, в рамках которого услуги в области здравоохранения будут оказываться по всей стране. Согласно Проекту, Программа первичной медико-санитарной помощи будет распространена на районы, которые в настоящее время не обслуживаются, и медицинская помощь будет оказываться людям, которые входят в категорию бедного большинства населения Либерии.

I59. Создаваемая Национальная система первичной медико-санитарной помощи представляет собой главным образом консультационную систему, которая связывает медицинские пункты, центры здравоохранения, госпитали графств и национальный медицинский центр с группами здравоохранения в деревнях, которые несут ответственность за санитарное просвещение, улучшение основных санитарных условий, оказание первой помощи в чрезвычайных случаях и сбор основных данных по проблемам здравоохранения в своих деревнях.

I60. На укрепление управления здравоохранением направлен дополнительный проект:

Хранение и распределение медикаментов в сельских районах
(2 млн. долл. США)

I61. Отсутствие в сельских районах зданий и оборудования для хранения приводит к постоянной нехватке медикаментов в госпиталях графств и в деревнях. Кроме того, в результате отсутствия возможностей для технического обслуживания и ремонта оборудования на местах оборудование часто выходит из строя. Проект направлен на улучшение запасов за счет постройки и обеспечения оборудованием девяти хранилищ: по одному в каждом графстве.

Н. Государственное управление

I62. Серьезным препятствием на пути развития являются проблемы руководства. Они находят свое отражение в трудностях, встречающихся при сборе налогов, получении платы за пользование коммунальными услугами, упорядочении выдачи концессий на эксплуатацию природных ресурсов, в деятельности предприятий государственного сектора и при обслуживании инфраструктуры. Для того чтобы повысить эффективность правительственной деятельности и более тесно увязать ее с потребностями сельских районов, необходимо усовершенствовать процедуры и методы государственного управления.

I63. Ощущается необходимость в создании органа, способного вырабатывать директивы и указания для более совершенной организации и методов деятельности государственного сектора, а также для проведения ревизий руководящей деятельности и исследований в области эффективности.

/...

I64. В контексте усилий по развитию способностей в области государственного руководства миссия предлагает дополнительный проект:

Укрепление Института государственного управления
(3,4 млн. долл. США)

I65. Институт государственного управления был учрежден в результате признания необходимости повысить эффективность управления в Либерии на национальном и местном уровнях. До 1979 года Институт получал техническую помощь со стороны ЮСАИД и ПРООН. Однако в виду новых требований, вызванных потребностями развития, особенно в области осуществления Программы государственного инвестирования и проведения регулярной оценки деятельности предприятий государственного сектора на национальном и местном уровнях, существует необходимость оказания Институту дополнительной специализированной технической помощи.

I66. Проект направлен на оказание Институту помощи в расширении его роли и деятельности по обеспечению профессиональной подготовки государственных служащих среднего и руководящего звена и управляющих государственными корпорациями и другими учреждениями государственного сектора.

I67. Кроме того, в рамках проекта, осуществление которого по предположениям будет продолжаться три года, будет проведена программа совершенствования деятельности для отдельной группы корпораций, то есть государственных коммунальных предприятий и служб.

/...

VII. КЛАССИФИКАЦИЯ В КАЧЕСТВЕ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТОЙ СТРАНЫ

168. В ходе обсуждений этого вопроса с правительством миссии было сообщено, что основное экономическое и социальное развитие страны происходило в прибрежных районах и на территориях, на которые были выданы концессии. В остальной части страны, где проживает основная часть сельского населения, развитие было незначительным или его не было вообще. Правительство заявило, что существующая инфраструктура полностью не соответствует потребностям и что для повышения уровня жизни населения и для развития экономического потенциала страны потребуются значительные средства.

169. Правительство Либерии обратило внимание миссии на пункт 8 резолюции 36/207 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1981 года, в котором Ассамблея просила "Экономический и Социальный Совет предложить Комитету по планированию развития в свете новых данных и информации, представленных правительством Либерии, рассмотреть на основе существующих критериев вопрос о том, может ли Либерия быть включена в список наименее развитых стран". Правительство выразило надежду на то, что Организация Объединенных Наций сможет предоставить услуги одного эксперта для оказания помощи в подготовке данных.

170. Между тем, правительство просило миссию включить в ее доклад некоторую соответствующую информацию, касающуюся включения этой страны в список наименее развитых стран. С точки зрения правительства, в том, что касается двух критериев - процент грамотного населения и уровень индустриализации - Либерия удовлетворяет этим критериям, что даст ей право рассматриваться в качестве наименее развитой страны. Что касается ВВП на душу населения, то правительство считает, что в целях достижения лучшего понимания этого вопроса он нуждается в дальнейших разъяснениях.

171. Правительство разъяснило, что ВВП Либерии включает весьма существенные заработки большого числа проживающих в стране иммигрантов, работающих в больших горнодобывающих анклавах, секторе по производству каучука и в торговом секторе; значительную часть валового внутреннего продукта составляют выплаты за рубеж в виде перевода окладов, доходов и сумм на погашение задолженностей, подлежащих выплате иностранным гражданам. Поэтому валовой национальный продукт (ВНП), скорректированный с учетом заработков иммигрантов, проживающих в стране, может явиться более реалистичным показателем, чем валовой внутренний продукт. Кроме того, было отмечено, что, поскольку в Либерии законным платежным средством является доллар Соединенных Штатов, переводы за рубеж денежных средств, принадлежащих иностранным гражданам, или местным жителям, нельзя ни проследить, ни проконтролировать. Правительство отметило, что оно намерено представить на рассмотрение Комитета по планированию развития соответствующую документацию.

/...

VIII. ВЫВОДЫ

Соображения по секторам

I72. При рассмотрении потребностей различных секторов либерийской экономики в целях реконструкции и восстановления и создания потенциала для развития миссия отметила следующие первоочередные задачи:

а) в сельском хозяйстве, которое в экономическом и социальном отношении является господствующим сектором, имеются широкие возможности для совершенствования технологии, что приведет к повышению уровня жизни сельского населения за счет расширения комплексных проектов развития сельских районов. Особое внимание следует уделить планированию землепользования, более систематическому развитию лесного хозяйства, совершенствованию эксплуатации рыбных ресурсов и увеличению производства важных товарных культур — кофе, какао и пальмового масла;

б) в горнодобывающем секторе, который является основным источником иностранной валюты, для того чтобы не допустить перерыва между истощением существующих рудников (что произойдет в конце текущего десятилетия) и открытием новых, чрезвычайно важно использовать возможности для создания новых предприятий по добыче железной руды. Необходимо делать упор на диверсификацию в направлении совершенствования технологии добычи золота и алмазов, а также новых минералов, таких как кианит и барит;

с) как и в других малых развивающихся странах, сдерживающее влияние на промышленное развитие оказывает ограниченность внутреннего рынка, нехватка технических навыков и отсутствие вспомогательной инфраструктуры и соответствующих местных источников материалов и услуг. С другой стороны, открытый характер экономики является привлекательным для иностранных капиталовложений. Следует продолжать изучение возможностей замены импорта, дальнейшей обработки местных сырьевых материалов для экспорта и развития домашнего производства;

д) следует ускорить переход от производства электроэнергии на тепловых электростанциях, работающих на импортируемом топливе, к гидроэнергетике, для чего в Либерии имеются прекрасные ресурсы. В то же время следует обратить внимание на развитие возобновляемых источников энергии, гидроустановок малой мощности, использования биомассы и отходов от обработки древесины для отдаленных районов;

е) первоочередное значение имеет создание эффективной системы ремонта дорог. Кроме того, в контексте развития сельских районов огромное значение имеет также признанная правительством первоочередная задача развития системы подъездных дорог;

/...

f) потребуется провести расширение и капитальный ремонт портов страны. Они должны будут обслуживать новые рудники — по добыче железной руды и смежные предприятия, которые, как можно ожидать, начнут действовать до конца текущего десятилетия. На данном этапе первоочередной задачей является капитальный ремонт грузовой пристани общего назначения в Свободном порту Монровии. Эта пристань в настоящее время находится в катастрофически плохом состоянии;

g) в соответствии с необходимостью улучшить доступ к начальному и среднему образованию и проводить профессиональную подготовку кадров для выработки наиболее необходимых технических навыков, правительство делает особый упор на расширение кооперативных программ в общинных сельских школах, на укрепление технического и профессионально-технического обучения и на развитие технического образования на университетском уровне;

h) положение в области здравоохранения является нестабильным; дети в возрасте до пяти лет и женщины фертильного возраста представляют собой наиболее уязвимые с точки зрения заболеваемости категории населения. Причинами 35 процентов смертных случаев являются малярия, легочные и респираторные инфекции, а также желудочно-кишечные инфекции, включая кишечных паразитов. Наиболее важными факторами, вызывающими желудочно-кишечные инфекции, являются низкое качество питьевой воды и неудовлетворительное состояние санитарных служб;

i) существует настоятельная необходимость расширить управленческий потенциал в деле руководства процессом развития, включая корпорации государственного сектора и, в частности, в контексте осуществления программы государственных инвестиций.

Продовольственная помощь в целях развития

173. Ввиду желания правительства оказать твердую поддержку развитию сельских районов и повышению уровня жизни сельского населения выдвигается предположение о том, что проекты оплаты труда продовольственными продуктами могут стать действенным дополнением программ общинной самопомощи. В число первоочередных проектов, предусматривающих оплату труда продуктами питания, может входить строительство подъездных дорог за счет увеличения производства продуктов питания в результате, например, освоения и мелиорации земель и внедрения новых методов ведения хозяйства. Кроме того, Либерия вынуждена импортировать значительную часть потребляемого в стране риса. Это ложится тяжелым бременем на и без того ограниченные ресурсы правительства. Международное сообщество уже предоставляет продовольственную помощь в качестве непосредственной бюджетной поддержки правительственных проектов развития, однако требуются дополнительные поставки на безвозмездной основе. Мировая продовольственная программа оказывает Либерии помощь, однако в ее адрес высказывается пожелание рассмотреть просьбу об оказании дополнительной помощи в течение периода чрезвычайного финансового положения страны.

/...

Экономические и финансовые аспекты

I74. Бедственное экономическое и финансовое положение Либерии может быть в значительной степени облегчено, если международное сообщество окажет ей щедрую помощь в течение следующих четырех-пяти лет.

I75. Наиболее неотложной задачей является завершение осуществляемых в настоящее время проектов, перечисленных в национальной программе государственных инвестиций 1981/82-1984/85 годов. Эти проекты могут быть приостановлены и прекращены ввиду неспособности правительства покрыть местные расходы. Общая сумма, о которой идет речь, составляет приблизительно 140 млн. долл. США. Миссия рекомендовала бы, чтобы доноры, которые в настоящее время финансируют эти проекты, рассмотрели также вопрос о покрытии и местных издержках, если они еще не делают этого.

I76. Для финансирования новых проектов требуется еще 223 млн. долл. США, включая примерно 18,6 млн. долл. США на определенные миссией проекты технической помощи и организационной поддержки. Поэтому высказывается надежда на то, что в течение этого сложного периода доноры помогут Либерии путем финансирования, целиком или частично, местных издержек по рекомендованным проектам. Кроме того, донорам предлагают покрывать возобновляемые расходы по проектам, которые станут самообеспечивающимися.

I77. С целью обеспечить более систематический диалог между Либерией и донорами в отношении проблем и потребностей страны, правительство Либерии, возможно, пожелает рассмотреть вопрос об обращении к Всемирному банку с целью организации консультативной группы доноров.

I78. Учитывая трудное положение страны, было бы чрезвычайно целесообразно, если бы Либерия в течение нескольких следующих лет получала специальную помощь, аналогичную помощи, которую получают наименее развитые страны. Помощь, предоставляемая Либерии, должна во всех случаях, когда это возможно, иметь форму субсидий или, по крайней мере, займов на льготных условиях.

I79. Если бы удалось финансировать всю программу осуществляемых в настоящее время новых проектов при условии надлежащего руководства ее осуществлением, то это дало бы Либерии возможность не только вновь обрести финансовую стабильность, но и создало бы предпосылки для нормального развития. За счет наличия природных ресурсов Либерия располагает значительным потенциалом. Кроме того, постепенно восстанавливается ущерб, нанесенный в ходе революции в апреле 1980 года. При наличии постоянной и соответствующей международной помощи и непрерывной стабильности существуют хорошие перспективы для облегчения настоящего чрезвычайного финансового положения в течение ближайших четырех-пяти лет.

/...

Добавление I

Таблица 1. Краткое изложение рекомендованной программы помощи:

Новые проекты государственных инвестиций 1981/
 82-1984/85 годы

(в тыс. долл. США (в ценах 1980 года))

Сектор Проект	Восстановление, Краткосрочное реконструкция и и среднесроч- укрепление ное развитие	Итого
<u>Сельское хозяйство и развитие сельских районов</u>	<u>19 480</u>	<u>19 480</u>
Центры по производству семян	1 480	1 480
Проект развития сельских районов в юго-восточном регионе	10 000	10 000
Проект развития сельского хозяйства в графстве Лоффа, этап II	4 000	4 000
Проект развития сельского хозяйства в графстве Бонг, этап II	3 200	3 200
Проект развития сельского хозяйства в графстве Нимба, этап II	500	500
Центральная группа по контро- лю	300	300
<u>Электроэнергетика</u>	<u>300</u>	<u>9 000</u>
Электрификация сельских районов с использованием гидроэлектро- станций небольшой мощности, энергии биомассы и т.д.	9 000	9 000
Восстановление подстанции, Бушрод	300	300
		/...

Таблица I (продолжение)

Сектор Проект	Восстановление, реконструкция и укрепление	Краткосрочное и среднесроч- ное развитие	Итого
<u>Водоснабжение и канализация</u>	<u>2 636</u>		<u>2 636</u>
Расширение системы в Уайт- Плейнз-Монровия Водоснабжение III	2 636		2 636
<u>Дороги</u>	<u>40 000</u>	<u>27 027</u>	<u>67 027</u>
Ганта/Саноквель		16 902	16 902
Ремонт	40 000		40 000
Подъездные дороги		10 125	10 125
<u>Развитие городов</u>	<u>1 800</u>		<u>1 800</u>
Благоустройство городских районов Монровии	1 800		1 800
<u>Порты</u>	<u>28 000</u>		<u>28 000</u>
Реконструкция и расширение свободного порта Монровии	20 000		20 000
Оборудование для порта в Гринвилле	1 000		1 000
Реконструкция порта в Харпере	7 000		7 000
<u>Воздушный транспорт</u>	<u>670</u>	<u>812</u>	<u>1 482</u>
Программа профессиональной подго- товки в области информации о полетах, Робертс	670		670
Совершенствование обслуживания самолетов и системы связи		812	812

/...

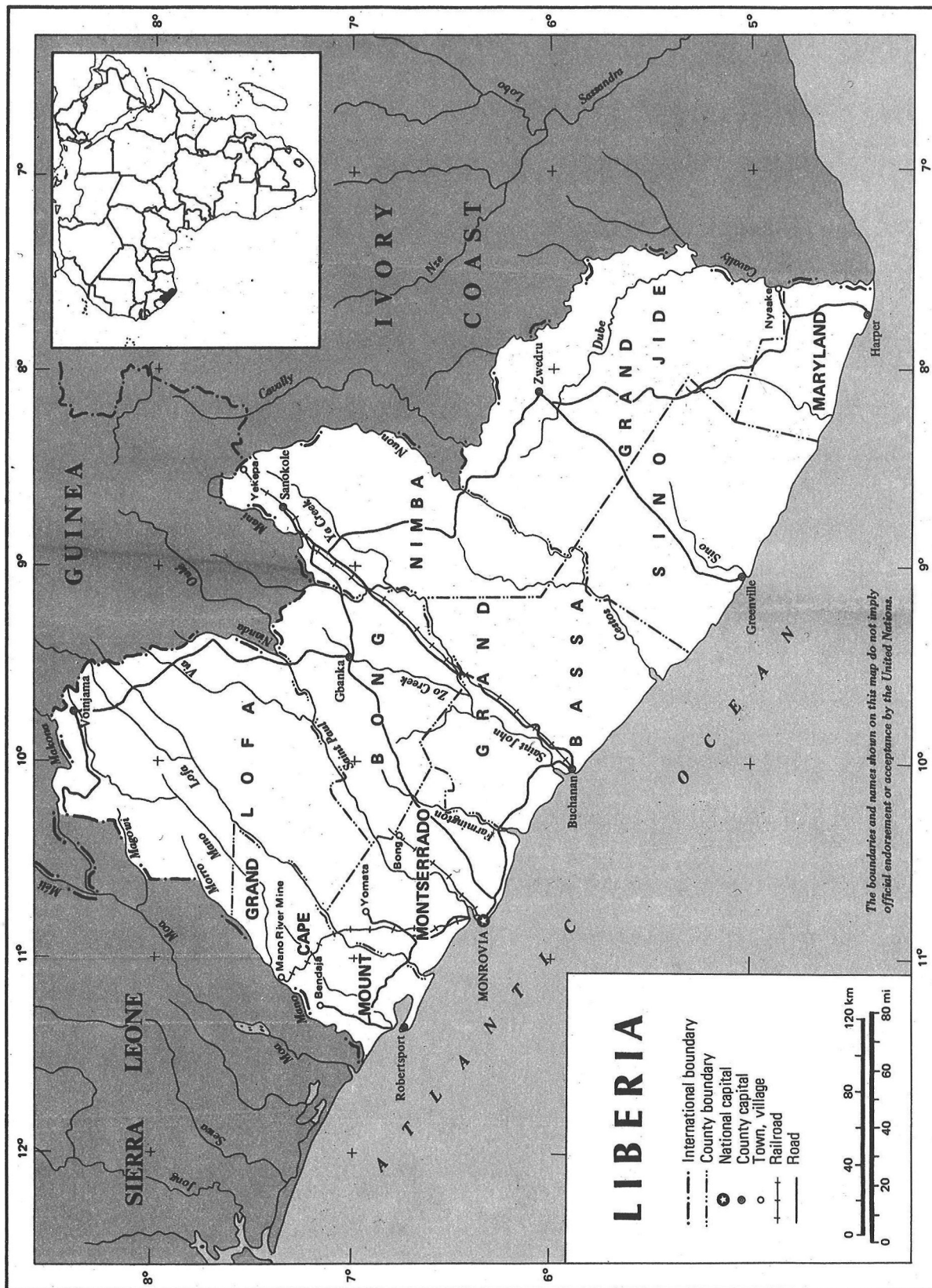
Таблица 1 (продолжение)

<u>Сектор Проект</u>	<u>Восстановление, реконструкция и укрепление</u>	<u>Краткосрочное и среднесроч- ное развитие</u>	<u>Итого</u>
<u>Связь</u>	<u>5 000</u>	<u>3 006</u>	<u>8 006</u>
Почтовая связь		3 006	3 006
Реконструкция завода по про- изводству кабелей низкого напряжения в Монровии	5 000		5 000
<u>Высшее образование</u>		<u>5 900</u>	<u>5 900</u>
Педагогический факультет (университет)		5 900	5 900
<u>Здравоохранение и социальное обеспечение</u>		<u>18 500</u>	<u>18 500</u>
Первичная медико-санитарная помощь, этап I		18 500	18 500
Общая стоимость в ценах 1980 года	78 406	83 725	162 131
Общая стоимость в текущих ценах	99 000	105 000	204 000

/...

Таблица 2: Дополнительные вспомогательные проекты, установленные миссией при консультации с правительством
 (в тыс. долл. США)

Сектор Проект	Восстано- вление, реконст- рукция и укрепление	Кратко- срочное и средне- срочное развитие	Итого
<u>Горные работы и геология</u>	<u>1 649</u>	<u>2 628</u>	<u>4 277</u>
Укрепление геологической съемки	1 649		1 649
Оценка запасов и добыча золота и алмазов		1 607	1 607
Исследования кианита, барита		1 021	1 021
<u>Сельское хозяйство</u>	<u>2 558</u>	<u>1 708</u>	<u>4 266</u>
Планирование землепользования		1 708	1 708
Управление лесным хозяйством	210		210
Управление рыбным хозяйством	240		240
Мелкомасштабное рыболовство и рыбо- ловство во внутренних водах страны	2 108		2 108
<u>Промышленность</u>	-	<u>500</u>	<u>500</u>
Показательный проект, промышленный парк в сельских районах		500	500
<u>Жилищное строительство</u>	-	<u>1 200</u>	<u>1 200</u>
Местные строительные ресурсы		1 200	1 200
<u>Дороги</u>	<u>3 000</u>		<u>3 000</u>
Строительство подъездных дорог на основе самопомощи	3 000		3 000
<u>Здравоохранение</u>	<u>2 000</u>		<u>2 000</u>
Хранение и распределение медикаментов в сельских районах	2 000		2 000
<u>Руководство</u>	<u>3 400</u>		<u>3 400</u>
Укрепление Института государственного управления	3 400		3 400
Итого	12 607	6 036	18 643



The boundaries and names shown on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

MAP NO. 3053 REV. 1 UNITED NATIONS
APRIL 1981